

**Совещание государств – участников
Конвенции о запрещении разработки,
производства и накопления запасов
бактериологического (биологического)
и токсинного оружия и об их уничтожении**

12 July 2012

Russian

Original: English

Совещание 2012 года

Женева, 10–14 декабря 2012 года

Совещание экспертов

Женева, 16–20 июля 2012 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

**Постоянный пункт повестки дня: сотрудничество и помощь,
в особенности укрепление сотрудничества
и помощи по статье X**

**Международные каналы для мобилизации ресурсов
в целях помощи и сотрудничества**

**Справочно-информационный документ, представленный
Группой имплементационной поддержки***

Резюме

Седьмая обзорная Конференция постановила, что межсессионная программа на 2012–2015 годы будет включать постоянный пункт повестки дня, посвященный сотрудничеству и помощи, в особенности укреплению сотрудничества и помощи по статье X. Конференция также постановила, что в рамках этого пункта государства-участники рассмотрят пути и средства целевого направления и мобилизации ресурсов, включая финансовые средства, для ликвидации пробелов и удовлетворения потребностей в области оказания помощи и сотрудничества, в частности со стороны развитых в отношении развивающихся государств-участников, а также со стороны международных и региональных организаций и других соответствующих заинтересованных субъектов. В ходе региональных групповых консультаций в начале июня государства-участники запросили справочный документ по этой теме. В настоящем документе проводится обзор возможных международных каналов для мобилизации ресурсов.

* Представлено с опозданием, поскольку документ был запрошен государствами-участниками после надлежащей даты.

I. Организация Объединенных Наций и специализированные учреждения

A. Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1540

<http://www.un.org/sc/1540/>

1. В резолюции 1540 Совета Безопасности признано, что некоторым государствам может потребоваться содействие в усилиях по обеспечению всеобъемлющего выполнения этой резолюции. Совет Безопасности рекомендует государствам доводить соответствующие просьбы до сведения Комитета.

2. Сам Комитет 1540 не предоставляет помощь, но играет роль координационного центра для облегчения процесса оказания помощи другими сторонами в целях выполнения этой резолюции. Одним из аспектов этой функции является предоставление информации, на основе которой могут разрабатываться партнерские механизмы по оказанию помощи и проекты сотрудничества для повышения эффективности осуществления. Краткие изложения запросов о помощи и список государств и международных организаций, предлагающих помощь, имеются на веб-сайте. Список потенциальных доноров периодически обновляется Комитетом 1540.

3. В 2010 году Комитет 1540 принял пересмотренные процедуры, призванные оптимизировать, улучшить и ускорить процесс реагирования на запросы о помощи и облегчить согласование предложений и запросов¹. Налажен процесс представления отчетности относительно характера помощи, предоставленной для удовлетворения соответствующих потребностей. Такая отчетность на сегодняшний день включает данные, представляемые в Комитет 1540 государствами, которые предоставляли или оказывали помощь в различных областях.

4. В резолюции 1810 (2008) Совета Безопасности Комитету 1540 было рекомендовано осуществлять согласование или увязку конкретных запросов от государств-членов с предложениями со стороны других государств и соответствующих организаций.

¹ Этот процесс включает: установление подлинности запроса; подтверждение Председателем Комитета 1540 получения запроса; рассылку запроса потенциальным донорам в течение одной недели после получения запроса Комитетом; размещение на веб-сайте Комитета 1540, с согласия государства, запрашивающего помощь, краткого изложения запроса; осуществление экспертами Комитета 1540 неофициального сопоставления в консультации с государством, запрашивающим помощь; распространение Председателем Комитета 1540 среди членов Комитета предложений об оказании помощи, соответствующих конкретному запросу; и подтверждение Председателем Комитета 1540 таких предложений и направление запрашивающему государству письма с изложением информации о таких предложениях.
<http://www.un.org/en/sc/1540/assistance/general-information.shtml>.

В. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО)

<http://www.fao.org>

1. Портал по вопросам развития потенциала²

5. У ФАО имеется Портал по вопросам развития потенциала, который способствует укреплению национальных возможностей стран-членов для достижения их собственных целей в области продовольственной безопасности и сельскохозяйственного развития. Доступные через этот Портал учебные ресурсы и услуги, связанные с обучением, позволяют удовлетворять потребности людей в сельских районах, в рамках организаций и учреждений, а также на политическом уровне.

6. Этот Портал предназначен для работников ФАО, сотрудничающих структур, партнеров, стран-членов и других международных, национальных и местных субъектов, участвующих в деятельности в области развития, в целях получения доступа к знаниям, информации, инструментам, передовому опыту и услугам, имеющим отношение к развитию потенциала в рамках различных разделов мандата ФАО. Портал содержит ссылки на тематические области работы ФАО, где развитие потенциала имеет важнейшее значение для успеха их программ. Портал также содержит ссылки на основные внешние ресурсы в рамках Организации Объединенных Наций и в пределах более широкого международного сообщества партнеров по процессу развития.

2. Департамент технического сотрудничества³

7. ФАО имеет Департамент технического сотрудничества, который является оперативным подразделением организации, обеспечивающим практическое применение технического экспертного потенциала в области сельского хозяйства, продовольствия и питания, рыболовства, лесного хозяйства и устойчивого развития. Департамент занимается реализацией и координацией деятельности ФАО на местах в тесном сотрудничестве с техническими департаментами, децентрализованными отделениями и государствами-членами и следит за тем, чтобы в рамках этого сотрудничества проекты и программы ФАО служили эффективным откликом на проблемы, которые оказывают влияние на жизнь населения в сельских районах.

С. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП)

<http://www.unep.org>

1. Сотрудничество Юг–Юг⁴

8. Сотрудничество Юг–Юг (СЮЮ) является одним из важнейших сквозных механизмов ЮНЕП, нацеленных на повышение способности ЮНЕП заниматься осуществлением деятельности по созданию потенциала и оказанию технической поддержки в области охраны окружающей среды в развивающихся странах

² <http://www.fao.org/capacitydevelopment/capacity-development-home/en/>.

³ <http://www.fao.org/tc/>.

⁴ <http://www.unep.org/south-south-cooperation/unepssc/history.aspx>.

и регионах Юга. Реализация инициативы СЮЮ осуществляется в рамках Балийского стратегического плана по оказанию технической поддержки и созданию потенциала, который представляет собой одобренный Организацией Объединенных Наций подход к оказанию помощи развивающимся странам. Балийский стратегический план служит общей основой для "согласованных, скоординированных и эффективных мер по созданию потенциала и оказанию технической поддержки в области охраны окружающей среды" в ответ на четко определенные приоритеты и потребности стран.

2. Подготовка и просвещение⁵

9. Отдел экологического просвещения и подготовки (ОЭПП) занимается экологическим просвещением и подготовкой в тесном сотрудничестве со всеми подразделениями ЮНЕП. Программы, проекты, инициативы и мероприятия ОЭПП организованы вокруг трех основных элементов – просвещение, подготовка и сетевое взаимодействие – с уделением особого внимания высшему образованию. Они в основном ориентированы на шесть приоритетных тематических областей деятельности ЮНЕП: изменение климата, регулирование экосистем, бедствия и конфликты, экологическое руководство, вредные вещества и эффективное использование ресурсов. Деятельность осуществляется посредством проведения просветительской и учебной работы, а также повышения осведомленности в университетах и в органах власти, в учебных центрах, неправительственных организациях и в частном секторе.

D. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)

<http://www.who.int>

1. Пересмотренные Международные медико-санитарные правила

<http://www.who.int/csr/ihr/>

10. В мае 2005 года Всемирная ассамблея здравоохранения приняла резолюцию, обновляющую Международные медико-санитарные правила (ММСП). Пересмотренные ММСП вступили в силу в июне 2007 года, и они требуют, чтобы страны сообщали ВОЗ об определенных вспышках заболеваний и событиях в области общественного здравоохранения. Цель пересмотра ММСП состояла в эффективном предотвращении международного распространения болезней, предохранении от них, борьбе с ними и принятии ответных мер на уровне общественного здравоохранения, которые соизмеримы с рисками для здоровья населения и ограничены ими и которые не создают излишних препятствий для международных перевозок и торговли.

11. Инновацией в пересмотренных ММСП является императивная обязанность всех государств-участников как можно скорее создавать, укреплять и поддерживать основные возможности общественного здравоохранения в области эпиднадзора и реагирования. ВОЗ уполномочена разрабатывать руководящие положения для оказания помощи государствам в этой работе. Она может также по запросу оказывать техническую помощь и проводить оценки эффективности.

⁵ <http://www.unep.org/training/>.

12. В ММСП намечен двухфазный процесс в качестве подспорья для государств-участников с целью спланировать осуществление ими своих обязательств по укреплению потенциалов.

Фаза 1 – с 15 июня 2007 года по 15 июня 2009 года

13. К 15 июня 2009 года государства-участники должны произвести оценку возможностей своих существующих национальных структур и ресурсов в области общественного здравоохранения для удовлетворения требований в отношении основных возможностей в области эпиднадзора и реагирования, которые описаны в приложении 1А ММСП.

Фаза 2 – с 15 июня 2007 года по 15 июня 2012 года

14. Как ожидается, к 15 июня 2012 года каждым государством-участником будут реализованы возможности в области эпиднадзора и ответных мер, изложенные в приложении 1А. Государства-участники, которые испытывают трудности с осуществлением своих национальных планов, могут запросить на соблюдение ими своих обязательств по приложению 1А дополнительный двухгодичный срок – до 15 июня 2014 года. В исключительных случаях Генеральный директор ВОЗ может предоставить отдельному государству-участнику на соблюдение им своих обязательств еще два года – до 15 июня 2016 года.

15. ВОЗ будет давать наставления государствам-участникам в их усилиях по разработке и реализации этих национальных планов по укреплению потенциалов. По запросу, ВОЗ будет содействовать развивающимся странам в мобилизации финансовых ресурсов, необходимых для создания, укрепления и поддержания возможностей, предусмотренных в приложении 1А.

Текущее положение: конец фазы 2

16. В июне 2012 года государства-члены должны были выполнить требования по основным возможностям; однако для некоторых стран, которые были не в состоянии выполнить основные требования, предоставлены отсрочки, и ВОЗ оказывает содействие в этом процессе. В будущем ВОЗ будет продолжать работу с региональными бюро для оказания помощи странам – особенно наиболее уязвимым – в приобретении и укреплении основных возможностей общественного здравоохранения, предусмотренных в ММСП. ВОЗ будет продолжать работу со своей международной межотраслевой сетью партнеров и будет стараться подключать новых партнеров к выполнению своей миссии по достижению глобальной санитарной безопасности.

2. Управление лабораторными биорисками⁶

17. В январе 2012 года ВОЗ опубликовала доклад, касающийся управления биорисками в лабораториях. Полное название публикации – "Laboratory Biorisk Management, Strategic Framework for Action, 2012–2016" ("Управление лабораторными биорисками, Стратегическая основа для действий, 2012–2016 годы"). Основными целями этой основы являются: координация работы ВОЗ в интересах совершенствования методов управления биорисками, наращивание потенциала и передача знаний всем государствам-членам, а также активизация усилий по повышению уровня знаний и осведомленности в вопросах управления биорисками. Для достижения этих целей ВОЗ будет налаживать механизмы партнерства с другими соответствующими организациями и учреждениями,

⁶ http://whqlibdoc.who.int/hq/2012/WHO_HSE_2012.3_eng.pdf.

