

VI. МНОГОНАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ

ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ (A/CN.9/104) *

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>
Общее введение	1—5
I. Исследования и деятельность в рамках системы Организации Объединенных Наций	6—13
II. Анализ правовых проблем, связанных с деятельностью многонациональных предприятий	14—22
A. Общие замечания	17
B. Проблемы, возникающие в связи с деятельностью многонациональных предприятий	18—21
C. Многосторонние меры, направленные на решение проблем	22
III. Существующее национальное законодательство	23—28
IV. Выводы и будущая работа	29—39
A. Подходы к развитию норм права	29—31
B. Роль ЮНСИТРАЛ	32—35
C. Комиссия по многонациональным корпорациям	36—37
D. Будущая работа	38—39
Приложение. Записка по инвестиционному законодательству	

ОБЩЕЕ ВВЕДЕНИЕ

1. Генеральная Ассамблея на своей двадцать седьмой сессии приняла резолюцию 2928 (XXVII) по докладу Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли о работе ее пятой сессии. В пункте 5 резолюции Генеральная Ассамблея предложила Комиссии «обратиться к правительствам и заинтересованным международным организациям за информацией, касающейся правовых проблем, возникающих в связи с деятельностью различного рода многонациональных предприятий, и их последствий, для унификации и согласования права международной торговли и рассмотреть в свете этой информации и результатов имеющихся исследований, включая исследования Международной организации труда, Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и Экономического и Социального Совета, какие дальнейшие шаги были бы целесообразны в этом отношении».

2. В ответ на вышеизложенное предложение Генеральной Ассамблеи Комиссия на своей шестой сессии обратилась к Генеральному секретарю с просьбой:

«I. Составить вопросник для получения информации о правовых проблемах, возникающих в связи с деятельностью многонациональных предприятий, и ее влиянии на унификацию

и согласование права международной торговли и с целью получения предложений по вопросам, в отношении которых Комиссия могла бы принять целесообразные меры, и направить этот вопросник правительствам и заинтересованным международным организациям, с учетом точек зрения, выраженных представителями в ходе прений по этому вопросу.

2. Составить для рассмотрения Комиссией доклад:

a) с анализом полученных ответов на вопросник;

b) с обзором имеющихся исследований, включая исследования, проведенные органами и учреждениями Организации Объединенных Наций, если в этих исследованиях рассматриваются проблемы, которые возникают в международной торговле в связи с деятельностью многонациональных предприятий и которые можно решить с помощью унифицированных правовых норм;

c) с предложениями относительно будущих мер Комиссии, в смысле программы работы и рабочих методов в этой конкретной области.

3. Представить свой доклад Комиссии на одной из последующих сессий в зависимости от времени поступления в Секретариат ответов на вопросник и получения вышеупомянутых исследований и представить доклад о ходе ра-

* 21 марта 1975 года.

боты по этому вопросу седьмой сессии Комиссии»¹.

3. В осуществление этого решения следующий вопросник был направлен правительствам и заинтересованным международным организациям:

«1) Возникают ли в вашей стране связанные с многонациональными предприятиями проблемы, решение которых следует искать в разработке правовых норм? Если так, то каков характер этих проблем?»²

2) Какую цель необходимо преследовать при разработке правовых норм?

3) Действуют ли в вашей стране или находятся на рассмотрении национальный закон или правила, содействующие достижению этих целей? Если так, то каковы положения этого закона или правил?»³

4) Следует ли, по вашему мнению, добиваться достижения целей, упомянутых в вашем ответе на вопрос 2), путем разработки международных правовых норм? Если так, то какие из следующих путей следует использовать:

A) Принятие единообразного закона посредством международной конвенции или

B) Принятие примерных правил, которые можно использовать или принять в национальном законодательстве без обязательного обеспечения единообразия, или

C) Другие возможные пути разработки международных правовых норм?

5) Имеется ли у вас другая информация или предложения относительно будущего курса действий Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли в данной конкретной области?»

4. Доклад о ходе работы был представлен седьмой сессии Комиссии⁴.

