CCM/CONF/2015/6

Конференция государств – участников Конвенции по кассетным боеприпасам по рассмотрению действия Конвенции

6 October 2015
Russian
Original: English

Первая обзорная Конференция
Дубровник, 7–11 сентября 2015 года
Пункт 9 повестки дня
Рассмотрение действия и состояния Конвенции и других вопросов, имеющих важное значение для достижения целей Конвенции

Хорватский доклад о ходе работы – мониторинг прогресса в осуществлении Вьентьянского плана действий в период до первой Конференции по рассмотрению действия Конвенции по кассетным боеприпасам

Представлено Председателем пятого Совещания государств-участников

1. В настоящем докладе представлен совокупный анализ тенденций и показателей, касающихся осуществления Конвенции по кассетным боеприпасам (ККБ), процесс которого был инициирован Вьентьянским планом действий, за период с вступления Конвенции в силу 1 августа 2010 года до первой Конференции по рассмотрению действия Конвенции по кассетным боеприпасам, проводимой в Дубровнике, Хорватия, в сентябре 2015 года. Особое внимание уделено прогрессу, достигнутому в период с пятого Совещания государств-участников, состоявшегося в Сан-Хосе, Коста-Рика, в сентябре 2014 года, до последнего дня первой Конференции по рассмотрению действия Конвенции по кассетным боеприпасам – 11 сентября 2015 года.

2. Настоящий доклад о ходе работы призван документально отразить глобальный процесс осуществления ККБ и предназначен для использования в качестве подспорья для обсуждений на первой обзорной Конференции, поскольку в нем приводится информация о ходе работы и определяются ключевые вопросы, которые необходимо рассмотреть. Он не заменяет официальных докладов и не содержит всеобъемлющей оценки всего прогресса в деле осуществления 66 действий, предусмотренных во Вьентьянском плане действий. Перечень задач и вопросов для обсуждения не является исчерпывающим.

3. В основу доклада положена информация, имеющаяся в открытом доступе, включая первоначальные и ежегодные доклады, подлежащие представлению государствами-участниками 30 апреля каждого года в порядке обеспечения транспарентности, и заявления, сделанные на пятом Совещании государств-участников, на межсессионном совещании в Женеве в июне 2015 года, на первой обзорной Конференции, а также сведения из других открытых источников, таких как заяв-

GE.15-17216 (R) 261015 301015

Просьба отправить на вторичную переработку

ления, сделанные на неофициальных совещаниях, пресс-релизы государств и информация, предоставленная международными организациями и организациями гражданского общества.

4. В настоящем докладе термины «государства-участники», «подписавшие государства» и «государства, не являющиеся участниками» используются в прямом значении; в иных случаях термин «государства» означает «государства-участники», «подписавшие государства» и «государства, не являющиеся участниками» в целом. Для некоторых упомянутых государств, ратифицировавших ККБ или присоединившихся к ней, она еще не вступила в силу, однако в настоящем документе эти государства называются «государства-участники».

5. В целом в докладе не проводится различий между информацией, полученной из заявлений, сделанных на межсессионных совещаниях и совещаниях государств-участников, и сведениями, содержащимися в первоначальных и/или ежегодных докладах, представленных в порядке обеспечения транспарентности. Работа над настоящим докладом была завершена 11 сентября 2015 года.

I. Общие тенденции

Универсализация

6. Число государств – участников ККБ продолжает расти. На 11 сентября 2015 года к ККБ присоединились 117 государств, подписавших или ратифицировавших Конвенцию либо присоединившихся к ней[1]. Девяносто шесть из них являются государствами-участниками, а 21 – подписавшими государствами. За период после представления последнего доклада участниками ККБ стали 12 государств.

7. По истечении пяти лет после открытия ККБ для подписания к полному запрету на применение, производство, передачу и накопление запасов кассетных боеприпасов присоединились три пятых государств – членов Организации Объединенных Наций. После того как в первые годы отмечался стремительный рост числа ратификаций ККБ и присоединений ней, процесс придания ей универсального характера впоследствии замедлился, однако сейчас его темпы вновь повысились: за отчетный период имело место восемь новых ратификаций и четыре присоединения.

8. За период после вступления ККБ в силу установленная в ней общая норма, запрещающая применение, производство, передачу и накопление запасов кассетных боеприпасов, была усилена вследствие того, что участниками ККБ стали дополнительные государства и большинство государств высказываются в поддержку ККБ. Свидетельством тому служат многочисленные осуждения и слова озабоченности, высказанные государствами по поводу семи случаев нарушения этой нормы в результате применения в государствах, не являющихся участниками ККБ, за период после вступления.

Уничтожение запасов

9. 35 из 39 государств-участников, сообщивших о наличии запасов кассетных боеприпасов, на текущий момент либо завершили выполнение своих обязательств по уничтожению запасов, либо начали процесс уничтожения, либо сообщили о начале процесса разработки планов для такого уничтожения. Двадцать шесть государств-участников завершили выполнение своих обязательств по уни-

[1] Приложение «Таблицы и диаграммы, содержащие обновленные данные о ходе работы в различных тематических областях – Универсализация».

чтожению согласно статье 3, причем пять из них – за период с пятого Совещания государств-участников, а 13 государствам еще предстоит обеспечить соблюдение. Прогресс, достигнутый до сих пор, также позволяет с еще большей уверенностью рассчитывать на то, что все государства-участники завершат уничтожение в пределах первоначального восьмилетнего предельного срока, предусмотренного в ККБ. Кроме того, как указано в докладе «Cluster Munition Monitor» («Обзор по кассетным боеприпасам») за 2015 год, в настоящее время насчитывается три подписавших государства, у которых имеются запасы кассетных боеприпасов.

Удаление остатков

10. Пять из 17 государств-участников, загрязненных остатками кассетных боеприпасов, завершили выполнение своих обязательств по удалению остатков. Таким образом, насчитывается 12 государств-участников, которые сообщили о том, что они по-прежнему загрязнены остатками кассетных боеприпасов и, соответственно, имеют обязательства по статье 4. Помимо этого, о загрязнении кассетными боеприпасами сообщили два подписавших государства. В докладе «Cluster Munition Monitor» («Обзор по кассетным боеприпасам») указано, что на июль 2015 года остатками кассетных боеприпасов загрязнены или предположительно загрязнены в общей сложности 29 затронутых государств и три территории.

Помощь жертвам

11. За период после вступления ККБ в силу от 12 государств-участников и пяти подписавших государств или от третьих сторон поступили сообщения о наличии у этих государств обязательств по статье 5. Кроме того, жертвы применения кассетных боеприпасов имеются в 16 государствах, не являющихся участниками ККБ, и на трех территориях, в результате чего общее число государств, в которых имеются жертвы применения кассетных боеприпасов, составляет 33.

Международное сотрудничество и содействие

12. Шестнадцать государств-участников сообщили, что они запрашивали международное содействие после вступления ККБ в силу. Шесть из них впоследствии выполнили обязательства, в связи с которыми запрашивалось международное содействие: два – обязательства по статье 4 и четыре[2] – обязательства по статье 3. Одно из них сделало это в течение отчетного периода. Сообщения о том, что за период после вступления ККБ в силу они предоставили сотрудничество и содействие, представили в общей сложности 27 государств-участников[3].

Транспарентность

13. На 11 сентября 2015 года 86 государствам-участникам требовалось представить первоначальные доклады в порядке обеспечения транспарентности в соответствии со статьей 7, а 84 государствам-участникам требовалось представить ежегодные доклады в порядке обеспечения транспарентности в соответствии со статьей 7 к 30 апреля 2015 года. На 11 сентября 2015 года 21 из этих государств-участников еще не представили свои первоначальные доклады, а 40 государств-участников еще не представили свои ежегодные доклады, и, таким образом, по-

[2] Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Кот-д'Ивуар и Мозамбик.

[3] Австралия, Австрия, Андорра, Бельгия, Германия, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Канада, Ливан, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Святой Престол, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Франция, Хорватия, Чешская Республика, Швейцария, Швеция, Южная Африка и Япония.

казатель представления ежегодных докладов в порядке обеспечения транспарентности повысился с 51% в 2014 году до 52% в 2015 году. За период после вступления ККБ в силу первоначальные доклады в порядке обеспечения транспарентности на добровольной основе представили также три государства, еще не являющиеся участниками ККБ, одно из которых сейчас стало государством-участником и впоследствии также представило свой первый ежегодный обновленный доклад.

Национальные меры по осуществлению

14. В общей сложности 25 государств-участников приняли законы, конкретно направленные на осуществление ККБ, в то время как 23 государства-участника считают свое существующее законодательство достаточным. Двадцать четыре государства-участника и одно подписавшее государство либо проводят обзоры законодательства в целях определения необходимости дальнейших действий, либо находятся в процессе принятия такого законодательства. Еще 16 государств-участников не представили информации о том, как они расценивают состояние своих национальных мер по осуществлению. Из 12 государств, присоединившихся за период с пятого Совещания государств-участников, одно указало на первой обзорной Конференции, что оно приняло законодательство, а три представили до истечения их предельных сроков для представления докладов информацию о том, что они намерены разработать национальное законодательство для осуществления ККБ.

Механизмы партнерства

15. С момента вступления ККБ в силу государства, учреждения Организации Объединенных Наций, Международный комитет Красного Креста, национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца, организации гражданского общества, включая Коалицию за запрещение кассетных боеприпасов, пострадавшие лица и представляющие их организации, а также другие соответствующие субъекты поддерживают официальное и неофициальное сотрудничество на национальном, региональном и международном уровнях по широкому кругу вопросов осуществления.

II. Универсализация

Охват

16. За период после представления последнего доклада[4] участниками ККБ стали следующие 12 государств: Белиз, Конго, Гвинея, Гайана, Парагвай, Государство Палестина, Канада, Южная Африка, Словакия, Руанда, Исландия и Колумбия[5], в результате чего на 11 сентября 2015 года число государств – участников ККБ достигло 96.

[4] 20 июля 2014 года.

[5] В хронологическом порядке ратификации/присоединения: Белиз (присоединился 02/09/2014), Конго (02/09/2014), Гвинея (21/10/2014), Гайана (присоединилась 31/10/2014), Парагвай (12/03/2015), Государство Палестина (присоединилось 02/01/2015), Канада (16/03/2015), Южная Африка (28/03/2015), Словакия (присоединилась 24/04/2015), Руанда (25/08/2015), Исландия (31/08/2015) и Колумбия (10/11/2015).

Прогресс

17. По истечении пяти лет после вступления в силу ККБ еще на ратифицировали 21 подписавшее государство[6].

18. Деятельность по приданию ККБ универсального характера и информационно-пропагандистская деятельность, осуществляемая в рамках Вьентьянского плана действий, позволила сохранить заинтересованность подписавших государств и государств, не являющихся участниками, в официальном присоединении к ККБ. На протяжении всего отчетного периода ряд подписавших государств[7] указывали, что они достигли продвинутых этапов в своих процессах ратификации, преследуя цель завершить их как можно скорее. Кроме того, некоторые государства, не являющиеся участниками[8], также сообщили, что они занимаются рассмотрением ККБ на предмет присоединения к ней в ближайшем будущем.

19. В соответствии с действиями № 2–5 40 государств-участников[9], пять подписавших государств[10], пять государств, не являющихся участниками[11], а также Европейский союз[12], Межучрежденческая координационная группа Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Международный комитет Красного Креста, Женевский международный центр по гуманитарному разминированию и Коалиция за запрещение кассетных боеприпасов в официальных заявлениях, сделанных на пятом Совещании государств-участников, подтвердили свою поддержку ККБ[13].

20. За период с первого Совещания государств-участников был предпринят ряд усилий, с тем чтобы повысить степень приоритетности универсализации в повестке дня работы, к числу которых относятся две статьи, представленные Португалией и Замбией соответственно к третьему и четвертому совещаниям государств-участников в порядке поддержания усилий в направлении универсализации[14]. Кроме того, в течение отчетного периода Председатель пятого Совещания государств-участников совместно с координаторами по универсализации и Координатором по национальным мерам по осуществлению и при поддержке Международного комитета Красного Креста, Коалиции за запрещение кассетных боеприпасов и Программы развития Организации Объединенных Наций в ее качестве временной Группы имплементационной поддержки предпринимал различные меры по содействию универсализации ККБ и ее норм, а также более четкому

---

[6] Ангола, Бенин, Гаити, Гамбия, Демократическая Республика Конго, Джибути, Индонезия, Кения, Кипр, Либерия, Мадагаскар, Намибия, Нигерия, Палау, Сан-Томе и Принсипи, Сомали, Танзания, Уганда, Филиппины, Центральноафриканская Республика и Ямайка.

