

Шестнадцатая ежегодная Конференция Высоких Договаривающихся Сторон дополненного Протокола II к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие

26 August 2014
Russian
Original: English

Женева, 12 ноября 2014 года
Пункт 10 предварительной повестки дня
Самодельные взрывные устройства (СВУ)

Доклад о самодельных взрывных устройствах

Представлено координаторами¹

А. Введение

1. Группа экспертов Высоких Договаривающихся Сторон дополненного Протокола II (Группа) собиралась в Женеве 1 и 2 апреля 2014 года и продолжила дискуссии по самодельным взрывным устройствам (СВУ) в рамках Конвенции о конкретных видах обычного оружия (КНО) в соответствии с ее мандатом, содержащимся в пункте 19 Заключительного документа пятнадцатой ежегодной Конференции Высоких Договаривающихся Сторон дополненного Протокола II (CCW/AP.II/CONF.15/8).

2. 29 января и 6 марта 2014 года Координатор и Сокоординатор (координаторы) письменно информировали Высокие Договаривающиеся Стороны о предметных приготовлениях к совещанию Группы, с тем чтобы сосредоточиться на пяти подтемах². Совместимым образом с мандатом координаторы разбили дискуссию в Группе на неофициальные секционные заседания по двум областям работы по развитию передового опыта: обследование возможности базы данных для обмена информацией и изучение способов снижения риска использования для СВУ военных запасов, взрывоопасных пережитков войны (ВПВ) или коммерческих взрывных материалов или химикатов-прекурсоров. Цель ор-

¹ Координатор г-жа Намди Пейн из Австралии и Сокоординатор капитан-лейтенант Эрван Рош из Франции.

² Пять подтем включали: обмен информацией о СВУ; развитие передового опыта путем обследования возможности базы данных, портала или платформы в качестве инструмента для улучшения обмена информацией; развитие передового опыта в отношении способов снижения риска использования для СВУ военных запасов, взрывоопасных пережитков войны (ВПВ) или коммерческих взрывных запасов; международное сотрудничество и помощь; и помощь жертвам СВУ.



ганизации работы таким образом состояла в том, чтобы облегчить более интерактивную и продуктивную дискуссию.

3. Хотя эта проблема рассматривается Группой уже шестой год, остаются крупные вызовы в связи с урегулированием СВУ по дополненному Протоколу II. В этом году координаторы также организовали сфокусированную дискуссию относительно предстоящего пути по СВУ, предоставив варианты для будущей работы.

В. Обмен информацией об СВУ

4. Продолжая практику предыдущих сессий, Группа заслушала презентации экспертов об общих тематических исследованиях относительно опыта в связи с инцидентами с СВУ, их предотвращения, включая осведомление общественности и/или просветительские кампании относительно рисков, и их гуманитарных последствий. Эта сессия была нацелена на то, чтобы обеспечить контекст для следующей сессии в отношении развития передового опыта. Координаторы выражают признательность следующим экспертам, которые устроили презентации:

- подполковнику Шарлю Жиро, Отдел контроля над вооружениями, Министерство обороны, Франция;
- г-ну Джозефу Хуберу, Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием (ЮНМАС);
- г-ну Стиву Смиту и г-ну Яну Овертону, организация "Действия против вооруженного насилия" (ДПВН);
- г-же Джоанне Райт, независимую исследователью и соавтору ежегодника "Обзор по стрелковому оружию" за 2013 год.

5. Презентации по-прежнему касались роста масштабов угрозы СВУ во всем мире. Как констатировала ДПВН, за три года (2011–2013 годы) число гражданских жертв, которые были либо убиты, либо ранены СВУ, возросло на 69% – с 13 179 до 22 289 жертв. Исследование ДПВН позволило заключить, что все более очевидный характер обретают нападения в населенных районах: инциденты с СВУ увеличились с 51% до 62%. Как показало исследование "Обзор по стрелковому оружию", в 2011 году наибольшее число гражданских потерь и жертв от СВУ имело место в Ираке, далее следуют Пакистан и Афганистан. В 2012 году на смену Афганистану среди наиболее затронутых стран пришла Сирия. Несмотря на это изменение, согласно Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА), в 2012 году и в 2013 году в Афганистане увеличилось потери от инцидентов с СВУ.

