



大 会

Distr.
GENERAL

A/49/665
11 November 1994
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十九届会议

议程项目92

发展纲领

发展纲领: 建议

秘书长的报告

目 录

	段 次	页 次
序言	1 - 3	3
一、 导言	4 - 13	3
二、 关于重振国际发展合作的建议	14 - 37	5
A. 国家发展政策	15 - 21	5
B. 国际环境	22 - 37	6
三、 关于有效多边发展制度的建议	38 - 61	8
A. 大会	40 - 42	8
B. 经济及社会理事会	43 - 48	9
C. 布雷顿森林机构	49 - 56	10
D. 部门性和技术性机构	57 - 61	11

目录(续)

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
四、关于更切实有效的联合国发展活动的建议	62 - 91	12
A. 资产和能力	65 - 72	13
B. 共同目标	73 - 85	14
C. 业务的协调	86 - 89	16
D. 未来筹资方法	90 - 91	17
五、结论	92	17

序 言

1. 我按照大会1992年12月22日第47/181号决议,于1994年5月6日分发一项关于发展纲领(A/48/935)的报告,以征求全体会员国、联合国系统各机构和计划署以及范围广泛的公私机构的意见。

2. 这项报告曾在1994年6月大会主席组办的发展问题世界听证会上分发,并于1994年7月在经济及社会理事会实质性会议上讨论。又从各种来源广泛地收到其他意见。我已十分仔细地考虑提出的所有意见。最近我还参考大会第四十九届会议一般性辩论期间的发言,其中许多发言讨论到发展纲领。

3. 我根据大会1993年12月21日第48/166号决议第5段的要求,现在向大会第四十九届会议提出我的建议,以接续1994年5月6日我关于发展纲领的报告,其中考虑到经济及社会理事会1994年实质性会议期间的讨论,以及在大会主席主持的听证会上所发表并由大会主席自行负责摘录的意见(见A/49/320,附件)。在这方面,我铭记着大会第47/181号决议执行部分一段中对这项纲领的内容提出的要求。建议的摘要见本报告附件。

一、导 言

4. 已提出的多项一般性建议可以简单予以说明,但具有基本的重要性。第一,应承认发展是当代最紧要、影响最深远的任务。承认这项急务,决心争取发展,并以合作和有效行动继续不断地谋求发展,都是决定人类共同前途的关键。各国政府、政府间机构和联合国都急需审查它们的优先次序,以期迅速地增加对发展的重视和支持。

5. 第二,必须看到发展有许多范畴。1994年5月6日关于发展纲领的报告指出发展的五个范畴:和平、经济、保护环境、社会正义和民主。这些范畴的重要性已得到会员国的了解和支持。对大多数的人民和国家,经济成长是发展的必要条件。经济成长不是一个选择因素,而是一个必要因素。但它是达到目的的一种手段。新

的发展步骤不仅应该产生经济成长,还应该公平分配经济成长的利益。这些步骤应使人民能够参与影响到他们生活的各种决策。这些步骤应促成就业带动的成长。这些步骤必须补充一切生命所依赖的自然环境。这些步骤必须以一种全面的发展眼光为基础。

6. 发展的核心工作必须是增进人类的幸福;消除饥饿、疾病和无知;使人人都有生产性就业机会。发展的第一个目标应该是消灭贫穷并满足所有人民的迫切需要,但所用方法必须在今后世代仍能维持生产和发展。

7. 第三,关于发展的优先地位和范畴目前正在形成的共识应体现于一个国际合作新框架内。我们称为国际合作促进发展的事业,现在比过去任何时候更为需要,但必须重振其活力,以便彻底摆脱其冷战的背景并充分促使发展目标的实现。

8. 第四,在这个发展合作的新框架内,联合国必须在政策领导和业务两方面都发挥重大作用。对1994年5月关于发展纲领的报告所提出的评论不仅使人更加了解发展的各个范畴。也显示人们大力支持重振本组织的作用并采取措施增强联合国系统在发展方面的一贯性和适切性。

9. 联合国在发展方面的任务和责任是直接根据《联合国宪章》和联合国作为一个国际政治机构和道德力量的基本性质;根据维持和平、人道主义和发展三方面目标密不可分的关系;根据发展对和平、自由、社会正义和环境素质等全球目标--也就是对联合国所代表并且天天在全世界努力争取的目标--的贡献;以及根据联合国五十年历史中所制订的各项方案的能力。除非联合国也是促进发展的强大力量,否则它不可能成为促进和平的强大力量。