[7] Ангола, Джибути, Мадагаскар, Нигерия, Сомали и Уганда.

[8] Куба, Маврикий и Южный Судан.

[9] Австралия, Афганистан, Белиз, Бельгия, Буркина-Фасо, Гватемала, Германия, Гондурас, Замбия, Ирак, Ирландия, Испания, Италия, Канада, Конго, Коста-Рика, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото, Ливан, Мавритания, Мексика, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Панама, Парагвай, Португалия, Сальвадор, Свазиленд, Святой Престол, Сенегал, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Тринидад и Тобаго, Франция, Хорватия, Чили, Швейцария, Эквадор и Япония.

[10] Колумбия, Намибия, Сомали, Уганда и Ямайка.

[11] Китай, Куба, Таджикистан, Таиланд и Южный Судан.

[12] Объединяющий Албанию, Боснию и Герцеговину, бывшую югославскую Республику Македония, Исландию, Республику Молдова, Сербию и Черногорию.

[13] В ходе церемонии открытия, общего обмена мнениями и заседания по универсализации на пятом Совещании государств-участников.

[14] http://www.unog.ch/80256EE600585943/(httpPages)/5BD2AEC9172B6E3FC1257B36005CB64C?OpenDocument.

уяснению препятствий и проблем, с которыми сталкиваются подписавшие государства и государства, не являющиеся участниками, в процессе ратификации или присоединения к ККБ. Это включало два региональных рабочих совещания в Женеве с участием представителей стран Азиатско-Тихоокеанского региона и европейских стран, а также рабочее совещание для государств Центральной и Латинской Америки, которое состоялось в Сан-Хосе, Коста-Рика, 1 сентября 2014 года.

21. К числу предпринятых мер относятся также двусторонние встречи с подписавшими государствами и государствами, не являющимися участниками, которые проводились по инициативе Председателя пятого Совещания государств-участников на протяжении всего периода его председательства. Они включали ряд мер по универсализации Конвенции. 3 декабря в контексте шестой годовщины подписания Конвенции министр иностранных дел Коста-Рики издал призыв добиваться того, чтобы до начала обзорной Конференции число государств-участников достигло 100, и просил все государства-участники и другие заинтересованные стороны удвоить усилия для стимулирования дополнительных ратификаций и присоединений к Конвенции. В ходе визита в Женеву в марте 2015 года Председатель провел отдельные встречи с назначенным Председателем, координаторами по универсализации, представителями гражданского общества и Международным комитетом Красного Креста для обсуждения вопроса о том, как лучше достичь этих целей. На основе информации, представленной отдельными государствами и касающейся провозглашаемых ими целей, перспектив присоединения и состояния их отдельных процессов ратификации, был составлен список целевых стран. Председатель также провел двусторонние встречи с министрами иностранных дел, присутствовавшими в Женеве на сессии Совета по правам человека, в целях стимулирования их соответствующих правительств к принятию надлежащих мер. На первой обзорной Конференции Председатель пятого Совещания государств-участников призвал каждое государство – участник Конвенции наметить по одному государству, не являющемуся ее участником, и оказать ему активную поддержку в процессе ратификации/присоединения.

22. За период после вступления в силу было подтверждено и/или задокументировано предполагаемое применение кассетных боеприпасов в семи государствах, не являющихся участниками ККБ[15]. В период, охватываемый настоящим докладом, задокументировано пять таких случаев: в Ливии, Украине, Судане, Сирийской Арабской Республике и в Йемене[16]. Эти случаи применения вызывают серьезную озабоченность, но в то же время трудности, связанные с установлением сторон, ответственных за применение в большинстве случаев, служат свидетельством укрепления нормы, установленной ККБ, даже среди государств, не являющихся ее участниками. В соответствии с действием № 6 157 государств[17], в том числе как государства-участники, так и государства, еще не являющиеся участниками ККБ, выступили с осуждением или иным образом выразили озабоченность в связи с применением кассетных боеприпасов в контексте продолжающегося и широкомасштабного применения в Сирийской Арабской Республике, ко-

[15] Применялись в Камбодже (2011 год) и в Ливии (2011, 2014 и 2015 годы), в Сирийской Арабской Республике (2012, 2013, 2014 и 2015 годы), Южном Судане (2014 год), Украине (2014 и 2015 годы), Йемене (2015 год) и в Судане (2012 и 2015 годы).

[16] https://www.hrw.org/news/2014/02/18/syria-new-deadly-cluster-munition-attacks; http://www.hrw.org/news/2015/02/04/dispatches-more-cluster-munition-use-ukraine; http://www.hrw.org/news/2015/03/14/libya-evidence-new-cluster-bomb-use; https://www.hrw.org/news/2015/04/15/sudan-cluster-bombs-used-nuba-mountains; http://www.hrw.org/news/2015/05/03/yemen-saudi-led-airstrikes-used-cluster-munitions.

[17] http://www.stopclustermunitions.org/en-gb/cluster-bombs/use-of-cluster-bombs/cluster-munition-use-in-syria.aspx.

торое началось в июле 2012 года. Кроме того, по меньшей мере 52 государства[18] выступили с осуждением или иным образом выразили озабоченность в связи с применением кассетных боеприпасов на Украине в 2014 году. Три государства[19], в том числе государства Председателя Пятого совещания государств-участников и назначенного Председателя первой обзорной Конференции, выступили с осуждением или иным образом выразили озабоченность в связи с применением кассетных боеприпасов в Йемене в 2015 году. За этими заявлениями последовали выступления большого количества государств-участников, а также государств, не являющихся участниками ККБ, и организаций, которые высказали осуждение или иным образом выразили озабоченность в связи с применением кассетных боеприпасов в этих государствах в ходе межсессионного совещания 2015 года[20] и затем вновь на первой обзорной Конференции[21]. В ответ на эти осуждения и выражения озабоченности одно государство, не являющееся участником Конвенции, выступило на первой обзорной Конференции с заявлением о том, что в его стране кассетные боеприпасы не применялись[22].

23. Информационно-пропагандистская деятельность в соответствии с действием № 7 позволила обеспечить участие подписавших государств и государств, не являющихся участниками ККБ, в официальных и неофициальных совещаниях по линии ККБ. Пятнадцать подписавших государств[23] и 22 других наблюдателя[24] приняли участие в Пятом совещании государств-участников и еще восемь подписавших государств[25] и 18 государств, не являющихся участниками[26], приняли участие в межсессионном совещании 2015 года. Три государства-участника[27] предоставили финансирование для программы спонсорства в порядке оказания поддержки для участия малообеспеченных и затронутых государств в работе пятого Совещания государств-участников и межсессионного совещания 2015 года. Спонсорская поддержка позволила обеспечить участие 43 делегатов из 28 государств-участников[28], семи подписавших государств[29] и восьми государств, не яв-

[18] http://www.stopclustermunitions.org/en-gb/cluster-bombs/use-of-cluster-bombs/cluster-munition-use-in-ukraine.aspx.

[19] Коста-Рика, Норвегия и Хорватия.

[20] Австрия, Бельгия, Бурунди, Государство Палестина, Ирландия, Италия, Ливан, Мадагаскар, Мексика, Нидерланды, Новая Зеландия, Турция, Уганда, Швейцария, Швеция и Эквадор, а также Организация Объединенных Наций, Европейский союз, МККК и КЗКБ.

[21] Австрия, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Германия, Гондурас, Дания, Замбия, Ирландия, Исландия, Коста-Рика, Куба, Ливан, Люксембург, Мексика, Нидерланды, Никарагуа, Новая Зеландия, Норвегия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Чили, Швейцария, Швеция, Эквадор, Европейский союз, Женевский международный центр по гуманитарному разминированию, Коалиция за запрещение кассетных боеприпасов и Международная федерация обществ Красного Креста.

[22] Судан (http://www.clusterconvention.org/files/2015/09/Sudan_Right-to-reply1.pdf).

[23] Ангола, Бенин, Гаити, Демократическая Республика Конго, Канада, Колумбия, Мадагаскар, Намибия, Парагвай, Сомали, Танзания, Уганда, Филиппины, Южная Африка и Ямайка.

[24] Аргентина, Армения, Бангладеш, Габон, Государство Палестина, Йемен, Катар, Китай, Куба, Марокко, Монголия, Саудовская Аравия, Сингапур, Судан, Таджикистан, Таиланд, Турция, Украина, Финляндия, Шри-Ланка, Эритрея и Южный Судан.

[25] Ангола, Демократическая Республика Конго, Индонезия, Колумбия, Мадагаскар, Намибия, Уганда и Филиппины.

[26] Зимбабве, Индия, Йемен, Камбоджа, Катар, Китай, Куба, Ливия, Марокко, Пакистан, Сербия, Словакия, Судан, Таджикистан, Таиланд, Турция, Финляндия и Эфиопия.

[27] Ирландия, Новая Зеландия и Норвегия.

[28] Албания, Антигуа и Барбуда, Афганистан, Белиз, Босния и Герцеговина, Буркина-Фасо, Гватемала, Гвинея-Бисау, Гондурас, Замбия, Ирак, Камерун, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото, Мавритания, Мали, Мексика, Мозамбик, Нигер, Перу, Республика Молдова, Сальвадор, Свазиленд, Черногория, Чили и Эквадор.

[29] Демократическая Республика Конго, Мадагаскар, Сомали, Танзания, Уганда, Южная Африка (подписавшее государство на момент пятого Совещания государств-участников) и Ямайка.

ляющихся участниками[30], в пятом Совещании государств-участников, еще 14 делегатов из десяти государств-участников[31], двух подписавших государств[32] и двух государств, еще не являющихся участниками[33], в межсессионном совещании 2015 года (на основе распределения расходов с Конвенцией о запрещении противопехотных наземных мин) и еще 17 государств-участников[34], семи подписавших государств[35] и двух государств, не являющихся участниками[36], в первой обзорной Конференции. Управление программой спонсорства для первой обзорной Конференции осуществляла Группа имплементационной поддержки при содействии Женевского международного центра по гуманитарному разминированию.

Задачи и вопросы для обсуждения на первой обзорной Конференции

24. Свою актуальность сохраняют задачи, сформулированные на пятом Совещании государств-участников, а именно:

- укрепить установленную норму и положить конец применению кассетных боеприпасов государствами, не являющимися участниками;
- повысить темпы ратификации и присоединения к ККБ со стороны тех государств, которые не являются участниками, но которые, тем не менее, имеют районы, загрязненные кассетными боеприпасами, обладают запасами или являются производителями кассетных боеприпасов, а также государств, которые отвечают за благосостояние выживших жертв;
- включить ратификацию ККБ подписавшими ее государствами или их присоединение к ней в качестве приоритета в повестку дня национальных парламентов.

25. Вопросы для обсуждения на первой обзорной Конференции могут включать следующее:

a) Как можно использовать и поощрять региональное и международное сотрудничество и помощь для увеличения числа участников ККБ?

b) Как государства-участники могли бы работать в партнерстве с гражданским обществом и другими организациями с целью содействовать приданию этому договору универсального характера и укреплять нормы, запрещающие применение кассетных боеприпасов в любых обстоятельствах и любым субъектом, а также расследовать предполагаемые случаи применения кассетных боеприпасов и представлять соответствующие отчеты?

[30] Бангладеш, Государство Палестина (не являлось участником на момент пятого Совещания государств-участников), Йемен, Куба, Монголия, Судан и Южный Судан.

[31] Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливан, Мавритания, Мозамбик, Нигер, Перу, Сенегал, Черногория, Чили и Южная Африка.

[32] Демократическая Республика Конго и Мадагаскар.

[33] Зимбабве и Эфиопия.

[34] Албания, Афганистан, Босния и Герцеговина, Гана, Гвинея, Замбия, Коста-Рика, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото, Ливан, Мексика, Мозамбик, Перу, Республика Молдова, Сент-Китс и Невис, Черногория и Эквадор.

[35] Ангола, Демократическая Республика Конго, Мадагаскар, Нигерия, Палау, Уганда и Филиппины.

[36] Вьетнам и Южный Судан.

III. Уничтожение запасов

Охват

26. О наличии обязательств по статье 3 ККБ сообщили в общей сложности 39 государств-участников[37], 26 из которых объявили о выполнении своих обязательств по уничтожению запасов или заявили об уничтожении запасов до ратификации ККБ[38]. Таким образом, в настоящее время насчитывается 13 государств-участников[39], имеющих обязательства по статье 3. Кроме того, в докладе «Cluster Munition Monitor» за 2015 год указано, что запасы кассетных боеприпасов содержат три подписавших государства[40] и 47 государств, не являющихся участниками[41].

