



Генеральная Ассамблея

Distr.: General

22 May 2001

Russian

Original: English

Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли

Рабочая группа по законодательству о несостоятельности

Двадцать четвертая сессия

Нью-Йорк, 23 июля — 3 августа 2001 года

Проект руководства для законодательных органов по вопросам законодательства о несостоятельности

Доклад Генерального секретаря

Содержание

	Пункты	Стр.
История вопроса	1–9	2
Проект руководства для законодательных органов по вопросам законодательства о несостоятельности	9–22	4
Введение	10–15	4
1. Структура и охват Руководства	10–13	4
2. Используемая в Руководстве терминология и роль определений	14–15	5
3. Определения		6
Часть первая. Ключевые цели эффективного и действенного режима несостоятельности	16–22	12
1. Максимальное повышение стоимости активов	16	12
2. Обеспечение сбалансированности между ликвидацией и реорганизацией	17	12
3. Справедливый режим	18	12
4. Установление порядка для своевременного, эффективного и беспристрастного открытия производства и урегулирования дела о несостоятельности	19	12
5. Предотвращение преждевременного расчленения активов должника кредиторами	20	13
6. Обеспечение предсказуемой и прозрачной процедуры	21	13
7. Создание рамок для трансграничной несостоятельности	22	13

*[Часть вторая проекта руководства для законодательных органов содержится
в документе A/CN.9/WG.V/WP.54/Add.1, а часть третья – в документе A/CN.9/
WG.V/WP.54/Add.2.]*

История вопроса

1. На своей тридцать второй сессии (1999 год) Комиссия рассмотрела предложение Австралии (A/CN.9/462/Add.1) о возможной будущей работе в области законодательства о несостоятельности. В этом предложении речь шла о разразившихся в последнее время региональных и глобальных финансовых кризисах и о работе, проделанной на международных форумах в целях преодоления этих кризисов. В докладах этих форумов подчеркивалась необходимость укрепления международной финансовой системы в трех областях: прозрачность, подотчетность и управление международными финансовыми кризисами с помощью внутренних правовых систем. В соответствии с этими докладами важным средством предупреждения или ограничения последствий финансовых кризисов и содействия быстрой и упорядоченной финансовой реструктуризации в случае чрезмерной задолженности являются устойчивый режим несостоятельности и режим регулирования взаимоотношений между должниками и кредиторами. В предложении содержалась рекомендация о том, что Комиссия, ввиду универсальности ее членства, ее предшествующей успешной работы в области трансграничной несостоятельности и установившихся рабочих связей с международными организациями, обладающими специальным опытом и заинтересованностью в разработке законодательства о несостоятельности, является надлежащим форумом, в повестку дня которого может быть вынесен вопрос о разработке законодательства о несостоятельности.

2. Комиссия выразила свою признательность за это предложение. Она отметила, что разработкой стандартов и принципов режимов несостоятельности занимались и другие международные организации, такие, как Международный валютный фонд, Всемирный банк и Международная ассоциация адвокатов. Она отметила, что общая цель этих организаций, несмотря на существующие различия в сфере охвата и методах работы, обусловленные их соответствующими мандатами и членским составом, состоит в том, чтобы модернизировать существующую практику и законодательство в области несостоятельности. Инициативы, предпринятые в этих организациях, служат доказательством необходимости оказания содействия государствам в переоценке их законодательства и практики в области несостоятельности. Однако эти различные инициативы также нуждаются в соответствующих случаях в укреплении координации, с тем чтобы избежать неэффективного дублирования в работе и добиться согласованных результатов.

3. В Комиссии прозвучало признание важности для всех государств иметь прочные режимы несостоятельности в качестве "первостепенного" фактора международных кредитных рейтингов. Вместе с тем была высказана обеспокоенность по поводу трудностей, связанных с работой в области законодательства о несостоятельности на международном уровне, к которым относятся сложные и потенциально несогласующиеся социально-политические предпочтения. Было заявлено, что подготовить универсально приемлемый типовой закон, по всей вероятности, не удастся и что любая работа нуждается в гибком подходе, который мог бы открыть для государств возможности для выбора вариантов и принципиальных подходов. Несмотря на то, что в Комиссии прозвучали голоса в поддержку такого гибкого подхода, в целом было признано,

что Комиссия не может принять окончательного решения о том, чтобы учредить рабочую группу для подготовки типового закона или иного текста, не изучив предварительно работу, уже сделанную другими организациями, и не проведя рассмотрения соответствующих вопросов.

