

Женева, 20 ноября - 8 декабря 2006 года

Пункт 10 предварительной повестки дня

**Рассмотрение действия Конвенции,
как предусмотрено в ее статье XII**

**СПРАВОЧНО-ИНФОРМАЦИОННЫЙ ДОКУМЕНТ О СОБЫТИЯХ
С ПОСЛЕДНЕЙ ОБЗОРНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ В ДРУГИХ
МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ, КОТОРЫЕ МОГУТ
ИМЕТЬ ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ КОНВЕНЦИИ**

Подготовлено секретариатом

I. Введение

1. В пункте 22 своего доклада (BWC/CONF.VI/PC/2) Подготовительный комитет шестой обзорной Конференции решил просить секретариат составить справочно-информационный документ о событиях с последней обзорной Конференции в других международных организациях, которые могут иметь значение для Конвенции. Секретариат подготовил настоящий документ в соответствии с этой просьбой.
2. В настоящем документе рассматриваются события в Организации Объединенных Наций (включая Совет Безопасности, Секретариат, специализированные учреждения и комитеты) и других международных организациях, а также в некоторых особенно значимых международных коммерческих и научных организациях (таких, как Международный совет по науке и Международная ассоциация воздушного транспорта). Соответствующие материалы изложены в максимально сжатом виде, а для ознакомления с дополнительной информацией приведены соответствующие адреса в системе Интернет. В случае освещения событий в предыдущих документах по КБО даны ссылки на эти документы, а в настоящий документ включена только новая информация. Просьба иметь в виду, что в отсутствие иного указания любое упоминание "Конвенции" в настоящем документе подразумевает Конвенцию о биологическом оружии.
3. Секретариат применял всеобъемлющий подход к определению того, что может иметь значение для Конвенции. Некоторые организации были включены по той причине, что, хотя они и не занимаются непосредственно или однозначно вопросами

биологического оружия, их деятельность может быть связана с положениями статьи III (предотвращение передачи биологического оружия), статьи IV (осуществление на национальном уровне, прежде всего в отношении терроризма), статьи VII (помощь в случае применения или угрозы применения биологического оружия) или статьи X (использование биологической науки и технологии в мирных целях). В приложении приведен перечень организаций с разбивкой по областям деятельности.

II. Организация Объединенных Наций и специализированные учреждения

Комитет по резолюции 1540

<http://disarmament2.un.org/Committee1540/>

4. 28 апреля 2004 года Совет Безопасности Организации Объединенных Наций (СБ ООН) принял резолюцию 1540 о нераспространении оружия массового уничтожения. В этой резолюции он подтвердил, что распространение биологического оружия (как одного из типов оружия массового уничтожения) представляет угрозу для международного мира и безопасности и СБ ООН примет надлежащие и эффективные меры против любой такой угрозы. СБ ООН выразил серьезную озабоченность в связи с тем, что это оружие (и необходимые ресурсы или материалы) может приобретаться, разрабатываться, использоваться в качестве объекта оборота или применяться негосударственными субъектами. С целью противодействия этой угрозе СБ ООН, действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций, постановил:

- i) все государства воздерживаются от оказания содействия негосударственным субъектам в разработке, приобретении, производстве, обладании, перевозке, передаче или применении биологического оружия;
- ii) все государства принимают и эффективно применяют законы, запрещающие такие виды деятельности; и
- iii) все государства принимают внутренние меры, включая установление надлежащих режимов контроля, для предотвращения распространения материалов, относящихся к биологическому оружию.

5. В порядке поддержки этой резолюции СБ ООН учредил комитет в составе 15 членов Совета Безопасности. Комитет пользуется услугами ряда экспертов, а его обслуживание обеспечивается Департаментом ООН по вопросам разоружения. В соответствии с резолюцией 1540 он был наделен двухгодичным мандатом: в резолюции 1673 от 27 апреля 2006 года СБ ООН продлил этот мандат еще на два года. В резолюции 1673 Комитету по резолюции 1540 было также предложено изучить с государствами и

международными, региональными и субрегиональными организациями вопрос об обмене опытом и извлеченных уроках и вопрос о наличии программ, которые могут содействовать осуществлению деятельности в областях, охватываемых этими резолюциями.

6. Комитет по резолюции 1540 добился значительного прогресса в осуществлении упомянутых резолюций. В самом последнем докладе его Председателя¹ (опубликованном непосредственно перед продлением мандата Комитета) указано, что по состоянию на 20 апреля 2006 года: 129 государств представили доклады, содержащие подробную информацию о соответствующих национальных законах и мерах; 62 государства не представили никаких национальных докладов; а 79 государств представили дополнительную информацию в ответ на последующие запросы Комитета по резолюции 1540 относительно разъяснений. Что касается национальных рамочных структур по осуществлению Конвенции, то:

- i) 56 государств охватывают по крайней мере некоторые запреты;
- ii) 75 государств в своих уголовных кодексах криминализируют нарушения запретов; и
- iii) в числе осуществляемых запретов чаще всего сообщаются изготовление/производство и приобретение биологического оружия.

7. Если говорить о законодательных и правоприменительных мерах по предупреждению доступа к материалам, связанным с оружием, то:

- i) 54 государства представили информацию;
- ii) большинство государств представили подробную информацию о законодательстве и предписаниях в сфере биобезопасности и биозащищенности;
- iii) 17 государств сообщили о разработке законов и предписаний в отношении учетности;
- iv) в большинстве государств имеются отдельные законы, регулирующие работу с возбудителями заболеваний человека, животных и растений, а ответственность за соблюдение этих законов несут отдельные организации - как правило,

¹ S/2006/257.

ведомство, занимающееся общественным здравоохранением, государственная ветеринарная служба и государственная служба по карантину растений;

- v) некоторые государства сообщили о принятии дополнительного законодательства для регулирования генно-инженерной деятельности;
- vi) 48 государств сообщили о разработке законов, содержащих требования о лицензировании или регистрации в отношении опасных биологических агентов; и
- vii) 49 государств сообщили о предусмотренных уголовных или административных наказаниях и санкциях за нарушения мер биобезопасности и биозащищенности.

8. Информация, представленная в национальных докладах, была скомпилирована в базе данных, которая большей частью размещена на вебсайте Комитета.

Экономический и Социальный совет (ЭКОСОС)

<http://www.unece.org/trans/danger/danger.htm>

9. ЭКОСОС играет важную роль в установлении руководящих принципов, касающихся перевозки опасных грузов, включая инфекционные биологические агенты и токсины. В ЭКОСОС имеется Комитет экспертов по перевозке опасных грузов (ПОГ) и Согласованная на глобальном уровне система классификации и маркировки химических веществ (СГС). Подкомитет по перевозке опасных грузов провел шесть сессий за период после окончания пятой обзорной Конференции в 2002 году. К числу его обязанностей относится пересмотр двух ключевых документов: Рекомендаций ООН по перевозке опасных грузов (включающих Типовые правила ООН)² и Руководства по испытаниям и критериям ООН³.

10. Рекомендации ООН по перевозке опасных грузов призваны учитывать технический прогресс, появление новых веществ и материалов, изменение динамики современных транспортных систем и потребность в защите людей, имущества и окружающей среды. Они не применяются к балкерным перевозкам опасных грузов по морю или воздуху: эти типы перевозок охватываются соответственно Международной морской организацией и

² Рекомендации ООН по перевозке опасных грузов, четырнадцатое пересмотренное издание, 2005 год, http://www.unece.org/trans/danger/publi/unrec/rev14/14files_e.html.

³ Руководство ООН по испытаниям и критериям, четвертое пересмотренное издание, 2004 год, http://www.unece.org/trans/danger/publi/manual/pubdet_manual.html.

Международной организацией гражданской авиации (см. соответствующие разделы ниже).

11. Типовые правила, включенные в приложение к Рекомендациям, содержат классификационный перечень опасных грузов. Класс 6 охватывает токсичные и инфекционные вещества; возможно, представляет интерес также класс 9, к которому отнесены генетически измененные организмы. Токсины классифицируются по медианной летальной дозе для острой пероральной, перкутанной и ингаляционной токсичности. Инфекционные вещества делятся на две категории: А и В. В категорию А включается инфекционное вещество, которое перевозится в таком виде, в каком оно способно вызвать, в случае его воздействия, постоянную нетрудоспособность людей, создать угрозу для жизни людей и животных или привести к смертельному заболеванию в общем-то здоровых людей и животных. В категорию В входят все другие инфекционные вещества. В зависимости от характера соответствующего инфекционного агента или токсина детализированы разные меры предосторожности в отношении упаковки.