5. Данный доклад состоит из трех частей. Часть I описывает исследования и мероприятия, проведенные в рамках системы Организации Объединенных Наций в отношении многонациональных предприятий. В части II содержится анализ правовых проблем, связанных с многона-

циональными предприятиями, основанный на анализе ответов на вопросник, которые были получены от правительств и заинтересованных организаций, а также на анализе исследований в рамках системы Организации Объединенных Наций. В части III содержатся выводы тех, кто ответил на вопросник в плане методов, которые можно применить при подготовке правовых норм, касающихся многонациональных предприятий, и роли ЮНСИТРАЛ в этих условиях, а также содержатся предложения о будущей работе.

1. ИССЛЕДОВАНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В РАМКАХ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

6. Подробный доклад о деятельности системы Организации Объединенных Наций, тесно связанной с вопросами многонациональных предприятий, был подготовлен недавно для Экономического и Социального Совета Департаментом по социальным и экономическим вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций⁵. Этот доклад свидетельствует о том, что лишь за немногим исключением большинство предыдущих исследований в рамках системы Организации Объединенных Наций сосредоточивалось на экономических, социальных или политических последствиях многонациональных предприятий, а не на правовых проблемах, связанных с деятельностью таких предприятий.

7. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) подготовила программу по вопросу о передаче технологии, в которую входит исследование роли патентов⁶. ЮНКТАД подготовила также всеобъемлющую рабочую программу в области ограничительной деловой практики⁷. Группа экспертов с помощью Департамента по социальным и экономическим вопросам выполняет с 1968 года работу по налоговым соглашениям и налоговым проблемам⁸. Международная организация труда приступила к осуществлению программы исследований о роли многонациональных предприятий в таких областях, представляющих интерес для Организации, как трудоустройство, условия труда, производственные отношения, заключение коллективных договоров и освоение людских ресурсов⁹, которые в последующем могут привести к подготовке рекомендаций правового характера.

8. К первому всеобъемлющему исследованию по вопросам многонациональных предприятий Орга-

¹ Доклад Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли о работе ее шестой сессии, *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать восьмая сессия, Дополнение № 17 (A/9017)*, пункт 116 (Ежегодник ЮНСИТРАЛ, том IV: 1973 год, часть первая, II, A).

² В вопроснике, направленном международным организациям, этот вопрос был сформулирован следующим образом: «Известны ли вашей организации связанные с многонациональными предприятиями проблемы, решение которых следует искать в разработке правовых норм? Если так, то каков характер этих проблем?»

³ В вопроснике, направленном международным организациям, этот вопрос был опущен.

⁴ A/CN.9/90.

⁵ Влияние транснациональных корпораций на процесс развития и международные отношения. Деятельность системы Организации Объединенных Наций, тесно связанная с вопросами транснациональных корпораций: доклад Генерального секретаря, E/5592. Этот доклад будет распространен на восьмой сессии Комиссии.

⁶ Там же, пункт 19. Эта программа является продолжением предшествующей деятельности Экономического и Социального Совета.

⁷ Там же, пункт 38.

⁸ Там же, пункты 20—22.

⁹ Там же, пункты 48—50.

низация Объединенных Наций приступила лишь недавно в результате принятия резолюции 1721 (LIII) Экономического и Социального Совета в 1972 году. Эта резолюция просит Генерального секретаря назначить исследовательскую группу видных деятелей для изучения влияния многонациональных предприятий на развитие и международные отношения. Доклад группы видных деятелей¹⁰, а также предварительный доклад Департамента по экономическим и социальным вопросам¹¹ кратко обсудили ряд правовых проблем, связанных с деятельностью многонациональных предприятий.

9. В своих рекомендациях группа видных деятелей предполагает, что основными объектами будущей деятельности являются создание кодекса поведения, который будет предназначен как для многонациональных предприятий, так и для правительств, согласование антитрестовской политики и согласование налогового обложения, включая нормы установления цен при передаче товаров¹². Кроме того, группа «отмечала ... значительную нехватку информации финансового и нефинансового характера в пригодной для использования форме, а также желательность разработки в этой связи согласованных международных стандартов представления докладов». Она предложила созвать группу экспертов по международным стандартам отчетности «для определения необходимой информации, способ и формы ее сбора и для принятия решения о ее оптимальном использовании всеми заинтересованными сторонами»¹³.