4. Для содействия дальнейшему изучению этого вопроса Комиссия постановила, что необходимо созвать сессию рабочей группы для изучения этого вопроса и подготовки предложения относительно возможности проведения дальнейшей работы, которое Комиссия могла бы рассмотреть на своей тридцать третьей сессии. Рабочая группа по законодательству о несостоятельности провела такую сессию в Вене 6–17 декабря 1999 года.

5. На своей тридцать третьей сессии (2000 год) Комиссия приняла к сведению рекомендацию Рабочей группы, содержащуюся в ее докладе (A/CN.9/469, пункт 140), и предоставила Группе мандат на подготовку всеобъемлющего свода ключевых целей и основных характеристик четкого режима несостоятельности, отражающего отношения между кредиторами и должниками, включая рассмотрение внесудебной реструктуризации, а также руководства для законодательных органов, в котором использовались бы гибкие подходы к реализации таких целей и характеристик и проводилось бы обсуждение возможных альтернативных подходов, а также их предполагаемых преимуществ и недостатков. Было решено, что при выполнении своей задачи Рабочая группа должна учитывать работу, которая ведется или была проведена другими организациями, в том числе Всемирным банком, Международным валютным фондом (МВФ), Азиатским банком развития (АБР), Международной федерацией ИНСОЛ (международная федерация специалистов по вопросам несостоятельности) и Комитетом J Секции предпринимательского права Международной ассоциации адвокатов (МАА). Поэтому для выяснения мнений и использования специального опыта этих организаций Секретариату было предложено до начала следующей сессии Рабочей группы организовать коллоквиум в сотрудничестве с ИНСОЛ и МАА¹.

6. Этот коллоквиум, состоявшийся 4–6 декабря 2000 года в Вене, был организован при содействии и организационной поддержке ИНСОЛ и во взаимодействии с МАА. На коллоквиуме присутствовали около 150 участников из 40 стран, в том числе адвокаты, бухгалтеры, банкиры, судьи и специалисты—практики по вопросам несостоятельности, а также представители правительств и таких международных организаций, как АБР, Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), МАА, МВФ, ИНСОЛ и Всемирный банк. Основные выступления были сделаны должностными лицами, которые занимаются вопросами несостоятельности, судьями, практическими работниками и представителями организаций, которые обладают значительным опытом в области применения законодательства о несостоятельности и осуществления мероприятий по реформе законодательства.

7. Широкую поддержку участников получило предложение сосредоточить работу Комиссии на ключевых элементах эффективного режима несостоятельности (см. Доклад о работе глобального коллоквиума ЮНСИТРАЛ/ИНСОЛ/МАА по вопросам несостоятельности, документ A/CN.9/495, пункт 34).

¹ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят пятая сессия, Дополнение № 17, A/55/17, пункт 408.*

Участники коллоквиума настоятельно рекомендовали дать около 6 месяцев для тщательной подготовки проектов, предназначенных для рассмотрения Рабочей группой. Было отмечено также, что мандат, предоставленный Комиссией Рабочей группе, связан с работой, проводимой или уже завершенной другими международными организациями, и требует, чтобы Рабочая группа приступила к работе после получения докладов, которые в настоящее время готовят другие организации, в том числе Всемирный банк. Участники коллоквиума были информированы о том, что подготовку докладов Всемирного банка предполагается завершить в начале 2001 года.

8. С учетом этих факторов совещание Рабочей группы, которое первоначально было запланировано провести в Нью-Йорке с 26 марта по 6 апреля 2001 года, было решено провести в Нью-Йорке с 23 июля по 3 августа 2001 года. При условии утверждения Комиссией следующее совещание Рабочей группы может быть проведено 3–14 декабря 2001 года в Вене.

9. В настоящем докладе содержатся введение, определения и часть первая проекта руководства для законодательных органов по вопросам законодательства о несостоятельности. Часть вторая *"Ключевые положения эффективного и действенного режима несостоятельности"* содержится в документе A/CN.9/WG.V/WP.54/Add.1, а часть третья *"Проекты законодательных положений"* – в документе A/CN.9/WG.V/WP.54/Add.2.