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО)
<http://www.fao.org>

12. Ряд направлений деятельности ФАО, имеющих значение для Конвенции, был рассмотрен на совещании экспертов и совещании государств-участников в 2004 году (см. BWC/MSP/2004/MX/INF.1 и BWC/MSP/2004/MX/INF.2). ФАО играет важнейшую роль в предотвращении стихийных и техногенных бедствий, а также комплексных чрезвычайных ситуаций, и реагированию на них. Она разработала ряд технических руководств по наиболее оптимальным практическим методам управления в условиях чрезвычайных ситуаций, и в настоящее время подготавливает на их основе всеобъемлющее пособие по обеспечению готовности и реагированию в связи с чрезвычайными ситуациями. ФАО располагает разными программами и департаментами для охвата таких направлений деятельности, как предотвращение, обеспечение готовности и раннее предупреждение, а также оценка воздействия и потребностей, чрезвычайная помощь и восстановление. Кроме того, она обслуживает Международную конвенцию о защите растений.

Предотвращение, обеспечение готовности и раннее предупреждение

13. Помимо предоставления государствам-членам технической помощи с целью укрепления их потенциала для предотвращения чрезвычайных ситуаций или смягчения их последствий ФАО также оказывает им содействие в минимизации неблагоприятных последствий бедствий за счет принятия мер предосторожности, например на основе использования Системы предупреждения чрезвычайных ситуаций, связанных с

трансграничным распространением вредителей и болезней животных и растений (ЕМПРЕС) и Глобальных рамок ФАО/МЭБ/ВОЗ для прогрессивных методов борьбы с трансграничными заболеваниями животных (ГР-ТЗЖ). Оказываемая ФАО помощь в обеспечении готовности включает: разработку институциональных рамок на региональном, национальном и местном уровне для управления рисками и преодоления чрезвычайных ситуаций, включая, например, обеспечение биобезопасности (ФАО сотрудничает с ЮНЕП и ВОЗ в рамках Рабочей группы по биобезопасности); разработку региональных и национальных систем раннего предупреждения и распространения информации по продовольственным вопросам; создание резервов для обеспечения продовольственной безопасности и управление ими; и разработку планов обеспечения готовности для использования в случае бедствий. Ключевую роль в обеспечении готовности к чрезвычайным ситуациям играет Программа по применению оптимальных практических методов управления в условиях чрезвычайных ситуаций (ПОПЧС). Если говорить о раннем предупреждении, то ФАО участвует в деятельности Глобальной системы раннего предупреждения (ГСРП) ФАО/МЭБ/ВОЗ. Дополнительную информацию об этих видах деятельности см. в документах BWC/MSP/2004/MX/INF.1 и BWC/MSP/2004/MX/INF.2.

Оценка воздействия и потребностей, чрезвычайная помощь и восстановление

http://www.fao.org/reliefoperations/index_en.asp

14. После объявления чрезвычайной ситуации прежде всего производится оценка потребностей в гуманитарной помощи. Подготовкой такой оценки занимаются миссии ФАО/Всемирной продовольственной программы по оценке урожая и снабжения продовольствием. Затем Всемирная продовольственная программа оказывает чрезвычайную гуманитарную помощь. Предоставление чрезвычайной сельскохозяйственной помощи обеспечивается Службой специальных операций ФАО по оказанию помощи, которая проводит свою собственную оценку потребностей, мобилизует ресурсы, проводит мониторинг и оценку воздействия, оказывает консультативную помощь и поддержку в подготовке восстановительных программ.

Международная конвенция по защите растений (МКЗР)

<http://www.ippc.int>

15. С последней обзорной Конференции по КБО Временная комиссия по фитосанитарным мерам (ВКФМ) МКЗР приняла новые или пересмотренные международные стандарты, включая:

- i) Руководящие принципы, касающиеся перевозки, отправки, ввоза и высвобождения средств биологической борьбы и других благотворных организмов⁴;
- ii) Глоссарий фитосанитарных терминов⁵;
- iii) Анализ риска появления вредителей применительно к карантинным вредителям, включая анализ экологических рисков и рисков, связанных с живыми измененными организмами⁶; и
- iv) анализ риска появления вредителей применительно к регулируемым некарантинным вредителям⁷.

Международная морская организация (ИМО)

http://www.imo.org/Newsroom/mainframe.asp?topic_id=861

16. ИМО уже давно участвует в деятельности, связанной с перевозкой опасных грузов. Для решения неотложных вопросов безопасности и защищенности в 1960-х годах был разработан Международный кодекс морской перевозки опасных грузов (МКМПОГ). МКМПОГ был обновлен в 2002 году на совещании ИМО по обзору аспектов ее деятельности в связи с вопросами защищенности. В ходе этого совещания МКМПОГ был придан обязательный характер в целях эффективного установления международного юридически обязательного инструмента для обеспечения безопасности и защищенности опасных грузов (включая токсичные и инфекционные вещества) при морских перевозках. Помимо пересмотра МКМПОГ ИМО стала проводить все более активную деятельность по вопросам защищенности на море и разработала целый режим обеспечения защищенности на море. В декабре 2002 года в Международную конвенцию по охране человеческой жизни на море 1974 года (СОЛАС) был внесен ряд поправок, включая новый Международный кодекс по охране судов и портовых средств (ОСПС). В 2004 году был принят Кодекс практики по вопросу о безопасности в портах (КПП), дополняющий положения ОСПС об обеспечении безопасности на более значительных портовых площадях.

⁴ https://www.ippc.int/cds_upload/1146657660135_ISPM3.pdf.

⁵ <https://www.ippc.int/servlet/CDSServlet?status=ND0xMzI5Mi4yNTA4MSY2PWVuJmZPWV2ZW50cyYzNz1pbmZv>.

⁶ <http://www.fao.org/docrep/008/y5874e/y5874e00.htm>.

⁷ <http://www.fao.org/docrep/007/y5722e/y5722e00.htm>.

Управление по координации гуманитарной деятельности (УКГД)<http://ochaonline.un.org/>

17. Задачами УКГД являются: мобилизация и координация эффективных и принципиальных гуманитарных действий в партнерстве с национальными и международными заинтересованными сторонами в целях облегчения людских страданий в случае стихийных бедствий и комплексных чрезвычайных ситуаций; пропаганда прав нуждающихся; поощрение готовности и упредительной деятельности; содействие принятию долгосрочных решений; и участие в разработке политики и информационном развитии. Вмешательство УКГД в какое-либо событие возможно в двух случаях: 1) если масштабы события превосходят операционные возможности учреждения ООН; или 2) если государство-участник обратилось с просьбой об оказании гуманитарной помощи.

18. УКГД уже участвовало в ряде практических видов деятельности, связанных с химическими, биологическими, радиоактивными и ядерными агентами. Оно не располагает конкретными программными документами по принятию мер в случае происшествий в связи с биологическим оружием и, по всей видимости, будет поручать координировать ответные гуманитарные действия одному из своих гуманитарных партнеров. Вмешательство УКГД в случае какого-либо происшествия представляется маловероятным, если только это происшествие не будет сопряжено со значительным внутренним или трансграничным перемещением населения. Сотрудники УКГД на местах не имеют ни специальной подготовки, ни планов чрезвычайных мер на случай возникновения происшествий в связи с биологическим оружием.

19. УКГД содержит собственный механизм экстренного реагирования, поддерживаемый круглосуточной системой мониторинга и оповещения, для оперативного направления персонала к месту стремительно развивающихся катастроф. Кроме того, УКГД поддерживает несколько "экстренных" механизмов и сетей, позволяющих гуманитарному сообществу оперативно реагировать на чрезвычайные ситуации и бедствия.

