

《禁止或限制使用某些可被认为具有
过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规
武器公约》经修正后的第二号议定书
缔约方第十八届年度会议

4 July 2016
Chinese
Original: English

2016 年 8 月 30 日，日内瓦
临时议程项目 10
简易爆炸装置

关于简易爆炸装置的报告

协调员提交¹

A. 导言

1. 经修正后的第二号议定书缔约方专家小组于 2016 年 4 月 7 日至 8 日在日内瓦举行了会议，按照 CCW/AP.II/CONF.17/6 号文件第 29 段所载任务，继续在《特定常规武器公约》的框架内讨论简易爆炸装置问题。协调员于 2016 年 3 月 2 日向各缔约方通报了专家小组会议的筹备情况，会议侧重于五个分专题。²

¹ 法国尼古拉·古西埃尔上校和摩尔多瓦共和国伊戈尔·莫尔多万先生。

² 这些专题是：(1) 汇编旨在解决可用于简易爆炸装置的材料转用或非法使用问题的现有准则和最佳做法；(2) 国家措施和最佳做法信息交流：关于(一) 防止将炸药转用于简易爆炸装置的支助措施；和 (二) 加强探测和应对措施技术的信息共享；(3) 讨论是否有可能建立一个数据库、门户网站或平台，以改进可用于简易爆炸装置材料的转用和非法使用信息的共享；(4) 审议国家反简易爆炸装置框架调查问卷和对所收到答复的第一次评估；(5) 今后在《特定常规武器公约》框架内外关于简易爆炸装置的工作和筹备2016年《特定常规武器公约》第五次审查会议。



B. 会议的举行(2016 年 4 月 7 日至 8 日, 日内瓦)

1. 一般性讨论

防止简易爆炸装置转用的措施

2. 简易爆炸装置使用简便, 恐怖主义组织等团伙的有关使用手法日益多样, 对此, 人们持续保持关注。一些与会者强调了在这些行为者控制地区内的简易爆炸装置问题, 以及这些装置对被占领和解放地区的平民构成的威胁。在解放地区, 简易爆炸装置被留在反恐作战部队使用过的建筑物和道路上, 还留在人们可能聚集的地方。难以确定爆炸装置所覆盖地区的实际面积。

3. 与会者交流了用来防止简易爆炸装置转用的国家和区域措施, 重点是有关提供和使用可用于非法制造炸药的爆炸物前体和化学物质的措施。代表们对非国家行为者使用简易爆炸装置表示关切, 因为非国家行为者将合法商用或军事专用材料转化为简易爆炸装置。这些措施旨在监测爆炸物前体性化学品的动向和为制造简易爆炸装置贩运化学品。这些措施还旨在限制一般公众获得这些材料, 虽然人们注意到, 化肥和日常生活中使用的某些化学品被用作强力爆炸材料。在有些情况下, 它们得到爆炸弹药和碎金属的加强。一些与会者建议, 加紧边境控制, 限制和管控获得这些材料。还有报告称, 遗留爆炸物和无人看管的弹药易于获取, 有助于非国家行为者广泛制作和使用简易爆炸装置。

简易爆炸装置、受害者援助及其人道主义影响

4. 许多与会者着重谈到滥用和致命使用简易爆炸装置问题。与会者对使用简易爆炸装置造成平民伤亡及其在人口密集地区使用表示普遍关注。与会者还关注使用简易爆炸装置产生的其他人道主义问题, 如人口流离失所。与会者指出, 联合国大会第 70/46 号决议确认了简易爆炸装置构成的人道主义威胁。此外, 还有人指出, 简易爆炸装置的使用对人道主义援助和发展援助的分配构成妨碍。

5. 使用简易爆炸装置引起的另一个问题是, 在当前许多敌对行动中, 冲突后情景和冲突情境越来越划分不清。一位与会者说, 排雷行动者在敌对行动停止之处应限制其参与活动, 而另一位与会者则指出, 等待出现传统的冲突后状况与当代武装冲突的现实不符, 尤其是对设法满足人道主义需要的行为者而言, 在出现迅速流离失所和一系列紧急保护需要的复杂情况下尤其如此。

