



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited

5 August 2005

Russian

Original: English

Комиссия Организации Объединенных Наций

по праву международной торговли

Рабочая группа I (Закупки)

Восьмая сессия

Вена, 7–11 ноября 2005 года

**Возможные изменения в Типовом законе ЮНСИТРАЛ
о закупках товаров (работ) и услуг – проекты
материалов, касающиеся использования электронных
реверсивных аукционов в сфере публичных закупок**

Записка Секретариата`

Добавление

[Главы I–IV опубликованы в документе A/CN.9/WG.I/WP.40]

Содержание

	<i>Стр.</i>
V. Проекты положений, разрешающих использовать электронные реверсивные аукционы в процедурах закупок, проводимых в соответствии с Типовым законом	3
A. Поправки к статьям текста 1994 года с целью разрешить использование электронных реверсивных аукционов в процедурах закупок	3
1. Общие замечания	3
2. Предлагаемое изменение статьи 11 Типового закона, касающейся отчета о процедурах закупок	3
3. Предлагаемое изменение статьи 18 Типового закона, касающейся методов закупок	3
4. Предлагаемые изменения статьи 25 Типового закона с целью предусмотреть указание в приглашениях к участию в торгах и приглашениях к предквалификационному отбору, будет ли проводиться электронный реверсивный аукцион	4



5.	Предлагаемые изменения статьи 27 Типового закона с целью обязать закупающую организацию представлять всю соответствующую информацию в тендерной документации	4
6.	Предлагаемые изменения статьи 28 Типового закона, касающейся разъяснений и изменений тендерной документации	6
7.	Предлагаемые изменения статьи 31 Типового закона, касающейся срока действия, изменения и отзыва тендерных заявок, и статьи 32 Типового закона, касающейся обеспечения тендерных заявок	7
8.	Предлагаемое изменение пункта 1 статьи 34 Типового закона, касающейся рассмотрения, оценки и сопоставления тендерных заявок	8
9.	Предлагаемые изменения пункта 8 статьи 34 Типового закона с целью разрешить раскрытие информации в ходе проведения электронного реверсивного аукциона	8
10.	Дополнительные вопросы, подлежащие урегулированию в подзаконных актах о закупках и в Руководстве по принятию	9
VI.	Тендерные заявки с аномально заниженной ценой	9
A.	Предлагаемые изменения статьи 34. Рассмотрение, оценка и сопоставление тендерных заявок	10
11.	Предлагаемые дополнения статьи 34 с целью предусмотреть возможность проведения расследования тендерных заявок с аномально заниженной ценой и их отклонения	10
12.	Предлагаемые изменения в тексте Руководства по принятию в отношении статьи 34 с целью предусмотреть расследование тендерных заявок с аномально заниженной ценой и отклонение таких заявок	11

V. Проекты положений, разрешающих использовать электронные реверсивные аукционы в процедурах закупок, проводимых в соответствии с Типовым законом

A. Поправки к статьям текста 1994 года с целью разрешить использование электронных реверсивных аукционов в процедурах закупок

1. Общие замечания

1. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, могут ли потребоваться следующие изменения в тексте Типового закона, с тем чтобы адекватно предусмотреть использование электронных реверсивных аукционов в процедурах закупок, если Рабочая группа примет решение о включении в пересмотренный текст Типового закона одной из форм предлагаемых проектов статей 19 бис и 47 бис и тер (предлагаемый текст и комментарии, касающиеся этих проектов, см. документ A/CN.9/WG.I/WP.40).

2. Ниже приводится (обычным шрифтом) текст Типового закона 1994 года, с тем чтобы помочь Рабочей группе в ходе ее обсуждений, причем в каждом случае предлагаемый дополнительный текст подчеркнут. Данный формат будет использоваться во всем тексте настоящей записки в тех случаях, когда предлагаются дополнения к существующим статьям Типового закона.

2. Предлагаемое изменение статьи 11 Типового закона, касающейся отчета о процедурах закупок

3. Рабочая группа, возможно, пожелает включить в информационный перечень, который надлежит вести в соответствии со статьей 11 (Отчет о процедурах закупок), ссылку на тот факт, что закупки осуществлялись посредством электронных реверсивных аукционов, следующим образом:

Статья 11. Отчет о процедурах закупок

1) Закупающая организация ведет отчет о процедурах закупок, в котором содержится, как минимум, следующая информация:

...

i бис) При процедурах закупок с использованием метода закупок – в соответствии со статьей 19 бис – факт проведения электронного реверсивного аукциона.