10. В дополнение группа видных деятелей рекомендовала создать вспомогательный орган Экономического и Социального Совета в качестве постоянного форума для обсуждения вопросов, связанных с многонациональными предприятиями, а также создать информационный центр. В ответ на эти рекомендации Экономический и Социальный Совет создал Комиссию по транснациональным корпорациям¹⁴ и в дополнение к ней — Информационный и исследовательский центр по транснациональным корпорациям¹⁵.

11. Комиссии поручено:

«проводить работу, которая может помочь Экономическому и Социальному Совету в разработке ряда рекомендаций, которые в совокупности составят основу кодекса норм, имеющих отношение к транснациональным корпорациям;

¹⁰ Влияние многонациональных корпораций на процесс развития и международные отношения, E/5500/Rev.1, ST/ESA/6 (1974) (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.74.II.A.5) (далее цитируется как доклад группы видных деятелей).

¹¹ Многонациональные корпорации в мировом развитии, ST/ESA/190 (1973) (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.73.II.A.11) (далее цитируется как многонациональные корпорации).

¹² Доклад группы видных деятелей, стр. 75—77.

¹³ Там же, стр. 76.

¹⁴ Резолюция 1913 (LVII) от 11 декабря 1974 года.

¹⁵ Резолюция 1908 (LVII) от 2 августа 1974 года.

проводить работу, которая может помочь Экономическому и Социальному Совету в рассмотрении возможных мер или соглашений по конкретным аспектам, касающимся транснациональных корпораций, с целью изучения возможности выработки общего соглашения и, на основе решения Совета, объединения их в общее соглашение в будущем»¹⁶.

В соответствии с пунктом 7 резолюции 1913 (LVII) Комиссии по транснациональным корпорациям предлагается представить Экономическому и Социальному Совету на его шестидесятой сессии (весна 1976 года):

«подробный проект программы работы по полному кругу вопросов, касающихся транснациональных корпораций, включая, в рамках следующих руководящих принципов, заявление о его предлагаемых первоочередных задачах: разработка всеобъемлющей системы информации; предварительная работа с целью разработки кодекса норм; проведение исследований, особенно конкретных исследований, о политическом, экономическом и социальном воздействии операций и практики транснациональных корпораций, которые представляются наиболее неотложными; и выработка определения транснациональных корпораций...».

12. Центр имеет следующие полномочия: а) предоставление необходимой помощи Комиссии и Экономическому и Социальному Совету в вопросах, касающихся транснациональных корпораций; б) разработка всеобъемлющей системы информации путем сбора, анализирования и распространения информации; в) организация и координация по просьбе правительств программ технического сотрудничества в вопросах, связанных с транснациональными корпорациями; г) проведение исследований по различным политическим, правовым, экономическим и социальным аспектам, связанным с транснациональными корпорациями, включая работу, которая могла бы оказаться полезной для разработки кодекса норм и конкретных мер и соглашений.

13. Комиссия по транснациональным корпорациям провела свою первую сессию с 17 по 28 марта 1975 года, в ходе которой она рассмотрела проект рабочей программы для представления его шестидесятой сессии Экономического и Социального Совета в 1976 году. Резолюция, в силу которой была создана Комиссия, предусматривает, что «проект программы не должен наносить ущерба работе, ведущейся в системе Организации Объединенных Наций по смежным областям»¹⁷.

II. АНАЛИЗ ПРАВОВЫХ ПРОБЛЕМ, СВЯЗАННЫХ С ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ МНОГОНАЦИОНАЛЬНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ

14. Относительно мало ответов было получено на вопросник по правовым проблемам, связан-

¹⁶ Резолюция 1913 (LVII), пункты 3e и f.

¹⁷ Там же, пункт 7.

ным с деятельностью многонациональных предприятий¹⁸. Это, а также тот факт, что в целом ряде ответов упоминаются вопросы, не имеющие правового характера, может объяснить то, почему после обзора ответов нельзя выделить характерные правовые вопросы. Поэтому ссылку на такие вопросы в последующих пунктах не следует понимать как отражение единого мнения среди ответивших в отношении того, каким должно быть направление деятельности Комиссии в области многонациональных предприятий.

