《禁止或限制使用某些可被认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》经修正后的第二号议定书缔约方第十六届年度会议

10 October 2014
Chinese
Original: English

2014 年 11 月 12 日，日内瓦
临时议程项目 10
简易爆炸装置

思考文件：开始编制旨在帮助解决可用于简易爆炸装置的材料的转用或非法使用问题的最佳做法

协调员提交[1]

经修正后的第二号议定书与简易爆炸装置

1. 在先前举行的专家组会议上，一些代表团曾指出，除了《特定常规武器公约》经修正后的第二号议定书(《修正的第二议定书》)之外，没有任何其他具有法律约束力的裁军、军备控制或国际人道主义法律文书明确涵盖简易爆炸装置。

2. 日内瓦(国际人道主义法和人权)学院 2012 年向专家组提出的思考文件指出，《修正的第二议定书》在用人工或遥控方式致动或隔一定时间后自动致动的“其他装置”的定义之下提到简易爆炸装置。然而，受害者致动的简易爆炸装置可能也在《修正的第二议定书》的地雷或诱杀装置定义范围内，而另一些可视为简易爆炸装置的武器则可能完全不在《修正的第二议定书》管制之列。

3. 2009 年，简易爆炸装置问题主席之友曾说，简易爆炸装置可界定为：以简易方法放置或制作、装有摧毁性、致死性、毒性、烟火性或燃烧性化学品的爆炸装

[1] 本文件是简易爆炸装置问题协调员澳大利亚的南迪·佩恩女士2013年3月8日提交的，意在专家组会议(日内瓦，2013年4月8-9日)审议如何开始编制旨在帮助解决可用于简易爆炸装置的材料的转用或非法使用问题的最佳做法时帮助推动与会者进行讨论。这份资料参考了先前专家组会议的讨论情况，但并非详尽无遗。文内载有可能的问题示例，以帮助与会者集中讨论最佳做法。

GE.14-18370 (C) 311014 031114
1418370

请回收

置。简易爆炸装置设计用于摧毁、致失能、骚扰或转移注意。这种装置既可能含有军用器材，也可能全部用非军用部件制作。

4. 2009 年的一项建议是，专家组从宽泛的定义入手进行工作，以涵盖所有三种致动方法：时间、受害者和遥控。这个工作定义看来是一个良好的工作基础，受到广泛支持。2009 年，专家们还详述了简易爆炸装置的主要部件，通常包括一个电源、引爆器、雷管和主爆炸装药。

5. 2012 年，缔约方注意到协调员的旨在处理可用于制作简易爆炸装置的材料的转用或非法使用问题的现有准则、最佳做法和其他建议汇编。该汇编现已张贴在《特定常规武器公约》执行支助股的网站上。缔约方还请执行支助股与协调员和缔约方协商，经常性地保有这一汇编。

6. 今年，鼓励专家们集中注意在审议《修正的第二议定书》对专家组在简易爆炸装置方面的工作的相关性时可能讨论的下列问题：

(a) 《特定常规武器公约》经修正后的第二号议定书框架下的最佳做法的范围是什么？

(b) 2009 年提出的简易爆炸装置工作定义和专家们在 2009 年概述的主要部件，是不是着手编制最佳做法的一个合适基础和指导我们工作的有益工具？

(c) 哪些简易爆炸装置或致动类型可纳入这种最佳做法的范围？

了解简易爆炸装置所用材料流动情况的困难

7. 在去年的会议上，介绍的专家说，简易爆炸装置容易设计、制作成本低廉、适应性强、组装简便而且爆炸威力越来越大。简易爆炸装置的所有部件(包括引信)都可临时拼成，有的情况下部件还可买到和大量制作。为供诸位参考，本文件附上一份 2012 年参加介绍的专家认定已被用于简易爆炸装置的材料和部件的综合清单。

8. 2012 年参加介绍的专家在应对简易爆炸装置威胁方面所指出的一个与日俱增的挑战是，大批量生产的军民两用部件的使用。2009 年，各代表团讨论了在监测、追踪或限制获取广泛具备的货物方面的挑战，诸如经常作为高质量炸药代用品的柴油燃料和化肥，以及经常用作引爆装置的移动电话、遥控器、红外或磁性引爆器。有些专家在 2012 年还指出，特别值得关注的是，自制炸药越来越多地被用作简易爆炸装置的原材料。

9. 今年，鼓励专家们集中注意在审议可成为专家组继续工作的议题之一的简易爆炸装置所用材料时可能讨论的下列问题：

(a) 通过《特定常规武器公约》经修正后的第二号议定书框架下的最佳做法可处理哪些种类的材料？

(b) 贵国或贵组织如何设法获取关于简易爆炸装置所用材料流动情况的可靠信息？贵国或贵组织如何查扣或截断这类材料的非法流动？

(c) 专家组是否应集中注意有关简易爆炸装置的最常用材料或部件的最佳做法？如应集中注意，应是哪些材料？

(d) 专家组是否应编制一份有助于起草最佳做法的材料清单？如应编制，哪些材料应列入清单？

有助于改进关于简易爆炸装置所含材料的国际转让和使用的信息交换的最佳做法

10. 2012 年参加介绍的一些专家说，若能增进对关键前体材料和化学品贸易和分销情况的了解，将大为有助于反制简易爆炸装置的努力和加大查禁可能性。参加介绍的一些专家提到，需要限制某些军民两用物品的获取和销售，但另一些专家质疑这样做对正当活 动的影响，并说最好不要采取会不当限制全球贸易的措施。有些专家认为，为炸药或其前体加上化学标签是一项有用的安全措施，但另一些专家质疑这样做是否可行和有效。2009 年，一些代表团提到本国部分反制简易爆炸装置的努力的保密性质。