10. 现在时机已成熟,联合国必须执行它在社会和经济领域的原定任务,把全面寻求发展作为它行动的核心,并在这个新的情况下,协助会员国努力实现它们的各种发展目标。

11. 联合国系统--联合国本身、各专门机构和布雷顿森林机构--对发展进程可以作出极大贡献。但只有加强其政府间程序并使其更具有一致性,只有各个发展援

助部门把它们相辅并进的任務一体化,成为协调一致地支持各国的愿望,这个系统才能发挥它的潜力。联合国的业务,包括维持和平、人道主义援助和发展三方面的挂钩,也大有改进的余地。

12. 在发展纲领的制订过程中所提出的一般性建议突出了三个关键目标:全面加强并重振国际发展合作;建立一个更强大、更有效、更具一致性的多边制度来支持发展;加强本组织自己--其各部、各区域委员会、各基金和计划署--与整个联合国系统合作从事发展工作的效率。

13. 下面各段提出的建议都是针对这三个目标,并按这三个目标编排,每项建议都特别注意联合国所能而且应该做的事。除非会员国确信有此需要,除非各国和各地人民能分享提议的改革的成果,否则不可能有实际的改进。会员国应该把握这个机会,把联合国系统变成一个更有效的多边主义机构。

二、关于重振国际发展合作的建议

14. 国际发展合作新框架需要在国家一级和国际一级采取互相支援的行动。

A. 国家发展政策

15. 只有由国家的优先事项来推动,并致力于促进国家和人民的幸福,发展才能成功。必须在政府和文明社会中培养国家规划、管理和执行发展方案的能力。

16. 虽然个别国家已不再是发展方面的唯一行动者,但每个国家仍对本国的发展负有主要责任。不论说成国家的责任或说成人民的权利,发展都需要政府有效的领导能力、一贯的国家政策和民众的大力支持。

17. 政府与文明社会之间牢固的伙伴关系是可持续发展的一个重要先决条件。

18. 政府负有特别责任保护穷人和处于社会边缘的人,并设法制订政策为他们开路,使他们能积极参与本国的社会和经济。

19. 应该加强和支持非国家的行动者,包括基层群众运动和非政府组织。这些

文明社会的组织是人民的喉舌,应该得到承认并列入新的发展模式。

20. 不应低估私营企业的重要性。作为这种伙伴关系的一部分,应鼓励强大的私营部门、鼓励利用市场力量和以市场为基础的机制,并鼓励培养企业管理能力。政府应确保社会和环境代价准确地反映在价格之中,并促成宏观经济的稳定。

21. 政府、民众和社会必须采取行动,通过适当的条例来打击腐败,保护消费者、投资者、劳动者的环境。

B. 国际环境

22. 有利的、面向增长的国际发展环境至为重要。各种外来的宏观经济力量--贸易、债务管理、直接投资、资本流动和获取技术--必须支持发展目标。发展方面的国际合作必须包括与国内和国际商业界的伙伴关系。

23. 以公平方式将最穷、资源最贫乏的国家纳入世界经济是一个主要条件。这些国家显然处于边缘地位,必须扭转这一情况。

24. 令人感到忧虑的是,早在1970年制定、最近还在1992年联合国环境与发展会议(环发会议)重申以国民总产值的0.7%作为官方发展援助的指标,但在1993年达到指标的只有4个国家:丹麦、荷兰、挪威和瑞典。必须使发展援助更接近于商定的目标,必须扭转将发展援助转用于非发展项目的现象。应当议定可信的过渡时期目标,稳步增加官方发展援助。应该拨出更大的比额用于联合国的发展工作。

25. 迫切需要增加发展援助的总额,并确保从新的、其他的资源,而不是从发展援助方面,筹措维持和平、人道主义紧急情况 and 全球环境所需的资金。

26. 国际社会必须设法解决二十年来阻挠发展工作的一个问题:债务。在最穷的国家、特别是非洲最穷的国家,债务问题尤为严重。

27. 对于正在实行改革但处于债务危机之中的国家,必须适当而永久地减少债务,使国内外的私营部门恢复信心,促进它们的复苏、增长和发展。应彻底取消最不发达和最穷国家的债务。应考虑改变偿债期限,以筹供经济、社会和环境项目的资