15. Этот доклад оставляет в стороне упомянутые в нескольких ответах вопросы, которые не имеют непосредственного отношения к международному праву торговли, такие, например, как социальные проблемы, которые могут возникнуть в связи с деятельностью многонациональных предприятий, отношения между рабочими и административно-управленческим персоналом и вопросы окружающей среды.

16. Для того чтобы представить более всеобъемлющий анализ правовых вопросов, этот доклад включает в себя материалы из доклада группы видных деятелей¹⁹ и из доклада Департамента по экономическим и социальным вопросам²⁰.

А. Общие замечания

17. Ответы правительств и заинтересованных международных организаций свидетельствуют о существенной близости их позиций в отношении значения, которое приобретают связанные с многонациональными предприятиями проблемы, решение которых должно достигаться через совершенствование и согласование правовых норм. В некоторых ответах внушается мысль о том, что основными проблемами являются экономические, социальные и политические проблемы и что в настоящее время на уровне Организации Объединенных Наций может быть принято лишь незначительное число мер правового характера.

¹⁸ В момент составления настоящего доклада ответы на вопросник были получены от правительств следующих стран: Австрии, Барбадоса, Бельгии, Дагомеи, Дании, Заира, Индонезии, Италии, Канады, Катара, Колумбии, Коста-Рики, Люксембурга, Мексики, Нигерии, Нидерландов, Норвегии, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Туниса, Федеративной Республики Германии, Фиджи, Финляндии, Чехословакии и Эквадора. Ответы были также получены от следующих органов Организации Объединенных Наций, учреждений, международных и национальных организаций: Экономической комиссии Организации Объединенных Наций для Европы, Экономической комиссии Организации Объединенных Наций для Латинской Америки, Продовольственной и сельскохозяйственной организации, Европейского сообщества, Совета Экономической Взаимопомощи, Европейского совета, Организации экономического сотрудничества и развития, Организации американских государств, Международного валютного фонда, Банка международных расчетов, Африканского банка развития, Всемирной организации интеллектуальной собственности, Международной торговой палаты, Международного морского комитета, Института международного права, Международного союза морского страхования, Межправительственной морской консультативной организации и Американской арбитражной ассоциации.

¹⁹ Сноска 10, выше.

²⁰ Сноска 11, выше.

В этих ответах часто ссылаются на другие исследования, осуществляемые в системе Организации Объединенных Наций, и предлагается, чтобы ЮНСИТРАЛ дождался окончания этих исследований, перед тем как принимать решение о своей последующей деятельности. В других ответах отмечается, что важно продвигаться вперед осторожно, чтобы не ущемить благоприятные аспекты нынешнего состояния международной торговли и капиталовложений. В ряде других ответов, представленных в значительном числе принимающими странами развивающегося и развитого мира, отмечается, что иностранные капиталовложения в целом и многонациональные предприятия в частности порождают определенные экономические, социальные и политические проблемы, решение которых должно достигаться через посредство совершенствования и согласования правовых норм.

В. Проблемы, возникающие в связи с деятельностью многонациональных предприятий

18. В ответах указывается, что многие принимающие страны рассматривают многонациональные предприятия в качестве источника расстройств местной экономики в силу таких факторов, как истощение местного рынка капитала, наем немногочисленного подготовленного персонала и создание новой и иногда неблагоприятной схемы потребления. Более того, высказывается мнение, что многонациональные предприятия в меньшей степени реагируют на местные насущные экономические и социальные задачи, чем местные предприятия. Считается также, что желаннее максимально увеличить прибыли всего предприятия, определяемые в масштабе всего мира, а не увеличить максимальные прибыли и, соответственно, налоговые поступления, или вклад в экономическое развитие, который может сделать любой данный компонент предприятий, увеличивает угрозу того, что многонациональное предприятие будет действовать опасным для принимающей страны образом²¹. Во многих ответах выражено мнение, что необходимо сократить эту опасность соответствующими мерами со стороны государств.

19. Различные ответы предполагают, что соответствующие государственные меры могли бы включить в себя требование более тесного увязывания своей деятельности с национальным планом развития экономики, ограничения на перевод прибылей из принимающей страны, более строгий контроль за нарушителями валютного и налогового контроля, принятие и выполнение более строгих антитрестовских норм и требование более надежных гарантий занятости для местного персонала.

