

**Шестнадцатая ежегодная Конференция Высоких
Договаривающихся Сторон дополненного
Протокола II к Конвенции о запрещении или
ограничении применения конкретных видов
обычного оружия, которые могут считаться
наносящими чрезмерные повреждения или
имеющими неизбирательное действие**

10 October 2014
Russian
Original: English

Женева, 12 ноября 2014 года
Пункт 10 предварительной повестки дня
Самодельные взрывные устройства (СВУ)

**Обмен информацией о самодельных взрывных
устройствах (СВУ)**

Представлено Австралией¹

История вопроса

1. Высокие Договаривающиеся Стороны дополненного Протокола II (ДП-II) к КНО занимаются рассмотрением вопроса о самодельных взрывных устройствах (СВУ) с 2009 года. На встрече участников ДП-II к КНО, проходившей 14 ноября 2012 года в Женеве, были приняты рекомендации из доклада координаторов в отношении будущей работы по тематике СВУ на совещании Группы экспертов, которое должно было состояться в Женеве с 8 по 9 апреля 2013 года. Ключевые аспекты доклада координаторов по СВУ фокусировались на следующих элементах: передовой опыт и руководящие принципы; обмен информацией об инцидентах, связанных с СВУ, их предотвращении и гуманитарном воздействии; международное гуманитарное право и внутригосударственное применение; и помощь жертвам.

¹ Настоящий неофициальный документ был распространен среди делегаций 13 марта 2013 года в качестве подспорья для дискуссии в рамках Группы экспертов (Женева, 8 и 9 апреля 2013 года) относительно разработки оптимальных практических методов, нацеленных на оказание помощи в решении проблемы перенаправления или незаконного использования материалов, которые могут быть использованы для СВУ, с уделением особого внимания вопросу о том, как Высокие Договаривающиеся Стороны могут улучшить обмен информацией о международных передачах и использовании этих материалов и о предотвращении их перенаправления для использования в СВУ.

GE.14-18361 (R) 291014 301014



* 1 4 1 8 3 6 1 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Цель

2. Сообразно с целями рекомендаций, составленных координаторами, цель настоящего неофициального документа состоит в сосредоточении внимания на вопросе о том, каким образом КНО может облегчить обмен информацией об СВУ между Высокими Договаривающимися Сторонами; а также в разработке и совершенствовании оптимальных практических методов для сведения к минимуму распространения СВУ и их компонентов.

Гуманитарное воздействие самодельных взрывных устройств (СВУ)

3. СВУ на протяжении десятилетий причиняют ранения и сеют смерть как среди военнослужащих, так и среди гражданских лиц во многих районах мира. За период после Второй мировой войны СВУ использовались в вооруженных конфликтах во Вьетнаме, Ираке, Афганистане, Сомали и совсем недавно в Мали. СВУ также все чаще используются как излюбленное оружие негосударственными субъектами (НГС), поскольку они дают асимметричную возможность продолжать или затягивать конфликты с более мощным и располагающим более передовой военной технологией противником. В 2011 году в докладе Проекта мониторинга актов насилия с применением оружия взрывного действия было указано, что "64% всех зарегистрированных актов насилия с применением оружия взрывного действия со стороны негосударственных субъектов связаны с использованием СВУ"². Конструкция СВУ позволяет обеспечивать как управляемое (взрывной провод, пульт дистанционного управления), так и автономное (взрыватель нажимного действия, натяжная проволока, электронный датчик) срабатывание, с тем чтобы противоборствующая сила могла избежать прямого столкновения с более мощными вооруженными силами. Этот способ ведения войны создает повышенную опасность для гражданского населения. Гражданские лица часто становятся случайными жертвами СВУ. В 2012 году Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану сообщила, что в 2011 году число гражданских лиц, погибших в связи с использованием СВУ в Афганистане, составило 32% от общего числа жертв среди гражданского населения. НГС зачастую используют СВУ непосредственно против гражданских лиц с целью терроризировать или деморализовать население – в политических, а также в военных целях.