Прогресс

27. Пять государств-участников[42] объявили о выполнении обязательств по статье 3 либо на пятом Совещании государств-участников, либо на первой обзорной Конференции, либо в официальной корреспонденции, либо по линии статьи 7. В их числе Канада объявила об уничтожении своих запасов на пятом Совещании государств-участников, до ратификации ККБ, а два других государства[43] завершили уничтожение в течение отчетного периода, и еще два государства[44] объявили об уничтожении своих запасов на первой обзорной Конференции.

28. Помимо этого, Конго, которое стало государством – участником ККБ на пятом Совещании государств-участников, ранее объявило, что оно не имеет никаких запасов, а два других государства, недавно ставшие участниками, – Гвинея и Южная Африка – по сообщениям, имеют запасы, и поэтому на них распространяются обязательства по статье 3.

29. В соответствии с действием № 8 среди государств-участников, у которых остаются обязательства по уничтожению запасов, десять государств[45] сообщили, что уже имеется план уничтожения или что осуществляется процесс разработки

---

[37] Австрия, Афганистан, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Ботсвана, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Гвинея, Гвинея-Бисау, Германия, Гондурас, Дания, Ирак, Испания, Италия, Канада, Колумбия, Конго, Кот-д'Ивуар, Мозамбик, Нидерланды, Норвегия, Перу, Португалия, Республика Молдова, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Франция, Хорватия, Черногория, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция, Эквадор, Южная Африка и Япония.

[38] Австрия, Афганистан, Бельгия, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Гондурас, Дания, Ирак, Канада, Колумбия, Конго, Кот-д'Ивуар, Мозамбик, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Республика Молдова, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Черногория, Чешская Республика, Чили, Швеция, Эквадор и Япония.

[39] Болгария, Ботсвана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Германия, Испания, Италия, Перу, Словакия, Франция, Хорватия, Швейцария и Южная Африка.

[40] Ангола, Индонезия и Нигерия.

[41] Азербайджан, Алжир, Бахрейн, Беларусь, Бразилия, Венесуэла, Греция, Грузия, Египет, Зимбабве, Израиль, Индия, Иордания, Иран, Йемен, Казахстан, Камбоджа, Катар, Китай, Куба, Кувейт, Ливия, Марокко, Монголия, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Пакистан, Польша, Российская Федерация, Румыния, Саудовская Аравия, Северная Корея, Сербия, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Соединенные Штаты Америки, Судан, Таиланд, Туркменистан, Турция, Узбекистан, Украина, Финляндия, Эритрея, Эстония, Эфиопия и Южная Корея.

[42] Босния и Герцеговина, Канада, Мозамбик, Швеция и Япония.

[43] Босния и Герцеговина и Япония.

[44] Мозамбик и Швеция.

[45] Болгария, Ботсвана, Германия, Испания, Италия, Перу, Франция, Хорватия, Швейцария и Южная Африка.

конкретных планов реализации. За отчетный период четыре государства-участника представили обновленную информацию о предполагаемых сроках завершения уничтожения в соответствии со статьей 3. В результате этого и согласно информации, представленной государствами-участниками ранее, еще три государства-участника[46] должны выполнить свои обязательства по статье 3 к концу 2015 года, одно[47] – к концу 2016 года, три[48] – к 2018 году, одно[49] – к 2019 году и одно[50] – к 2021 году.

30. Кроме того, пять государств-участников[51] сообщили, что они начали физическое уничтожение своих запасов кассетных боеприпасов. В их числе Хорватия[52] заявила в своем докладе по статье 7, что уничтожение кассетных боеприпасов в настоящее время остановлено, но оно продолжится, скорее всего, в августе 2015 года. Помимо этого, на пятом Совещании государств-участников Гвинея-Бисау указала, что политическая ситуация сейчас улучшилась и позволяет им продолжить уничтожение запасов кассетных боеприпасов в рамках более широкого процесса уничтожения[53]. Восемь из 14 государств-участников, имеющих обязательства по уничтожению запасов, представили доклады по статье 7, в которых также содержится информация о количестве и типе накопленных кассетных боеприпасов[54].

31. Согласно докладу «Cluster Munition Monitor» за 2015 год в результате усилий по осуществлению ККБ государствами-участниками уничтожено более 1,3 млн. кассетных боеприпасов, содержащих почти 160 млн. суббоеприпасов[55]. Это составляет более 90% от общего количества запасов кассетных боеприпасов, объявленных государствами-участниками. Большинство государств-участников, имеющих обязательства по уничтожению запасов, указали, что они закончат уничтожение всех запасов значительно раньше установленного для них срока. Кроме того, процесс уничтожения запасов оказался менее дорогостоящим и сложным, чем это предполагалось ранее, и все это служит ярким свидетельством успеха осуществления статьи 3 в рамках ККБ.

32. Двенадцать государств-участников[56] сообщили, что они сохраняют или сохраняли кассетные боеприпасы и разрывные суббоеприпасы для учебных целей и для разработки мер противодействия в соответствии с положениями статьи 3 (6). Среди них два государства-участника[57], которые первоначально сохраняли кассетные боеприпасы, впоследствии уничтожили сохраненные запасы и приняли решения не заменять их. Все государства-участники, которые сохраняют кассетные боеприпасы и/или разрывные суббоеприпасы, в течение отчетного периода представили информацию о типах и количествах сохраняемых запасов. На первой обзорной Конференции одно государство-участник[58] указало, что никаких кассетных боеприпасов для учебных целей сохраняться не будет.

---

[46] Ботсвана, Германия и Италия.
[47] Франция.
[48] Испания, Хорватия и Швейцария.
[49] Болгария.
[50] Перу.
[51] Германия, Италия, Франция, Хорватия и Швейцария.
[52] Хорватия.
[53] Гвинея-Бисау.
[54] Болгария, Германия, Испания, Италия, Перу, Франция, Хорватия и Швейцария.
[55] http://the-monitor.org/media/2135498/2015_ClusterMunitionMonitor.pdf, стр. 22.
[56] Австралия, Бельгия, Германия, Дания, Испания, Италия, Нидерланды, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Франция, Чешская Республика, Швейцария и Швеция.
[57] Австралия и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии.
[58] Словакия.

Задачи и вопросы для обсуждения на первой обзорной Конференции

33. Как указано в сан-хосийском докладе о ходе работы, основная задача заключается в поддержании темпов скорого уничтожения запасов и в использовании в этих целях положений о международном сотрудничестве и содействии. Это включает более широкое освещение достигнутых успехов в деле осуществления с акцентом на том, что процесс в большинстве случаев оказывается более быстрым и менее дорогостоящим и сложным, чем это предполагалось первоначально, и что все больше и больше государств сейчас обладают этим конкретным опытом, который может быть конструктивно передан, чтобы помочь другим в этом процессе.

34. Другая ключевая задача состоит в обеспечении того, чтобы количество сохраняемых или приобретаемых разрывных суббоеприпасов не превышало минимального количества, абсолютно необходимого для целей, разрешенных по статье 3.6 Конвенции.

35. Вопросы для обсуждения на первой обзорной Конференции могут включать следующее:

a) Каким образом государства-участники могут наиболее эффективно поддерживать уничтожение малых или ограниченных запасов кассетных боеприпасов?

b) Каким образом государства-участники могут поддерживать другие государства-участники, а также государства, не являющиеся участниками, перед которыми стоят более значительные задачи в области уничтожения запасов?

c) Каким образом можно оптимизировать международное сотрудничество и содействие между государствами, имеющими запасы, и государствами, имеющими возможности для осуществления уничтожения?

d) Каким образом можно более эффективно обеспечить распространение информации об инновационных и экономичных технологиях уничтожения запасов?

e) Как обеспечить, чтобы количество сохраняемых или приобретаемых разрывных суббоеприпасов не превышало минимального количества, абсолютно необходимого для целей, разрешенных по ККБ?

IV. Удаление остатков

Охват

36. За отчетный период 12 государств-участников[59] сообщили, что они загрязнены остатками кассетных боеприпасов и, соответственно, имеют обязательства по статье 4. Помимо этого, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии сообщает, что в течение 1982–1984 годов оно провело обширную работу по обследованию территорий и удалению взрывоопасных остатков кассетных боеприпасов на Фолклендских островах, устранив гуманитарную угрозу и угрозу для развития, которую создавали присутствовавшие там кассетные боеприпасы. Однако в ходе операций по разминированию, проводившихся на Фолклендских островах в 2015 году, в огражденном предположительно опасном районе было обнаружено 19 суббоеприпасов, которые впоследствии были уничтожены. Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии заявляет, что в пределах обозначенных и огражденных минных районов в отдаленных

[59] Афганистан, Босния и Герцеговина, Германия, Ирак, Колумбия, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливан, Мозамбик, Хорватия, Чад, Черногория и Чили.

частях островов может оставаться очень небольшое дополнительное количество взрывоопасных остатков кассетных боеприпасов. Это составляет не более чем ограниченную возможность остаточного присутствия, возможное существование которого не представляет никакой угрозы для гражданских лиц или экономического развития островов[60].

37. По сообщениям, кассетными боеприпасами загрязнены два подписавших государства[61], одно[62] из которых сообщило об этом само, а другое упомянуто в докладе «Cluster Munition Monitor». Согласно докладу «Cluster Munition Monitor» за 2015 год наличие загрязнения остатками кассетных боеприпасов либо подтверждено, либо серьезно предполагается в общей сложности в 29 затронутых государствах[63] и на трех территориях[64].

38. После выполнения обязательств, изложенных в подпунктах 1 a) и b) статьи 4 ККБ, на пятом Совещании государств-участников два государства-участника[65] сделали представления согласно статье 4, представив заявления о соблюдении в соответствии с положениями подпункта 1 c) статьи 4 ККБ.

Прогресс

39. На текущий момент пять государств-участников[66] выполнили свое обязательство по статье 4. Из них два государства-участника[67] сделали это до вступления в силу ККБ, одно государство-участник[68] сделало заявление о соблюдении согласно статье 4 на третьем Совещании государств-участников и два государства-участника[69] заявили о соблюдении по выполнении своих обязательств согласно статье 4 на пятом Совещании государств-участников.

40. За период после вступления в силу девять государств-участников[70] и одно подписавшее государство[71] сообщили о мерах, принятых для предотвращения доступа гражданских лиц на территории, загрязненные остатками кассетных боеприпасов, в первую очередь посредством обозначения этих районов в соответствии с действием № 11. Из них восемь государств-участников[72] подтвердили или обновили эту информацию в течение отчетного периода.

41. За период после вступления в силу 11 государств-участников, имеющих обязательства по статье 4, представили информацию о размерах и местоположении загрязненных районов и/или сообщили о проведенных или планируемых ра-

[60] Департамент по вопросам политики в области экспорта оружия, Министерство иностранных дел и по делам Содружества Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии.

[61] Демократическая Республика Конго и Сомали.

[62] Демократическая Республика Конго.

[63] Азербайджан, Ангола, Афганистан, Босния и Герцеговина, Вьетнам, Германия, Грузия (Южная Осетия), Демократическая Республика Конго, Ирак, Иран, Йемен, Камбоджа, Колумбия, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливан, Ливия, Мозамбик, Сербия, Сирийская Арабская Республика, Сомали, Судан, Таджикистан, Украина, Фолклендские/Мальвинские острова (без ущерба для претензий на суверенитет), Хорватия, Чад, Черногория, Чили и Южный Судан.

[64] Косово, Нагорный Карабах и Западная Сахара.

[65] Мавритания (CCM/MSP/2014/WP.3) и Норвегия (CCM/MSP/2014/WP.2).

[66] Албания, Гренада, Замбия, Мавритания и Норвегия.

[67] Албания и Замбия.

[68] Гренада.

[69] Мавритания и Норвегия.

[70] Афганистан, Босния и Герцеговина, Германия, Ирак, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливан, Мозамбик, Хорватия и Чад.

[71] Демократическая Республика Конго.

[72] Афганистан, Босния и Герцеговина, Германия, Ирак, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливан, Мозамбик и Хорватия.

ботах по обследованию в соответствии с действием № 12, причем девять[73] сделали это в течение отчетного периода. Кроме того, одно подписавшее государство[74], затронутое остатками кассетных боеприпасов, представило обновленную информацию о загрязнении в соответствии с действием № 12 на пятом Совещании государств-участников. В дополнение к предыдущим планам расчистки территорий два государства-участника[75] сообщили об усилиях, предпринимаемых для разработки и реализации национального плана расчистки в соответствии с действием № 13 в течение отчетного периода. В соответствии с действием № 14 два государства-участника[76] сообщили о том, как они уведомляют и вовлекают затронутые общины в разработку национальных планов расчистки и планирование мероприятий по расчистке и высвобождению земель.

