

Distr.: General
20 April 2004
Arabic
Original: English

الجمعية العامة



الدورة التاسعة والخمسون
البند ١١٢ من القائمة الأولية*
تخطيط البرامج

الإطار الاستراتيجي المقترح للفترة ٢٠٠٦-٢٠٠٧

الجزء الثاني: الخطة البرنامجية لفترة السنتين

البرنامج ٢٥

الرقابة الداخلية

المحتويات

الصفحة

٢	التوجه العام
٣	البرنامج الفرعي ١ - المراجعة الداخلية للحسابات
٤	البرنامج الفرعي ٢ - الرصد والتقييم والمشورة
٥	البرنامج الفرعي ٣ - التحقيقات
٦	الولايات التشريعية

* A/59/50 و Corr.1.



التوجه العام

٢٥-١ الغرض العام لهذا البرنامج هو مساعدة الأمين العام في أداء مسؤولياته الرقابية الداخلية فيما يتعلق بموارد المنظمة وموظفيها من خلال عمليات الرصد، والمراجعة الداخلية للحسابات، والتفتيش والتقييم والتحقيق. ويمارس مكتب خدمات الرقابة الداخلية الاستقلال التشغيلي في أداء مهامه في إطار سلطة الأمين العام، وذلك وفقا للمادة ٩٧ من ميثاق الأمم المتحدة. وللمكتب سلطة المبادرة باتخاذ أي إجراء يراه ضروريا للنهوض بمسؤولياته فيما يتعلق بمهامه الرقابية وتقديم تقرير بشأنه.

٢٥-٢ وولاية البرنامج مستمدة من قراري الجمعية العامة ٢١٨/٤٨ بء و ٢٤٤/٥٤، والأحكام ذات الصلة الواردة في النظام المالي والقواعد المالية للأمم المتحدة (ST/SBG/2003/7) وفي الأنظمة والقواعد التي تحكم تخطيط البرامج، والجوانب البرنامجية للميزانية، ومراقبة التنفيذ وأساليب التقييم (ST/SGB/2000/8).

٢٥-٣ ويساعد المكتب الدول الأعضاء والمنظمة في حماية أصولها، وكفالة امتثال أنشطة البرنامج للقرارات، والأنظمة والقواعد والسياسات، ومنع واكتشاف الاحتيال، والتبديد، والتجاوزات، والمخالفات وسوء الإدارة، وتحسين إنجاز برامج المنظمة وأنشطتها قصد تمكينها من تحقيق نتائج أفضل.

٢٥-٤ وتركز استراتيجية المكتب على كفاءة وجود نظام للمساءلة فعال ومتسم بالشفافية لدى المنظمة، وعلى تنمية قدرتها على تحديد المخاطر والتهديدات التي قد تحول دون تحقيق أهدافها، وتقييم تلك المخاطر والتهديدات والتخفيف من وطأها. وتحقيقا لهذه الغاية، يقوم المكتب بما يلي: (أ) اقتراح تدابير لمساعدة المنظمة في الاستجابة على نحو سريع للمخاطر الطارئة وفرص نشوئها؛ (ب) توفير معلومات وتقييمات مستقلة لكفالة الفاعلية في اتخاذ القرارات؛ (ج) تقديم استعراضات منفصلة عن الاستخدام الفعال لموارد المنظمة؛ و (د) ترويج ثقافة للتغيير تشمل المساءلة، والتخطيط، والزاهة والتركيز على النتائج، وإدراك المخاطر وإدارتها.

٢٥-٥ ويضطلع المكتب بعدد من الأنشطة من أجل دعم التزام المنظمة بتعميم مراعاة المنظور الجنساني، بما في ذلك مراقبة الجهود التي تبذلها الأمم المتحدة في مجال تعميم مراعاة المنظور الجنساني. إضافة إلى ذلك، يساعد المكتب المنظمة في تحقيق نتائج أفضل بتحديد العوامل التي تنال من تنفيذ البرامج بكفاءة وفاعلية وفقا للأهداف الإنمائية لألفية الأمم المتحدة. كما يعمل المكتب على تعزيز التنسيق مع مجلس مراجعي الحسابات التابع للأمم المتحدة ووحدة التفتيش المشتركة.