Проект руководства для законодательных органов по вопросам законодательства о несостоятельности

Введение

1. Структура и охват Руководства

10. Цель настоящего Руководства заключается в оказании помощи в разработке действенных и эффективных правовых рамок урегулирования вопросов несостоятельности. Содержащиеся в Руководстве рекомендации направлены на достижение сбалансированности между, с одной стороны, положениями, необходимыми для содействия оперативному использованию режима несостоятельности и получения к нему оперативного доступа в целях максимизации полезности материальных и нематериальных активов предприятия на справедливой и сбалансированной основе в интересах акционеров и в целях предупреждения потери стоимости в результате задержек, и, с другой стороны, различными интересами публичного характера.

11. Руководство состоит из трех частей². В части первой определяются ключевые цели эффективного и действенного режима несостоятельности. В части второй рассматриваются ключевые положения эффективного и действенного режима несостоятельности. Часть вторая состоит из двух разделов. В первом разделе содержится аналитическое введение по вопросам,

² Положения, включенные в текст в квадратных скобках, предназначены для оказания помощи Рабочей группе путем выявления подлежащих рассмотрению вопросов и указания альтернативных формулировок. Эти положения не будут включены в окончательный вариант Руководства.

возникающим в конкретных областях, а также излагаются соответствующие принципиальные соображения и варианты. Во втором разделе приводится резюме различных подходов, которые могут применяться при решении вопросов, рассмотренных в первом разделе [, а также излагаются рекомендуемые подходы]. В части третьей приводятся законодательные положения, сформулированные в соответствии с некоторыми подходами, изложенными в части второй. Эти положения призваны обеспечить основные элементы эффективных и действенных правовых рамок урегулирования дел о несостоятельности. Пользователям предлагается читать законодательные положения с учетом вступительных примечаний, в которых приводится справочная информация, помогающая лучше понять законодательные положения.

12. В законодательных положениях рассматриваются вопросы, которые необходимо урегулировать в законодательстве, специально посвященном вопросам несостоятельности, независимо от того, идет ли речь о ликвидации или реорганизации. В положениях конкретно не рассматриваются вопросы, относящиеся к другим областям законодательства, например [законодательству об иностранных инвестициях, трудовому законодательству и другим областям...], которые могут оказывать воздействие на законодательное регулирование вопросов несостоятельности, однако при необходимости такие другие области законодательства определяются и обсуждаются. Успешное применение режима несостоятельности, как правило, требует принятия различных мер помимо установления соответствующих законодательных рамок, например обеспечения надлежащих административных структур и практики, организационного потенциала, технического опыта и подготовки специалистов. Хотя некоторые из этих вопросов могут упоминаться в аналитическом введении, в законодательных положениях они не рассматриваются. *[Далее могут быть сделаны ссылки на материалы по таким вопросам, например на материалы Азиатского банка развития и Всемирного банка.]*

13. В Руководстве не рассматриваются вопросы, касающиеся трансграничных аспектов законодательства о несостоятельности, например режима в отношении иностранных кредиторов. Эти вопросы рассматриваются в Типовом законе ЮНСИТРАЛ о трансграничной несостоятельности, и этот текст рекомендуется использовать в дополнение к настоящему Руководству. Руководство не направлено на модификацию или изменение каким-либо образом положений Типового закона.

2. Используемая в Руководстве терминология и роль определений

14. Приводимые ниже определения предназначены только для того, чтобы ориентировать читателя Руководства. Многие термины, например "обеспеченный кредитор", "ликвидация" и "реорганизация" могут иметь принципиально разное значение в различных правовых системах, и включение в Руководство того или иного определения может способствовать обеспечению четкого понимания на широкой основе включенных в Руководство концепций. [Если предлагаются альтернативные определения, такие определения приводятся в квадратных скобках. Возможные дополнительные условия или формулировки также заключены в квадратные скобки.]

15. [Ссылки в Руководстве на "суд" возможно нуждаются в дальнейшем уточнении. Проекты положений Руководства, основанные на предположении о

том, что на протяжении всего производства по делу о несостоятельности осуществляется надзор со стороны суда, что может предусматривать полномочия возбуждать производство по делу о несостоятельности, назначать управляющего в деле о несостоятельности, осуществлять надзор за его деятельностью и принимать решения в ходе такого производства. Хотя, как правило, такой надзор является целесообразным, можно рассмотреть альтернативные случаи, когда, например, суды не в состоянии осуществлять работу по делам о несостоятельности или отдается предпочтение надзору со стороны определенного административного органа.]