42. Из десяти государств-участников[77] и одного подписавшего государства[78], которые сообщили о применяемых методах проведения обследования и/или расчистки в загрязненных районах в соответствии с действием № 15, семь государств-участников[79] и одно подписавшее государство[80] подтвердили или обновили эту информацию в течение отчетного периода. Одно государство-участник[81] заявило, что в 2015 году планируется провести техническое обследование. Из семи государств-участников[82], представивших информацию о размерах и местоположении загрязненных районов, которые были высвобождены, в течение отчетного периода все представили обновленную информацию в соответствии с действием № 16.

43. Семь государств-участников[83] и одно подписавшее государство[84] сообщили об усилиях, предпринимаемых для разработки и внедрения программ просвещения в целях уменьшения опасности для населения затронутых районов в соответствии с действием № 17. В соответствии с действием № 19 шесть государств-участников[85] сообщили о проблемах и приоритетах в области оказания содействия. За период с первого Совещания государств-участников на совещаниях государств-участников государствами были представлены три программных документа в целях выяснения перспектив выполнения обязательств по статье 4 и оказания поддержки государствам-участникам в соблюдении этих обязательств[86].

---

[73] Афганистан, Босния и Герцеговина, Германия, Ирак, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливан, Мозамбик, Хорватия и Черногория.

[74] Демократическая Республика Конго.

[75] Афганистан и Мозамбик.

[76] Лаосская Народно-Демократическая Республика и Ливан.

[77] Афганистан, Босния и Герцеговина, Германия, Ирак, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливан, Мозамбик, Хорватия, Чад и Чили.

[78] Демократическая Республика Конго.

[79] Афганистан, Босния и Герцеговина, Ирак, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливан, Мозамбик и Хорватия.

[80] Демократическая Республика Конго.

[81] Германия.

[82] Афганистан, Босния и Герцеговина, Ирак, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливан, Мозамбик и Хорватия.

[83] Афганистан, Босния и Герцеговина, Ирак, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливан, Мозамбик и Хорватия.

[84] Демократическая Республика Конго.

[85] Афганистан, Ирак, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливан, Мозамбик и Черногория.

[86] Документ «Применение всех наличных методов для обеспечения действенного осуществления статьи 4» (CCM/MSP/2011/WP.4), представленный Австралией на втором Совещании государств-участников; документ «Осуществление статьи 4: Действенные меры по удалению взрывоопасных остатков кассетных боеприпасов» (CCM/MSP/2013/5), представленный Ирландией и Лаосской Народно-Демократической Республикой на четвертом Совещании государств-участников; документ «Соблюдение статьи 4»

Задачи и вопросы для обсуждения на первой обзорной Конференции

44. Свою актуальность сохраняют задачи, сформулированные на пятом Совещании государств-участников, а именно:

- разработка и реализация национальных стратегических планов с применением целесообразных для конкретных контекстов и современных методов обследования земель и возвращения их в хозяйственный оборот;
- управление информацией, полученной в результате проведения обследований, с целью обеспечить необходимое и устойчивое качество деятельности по удалению;
- выявление и мобилизация ресурсов для выполнения обязательств по статье 4.

45. Вопросы для обсуждения на первой обзорной Конференции могут включать следующее:

Как государства-участники и другие участники процесса осуществления могли бы оказать наиболее эффективную поддержку затронутым государствам в их усилиях по разработке и реализации экономически эффективных планов по обследованию земель в затронутых районах и возвращению их в хозяйственный оборот?

V. Помощь жертвам

Охват

46. За период после вступления в силу от 13 государств-участников[87] и четырех подписавших государств[88] или от третьих сторон поступили сообщения о наличии у этих государств обязательств по статье 5. Кроме того, жертвы применения кассетных боеприпасов имеются в 16 государствах, не являющихся участниками[89], и на трех территориях[90], в результате чего, с добавлением двух новых государств, т.е. одного подписавшего государства[91] и одного государства, не являющегося участником[92], общее число государств, в которых имеются жертвы применения кассетных боеприпасов, в целом составляет 33. Двадцать пять[93] из них являются также государствами – участниками Конвенции о правах инвалидов, а три – подписавшими ее государствами[94].

(CCM/MSP/2013/WP.1), представленный Председателем третьего Совещания государств-участников на четвертом Совещании государств-участников.

[87] Албания, Афганистан, Босния и Герцеговина, Гвинея-Бисау, Ирак, Колумбия, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливан, Мозамбик, Сьерра-Леоне, Хорватия, Чад и Черногория.

[88] Ангола, Демократическая Республика Конго, Сомали и Уганда.

[89] Вьетнам, Грузия, Израиль, Йемен, Камбоджа, Кувейт, Ливия, Российская Федерация, Сербия, Сирийская Арабская Республика, Судан, Таджикистан, Украина, Эритрея, Эфиопия и Южный Судан.

[90] Косово, Нагорный Карабах и Западная Сахара.

[91] Сомали.

[92] Украина.

[93] Албания, Ангола, Афганистан, Босния и Герцеговина, Вьетнам, Гвинея-Бисау, Грузия, Израиль, Ирак, Йемен, Камбоджа, Колумбия, Кувейт, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мозамбик, Российская Федерация, Сербия, Сирийская Арабская Республика, Судан, Сьерра-Леоне, Уганда, Украина, Хорватия, Черногория и Эфиопия.

[94] Ливан, Ливия и Чад.

Прогресс

47. Ежегодная отчетность по статье 7 не является исчерпывающей, поскольку несколько государств, в которых имеются жертвы, еще не представили докладов[95]. Вместе с тем одно государство-участник[96] указало, что с последнего отчетного периода ничего не изменилось, а три государства-участника[97] сообщили о новых несчастных случаях, в результате которых погибли соответственно три, два и один человек.

48. В соответствии с действием № 21 все государства-участники, в которых, как известно, имеются жертвы кассетных боеприпасов, за исключением трех[98], назначили один или более координационных центров для деятельности по оказанию помощи жертвам в контексте статьи 5 ККБ. Из них одно государство[99] представило обновленную информацию о координационном центре, одно[100] указало, что продолжается формирование Рабочей группы по оказанию помощи жертвам мин и ККБ и пока оно не будет завершено координационным центром в отношении ККБ будет оставаться Национальный центр противоминной деятельности. Еще одно государство-участник[101] представило обновленную информацию о деятельности компетентного государственного органа.

49. Девять государств-участников[102] сообщили, что они начали или осуществляют сбор данных в соответствии с действием № 22. Из них три государства[103] в течение отчетного периода представили обновленные статистические данные из своих баз данных по жертвам кассетных боеприпасов. Среди этих девяти государств-участников одно[104] представило информацию о жертвах кассетных боеприпасов и указало, что специальные процедуры в отношении сбора данных о жертвах кассетных боеприпасов были прекращены по финансовым причинам, одно государство-участник[105] сообщило о начале проектирования базы данных, одно[106] сообщило о создании и продолжении функционирования системы отслеживания нужд пострадавших, которая собирает данные о потребностях пострадавших, а одно государство-участник[107] сообщило, что необходимы дополнительные обследования для выявления жертв кассетных боеприпасов.

50. Из девяти государств-участников[108] и одного государства, не являющегося участником[109], которые сообщили, что их усилия по оказанию помощи жертвам интегрированы с существующими координационными механизмами по проблемам инвалидов в соответствии с действием № 23, два[110] представили обновленную информацию в 2015 году.

---

[95] Гвинея-Бисау, Ливан, Сьерра-Леоне и Чад.
[96] Черногория.
[97] Афганистан, Ирак и Лаосская Народно-Демократическая Республика.
[98] Гвинея-Бисау, Колумбия и Сьерра-Леоне.
[99] Афганистан.
[100] Босния и Герцеговина.
[101] Хорватия.
[102] Албания, Афганистан, Босния и Герцеговина, Ирак, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливан, Мозамбик, Хорватия и Черногория.
[103] Афганистан, Ирак и Лаосская Народно-Демократическая Республика.
[104] Босния и Герцеговина.
[105] Хорватия.
[106] Лаосская Народно-Демократическая Республика.
[107] Мозамбик.
[108] Албания, Афганистан, Босния и Герцеговина, Ирак, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливан, Мозамбик, Хорватия и Черногория.
[109] Камбоджа.
[110] Босния и Герцеговина и Хорватия.

51. Восемь государств-участников[111] и три государства, не являющиеся участниками[112], ранее сообщили, что они разработали и/или адаптировали планы и/или бюджеты в соответствии с действием № 24. Среди четырех государств-участников, представивших обновленную информацию в 2014–2015 годах, одно государство-участник[113] разработало проект национальной стратегии оказания помощи жертвам, одно государство-участник[114] в настоящее время работает над национальным планом по оказанию помощи жертвам противопехотных мин и взрывоопасных пережитков войны на 2014–2019 годы, который должен быть утвержден в 2015 году, и два государства-участника[115] сообщили о действиях и проектах, направленных на удовлетворение потребностей жертв.

52. Десять из 12 государств-участников[116], имеющих обязательства по статье 5, предприняли конкретные шаги для повышения доступности услуг по оказанию помощи жертвам, включая улучшение услуг протезирования, здравоохранения/реабилитации в ранее загрязненных районах и обеспечение бесплатной медицинской помощи и распределения удостоверений инвалидов для пострадавших в соответствии с действием № 25, семь[117] из которых сообщили о таких мерах в течение отчетного периода.

53. Из семи государств-участников[118], которые сообщили, что они провели или в настоящее время проводят обзор своих национальных законов и директив в соответствии с действием № 26, одно[119] представило обновленную информацию в течение отчетного периода.

54. В соответствии с действием № 27 семь государств-участников[120] сообщили в предыдущие годы об информационно-просветительской деятельности, направленной на повышение осведомленности жертв кассетных боеприпасов об их правах и наличных услугах, в форме недельных или однодневных учебных курсов и возможностей, связанных с международным днем – юбилеем вступления в силу: 1 августа. Три государства-участника[121] сделали это в течение отчетного периода.

55. За период после вступления в силу восемь государств-участников[122] сообщили о том, что они предприняли действие № 29 по мобилизации национальных и международных ресурсов, причем семь[123] – в течение отчетного периода.

56. Увеличивается число государств, сообщающих о том, что пострадавшие вовлекаются в оказание помощи жертвам, включая предоставление текущих услуг, таких как протезирование или оказание коллегиальной поддержки, в соответ-

---

[111] Албания, Афганистан, Босния и Герцеговина, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливан, Мозамбик, Хорватия и Чад.

[112] Демократическая Республика Конго, Камбоджа и Уганда.

[113] Лаосская Народно-Демократическая Республика.

[114] Мозамбик.

[115] Афганистан и Босния и Герцеговина.

[116] Албания, Афганистан, Босния и Герцеговина, Ирак, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливан, Мозамбик, Хорватия, Чад и Черногория.

[117] Албания, Афганистан, Босния и Герцеговина, Ирак, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мозамбик и Хорватия.

[118] Албания, Афганистан, Босния и Герцеговина, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливан, Мозамбик и Хорватия.

[119] Афганистан.

[120] Албания, Афганистан, Босния и Герцеговина, Ирак, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливан и Чад.

[121] Афганистан, Босния и Герцеговина и Ирак.

[122] Албания, Афганистан, Босния и Герцеговина, Ирак, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливан, Мозамбик и Хорватия.

[123] Албания, Афганистан, Босния и Герцеговина, Ирак, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мозамбик и Хорватия.

ствии с действием № 30: с четырех в 2014 году до восьми[124] из 12 государств-участников, в которых, как известно, имеются жертвы кассетных боеприпасов.

Задачи и вопросы для обсуждения на первой обзорной Конференции

57. Несмотря на сообщения о некоторых немногочисленных, но важных улучшениях, в частности в отношении интеграции, свою актуальность сохраняют задачи, сформулированные на пятом Совещании государств-участников:

- обеспечить, чтобы затронутые государства-участники выявили потребности непосредственно пострадавших лиц, а также пробелы в возможностях оказания помощи, с тем чтобы быть в состоянии выполнять свои обязательства по оказанию помощи жертвам;
- обеспечить, чтобы деятельность по оказанию помощи жертвам основывалась на потребностях и приоритетах затронутых лиц и чтобы ресурсы использовались эффективным образом;
- создать устойчивые услуги и программы и обеспечить удовлетворение потребностей жертв на протяжении всей их жизни;
- обеспечить, чтобы усилия по оказанию помощи жертвам были интегрированы с более широкими усилиями в области развития, инвалидности и прав человека, и оптимально использовать возможности, которые позволяют применять всеобъемлющий подход, охватывающий всех жертв противопехотных мин и других взрывоопасных пережитков войны, а также других людей с аналогичными потребностями;
- углублять сотрудничество и взаимодействие между государствами-участниками и субъектами гражданского общества, непосредственно работающими с жертвами;
- добиться более активного вовлечения жертв и их представительных организаций в разработку стратегий и практическую реализацию мер по оказанию помощи жертвам.