такими как Всемирная организация по охране здоровья животных (МЭБ) и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО).

18. В русле этих целей основа сфокусирована на четырех различных областях:

а) лидерство и коммуникация: это призвано обеспечивать разработку политики или стратегии по биорискам;

б) руководство, стандарты и руководящие положения: попытка повлиять на разработку стандартов и норм в области управления биорисками, а также помощь странам в применении этих стандартов и норм;

в) инструменты и методологии: оказание помощи в наращивании потенциала путем распространения соответствующих инструментов и методологий;

г) повышение компетентности: оказание поддержки в деле повышения осведомленности о биорисках в лабораторных условиях.

Е. Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ)

<http://www.unicri.it/>

19. ЮНИКРИ играет активную роль в сферах предупреждения преступности и уголовного правосудия, хотя Институт не имеет мандата на полевые операции или прямую вовлеченность в меры реагирования. ЮНИКРИ сотрудничает со многими партнерами, такими как Европейский союз, Международное агентство по атомной энергии, Организация по запрещению химического оружия, ГИП КБО, Интерпол, Европол и Всемирная таможенная организация. В рамках своих программ по наращиванию потенциала ЮНИКРИ вносит вклад на этапах обеспечения готовности и осуществления планирования для мер реагирования, предоставляя квалификацию и подготовку и содействуя разработке и реализации программ практических действий.

Центры передового опыта (ЦПО) по химической, биологической, радиологической и ядерной безопасности⁷

20. В 2010 году совместными усилиями ЮНИКРИ и Объединенного исследовательского центра ЕК (ОИЦ ЕК) были созданы центры передового опыта (ЦПО) по химической, биологической, радиологической и ядерной безопасности. В настоящее время инициатива ЦПО по химической, биологической, радиологической и ядерной безопасности представляет собой программу, финансируемую Европейским союзом, в которой участвуют четыре стороны: ЮНИКРИ, Объединенный исследовательский центр Европейской комиссии (ОИЦ ЕК), Генеральный директорат по вопросам развития и сотрудничества – "Европомощь" (ДЕВКО) и Европейская служба внешнеполитической деятельности (ЕСВД). ЮНИКРИ вносит свой вклад в обеспечение функционирования ЦПО.

⁷ http://www.unicri.it/security/cbrn_coe/.
<http://www.cbrn-coe.eu>.

21. Главная цель ЦПО состоит в создании общей сети по химической, биологической, радиологической и ядерной безопасности с участием различных регионов за пределами Европейского союза. Программа способствует развитию сотрудничества на региональном уровне в интересах совершенствования политики и потенциала обеспечения химической, биологической, радиологической и ядерной безопасности. Региональные инициативы будут сфокусированы на следующих аспектах:

- a) поощрение и поддержка разработки и осуществления национальной политики в области обеспечения химической, биологической, радиологической и ядерной безопасности;
- b) оптимизация обмена информацией и использования потенциала обеспечения химической, биологической, радиологической и ядерной безопасности;
- c) разработка руководящих принципов, сбор информации о передовых наработках и обмен ею;
- d) организация процесса сотрудничества между членами сети для выявления проблем и возможных решений на основе информации, которой располагает сеть;
- e) выявление, сбор, анализ и развертывание ресурсов для удовлетворения потребностей, выявленных странами-партнерами.

22. В апреле 2012 года в инициативе ЦПО активно участвовали 40 стран из 7 различных регионов: африканского побережья Атлантики, Северной Африки, Юго-Восточной Азии, Юго-Восточной Европы, Ближнего Востока, региона Африки к югу от Сахары и Центральной Азии. Все эти страны учредили национальные координационные центры. Национальные координационные центры сотрудничают с региональными секретариатами в интересах оказания помощи национальным группам в деле достижения их целей, связанных с наращиванием потенциала в области обеспечения химической, биологической, радиологической и ядерной безопасности. Кроме того, национальные координационные центры взаимодействуют с исполнительным органом и другими организациями-партнерами (МАГАТЭ, ВОЗ, ОЗХО, ГИП КБО, Комитет 1540 СБ ООН и т.д.). Исполнительный орган и организации-партнеры могут оказывать помощь и поддержку в осуществлении деятельности по обеспечению химической, биологической, радиологической и ядерной безопасности в соответствующем регионе или в конкретной стране.