20. Служба координации гражданских и военных связей (СКГВ) представляет собой координационный центр в рамках системы ООН для мобилизации военных ресурсов, запрашиваемых представителями ООН в странах, и опирается в своей деятельности на следующие документы:

- i) Руководящие принципы использования военных ресурсов и средств гражданской обороны при оказании помощи в случае стихийных бедствий;
- ii) справочный документ Межучрежденческого постоянного комитета о гражданских и военных связях в комплексных чрезвычайных ситуациях;

- iii) Использование военных ресурсов и средств гражданской обороны для поддержки гуманитарной деятельности в комплексных чрезвычайных ситуациях;
- iv) Руководство по использованию военного или вооруженного сопровождения при транспортировке гуманитарной помощи; и
- v) руководящие указания по конкретным странам.

Просьба о предоставлении военных ресурсов и средств гражданской обороны направляется только после того, как исчерпаны все другие ресурсы. СКГВ может обратиться к государствам-донорам с просьбой о выделении персонала, специальных экспертов и/или специального оборудования. Эта помощь предоставляется стране, пострадавшей от бедствия, на безвозмездной основе.

21. СКГВ ведет регистр соответствующих ресурсов и выступает в качестве посреднического механизма, удовлетворяя просьбы о помощи со стороны государств, межправительственных и неправительственных организаций за счет привлечения ресурсов регистра. После утверждения решения о направлении соответствующих ресурсов государством, которому они принадлежат, СКГВ обеспечивает координацию их транспортировки и реализации. В настоящее время в регистр включены различные ресурсы на предмет готовности и реагирования в случае происшествий, связанных с биологическим оружием. Они распределены по следующим модулям: оказание помощи населению, пострадавшему от ядерных, биологических и химических агентов; передвижные лаборатории; и защита. В настоящее время СКГВ пытается обновить свой регистр в отношении ядерных, биологических и химических агентов и просило государства предоставить информацию о транспортных средствах для групп обнаружения, группах по обслуживанию контрольно-измерительной аппаратуры, средствах санитарной обработки, мобильных лабораториях, средствах обнаружения, возможностях по оказанию помощи и обеспечению защиты.

Группы ООН по оценке бедствий и координации деятельности (ЮНДАК)

22. Группа ЮНДАК представляет собой дежурную группу специалистов по организации работ в случае бедствий, которые назначаются и финансируются государствами - членами ООН, УКГД, ПРООН, Всемирной продовольственной программой, ЮНИСЕФ и ВОЗ. По получении соответствующей просьбы группа ЮНДАК оперативно направляется в страну, пострадавшую от бедствия, для оценки первоочередных потребностей и оказания поддержки усилиям на национальном уровне.

Поскольку деятельность ЮНДАК сосредоточена главным образом на стихийных бедствиях, ею накоплен обширный опыт решения проблем, связанных со вторичной заболеваемостью.

Секция по вопросам чрезвычайных экологических ситуаций

23. В структуру Партнерства по вопросам чрезвычайных экологических ситуаций, представляющего собой совместное подразделение УКГД и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), входит Группа резервных экспертов по экологическим вопросам. Она обеспечивает мобилизацию и координацию международного реагирования на чрезвычайные экологические ситуации и стихийные бедствия, сопряженные с серьезными экологическими последствиями, предоставляя аналогичный потенциал в случае чрезвычайных экологических ситуаций подобно тому, как это делает ЮНДАК в случае стихийных бедствий. Три основными направлениями деятельности Группы являются: оказание чрезвычайной помощи; оказание помощи на предмет готовности к реагированию; и секретариатское обслуживание Партнерства по вопросам чрезвычайных экологических ситуаций. Ее ключевые функции включают: мониторинг; уведомление; оценку; мобилизацию помощи; выполнение посреднических услуг; деятельность в качестве информационно-координационного центра; и предоставление финансовой помощи.

Другие виды координационной деятельности УКГД

24. УКГД также располагает реестром резервных ресурсов, содержащим информацию о национальных ресурсах, которые могут быть использованы при реагировании на чрезвычайную ситуацию. Для этого требуется разрешение государства, которому принадлежат эти ресурсы. В настоящее время в реестр включен комплекс вакцин (как профилактических, так и постэкспозиционных). Кроме того, имеется справочник по реестрам экспертов в области управления в условиях бедствий, в котором содержится подробная информация о специалистах по управлению в условиях бедствий. В нем указаны эксперты по различным направлениям деятельности - от общей организации работ в случае бедствия до реагирования в узкоспециальных областях и приведены сведения о сотрудниках ООН, межправительственных организаций, неправительственных организаций и государственных структур.

25. Помимо этого УКГД ведет справочник контактных пунктов для обращения по вопросам принятия мер в случае бедствий, в котором указаны организации, которые были назначены для выполнения функций ведущего учреждения в определенных случаях, такие, как ФАО, ВОЗ, ОЗХО, МАГАТЭ, Всемирная продовольственная программа и Международная ассоциация воздушного транспорта.

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций
<http://www.un.org/News/oss/sg/index.shtml>

26. Еще в 1982 году Генеральная Ассамблея поручила Генеральному секретарю проводить расследования в случаях применения или предположительного применения биологического, химического или токсинного оружия. На совещании экспертов и совещании государств - участников Конвенции в 2004 году был рассмотрен механизм, разработанный для использования Генеральным секретарем в таких случаях. С последнего описания этого механизма (BWC/MSP/2004/MX/INF.3) каких-то значительных изменений не произошло.

27. С последней обзорной Конференции по Конвенции Генеральный секретарь опубликовал ряд важных докладов. К числу докладов, содержащих рекомендации, непосредственно относящиеся к Конвенции, относятся:

- i) *Более безопасный мир: наша общая ответственность (2004 год)*: доклад Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам. В рамках рассмотрения системы коллективной безопасности и задачи предотвращения распространения Группа высокого уровня проанализировала как проблему терроризма, так и проблему оружия массового уничтожения⁸.
- ii) *При большей свободе: к развитию, безопасности и правам для всех (2005 год)*: подготовленный в рамках последующих мер по итогам Саммита тысячелетия, данный доклад содержит раздел "Избавление от страха", в котором, в частности, рассмотрены вопросы о катастрофическом терроризме и оружии массового уничтожения. В докладе содержатся рекомендации относительно укрепления системы здравоохранения в качестве самой лучшей защиты от биологического терроризма, а также конкретные рекомендации в отношении Конвенции⁹.
- iii) *Единство в борьбе с терроризмом: рекомендации по глобальной контртеррористической стратегии (2006 год)*: подготовленный в качестве еще одной последующей меры по итогам Саммита тысячелетия, данный доклад содержит ряд рекомендаций в отношении оружия массового уничтожения и терроризма и необходимости начала и координации усилий различных

⁸ <http://www.un.org/secureworld/>.

⁹ <http://www.un.org/largerfreedom/>.

заинтересованных сторон по недопущению злонамеренного использования биотехнологии¹⁰.

Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)

<http://www.undp.org/>

28. ПРООН, имеющая в своей структуре Учебную программу ООН по борьбе с бедствиями, сыграла важную роль в создании Международного института вакцин.

Учебная программа Организации Объединенных Наций по борьбе с бедствиями (УПББ)

<http://www.undmtp.org/>

29. УПББ представляет собой учебную платформу по вопросам кризисов, чрезвычайных ситуаций и бедствий, предназначенную для государств - членов ООН, системы ООН и международных и неправительственных организаций. УПББ повышает уровень осведомленности о необходимости ведения более эффективной борьбы с целью сокращения рисков и факторов уязвимости. Цель УПББ заключается в: уменьшении частотности и ослаблении воздействия кризисов и бедствий в странах, охватываемых деятельностью Программы; устранении рисков и факторов уязвимости по отношению к таким явлениям; содействии принятию эффективных национальных и региональных стратегий предотвращения, обеспечения готовности, смягчения последствий, реагирования и восстановления в случае кризисов и бедствий; и поощрении эффективной координации и сотрудничества на всех этапах борьбы с кризисами и бедствиями.

30. В последние годы УПББ провела более 70 практикумов, в которых приняли участие около 6 000 человек, в Африке, Латинской Америке и Карибском бассейне, Азии и Тихом океане, на Ближнем Востоке и в Содружестве Независимых Государств. В настоящее время учебные модули охватывают многие общие аспекты борьбы с бедствиями.