Актуальность ДП-II для сведения к минимуму воздействия самодельных взрывных устройств (СВУ)

4. КНО запрещает или ограничивает применение определенных видов оружия, которые считаются причиняющими излишние страдания комбатантам или которые неизбирательно затрагивают гражданских лиц. ДП-II к КНО конкретно включает СВУ в число устройств, подпадающих под определенные запрещения и ограничения. ДП-II определяет "другие устройства" как "устанавливаемые вручную боеприпасы и устройства, включая самодельные взрывные устройства, которые предназначены для того, чтобы убивать, наносить повреждения или ущерб, и которые приводятся в действие вручную, посредством дистанционно-

² *Monitoring Explosive Violence 2011*, (Explosive Violence Monitoring Project) p.24.

го управления или автоматически по истечении определенного промежутка времени".

5. Статья 3 ДП-II охватывает "общие ограничения на применение мин, мин-ловушек и других устройств". В частности, положения в пункте 8 статьи 3 охватывают применение "неизбирательного" оружия, которое может включать применение СВУ: "Запрещается неизбирательное применение оружия, к которому применяется настоящая статья. Неизбирательным применением является любая установка такого оружия", которая не направлена против "военного объекта", которая "осуществляется способом или средством доставки, не позволяющим направленное действие по конкретному военному объекту", и которая, "как можно ожидать, причинит случайные потери жизни среди гражданского населения". Хотя многие СВУ будут направлены против военных объектов, отнюдь не все СВУ будут непременно избирательными. Они зачастую используются таким образом, что их воздействие оказывается неизбирательным, свидетельством чему является число гражданских лиц, гибнущих и получающих ранения в результате использования СВУ.

Обмен информацией для более четкого уяснения характера движения компонентов самодельных взрывных устройств в целях укрепления усилий по предотвращению перенаправления

6. Одним из ключевых путей для обеспечения того, чтобы Высокие Договаривающиеся Стороны КНО могли более эффективно бороться с неизбирательным применением СВУ и их компонентов, является расширение обменов информацией между Высокими Договаривающимися Сторонами об СВУ и их компонентах. Это помогало бы выявлять законную торговлю определенными компонентами, с тем чтобы не допускать перенаправления этих компонентов для использования в СВУ. Важно отметить, что при этом нет намерения препятствовать законной торговле товарами или вводить дополнительные правила, регламентирующие такую торговлю, что выходило бы за рамки КНО. Кроме того, государствам нужно было бы также учитывать требования коммерческой конфиденциальности.

7. Конкретные конфликты в Ираке и Афганистане, а в более широком смысле – все конфликты, подчеркивают необходимость понимания особенностей конструкции, методов создания и порядка использования СВУ для тех, кому нужно удалять их из зоны боевых действий. Для смягчения угрозы, создаваемой неизбирательно применяемыми СВУ, военные структуры и силы безопасности начали разрабатывать руководящие элементы оптимальной практики, которые включают следующее: общие основы и понимание; общая лексика; и процедуры эффективного обмена информацией.

8. Наглядным свидетельством полезности обмена информацией служит программа "Глобальный щит" Всемирной таможенной организации (ВТамО), которая финансируется Государственным департаментом Соединенных Штатов. Программа "Глобальный щит" – это долгосрочная программа ВТамО по осуществлению мониторинга законного движения 14 химикатов, являющихся прекурсорами взрывчатых веществ, в целях выявления незаконного трансграничного перенаправления и оборота химических веществ для изготовления СВУ. По состоянию на май 2012 года в программе "Глобальный щит" участвовали 70 государств. Цели программы "Глобальный щит" в общих чертах состоят в следующем:

- мониторинг и отслеживание законных морских грузовых перевозок прекурсоров взрывчатых веществ в целях выявления структуры потоков, разнообразия и масштабов законной международной торговли;
- выявление и конфискация незаконных грузовых партий прекурсоров взрывчатых веществ, перевозимых морем, и возбуждение расследований и соответствующих правоприменительных процедур³;
- сбор соответствующей информации и оперативных данных и обмен ими в режиме реального времени; и
- облегчение законной торговли прекурсорами взрывчатых веществ за счет концентрации усилий на основе оценки факторов риска.