23. В настоящее время ЦПО занимаются реализацией 21 различных проектов по вопросам противодействия терроризму и угрозам, связанным с химическими, биологическими, радиологическими и ядерными материалами. Некоторые из этих проектов конкретно затрагивают биологические аспекты, включая повышение осведомленности о проблемах двойного применения в биотехнологии; руководящие принципы и процедуры для повышения уровня биобезопасности и биозащиты; а также проект, связанный с наращиванием потенциала для выявления угроз и вспышек заболеваний и реагирования на них. Все проекты имеют свой собственный бюджет и нацелены на ряд стран или один конкретный регион.

II. Другие международные межправительственные организации

A. Интерпол

<http://www.interpol.int/Public/BioTerrorism/>

24. В июне 2004 года было создано специализированное подразделение по биотерроризму и была разработана программа по выстраиванию национального и международного потенциала для противодействия угрозе биотерроризма. Программа Интерпола по биотерроризму (ПИБ) касается прежде всего урегулирования посредством национальных мер и международного сотрудничества проблемы приобретения и применения биологического оружия негосударственными субъектами.

25. Задачи программы включают координацию, развитие и укрепление знаний, подготовки и потенциала правоохранительных органов в целях распознавания, предотвращения, локализации и расследования биотеррористических угроз. В более конкретном плане программа включает следующее:

а) создание ресурсного центра, находящегося в распоряжении правоохранительных органов всего мира;

б) разработка Руководства по предварительному планированию и реагированию в связи с биотеррористическими инцидентами, которое содержит информацию о деятельности по обеспечению подготовленности и оперативного реагирования в связи с биотерроризмом, с тем чтобы содействовать странам-членам в преодолении уникальных аспектов преднамеренных биологических угроз;

в) предоставление учебно-подготовительных и информационно-разъяснительных программ в самых разных форматах, а также модуля электронного обучения и стипендионной программы для специализированных полицейских работников. Эта подготовка включает циклы по подготовке инструкторов (ПИ) и кабинетные тренировки (КТ);

г) стремление развивать с правоохранительными органами и соответствующими учреждениями способы более эффективного сбора и распространения информации относительно угрозы биотерроризма;

д) создание базы данных о биологических преступлениях, совершенных с начала XX века (в дополнение к базе данных ООН по биоинцидентам);

е) упрочение сотрудничества и понимания между международными организациями и исследовательскими центрами, включая те, которые имеют дело с генной инженерией.

26. С 2012 года Программа по предотвращению биотерроризма стала частью вновь созданной программы – Программы по предотвращению актов терроризма с использованием химических, биологических, радиологических, ядерных и взрывчатых материалов⁸. Это комплексная программа противодействия терроризму с использованием химических, биологических, радиологических, ядерных и взрывчатых материалов; она базируется на трех основных элементах: сбор и анализ разведывательных данных, предупреждение и реагирование.

⁸ <http://www.interpol.int/Crime-areas/Terrorism/CBRNE-programme>.

В. Всемирная организация по охране здоровья животных (МЭБ)

<http://www.oie.int/support-to-oie-members/>

27. Для реализации своей цели и приоритетной задачи "улучшить здоровье и благосостояние животных во всем мире" МЭБ разработала нижеследующие виды деятельности по оказанию поддержки для своих членов.