3. Предлагаемое изменение статьи 18 Типового закона, касающейся методов закупок

4. В статье 18 изложены методы закупок, которые могут использоватькупающие организации, и Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, следует ли в пункте 2 этой статьи сделать ссылку на статью, разрешающую использование электронных реверсивных аукционов, следующим образом:

Статья 18. Методы закупок

1) Если в настоящей главе не предусмотрено иное, закупающая организация проводит закупки товаров (работ) с помощью процедур торгов.

2) При закупках товаров (работ) закупающая организация может использовать какой-либо иной метод закупок, кроме процедуры торгов, только в соответствии со статьями 19, 19 бис, 20, 21 или 22.

5. Пункт 3 статьи 18 Типового закона может допускать использование электронных реверсивных аукционов для закупки услуг, однако Рабочая группа, возможно, пожелает предусмотреть соответствующее заявление по этому вопросу в Руководстве по принятию.

4. Предлагаемые изменения статьи 25 Типового закона с целью предусмотреть указание в приглашениях к участию в торгах и приглашениях к предквалификационному отбору, будет ли проводиться электронный реверсивный аукцион

6. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, должна ли закупающая организация указывать в приглашении к участию в торгах или приглашении к предквалификационному отбору, в зависимости от случая, что будет проводиться электронный реверсивный аукцион в качестве условия, позволяющего использовать электронные реверсивные аукционы как метод закупок. Цель такого положения состоит в обеспечении прозрачности процедур.

Статья 25. Содержание приглашения к участию в торгах и приглашения к предквалификационному отбору

1) В приглашении к участию в торгах содержится, как минимум, следующая информация:

...

d) бис будут ли процедуры торгов осуществляться путем электронных реверсивных аукционов согласно статьям 47 бис и тер^a;

...

j) место и окончательный срок представления тендерных заявок или, если процедуры торгов должны осуществляться посредством электронных реверсивных аукционов согласно статьям 47 бис и тер, место и время открытия электронного реверсивного аукциона.

5. Предлагаемые изменения статьи 27 Типового закона с целью обязать закупающую организацию представлять всю соответствующую информацию в тендерной документации

7. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, должна ли закупающая организация обязательно представлять всю информацию, которая позволит поставщикам (подрядчикам) принимать решение об участии или неучастии в аукционе, в тендерной документации, или же предоставить

^a Текст предлагаемых статей 47 бис и тер см. главу IV документа A/CN.9/WG.I/WP.40.

закупающей организации возможность представлять такую информацию в приглашении к участию в электронном реверсивном аукционе согласно предлагаемому проекту статьи 47 бис. Как указано в главе IV документа A/CN.9/WG.I/WP.40 в отношении проведения аукционов, Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос об информации, которая должна быть представлена в отношении электронных реверсивных аукционов, в Типовом законе или проекте подзаконных актов, причем в каждом случае с включением соответствующего комментария в Руководство по принятию. Ниже представлен проект в виде проекта статьи Типового закона, однако текст подпунктов (n)(i) – (n)(ix) может быть представлен в качестве проектов подзаконных актов, с тем чтобы предусмотренное согласно Типовому законодательству обязательство заключалось в представлении всей необходимой информации, позволяющей поставщику (подрядчику) участвовать в аукционе. Такая информация идентична информации, предлагаемой в отношении приглашения к участию в электронных реверсивных аукционах согласно проекту статьи 47 бис. В качестве альтернативного варианта конкретная соответствующая информация может быть изложена в подзаконном акте или рекомендации, в зависимости от случая.

Статья 27. Содержание тендерной документации

27. В тендерную документацию включается, как минимум, следующая информация:

n) бис если тендерные процедуры будут осуществляться посредством электронного реверсивного аукциона согласно статье 47 бис, соответствующее заявление и:

i) дата и время открытия электронного реверсивного аукциона;

ii) адрес веб-сайта, на котором будет проведен электронный реверсивный аукцион и на котором будет обеспечен доступ к аукционным правилам, тендерной и другой соответствующей документации;

iii) требования в отношении регистрации и идентификации участников торгов при открытии аукциона;

iv) аспекты тендерной заявки, которые должны быть представлены на аукционе;