6. Презентация ЮНМАС касалась ее опыта в Мали и Сомали. Хотя она продолжала осуществлять традиционные виды гуманитарной противоминной деятельности, ЮНМАС в последние годы адаптировала свою стратегию в зависимости от изменчивой природы конфликтов и взрывной угрозы. Одна из трех стратегических сфер ЮНМАС сопряжена с оказанием технической помощи миссиям Организации Объединенных Наций с целью смягчения взрывной угрозы. Как констатировала ЮНМАС, в этих странах в основе угрозы СВУ лежит в основном знакомая технология и тактика, а не инновации и возникающие угрозы. Однако, как ожидает ЮНМАС, возникающие угрозы СВУ будут приобретать многие аналогичные характеристики той угрозы СВУ, которая встречается в Афганистане и Ираке.

7. В качестве практической меры по борьбе с СВУ было идентифицировано развертывание технической лаборатории на театре военных действий. Франция поделилась своим опытом относительно оперативной ценности Многонациональной эксплуатационной лаборатории Европейского Союза на театре военных действий (МЭЛТВД) для анализа инцидентов с элементами СВУ и содействия смягчению угрозы. Лаборатория была бы оснащена для проведения криминалистического анализа и химического анализа и будет наделена способностью идентифицировать электронные компоненты. Каждое развертывание будет носить уникальный характер, ибо по своему типу и масштабу инциденты с СВУ отличаются от страны к стране, и поэтому тут не будет никаких жестких лабораторных моделей. В 2011 году Европейский союз успешно развернул в Афганистане лабораторию в виде бригады в составе 15 членов, представляющих девять стран, что помогло укрепить миссии Международных сил по содействию укреплению безопасности.

8. Презентации также отметили некоторые усилия по преодолению этой проблемы, включая стигматизацию путем повышения публичной осведомленности с подключением религиозных групп и воздействие на другие болевые точки. Стигматизации использования СВУ негосударственными субъектами можно способствовать за счет повышения осведомленности общественности об экономических, социальных и физических издержках СВУ для граждан, особенно в тех местах, где становится нормой насилие посредством нападений со стороны террористов-смертников. Ключевым компонентом реакции на СВУ является также помощь жертвам.

9. Один участник подчеркнул комплексную глобальную цепь спроса и предложения материалов и компонентов прекурсоров. Некоторые участники сказали, что для борьбы с СВУ существенное значение имеет упрочение сотрудничества и содействия, а еще один признал ценность расширения информационного обмена. Всемирная таможенная организация предоставила обновленную информацию о Группе экспертов по ее программе "Глобальный щит", которая ведет мониторинг нелегального перемещения взрывных прекурсоров и химикатов с целью выявления потенциального перенаправления криминальными организациями. В 2013 году программа успешно способствовала 50 изъятиям в общей сложности 115 тонн твердых химикатов-прекурсоров, более 12 000 белильных аппаратов для жидких прекурсоров ВВ и 20 компонентов.

С. Передовой опыт по возможной базе данных для обмена информацией

10. Опираясь на работу в 2013 году, с тем чтобы начать развитие передового опыта совместимым образом со сферой применения дополненного Протокола II, дабы способствовать преодолению вызовов в порядке реакции на угрозу СВУ, дискуссии в этом году были посвящены рассмотрению трех конкретных сфер передового опыта. Во-первых, Группа обследовала возможность базы данных, портала или платформы в качестве инструмента для улучшения обмена информацией относительно перенаправления и незаконного использования материала, который может быть использован для СВУ, и других средств снижения угрозы СВУ. Неофициальный документ Австралии под названием "Концепция базы данных по обмену информацией о СВУ" отражает пробелы в существующих базах данных и механизмах обмена информацией об СВУ и освещает вопрос о том, мог бы ли возможный инструмент для обмена информацией об

СВУ по дополненному Протоколу II стать подходящим вариантом для продвижения вперед.