Международный институт вакцин (МИВ)

<http://www.ivi.org>

31. МИВ содействует сокращению числа заболеваний, поддающихся предотвращению с помощью вакцинации, в развивающихся странах. Для достижения этой цели она проводит совместные исследования по новым вакцинам, а также программы фундаментальных и прикладных лабораторных исследований, разработки конечных продуктов, подготовки кадров и технического содействия. К числу последних достижений этой организации относятся:

¹⁰ <http://www.un.org/unitingagainstterrorism/>.

- i) создание групп ученых и технических специалистов;
- ii) формирование сетей для исследований по вакцинам;
- iii) разработка программы по ускорению создания и внедрения вакцин;
- iv) определение уровня заболеваемости среди детей в Азии по ряду болезней;
- v) разработка программы по японскому энцефалиту;
- vi) осуществление программы по оказанию технической помощи и подготовке кадров;
- vii) создание сетей сотрудничества с производителями вакцин; и
- viii) проведение учебной подготовки по клинической оценке вакцин.

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
(ЮНЕСКО)

<http://www.unesco.org/ethics>

32. В последние годы ЮНЕСКО стала играть все более активную роль в области научной и технической этики и в настоящее время указывает эту тему в качестве одной из своих пяти приоритетных областей деятельности. Она стремится к укреплению этической связи между научным прогрессом и культурным, правовым, философским и религиозным контекстом, в котором он достигается. Деятельность ЮНЕСКО рассматривалась на совещании экспертов и совещании государств-участников в 2005 году в рамках вопроса о кодексах поведения для ученых (BWC/MSP/2005/MX/INF.1).

33. С тех пор как последний раз рассматривалась деятельность ЮНЕСКО произошло три важных события. Во-первых, в октябре 2005 года Генеральная конференция ЮНЕСКО приняла Всеобщую декларацию о биоэтике и правах человека¹¹. В этой декларации определены рамки для рассмотрения этических вопросов, касающихся медицины, наук о жизни и связанных с ними технологий применительно к человеку и окружающей среде. Во-вторых, ЮНЕСКО объединила ряд баз данных по вопросам этики в областях науки и техники, известных под общим названием "Глобальная обсерватория по этике" (ГОЭ)¹². ГОЭ, открытая 15 декабря 2005 года, предназначена для выполнения

¹¹ <http://unesdoc.unesco.org/images/0014/001461/146180E.pdf>.

¹² <http://www.unesco.org/shs/ethics/geobs>.

функций информационно-справочного центра по вопросам деятельности в области этики в масштабах всего мира.

34. И наконец, Всемирная комиссия по этике научных знаний и технологии (КОМЕСТ), входящая в структуру ЮНЕСКО, продолжает рассмотрение вопроса о кодексах поведения для ученых. Сессия Генеральной конференции ЮНЕСКО, состоявшаяся в октябре 2005 года, показала, что не все государства убеждены в необходимости разработки нормативного документа в области научной этики и поэтому любая дальнейшая работа, включая начало ее технико-экономического обоснования, была бы преждевременной. К ЮНЕСКО и КОМЕСТ была обращена просьба поразмыслить над вопросом о научной этике. Соответственно КОМЕСТ размышляет над тем, каким образом ЮНЕСКО может внести свою лепту в международные дебаты по научной и технической этике и ответственности. Она разработала план своей деятельности на 2006 и 2007 годы, включающий три следующих основных направления: обследование более широкой сферы научной этики, с тем чтобы попытаться выявить темы для будущих международных действий; проведение консультаций с учеными, философами и директивными руководителями во всех регионах; и проведение консультаций с соответствующими организациями и заинтересованными сторонами в государствах - членах ООН. КОМЕСТ провела три тура национальных консультаций - в Японии, Индии и Таиланде. Кроме того, были организованы два тура региональных консультаций в Европе и Латинской Америке, а еще два планируется организовать в 2007 году в Африке и на Ближнем Востоке.

Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП)

<http://www.unep.org>

35. Помимо того, что ЮНЕП является партнером по осуществлению деятельности, освещенной в других разделах настоящего документа (см. информацию о Рабочей группе по биобезопасности в разделе, посвященном ВОЗ, и информацию о Партнерстве по вопросам чрезвычайных экологических ситуаций в разделе, посвященном УКГД), она также оказывает поддержку ряду международных соглашений, которые могут иметь значение для КБО, включая Конвенцию о биологическом разнообразии и Базельскую конвенцию.

Конвенция о биологическом разнообразии (КБР)

<http://www.biodiv.org>

36. Картахенский протокол по биобезопасности¹³ к КБР охватывает комплекс мер, стратегий и процедур с целью свести к минимуму потенциальные риски для окружающей среды и здоровья человека, которые могут возникнуть в результате применения биотехнологии. Он регулирует главным образом вопросы трансграничного перемещения, передачи, обработки и использования генетически измененных организмов, предназначенных для преднамеренной интродукции в окружающую среду, и вопросы генетически измененных сельскохозяйственных сырьевых товаров. Он использует ряд инструментов, включая процедуру заблаговременного обоснованного согласия; упрощенную процедуру для сельскохозяйственных сырьевых товаров; оценку рисков; регулирование рисков и процедуры принятия чрезвычайных мер; подготовку экспортной документации; механизм посредничества по биобезопасности; создание потенциала и финансирование; и информирование общественности и ее участие. Механизм посредничества по биобезопасности (МПБ) представляет собой механизм обмена информацией с целью содействия осуществлению Протокола¹⁴. Ему поручено содействовать обмену научной, технической, природоохранной информацией и опытом в отношении живых измененных организмов; и оказывать содействие Сторонам Протокола по биобезопасности в его осуществлении.

Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных грузов и их удалением

<http://www.basel.int>

37. К опасным отходам, согласно определению, данному в Базельской конвенции, относятся токсичные, экотоксичные и инфекционные вещества. С последней обзорной Конференции по КБО акцент в деятельности Базельской конвенции сместился в сторону активизации осуществления, в том числе путем активного поощрения использования более чистых технологий и методов производства; дальнейшего сокращения перевозок опасных отходов; предотвращения и мониторинга незаконного оборота; расширения институциональных и технических возможностей; дальнейшего развития региональных и субрегиональных центров по подготовке кадров и передаче технологий; и пересмотра руководящих принципов, касающихся инфекционных отходов.

¹³ <http://www.biodiv.org/biosafety/default.aspx>.

¹⁴ <http://www.biodiv.org/chm/default.aspx>.

38. Секретариат Базельской конвенции разработал ряд технических руководящих принципов, которые могут иметь значение для КБО¹⁵. К ним относятся: типовое национальное законодательство; методологическое руководство по составлению национальных кадастров; руководящие принципы физико-химической обработки/биологической обработки; руководящие принципы экологически обоснованного регулирования биомедицинских и медицинских отходов; и руководящий документ по опасным инфекционным веществам. Базельская конвенция признает классификации инфекционных веществ, используемые в Рекомендациях ООН по перевозке опасных грузов.

Всемирная таможенная организация (ВТО)

<http://www.wcoomd.org>

39. В последние годы ВТО проводит стратегические обзоры своих процедур в связи с обеспечением безопасности. На своей сессии в июне 2004 года Совет ВТО учредил Стратегическую группу высокого уровня (СГВУ) для разработки стандартов обеспечения безопасности и упрощения процедур мировой торговли. 24 июня 2005 года было принято Рамочное соглашение о стандартах обеспечения безопасности и упрощения процедур мировой торговли¹⁶. Рамочное соглашение было разработано с целью обеспечить защиту мировой торговли от угроз, создаваемых международным терроризмом, организованной преступностью и все более многочисленными таможенными нарушениями. Оно также выступает в качестве структурированной платформы для содействия перемещению законных товаров в рамках международной торговли. В нем закреплены четыре основных принципа: предварительное предоставление электронной информации; регулирование рисков; обязательная проверка отправляемых грузов; и развитие партнерских связей с деловыми кругами. По соответствующей просьбе ВТО будет оказывать помощь государствам-членам в проведении диагностических исследований в целях укрепления потенциала. Как предполагается, результаты этих исследований позволят определить, в какой мере обеспечено соблюдение стандартов, и разработать предложения относительно возможных устойчивых решений.