金。

28. 必须让发展中国家公平地取得全球在贸易、技术、投资和信息方面日益扩展的机会。如果要使目前国际经济的悬殊情况不再加深、从而削弱全球进步的基础,就必须更平均地分享技术信息革命的成果。

29. 正在向市场经济过渡的国家面临特殊问题,其原因是基本经济结构需要迅速而敏感的改变、在国际市场缺乏竞争力、经济萧条和其他因素。国际社会应增拨资源支持这些国家。

30. 应承认区域经济合作是许多国家的发展战略所包含的一个重要部分。各种区域一体化计划,从松散的联盟到自由贸易协定,都提供丰富的经验,可供新的政策倡议参考。应鼓励具有同样艰巨任务和经验的发展中国家之间从事经济和技术合作。

31. 在世界上许多地区,经济的进步和人民的幸福受到无节制的人口增长和环境恶化的威胁。必须把处理这些问题的方案、包括最近在开罗的国际人口与发展会议制定的行动纲领和在里约热内卢的环发会议达成的协议,放在高度优先地位,作为全面发展的一个构成部分。

32. 需要迅速采用新技术并改变消费方式,以制止过度消耗自然和环境资源的现象。

33. 过度的军事开支及其后果对发展目标极其有害。现在有一个独特的机会来进一步削减军费、逐步取消在多数形式的军事援助和对军火出口商的补贴,并切实减少肆滥的国际军火贩运。需要提高军事开支的透明度。必须加强联合国常规武器登记制度。对军事和社会预算,必须进行更全面的比较分析。地雷是发展的一大障碍,残害生命,使土地无法用于生产。应该宣布全世界彻底禁止生产和转让地雷及其部件。应认真考虑由大会主席主持关于裁军与发展的关系的世界听证会。

34. 在开罗举行的国际人口与发展会议的成功表明,通过一系列联合国会议和首脑会议的努力,目前逐渐出现一项大的国际发展纲领。必须建立有效而现实的机

制,来执行这些会议制定的目标。

35. 应该拟订一个共同构架,来贯彻联合国过去和今后各个重大会议的工作。应该把过去各个国际会议和首脑会议核可的经济和社会发展领域的目标和指标综合起来,估算费用、列出优先次序、并置于一个合理的预定时间限内执行。

36. 大会第五十届会议是一个适当的机会,来将国际社会的注意力集中于制定工业化国家与发展中国家进行发展合作的新框架,其中以共同利益和相互需要作为新的伙伴关系的基本依据。

37. 在这方面,大会应考虑召开一个发展筹资问题国际会议,这个会议可以同布雷顿森林机构、各区域开发银行和经济合作及发展组织的发展援助委员会密切协商后召开。

三、 关于有效多边发展制度的建议

38. 随着全球的日益相互依存,多边合作的需要将无可避免地扩大。以联合国为中心的一个强大和有效的多边制度是发展和国际经济政策和业务方面成功的多边合作的必要先决条件。

39. 建立一个新的发展合作架构的责任应该大家广泛地分担。但是联合国的作用却是独特而不可缺少的。联合国是以普遍性原则为基础的世界组织,而且在各级具有无与伦比的全球网络,因此可以在影响发展的各个方面提高意识、培养共识、宣扬政策,并协助使全世界公私机构各种促进发展的努力合理化和加以协调。扩大大会和经济及社会理事会的作用,一方面加强本组织与布雷顿森林机构之间的联系,另一方面加强本组织与各个部门性和技术性机构之间的联系,是实现这些目标的关键要素。

A. 大 会

40. 在联合国经济、社会和有关领域的改组和振兴方面目前进行的政府间改革

进程中,大会必须发挥主要的作用,把国际社会的注意力集中于制定一个发展合作新框架。

41. 大会应确定国际合作和政策拟订方面的紧急问题,作为一个论坛定期查明缺漏和矛盾情况,以及在发展、贸易和金融领域新出现而可能超出业务范围较为狭窄的机构的权限的问题。大会应集中精神于制定必要的规范、标准和行动规则,以便在瞬息万变的国际环境中维持全球相互依存的关系,并鼓励采取一种综合步骤来促进经济和社会发展。可以从这个角度来审查第二和第三委员会的作用。

42. 大会各届会议早期阶段有高级别代表出席,可以用来安排在全体会议中进行对话集中讨论这些问题。可以考虑每隔几年召开大会特别会议讨论国际合作促进发展的主要方面问题。