v) если решение должно основываться на тендерной заявке, оцениваемой как наиболее выгодная, формула, которая будет использоваться для количественной оценки неценовых представленных характеристик. Такая формула включает в себя взвешенную оценку всех критериев, установленных для определения тендерной заявки, оцениваемой как наиболее выгодная;

vi) информация, которая будет предоставлена участникам торгов в ходе аукциона, и, в соответствующих случаях, порядок и время предоставления доступа к такой информации;

vii) любая соответствующая информация, касающаяся собственно процесса аукциона, включая любые идентификационные данные для закупок, технические требования в отношении информационно-технологического оборудования, которое будет использоваться, сведения о том, будет ли аукцион проходить в течение лишь одного этапа или нескольких этапов (в последнем случае – число этапов и продолжительность каждого из них);

viii) условия, на которых участники торгов смогут предлагать цену и, в частности, любые минимальные различия в цене или другие характеристики, которые [будут требоваться при предложении цены] [должны быть повышены при любой новой индивидуальной заявке в ходе аукциона] [и разрешаемое закупающей организацией время после получения последней заявки до закрытия аукциона];

ix) любая соответствующая информация, касающаяся используемого электронного оборудования, а также порядка и технических спецификаций связи;

x) любая [иная] необходимая информация, позволяющая поставщику [подрядчику] участвовать в аукционе. [В подзаконных актах о закупках могут устанавливаться требования в отношении информации, подлежащей представлению в таком случае.]

8. В пунктах 16–18 документа A/CN.9/WG.I/WP.35/Add.1 изложены эквивалентные положения, предусмотренные согласно другим существующим системам закупок.

6. Предлагаемые изменения статьи 28 Типового закона, касающейся разъяснений и изменений тендерной документации

9. Согласно пункту 2 статьи 28 в любое время до истечения окончательного срока представления тендерных заявок закупающая организация может изменить тендерную документацию. Однако, несмотря на то, что в контексте электронного реверсивного аукциона допустимо возможное внесение поправок до представления первоначальных тендерных заявок (требуемых согласно проекту пункта 3 статьи 47 бис), после этого и до начала аукциона изменения могут быть запрещены с учетом практических трудностей и издержек, которые такие изменения могут создать для подрядчиков (поставщиков).

10. В пункте 19 документа A/CN.9/WG.I/WP.35/Add.1 изложены эквивалентные положения, предусмотренные согласно другим существующим системам закупок.

11. Если Рабочая группа сочтет, что тендерная документация не подлежит изменению после представления первоначальных заявок, то пункт 2 статьи 28 можно изменить следующим образом:

Статья 28. Разъяснения и изменения тендерной документации

...

2) В любое время до истечения окончательного срока представление тендерных заявок или первоначальных тендерных заявок в случае

проведения процедуры электронного реверсивного аукциона в соответствии со статьей 47 бис закупаящая организация может по любой причине ...

7. Предлагаемые изменения статьи 31 Типового закона, касающейся срока действия, изменения и отзыва тендерных заявок, и статьи 32 Типового закона, касающейся обеспечения тендерных заявок

12. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть поправки к правилам отзыва и изменения первоначальных тендерных заявок до начала этапа аукциона. Как гласит статья 31 Типового закона, заявки остаются в силе в течение срока, указанного в договорной документации, что является положением, приемлемым для электронных реверсивных аукционов, поскольку срок действия устанавливается закупаящей организацией. Вместе с тем в пункте 3 статьи 31 предусмотрено далее, что тендерная заявка может быть отозвана до истечения окончательного срока представления заявок. В случае использования электронного реверсивного аукциона Рабочая группа, возможно, сочтет правомерным разрешить организациям отзывать свои тендерные заявки до истечения окончательного срока представления первоначальных заявок, но не после истечения такого срока. Поэтому в пункт 3 статьи 31, в котором разрешается отзыв или изменение обеспечения тендерных заявок до истечения окончательного срока представления тендерных заявок без утраты права на обеспечение, могут быть внесены соответствующие изменения, сопровождаемые надлежащим комментарием в Руководстве по принятию.

Статья 31. Срок действия, изменение и отзыв тендерных заявок

...

3) Если в тендерной документации не предусмотрено иное, поставщик (подрядчик) может изменить или отозвать свою тендерную заявку до истечения окончательного срока представления тендерных заявок или первоначальных тендерных заявок в случае осуществления процедуры электронного реверсивного аукциона в соответствии со статьями 47 бис и 47 тер, не теряя права на обеспечение своей тендерной заявки.