信息交流和国际合作的重要性

6. 专家们强调了信息分享和国际合作的重要性, 以及如何由此作出显著贡献。在信息分享、知识和专门知识交流、组件控制、能力建设和公众意识方面相互学习并就这些要素开展国际合作对进一步取得进展必不可少。然而, 一些与会者指出, 某些信息的保密十分重要, 并坚持认为, 关于探测和反措施的信息分享应在自愿基础上进行。

2. 汇编现有准则和最佳做法

7. 关于旨在解决可用于简易爆炸装置的材料转用或非法使用问题现有准则和最佳做法汇编问题，协调员的一项建议是，通过超级链接或以每份文献内容简要提纲的形式在线提供参考文献的方式，使《特定常规武器公约》网站上现有文献汇编对用户更友好。协调员鼓励缔约国对汇编作出贡献，因为这是一份动态文件，需要不断更新，以在帮助缓解简易爆炸装置问题的努力方面继续保持相关性。

3. 关于防止将炸药转用于简易爆炸装置的支助措施和关于加强探测和应对措施技术的信息分享国家措施和最佳做法方面的信息交流

8. 专家组听取了由以下人员所作的三个介绍，分别关于防止将炸药转用于简易爆炸装置的支助措施和关于加强探测和应对措施技术的信息分享国家措施和最佳做法：

- R ál Sánchez Nino 先生，哥伦比亚外交部多边政治事务局裁军和不扩散事务协调员，
- Muhammad Faheem Akram 准将，巴基斯坦反简易爆炸装置组织 (CIEDO) 主任，
- Gerry P. Amante 准将，菲律宾武装部队弹药控制中心指挥长。

9. 哥伦比亚代表分享了该国的经验和目前采取的措施，并考虑到该国冲突局势几十年来一直持续。维护社区和国家安全、确定影响社区的所有安全和安全相关问题的能力、以及向前迈进并取得进展，都被认为是政府的首要责任。专家指出了《议定书》所述非法武装团体滥用简易爆炸装置造成的困难。哥伦比亚特别着重介绍了其与非法武装团体的和平进程。达成了一项协议，清理涉及简易爆炸装置和其他装置的地区，并请挪威政府和日内瓦国际人道主义排雷中心(排雷中心)协助开展一个试验项目，清理受污染区域。通过与该国政府和非法团体合作，取得了很大进展和若干经验教训。

10. 巴基斯坦代表简要介绍了 2005 至 2011 年越来越多的简易爆炸装置袭击的情况。³ 巴基斯坦制定了国家反简易爆炸装置应对办法，其战略分为两个部分：一攻一守。进攻办法重点是攻击恐怖主义网络和用来制作简易爆炸装置的设施；而防守办法侧重于业务和培训资产。正在努力开展能力建设，以提高政府军队的知识和专业技能。因此，简易爆炸装置袭击明显减少，当局已夺取并摧毁了 20 个简易爆炸装置制作工厂。但是，巴基斯坦简要叙述了简易爆炸装置的复杂性和不断变化的性质：制造简易爆炸装置的最新趋势是利用岩石或石块，从而使其难以探测。

³ 在2005至2011期间，简易爆炸装置攻击造成的伤亡明显增加。

11. 菲律宾代表报告说，菲律宾成立了一个反简易爆炸装置机构间工作队，主要由武装部队和国家警察部队组成。其目的是加强情报工作和警方行动，攻击有关网络、阻止部署简易爆炸装置、使利益攸关方参与，特别是从事预防生产和使用简易爆炸装置的行业。此外还颁布了《战略贸易管理法》(2015)，该法协助监测和控制可用于制造简易爆炸装置的战略货物和服务的贸易。

4. 讨论是否可能建立一个简易爆炸装置数据库、门户网站或平台，以改进信息共享

12. 一些代表团表示支持建立一个数据库、门户网站或平台以改进信息分享的想法。他们说，这一概念将是一个有效的机制，允许分享机密信息，以能够开展全球合作，各国都表示有兴趣继续研究这类举措。