البرنامج الفرعي ١

المراجعة الداخلية للحسابات

هدف المنظمة: التخفيف من حدة المخاطر الكبيرة التي تتعرض لها موارد المنظمة؛ وكفالة تنفيذ البرامج بطريقة اقتصادية وبكفاءة وفعالية؛ وضمان امتثال البرامج للولايات التشريعية والأنظمة والقواعد.

مؤشرات الإنجاز	الإنجازات المتوقعة للأمانة العامة
(أ) زيادة نسبة الدول الأعضاء ومديري البرامج المشمولين بالاستقصاء الذين يعربون عن ارتياحهم لما تنطوي عليه تقارير مراجعة الحسابات من فائدة	(أ) تحسين نوعية المعلومات المقدمة إلى الهيئات التشريعية ومديري البرامج
(ب) '١' نسبة التوصيات الهامة المتعلقة بمراجعة الحسابات التي يوافق عليها مديرو البرامج	(ب) موافقة مديري البرامج على التوصيات المقدمة من أجل التخفيف من حدة المخاطر وتنفيذها
'٢' نسبة التوصيات الهامة المتعلقة بمراجعة الحسابات التي ينفذها مديرو البرامج تنفيذا كاملا	
(ج) '١' نسبة التوصيات الهامة الخاصة بمراجعة الحسابات المتعلقة بالإدارة والتي نفذها مديرو البرامج بالكامل	(ج) تحسين مستويات الاقتصاد في النفقات والكفاءة والفاعلية في تنفيذ البرامج وتعزيز المساءلة من قبل مديري البرامج
'٢' الوفورات والمبالغ المستردة الفعلية الناجمة عن تنفيذ التوصيات الخاصة بمراجعة الحسابات	
(د) نسبة التوصيات الهامة الخاصة بمراجعة الحسابات والمتعلقة بالامتثال التي نفذها مديرو البرامج تنفيذا كاملا	(د) زيادة معدلات الامتثال للولايات التشريعية والأنظمة والقواعد في إطار البرامج وتعزيز المساءلة من قبل مديري البرامج

الاستراتيجية

٢٥-٦ استنادا إلى معايير الممارسة المهنية لمراجعة الحسابات الداخلية، تقوم شعبة مراجعة الحسابات الداخلية بإجراء مراجعات مستقلة للحسابات وتقديم توصيات من أجل التخفيف من حدة المخاطر، وزيادة الكفاءة والفاعلية، وزيادة تقييد مديري البرامج بالولايات

التشريعية، والأنظمة والقواعد. وتتولى الشعبة تقديم تقارير وتوصيات آنية إلى الأمين العام والهيئات التشريعية لتيسير عملية اتخاذ القرارات، وتحسين برامج الأمم المتحدة وعملياتها الميدانية، ورصد ومتابعة تنفيذ التوصيات. بمراجعة الحسابات بصورة فعالة وتقديم تقارير في هذا الشأن.

البرنامج الفرعي ٢ الرصد والتقييم والمشورة

هدف المنظمة: تعزيز كفاءة وفعالية الأداء البرنامجي للأمانة العامة

مؤشرات الإنجاز	الإنجازات المتوقعة للأمانة العامة
(أ) نسبة التقارير المقدمة عن البرامج طبقاً للمعايير التي حددها مكتب خدمات الرقابة الداخلية	(أ) زيادة قدرة البرامج على تطبيق أساليب قائمة على النتائج في إدارة البرامج ورصدها وتقديم تقارير عنها
(ب) '١' نسبة التوصيات المتعلقة بالتفتيش التي تم تنفيذها	(ب) قيام مديري البرامج بتنفيذ تقييمات بشأن كفاءة البرامج وفعاليتها
'٢' نسبة التوصيات المتعلقة بالتقييم التي تم تنفيذها	
(ج) نسبة العملاء الذين يعربون عن ارتياحهم للخدمات المقدمة	(ج) تحسين نوعية خدمات المشورة الإدارية
(د) زيادة عدد الإدارات التي تجري عمليات تقييم ذاتي بصورة منتظمة	(د) زيادة قدرة مديري برامج على استخدام التقييم الذاتي باعتباره وسيلة لتحسين فعالية البرامج