13. По этой причине в пункт 1 статьи 32 (который касается отзыва тендерной заявки до истечения окончательного срока представления тендерных заявок в качестве одной из разрешенных целей обеспечения тендерной заявки) и в пункт 2(d) статьи 32 (в котором предусмотрено возвращение документа об обеспечении тендерной заявки в тех случаях, когда тендерная заявка отзывается до истечения окончательного срока представления тендерных заявок) могут быть внесены следующие соответствующие изменения с надлежащим комментарием в Руководстве по принятию.

Статья 32. Обеспечение тендерных заявок

...

1(f)(i) отзыв или изменение тендерной заявки до истечения окончательного срока представления тендерных заявок или первоначальных тендерных заявок в случае проведения процедуры электронного реверсивного

аукциона в соответствии со статьями 47 бис и 47 тер или до истечения окончательного срока, если это предусмотрено в тендерной документации;

2)(d) отзыв тендерной заявки до истечения окончательного срока представления тендерных заявок или первоначальных тендерных заявок в случае проведения процедуры электронного реверсивного аукциона в соответствии со статьей 47 бис, если в тендерной документации не предусмотрено, что такой отзыв не допускается.

8. Предлагаемое изменение пункта 1 статьи 34 Типового закона, касающейся рассмотрения, оценки и сопоставления тендерных заявок

14. В пункте 1(a) статьи 34 Типового закона предусмотрено следующее:

Статья 34. Рассмотрение, оценка и сопоставление тендерных заявок

1)(a) Закупающая организация может просить поставщиков (подрядчиков) представить разъяснения в связи с их тендерными заявками, с тем чтобы облегчить рассмотрение, оценку и сопоставление тендерных заявок. Не допускается никаких запросов, предложений или разрешений с целью изменения существа тендерной заявки, включая изменения цены и изменения, направленные на то, чтобы сделать тендерную заявку, не отвечающую формальным требованиям, отвечающей формальным требованиям.

15. Таким образом, в последнем предложении предусмотрено, что в ходе оценки тендерных заявок не допускаются никакие предложения или разрешения с целью изменения существа. Поскольку в ходе электронных реверсивных аукционов предложения изменяются, данное положение не соответствует проведению аукционов. Вместе с тем это положение по-прежнему актуально в отношении других изменений тендерных заявок. Рабочая группа, возможно, пожелает адаптировать это положение к условиям аукционов, добавив в конце этого предложения следующие слова:

Не допускается никаких запросов, предложений или разрешений с целью изменения существа тендерной заявки, включая изменения цены и изменения, направленные на то, чтобы сделать тендерную заявку, не отвечающую формальным требованиям, отвечающей формальным требованиям, за исключением степени представления элементов тендерной заявки в рамках электронного реверсивного аукциона в соответствии со статьями 47 бис и 47 тер.

9. Предлагаемые изменения пункта 8 статьи 34 Типового закона с целью разрешить раскрытие информации в ходе проведения электронного реверсивного аукциона

16. Пункт 8 статьи 34 гласит следующее:

8) Информация, касающаяся рассмотрения, разъяснения, оценки и сопоставления тендерных заявок, не раскрывается поставщикам (подрядчикам) или любому другому лицу, которые официально не участвуют в рассмотрении, оценке или сопоставлении тендерных заявок

или в принятии решения о том, какая тендерная заявка подлежит акцепту, за исключением случая, предусмотренного в статье 11.

17. Однако для аукционного процесса характерно раскрытие информации о других тендерных предложениях на этапе проведения аукциона (однако, как отмечено в проекте статьи 47 тер 2(с) в главе IV документа A/CN.9/WG.I/WP.40, это не распространяется на идентификацию участников торгов), и поэтому в правилах, касающихся аукционов, следует предусмотреть исключение из этого положения в отношении определенной информации путем добавления в конце статьи слов "и статье 47 тер 2(с)". В пунктах 30–33 документа A/CN.9/WG.I/WP.35/Add.1 изложены эквивалентные положения согласно другим существующим системам закупок.