B. 经济及社会理事会

43. 目前正在努力加强联合国,作为有效多边发展制度的中心;这种努力的关键在于振兴经社理事会,以发挥《宪章》所规定的作用。

44. 第一,经社理事会应按照上述作用,审议并决定所有各种发展问题,但应铭记着与各专门机构和布雷顿森林机构所订的《关系协定》和这些机构的职权范围。经社理事会应使各专门机构同联合国的工作关系更趋密切,并履行《宪章》关于大会的第四章、关于国际经济及社会合作的第九章和关于经社理事会本身的第十章所具体规定的职责。

45. 第二,经社理事会应作为一个国际发展援助审查委员会,定期为捐助国和受援国提供机会讨论和评价援助方案和政策。作为这个作用的一部分,经社理事会应发挥统一管理机构的功能,使联合国各基金和计划署现有的理事机构可以就主要的政策问题与其联系。经社理事会也可以对联合国各个负责发展方面的业务活动的有关部门实施政府间监督。

46. 第三,经社理事会应查明潜在的或新出现的人道主义紧急情况,并提出政策

方针,以便制定协调一致的步骤,来应付这种情况。

47. 要加强经社理事会的这些责任和职责可以扩大主席团,在理事会闭会期间开会,使经社理事会的工作集中,促使对各项问题达成协议,以供理事会核可。为了保存效率,同时维持代表性,扩大的主席团成员名额应该有限。主席团的工作方法应具有最大程度的灵活性,以确保及时作出反应。整个理事会,由高级人员主持,在每年特定时间举行会议,提供一般的政策指导并审查扩大的主席团的工作。

48. 为协助大会和经济及社会理事会在发展方面提供有效的领导,应考虑设立一个国际发展顾问委员会。这个委员会将发表一份独立的年度报告或两年期报告,分析关于全球经济的关键问题及其对发展的影响,并使国际舆论了解情况。

C. 布雷顿森林机构

49. 与布雷顿森林机构加强联系是最近在经社理事会高级别会议和发展问题世界听证会上进行辩论的重要主题之一、扩大联合国与布雷顿森林机构之间的关系是最初要求制订发展纲领大会第47/181号决议所载的任务之一。

50. 在许多领域,布雷顿森林机构和联合国之间目前的对话和实质性伙伴关系可以加强。特别是鉴于世界银行的贷款范围扩大到社会、环境和其他部门,这些部门需要培养能力、分散进行规划和执行、小额贷款和文明社会的各种机构面更广地参与发展,因而需要同从事这些领域的工作的联合国计划署和机构进行范围更广的合作。

51. 同样的,世界银行可以利用和支持联合国各计划署以捐赠方式提供技术援助,特别是与特定资本投资项目无关的“独立”技术援助。

52. 在这些和其他领域,布雷顿森林机构和联合国各计划署在国家一级的合作已有一些成功的例子,应当用来作为样板,以供仿效。

53. 布雷顿森林机构与联合国的合作可以通过联合步骤来进行,其中包括下列领域:减少贫穷战略,包括发展小型企业和提供微量贷款;增进能源部门的生产力和

可持续的能源开发；预防性发展和冲突后缔造和平与重建；对社会和环境无害的结构调整方案；培养能力和改进公营部门的管理。

54. 在经济及社会理事会讨论期间和发展问题世界听证会上极为瞩目的一个问题是世界银行和国际货币基金组织(货币基金组织)制订的结构调整贷款所附带的政策条件。大家对于必须进行结构调整和经济改革一事并无什么异议。然而，结构调整方案的政策内容却引起争议，并且有人担心这些方案本身就不够完善。

55. 本组织和布雷顿森林机构应同关心的国家一起商讨政策对话的内容和必须同结构调整方案连带进行的其他辅助性及补偿性步骤。在多边机构主持下，特别是由世界银行和联合国开发计划署(开发计划署)组织的援助财团、咨询小组和圆桌会议可在很大的范围内进行这种合作。还需要特别注意培养各国政府领导对话程序并在世界银行/货币基金组织和联合国发展系统所编写的国别文件中清清楚楚地详尽说明各项政策选择的能力，使国家政策对话更趋透明和适切。联合国驻地协调员应参与这种政策对话。现在致力于促使国别战略说明和政策框架文件更能相互补充，这项工作应当继续进行。