58. Вопросы для обсуждения на первой обзорной Конференции могут включать следующее:

a) Как государства-участники могли бы лучше и практичнее увязать усилия по оказанию помощи жертвам в рамках ККБ с деятельностью по содействию реализации прав жертв в соответствии с другими инструментами международного права, особенно Конвенцией о правах инвалидов, а также с усилиями в области сотрудничества в интересах развития?

b) Как все участники могли бы работать сообща в целях решения проблем, связанных с наращиванием национального потенциала и укреплением национальной ответственности?

c) Как государства-участники могли бы обеспечить жертвам кассетных боеприпасов доступ к услугам на равной основе с другими, а также, при необходимости, доступ к специализированным услугам?

d) Как государства-участники могли бы наилучшим образом выполнять свои обязательства по отношению к жертвам кассетных боеприпасов, в частности в рамках усилий по выявлению жертв и оценке их потребностей и приоритетов в максимально кратчайшие сроки, при этом соблюдая свое обязательство не прибегать к дискриминации по признаку ранения/инвалидности?

[124] Албания, Афганистан, Босния и Герцеговина, Ирак, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливан, Мозамбик и Хорватия.

e) Как государства-участники могли бы более эффективно реализовывать программы стимулирования занятости и задействовать возможности профессиональной подготовки и микрокредитования в целях охвата жертв и инвалидов, признавая, в частности, уязвимое положение женщин-инвалидов и особые потребности семей погибших?

VI. Международное сотрудничество и содействие

Охват

59. 16 государств-участников[125] сообщили, что они обращались за международным содействием после вступления в силу ККБ. Из них шесть[126] впоследствии выполнили свои обязательства, для которых требовалось международное содействие: два[127] – обязательства по статье 4 и четыре[128] – обязательства по статье 3. Два из них сделали это в течение отчетного периода[129].

Прогресс

60. За период после вступления в силу семь государств-участников[130] и одно подписавшее государство[131] обращались за сотрудничеством и содействием в выполнении обязательств по уничтожению запасов – на одно больше, чем на момент представления последнего доклада, причем это государство указало, что полученная поддержка позволила выполнить ее обязательства по статье 3[132].

61. За период после вступления в силу десять государств-участников[133] и одно подписавшее государство[134] обращались за содействием в связи с деятельностью по удалению остатков и/или уменьшению опасности. Из них семь государств-участников[135] и подписавшее государство сделали это в течение отчетного периода.

62. За период после вступления в силу семь государств-участников[136] и три подписавших государства[137] выразили необходимость в поддержке в деле оказания помощи жертвам, и шесть из этих государств-участников[138] и все указанные

[125] Албания, Афганистан, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Гвинея-Бисау, Гренада, Ирак, Кот-д'Ивуар, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливан, Мавритания, Мозамбик, Перу, Хорватия, Чад и Черногория.

[126] Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Гренада, Кот-д'Ивуар, Мавритания и Мозамбик.

[127] Гренада и Мавритания.

[128] Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Кот-д'Ивуар и Мозамбик.

[129] Босния и Герцеговина и Мозамбик.

[130] Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Гвинея-Бисау, Кот-д'Ивуар, Мозамбик, Перу и Хорватия.

[131] Нигерия.

[132] Босния и Герцеговина.

[133] Афганистан, Гренада, Ирак, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливан, Мавритания, Мозамбик, Хорватия, Чад и Черногория.

[134] Демократическая Республика Конго.

[135] Афганистан, Ирак, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливан, Мозамбик, Хорватия и Черногория.

[136] Албания, Афганистан, Босния и Герцеговина, Гвинея-Бисау, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливан и Мозамбик.

[137] Демократическая Республика Конго, Сомали и Уганда.

[138] Албания, Афганистан, Босния и Герцеговина, Гвинея-Бисау, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Мозамбик.

подписавшие государства[139] подтвердили необходимость в поддержке в деле оказания помощи жертвам.

63. Еще два государства-участника[140] добавились к группе, насчитывающей сейчас 27 государств-участников[141], которые оказывали поддержку в контексте международного сотрудничества и содействия с момента вступления в силу ККБ.

64. Одиннадцать государств-участников[142] сообщили о том, что они получили помощь, выделенную специально для деятельности в рамках ККБ, причем шесть[143] – в течение отчетного периода: два[144] из них – для деятельности, связанной с оказанием помощи жертвам, два[145]– для деятельности, связанной с уничтожением запасов, и четыре[146] – для деятельности по расчистке территорий.

65. За период после вступления в силу 22 государства-участника[147] реализовали действие № 33, разработав или обновив национальные планы по выполнению своих обязательств согласно ККБ. В соответствии с действием № 44 в качестве партнеров в деле уничтожения запасов, удаления остатков и оказания помощи жертвам в таких планах указываются национальные и международные неправительственные организации и/или Организация Объединенных Наций.

66. С момента вступления Конвенции в силу государства и другие субъекты используют официальные и неофициальные совещания для обмена информацией и опытом и для развития технического сотрудничества в рамках дискуссионных форумов с привлечением технических экспертов в соответствии с действиями № 35 и № 36. Такие же рамки используются для обсуждения проблем международного сотрудничества и содействия в соответствии с действиями № 43 и № 45.

Задачи и вопросы для обсуждения на первой обзорной Конференции

67. Несмотря на то что отмечается расширение круга доноров, сохраняют свою актуальность задачи, связанные с обеспечением действенного и эффективного сотрудничества и содействия в рамках ККБ. Возможности обращения за технической, методологической и финансовой помощью не используются оптимальным образом, и сохраняется расхождение между числом государств и организаций, сообщающих об оказании помощи, и числом тех, кто обращается за помощью. Выявленные задачи включают следующее:

---

[139] Демократическая Республика Конго, Сомали и Уганда.

[140] Андорра и Чешская Республика.

[141] Австралия, Австрия, Андорра, Бельгия, Германия, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Канада, Ливан, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Святой Престол, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Франция, Хорватия, Чешская Республика, Швейцария, Швеция, Южная Африка и Япония.

[142] Албания, Афганистан, Босния и Герцеговина, Гренада, Кот-д’Ивуар, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливан, Мавритания, Мозамбик, Республика Молдова и Черногория.

[143] Албания, Афганистан, Босния и Герцеговина, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливан и Мозамбик.

[144] Албания и Афганистан.

[145] Босния и Герцеговина и Мозамбик.

[146] Афганистан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливан и Мозамбик.

[147] Албания, Афганистан, Болгария, Босния и Герцеговина, Ботсвана, бывшая югославская Республика Македония, Германия, Дания, Испания, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливан, Мавритания, Мозамбик, Перу, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Франция, Хорватия, Чад, Чили, Швейцария, Швеция и Япония.

- повысить качество информации, представляемой в докладах в порядке обеспечения транспарентности по статье 7, в интересах развития сотрудничества и содействия, особенно в том, что касается представления четкой информации о планах с указанием мероприятий и сроков, для которых требуется и запрашивается поддержка;
- диверсифицировать сотрудничество и содействие, чтобы оно включало не только мобилизацию и получение финансовых ресурсов от доноров, но и обмен навыками, знаниями, опытом, извлеченными уроками и технической информацией;
- обеспечить согласованное и скоординированное предоставление сотрудничества и содействия при оказании комплексной поддержки в рамках более долгосрочных и широких перспектив.

68. Вопросы для обсуждения на первой обзорной Конференции могут включать следующее:

a) Как государства могли бы более четко заявлять о своих потребностях? Как добиться лучшего понимания стратегий, подходов и передового опыта доноров в отношении будущего финансирования деятельности по уничтожению запасов, оказанию помощи жертвам и другим направлениям в рамках ККБ в долгосрочной перспективе?

b) Как государства-участники могли бы обеспечить, чтобы усилия в рамках оказания международной помощи и сотрудничества были увязаны с фактическими потребностями на местах и охватывали обмен оборудованием, технологиями, навыками и опытом?

c) Как государства-участники и другие стороны, оказывающие помощь, могли бы выстраивать оказываемую ими поддержку в соответствии с национальными планами и приоритетами, в том числе посредством создания возможностей долгосрочного планирования?

d) Как все участники могли бы совместно работать в областях наращивания национального потенциала и укрепления национальной ответственности?

e) Как можно использовать международное сотрудничество и помощь для содействия применению наиболее эффективных методологий?

f) Как можно мобилизовать большее число государств-участников на осуществление действий № 37–42?

VII. Поддержка осуществления

69. С момента вступления Конвенции в силу государства, Организация Объединенных Наций, Международный комитет Красного Креста, Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Коалиция за запрещение кассетных боеприпасов, организации гражданского общества и некоторые другие организации принимали участие в официальных и неофициальных совещаниях в рамках ККБ и вносили в них свой вклад. Председатели[148], товарищи Председателя, координаторы и другие государства-участники проводили широкие консультации с соответствующими организациями в рамках действий № 51 и № 52.

70. После принятия на первом Совещании государств – участников Вьентьянского плана действий была разработана межсессионная программа работы, а по-

[148] Замбия, Коста-Рика, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливан и Норвегия.

сле второго Совещания государств-участников регулярно проводятся совещания Координационного комитета, который является преемником Группы товарищей при первом Председателе. Действуя под общим руководством председателей и на основе стратегической координации со стороны Программы развития Организации Объединенных Наций, координаторы шести тематических рабочих групп[149], а также председатели рабочих групп по представлению докладов и по национальным мерам по осуществлению активно участвовали в подготовке и проведении межсессионных совещаний, совещаний государств-участников и составлении ежегодных докладов о ходе работы для мониторинга прогресса в осуществлении Вьентьянского плана действий в период до первой Конференции по рассмотрению действия ККБ.

71. Под началом Председателя пятого Совещания государств-участников Программа развития Организации Объединенных Наций сотрудничала с координаторами в процессе разработки последующего обзора Вьентьянского плана действий в 2014 году в рамках подготовки к первой обзорной Конференции. В это время были созданы рабочие группы экспертов в составе государств, занимающихся соответствующими тематическими направлениями, и представителей международных, национальных и неправительственных организаций. Презентация проекта обзора Вьентьянского плана действий состоялась на первом подготовительном совещании в преддверии первой обзорной Конференции, а его окончательный вариант был представлен на обзорной Конференции. Эта работа продвигалась назначенным Председателем первой обзорной Конференции при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций и координаторов, которые также направляли процесс консультаций в рамках их соответствующих тематических рабочих групп экспертов и разработку предстоящего преемника – Дубровникского плана действий.

72. В состав Координационного комитета входят в качестве наблюдателей представители от Коалиции за запрещение кассетных боеприпасов, Международного комитета Красного Креста, Управления Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения и Программы развития Организации Объединенных Наций как структуры, обеспечивающей стратегическую координацию и имплементационную поддержку. Международный комитет Красного Креста, Коалиция за запрещение кассетных боеприпасов и Программа развития Организации Объединенных Наций совместно с другими сторонами продолжают играть жизненно важную роль в осуществлении ККБ, в том числе в качестве организаторов и координаторов, а также участников дискуссий на различных тематических заседаниях и семинарах в ходе совещаний по линии ККБ. Некоторую материально-техническую поддержку в организации межсессионных совещаний оказывает Женевский международный центр по гуманитарному разминированию.

73. На втором Совещании государств-участников государства-участники решили, что для ККБ была бы полезной структура, призванная оказывать поддержку государствам в деле осуществления ККБ, и Председателю было поручено начать разработку элементов соглашения о ее размещении и модели финансирования для ее создания[150]. На основе работы, проделанной предыдущим Председателем, Председатель третьего Совещания государств-участников продолжил консультации относительно модели финансирования и последующего учреждения Группы имплементационной поддержки, в том числе консультации с Женевским международным центром по гуманитарному разминированию относительно соглаше-

[149] По общему состоянию и действию Конвенции, по универсализации, по оказанию помощи жертвам, по удалению остатков и уменьшению опасности, по уничтожению запасов и по сотрудничеству и содействию.

[150] CCM/MSP/2011/5, пункт 29.