Всемирная организация здравоохранения

<http://www.who.int>

40. Деятельность ВОЗ, связанная с наблюдением, выявлением, предотвращением, смягчением и реагированием в отношении заболеваний, была достаточно подробно

¹⁵ <http://www.basel.int/meetings/sbc/workdoc/techdocs.html>.

¹⁶ <http://www.wcoomd.org/ie/en/press/wco%20-%20framework%20final%20en%2023-8.pdf>.

рассмотрена на совещании экспертов и совещании государств-участников в 2004 году. В подготовленных для этих совещаний справочно-информационных документах были охвачены: Глобальная сеть по оповещению о вспышках заболеваний и реагированию на них (ГССОП); сотрудничающие центры ВОЗ; Департамент по оповещению об эпидемиях и пандемиях и реагированию (ДЭПР); и Департамент по действиям органов здравоохранения в кризисных ситуациях (см. BWC/MSP/2004/MX/INF.1 и BWC/MSP/2004/MX/INF.2).

Программа по уменьшению биорисков применительно к опасным патогенам

41. ВОЗ опубликовала ряд документов, непосредственно связанных с обеспечением готовности на национальном и международном уровнях к регулированию рисков для здоровья человека, создаваемых преднамеренным применением биологических агентов. Впервые вышедшая в 1970 году публикация "Связанные со здравоохранением аспекты применения биологического и химического оружия" была значительно пересмотрена в 2004 году и выпущена под новым названием "Реагирование органов здравоохранения на применение биологического и химического оружия: руководство ВОЗ"¹⁷. В этом директивном политическом документе, предназначенном для министров здравоохранения, содержатся главы, посвященные оценке угрозы для здоровья населения, биологическим и химическим агентам, готовности и реагированию со стороны органов здравоохранения, правовым аспектам и международным источникам помощи, а также технические приложения.

42. В своей резолюции WHA55.16 от 18 мая 2002 года¹⁸ Всемирная ассамблея здравоохранения признала, что причиной возникновения эпидемий может быть преднамеренное применение биологических агентов. В этой резолюции Всемирная ассамблея здравоохранения просила Генерального директора повысить уровень глобальной готовности к подобным инцидентам и расширить возможности по реагированию, а также обеспечить государства-участники средствами и поддержкой для укрепления их национальных систем здравоохранения, прежде всего в отношении обеспечения готовности органов здравоохранения к чрезвычайным ситуациям и реагирования. Не так давно своей резолюцией WHA58.3 от 23 мая 2005 года¹⁹ Всемирная ассамблея здравоохранения приняла пересмотренные Международные медико-санитарные правила (ММСП). В ММСП (2005 год), среди прочего, предусмотрено, что ВОЗ обязана оказывать помощь государствам-членам по их просьбе в случае

¹⁷ <http://www.who.int/csr/delibepidemics/biochemguide/en/index.html>.

¹⁸ http://www.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA55/ewha5516.pdf.

¹⁹ http://www.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA58/WHA58_3-en.pdf.

возникновения "чрезвычайной ситуации в области общественного здравоохранения, имеющей международное значение" (см. ниже дополнительную информацию по другим аспектам ММСП). Вслед за этим была принята резолюция WHA58.29 от 25 мая 2005 года²⁰, в которой к ВОЗ был обращен призыв оказывать поддержку в обеспечении биобезопасности лабораторий и локализации микроорганизмов и токсинов.

43. В ответ на эти мандаты в рамках Департамента по вопросам оповещения об эпидемиях и пандемиях и реагирования (ДЭПР) была создана Программа по уменьшению биорисков в случае опасных патогенов (ПУБОП). В рамках ПУБОП были объединены две ранее существовавшие группы - по случайным и преднамеренно вызванным эпидемиям и по возникающим и опасным патогенам, - с тем чтобы обеспечить возможность для применения более комплексного подхода, ориентированного на органы здравоохранения. В рамках ПУБОП, которая базируется в штаб-квартире ВОЗ в Женеве, осуществляется ряд проектов, касающихся возможного преднамеренного применения биологических агентов. К этим проектам относятся: обеспечение готовности к преднамеренно вызванным эпидемиям, ответственные исследования в области наук о жизни, биологическая безопасность в лабораторных условиях, биологическая защищенность в лабораторных условиях, глобальный справочник и сети лабораторий, готовность больниц к эпидемиям. Кроме того, ПУБОП развивает базу экспертных знаний в области общественного здравоохранения по опасным возбудителям таких болезней, как сибирская язва, бруцеллез, болезнь Нипа, туляремия, вирусные геморрагические лихорадки, тяжелый острый респираторный синдром (ТОРС), оспа и т.д.

44. Ряд стран обратились к ВОЗ за технической помощью в укреплении их национальных планов обеспечения готовности систем общественного здравоохранения к принятию ответных мер в случае возможного преднамеренного применения биологических агентов. Для удовлетворения этих просьб ПУБОП разработала и апробировала на практике руководящие принципы по оценке потенциала, которые должны быть опубликованы в начале 2007 года. В целях содействия применению этих руководящих принципов разрабатывается пакет соответствующих учебных материалов. Эти руководящие принципы, а также другие соответствующие мероприятия по обеспечению готовности общественного здравоохранения на национальном уровне были рассмотрены совместно с партнерами на совещании, состоявшемся в Женеве в июне 2005 года²¹.

²⁰ http://www.who.int/csr/labepidemiology/WHA58_29-en.pdf.

²¹ http://www.who.int/csr/resources/publications/deliberate/WHO_CDS_EPR_LYO_2005_26/en/index.html.

45. Недавно было опубликовано третье издание "Практического пособия по биологической безопасности в лабораторных условиях", в котором содержится раздел, посвященный обеспечению биологической защищенности в лабораторных условиях. Данное практическое пособие имеется на нескольких официальных языках ВОЗ²². Концептуальные основы биологической защищенности в лабораторных условиях, включенные в практическое пособие, в настоящее время разработаны в документе "Руководство по биологической защищенности в лабораторных условиях", которое размещено на вебсайте ВОЗ для представления дополнений и замечаний. ВОЗ сотрудничает по вопросам биобезопасности с другими учреждениями ООН, включая ЮНЕП и ФАО (при посредничестве Рабочей группы по биобезопасности); Комитетом экспертов ООН по перевозке опасных грузов (см. раздел, посвященный ЭКОСОС); Базельской конвенцией и Конвенцией о биоразнообразии (обслуживание которых обеспечивается ЮНЕП). Кроме того, она сотрудничает по этой теме с широким кругом других международных, региональных и национальных организаций.
46. В 2005 году был опубликован документ "Исследования в сфере наук о жизни - возможности и риски для общественного здравоохранения: картирование проблем"²³, и в настоящее время продолжается работа по налаживанию диалога с государствами - членами ВОЗ, сообществами общественного здравоохранения и наук о жизни, международными и неправительственными организациями, частным сектором и сектором безопасности по вопросу об ответственном отношении к исследованиям в сфере наук о жизни.
47. Кроме того, ВОЗ проводит работу по другим темам и заболеваниям (обеспечение готовности к пандемии гриппа, продовольственная безопасность, химическая и радиационная чрезвычайная ситуация с точки зрения здравоохранения; психо-социальные последствия), которые имеют отношение к возможному преднамеренному применению биологических агентов. Помимо этого, благодаря наличию у ВОЗ мандата в отношении эпидемических заболеваний в случае запроса на глобальные механизмы оповещения и реагирования будут использоваться механизмы Глобальной сети оповещения о вспышках болезней и реагирования (ГССОР)²⁴.
48. Деятельность ВОЗ сосредоточена исключительно на тех аспектах возможного преднамеренного применения биологических агентов с целью нанесения ущерба, которые касаются общественного здравоохранения. Проводя свою деятельность, ВОЗ признает

²² http://www.who.int/csr/resources/publications/biosafety/WHO_CDS_CSR_LYO_2004_11/en/.

²³ http://www.who.int/csr/resources/publications/deliberate/WHO_CDS_CSR_LYO_2005_20/en/index.html.

²⁴ <http://www.who.int/csr/outbreaknetwork/en/>.