13. 一位与会者介绍说，使用这些工具必须坚持以自愿为基础，不得对缔约国造成任何财务负担。另一位与会者强调，这种措施不应意在妨碍合法货物贸易，也不应对这类贸易加以额外限制。两个代表团强调网络安全问题，强调由于共享信息的重要性和敏感性，要防止恐怖组织的网上攻击。保密问题应进一步讨论。另一个代表团补充说，关于简易爆炸装置的任何规定和主动行动都不能影响国家根据《联合国宪章》第五十一条进行正当防卫的权利，并强调了主权原则。

5. 审议国家反简易爆炸装置框架调查问卷和对所收到答复的第一次评估

14. 联合协调员拟定了关于缔约国对问卷(CCW/AP.II/CONF.17/WP.1)所作答复的初步分析。该分析基于截至 2016 年 4 月 6 日缔约国所作的 32 份答复，包括两个尚未加入经修正后的第二号议定书的《特定常规武器公约》缔约方的答复。在总共 21 个问题中，答复的问题在 76%以上。

15. 关于问题 1，人们注意到，62.5%的答复者逐案进行了简易爆炸装置风险评估。由于特定因素或情况，风险水平可能明显增高。不同的主管部门使用各种方法进行评估。在评估单项风险时，用一个矩阵来表示能力和意图，可以被评估为高、中、低。六个国家将其简易爆炸装置威胁级别评估为低，一个评估为中等偏高，四个评估为高，两个认为简易爆炸装置是过去三年中关注的五个主要威胁之一。

16. 在对有关法律框架的问题 2 至 9 的答复中，多达 17 个国家明确提到加入世界海关组织“全球保护盾”方案，努力开展海关合作，以改善边境管制和限制与制作简易爆炸装置相关的流动。此外，关于监测、遏制或阻止信息传播、特别是通过互联网传播的具体国内措施，主要是由执法和反恐单位作出努力，通过互联网和社交媒体平台来监控信息的传播。一个国家具体规定了罪行，将传播或提供如何制作简易爆炸装置的信息定为刑事犯罪，另一个国家则没有限制公布如何建造简易爆炸装置，但如有充分理由，可进行监控，以获得必要的保证。对使用简易爆炸装置的制裁可能会各不相同，从违法处罚到判处死刑。若干项条约已被确定为多边司法合作的依据，其中包括联合国两项、南锥体共同市场国家两项、欧

洲联盟一项。在作出答复的国家中，有 29 国提到在反简易爆炸装置的努力中与国际刑警组织合作。

17. 对问题 16 的答复确定了 20 多类宝贵的双边或多边合作。在答复问卷问题 17 的国家中，有 19 个国家设有专门的技术和生物统计分析中心，包括负责分析简易爆炸装置相关信息的武器情报小组。可根据相关主题提供国际合作，但相关法律要求必须得到满足。对问题 18 的答复确定了有 27 个国家通过多边或双边合作，参与各种形式反简易爆炸装置的工作，以便加以改善，例如学术能力或发展、研讨、和分享最佳做法和所获教益等。

18. 答复问题 20 的有 26 个国家，它们利用欧洲刑警组织、北约、世界海关组织、国际刑警组织等地区和国际组织提供的平台，举行和参加了反简易爆炸装置的培训课程。然而，并非所有反简易爆炸装置活动都对国际合作开放。有些做法可能主要是在双边层面上设置的。其他活动则需要有关集团的政府机构批准，但有关伙伴关系和合作的可能要求会根据请求逐案审查。对问题 21 的答复表明，根据国家法规，国家主管部门的专门机构在双边基础上与类似单位保持长期联系，或利用区域和国际专门组织提供的广泛使用的网络 and 平台，主要通过有关简易爆炸装置制作的信息分享或涉及这些装置的活动保持联系。

6. 关于今后工作的讨论

19. 在整个会议期间，许多与会者强调了信息交流、防止商用炸药被转用于简易爆炸装置、关于简易爆炸装置的国际合作援助以及反简易爆炸装置能力建设的重要性。两个代表团强调，必须保持在经修正后的第二号议定书范围内行事，并坚持认为上述措施不限于经修正后的第二号议定书的范围。一个代表团认为，设法防止转让可疑货物、风险评估方法、反简易爆炸装置能力建设、关于简易爆炸装置的合作援助都很重要，令人感兴趣，但不应建议作为缔约国今后的工作。有关这些问题的努力最好在其他论坛处理，不应重复努力。