ния о ее размещении. Впоследствии эта работа привела к тому, что на четвертом Совещании государств-участников были приняты решения об учреждении Группы имплементационной поддержки и о конкретных шагах по ее формированию при параллельном обеспечении непрерывности поддержки осуществления, для чего Программе развития Организации Объединенных Наций было предложено продолжать свою работу до истечения срока полномочий Председателя пятого Совещания государств-участников, включая сохранение функций, связанных с управлением, принятием решений и отчетностью[151]. После консультаций и дискуссий между государствами Совещание постановило поручить Председателю четвертого Совещания государств-участников в консультации с государствами-участниками заключить соглашение с Женевским международным центром по гуманитарному разминированию о размещении Группы, а также поручить Председателю принять решение о найме Директора на транспарентной основе и в консультации с координаторами, а также с учетом мнений всех государств-участников[152].

74. Процесс найма Директора Группы имплементационной поддержки ККБ был начат в июле 2014 года под началом Председателя четвертого Совещания государств-участников. В состав группы по отбору кандидатов, действовавшей под председательством Коста-Рики, входили также следующие четыре государства-участника: Замбия, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливан и Нидерланды[153].

75. Соглашение о размещении группы[154] было заключено 2 августа 2014 года, а 1 апреля 2015 года Председатель пятого Совещания государств-участников объявил о том, что на пост Директора Группы имплементационной поддержки успешно нанята г-жа Шейла Мвимба из Замбии[155]. В начале марта 2015 года в контексте процесса подготовки к обзорной Конференции Председатель пятого Совещания государств-участников, назначенный Председатель и Программа развития Организации Объединенных Наций ввели в действие план перехода, в котором были изложены рубежи для передачи полномочий и четко разделены функции: Программа развития Организации Объединенных Наций преимущественно работает над существенными элементами в рамках подготовки к обзорной Конференции, а новая Группа имплементационной поддержки обеспечивает организационную и материально-техническую поддержку для назначенного Председателя и программы спонсорства, предусмотренной для этой встречи.

76. При подготовке к первой обзорной Конференции была оказана дополнительная поддержка в составлении и последующем процессе консультаций в отношении четырех документов: проекта Дубровникской декларации, проекта Дубровникского плана действий, документа о механизмах и программе совещаний после обзорной Конференции и Хорватского доклада о ходе работы – мониторинг прогресса в осуществлении Вьентьянского плана действий в период до первой Конференции по рассмотрению действия Конвенции по кассетным боеприпасам, а также в отношении других процедурных вопросов, включая предварительную повестку дня, предварительную программу работы и аннотированную программу работы. Кроме того, первые три упомянутых документа были предметом обширных обменов мнениями в ходе первого и второго подготовительных совещаний в преддверии первой обзорной Конференции, где государства-участники также рассмотрели и обсудили перспективы разработки устойчивой и

[151] CCM/MSP/2013/6, пункт 32.
[152] CCM/MSP/2013/6, пункт 31.
[153] CCM/MSP/2014/6, пункт 26.
[154] http://www.clusterconvention.org/files/2012/02/ISU-CCM-Hosting-agreement.pdf.
[155] http://www.clusterconvention.org/files/2012/02/Director-ISU-CCM-notification.pdf.

предсказуемой модели финансирования для новой Группы имплементационной поддержки.

77. В дополнение к этому и в свете решений, принятых на четвертом Совещании государств-участников, под началом Председателя пятого Совещания государств-участников и при материально-технической поддержке со стороны Женевского международного центра по гуманитарному разминированию 22 и 23 июня 2015 года было проведено межсессионное совещание, приуроченное к совещаниям постоянных комитетов Конвенции о запрещении противопехотных мин.

78. На первой обзорной Конференции Исполнительный координатор представил обзор задач и видов деятельности, выполнением которых занималась временная Группа имплементационной поддержки в период после первого Совещания государств-участников, когда Программа развития Организации Объединенных Наций была назначена Исполнительным координатором для ККБ. С тех пор, в ожидании дальнейшего решения государств-участников относительно учреждения Группы имплементационной поддержки, на всех последующих совещаниях государств-участников Программу развития Организации Объединенных Наций регулярно просили направлять временную работу и поддержку в деле осуществления ККБ. Эта поддержка включала два основных направления работы: a) секретариатские функции и оперативная поддержка для Председателя, назначенного Председателя, Координационного комитета и принимающих сторон совещаний, а также общая поддержка для государств-участников и других заинтересованных государств; и b) управление программами спонсорства, призванными облегчить участие и вклад малообеспеченных и затронутых государств посредством предоставления возможности для развивающихся стран полноценно участвовать в принятии затрагивающих их решений, обеспечения представительного глобального обсуждения проблемы кассетных боеприпасов, учитывающего опыт затронутых государств, и стимулирования государств, которые находятся в процессе ратификации или присоединения к ККБ или проявляют интерес к тому, чтобы стать ее участниками.

79. Поддержка, оказываемая Программой развития Организации Объединенных Наций, также включала мобилизацию ресурсов для мероприятий и временной поддержки, и из 4,3 млн. долл. США, мобилизованных за период 2010–2015 годов, около 63% были выделены семью донорами (Австрией, Германией, Ирландией, Нидерландами, Новой Зеландией, Норвегией и Швейцарией) для программы спонсорства, еще 24% были выделены шестью донорами (Австралией, Ирландией, Нидерландами, Норвегией, Святым Престолом и Швейцарией) для приобретения товаров и услуг в связи с первым, вторым, четвертым и пятым совещаниями государств-участников соответственно, а также с региональными и межсессионными совещаниями, и 13% составляли взносы восьми доноров (Австралии, Ирландии, Мексики, Нидерландов, Норвегии, Святого Престола, Франции и Швейцарии) для покрытия расходов Программы развития Организации Объединенных Наций, включая расходы на одного специалиста, распределение расходов по административному персоналу и путевые расходы.

Задачи и вопросы для обсуждения на первой обзорной Конференции

80. Одна из сохраняющих свою актуальность задач заключается в принятии решения об устойчивой и предсказуемой модели финансирования Группы имплементационной поддержки, которая обеспечила бы всеобщее чувство причастности и подотчетность для всех государств-участников.

81. Вопросы для обсуждения на первой обзорной Конференции могут включать следующее:

Как можно организовать официальные и неофициальные совещания таким образом, чтобы они обеспечивали наилучшую поддержку для норм ККБ и ее эффективного осуществления?

VIII. Меры транспарентности[156]

Охват

82. Все государства – участники ККБ обязаны представлять в течение 180 дней после вступления в силу ККБ для соответствующего государства-участника первоначальные доклады, а затем – к 30 апреля – ежегодные обновления. За период после вступления в силу первоначальные доклады в порядке обеспечения транспарентности представили также на добровольной основе три государства[157], еще не являющиеся участниками ККБ, одно из которых теперь стало государством-участником[158] и впоследствии также представило свое первое ежегодное обновление.

Прогресс

83. В соответствии со статьей 7 и действием № 58 свои первоначальные доклады в порядке обеспечения транспарентности по статье 7 представили 67 из 86 государств-участников, у которых наступили сроки их представления[159], а 19 государств-участников[160] пропустили свои сроки представления первоначальных докладов в порядке обеспечения транспарентности по статье 7. Одно государство-участник[161] представило свой первоначальный доклад до ратификации ККБ.

84. В соответствии со статьей 7.2 и действием № 59 ежегодные доклады по статье 7 в порядке обеспечения транспарентности к 30 апреля 2015 года должны были представить 84 государства-участника. Из них по состоянию на 11 сентября 2015 года свои ежегодные доклады еще не представили целых 40 государств-участников. С 2014 по 2015 год показатель представления ежегодных докладов в порядке обеспечения транспарентности повысился с 51% в 2014 году до 52% в 2015 году. Хотя непредставление докладов согласно статье 7 и не создает непосредственной угрозы нарушения других обязательств по ККБ, их представление является требованием, закрепленным в ККБ. Поэтому их непредставление будет по определению представлять собой факт несоблюдения. Как и в предыдущие годы, Координатор по вопросам, касающимся отчетности, действуя при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций, направлял письма государствам-участникам, напоминая им об их обязательствах по представлению докладов и вопросах, которые должны быть освещены в ожидаемых докладах.

---

[156] Приложение I: «Таблицы, содержащие обновленные данные о ходе работы в различных тематических областях – Меры транспарентности».

[157] Канада, Демократическая Республика Конго и Палау.

[158] Канада.

[159] У восьми государств, которые ратифицировали ККБ или присоединились к ней за период с пятого Совещания государств-участников, т.е. у Гвинеи, Гайаны, Государства Палестина, Парагвая, Канады, Южной Африки, Словакии, Руанды, Исландии и Колумбии, сроки представления первоначальных докладов в порядке обеспечения транспарентности по статье 7 еще не наступили.

[160] См. приложение «Государства-участники, которым еще предстоит представить первоначальные доклады в порядке обеспечения транспарентности по статье 7».

[161] Канада.

85. После вступления в силу Координатор подготовил форматы добровольной отчетности, призванные способствовать последовательному представлению всеобъемлющей информации. В соответствии с действием № 59 и действием № 62 было подготовлено «Пособие по представлению докладов»[162], а также документ «Меры транспарентности и обмен информацией в контексте Конвенции: Положение в области обмена информацией и пути его усовершенствования» (CCM/MSP/2013/WP.4), нацеленный на обеспечение максимально эффективного использования докладов в качестве инструмента содействия осуществлению ККБ и сотрудничеству в этой области. Для того чтобы привлечь внимание к аспекту соблюдения в вопросах представления отчетности, в 2014 году Координатор выступал с сообщениями об обновлениях в рамках пункта повестки дня, касающегося соблюдения, на межсессионных заседаниях.

Задачи и вопросы для обсуждения на первой обзорной Конференции

86. Главная задача в контексте представления отчетности состоит в обеспечении того, чтобы все государства соблюдали обязательства по представлению докладов. В течение отчетного периода отмечалась также задача повышения качества отчетности, однако, учитывая тревожное снижение показателей представления докладов, приоритетным пока остается количественный аспект отчетности.

87. Вопросы для обсуждения на первой обзорной Конференции могут включать следующее:

Какие факторы препятствуют повышению показателей представления первоначальных и ежегодных докладов в порядке обеспечения транспарентности?

IX. Национальные меры по осуществлению[163]

Охват

88. В общей сложности 25 государств-участников[164] в настоящее время приняли законодательство, конкретно направленное на осуществление ККБ, в то время как 23 государства-участника[165] считают, что их действующее законодательство является достаточным. 24 государства-участника[166] и одно подписавшее государство[167] находятся в процессе либо проведения обзора законодательства в целях определения потребности в дальнейших действиях, либо принятия законодательства. Не считая восьми государств-участников, которые присоединились за пери-

[162] http://www.clusterconvention.org/files/2011/01/Reporting_guide_CCM_-August-2012.pdf.

[163] Приложение «Таблицы и диаграммы, содержащие обновленные данные о ходе работы в различных тематических областях – Национальные меры по осуществлению».

[164] Австралия, Австрия, Бельгия, Венгрия, Гватемала, Германия, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Канада, Лихтенштейн, Люксембург, Новая Зеландия, Норвегия, Острова Кука, Португалия, Самоа, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Франция, Чешская Республика, Швейцария, Швеция, Эквадор и Япония.

[165] Албания, Андорра, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Гвинея-Бисау, Дания, Коста-Рика, Литва, Мавритания, Мальта, Мексика, Нидерланды, Никарагуа, Перу, Республика Молдова, Сан-Марино, Святой Престол, Сенегал, Словения, Тунис, Уругвай, Черногория и Чили.

[166] Афганистан, Белиз, Болгария, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Гана, Гренада, Замбия, Конго, Кот-д’Ивуар, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото, Ливан, Малави, Мали, Мозамбик, Нигер, Свазиленд, Сейшельские Острова, Сент-Винсент и Гренадины, Сьерра-Леоне, Того и Хорватия.

[167] Демократическая Республика Конго.

од с пятого Совещания государств-участников, еще 16 государств-участников[168] не представили информацию в соответствии с действием № 64 о том, как они расценивают состояние своих национальных мер по осуществлению. Из 12 государств, которые присоединились за период с пятого Совещания государств-участников, четыре представили информацию до наступления сроков представления отчетности.

Прогресс

89. Из 12 новых за отчетный период государств – участников ККБ два[169] приняли национальное законодательство, как указано в действии № 63 и в соответствии со статьей 9, и два указали, что они находятся в процессе принятия нового законодательства[170].

90. Разработка и принятие законодательства для обеспечения эффективного осуществления ККБ остается проблемой для ряда государств-участников. Для оказания поддержки государствам в этом процессе был разработан ряд инструментов. В 2009 году Международный комитет Красного Креста издал справочный документ, озаглавленный «Модельное законодательство: Конвенция по кассетным боеприпасам – Законодательство, касающееся Конвенции по кассетным боеприпасам 2008 года, для государств, в которых действует система обычного права»[171]. В 2011 году Координатор по вопросам, касающимся национальных мер по осуществлению, подготовил и издал более краткий образец под названием «Модельное законодательство: Акт о кассетных боеприпасах 201[ ] года», предназначенный специально для государств, которые не обладают кассетными боеприпасами и чья территория не загрязнена ими[172].