необходимость взаимодействия с теми международными структурами, которые обычно не работают с ВОЗ, такими, как организации в сфере правоприменительной деятельности и обеспечения безопасности (например, Интерпол, Организация по запрещению химического оружия) и другие инициативы в сфере обеспечения безопасности (например, Конвенция о биологическом оружии). Аналогичным образом ВОЗ поощряет министров здравоохранения к совместной работе со своими коллегами в сфере национальной безопасности (т.е. с представителями военных, разведывательных, правоприменительных структур и гражданской обороны) по регулированию медико-санитарных рисков, обусловленных возможным преднамеренным применением биологических агентов. В деятельности по достижению своих целей ВОЗ исключительно важно строго соблюдать политический нейтралитет при рассмотрении вопросов, имеющих отношение к национальной безопасности, с тем чтобы не утратить доверия со стороны тех 192 государств, которые являются ее членами.

Пересмотренные Международные медико-санитарные правила

<http://www.who.int/csr/ihr/en/>

49. Как упоминалось выше, в мае 2005 года Всемирная ассамблея здравоохранения приняла резолюцию о пересмотре Международных медико-санитарных правил (ММСП). В преамбуле этой резолюции содержится непосредственная ссылка на предыдущую резолюцию и отмечается, что ВОЗ "обращает особое внимание на возможные последствия для здоровья населения инцидента, связанного с биологическими и химическими агентами и радиационно-ядерными материалами, независимо от того, характеризуется ли это как естественное явление, аварийный выброс или преднамеренное действие"²⁵. Пересмотренные ММСП вступят в силу в июне 2007 года.

50. ММСП были пересмотрены с тем, чтобы обеспечить эффективное предотвращение международного распространения болезней, предохранение от них, борьбу с ними и реагирование на уровне общественного здравоохранения, которые соизмеримы с рисками для здоровья населения и ограничены ими и которые не создают излишних препятствий для международных перевозок и торговли. Статья 5 новых ММСП обязывает государства - при содействии ВОЗ - создавать, укреплять и поддерживать возможности для выявления, оценки, уведомления и сообщения о соответствующих случаях заболеваний. В статье 6 предусмотрено обязательство государства уведомлять ВОЗ не только о вспышках конкретных заболеваний, но и обо всех событиях, которые могут представлять собой "чрезвычайную ситуацию в области общественного здравоохранения, имеющую международное значение", а в приложении 2 приведена "схема принятия решения", которую следует использовать для определения того, может ли то или иное

²⁵ WHA55.16, http://www.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA55/ewha5516.pdf.

событие представлять собой такую чрезвычайную ситуацию. В статье 13 закреплены обязательства относительно создания, укрепления и поддержания возможностей для быстрого и эффективного реагирования на риски для здоровья населения и чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения, имеющие международное значение. ВОЗ уполномочена издавать руководящие принципы в целях помощи государствам-участникам в проведении этой деятельности. По просьбе государства-участника она может также оказывать техническую помощь и содействие в проведении оценок эффективности.

III. Другие международные организации

Международный центр геномной инженерии и биотехнологии (МЦГИБ)

51. МЦГИБ был открыт в 1983 году с целью оказания помощи в развитии молекулярной биологии и биотехнологии в развивающихся странах. Его деятельность охватывает:

- i) проведение исследований в области наук о жизни в интересах развивающихся стран;
- ii) создание потенциала для исследовательской деятельности в развивающихся странах на основе подготовки кадров, финансирования и оказания консультативных услуг; и
- iii) содействие развитию биотехнологии на международном уровне.

Кроме того, МЦГИБ проводит работу по вопросам научной этики и ответственности и разрабатывает ряд принципов для оказания помощи в подготовке кодексов поведения для ученых. Это направление деятельности стало предметом рассмотрения на совещании экспертов и совещании государств-участников в 2005 году (см. BWC/MSP/2005/MX/INF.1).

Международная организация гражданской авиации (ИКАО)

52. ИКАО обслуживает Конвенцию о гражданской авиации (Чикагская конвенция). Хотя большинство положений Чикагской конвенции касаются принципов практической деятельности, в приложении 18 к ней рассматриваются вопросы безопасной перевозки опасных грузов по воздуху. В нем предусмотрено, что перевозка опасных грузов по воздуху должна осуществляться при соблюдении соответствующих правил, именуемых в данном случае "техническими инструкциями". Приложение разработано не только с

целью обеспечить безопасности и защищенность перевозок, но и с целью облегчить свободную торговлю. Срок действия технических инструкций ограничивается двухгодичными периодами; текущий двухгодичный период заканчивается в конце декабря 2006 года. В технических инструкциях используется система классификации инфекционных веществ, принятая в Рекомендациях ООН по перевозке опасных грузов (см. раздел по ЭКОСОС). Для приобретения экземпляров технических инструкций следует обращаться в ИКАО. В 2005 году были пересмотрены разделы, касающиеся инфекционных веществ²⁶. Кроме того, ИКАО разработала директивный документ по перевозке инфекционных веществ по воздуху²⁷. Соответствующие инструкции по упаковке в настоящее время находятся на этапе рассмотрения и являются предметом проводимых публичных консультаций, которые должны быть завершены в марте 2007 года.

Международный комитет Красного Креста (МККК)

53. МККК проводит мероприятия по повышению осведомленности о Конвенции и эффективности ее осуществления в рамках своего проекта "Биотехнология, оружие и человечество". Кроме того, он обладает потенциалом для оказания чрезвычайной помощи, который может быть использован в инцидентах в связи с применением биологического оружия.

Проект "Биотехнология, оружие и человечество"

<http://www.icrc.org/web/eng/siteeng0.nsf/htmlall/bwh?opendocument>

54. В период между двумя сессиями пятой обзорной Конференции МККК выступил с инициативой "Биотехнология, оружие и человечество". Причинами, побудившими МККК к выдвижению данного проекта, явились его мандат, предусматривающий защиту жертв вооруженных конфликтов и оказание им помощи, и растущее осознание усиливающейся потенциальной возможности злоупотребления достижениями в сфере биотехнологии. Начало этой инициативе было положено на совещании экспертов, состоявшемся в Монтрё, Швейцария, в сентябре 2002 года. Это совещание послужило в качестве форума для обсуждения вызывающих беспокойство вопросов, связанных со сферами биотехнологии, биологического оружия, правовых основ разоружения, международного гуманитарного права, этики и социальной ответственности. На этом совещании МККК выступил с обращением "Биотехнология, оружие и человечество" к правительствам, ученым, представителям биотехнологической отрасли и гражданскому обществу. Он

²⁶ <http://www.icao.int/icaonet/dcs/9284.html>.

²⁷ http://www.icao.int/icaonet/dcs/9284/guidance_doc_infectious_substances.pdf.

указал на возрастающую опасность возможного злоупотребления достижениями в сфере биотехнологии, подчеркнул угрозу, которую создает непринятие мер для старых и современных норм, запрещающих применение отравляющих веществ и преднамеренное распространение заболеваний, и обратился к своим целевым аудиториям с призывом подтвердить эти нормы и принять ряд практических превентивных мер.

55. В порядке развития своего обращения МККК приступил к мобилизации научных кругов за счет ряда региональных совещаний. Дискуссии, проведенные на этих совещаниях, в сочетании с экспертным потенциалом организации позволили разработать ряд полезных материалов. МККК подготовил руководство по соответствующим обязанностям ученых, включающее перечень практических мер, которые могут быть приняты отдельными лицами²⁸. Он также проанализировал связи между законодательством и этикой с уделением особого внимания развитию передовой практики и разработал ряд принципов, которые могли бы быть инкорпорированы в кодексы поведения или наилучшую практику²⁹. Кроме того, МККК внес вклад в усилия по укреплению осуществления Конвенции на национальном уровне, в том числе путем разработки типового законодательства по осуществлению Конвенции³⁰.

Помощь в чрезвычайных ситуациях

<http://www.icrc.org/Web/Eng/siteeng0.nsf/iwpList78/187938589127C98BC1256B66005DFEC3>

56. Основная миссия МККК заключается в защите жизни и достоинства жертв войны и внутреннего насилия и оказании помощи пострадавшим. Программа помощи МККК была инициирована для "защиты жизни и здоровья жертв, облегчения их страданий и обеспечения того, чтобы последствия конфликта - болезни, увечья, голод, перемещение или подверженность воздействию неблагоприятных природных условий - не угрожали их будущему". МККК также уполномочен добиваться признания ответственности за применение незаконной тактики в ходе конфликтов. Эта деятельность включает усилия по предотвращению или прекращению нарушений норм международного гуманитарного права.