10. Дополнительные вопросы, подлежащие урегулированию в подзаконных актах о закупках и в Руководстве по принятию

18. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть некоторые вопросы, связанные с аукционами, более подробно в подзаконных актах и рекомендациях, которые должны быть изложены в Руководстве по принятию. Например, по причине новизны данного метода закупок в Руководстве по принятию, возможно, было бы полезно сформулировать определенные рекомендации в отношении того, когда применяется данная процедура, и порядка ее проведения в рамках законодательства (см. далее обсуждение условий такого использования в главе III документа A/CN.9/WG.I/WP.40).

19. С учетом озабоченности, выраженной Рабочей группой в связи с возможностью разработки таких видов практики закупок, которые будут идти вразрез с принципами Типового закона и не будут соответствовать им (A/CN.9/575, пункт 61), Рабочая группа, возможно, пожелает включить более подробные рекомендации по процедурным вопросам, чем это было сделано ранее в Руководстве по принятию, – например, по таким вопросам, как необходимость подготовки поставщиков, проведение имитационных аукционов, возможный конфликт интересов, возникающий при использовании централизованных или коммерческих закупающих агентств и т.д.

20. Кроме того, могут потребоваться рекомендации в отношении правил для решения технических проблем, возникающих на стадии аукциона, таких как отказ связи или оборудования либо у отдельных поставщиков, либо у закупающей организации. Возможны различные решения: например, предоставление поставщикам услуги для направления инструкций по телефону при возникновении проблем у отдельных поставщиков, либо продление срока аукциона, либо временное его приостановление (см., например, принятую в Бразилии систему, рассмотренную в пункте 30 документа A/CN.9/WG.I/WP.35/Add.1). В пункте 3 статьи 30 Типового закона содержится общее положение, предусматривающее возможность продления окончательного срока, и если это положение будет оставлено без изменений, то оно будет применяться к аукционам. Рабочая группа, возможно, пожелает обеспечить более подробное регулирование данного вопроса или же предусмотреть необходимость включения такого решения и его обоснований в отчет о процедурах закупок (см. далее раздел III.F документа A/CN.9/WG.I/WP.38/Add.1).

VI. Тендерные заявки с аномально заниженной ценой

21. Рабочая группа постановила рассмотреть вопрос о тендерных заявках с аномально заниженной ценой в качестве отдельного вопроса (см. далее документы A/CN.9/575, пункты 81 и 82, и A/CN.9/WG.I/WP.40, пункт 31). На своей седьмой сессии Рабочая группа просила Секретариат представить ей проекты положений для рассмотрения этой темы (A/CN.9/575, пункты 76 и 79–82). Тендерная заявка с аномально заниженной ценой – это такая заявка, которая сопряжена с риском того, что "оферент вряд ли сможет выполнить контракт по [тендерной цене] ... или сможет сделать это неквалифицированно, или с использованием некачественных материалов, или с убытком для себя ... это также может указывать на наличие тайного соглашения между оферентами" (A/CN.9/WG.V/WP.22).

22. На своей седьмой сессии Рабочая группа постановила, что в Типовой закон следует внести изменение, разрешающее закупающим организациям проводить расследование возможных тендерных заявок с аномально заниженной ценой с использованием процедуры обоснования цен.

A. Предлагаемые изменения статьи 34. Рассмотрение, оценка и сопоставление тендерных заявок

11. Предлагаемые дополнения статьи 34 с целью предусмотреть возможность проведения расследования тендерных заявок с аномально заниженной ценой и их отклонения

23. Поскольку подозрения, связанные с тендерными заявками по аномально заниженной цене, могут возникать на основании квалификационных данных поставщиков, а также представленной тендерной заявки, Рабочая группа, возможно, пожелает в качестве первого шага рассмотреть следующий проект добавления к пункту 4 (b) статьи 34 Типового закона:

Статья 34. Рассмотрение, оценка и сопоставление тендерных заявок

4 (b) Выигравшей тендерной заявкой считается тендерная заявка, представленная поставщиком, квалификационные данные которого обеспечивают полное исполнение договора, а его тендерная заявка считается:

- i) тендерной заявкой с самой низкой ценой с учетом любых преференциальных поправок, применяемых в соответствии с подпунктом (d) настоящего пункта; или ...

24. Вместе с тем Рабочая группа выразила мнение, что одного этого положения будет недостаточно для устранения озабоченности, вызываемой тендерными заявками с аномально заниженной ценой (A/CN.9/575, пункт 80), и что требуются дополнительное положение в статье 34, а также рекомендация в Руководстве по принятию.

