

大会

Distr.: General
25 September 1998
Chinese
Original: English

第五十三届会议

议程项目 113

1998-1999 两年期方案预算

行政和预算问题咨询委员会的报告

增编

第二次报告:发展帐户

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长按照大会 1998 年 6 月 26 日第 52/235 号决议提出的关于发展帐户的报告(A/52/1009)。委员会审议这份报告时会见了秘书长的代表,他们提供了更多的资料。

2. 委员会将审议范围限于秘书长报告主要部分所讨论的政策问题。这次它没有审议各附件。直至委员会将本报告定稿时为止,它尚未收到秘书长关于发展帐户用途报告的最后文本。委员会将斟酌情况在适当时就此问题以及秘书长可能提出的关于如何使用现两年期节省数额的建议提出报告(见下文第 14 段)。

3. 咨询委员会对于它在其报告(A/52/894 和 A/52/7/Add.10)内提出的关于发展帐户的可持续能力及其实施方法的意见和建议已获考虑,表示欢迎。

4. 在这些意见和建议当中,最重要的一条强调,如果能够降低费用,同时又能维持甚至改善服务质量,就可以真正从推行提高效率措施中省钱。此外,与效率增益有关的资源转移并不是裁减预算的动作,而是重新调配资源的活动,在重新调配之前及之后,预算总额和有关分配款额保持不变(见下文第 8 段)。

5. 关于发展帐户概念,咨询委员会从秘书长报告第 3 和 4 段注意到由于提高生产力所实现的增益部分将

成为发展帐户的永久部分。在这方面,咨询委员会了解到,正如它以前曾建议的,发展帐户的资金将来自整个秘书处的生产力增益部分,不限于任何一个领域或一种活动。

6. 秘书长报告第 10 段指出,“按照定义,预测节省数额只不过是估计数,在完成并证实增产工作以前,不应成为最终数字”。在预算执行期间从生产力增益节省的并在执行情况报告中列报的数额将转入发展帐户,并用来资助发展项目和活动,而不是用来裁减预算。

7. 咨询委员会回顾指出,虽然秘书长在其 1997 年 12 月 28 日的报告(A/52/758)中指出,2002-2003 两年期可累计节省大约 2 亿美元,但咨询委员会认为这个指标数字过于雄心勃勃(见 A/52/894,第 7 段);大会在第 52/235 号决议一方面注意到 2 亿美元这个数字是个指示性指标,同时指出“不应为达成这个指标规定时限”。

8. 咨询委员会回顾指出,大会 1997 年 12 月 22 日第 52/220 号决议为 1998-1999 两年期方案预算第 34 款划拨 13 065 000 美元给发展帐户。咨询委员会获悉,在 1998-1999 两年期,如果大会核可将有关节余

资源转移，可通过提高效率措施额外节省 5 至 7 百万美元。秘书长报告(A/52/1009)第 11 段指出，在 2000-2001 两年期，提高生产力所得大约有 4 000 万美元，可供调配之用。因此，目前预测到 2001 年年底的资源数额是大约 5 300 万至 6 000 万美元左右。

9. 秘书长报告第 6 段指出，一旦实现效率增益，有关的转移数额一经大会核可，即成为与发展帐户有关的预算款节维持基数的永久部分。咨询委员会同意这点，并同意同一报告第三节(可持续发展)所概述的程序。不过，咨询委员会认为，这个维持基数不应重新计算费用。现打算继续将每一两年期节省的数额转入发展帐户，直至累积基数到达会员国确定的发展帐户最终水平时为止。

10. 在这方面，咨询委员会指出，提高效率措施在何种程度上能继续将可量化资源转入发展帐户的问题，将受当前预算拮据期延长的影响。此外，从货币波动和通货膨胀得到的收益不能转入发展帐户，由于延迟活动或无法执行核定任务或方案而产生的节余也不能转入发展帐户。后一类节余应于执行情况报告中单独认列。

11. 秘书长报告第 9 至 11 段概述了认列增益和转移资金的方法。咨询委员会同意秘书长在这方面的提议。

12. 咨询委员会注意到秘书长在其报告第 16 至 20 段所概述的关于发展帐户开支方式的意见。该报告第 18 段指出，秘书长建议一种多年项目概念，发展帐户在一个两年期终了时的任何经费余额应结转到下个两年期。咨询委员会同意这个提议，并注意到帐户上的余额可留存给将来的发展项目。不过，这些数额一旦转入发展帐户，就不再作货币和通货膨胀方面的调整。执行情况报告应提供有关未支用余额的资料。咨询委员会查询后获悉，由于现两年期已差不多过去了一半，13 065 000 美元拨款总额不太可能在现两年期支用，需要结转到下个两年期。

13. 秘书长报告第 12 至 15 段讨论了对员额人数和执行已获授权方案和活动的影响。咨询委员会注意到秘书长的用意不是通过资源的重新调配致使工作人员非自愿离职，而是必要时投资于工作人员的再培训，使他们能够担负新的职务和责任。预期在实现节省的部门，减少所需员额的问题将结合调动人员和自然减员，包括退休等办法解决。委员会建议在正常报告程

序范围内，即在方案概算和执行情况报告的范围内提供有关这方面及其它相关事项的综合资料。咨询委员会承认，由于发展帐户安排仍处于过渡阶段，到目前为止，报告均属临时特别性质。

14. 咨询委员会又认为审议 1998-1999 两年期节省数额的用途问题应在临时的基础上进行。

15. 最后，咨询委员会认为，如果方案预算第 34 款的标题不是“发展帐户”，就会更加明确清楚，因为委员会认为，发展帐户这个名词应保留给融资、会计和核算方面用。咨询委员会为方案预算第 34 款提议一个比较适当的标题，那就是“补充发展活动。”