57. В рамках МККК вопросами оказания помощи занимаются два внутренних отдела: Отдел медико-санитарной и чрезвычайной помощи, отвечающий за практические аспекты деятельности; и Отдел материально-технического обеспечения, в ведении которого

²⁸ <http://www.icrc.org/Web/Eng/siteeng0.nsf/iwpList515/7358E6A439390A02C1256E21004E1195>.

²⁹ http://www.icrc.org/Web/Eng/siteeng0.nsf/html/66NC2R?OpenDocument&style=Custo_Final.3&View=defaultBody2.

³⁰ <http://www.icrc.org/Web/eng/siteeng0.nsf/html/review-859-p573>.

находятся вопросы материально-технического обеспечения. МККК не публиковал материалов, указывающих на его готовность или способность оказывать помощь пострадавшим в результате применения биологического оружия. Важнейшей задачей МККК по-прежнему остается обеспечение безопасности и защищенности своего персонала. Соответственно в рамках нынешних механизмов МККК едва ли сможет оказать помощь в плане выяснения причин или реагирования в случае возникновения заболеваний или интоксикаций, которые могли бы быть вызваны преднамеренно.

Интерпол

<http://www.interpol.int/Public/BioTerrorism/>

58. В 2004 году Интерпол развернул Программу по борьбе с биотерроризмом (ПББ) с целью:

- i) повышения осведомленности об угрозе;
- ii) разработки программ подготовки полицейских работников;
- iii) укрепления усилий по правоприменению существующего законодательства;
- iv) поощрения разработки нового законодательства;
- v) поощрения межучрежденческого сотрудничества по биотерроризму.

59. Ее основная задача заключается в предотвращении - путем принятия мер на национальном уровне и осуществления международного сотрудничества - приобретения и применения биологического оружия негосударственными субъектами. Осуществлением программы занимается небольшая группа сотрудников, но ей оказывают поддержку руководящий комитет и группа экспертов-консультантов. В качестве первого шага ПББ провела Глобальную конференцию по проблеме биотерроризма, которая состоялась 1-2 марта 2005 года в штаб-квартире Интерпола в Лионе, Франция. На этой конференции была разработана "дорожная карта" для дальнейшей деятельности ПББ, которая включает:

- i) создание учебной программы и информационно-справочного центра для использования правоприменительными органами всех стран мира с Интерполом в роли ведущего учреждения;
- ii) подготовку учебных пособий и руководств по проведению расследований с целью распространения и размещения на вебсайте Интерпола;

- iii) упрочение сотрудничества между сотрудниками системы общественного здравоохранения, таможни и правоприменительных органов, а также между международными организациями;
- iv) проведение региональных учебных курсов для стран, нуждающихся в укреплении потенциала для принятия надлежащих ответных мер в случае биотеррористического инцидента;
- v) разработку руководства по принятию ответных мер в случае возникновения инцидента, которое имело бы специальные учебные разделы по вопросам биотерроризма;
- vi) размещение информации о биотерроризме на вебсайте Интерпола для служебного пользования с указанием ссылок на другие информационные ресурсы.

60. С целью привлечения внимания соответствующего персонала к рассматриваемым вопросам, а также предоставления учебной подготовки по укреплению потенциала ПББ организует ряд региональных практикумов. К настоящему времени было проведено три таких практикума: в Южной Африке в ноябре 2005 года; Сингапуре в марте 2006 года и Чили в июле 2006 года. Планируется провести еще два таких практикума на Ближнем Востоке и в Содружестве Независимых Государств. Кроме того, был разработан вышеупомянутый информационно-справочный центр с открытым доступом в онлайн-режиме³¹. Помимо этого, ПББ разрабатывает учебные материалы и проводит штабные тренировки, а в июле 2006 года выпустила Руководство по заблаговременному планированию мер и реагированию в случае возникновения инцидента³².

61. Недавно ПББ также приступила к осуществлению проекта по "биокриминализации", который будет нацелен на обеспечение надлежащей готовности, защиты и способности государств к принятию ответных мер - с точки зрения правоприменительной деятельности - в случае применения или угрозы применения биологического оружия негосударственными субъектами. Этот проект позволит укрепить нормативно-правовую базу для оказания помощи или развития сотрудничества по вопросам правоохранительной деятельности с целью предотвратить производство или транспортировку биологического оружия и обеспечить, чтобы виды деятельности, запрещенные Конвенцией, были включены в национальные правовые рамки, благодаря чему правоохранительные органы

³¹ <http://www.interpol.int/Public/BioTerrorism/links/>.

³² <http://www.interpol.int/Public/BioTerrorism/BioterrorismGuide.pdf>.

будут наделены полномочиями на пресечение попыток приобрести биологическое оружие, прежде чем оно будет фактически применено.

Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)

<http://www.oecd.org/>

62. Программа ОЭСР по прогнозированию будущих международных тенденций (ПМТ) была создана в 1990 году для проведения обзора перспектив экономического и социального развития, подготовки материалов и выполнения функций форума с целью оказания помощи директивным органам в разработке политических программ и определении стратегий решения стоящих задач в долгосрочной перспективе. Все отчетливее понимая, что биотехнология может быть использована для производства вредоносных агентов в деструктивных целях, а также стремясь внести вклад в техническое развитие и в экономический рост, в последние годы ПМТ уделяет все более пристальное внимание вопросам биозащищенности, научных достижений двойного назначения и научной ответственности.

63. На совещании министров науки стран ОЭСР, состоявшемся в Париже в январе 2004 года, была рассмотрена роль ответственного отношения в содействии достижению баланса между свободой научной деятельности и интересами безопасности. В свою очередь, ПМТ организовала конференцию "Поощрение ответственного отношения в сфере биологических наук: недопущение потенциального злоупотребления результатами исследований и ресурсами", которая состоялась в Фраскати, Италия, в сентябре 2004 года. На этой конференции, согласно резюме, подготовленному Председателем, были определены рамки работы ПМТ по данному вопросу³³. К числу мер, которые было намечено принять, относятся:

- i) инвентаризация директивных и правовых подходов к биобезопасности во всех государствах;
- ii) создание рабочей группы для проведения анализа итогов инвентаризации с целью выявления пробелов;
- iii) создание посреднического механизма по вопросам биозащищенности и разработка кодексов поведения в научной сфере в качестве подспорья для обмена информацией и повышения осведомленности;

³³ <http://www.oecd.org/dataoecd/30/56/33855561.pdf>.

- iv) использование уроков, извлеченных из опыта применения кодексов поведения, для развития и укрепления национальных и международных надзорных механизмов применительно к кодексам поведения; и
- v) проведение регулярных совещаний ключевых действующих лиц от всех различных заинтересованных сторон в целях содействия реализации вышеперечисленных мер.

64. По данным направлениям уже была проведена определенная работа, и информация по некоторым из полученных результатов размещена на специальном вебсайте³⁴. Эта информация включает: информацию о роли ОЭСР в отношении биобезопасности и кодексов поведения; сведения о ключевых действующих лицах и организациях; глоссарий; справочную информацию по этим темам; ссылки на справочные документы и материалы, подготовленные значительным числом организаций; а также архив соответствующих кодексов поведения.

Организация по запрещению химического оружия (ОЗХО)

<http://www.opcw.org>

65. ОЗХО является организацией, созданной для содействия осуществлению Конвенции по химическому оружию (КХО), имеющей ряд очевидных параллелей с КБО, в частности в областях универсализации, национальных мер по осуществлению, помощи и защиты, а также содействия использованию науки и техники в мирных целях. Подробная информация об изменениях, происшедших в ОЗХО с последней обзорной Конференции по Конвенции, содержится в ежегодных докладах ОЗХО³⁵.

66. На конец последней обзорной Конференции по КБО участниками КХО являлись 147 государств. К концу 2005 года их число увеличилось до 175 государств (для сравнения: участниками КБО являются 155 государств). 11 новых государств присоединились к КХО в 2003 году, 9 - в 2004 году и 8 - в 2005 году. Такое увеличение числа участников объясняется в основном принятием плана действий по универсализации членства, принятого на первой обзорной Конференции по КХО в 2003 году. Кроме того, КХО приняла план действий по национальному осуществлению и после этого провела значительное число практикумов и учебных курсов по различным аспектам национального осуществления.