25. В этой связи Рабочая группа просила Секретариат подготовить проекты предложений о новом положении, которое может быть добавлено в качестве статьи 34(3)(d) бис в Типовой закон или в другое место текста, с тем чтобы

предусмотреть, что если цена тендерной заявки является аномально заниженной и возникают оправданные опасения относительно способности участников торгов выполнить контракт, то закупающая организация должна обладать правом отклонить тендерную заявку (A/CN.9/575, пункт 79). Рабочая группа также отметила, что применительно к любому отклонению в подобных случаях будут установлены два условия: во-первых, чтобы участнику торгов была предоставлена возможность разъяснить его цены с помощью процедуры обоснования цены и, во-вторых, чтобы обоснование отклонения включалось в отчет о процедурах закупок, с тем чтобы любое оспаривание этого решения могло быть рассмотрено в свете этого обоснования.

26. Соответственно Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть следующий проект текста для включения в Типовой закон:

Статья 34. Рассмотрение, оценка и сопоставление тендерных заявок

...

3) Закупающая организация не акцептует тендерную заявку:

...

d) бис если тендерная цена аномально занижена в отношении подлежащих закупке товаров (работ) и услуг и вызывает опасения относительно способности участника торгов выполнить контракт, при условии что:

i) закупающая организация в соответствии с пунктом 1(a) статьи 34 запросила в письменной форме детали составляющих элементов тендерной заявки, которая вызывает озабоченность в отношении способности участника торгов выполнить контракт;

ii) закупающая организация приняла во внимание предоставленную информацию, но продолжает испытывать такую озабоченность; и

iii) закупающая организация включила в отчет о процедурах закупок, требование вести который предусмотрено согласно статье 11, сомнения в отношении способности участника торгов исполнить контракт и причины этих сомнений, а также все сообщения между закупающей организацией и участником торгов, касающиеся этих опасений.

12. Предлагаемые изменения в тексте Руководства по принятию в отношении статьи 34 с целью предусмотреть расследование тендерных заявок с аномально заниженной ценой и отклонение таких заявок

27. Во-первых, в соответствии с инструкцией Рабочей группы, содержащейся в пункте 79 документа A/CN.9/575, текст пункта 1 нынешнего текста Руководства по принятию, который касается пункта 1(a) статьи 34, может быть изменен путем исключения формулировки, согласно которой право закупающей организации запрашивать разъяснения не должно использоваться в случае тендерных заявок с аномально заниженной ценой, следующим образом:

1) Цель пункта 1 состоит в том, чтобы предоставить закупающей организации возможность запрашивать у поставщиков (подрядчиков)

разъяснения по поводу их тендерных заявок, с тем чтобы облегчить рассмотрение, оценку и сопоставление этих заявок, причем четко указывается, что речь не должна идти об изменении существа тендерных заявок. ~~Пункт 1(b), в котором речь идет об исправлении чисто арифметических ошибок, не преследует цели охватить аномально низкие цены тендерных заявок, которые, как предполагается, являются результатом недопонимания или других ошибок, не являющихся очевидными в тексте тендерной заявки.~~

28. Затем может быть включен дополнительный комментарий следующего содержания:

1) бис Предусмотренный согласно пункту 1(b) запрос разъяснений может иметь место, в частности, если у закупающей организации имеются подозрения о том, что была представлена тендерная заявка с аномально заниженной ценой, возможно в результате недопонимания или другой ошибки, не являющейся очевидной в тексте тендерной заявки. Цена тендерной заявки считается аномально низкой, если она представляется нереалистичной; т.е. если цена ниже себестоимости или исполнение контракта по представленной цене или получение дохода на нормальном уровне может оказаться нереальным. С точки зрения закупающей организации тендерные заявки с аномально низкой ценой сопряжены с риском того, что контракт не может быть исполнен вообще или исполнен по цене тендерной заявки, в связи с чем могут возникнуть дополнительные расходы и задержки. Поэтому закупающая организация должна предпринимать шаги во избежание возникновения такого риска, связанного с исполнением контракта.

1) тер В случаях, когда имеются подозрения в том, что тендерная заявка представлена по аномально низкой цене, закупающая организация разрешает поставщику (подрядчику) обосновать предложенную цену, запросив в подробной письменной форме составляющие элементы тендерной заявки, являющиеся, по мнению закупающей организации, значимыми. Такие подробные данные могут включать в себя следующее:

a) методы и экономический анализ процесса изготовления товаров (методов производства работ) или предоставляемых услуг;

b) использованные технические решения и/или любые исключительно благоприятные условия, имеющиеся у участника торгов, для исполнения работ или поставки товаров или услуг;

c) оригинальный характер работ, поставок или услуг, предлагаемых участникам торгов.