20. Однако было отмечено, что ни одно государство не осуществляет юрисдикцию над всем объемом деятельности многонационального пред-

²¹ Эти опасения обсуждены более детально в докладе группы видных деятелей, стр. 43—46, и в докладе о многонациональных корпорациях, стр. 58—65.

приятия²² или даже над всеми мероприятиями предприятия, которое затрагивает экономику данного государства. Решение о необходимости осуществления дальнейших капиталовложений, определение политики найма, установление цен на сырье, купленное или проданное филиальной компании,— все это может быть сделано в другой стране, и поэтому находится вне контроля страны, наиболее заинтересованной в этом.

21. Кроме того, расчленение юрисдикций может также означать, что данное государство не может приобретать от основной компании или от ее филиала в других странах некоторую информацию, непосредственно связанную с деятельностью предприятия в этом государстве. Более того, возможно, что информация, которую оно получило, подготовлена на основе принципов отчетности и статистических принципов, отличающихся от тех, которые обычно используются в этом государстве, что в результате делает анализ этой информации весьма трудным.

С. Многосторонние меры, направленные на решение проблем

22. С тем чтобы сократить вредные последствия, следующие за раздроблением юрисдикции и несоответствием информации, во многих ответах содержится призыв к согласованию правительственной политики в отношении многонациональных предприятий и к расширению сотрудничества между государствами, в частности в отношении обмена информацией. Среди особых мер, рекомендованных группой видных деятелей, предложены следующие:

a) странам базирования и принимающим странам следует изучить с помощью соответствующего органа Организации Объединенных Наций возможность заключения международного соглашения для урегулирования вопроса об экстерриториальности юрисдикции²³;

b) принимающим странам и странам базирования следует запретить, предпочтительно посредством международного соглашения, распределение экспортных рынков многонациональными корпорациями, если не будет доказано, что такое распределение необходимо для обеспечения других выгод для заинтересованных стран²⁴;

c) принимающим странам и странам базирования следует включить в двусторонние налоговые соглашения положения об обмене имеющейся информацией и следует рассмотреть возможность международного соглашения о правилах, касающихся установления цен на перечисления для налоговых целей²⁵;

d) двусторонние налоговые договоры должны быть, насколько это возможно, единообразными, с тем чтобы подготовить почву для международ-

ного налогового соглашения. Развитым странам следует незамедлительно начать проводить политику, направленную на заключение таких договоров с развивающимися странами²⁶;

e) под эгидой Комиссии по многонациональным корпорациям следует созвать заседание Группы экспертов по международным стандартам бухгалтерского учета для разработки международных стандартов придания информации гласности, учета и отчетности²⁷.

III. СУЩЕСТВУЮЩЕЕ НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

23. Один из вопросов в вопроснике, направленном правительствам, запрашивал информацию в отношении того, действуют ли в этой стране национальные законы или положения, направленные на содействие решению проблем, связанных с многонациональными предприятиями, либо такие законы или положения находятся в стадии подготовки. Из анализа ответов следует, что лишь в некоторых странах уже действуют или готовятся специальные законопроекты, регулирующие вопросы, связанные с многонациональными предприятиями. Кроме того, государства Андской группы пытаются применить региональный подход к этой проблеме²⁸.

24. Ряд государств принял законы о капиталовложениях, часть из которых регулирует все капиталовложения в рамках страны, как местные так и иностранные, другие же регулируют лишь иностранные капиталовложения. Анализ законов 26 государств, регулирующих капиталовложения, можно найти в приложении. Ключевым фактором во всех этих законах является требование того, чтобы иностранный инвестор представил всеобъемлющую информацию до получения разрешения на осуществление капиталовложений, а подчас и в ходе последующей деятельности²⁹.

25. Некоторые государства приняли особые законы о капиталовложениях, на основании которых от иностранных вкладчиков требуется передать всю или особо оговоренную часть собственности местного филиала местным владельцам в течение определенного периода времени.

26. Ряд государств попытался контролировать цены товаров и услуг, перемещаемых между связанными компаниями в различных странах, путем принятия положений, разрешающих проведение всеобъемлющей ревизии корпоративных книг и определяющих стандарты учета для определения цен на перечисления.