56. 也可以探讨是否恢复联合国与布雷顿森林机构联络委员会，以期促进实质性协商。此外，秘书长应斟酌情况，向货币基金组织理事会和世界银行的发展问题联合委员会传达整个联合国系统所关切的事项。

D. 部门性和技术性机构

57. 联合国系统有各式各样的机构，如果这种组成及其专长均可加以运用，去支助全面可持续的发展，就能发挥巨大的力量。

58. 部门性和技术性机构为筹备各主要全球会议进行的工作及其后续工作所作出的贡献——包括政府间机构的政策投入、专门机构秘书处的专长和推动民间各部门作出投入——都已成为一种模式，应逐步推广到本组织发展工作的所有方面。进行联合行动的倡议，例如新的机构间关于人体免疫机能丧失病毒/后天免疫机构丧失综合

症(HIV/艾滋病)方案,应以类似的方式扩大到其他领域。

59. 这些机构、尤其是关于各方面基础设施发展的小型技术性机构提供的技术性贡献,应更全面地纳入联合国系统所推动的经济和社会计划及优先事项中。

60. 维持联合国系统的完整性与全面性应当是国际社会经常关切的一项重大工作。在这方面,值得优先注意应将新的组织,例如在国际经济和社会合作领域中负有广泛国际责任的世界贸易组织,与联合国建立关系。

61. 遵照指导最近秘书处间协调机制改组的目标,行政协调委员会成员在秘书长领导下,将致力于采取进一步措施,加强行政协调会增进联合国系统工作的一致性和影响的工作。在这项工作之中,打算更广泛地利用由执行负责人组成的小型工作队,全力处理关键性的发展问题,并根据共同政策拟订联合方案在各国执行。

四、提高联合国发展活动效率的效能的建议

62. 联合国发展活动的范围广泛:长期社会、经济和政治发展;危机之后的重建和恢复;和人口、妇女地位、儿童生存、环境、麻醉品管制、和都市管理等问题。对联合国的信心在相当的程序上取决于执行这些方案的效率和成效。

63. 需要改善联合国发展援助工作的根本理由并非是这些工作遭遇失败,而是由于这些工作成功。对于联合国提供的服务的需求远远超出它的能力。换言之,需要在以往的成绩之上扩大、充分利用经过考验的能力和对新的需求和新的机会作出反应,因此有迫切理由应加强联合国发展业务活动。

64. 改善和加强行政、管理、经费筹措分工和分责、协调和调配工作人员的进一步措施,必须建立在至今所进行的改革基础上、这包括根据大会1989年12月22日第44/211号和1992年12月22日第47/199号决议对发展业务活动进行三年期政策审查所推动的一系列联合国业务的改革、以及其他改组和恢复活力的工作。增进联合国本身的协调和效率能对促进整个系统的一致性大有助益。

A. 资产和能力

65. 使联合国业务活动提高效率和效能的工作必须从谨慎查明联合国在发展支助方面具有特殊资产和能力的领域开始。

66. 联合国提供了一个独特的场所,所用于提高公众认识、提供信息、确定国际发展纲领、和酝酿为采取行动所需的共识。一旦达成协商一致意见,就转化成国际规范和协定,纳入国家发展的优先工作,并通过联合国业务活动获得支助。

67. 联合国的中立地位意味着它不代表任何某一国家利益或商业利益。因此联合国能与它支持进行发展工作的国家建立特别的信任关系。它能提供稳定的、长期的建立能力的援助,而不附带短期的政治或经济目标。

68. 联合国有各区域委员会和各国办事处组成的全球网络,是无所匹敌的。联合国从而产生的执行能力很大,也是没有匹敌的。由于联合国人员遍及世界各地,联合国在各国和在国家间及区域级都能有效运作。

69. 联合国强调由下往上并由国家带动制订关于发展援助资源的方案,而不附带任何条件。在发展中国家参与联合国行政管理的情况下,这种作法确保联合国的发展倡议是源自各国的优先需要,并致力促进参与国家及其人民的进步。

70. 联合国的任务广泛,涉及社会、经济和政治问题。联合国因各专门机构作为伙伴一起工作,具有几乎跨及所有发展问题领域的能力,进一步增进了它的执行能力。

71. 联合国的方案针对最贫穷的国家和这些国家中最贫穷的人。联合国在处理发展的社会问题和结合社会和经济层面的问题时,与各国政府、基层民间运动和其他非政府组织共同工作,因此具有特殊的能力和經驗。