91. Кроме того, действуя при поддержке Демократической Республики Конго, Координатора, Международного комитета Красного Креста, Коалиции за запрещение кассетных боеприпасов и Программы развития Организации Объединенных Наций, Гана занимается разработкой проекта типового законодательства для африканских стран с системами континентального и общего права. С этой целью в начале 2014 года в Женеве были проведены семинары по изучению проблем, с которыми сталкиваются африканские государства в процессе ратификации ККБ. Семинар по разработке проекта типового законодательства был также проведен в сентябре 2014 года в Сан-Хосе, Коста-Рика, с тем чтобы обеспечить возможность для рассмотрения африканского проекта типового законодательства. Типовое законодательство предназначено для стран с системами как континентального, так и общего права и имеется на французском и английском языках. В июне 2015 года Международный комитет Красного Креста и правительство Замбии совместными усилиями организовали семинар для государств южной части Африки по содействию присоединению к ККБ и по разработке и принятию национального законодательства по осуществлению ККБ.

[168] Антигуа и Барбуда, Боливия, Гондурас, Доминиканская Республика, Ирак, Кабо-Верде, Камерун, Коморские Острова, Монако, Науру, Панама, Сальвадор, Сент-Китс и Невис, Тринидад и Тобаго, Фиджи и Чад.

[169] Канада и Исландия.

[170] Белиз и Конго.

[171] Имеется по адресу http://www.clusterconvention.org/files/2013/03/model_law_clusters_munitions.pdf.

[172] CCM/MSP/2011/WP.6.

Задачи и вопросы для обсуждения на первой обзорной Конференции

92. Главная задача в контексте национальных мер по осуществлению состоит в обеспечении того, чтобы все государства быстро провели обзор, разработали и приняли законодательство, которое они считают необходимым для эффективного осуществления ККБ.

93. Вопросы для обсуждения на первой обзорной Конференции могут включать следующее:

Какие факторы препятствуют достижению большего прогресса в области осуществления на национальном уровне и какая помощь могла бы потребоваться государствам-участникам и подписавшим государствам, чтобы облегчить для них процесс принятия законодательства по вопросам осуществления?

Приложение

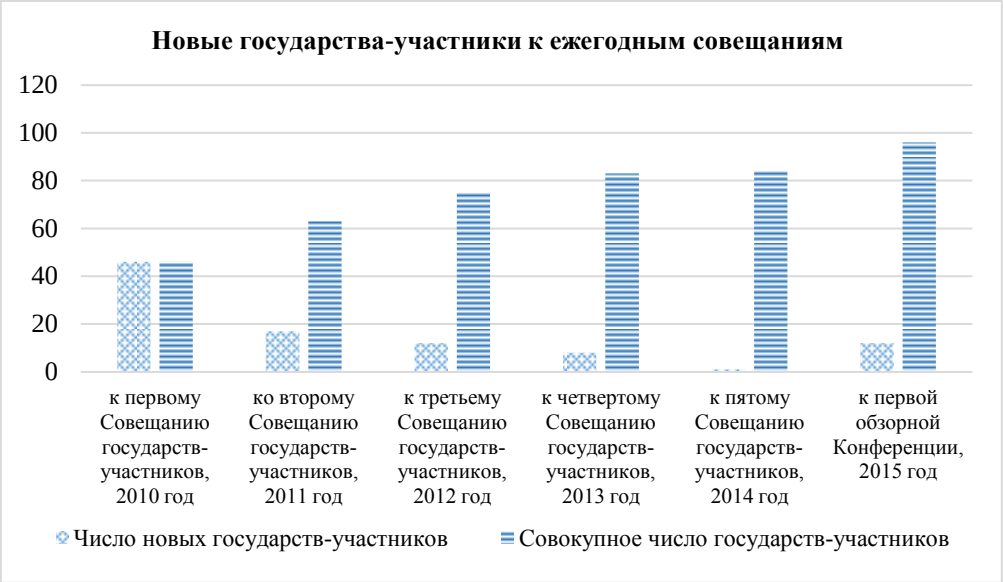
Таблицы и диаграммы, содержащие обновленные данные о ходе работы в различных тематических областях

Универсализация

96 государств-участников (по регионам)				21 подписавшее государство (по регионам)		
Африка (27)				**Африка (15)**		
Ботсвана	Камерун	Мозамбик	Тунис	Ангола	Либерия	Танзания
Буркина-Фасо	Коморские Острова	Нигер	Чад	Бенин	Мадагаскар	Уганда
Бурунди	**Конго**	**Руанда**	**Южная Африка**	Гамбия	Намибия	Центрально-африканская Республика
Гана	Кот-д'Ивуар	Свазиленд		Демократическая Республика Конго	Нигерия	
Гвинея	Лесото	Сейшельские Острова		Джибути	Сан-Томе и Принсипи	
Гвинея-Бисау	Мавритания	Сенегал		Кения	Сомали	
Замбия	Малави	Сьерра-Леоне				
Кабо-Верде	Мали	Того				
Северная и Южная Америка (23)				**Северная и Южная Америка (2)**		
Антигуа и Барбуда	Гренада	Никарагуа	Сент-Китс и Невис	Гаити		
Белиз	Доминиканская Республика	Панама	Тринидад и Тобаго	Ямайка		
Боливия	**Канада**	**Парагвай**	Уругвай			
Гайана	**Колумбия**	Перу	Чили			
Гватемала	Коста-Рика	Сальвадор	Эквадор			
Гондурас	Мексика	Сент-Винсент и Гренадины				
Азия (3)				**Азия (2)**		
Афганистан	Лаосская Народно-Демократическая Республика	Япония		Индонезия	Филиппины	
Европа (34)				**Европа (1)**		
Австрия	Ирландия	Норвегия	Черногория	Кипр		
Албания	**Исландия**	Португалия	Чешская Республика			
Андорра	Испания	Республика Молдова	Швейцария			
Бельгия	Италия	Сан-Марино	Швеция			
Болгария	Литва	Святой Престол				
Босния и Герцеговина	Лихтенштейн	Словакия				

Универсализация

бывшая югославская Республика Македония	Люксембург	Словения	
Венгрия	Мальта	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	
Германия	Монако	Франция	
Дания	Нидерланды	Хорватия	
Ближний Восток (3)			**Ближний Восток (0)**
Государство Палестина	Ирак	Ливан	
Тихоокеанский регион (6)			**Тихоокеанский регион (1)**
Австралия	Новая Зеландия	Самоа	Палау
Науру	Острова Кука	Фиджи	


Новые государства-участники к ежегодным совещаниям
120
100
80
60
40
20
0
к первому Совещанию государств-участников, 2010 год
ко второму Совещанию государств-участников, 2011 год
к третьему Совещанию государств-участников, 2012 год
к четвертому Совещанию государств-участников, 2013 год
к пятому Совещанию государств-участников, 2014 год
к первой обзорной Конференции, 2015 год
Число новых государств-участников
Совокупное число государств-участников

Уничтожение запасов согласно статье 3

Государства-участники, имеющие обязательства по уничтожению запасов[173]

Болгария	Испания	Франция
Ботсвана	Италия	Хорватия
Гвинея	Перу	Швейцария
Гвинея-Бисау	Словакия	**Южная Африка**
Германия		

Государства-участники, завершившие уничтожение запасов[174]

Австрия	Канада	Словения
Афганистан	**Колумбия**	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии
Бельгия	Конго	Черногория
Босния и Герцеговина	Кот-д'Ивуар	Чешская Республика
бывшая югославская Республика Македония	**Мозамбик**	Чили
Венгрия	Нидерланды	**Швеция**
Гондурас	Норвегия	Эквадор
Дания	Португалия	**Япония**
Ирак	Республика Молдова	

Государства-участники, сохраняющие запасы для разрешенных целей

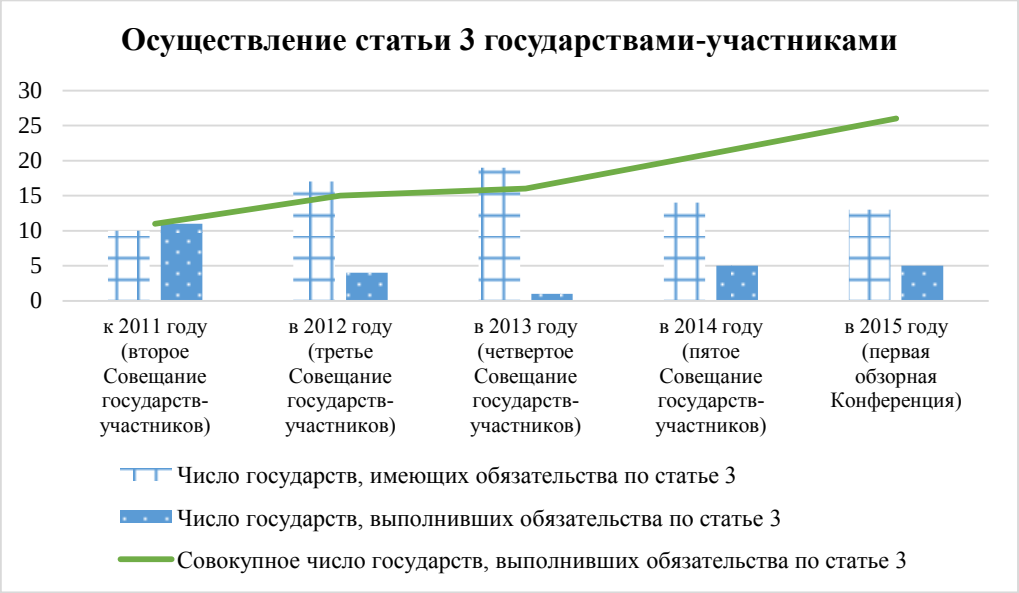
Бельгия	Италия	Швейцария
Германия	Нидерланды	Швеция
Дания	Франция	
Испания	Чешская Республика	

Государства-участники, представившие информацию о сохраняемых запасах

Бельгия	Италия	Швейцария
Германия	Нидерланды	Швеция
Дания	Франция	
Испания	Чешская Республика	

[173] Новые государства-участники выделены **жирным шрифтом**.

[174] Государства-участники, выполнившие обязательства по статье 3 в отчетный период, выделены **жирным шрифтом**.



Удаление остатков кассетных боеприпасов согласно статье 4

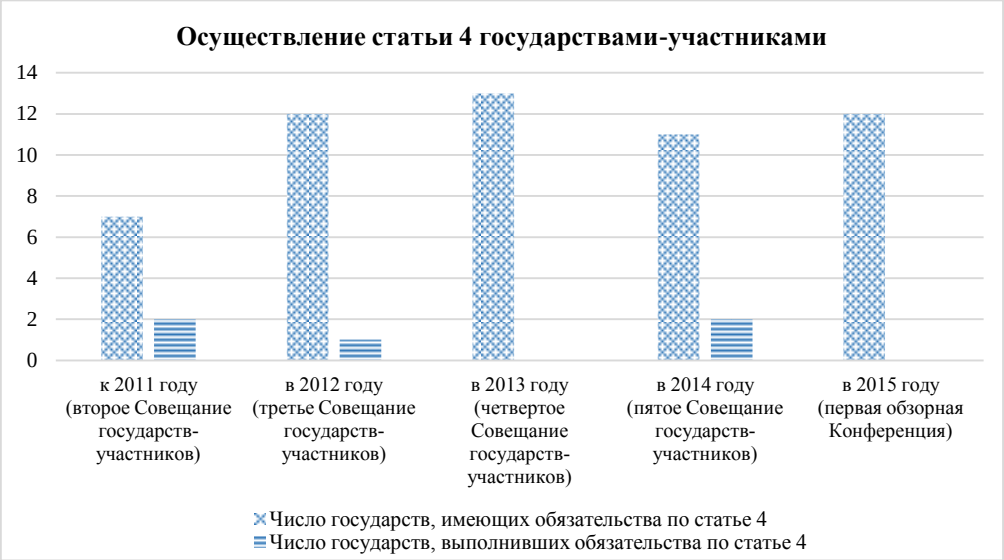
Государства-участники, имеющие обязательства по удалению остатков[175]

Афганистан	**Колумбия**	Хорватия
Босния и Герцеговина	Лаосская Народно-Демократическая Республика	Чад
Германия	Ливан	Черногория
Ирак	Мозамбик	Чили