1. Методика оценки эффективности ветеринарных служб (ЭВС)

28. Методика оценки ЭВС – это глобальная программа для устойчивого развития национальных ветеринарных служб, которая включает оценку ЭВС (качественная диагностика на предмет соблюдения стандартов качества, представление исходной информации), анализ пробелов в ЭВС, включая стратегические приоритеты ветеринарных служб, и конкретные виды деятельности, проекты и программы по наращиванию потенциала.

2. Деятельность по наращиванию потенциала

29. Региональные программы по наращиванию потенциала направлены на укрепление возможностей ветеринарного эпидемиологического надзора и контроля, раннего выявления вспышек заболеваний и быстрого реагирования как на региональном, так и на национальном уровнях. Это также облегчает сетевое взаимодействие между делегатами стран в МЭБ и национальными координационными центрами МЭБ. Региональные и субрегиональные представительства МЭБ организуют в каждом регионе в среднем от двух до четырех региональных семинаров в год для поддержания постоянного информирования и обучения, а также укрепления потенциала делегатов стран в МЭБ и национальных координационных центров МЭБ в странах (контактные лица для связи с МЭБ), специализирующихся в различных соответствующих технических областях.

3. Твиннинг-проекты МЭБ

30. Инициатива лабораторного твиннинга МЭБ, выдвинутая в 2006 году, в основном предполагает создание и поддержание научного экспертного потенциала в развивающихся странах, а также каналов связи, которые облегчают обмен знаниями, идеями и опытом между двумя сторонами. Она была принята МЭБ как метод укрепления лабораторного потенциала и опыта в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Эта программа дает развивающимся странам и странам с переходной экономикой возможности развивать научно компетентные лабораторные диагностические методы, добиваться прогресса в русле соблюдения международных стандартов МЭБ, а в некоторых случаях – получать для своих лабораторий статус контрольной лаборатории МЭБ.

31. В настоящее время МЭБ работает над ориентировочной базовой программой подготовки ветеринаров. МЭБ также намерена постепенно подключаться к твиннинг-проектам в области ветеринарной подготовки между национальными высшими и средними специальными учебными заведениями ветеринарного профиля.

4. Банки вакцин

32. В 2006 году силами МЭБ был создан региональный банк вакцин против птичьего гриппа в Африке, финансирующийся в рамках Панафриканской программы по борьбе с эпизоотиями (ПАСЕ) ЕС. В 2007 году при финансовой под-

держке со стороны Канады (Канадское агентство по международному развитию) он был развернут в глобальный банк вакцин против птичьего гриппа. Финансируемая ЕС Программа регионального сотрудничества в области высокопатогенных новых и вновь появляющихся болезней животных (ВПНБ) в Азии обеспечит расширение – в Азии – этого банка вакцин для охвата других болезней, помимо птичьего гриппа, таких как ящур, бешенство и, возможно, другие высокопатогенные новые и вновь появляющиеся трансграничные заболевания.

5. Глобальные исследования

33. МЭБ оказывает поддержку своим членам, заказывая и публикуя глобальные исследования, которые на сегодняшний день фокусируются на следующих ключевых темах: "Профилактика болезней животных и борьба с ними во всем мире", "Стоимость национальных систем профилактики болезней животных и зоонозов в развивающихся странах и странах с переходной экономикой" и "Обобщение и категоризация приоритетных болезней животных, включая болезни, передающиеся человеку".

6. Ветеринарное законодательство

34. Для оказания поддержки своим членам МЭБ разработала руководящие положения по всем основным элементам, которые должны охватываться ветеринарным законодательством. Любой член МЭБ, который участвовал в оценке ЭВС МЭБ, может ходатайствовать о проведении последующей миссии, сфокусированной на составлении рекомендаций и предоставлении помощи для совершенствования национального ветеринарного законодательства. В случаях, когда в ходе миссии по оценке ЭВС МЭБ выявляются пробелы, для обновления ветеринарного законодательства будут использоваться Руководящие положения МЭБ по ветеринарному законодательству.