27. Кроме того, в каждой стране существует много законов, которые, не регулируя непосредственно иностранные капиталовложения или много-

²² Многонациональные корпорации, стр. 58—59.

²³ Доклад группы видных деятелей, стр. 69.

²⁴ Там же, стр. 117.

²⁵ Там же, стр. 123.

²⁶ Там же, стр. 127.

²⁷ Там же, стр. 131.

²⁸ Краткое описание мер, принятых Андской группой, можно найти в приложении, пункты 30—33.

²⁹ См. приложение, пункты 7—10, 20—22.

национальные предприятия, являются тем не менее важными для деятельности таких предприятий. Такие статуты включают в себя законы, регулирующие организацию и структуру корпорации, передачу акций, предложение о покупке контрольного пакета акций, организацию профсоюзов и права профсоюзов на информацию о планах и деятельности корпорации или на участие в принятии решений. В более широком смысле все коммерческое и экономическое законодательство является важным для деятельности многонациональных предприятий.

28. Одно правительство указало в своем ответе, что многие из его законов были составлены без учета влияния иностранных капиталовложений или многонациональных предприятий и что эти законы в настоящее время не отвечают условиям новой обстановки. Приведенный пример заключался в том, что местные филиалы многонациональных предприятий обычно организованы в корпоративную форму, предназначенную для корпораций, которые принадлежат одной семье или какой-либо узкой группе лиц. Поэтому здесь отсутствует требование ежегодно представлять баланс и отчет о прибылях и потерях для государственного реестра, что требуется от других корпораций, акции которых распространены среди большого числа лиц. Отсюда в этом государстве недоступен этот потенциальный источник информации о деятельности многонациональных предприятий.

IV. ВЫВОДЫ И БУДУЩАЯ РАБОТА

A. Подходы к развитию норм права

29. Ответившие правительства и заинтересованные организации высказали целый ряд мнений в отношении того, является ли один подход к развитию международных правовых норм, касающихся многонациональных предприятий, более предпочтительным, чем любой другой подход. В некоторых ответах отмечалось, что в настоящее время преждевременно занимать какую-либо особую позицию до того момента, пока не будет лучше известно содержание предполагаемых норм. Однако, согласно одной из наиболее широко распространенных позиций, наиболее необходимой является разработка соответствующих норм национального права. Имеется также общее согласие в отношении того, что эти нормы должны быть согласованы совместно странами базирования и принимающими странами.

30. Во многих ответах высказывается мнение, что ЮНСИТРАЛ должна начать развитие и согласование правовых норм, затрагивающих многонациональные предприятия, при помощи примерных норм, не делая обязательной единообразность, с тем чтобы сохранить максимальную гибкость. В других ответах высказывалась мысль о том, что единообразные нормы будут более удобны в принципе, но многие также высказывали сомнения в плане возможности достижения единообразия данной области.

31. В ряде ответов высказывалась мысль о том, что международные соглашения являются наилучшим средством объединения аспектов некоторых вопросов, таких как конкуренция, налогообложение, коллизия права и предание информации гласности.

B. Роль ЮНСИТРАЛ

32. Во многих ответах высказывалось сомнение в отношении того, что ЮНСИТРАЛ является соответствующим органом для рассмотрения вопросов многонациональных предприятий. В этих ответах указывалось, что проблемы носят в основном экономический, социальный и политический, а не правовой характер. Было высказано мнение о том, что большинство правовых проблем, которые в действительности существуют, крайне далеки от вопросов торгового права, которыми до сих пор в основном занималась ЮНСИТРАЛ.

33. Согласно другому мнению, ЮНСИТРАЛ следует продолжить дальнейшую работу в отношении многонациональных предприятий до тех пор, пока не будут получены выводы исследований, осуществляемых в настоящее время в международных организациях. После представления ответов Экономический и Социальный Совет в соответствии с рекомендациями группы видных деятелей учредил Комиссию по многонациональным корпорациям и Информационный и исследовательский центр по многонациональным корпорациям³⁰. Это соответствует высказанному выше мнению о том, что следует дождаться результатов исследований, которые предпримут эти органы.