³⁴ <http://www.biosecuritycodes.org>.

³⁵ http://www.opcw.org/en/annualreport_menu.html.

67. В последние три года ОЗХО также предприняла многочисленные инициативы по упрочению международного сотрудничества. К ним относятся программы: упрочения формирования потенциала национальных химических отраслей и аналитических лабораторий; поддержки конференций и обмена научно-технической информацией; предоставления ученым из развивающихся стран возможностей для стажировок в передовых лабораториях; поддержки исследовательских проектов в развивающихся странах; и передачи в дар использованного оборудования. В области защиты от химического оружия и помощи после его применения ОЗХО проводила различные практикумы и учебные программы и в настоящее время разрабатывает базу данных, призванную помогать государствам - участникам КХО в осуществлении статьи X КХО (эта статья касается помощи и защиты и аналогична статье VII КБО). ОЗХО также стремится налаживать партнерские отношения с Объединенной группой по окружающей среде УКГД, деятельность которой охватывает оказание практической помощи и обеспечение координации со стороны соответственно ЮНЕП и УКГД.

Всемирная организация по охране здоровья животных (МЭБ)

68. Многие из соответствующих мероприятий МЭБ были рассмотрены в ходе совещания экспертов и совещания государств-участников в 2004 году, на которых основное внимание было уделено выявлению, наблюдению, предотвращению и смягчению заболеваний, а также реагированию; и помощи в случае применения биологического оружия и подозрительных вспышек заболеваний (дополнительную информацию см. в документах BWC/MSP/2004/MX/INF.1, BWC/MSP/2004/MX/INF.2 и BWC/MSP/2004/INF.1).

69. С подготовки этих справочно-информационных документов МЭБ продолжала расширять деятельность по направлениям, имеющим значение для Конвенции. Обновлено кодексы охраны здоровья как земных, так и водных животных, и их пересмотренные варианты были опубликованы в 2006 году.

70. Кроме того, МЭБ стала уделять более пристальное внимание вспышкам заболеваний у животных в связи с нарушением положений Конвенции. В апреле 2006 года МЭБ выпустила научно-технический обзор, посвященный роли и готовности к реагированию ветеринарных и медико-санитарных служб в случае биологических катастроф животного происхождения³⁶. В этом документе рассматриваются и случаи преднамеренного распространения болезни. В него включены статьи по следующим вопросам:

- i) оценка риска и организация реагирования;

³⁶ http://www.oie.int/eng/publicat/rt/A_RT25_1.htm.

- ii) разработка эффективных систем эпидемиологического наблюдения (как в развитых, так и в развивающихся странах);
- iii) отношение общества и передача информации о рисках;
- iv) тематические исследования по национальным случаям заболеваний;
- v) последние достижения в моделировании заболеваемости;
- vi) Конвенция о биологическом оружии;
- vii) исторические обзоры биологических нападений против животных и программы по разработке такого оружия;
- viii) разграничение естественных и неестественных вспышек заболеваний;
- ix) микробная следственно-медицинская экспертиза;
- x) роль международных организаций; и
- xi) будущие научно-технические достижения.

IV. Международные коммерческие и научные организации

Межакадемическая группа по международным проблемам (МАГМП)

<http://www.interacademies.net/>

71. МАГМП была создана в 1993 году в качестве глобальной сети академий наук всего мира для оказания содействия ее членам в развитии сотрудничества в целях более качественного консультативного обслуживания правительств и гражданского общества по научным аспектам глобальных проблем. В уставе МАГМП определены следующие пять конкретных задач:

- i) оказание консультативных услуг правительствам и международным организациям по научным аспектам проблем глобального характера;
- ii) содействие развитию сотрудничества, обмену информацией и опытом, а также выработке общих представлений между академиями наук;

- iii) укрепление потенциала национальных академий наук;
- iv) оказание содействия научным сообществам в создании академий наук в тех странах, где их нет; и
- v) организация конференций, практикумов и симпозиумов, а также опубликование заявлений или докладов по темам, имеющим важное международное значение.

72. В 2004 году МАГПМ учредила рабочую группу по биобезопасности вследствие возрастающей озабоченности в связи с возможностью злонамеренного использования результатов исследований в сфере биологических наук. Перед рабочей группой была поставлена задача подготовки декларации принципов, которая могла бы быть использована академиями наук и научными учреждениями в качестве руководства при разработке кодексов поведения. Декларация была опубликована 1 декабря 2005 года³⁷, а спустя неделю - была представлена на совещании государств - участников КБО, на котором рассматривались вопросы содержания, принятия и промульгирования кодексов поведения для ученых. Декларация МАГПМ по биобезопасности содержит такие элементы, как осведомленность, безопасность и защищенность, образование и информирование, подотчетность, а также надзор. Ее одобрили 68 академий наук.

Международная ассоциация воздушного транспорта (ИАТА)

http://www.iata.org/whatwedo/security_issues/index.htm

73. ИАТА представляет собой глобальную коммерческую организацию, охватывающую около 260 авиакомпаний. Ее основная задача в сфере защищенности заключается в предотвращении нападений на летательные аппараты. Вместе с тем она занимается и разработкой наилучшей практики и типовых положений по вопросам биобезопасности и биозащищенности, а также перевозки опасных грузов. ИАТА выступает в качестве центра передового опыта в сфере воздушной перевозки опасных грузов. Она устанавливает правила перевозки опасных грузов для своих авиакомпаний-членов. Кроме того, она предлагает стандарты в отношении документации, грузовой обработки и профессиональной подготовки, а также активно пропагандирует принятие и применение этих стандартов в сфере воздушных грузовых перевозок. В структуре ИАТА имеется специальный институт профессиональной подготовки и повышения квалификации, предлагающий учебные курсы и программу подготовки дипломированных специалистов на нескольких языках.

³⁷ <http://www.interacademies.net/?id=5405>.

74. Правила перевозки опасных грузов устанавливаются Советом ИАТА по перевозке опасных грузов в составе 12 экспертов, избираемых участвующими авиакомпаниями. В них используется классификационная система Рекомендаций ООН по перевозке опасных грузов (см. раздел по ЭКОСОС). Правила пересматриваются после каждого двухгодичного периода. Сорок восьмое издание Правил вступит в силу 1 января 2007 года.

Международный совет по науке (МСН)

<http://www.icsu.org>

75. МСН представляет собой глобальную зонтичную организацию для национальных и международных научных организаций. Ее деятельность была освещена в справочной информации, подготовленной для совещания экспертов и совещания государств-участников, состоявшихся в 2005 году (BWC/MSP/2005/MX/INF.2). Она проводит совместную деятельность с ЮНЕСКО/КОМЕСТ по разработке принципов для кодекса поведения ученых. (Дополнительную информацию см. в разделе по ЮНЕСКО.)

Приложение

Перечень организаций с разбивкой по сферам деятельности

Сфера деятельности	Организации
Национальные уголовные и антитеррористические законы, предписания и меры	Комитет, учрежденный резолюцией 1540, Интерпол, ОЗХО, МККК
Защищенность и безопасность биологических агентов и токсинов (в лабораторных условиях и т.д.)	Комитет по резолюции 1540, ВОЗ, ФАО, МЭБ, ОЭСР
Безопасная и защищенная перевозка биологических агентов и токсинов	ЭКОСОС, ЮНЕП, ВТО, ИМО, ИКАО, ИАТА
Этика и кодексы поведения	ЮНЕСКО, ОЭСР, МККК, МЦГИБ, МАГМП, МСН
Наблюдение болезней и раннее предупреждение	ВОЗ, ФАО, МЭБ
Помощь, защита и реагирование в случае применения биологического оружия	ВОЗ, ФАО, МЭБ, УКГД, ПРООН, ЮНЕП, Генеральный секретарь ООН, МККК
Поощрение использования биологической науки и технологии в мирных целях, включая укрепление потенциала и свободную торговлю	ВОЗ, ФАО, МЭБ, ПРООН (МИВ), МЦГИБ, ИМО, ИКАО, ВТО