11. 有些参加去年介绍的专家指出，有助于建立或提高国家和国际反应能力的手段包括：促进信息和情报共享；执法机构间开展合作；加强边界和港口安全；培训和技术能力建设。就这一点而言，一些与会者说，他们的国家炸弹数据中心在分析简易爆炸装置事件和提供咨询方面发挥了关键作用。

12. 今年，鼓励专家们集中注意在审议如何制订旨在改进关于简易爆炸装置所用材料的信息共享的最佳做法时可能讨论的下列问题：

(a) 增进关于简易爆炸装置所用材料流动情况的信息共享如何有助于预防简易爆炸装置的使用，同时铭记商业机密性、国家安全要求和这种材料的贸易的正当利益？

(b) 专家组在《修正的第二议定书》之下可依托哪些与简易爆炸装置所用材料有关的现有最佳做法，帮助便利和改进缔约方之间的信息共享？

(c) 哪些与广义的信息共享直接有关的现有最佳做法可为《修正的第二议定书》之下制订的最佳做法提供有益的范例？

有助于防止将此类材料转用于简易爆炸装置的最佳做法

13. 有些参加 2012 年介绍的专家强调了犯罪网络与简易爆炸装置供资、部件供应、策划和训练之间的联系。2009 年，专家们在讨论中谈到，一个简易爆炸装置最终引爆，通常是一系列典型的非法行为(领导、策划、筹资、采购材料、制

作炸弹、挑选目标、招募人员、实施攻击)所组成的复杂链条上的最终环节，这意味着有若干个可能的预防和制止切入点(对网络实施打击)。

14. 2009 年，参加介绍的专家强调，能否获得军用武器和弹药直接影响到简易的性质和程度。各代表团在 2010 年强调必须保护和监督常规武器和弹药库及军用爆炸物，并对其他相关材料加强管控。一些专家在 2012 年概述了各自组织在改进弹药库存或其他常用于简易爆炸装置的前体的实体安保、管理和问责方面所作的努力。其中一些组织也参与了若干国家销毁过剩军事弹药库存的工作。一些与会者强调说，为了有助于防止叛乱分子和罪犯获取简易爆炸装置的原材料，必须尽量减少战争遗留爆炸物的产生以及迅速清除未爆炸弹药和在可行情况下尽快销毁遗弃的弹药。

15. 今年，鼓励专家们集中注意在审议如何制订旨在防止材料被转用于简易爆炸装置的最佳做法时可能讨论的下列问题：

(a) 非法活动链上的哪一个切入点最有助于集中注意防止/制止材料被转用于简易爆炸装置？

(b) 贵国或贵组织在寻求减少此类材料被转用于简易爆炸装置的风险方面遇到哪些挑战？

(c) 《特定常规武器公约》第五号议定书之下改进库存管理的最佳做法可否用于这方面问题上的工作？

(d) 工作组在《修正的第二议定书》之下可依托哪些有助于防止简易爆炸装置材料转用的现有最佳做法？

(e) 哪些与广义的防止转用直接有关的最佳做法可为《修正的第二议定书》之下制订的最佳做法提供有益的范例？

附件

参加 2012 年介绍的专家认定已被用于简易爆炸装置的材料和部件清单

- 碱性电池
- 铝管
- 铝粉
- 铵
- 铵离子
- 硝酸铵
- 硝铵燃油炸药(NH4NO3 - 96%，燃油 (柴油) - 4%)
- 硝铵铝粉炸药(硝酸铵 90, 铝粉 10%)
- 硝酸铵+硝基苯 (硝酸铵- 90%，硝基苯- 10%)
- 抗压熔断器
- 滚珠轴承
- Bel gelatine 80
- 沥青纸信封
- 黑火药
- 螺母
- C-4 炸药 (包括 RDX、增塑剂和机油)
- 硝酸铵钙
- 罐状容器
- 铸铁板
- 氯酸盐
- 咖啡
- 炸药
- 普通电线
- 玻璃

- 明胶
- 铁钉
- 弹球
- 金属件
- 臼炮哑弹
- 钉
- 凝固汽油(肥皂 -40%，汽油 - 60%)
- Nepolite
- 硝酸盐
- 80 号“Nobel”凝胶
- 油漆
- 高锰酸盐
- 苦味酸
- 钾离子
- Power gel
- 卵石
- 火箭榴弹(RPG)
- 离子态的钠
- 硝酸钠
- 标准军用炸药
- 糖
- 硫
- 太阳(Sun)牌 Tel Gex 80
- Superdyne
- 梯恩梯炸药(粉状)
- 尿素
- 未爆弹药