

《关于禁止发展、生产和储存细菌(生物)
及毒素武器和销毁此种武器的公约》
缔约国会议

12 July 2012
Chinese
Original: English

2012 年会议

2012 年 12 月 10 日至 14 日，日内瓦

专家会议

2012 年 7 月 16 日至 20 日，日内瓦

临时议程项目 5

常设议程项目：合作和援助，特别着重于

加强第十条下的合作和援助

为援助和合作筹措资源的国际渠道

执行支助股提交的背景资料文件*

提要

第七次审查会议决定，在 2012-2015 闭会期间方案将纳入一个关于合作与援助的常设议程项目，特别着重于加强第十条下的合作和援助。会议还决定，在这一议程项目下，缔约国将审议如何拨给和筹措资源，包括财政资源，以解决合作和援助方面的空白和需要，特别是发达缔约国向发展中缔约国提供合作和援助，以及国际组织和区域组织及其他相关利益攸关方提供合作和援助。在 6 月初的区域集团磋商期间，缔约国要求提供关于这一主题的背景文件。本文件概述了筹措资源的可能国际渠道。

* 迟交，因为缔约国在规定日期后才需要这份文件。

一. 联合国和专门机构

A. 安理会第 1540 号决议委员会

<http://www.un.org/sc/1540/>

1. 联合国安全理事会第 1540 号决议确认有些国家为充分执行该决议可能需要援助。安全理事会鼓励各国向委员会提出此类请求。
2. 1540 委员会本身不提供援助，但发挥信息交流中心的作用，帮助其他方面为执行该决议提供援助。它的一个职能是提供信息，根据这些信息可建立援助伙伴关系及制定合作项目，以加强决议的执行。委员会将援助请求清单和可能提供援助的国家和国际组织张贴在网站上。1540 委员会定期更新可能的援助提供者清单。
3. 2010 年，1540 委员会通过了经修订的程序，以便更合理、有效和迅速地回应援助请求，方便双方匹配。¹ 还有一个说明已提供哪些援助来满足援助需求的报告程序。迄今为止，这类报告包括已在各个领域提供或交付援助的国家向 1540 委员会提交的文件。
4. 联合国安全理事会第 1810(2008)号决议鼓励 1540 委员会为会员国的具体请求与其他国家和有关组织的援助提议，“配对”或搭桥牵线。

B. 粮农组织(FAO)

<http://www.fao.org>

1. 能力建设门户网站²

5. 粮农组织的能力建设门户网站可帮助粮农组织加强成员国的国家能力，实现其在粮食安全和农业发展方面的目标。该网站旨在通过其提供的学习资源和服务满足农村人口、其他组织、机构及政策层面上的需求。
6. 这一门户网站旨在帮助粮农组织的工作人员、合作伙伴、成员国及其他国际、国家和地方发展机构获取粮农组织主管领域能力建设方面的知识、信息、培训工具、良好做法及服务。该网站还提供了粮农组织各专题领域的链接，说明了

¹ 这一程序包括：核实请求；1540 委员会主席确认收到请求；在委员会收到请求一周内将请求转给可能的援助提供者；征得请求国同意后，将请求书摘要张贴到委员会网站上；1540 委员会专家根据请求国的建议，进行非正式“配对”；1540 委员会主席向委员会成员分发就某个特定请求提供援助的意愿；1540 委员会主席确认这些援助的提供，并致函告知请求方。见 <http://www.un.org/en/sc/1540/assistance/general-information.shtml>。

² <http://www.fao.org/capacitydevelopment/capacity-development-home/en/>。

能力建设是其方案获得成功的关键。网站也提供联合国及其他国际发展领域的主要外部资源链接。

2. 技术合作部³

7. 技术合作部是粮农组织的执行部门，将农业、粮食和营养、渔业、林业和可持续发展领域的专业知识转化为实地应用。技术合作部与各技术部门、外地办事处和成员国密切合作，实施和协调粮农组织的实地活动，通过这些合作使粮农组织的项目和计划有效地解决对农村人民生活有影响的问题。