72. 联合国能够动员、执行和协调人道主义援助。能够推动紧急情况之后的重建工作、重返社会工作和其他发展工作。能够将维持和平、援助难民、救济和发展的工作联系起来。联合国提供了一个理想的支助基地,可以进行预警和预防性发展

工作。在这一领域,各联合国组织如同在其他领域,已与所有各级非政府组织建立了密切的工作关系。

B. 共同目标

73. 观点相同和宗旨相同时,联合国的业务活动即进行协调和一体化。通过国际会议和其他途径,联合国及其会员国设法明确提出和提倡共同的发展观点,即以人为中心的、公平的、在社会和环境上可持续的观点。通过这一进程,产生共同目标,从而激发动力,集中联合国各基金和计划署及其伙伴机构的力量。

74. 这方面的一个主要目标是提高妇女权力。随着对发展的优先事项及领域逐渐产生共识,人们深切了解,几乎在每一发展领域里--不论是政治、社会、经济、环境或与安全有关的领域,妇女都起中心作用。凡压制地球上半数人民真正潜力的政策和机构都必须改革。必须承认提高妇女权力是解放社会上全部创造性动力的强有力办法。必须加强联合国在重视男女平等的发展问题上的显著地位、协调作用、方案拟订作用和所负责任。

75. 国际人口与发展会议的成果、大会第四十八届会议通过的《消除对妇女的暴力行为宣言》和人权委员会决定设立关于对妇女暴力行为问题特别报告员职位,是保护妇女人权方面最近的主要成就。第四次妇女问题世界会议应就推动提高妇女地位措施达成进一步的国际协议。这些协议的执行应协调地进行,并应完全纳入全面的发展努力。

76. 另有三个共同目标在以下各段略述:消灭贫穷;预防性和救治性的发展;非洲发展。呼吁会员国支持联合国在这些领域发挥领导作用。其他可以统一联合国各基金和方案的发展工作的关键目标,包括支助粮食安全的国别方案优先事项,充分就业和普及教育,为持续生产而保护和恢复自然资源基础等等。

77. 所有国家应议定一项全球性协议,规定在一定期间内消灭贫穷。

78. 不久将要举行的会议,特别是社会发展问题世界首脑会议和第四次妇女问

题世界会议,可以在消灭贫穷领域确定明确的、崇高的、可监测的目标,并以符合每一国家情况的业务战略支持。在全体国际社会采取行动争取实现这些目标的努力上联合国应起直接作用。

79. 消灭贫穷这一倡议的若干关键要点,例如基本社会服务,产生就业机会,粮食安全,管制麻醉品和跨国罪行,取得信贷和技术,接受培训和进入市场,都应并入全面的业务工作中。

80. 最近几年来,联合国在维持和平、援助难民和其他人道主义救济方面的活动,惊人地增加。这些活动必须以新的预防性和救治性发展的发展倡议加以补充。

81. 预防性发展是预防性外交的必要补充。联合国应建立最优质量的能力,为发展而采取预防性行动,居天然危机和人为危机发生之前,预先采取措施防范。上文曾提议,这点应是经济及社会理事会工作的主要新重点。

82. 应考虑建立一个全球监测系统,及早察觉将要发生的人道主义紧急情况,并提出预防性行动的准则供经济及社会理事会审议。这个系统将运用、扩大和设法加强现有的能力。

83. 必须把救治性发展作为一个新的重点。在需要救治社会创伤、遣散士兵和使难民和国内流离失所者恢复社会生活时,及时地进行冲突后的缔造和平和发展--包括重建和恢复--是必要的。

84. 迫切需要采取特别倡议,以更大力地推动非洲的发展努力。全世界有47个最不发达国家其中33国在非洲。非洲只占世界贸易量的2%,世界出口量的1.4%由于外债问题、外来资源下降、贸易条件急剧恶化、进入市场的障碍增加,因此,经济成长受到了妨碍。沙漠化严重妨碍发展。在整个非洲大陆,持续的贫穷和普遍失业,破坏了社会信心和社会稳定,激起冲突和动乱。

85. 根据经济及社会理事会1994年7月29日关于《1990年代联合国非洲发展新议程》的第1994/38号决议以及行动协调委员会最近一次会议的建议,目前正考虑设立一个行政协调会工作队,以查明为援助非洲而应采取的机构间主要倡议。工作队