20. 另一个代表团补充说，必须解决全球恐怖主义威胁问题，包括有关用于制作简易爆炸装置的前体跨境流动的问题。该代表团建议今后的工作以来自《公约》的目标为重点。事实上，该代表团认为，《特定常规武器公约》被认为是国际人道主义法及军备监控的一个十字路口。军备监控可以通过下列方式实施：交流军事行动期间和军事行动后情况下反简易爆炸装置的经验；合作、准备和培训这方面的专家；提高平民的认识；交流有关提出、发展、提高查找和销毁简易爆炸装置手段的经验。

21. 一个组织关注的是，《特定常规武器公约》可能并非处理简易爆炸装置复杂和多方面问题的适当论坛。对简易爆炸装置问题的答复许多内容涉及到国际人道法以外的领域。人们感到担心的是，与经修正后的第二号议定书主要目标离开太远会引起对议定书的人道主义性质的疑问。应当进一步侧重于促进和执行经修正后的第二号议定书的规则。

22. 许多与会者欢迎缔约国在即将举行的第五次审查会议期间就简易爆炸装置发表政治宣言或通过共同声明的想法。一个代表团表示倾向于共同声明，因为审查会议期间时间有限，共同声明可能更容易实现，除非基础工作已提前进行。另一个代表团认为，提出关于简易爆炸装置的一个政治宣言或联合声明将是适当的方式，提请人们注意《特定常规武器公约》有关这一问题的的工作，可以突出简易爆炸装置的人道主义后果，同时回顾国际人道主义法的现行规则。

C. 结论

23. 有明显迹象表明，简易爆炸装置事件在世界各地日益增多。简易爆炸装置袭击受害者人数不断增加，严肃地提醒人们，必须开展更多的工作，以应对这一问题。从对简易爆炸装置问卷的答复中，专家组在进一步了解缔约国国家反简易爆炸装置框架方面取得了很大进展。专家组强调，调查问卷初步分析并非协调员作出全面努力来分析答复，而是汇编答复的主要内容。可以预期，在不久的将来可能收到对问卷的更多答复。

D. 建议

24. 《特定常规武器》经修正后的第二号议定书缔约方第十八届年度会议不妨作出以下决定：

(a) 缔约方请执行支助股与协调员和缔约方协商，在《特定常规武器公约》网站上维护、更新和保有这一旨在解决可用于简易爆炸装置的材料转用或非法使用问题的现有准则、最佳做法和其他建议的汇编，不断公布相关新信息；它们进一步请执行支助股使《特定常规武器公约》网站上的汇编对用户更友好；

(b) 为了在现有最佳做法、建议和从教育平民有关简易爆炸装置造成风险的方法所获教益基础上最终起草准则草案，专家组将启动关于简易爆炸装置风险教育方法、活动或做法的自愿信息交流；

(c) 专家组将继续在自愿的基础上就有关以下专题的国家措施和最佳做法交流信息：

- 在各种作业情况下所用简易爆炸装置的设计特点；
- 搜索、探测和销毁简易爆炸装置和使其失效的方法；
- 保护平民和战斗人员免受简易爆炸装置伤害的方法；
- 有关威胁、包括新型简易爆炸装置的演变情况。

(d) 专家组将继续按照经修正后的第二号议定书的范围，讨论关于是否有可能建立信息交流数据库、门户网站或平台问题，作为自愿工具，促进相关的信息共享，介绍有关简易爆炸装置和可用于简易爆炸装置的材料转用和非法使用情况；

(e) 关于反简易爆炸装置问卷，根据收到的答复，缔约方请执行支助股与协调员和缔约方协商：

- 继续通过《特定常规武器公约》网站非公开区域向各缔约方提供对调查问卷的答复；
- 继续在《特定常规武器公约》网站非公开区域维持一份国家反简易爆炸装置联络点名册；

(f) 关于处理简易爆炸装置所构成威胁问题的其他论坛，专家组将随时了解其相关活动的发展情况，以确保统一行动。