Государства-участники, выполнившие обязательства по удалению остатков

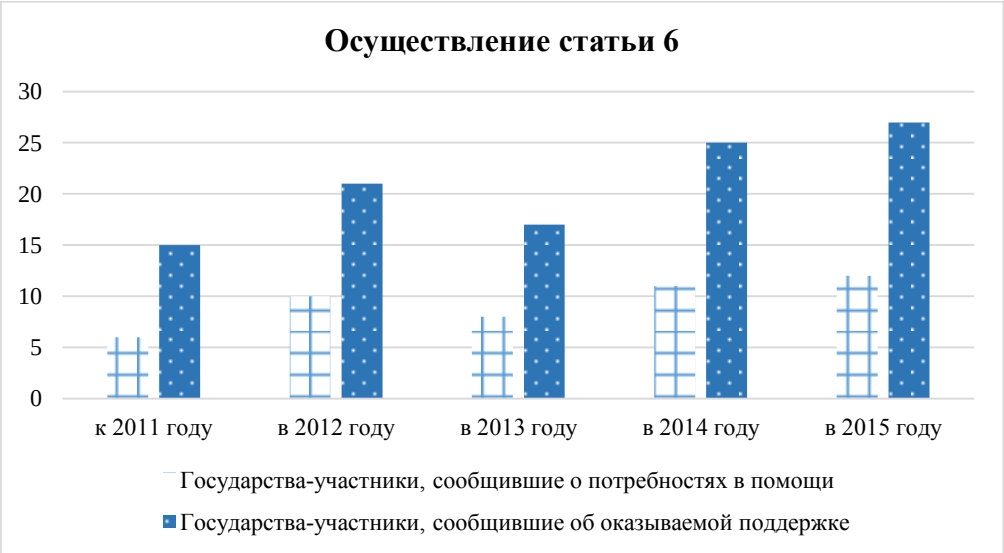
Албания	Замбия	Норвегия
Гренада	Мавритания	

[175] Новые государства-участники выделены **жирным шрифтом**.


Осуществление статьи 4 государствами-участниками
14
12
10
8
6
4
2
0
к 2011 году (второе Совещание государств-участников)
в 2012 году (третье Совещание государств-участников)
в 2013 году (четвертое Совещание государств-участников)
в 2014 году (пятое Совещание государств-участников)
в 2015 году (первая обзорная Конференция)
Число государств, имеющих обязательства по статье 4
Число государств, выполнивших обязательства по статье 4

Подробности осуществления статьи 4
16
14
12
10
8
6
4
2
0
к 2011 году (второе Совещание государств-участников)
в 2012 году (третье Совещание государств-участников)
в 2013 году (четвертое Совещание государств-участников)
в 2014 году (пятое Совещание государств-участников)
в 2015 году (первая обзорная Конференция)
Число государств, представивших информацию о размерах и местоположении загрязненных районов
Число государств, представивших информацию о методах, применяемых в ходе обследования
Число государств, разработавших программы по уменьшению опасности

Осуществление статьи 5
среди 13 государств-участников, сообщивших о наличии жертв кассетных боеприпасов
12
10
8
6
4
2
0
к 2011 году (второе Совещание государств-участников)
в 2012 году (третье Совещание государств-участников)
в 2013 году (четвертое Совещание государств-участников)
в 2014 году (пятое Совещание государств-участников)
в 2015 году (первая обзорная Конференция)
Число государств, назначивших координационные центры для оказания помощи жертвам
Число государств, начавших/осуществляющих сбор данных
Число государств, сообщивших о том, что они интегрируют помощь жертвам в существующие механизмы координации усилий в интересах инвалидов


Осуществление статьи 6
30
25
20
15
10
5
0
к 2011 году
в 2012 году
в 2013 году
в 2014 году
в 2015 году
Государства-участники, сообщившие о потребностях в помощи
Государства-участники, сообщившие об оказываемой поддержке

Представление первоначальных докладов в порядке обеспечения транспарентности по статье 7 (на 11 сентября 2015 года)

Государства-участники, представившие свои первоначальные доклады в порядке обеспечения транспарентности

Австралия	Италия	Сальвадор
Австрия	Канада[176]	Самоа
Албания	Коста-Рика	Сан-Марино
Андорра	Кот-д'Ивуар	Свазиленд
Антигуа и Барбуда	Лаосская Народно-Демократическая Республика	Святой Престол
Афганистан	Лесото	Сейшельские Острова
Бельгия	Ливан	Сенегал
Болгария	Литва	Сент-Винсент и Гренадины
Босния и Герцеговина	Лихтенштейн	Словения
Ботсвана	Люксембург	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии
Буркина-Фасо	Мавритания	Сьерра-Леоне
Бурунди	Малави	Тринидад и Тобаго
бывшая югославская Республика Македония	Мальта	Уругвай
Венгрия	Мексика	Франция
Гана	Мозамбик	Хорватия
Гватемала	Монако	Черногория
Германия	Нидерланды	Чешская Республика
Гренада	Никарагуа	Чили
Дания	Новая Зеландия	Швейцария
Замбия	Норвегия	Швеция
Ирак	Республика Молдова	Эквадор
Ирландия	Перу	Япония
Испания	Португалия	

[176] Доклад, представленный на добровольной основе, когда государство было еще подписавшей стороной.

Представление первоначальных докладов в порядке обеспечения транспарентности по статье 7 (на 11 сентября 2015 года)

Государства-участники, еще не представившие первоначальных докладов в порядке обеспечения транспарентности

Белиз	Коморские Острова	Сент-Китс и Невис
Боливия	Конго	Того
Гвинея-Бисау	Мали	Тунис
Гондурас	Науру	Фиджи
Доминиканская Республика	Нигер	Чад
Кабо-Верде	Острова Кука	
Камерун	Панама	

Государства-участники, у которых сроки представления первоначальных докладов в порядке обеспечения транспарентности еще не наступили

Гайана	27 сентября 2015 года
Гвинея	19 апреля 2015 года
Государство Палестина	27 декабря 2015 года
Исландия	31 июля 2016 года
Канада	27 февраля 2016 года
Колумбия	28 августа 2016 года
Парагвай	28 февраля 2016 года
Руанда	31 июля 2016 года
Словакия	30 июня 2016 года
Южная Африка	29 апреля 2016 года

Представление ежегодных докладов в порядке обеспечения транспарентности по статье 7 (на 11 сентября 2015 года)

Государства-участники, представившие ежегодные доклады

Австралия	2014, 2015 годы	Люксембург	2012, 2014, 2015 годы
Австрия	2012, 2013, 2014, 2015 годы	Мавритания	2014, 2015 годы
Албания	2012, 2013, 2014, 2015 годы	Мексика	2012, 2013, 2014, 2015 годы
Андорра	2015 год	Мозамбик	2013, 2014, 2015 годы
Антигуа и Барбуда	2014 год	Монако	2012, 2014 годы
Афганистан	2013, 2014, 2015 годы	Нидерланды	2012, 2013, 2014, 2015 годы
Бельгия	2012, 2013, 2014, 2015 годы	Никарагуа	2013 год
Болгария	2013, 2014, 2015 годы	Новая Зеландия	2012, 2013, 2014, 2015 годы
Босния и Герцеговина	2012, 2013, 2014, 2015 годы	Норвегия	2012, 2013, 2014, 2015 годы
Ботсвана	2014 год	Перу	2014, 2015 годы
Буркина-Фасо	2013 год	Португалия	2012, 2013, 2014, 2015 годы
бывшая югославская Республика Македония	2012, 2013, 2014, 2015 годы	Республика Молдова	2012, 2013, 2015 годы
Венгрия	2015 год	Сальвадор	2015 год
Гана	2012, 2013, 2014 годы	Сан-Марино	2012, 2013, 2014, 2015 годы
Гватемала	2012, 2013 годы	Свазиленд	2014, 2015 годы
Германия	2012, 2013, 2014, 2015 годы	Святой Престол	2012, 2013, 2014, 2015 годы
Гренада	2013 год	Сенегал	2014, 2015 годы
Дания	2012, 2013, 2014, 2015 годы	Словения	2012, 2013, 2014, 2015 годы
Замбия	2012, 2013, 2014 годы	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	2012, 2013, 2014, 2015 годы
Ирак	2015 год	Тринидад и Тобаго	2014, 2015 годы
Ирландия	2012, 2013, 2014, 2015 годы	Уругвай	2013 год
Испания	2012, 2013, 2014, 2015 годы	Франция	2012, 2013, 2014, 2015 годы

Представление первоначальных докладов в порядке обеспечения транспарентности по статье 7 (на 11 сентября 2015 года)

Италия	2013, 2014, 2015 годы	Хорватия	2012, 2013, 2014, 2015 годы
Канада[177]	2012, 2013, 2014, 2015 годы	Черногория	2013, 2014, 2015 годы
Коста-Рика	2015 год	Чешская Республика	2013, 2014, 2015 годы
Кот-д'Ивуар	2014 год	Чили	2013 год
Лаосская Народно-Демократическая Республика	2012, 2013, 2014, 2015 годы	Швейцария	2014, 2015 годы
Ливан	2012, 2013, 2014 годы	Швеция	2014, 2015 годы
Литва	2012, 2013, 2014 годы	Эквадор	2013 год
Лихтенштейн	2015 год	Япония	2012, 2013, 2014, 2015 годы

Государства-участники, еще не представившие ежегодных докладов

Антигуа и Барбуда	Коморские Острова	Самоа
Боливия	Кот-д'Ивуар	Сейшельские Острова
Ботсвана	Лесото	Сент-Винсент и Гренадины
Буркина-Фасо	Ливан	Сент-Китс и Невис
Бурунди	Литва	Сьерра-Леоне
Гана	Малави	Того
Гватемала	Мали	Тунис
Гвинея-Бисау	Мальта	Уругвай
Гондурас	Монако	Фиджи
Гренада	Науру	Чад
Доминиканская Республика	Нигер	Чили
Замбия	Никарагуа	Эквадор
Кабо-Верде	Острова Кука	
Камерун	Панама	

Подписавшие стороны, которые представили доклады на добровольной основе

Демократическая Республика Конго	в 2011, 2012 и 2014 годах
Палау	в 2011 году

[177] Канада представляла ежегодные доклады с 2012 по 2014 год на добровольной основе и в 2015 году как государство – участник ККБ.

Первоначальные доклады, представленные в соответствии со статьей 7
100
90
80
70
60
50
40
30
20
10
0
к 2012 году (третье Совещание государств-участников)
2013 год (четвертое Совещание государств-участников)
2014 год (пятое Совещание государств-участников)
2015 год (первая обзорная Конференция)
Число государств-участников, которым требовалось представить первоначальные доклады в соответствии со статьей 7
Число государств-участников, представивших первоначальные доклады

Ежегодные доклады, представленные в соответствии со статьей 7
90
80
70
60
50
40
30
20
10
0
41
32
52
35
80
40
84
44
к 2012 году (третье Совещание государств-участников)
2013 год (четвертое Совещание государств-участников)
2014 год (пятое Совещание государств-участников)
2015 год (первая обзорная Конференция)
Число государств-участников, которым требовалось представить ежегодные доклады по статье 7 к 30 апреля каждого года
Число государств-участников, представивших свои ежегодные доклады к установленной дате

Национальные меры по осуществлению согласно статье 9

Государства, считающие действующее законодательство достаточным

Албания	Мавритания	Святой Престол
Андорра	Мальта	Сенегал
Босния и Герцеговина	Мексика	Словения
бывшая югославская Республика Македония	Нидерланды	Тунис
Гвинея-Бисау	Никарагуа	Уругвай
Дания	Перу	Черногория
Коста-Рика	Республика Молдова	Чили
Литва	Сан-Марино	

Государства-участники, принявшие законодательство, касающееся осуществления Конвенции

Австралия	Италия	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии
Австрия	Канада	Франция
Бельгия	Лихтенштейн	Чешская Республика
Венгрия	Люксембург	Швейцария
Гватемала	Новая Зеландия	Швеция
Германия	Норвегия	Эквадор
Ирландия	Острова Кука	Япония
Исландия	Португалия	
Испания	Самоа	

Государства-участники, занимающиеся разработкой/проводящие обзор законодательства, касающегося осуществления Конвенции

Афганистан	Конго	Нигер
Белиз	Кот-д’Ивуар	Свазиленд
Ботсвана	Лаосская Народно-Демократическая Республика	Сент-Винсент и Гренадины
Буркина-Фасо	Лесото	Сейшельские Острова
Бурунди	Ливан	Сьерра-Леоне
Гана	Малави	Того
Гренада	Мали	Хорватия
Замбия	Мозамбик	