34. Согласно еще одному мнению, ЮНСИТРАЛ могла бы предпринять исследование существующих национальных норм в некоторых областях права, имеющих отношение к вопросу о многонациональных предприятиях. Чаще всего предложения касались закона о компаниях и вопроса о предании информации гласности.

35. Одно предложение касалось возможности достижения большей степени единообразия в учете. Было указано, что основа принципов учета меняется в зависимости от юрисдикции, что затрудняет лицам, находящимся под какой-либо особой юрисдикцией, понять значение финансовых отчетов некоторых многонациональных предприятий или сравнить их финансовые отчеты с отчетами местных корпораций в этой же отрасли промышленности.

C. Комиссия по многонациональным корпорациям

36. Как Комиссия по многонациональным корпорациям, так и Информационный и исследовательский центр по многонациональным корпорациям могут подготовить более подробный анализ по проблемам, связанным с многонациональными предприятиями, чем тот, который имеется в

³⁰ Пункт 10, выше.

настоящее время, и их выводы могут облегчить определение областей, в которых ЮНСИТРАЛ может провести наиболее эффективную работу.

37. Однако как новой Комиссии, так и Исследовательскому центру необходим определенный период времени, пока они смогут организовать и сделать какие-либо выводы. Тем временем ЮНСИТРАЛ может начать свои собственные исследования проблем, которые являются важными для разработки или согласования правовых норм.

Д. Будущая работа

38. Комиссия, возможно, захочет рассмотреть следующие направления своей работы в области многонациональных предприятий:

a) учитывая сложный характер предмета, затрагивающего не только правовые вопросы, но также и вопросы экономического, социального и политического характера, которые могут относиться к формулированию правовых норм, Комиссия, возможно, захочет внимательно рассмотреть работу вновь созданной Комиссии по многонациональным корпорациям и исследования Информационного и исследовательского центра по многонациональным корпорациям. Комиссия, возможно, захочет отложить принятие решения по своей собственной программе работ в этой области, до тех пор пока Комиссия по многонациональным корпорациям не определит специальные правовые вопросы, где допустима деятельность Комиссии. Если Комиссия должна будет согласиться с этим направлением деятельности, она, возможно, захочет информировать Комиссию по многонациональным корпорациям о своем решении и о своей готовности рассмотреть в благоприятном свете любой запрос, который может ей направить Комиссия по многонациональным корпорациям.

Можно отметить, что этот упомянутый порядок действий был поддержан рядом представителей в ходе прений в Шестом комитете Генеральной Ассамблеи по докладу Комиссии о работе ее седьмой сессии. Подобное же предложение было сделано рядом правительств в их ответах на вопросник по многонациональным предприятиям³¹;

b) среди предложений, касающихся программы работы Комиссии в области многонациональных предприятий, следующие вопросы представляются уместными прямо или косвенно в плане международной торговли:

- i) создание примерных норм, которые государство может сделать частью своего национального законодательства с целью осуществления более строгого контроля за деятельностью многонациональных предприятий. В этом отношении Комиссия, возможно, захочет предложить Секретариату подготовить сравнительное исследование законодательных норм законов, регулирующих компании, капиталовложения и т. д., которые предназначены для получения информации о таких направлениях деятельности;
- ii) создание информационной системы. В этом отношении в ряде ответов упоминается необходимость в стандартизации учетных процедур и статистических систем для представления отчетов со специальными данными. В некоторых ответах предлагается подготовить международную конвенцию об обмене информацией, о предании информации гласности, консультациях и об урегулировании споров.

39. В заключение можно отметить, что доклад Генерального секретаря по проекту рабочей программы по целому ряду вопросов, связанных с многонациональными корпорациями, представленный первой сессии Комиссии по многонациональным корпорациям, предусматривает возможность проведения исследований по политическим, правовым, экономическим и социальным аспектам многонациональных корпораций Информационным и исследовательским центром по многонациональным корпорациям «в сотрудничестве, в надлежащих случаях, с другими отделами, органами и учреждениями системы Организации Объединенных Наций или при содействии специальных групп экспертов»³².

ПРИЛОЖЕНИЕ

Записка по инвестиционному законодательству

[Данное приложение в настоящем томе не воспроизводится]

³¹ См. пункт 33, выше.

³² E/C.10/2, пункт 16.