



大会

Distr.
GENERAL

A/52/540
29 October 1997
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第五十二届会议

议程项目 97(h)

可持续发展和国际经济合作:

开发人力资源

大会第 50/105 号决议的执行情况

秘书长的说明

1. 大会 1996 年 12 月 20 日第 50/105 号决议表示赞赏地注意到秘书长关于开发人力资源以促进发展的报告(A/50/330 和 Corr.1)。这个报告比过去一向提出关于开发人力资源的观点较为广泛,而且采取更大幅度的跨部门方式(例如职业培训),特别注意开发人力资源方案设计和执行中的跨部(和机构间)协调。大会请秘书长就第 50/105 号决议的执行情况向第五十二届会议提出报告,其中着重联合国系统对开发人力资源采取的进一步行动,尤其是在加强机构间协调方面。

2. 自该决议通过以来,出现两种重要的有关事态发展,二者都是进行中的或新近才出现的,并且对联合国系统中开发人力资源的实质和进程产生直接影响:(a) 正在联合国系统中展开积极努力,以期协调在 1990 年代举行的重要全球会议执行后续行动时对各国提供的援助,(b) 1997 年 7 月 16 日秘书长宣布的联合国系统改革的一揽

子建议,现在已在整个系统和联合国发展集团结构机制中予以执行。

3. 有关的各类会议的机构间协调从1990年在泰国宗甸举行的普及教育世界会议开始,¹ 世界各国在该会议注重如何满足基本学习需要和教室内的实际状况的问题,并不注重注册人数本身的问题,接着在里约热内卢、哥本哈根、开罗、北京和罗马举行的会议都讨论了开发人力资源的各种问题。对联合国系统来说,关键的问题是共同确认解释在这些会议上所作承诺和达成的协议所需的综合观点,以及在开发人力资源等方案领域采取协调行动的明确构架。

4. 1995 年成立了机构间工作队,使联合国系统在机构间合作方面进入一个新时代。特别与执行开发人力资源工作有关系的是,把教育和卫生领域的事项列入社会发展问题世界首脑会议通过的《社会发展问题哥本哈根宣言》² 承诺六中。因此导致联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)与世界卫生组织(卫生组织)在涉及开发人力资源的主要国际论坛中互相采取重要的合作行动,例如在教科文组织与普及教育其他赞助机构合作筹办的普及教育国际协商论坛中采取的合作行动。此外,联合国发展援助框架(发展援助框架)在国家一级后续行动中作出重大贡献,它在1997年8月印发了暂行准则。同时,这些会议也使综合开发人力资源的其他方面得到加强,例如强调增进公民社会对治理系统的参与和基本社会服务作为跨越几个部门的综合统一体的观点等。联合国人口基金领导的基本社会服务机构间工作队展开的工作给通过国别研究和几种慎重的产出(例如“基本社会服务指标挂图”所载的综合进步指标)采取较具跨部门性办法带来新的业务意义。20/20 原则通过1996年的《奥斯陆协商一致意见》而得以加强,这项原则在挪威和其他各国政府的大力支持下通过联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)和联合国其他机构执行的工作而开始在几个国家实施。

5. 自1990年以来联合国举行的会议所提出的几项新颖主题直接与开发人力资源政策和作法有关。人们普遍认识到,目前南北在生产和消费方面的型态是无法持续下去的,带来这种型态的那些开发人力资源机构必须重估其宗旨。普遍可持续生计、

特别是生活在贫困境况的人的可持续生计的概念提出了新鲜、有用的发展战略框架,可以指引开发人力资源,并且能够矫正较早的开发人力资源战略的一些缺点。

6. 从前综合开发人力资源的工作着重融合跨部门的现存办法,但是,鉴于需要改善生计和促进所有人民维持较具持续性的生活,因此,必须采取不同的、较具整体性的观点,从系统的角度自始追寻有关的部门和全面的主题(例如技术、资信、取得资产等)。从前的开发人力资源办法一般以推动全国的政策为主,但是,促进可持续生计战略必须以地方社区和政治结构为基础,并得到公民社会的主要代表在表明尊重独特的地缘政治和文化背景和差异的情况下进行全面参与。可持续生计办法的附带优点是它包罗万象的概念结构。《21世纪议程》指出,可持续生计可以作为“一个整合因素”使所订的政策可以同时解决发展、可持续资源管理和消除贫穷”。³

7. 社会发展问题世界首脑会议和第四次妇女问题世界会议都注意到需要对工作场所的变化具有较全面和公正的认识。此外,又强调了在制订政策和方案时持续性、就业、性别、开发人力资源和消灭贫穷之间的连锁关系的重要性。有关的政策研究可辅助这些战线的业务进展。举例说,在国际劳工组织领导下设立了就业和可持续生计问题机构间工作队。根据联合国各机构负责进行的七项国别研究,工作队赞同和确认了生计和就业之间的重要关系,并且建议未来的联合国方案制订活动以这些关系为基础,作为消灭贫穷的手段。

8. 开发计划署提出的可持续生计等意见可能为开发人力资源带来新颖意义和新方向,特别是关于消灭贫穷方面。但是,这是新观念,一些国家和联合国机构刚开始展开研究和予以执行。最初,“可持续生计”一词的初期定义是开发计划署为就业和可持续生计问题机构间工作队编写的说明提出的,这是开发计划署编写题为“生产性就业和消灭贫穷:怎样使生计具有更大持续性?”的背景文件,已提交社会发展委员会。但是,把这种观念有系统地并入制订开发人力资源方案中目前才刚开始。

9. 整体而言,这些概念和要素对综合开发人力资源战略产生影响,在执行大会第 50/150 号决议时使联合国系统协助各国开发人力资源的方法发生深远和结构变

化。必须通过着重人们如何能够最有效地作好准备和日后建立较可持续生计以及何种政策和方案能够最佳促进这种进程方面来谨慎评估其实质贡献。还必须探讨联合国系统改革对国家一级的较一致和协调的方案和支助方面具有的意义。

10. 鉴于这些新的事态发展,建议把上述说明作为目前给大会的临时性增订资料,但是,关于第 50/105 号决议执行情况的较详细报告显然应当注意上面所列举的主要新要素。因此,大会不妨考虑建议在 1997/98 年才进行第 50/105 号决议执行情况的全面和部门间审查,并明确阐述联合国系统的改革和联合国系统各组织目前进行中或考虑提出的开发人力资源方面的其他重大实质性倡议。

注

¹ 参见普及教育世界会议机构间委员会(开发计划署、教科文组织、儿童基金会、世界银行)编,《普及教育世界会议:满足基本学习需要的最后报告,1990 年 3 月 5 日至 9 日,泰国宗甸》,1990 年,纽约,附录一。

² 《社会发展问题世界首脑会议的报告,1995 年 3 月 6 日至 12 日,哥本哈根》(A/CONF.166/9)(联合国出版物,销售品编号:96/IV.8),第一章,第 1 号决议,附件一。

³ 《联合国环境与发展会议的报告,1992 年 6 月 3 日至 14 日,里约热内卢》(A/CONF.151/26/Rev.1)(联合国出版物,销售品编号:E.93.I.8),第一卷,“环发会议通过的决议”,第 1 号决议,附件二,第 3.4 段。