1) кватер В процессе оценки тендерных заявок закупающая организация должна принимать во внимание представленные по запросу ответы. Закупающая организация может осуществлять процедуру обоснования цен при любых закупках, включая закупки, проводимые посредством электронных реверсивных аукционов (которые могут быть в этих целях приостановлены), и должна излагать всю соответствующую информацию в отчете о процедурах закупок, требование о ведении которого предусмотрено согласно статье 11. Только в тех случаях, когда в результате

проведения процедуры обоснования цен представленная информация не устраняет озабоченность закупающей организации, тендерная заявка может быть отклонена как представляющая собой заявку с аномально заниженной ценой согласно [пункту 3(d) бис статьи 3].

1) *квинкиес* Принимающие Типовой закон государства, возможно, пожелают также принять некоторые или все из нижеперечисленных мер, с тем чтобы содействовать недопущению тендерных заявок с аномально заниженной ценой:

a) содействовать осознанию неблагоприятных последствий заявок с аномально заниженной ценой, предусматривать подготовку сотрудников по закупкам и обеспечивать наличие у закупающей организации достаточных ресурсов и информации, включая, если это возможно, контрольные или рыночные цены;

b) обеспечивать, чтобы в рамках процедур закупок надлежащее особое внимание уделялось как ценовым, так и неценовым критериям;

c) предусматривать достаточное время для каждого этапа процесса закупок;

d) обеспечивать эффективные квалификационные критерии, санкционировать подбор точной и всеобъемлющей информации о квалификационных данных и результатах прошлой деятельности участника торгов;

e) обеспечивать, чтобы спецификации составлялись максимально четко и, в соответствующих случаях, предусматривали участие потенциальных поставщиков на этапе подготовки проектов;

f) включать в тендерную документацию заявление о том, что закупающая организация не обязана акцептовать тендерную заявку по низшей цене или любую тендерную заявку и что закупающая организация может проводить анализ потенциальных рисков исполнения контракта и представленных цен, возможно в дополнение к квалификационным критериям;

g) обеспечивать тщательную оценку квалификационных данных и тендерных заявок поставщиков, в том числе анализ рисков и цен (включая, в соответствующих случаях, расходы на эксплуатацию и замену);

h) требовать обоснования цен, как об этом говорится в пункте [перекрестная ссылка на пункт, касающийся обоснования цен] выше, если имеется подозрение, что представлена тендерная заявка с аномально заниженной ценой;

i) регулировать факторы, которые закупающие организации могут принимать во внимание при оценке ответов поставщиков на просьбы обосновать цены;

j) укреплять общий запрет на ведение послетендерных переговоров и надлежащим образом ограничивать переговоры; и

k) требовать принять все меры для обеспечения того, чтобы тендерные заявки с возможно аномально низкими ценами должным образом заносятся в отчет о процедурах закупок.

29. Во-вторых, Рабочая группа может отметить, что некоторые из аспектов, изложенных в предыдущем пункте, касаются этапов цикла закупок, которые в настоящее время не регулируются Типовым законом, т.е. этапа, предшествующего закупкам, или этапа планирования. Если Рабочая группа сочтет целесообразным подготовить комментарий в отношении этих этапов, она также, возможно, в интересах обеспечения сбалансированности пожелает рассмотреть этап управления осуществлением контрактов, включая комментарий, касающийся установления пределов изменений в предоставленном контракте, обеспечения неукоснительного соблюдения спецификаций, взаимоотношений между подрядчиком и субподрядчиком и адекватных мер для разрешения споров, если возникает необходимость прекратить действие контрактов или уволить подрядчиков. В Типовом законе в настоящее время нет ни одной статьи, которую можно было бы сопроводить таким комментарием, хотя, как явствует из приведенного выше обсуждения, соответствующий текст можно включить в комментарий к нынешней статье 34 Типового закона. Более общий вопрос о том, должен ли Типовой закон регулировать этап управления осуществлением контрактов, подробнее рассмотрен в пунктах 12 и 13 документа A/CN.9/WG.I/WP.38.