الاستراتيجية

٢٥-٧ ستنهض شعبة الرصد والتقييم والمشورة بالإدارة على أساس النتائج عن طريق مساعدة مديري البرامج في تطبيق المنهجيات والأدوات المناسبة. وستعمل الشعبة على تعزيز الكفاءات من خلال تقديم التقييمات والمشورة في الوقت المناسب لمديري البرامج فيما يتعلق بتصميم البرامج وتنفيذها. وستقدم الشعبة خدمات المشورة والتعلم، والتقييم الذاتي باستخدام نهج تعاضدي، توجهه النتائج وموجه لخدمة العملاء. وستواصل تقديم تقارير إلى

الهيئات الحكومية الدولية عن مدى أهمية المنظمة، وفائدتها، وكفاءتها، وفعاليتها لكي تيسر عليها عملية اتخاذ القرارات.

البرنامج الفرعي ٣ التحقيقات

هدف المنظمة: التخفيف من حدة المخاطر الناجمة عن انتهاكات أنظمة الأمم المتحدة وقواعدها وذلك بإجراء تحقيقات بمعرفة المختصين وزيادة إدراك المخاطر.

مؤشرات الإنجاز	الإنجازات المتوقعة للأمانة العامة
زيادة نسبة التوصيات المقبولة وقواعدها	(أ) زيادة الامتثال لأنظمة الأمم المتحدة (أ) '١' زيادة نسبة التوصيات المقبولة وقواعدها
زيادة نسبة التوصيات التي تم تنفيذها	(ب) زيادة تفهم الأطراف المعنية (ب) نسبة التوصيات المقبولة المتعلقة بالاتجاهات للاتجاهات والمخاطر بغية اتخاذ إجراءات والمخاطر للتخفيف منها

الاستراتيجية

٢٥-٨ تتولى شعبة التحقيقات إجراء تحقيقات بمعرفة مختصين فيما يجري الإبلاغ عنه من ادعاءات تتعلق بالاحتياط، أو سوء السلوك، أو سوء الإدارة، أو تبيد الموارد، أو إساءة استعمال السلطة، أو انتهاكات أنظمة الأمم المتحدة وقواعدها وغير ذلك من المخالفات وفقا للشروط الصادر بها تكليف. ويتم تقييم كل مسألة تعرض على الشعبة من أجل تحديد مستوى الخطر الذي تمثله كل منها للمنظمة. وتعطى الأولوية للمسائل التي يرى أنها تنطوي على خطر "كبير" أو التي تمثل خطرا أكبر، بيد أن المسائل التي تكون خطورتها أقل فهي تستدعي مع ذلك إجراء تحريات كلما توافرت الموارد. وبناء على ما تتوصل إليه الشعبة من نتائج، ستوصي الشعبة بالإجراء الإداري، أو التأديبي أو القضائي أو أي إجراء تصحيحي آخر يتعين اتخاذه. وقد سعت الشعبة أيضا إلى تزويد المديرين بالمقدرة على تحديد المخاطر، بما في ذلك تنظيم تدريب أساسي للإدارات والمكاتب في مجال التحقيقات لكي تكون مؤهلة بصورة أفضل للتصدي للمسائل الأقل خطورة وهو الأمر الذي لا تستطيع الشعبة القيام به. وعلاوة على ذلك، ودون المساس بالاستقلال التشغيلي الممنوح بموجب قرار الجمعية العامة

٢١٨/٤٨ باء و ٢٤٤/٥٤، ستقدم الشعبة، عند الاقتضاء، إلى صناديق وبرامج الأمم المتحدة خدمات في مجال التحقيقات.

الولايات التشريعية

قرارات الجمعية العامة

استعراض كفاءة الأداء الإداري والمالي للأمم المتحدة	٢١٨/٤٨ باء
تخطيط البرامج	٢٠٧/٥٣
استعراض تنفيذ قرار الجمعية العامة ٢١٨/٤٨ باء	٢٤٤/٥٤
المسائل المتصلة بالميزانية البرنامجية لفترة السنتين ٢٠٠٢-٢٠٠٣	٢٩٢/٥٧