9. Следует отметить, что программа "Глобальный щит" сфокусирована главным образом на регулировании законной торговли химическими веществами-прекурсорами, которые могут быть использованы в СВУ, и пресечении незаконного использования этих химических веществ для изготовления СВУ, и при этом она может служить моделью для добровольного обмена информацией об СВУ между государствами в рамках КНО.

10. Системы, разработанные для обеспечения поддержки программы "Глобальный щит", доказали свою эффективность в плане облегчения добровольного обмена информацией между участниками этой программы о потенциально незаконных поставках. Например, в феврале 2011 года участвующее государство направило всем пользователям предупреждение о сухопутной поставке алюминиевого порошка, который был еще в пути к месту назначения. В предупреждении страна указала возможный транзитный маршрут (с участием по меньшей мере шести других государств) и перечислила ключевые признаки, свидетельствующие о потенциально незаконном характере поставки.

11. Использование общую платформу для обмена информацией и поддержания связи, участники программы "Глобальный щит" имели возможность:

- запрашивать и уточнять дополнительные подробности относительно поставки;
- отслеживать перевозку груза транспортными средствами; и
- обмениваться информацией об агентах, заявленных ими грузах, и датах пересечения границ транзитных государств.

12. Хотя в данном случае никаких конфискаций не проводилось, этот инцидент демонстрирует способность программы "Глобальный щит" давать практический метод для обмена информацией между государствами. Программа "Глобальный щит" дает всем государствам-участникам механизм обратной связи в отношении полученных уроков и открывает каналы для будущего обмена информацией, которые будут использоваться для отслеживания подозрительных и незаконных поставок химических веществ-прекурсоров.

13. Используя модель обмена информацией, разработанную для программы "Глобальный щит", участники КНО могли бы также сосредоточить внимание на усилении мер обеспечения транспарентности и укрепления доверия на основе

³ За период с момента ее начала в ноябре 2012 года в результате осуществления программы "Глобальный щит" произведено в общей сложности 51 конфискация совокупным объемом 140,67 метрических тонн химических веществ, возбуждено 42 правоприменительные процедуры и передано 1 071 предупреждение (Австралийская таможенная и пограничная служба).

аналогичных механизмов обмена информацией среди широкой группы государств-участников.

14. Обмен информацией мог бы также помочь Группе экспертов в разработке оптимальных практических методов для решения проблемы перенаправления или незаконного использования компонентов, которые могут использоваться в производстве СВУ. В качестве основы можно было бы использовать существующие руководящие принципы и передовые практические методы, изложенные в обобщающем документе от 5 апреля 2012 года⁴, адаптировав их применительно к конкретным аспектам СВУ.

15. Использование СВУ приобретает все большие масштабы во всем мире. Согласно информации, имеющейся ныне в открытых источниках, среднемесячное число инцидентов с СВУ за пределами районов непосредственных конфликтов в Ираке и Афганистане на протяжении последних двух лет составляет более 750 происшествий. Нынешнее и будущее гуманитарное воздействие этого растущего использования СВУ вызывает озабоченность, и государства – участники КНО имеют возможность приступить к рассмотрению этого вопроса на основе простых мер сотрудничества, которые позволяли бы выявлять и смягчать угрозу, создаваемую СВУ, где это возможно.

Резюме

16. Цель настоящего документа состоит в том, чтобы стимулировать дискуссию по вопросу об обмене информацией относительно СВУ и их компонентов в рамках КНО и о путях разработки и совершенствования оптимальных практических методов для сведения к минимуму масштабов распространения СВУ. Не преследуя цели предложить какое-то конкретное решение для этого вопроса, он призван определить те области, в которых была бы готова работать Группа экспертов в рамках КНО, с тем чтобы свести к минимуму воздействие СВУ в будущем.

⁴ Эта компиляция имеется на веб-сайте Группы имплементационной поддержки КНО по адресу: <http://www.unog.ch/ccw>.