



大会

Distr. :General
2 April 1998
Chinese
Original: English

第五十二届会议

议程项目 157

联合国的改革:措施和建议

创造发展红利

秘书长的说明

一. 引言

1. 大会 1997 年 12 月 19 日第 52/12 B 号决议除其他外,决定,在 1998-1999 两年期方案预算内设立发展帐户,并请秘书长在 1998 年 3 月底之前提出报告,说明这一倡议是否可以持续、以及执行的方式、具体的目标及使用这种资金的有关实施标准。记得,秘书长 1997 年 7 月 14 日题为《革新联合国:改革方案》的报告(A/51/950)中载有关于减少间接费用以及关于发展帐户的建议和行动(行动 21 和 22)。秘书长 1997 年 10 月 31 日题为《创造发展红利》的报告(A/51/950/Add.5)对此又做了进一步详述。

2. 如该报告所指出,发展帐户的通盘方案目标和方向将经大会同意,这些资源的方案拟订将集中于全球、区域间和区域问题,其前提是国家发展计划通过其他多边和双边方案来处理。

3. 报告还表示,将向大会提出一整套协调和综合的建议,并表示选定活动的标准包括,项目具有特色,能够推动本组织的发展目标;项目有时限,能够在两个两年期内完成;项目的目标简明,可衡量结果并有明确的执行指标;项目将补充而非取代现有方案。

二. 可持续性

4. 秘书长提议设立发展帐户的指导思想是,精简和简化过程和程序等提高生产力的工作产生的任何成果都将成为该帐户的永久组成部分。因此,一旦确认和实现生

产力的增长,就将请求大会核可把有关资源转入方案预算第 34 款发展帐户项下。由此表明行政领域中的生产力增长已转入发展帐户。逐渐地,生产力增长将转移更多的资金,直到该帐户达到 2 亿美元水平。将力求减少行政费用,同时不降低本组织执行核定方案的能力。因此,每个方案概算都将列有前次方案预算中核可给发展帐户的数额,加上前一两年期实现的额外的生产力增长,以及预计下一个两年期实现的生产力增长。转帐的既定水准一旦达到,帐户将通过目前的预算拨款过程达到可持续程度。

三. 方案目标和方向

5. 在秘书长报告(A/51/950/Add.5)第 11 段列出的使用发展帐户的方案通盘目标和方向范围内,预计资源将用于:

- (a) 在全球化和相互依赖程度日益加深的范围内,协助推动发展中国家的发展;
- (b) 进行更精确的分析,建立更好的专家网络,协助国际社会了解全球发展中的新挑战和老问题,以求推动更深入了解全球经济和社会问题;
- (c) 在实施全球行动纲领和纲要的各个方面协助发展中国家,尤其是落实联合国各届会议成果方面。

四. 有关使用/执行标准的原则

6. 秘书长报告(A/51/950/Add.5)已列出指导发展帐户使用的总体原则。这将是制订执行标准的基础。将要提交的建议将符合以下一般准则:

- (a) 范围应有限,应局限于在两个两年期内显示出成果的建议;
- (b) 建议的重点应明确确定,其最后成功不应依赖从其它资源增拨资金;
- (c) 若没有发展帐户的支助,建议不会实施;
- (d) 建议应提出费用低的解决办法。办法一旦落实,应能够带来其它财政来源,或与联合国系统开展的国别一级的活动联接起来;
- (e) 建议应包括充实的南南合作内容。

五. 实施办法

7. 发展帐户是联合国经常预算的一部分。指导经常预算的方法和程序也指导发展帐户。秘书长在提交两年期方案概算时,将同时提交该两年期的发展帐户资金使用建议。具体项目将在大会有关这些建议所做决定的范围内实施。在 1998-1999 两年期方案预算中,已在第 34 款项下拨款 1 270 万美元。随后将向大会提交使用这笔款项的建议。

8. 发展帐户资助的单项活动可延至一个两年期以上,所以秘书长建议把拨给帐户的资金作为一个多年项目,在两年期结束时出现的任何计划外拨款余额都将转入下一个两年期。目前,建筑项目和综合管理资料系统便是这样。

9. 如秘书长报告(A/51/950/Add.5)所指出,主管经济和社会事务副秘书长将担任发展帐户的方案管理人,并将监督其行政和执行。副秘书长同经济和社会事务执行委员会协商将协助制订秘书长关于发展帐户资金的使用建议。包括经济和社会事务执行委员会在内的各个实体将负责实施经核可的项目。各实体在落实建议时,将遵循适用于经常预算项下此类活动供资的有关财务条例和细则和大会可能提供的其它此类指导。

10. 将定期审查、评价和监测方案的执行情况。秘书长将向大会提交关于目标和成果的年度报告。