将着重推动在各国就具体目标和问题的合作,并界定可能选择的必要政策,以激励国际援助非洲的经济恢复和发展。

C. 业务协调

86. 组成联合国的各发展实体都各有其组织的文化、公众的知名度和赞助者、以及调动资源的能力。此外,组织上有某种程度的多样化和多元化是很健康的。为努力提高联合国内的业务协调,致力于形成一元化的体系会有益处,同时保持现行作法的长处。

87. 这些努力应该实现以下的目标:建立一个更为综合性、效率和效能较高的框架,包括更明确和更相互补充地界定各个组成部分的作用和任务,联合国能够通过这个框架更好地协助各国实现它们的发展目标;消除重叠和过于分割;加强国家、区域和总部的各级领导与合作;加强联合国在协调和提供人道主义援助方面、使紧急救济与发展相结合方面、以及在促进预防性和补救性发展等方面的能力;调动各种分析和规范能力以及加强联合国在诸如贸易和取得技术等相互有关领域中的作用,以支助业务活动;确定有关各种问题的活动的适宜层次--国家、区域或总部;将各区域委员会同整个联合国的发展工作结合;加强驻地协调员和由国家推动的作法;通过共用房舍、方案办法和共同的方案制定周期来精简联合国的执行能力;实现更迅速和积极地执行大会第44/211号和47/199号决议,包括国别战略说明及其他办法,以便联合国对各国的优先事项作出更综合的反应。

88. 为实现这些目标,我打算在开发计划署署长的支持下,经常召开经济和社会部门所有高级官员会议,作为改善联合国内全面方案协调和政策一致性的主要办法。加强后的政策问题联合协商小组的工作重点是国家一级的协调及有关问题,其工作结果应成为对这些高级官员会议的重要投入。

89. 如果在一位特别代表所指挥的维持和平任务范围内从事促进发展的业务活动时,则在业务地区活动的联合国系统内所有各单位均必须由该特别代表指挥和

领导。必须认识,特别代表在这方面不仅拥有政治作用,并且具有发展方面的基本协调作用。

D. 未来筹资方法

90. 虽然更好的业务协调和优秀的国际公务员是必不可少的,但是联合国促进发展业务活动的成效最终是取决于财政资源。从事发展工作的各联合国实体所面对的最重大困难是它们由于资源上的限制而无法面对它们帮助会员国所要解决的那些挑战而发起相应规模的援助努力。

91. 联合国正处于财政危机。由于联合国的发展任务已经扩大,单靠自愿捐款已经不再可行。为解决这个情况,已经提出一些原则和提案。人们认识到,需要更多的资源;任务规定和为任务所提供的资源必须有一种健全的关系;经费筹措必须预先有着落,以便各项任务不会在执行的半途受到影响。有人提议,一套分摊费用、谈判商定和自愿捐款的制度是联合国经费筹措的最合理和最适当的办法,因为它使各国政府能对联合国的预算及其议程保持适当的控制。又有人提议,联合国应该审查其用自愿捐款提供经费的方案,特别是通过信托基金筹供经费的方案,以消除不必要的和重复的支出。其他可以考虑的措施包括:对投机性的国际金融交易收取费用、对所有国家内使用的矿物燃料(或其所造成的污染)抽税、在预期世界军事支出减少的数目中专拨小部分、利用消除不必要的补贴后可能节余的一些资源、利用对国际旅行和旅行文件抽取印花税所产生的资源。

五、结 论

92. 这一场以人为中心的可持续发展的战争,其胜败将不是决定于各国政府的走廊内,而是决定于全世界每个国家的每个村庄和家庭、每个城乡、每个日常事业以及民间的每个机构。《联合国宪章》一开始就这样宣誓:“我联合国人民……”。我们都是代表人民,人民是新出现的发展新远景的真正拥有者。我们必须为他们工作,以实现新的发展合作的框架和重振联合国系统。