3. Определения

Действие по расторжению сделок	действия, позволяющие аннулировать сделки или иным образом лишить их силы. К числу сделок, которые могут быть расторгнуты, относятся сделки а) между должником и кредитором, в результате которых может создаваться преимущество в пользу такого кредитора в ущерб всем кредиторам в целом [если это происходит не в процессе обычной коммерческой деятельности], и которые заключены в течение [конкретный срок] до открытия производства, или б) в рамках которых осуществляется передача активов должника по несправедливой стоимости, или с) в рамках которых передача активов должника является мошеннической по отношению к кредиторам
Центр основных интересов	место, в котором должник осуществляет управление своими интересами на регулярной основе и которое третьи стороны могут установить в качестве такового
Требование	обеспеченное правовой санкцией право на денежные средства или имущество
Обремененное имущество	имущество, в котором имеют обеспечительный интерес один или несколько кредиторов, имеющие право реализовать такое имущество в случае неисполнения (см. обеспеченное требование)
Открытие производства	[дата, с которой начинают действовать последствия несостоятельности] или [дата, с которой вступает в силу судебное решение об открытии производства по делу о несостоятельности, независимо от того, является ли такое решение окончательным]
Мировое соглашение	[в контексте реорганизации] соглашение между должником и кредиторами [большинством кредиторов], в соответствии с которым кредиторы соглашаются на скидку с долгов или отсрочку причитающихся платежей

	или на пересмотр условий погашения
Комитет кредиторов	представительный орган, назначаемый [судом] [управляющим в деле о несостоятельности] [кредиторами в целом], уполномоченный действовать от имени и в интересах кредиторов и обладающий консультативными полномочиями [и осуществляющий надзор за деятельностью управляющего в деле о несостоятельности]
Должник	физическое или юридическое лицо, которое занимается коммерческой деятельностью и которое удовлетворяет критериям для возбуждения производства по делу о несостоятельности и в отношении которого такое производство может быть возбуждено, за исключением юридических лиц, для которых установлен специальный режим несостоятельности [включая банковские и финансовые учреждения, страховые компании и <i>[прочие]</i>]
Предприятие	любое место операций, в котором должник осуществляет не носящую временного характера экономическую деятельность, охватывающую людей и товары или услуги
Возбуждение производства	подача заявления об открытии производства по делу о несостоятельности: – должником – одним или несколькими кредиторами – прокурором – судом по делам о несостоятельности по своей собственной инициативе
Несостоятельность	ситуации: [когда должник является [по всей вероятности станет] неспособным или более не способным оплачивать свои долги или другие обязательства по мере наступления сроков их исполнения] или [когда общая сумма долгов и обязательств должника превышает стоимость его активов] или [когда должник полностью перестает производить платежи или приостанавливает платежи по своим долгам и другим обязательствам по мере наступления сроков их исполнения в условиях нехватки кассовых активов] или [когда должник приостанавливает платежи по важным или обязательным долгам, например по арендной плате, заработной плате и выплатам в фонды социального страхования]
Конкурсная масса	[принадлежащие должнику после открытия производства товары и права, которые могут быть оценены в

	денежном выражении [и которые образуют имущество должника и составляют активы, которые могут быть использованы для оплаты требований кредиторов]] или [принадлежащие должнику товары и права, которые могут быть оценены в денежном выражении [и которые предоставлены кредиторам в качестве обеспечения]]
Производство по делу о несостоятельности	коллективное производство, которое предполагает [частичное или полное] лишение должника прав собственника и назначение управляющего в деле о несостоятельности [для целей либо ликвидации, либо реорганизации коммерческого предприятия] [включая как ликвидационные, так и реорганизационные процедуры]
Управляющий в деле о несостоятельности	[назначаемое судом лицо [или юридическое лицо], на которое возлагаются функции по управлению имуществом должника [и содействию управлению или наблюдению за управлением коммерческой деятельностью] в целях либо ликвидации, либо реорганизации коммерческого предприятия; или назначаемое судом по делам о несостоятельности лицо [или юридическое лицо], которому передаются полномочия [администрации] должника по управлению, продаже или реализации конкурсной массы [активов, включенных в конкурсную массу] с момента открытия производства и которое действует под надзором суда. Такие полномочия предусматривают без каких-либо ограничений следующие функции: определение или содействие определению требований кредиторов; реализация конкурсной массы [активов, относящихся к конкурсной массе]; распределение поступлений между кредиторами; осуществление действий по расторжению сделок
Решение о несостоятельности	решение суда об открытии производства по делу о несостоятельности [и назначении управляющего в деле о несостоятельности]
Принудительное производство	производство по делу о несостоятельности, возбуждаемое по инициативе кредиторов или прокуратуры или [прочее]
Ликвидация	процедура, в рамках которой производятся объединение, реализация и распределение активов должника в интересах [конкурсной массы и] кредиторов, включая акционеров [после чего юридическое лицо прекращает существовать], либо путем постатейной распродажи, либо в результате реализации всех или большей части