C. 联合国环境规划署(UNEP)

<http://www.unep.org>

1. 南南合作⁴

8. 南南合作(SSC)是联合国环境规划署的重要跨领域机制，旨在提高环境规划署在南方发展中国家和地区开展环境能力建设和技术支持活动的的能力。《巴厘技术支持和能力建设战略计划》是在联合国支持下向发展中国家提供援助的框架，而南南合作正是在该框架下实施的。《巴厘战略计划》被看作是根据明确规定的国家优先任务和需要，“合理、协调和有效开展环境能力建设和技术支持活动”的总体框架。

2. 培训和教育⁵

9. 环境署环境教育和培训股(EETU)在与环境署各部门密切合作下开展环境教育和培训。EETU 的方案、项目、倡议和活动分为教育，培训和网络建设三方面，其中高等教育是其关注重点。这些工作都根据环境署的以下六个优先领域展开：气候变化；生态系统管理；灾难与冲突；环境治理；有害物质和资源效率。还通过教育、培训和提高大学、政府、培训中心、非政府组织和私营部门对问题的认识来落实工作。

³ <http://www.fao.org/tc/>。

⁴ <http://www.unep.org/south-south-cooperation/uneppscc/history.aspx>。

⁵ <http://www.unep.org/training>。

D. 世界卫生组织(WHO)

<http://www.who.int>

1. 经修订的《国际卫生条例》

<http://www.who.int/csr/ihr/>

10. 世界卫生大会 2005 年 5 月通过了一项更新《国际卫生条例》的决议。经修订的《国际卫生条例》于 2007 年 6 月生效，要求各国向卫生组织汇报某些疾病的爆发和公共卫生事件。修订《国际卫生条例》是为了确保有效预防、防范、控制并在公共卫生方面应对疾病的国际传播，所采取的方式应与公共卫生风险相称，严格局限于公共卫生风险，并避免国际交通和贸易受到不必要干扰。

11. 经修订的《国际卫生条例》创新之处在于，规定了所有缔约国尽快发展、加强和保持关于监测和应对的核心公共卫生能力的法定义务。卫生组织的职责是订立准则以帮助各国达成这一点。卫生组织还可应要求提供技术援助和效益评估。

12. 条例规定了分两个阶段帮助缔约国计划如何履行加强能力的义务。

第一阶段，2007 年 6 月 15 日至 2009 年 6 月 15 日

13. 在 2009 年 6 月 15 日之前，缔约国必须评估当前的国家公共卫生结构和资源的能力是否满足条例附件 1A 所述监测和应对的核心能力要求。

第二阶段，2007 年 6 月 15 日至 2012 年 6 月 15 日

14. 在 2012 年 6 月 15 日之前，每个缔约国都要实现附件 1A 规定的监测和应对能力。执行国家计划有困难的缔约国可以要求将履行附件 1A 义务的期限延长两年，直至 2014 年 6 月 15 日。特殊情况下，卫生组织总干事可批准某个缔约国再次推迟履行其义务，直至 2016 年 6 月 15 日。

15. 卫生组织将提供指导，支持各缔约国努力制定并执行这些国家能力加强计划。卫生组织将应邀帮助发展中国家筹措必要的资金，建立、加强和保持附件 1A 规定的核心能力。

当前情况：第二阶段末期

16. 截至 2012 年 6 月，成员国本应达到核心能力要求，然而由于一些国家未能达到这一要求，该阶段将延期，目前世界卫生组织正在推动这一阶段的完成。未来世界卫生组织将继续与各区域办事处合作，向各国，尤其是防护能力薄弱的国家，提供援助，帮助它们建立、增强条例规定的核心公共卫生能力。世界卫生组织将继续与国际、多领域合作伙伴合作，并争取更多的合作伙伴加入到实现全球卫生安全的项目中来。

2. 实验室生物风险管理⁶

17. 2012 年 1 月，世界卫生组织发布了一份关于实验室生物风险管理的报告，全称为《实验室生物风险管理战略行动框架(2012-2016 年)》。该框架的主要目标是：协调世界卫生组织的工作以提高生物风险管理、能力建设及向成员国传输知识，增强对生物风险管理的了解和认识。为实现这些目标，世界卫生组织将与相关组织和机构如世界动物卫生组织、联合国粮农组织等建立合作关系。