附 件

发展纲领：建议

- 发展必须由国家的优先事项来推动。必须通过政府、文明社会和强大的私营企业部门所形成的伙伴关系,来培养国家规划、管理和执行发展方案的能力。
- 各种外来的宏观经济力量必须支持发展目标。
- 必须使发展援助更接近商定的指标。应议定可信的过渡时期目标,稳步增加官方发展援助,并应拨出更大的比额用于联合国的发展工作。
- 应当适当和永久地减少进行经济改革但处于债务危机之中的国家的债额。应彻底取消不发达和最贫穷国家的债务。
- 国际社会应增拨资源来支持向市场经济过渡的国家。
- 必须进一步削减军费。应考虑由大会主席举行关于裁军与发展的关系的听证会。
- 应当拟订一个共同框架来执行联合国各个会议所订立的目标。应当把各项目标和指标综合起来、估算费用、列出优先次序并置于一合理的预定时限内执行。
- 大会地五十届会议应将国际社会的注意力集中于制定发展合作的新框架。在这方面,也应考虑应否召开一个发展筹资问题国际会议。
- 一个有效的多边发展制度必须承认并支持联合国的独特作用:联合国的普遍性,无可伦比的网络,提高意识、培养公识、宣扬政策并协助使公私机构的发展努力合理化和加以协调的能力。
- 大会应确定紧急问题,并作为一个论坛来讨论在发展、贸易和金融方面新出现而超出业务范围较为狭窄的机构的权限的问题。大会应当集中注意必须更有效地维持全球相互依存关系,并鼓励采取一种综合步骤来促进经济和社会发展。
- 大会各届会议早期阶段有高级代表出席,可以在全体会议中进行对话集中讨

论发展问题。应考虑召开大会特别会议讨论国际合作促进发展的主要方面问题。

- 必须振兴经济及社会理事会,以发挥《宪章》规定的作用。振兴后经社会理事会应:

- 使各专门机构与联合国的工作关系更趋密切;作为一个国际发展援助审查委员会,并发挥统一管理机构的职能,使联合国各基金和计划署的理事会机构可以就主要的政策问题与其联系;查明即将出现的人道主义紧急情况,并提出政策方针以供采取协调一致的步骤。

- 应当考虑扩大经社理事会的主席团,在理事会闭会期间开会,促使对各项问题达成协议,以供理事会核可。

- 联合国与布雷顿森林机构应通过联合步骤,谋求扩大合作,例如:

- 减少贫穷战略,可持续的能源开发,冲突后缔造和平,培养能力和改进公共部门的管理。

- 本组织和布雷顿森林机构应同关心的国家一起商讨政策对话的内容和必须同结构调整方案连带进行的其他步骤。必须在驻地协调员的支助下加强各国政府领导对话程序的能力。必须设法使国别文件更能互相补充。

- 部门性和技术性机构的贡献应更全面发展战略,以支援一个全面的可持续发展。

- 必须维持联合国系统的完整性和全面性。值得优先注意应将世界贸易组织等新组织同联合国建立关系。

- 行政协调委员会成员在秘书长领导下,将致力进一步采取措施,加强行政;协调会增进联合国系统工作的一致性和影响的工作。

- 改善行政、管理、经费筹措、分配责任、协调和调配人员等进一步措施,必须建立在至今已进行的改革基础上。这包括大会第44/211号和第47/199号决议所推动的改革以及其他改组和恢复活力的工作。

- 加强妇女权力、消灭贫穷、预防性和救治性发展以及援助非洲发展的特别

行动都是联合国应发挥领导作用并集中采取行动的关键领域。其他可以统一联合国发展工作的关键目标包括粮食安全、充分就业、普及教育以及为持续生产而保护和恢复自然资源基础。

- 加强业务协调的努力应力求形成一个一元化的体系,同时保持现行做法的长处。其目标应包括:

- 为联合国发展援助建立一个效率和效能较高的综合结构;加强联合国协调并提供人道主义援助的能力;调动联合国在贸易和取得技术等相互有关的领域中的分析性作用,以支助各种业务;将各区域委员会同联合国组织的发展工作相结合;加强驻地协调员和由国家推动的做法,以便联合国对各国的优事项作出更综合反应。

- 为此目的,秘书长将在开发计划署署长支持下,经常召开经济和社会部门所有高级官员会议。

- 在维持和平行动中,联合国系统参加这项任务的所有各级人员在执行发展活动时都必须接受领导该项任务的特别代表的指挥和领导。

- 联合国的发展努力必须有足够的财政资源支持。由于联合国的发展任务已经扩大,仅仅依赖自愿捐款已经不再可行。

- 有三项原则是基本的:需要更多资源;任务规定和为任务所提供的资源必须有一种健全关系;经费筹措必须预先有着落,以便各项任务不致在执行半途受到妨碍。

- - - - -