	активов должника оперативными производственными единицами или в виде функционирующего концерна
Взаимозачет	одной формой может быть зачет требований (см. "зачет требований") по неденежным однородным позициям (например, ценных бумаг или товаров, поставляемых в одну и ту же дату, – практика, именуемая урегулированием путем взаимозачета), а более важной формой является аннулирование контрагентом открытых контрактов с несостоятельным партнером, после чего производится зачет потерь и прибылей с обеих сторон (окончательный взаимозачет)
Контрольный срок	[в контексте унитарного (см. Часть вторая, I.B) производства по делу о несостоятельности] срок, в течение которого должна быть установлена возможность или невозможность успешной реорганизации
<i>Pari passu</i>	принцип, в соответствии с которым кредиторам одного класса обеспечивается одинаковый режим [и они получают платежи на пропорциональной основе из общей массы активов предприятия]
Неисполненные контракты	контракты, подлежащие исполнению [и не исполненные в полном объеме] на момент открытия производства
Последующий кредитор	кредитор, требование которого возникает после открытия производства по делу о несостоятельности
Преференциальные требования	требования, подлежащие оплате из активов, используемых для оплаты необеспеченного долга перед оплатой требований общей массы кредиторов
Временный управляющий в деле о несостоятельности	физическое или юридическое лицо, назначаемое судом по делам о несостоятельности в случае серьезного кризиса должника, который препятствует нормальному функционированию его коммерческого предприятия, для обеспечения на временной основе продолжения коммерческой деятельности в связи с временным отстранением должника или администрации должника (возможно, в связи с реорганизацией)
Реорганизация	процесс структурной перестройки несостоятельного предприятия в целях [санации должника и] восстановления финансового благополучия и жизнеспособности коммерческих операций за счет применения различных методов, которые могут включать списание долгов, пересмотр сроков погашения задолженности, конверсию задолженности в акции [и продажу коммерческого предприятия в качестве функциониру-

	ющей хозяйственной единицы]
План реорганизации	представляемый [должником] [кредиторами] [управляющим в деле о несостоятельности] и утверждаемый судом план реорганизации коммерческого предприятия [и восстановления платежеспособности должника], в котором рассматриваются такие вопросы, как график осуществления процедур, принимаемые обязательства, условия платежа и обеспечение, предоставляемое кредиторам, действия по расторжению сделок и режим в отношении неисполненных контрактов, включая контракты найма
Обеспечение требования	требование, подкрепляемое обеспечением, принимаемым в качестве гарантии по долгу, которая может быть взыскана в случае неисполнения со стороны должника при наступлении срока погашения долга
Обеспеченный кредитор	кредитор, являющийся держателем либо обеспечения, которое полностью или частично покрывает активы должника, либо обеспечения в отношении конкретных активов, обеспечивающего кредитору преимущественное право по сравнению с другими кредиторами в отношении обремененных активов
Обеспеченный долг	[совокупная сумма обеспеченных требований] или [требования обеспеченных кредиторов]
Зачет требований	ситуация, когда требование в отношении определенной денежной суммы, причитающейся определенному лицу, "зачитывается" (погашается) против требования другой стороны в отношении определенной денежной суммы, причитающейся с этого первого лица. Может применяться в качестве возражения в отношении требования выплаты определенной денежной суммы, полностью или частично
Мораторий на процессуальные действия	приостановление полномочий кредиторов возбуждать или продолжать судебные, административные или другие индивидуальные действия в отношении принудительного исполнения и взыскания по своим требованиям или в отношении вступления во владение имуществом, входящим в конкурсную массу, или же в отношении создания, формализации или взыскания любого обеспечения в отношении имущества, входящего в конкурсную массу
Необеспеченный долг	совокупная сумма требований, не подкрепляемых обеспечением