18. 框架将通过以下四个不同的领域来实现这些目标

- (a) 领导能力和交流：这是为了确保生物风险政策或战略的发展。
- (b) 治理、标准和指导方针：在生物风险管理领域引导相关标准和规范的发展完善，并进一步帮助各国实施这些标准和规范。
- (c) 工具和方法：通过普及适当的工具和方法促进能力建设。
- (d) 能力培养：帮助提高对实验室生物风险的认识。

E. 联合国区域间犯罪和司法研究所

<http://www.unicri.it/>

19. 犯罪司法所的任务虽然不涉及实地行动或直接参与应对措施，但是一直积极从事预防犯罪和刑事司法领域的工作。犯罪司法所与许多伙伴合作，例如欧盟委员会、国际原子能机构、禁止化学武器组织、《生物武器公约》执行支助股、国际刑警组织、欧洲刑警组织和世界海关组织。犯罪司法所通过其能力建设方案，积极推动为应对工作的准备和规划阶段，提供专门知识和培训，并帮助建立和实施干预方案。

化学、生物、放射性、核子材料卓越中心(CoE)⁷

20. 2010 年，化学、生物、放射性、核子材料卓越中心(卓越中心)由犯罪司法所和欧盟联合研究中心共同设立。当前，卓越中心倡议是由欧盟资助，由犯罪司法所、欧盟联合研究中心、发展与合作—欧洲援助总署和欧洲对外行动署共同参与的项目。犯罪司法所帮助卓越中心的运作。

21. 卓越中心的主要目标是与欧盟外的其它区域建立一个共同的“化生放核”网络。该项目将会促成区域层面的合作，从而改进“化生放核”相关政策和能力。区域性倡议主要关注：

- (a) 完善和支持国家“化生放核”政策；

⁶ <http://whqlibdoc.who.int/hq/2012/WHO-HSE-2012.3-eng.pdf>。

⁷ <http://www.unicri.it/security/cbrn-coe/>。

<http://www.cbrn-coe.eu>。

- (b) 优化“化生放核”能力的分享和使用;
- (c) 制定指导方针, 收集和分享最佳做法;
- (d) 建立网络成员间的合作进程, 以借助网络中的信息发现问题, 寻求可能的解决办法;
- (e) 通过识别、收集、分析和配置资源满足合作伙伴国家的需要。

22. 2012 年 4 月, 来自七个不同地区的 40 个国家积极参与卓越中心倡议。这些地区包括大西洋沿岸非洲地区、北非、东南亚、东南欧、中东、撒哈拉以南非洲地区和中亚。这些国家全部设立了国家联络点。国家联络点与各区域秘书处合作, 帮助国家团队达到“化生放核”能力建设的目标。此外, 国家联络点还与执行机构和其他合作组织(国际原子能机构、世界卫生组织、禁止化学武器组织、生物武器公约、执行支助股和 1540 委员会等)共同协作。执行机构或伙伴合作组织可以在某一区域或某一国家协助和支持“化生放核”方面的活动。

23. 当前, 卓越中心针对“化生放核”恐怖主义活动和威胁开展了 21 个不同的项目。其中一些项目专门针对生物方面, 包括: 提高对生物技术双重用途的认识; 加强生物安全和生物安保的指导方针及程序; 以及识别和应对生物威胁和爆发的能力建设方案。这些方案都有其各自的预算, 并直接针对某些国家或某一特定区域。

二. 其它政府间国际组织

A. 国际刑警组织

<http://www.interpol.int/Public/BioTerrorism/>

24. 国际刑警组织于 2004 年 6 月建立了专门的反生物恐怖主义机构, 该机构制定了打击生物恐怖主义威胁的国家和国际能力建设方案。国际刑警组织反生物恐怖主义方案主要涉及通过国内措施和国际合作, 处理非国家行为者获取和使用生物武器的问题。

25. 方案的工作包括协调、发展和加强执法人员的知识、培训及能力, 以确认、预防、遏制和调查生物恐怖主义威胁。具体而言, 该方案包括以下内容:

- (a) 建立供全球执法人员使用的资源中心;
- (b) 制定《应对生物恐怖主义事件预案和指南》, 其中载有反生物恐怖主义的准备活动和业务应对措施, 以便帮助各成员国应对国际生物威胁的特殊问题;
- (c) 提供各种形式的培训和提高认识活动、网上学习模块, 以及针对特种警察的奖学金方案。该培训还包括教员培训课程(TTT)和桌面演练(TTEX);

(d) 寻求与执法部门及相关机构一起，探索如何更加有效地收集和分享关于生物恐怖主义威胁的信息；

(e) 建立 20 世纪初以来生物学手段犯罪问题数据库(作为联合国生物事件数据库的补充)；

(f) 加强国际组织和研究中心，包括从事基因工程研究的中心之间的合作和理解。

26. 自 2012 年起，防范生物恐怖主义方案被纳入到一个新设立的化学、生物、放射、核以及爆炸物(CBRNe)项目。⁸ 该项目是旨在打击化学、生物、放射、核以及爆炸物的恐怖主义活动综合项目，主要从情报和分析、防范、响应这三方面来展开工作。

B. 世界动物卫生组织

<http://www.oie.int/support-to-oie-members/>

27. 为了达到“在全世界范围内提高动物健康和福利”的目标和优先方向，世界动物卫生组织(动物卫生组织)为成员制定了以下支助活动。

1. 兽医服务绩效路径

28. 兽医服务绩效路径相当于国家兽医服务可持续发展的全球项目，包括：兽医服务绩效评估(按照质量标准进行的质量诊断，提供基线信息)；兽医服务绩效差距分析，包括兽医服务战略重点；以及具体的能力建设活动、方案和项目。

2. 能力建设活动

29. 区域能力建设项目旨在加强动物疫情监测和控制，早期探测疫情的爆发以及在区域和国家层面迅速采取应对措施。该项目还有助于建立动物卫生组织国家代表和国家联络点之间的联系网络。动物卫生组织区域代表处和分区域代表处平均每年在每个区域举行 2 至 4 次区域研讨会，以不断对动物卫生组织国家代表和国家联络点(与世界动物卫生组织进行联络的人员)开展在各相关技术领域具有业务专长的信息、教育和能力建设活动。

3. 动物卫生组织配对方案

30. 2006 年发起的动物卫生组织实验室配对方案，主要是在发展中国家创建和支持创建专门科学知识，作为纽带促进双方进行知识、想法和经验的交流。动物卫生组织以此作为提高发展中国家和转型期经济体实验室能力和专门知识的措施。该方案还为发展中和转型期国家创造机会，发展具备科学实力的实验室诊断

⁸ <http://www.interpol.int/Crime-areas/Terrorism/CBRNE-programme>

方法，逐步达到动物卫生组织的国际标准，并在某些情况下成为动物卫生组织的基准实验室。

31. 当前动物卫生组织正为兽医制定基本参考大纲。动物卫生组织同时还打算逐步参加国家兽医大学或学院兽医教育配对方案。

4. 疫苗银行

32. 2006 年，在欧盟泛非控制动物流行病计划的资助下，动物卫生组织在非洲设立了区域禽流感疫苗银行。2007 年，在加拿大的资助下已发展成为全球禽流感疫苗银行。由欧盟资助的关于亚洲高致病性新发或再发动物疫病区域合作项目，在亚洲将疫苗银行从禽流感疫苗扩展到其他传染病，如口蹄疫、狂犬病和其他高致病性新发或再发跨区域疾病的疫苗。

5. 全球研究

33. 动物卫生组织通过委托开展全球研究和发表研究成果向其成员提供支持。迄今主要研究专题有：“全球动物疾病的预防和控制”、“发展中国家和转型期国家动物疾病和人畜共患疾病国家预防体系的成本”以及“重点动物疾病，包括可传染给人类的疾病列表和归类”。

6. 兽医法规

34. 为向成员提供帮助，动物卫生组织为兽医法规中应包含的所有基本内容制定了指导方针。凡参加兽医服务绩效评估项目的成员，都可要求对其进行后续访问，以获得关于改进国家兽医法规的建议和援助。在兽医服务绩效评估进程中如发现差距，将参照动物卫生组织的《兽医法规指导方针》改进国家兽医法规。