Добровольные
процедуры

производство по делу о несостоятельности, возбуж-
даемое по инициативе должника

Часть первая

Ключевые цели эффективного и действенного режима несостоятельности

1. Максимальное повышение стоимости активов

16. Законодательство о несостоятельности должно предусматривать в качестве альтернативы ликвидации возможность реорганизации должника, при которой кредиторы не будут принуждаться к согласию на получение меньших сумм, чем это было бы при ликвидации, а ценность должника для общества и для кредиторов может быть максимально повышена путем создания условий для продолжения его деятельности. Максимальная ценность для кредиторов часто может быть обеспечена не посредством ликвидации, а с помощью реорганизации. Понимаемый в широком смысле "механизм" или "метод", направленный на максимизацию рентабельности и минимизацию последствий несостоятельности, может предусматривать применение различных возможных способов урегулирования несостоятельности и позволяет избегать косвенного предпочтения одного способа в ущерб другому.

2. Обеспечение сбалансированности между ликвидацией и реорганизацией

17. Режим несостоятельности должен обеспечивать сбалансированность между преимуществами оперативного взыскания задолженности посредством ликвидации (чему часто отдают предпочтение обеспеченные кредиторы) и сохранением должника в качестве жизнеспособного коммерческого предприятия с помощью реорганизации (чему часто отдают предпочтение необеспеченные кредиторы). Особое значение в связи с обеспечением такой сбалансированности имеют такие другие цели, помимо максимизации возмещения кредиторам, как содействие развитию предпринимательства и защита рабочих мест.

3. Справедливый режим

18. Режим несостоятельности должен обеспечивать справедливое отношение к кредиторам, находящимся в аналогичном положении, включая как иностранных, так и внутренних кредиторов. Справедливый режим строится на признании того, что отношение ко всем кредиторам не обязательно должно быть равным, а должно отражать условия различных сделок, заключенных ими с должником, а также прерогативы держателей требований или интересов, которые возникают в силу закона. Режим несостоятельности должен предусматривать решение проблем мошенничества и произвольного преференциального подхода, которые могут возникать в случаях тяжелого финансового положения, посредством обеспечения возможности признания недействительными действий, наносящих ущерб справедливому режиму в отношении кредиторов.

4. Установление порядка для своевременного, эффективного и беспристрастного открытия производства и урегулирования дела о несостоятельности

19. Необходимо обеспечивать упорядоченное, быстрое и эффективное рассмотрение и урегулирование дел о несостоятельности, с тем чтобы избежать

ненужных нарушений в коммерческих операциях и деятельности должника, а также содействовать минимизации затрат на производство. Для содействия достижению этих целей в законодательстве, возможно, необходимо установить предельные сроки для завершения определенных действий (например, предусмотреть предельный срок для подготовки плана реорганизации или же предельный срок в отношении продолжительности моратория на действия кредиторов) и для завершения процедур в целом. Возможно, целесообразно также возложить ответственность за производство на субъекта, осуществляющего управление активами должника, а также создать специальные суды или административные органы или учреждения для осуществления руководства и надзора за таким производством. [Можно предусмотреть также санкции за неспособность обеспечить открытие производства на ранних этапах наступления несостоятельности].

5. Предотвращение преждевременного расчленения активов должника кредиторами

20. Необходимо не допустить преждевременного расчленения активов должника кредиторами, что может быть достигнуто с помощью введения моратория. Такой мораторий может быть направлен на создание возможностей для надлежащего изучения положения должника и может способствовать как максимизации стоимости предприятия, так и обеспечению справедливого режима для кредиторов.

6. Обеспечение предсказуемой и прозрачной процедуры

21. Соответствующие правила о распределении рисков должны быть четко определены в законодательстве и применяться единообразно, с тем чтобы обеспечить доверие к производству, а также предоставить всем участникам возможность принять надлежащие меры для управления рисками. Прозрачность тесно связана с целью предсказуемости и требует, чтобы участникам производства предоставлялась достаточная информация. Для обеспечения достаточной информации в отношении положения должника можно предусмотреть стимулы, побуждающие должника предоставлять данные о своем положении, или же санкции за непредоставление таких сведений. Кроме того, если законодательство предусматривает дискреционные полномочия, оно также должно содержать достаточные руководящие указания относительно порядка использования таких полномочий.

7. Создание рамок для трансграничной несостоятельности

22. В целях содействия координации между различными правовыми системами законодательство о несостоятельности должно содержать нормы о трансграничной несостоятельности, включая признание иностранного производства, что может быть обеспечено путем принятия Типового закона ЮНСИТРАЛ о трансграничной несостоятельности.