11. Координаторы выражают признательность командиру Целевой группы австралийских сил обороны по борьбе с СВУ бригадному генералу Уэйну Бадду, который представил в качестве примера аудиовизуальную демонстрацию инструмента для обмена информацией, который был недавно разработан для Австралии и в настоящее время проходит апробирование. Идея австралийского пробного инструмента по СВУ состояла в том, чтобы помочь Австралии, а также международной профессиональной сети по борьбе с СВУ получить лучшее представление об угрозе СВУ и о том, какие требуются усилия, чтобы глобально делиться знаниями в связи с СВУ. Австралийский пробный инструмент по СВУ включает адаптированный веб-портал для фиксации данных о событиях в связи с СВУ, включая функции поиска и обнаружения, визуализации и сотрудничества, с тем чтобы позволить пользователям осуществлять поиск инцидентов в связи с СВУ, а также информации о национальных контактных пунктах по каждому инциденту, чтобы позволить проводить при необходимости последующую деятельность.

12. Впоследствии Группа была разбита на три малые секционные группы, каждой из которых было поручено обсудить определенный сюжет на тему возможной базы данных, портала или платформы для обмена информацией, а именно:

- Группа 1: Возможные категории информации для базы данных или экспертного портала;
- Группа 2: Вопросы, касающиеся дислокации и доступа применительно к возможной базе данных или экспертному portalу;
- Группа 3: Возможные виды отдачи, если таковые имеются, от базы данных.

13. Резюме докладчиков дискуссий секционных групп содержатся в приложении к настоящему докладу.

14. После секционных дискуссий Группа экспертов была приглашена поделиться в пленарном режиме взглядами о возможной базе данных, портале или платформе в качестве инструмента для обмена информацией. Один участник поставил под вопрос правовую основу для составления и представления информации в такую базу данных с учетом того, что дополненный Протокол II применяется только к ситуациям вооруженного конфликта, включая немеждународный вооруженный конфликт. Некоторые участники подчеркнули, что остаются кое-какие неурегулированные вопросы, и в том числе вопрос об обращении с чувствительной информацией и об избежании эксплуатации информации экстремистами и террористическими группами. Эти участники также сказали, что если будет достигнуто согласие о создании базы данных, то она должна будет носить добровольный характер, с тем чтобы непропорциональное бремя осуществления не ущемляло Высокие Договаривающиеся Стороны. Был поднят вопрос о том, какая сторона будет судить о правильности информации, представляемой в базу данных. Некоторые участники согласились, что Группе экспертов потребуется более обстоятельная дискуссия по проблеме возможной базы данных.

15. Один участник высказал предостережение насчет субъекта, который мог бы принимать базу данных. У правительств могли бы возникнуть некоторые ограничения в отношении разглашения официальной информации, если она будет

приниматься частной компанией, даже если речь будет идти о незасекреченной информации. И поэтому этот участник предпочел бы, чтобы базу данных принимала та или иная Высокая Договаривающаяся Сторона или та или иная международная организация, такая как Интерпол. Кроме того, этот участник предложил во избежание дублирования прежних и текущих усилий провести тщательную инвентаризацию существующих баз данных на региональном или международном уровнях, и тут в качестве одного из примеров выступала Рабочая группа Международного центра данных о бомбах.

16. Координатор ответил, что тут нет и намека на то, чтобы эта концепция, если она будет принята, стала бы новым обязательным отчетным требованием на предмет реализации дополненного Протокола II. Однако Высоким Договаривающимся Сторонам было бы уместно обсудить конкретные меры или передовой опыт, которые, по их мнению, могли бы оказаться полезными для преодоления угрозы СВУ, и в том числе, следует ли принять базу данных, портал или платформу по ключевым аспектам, таким как список тематических экспертов по СВУ в рамках дополненного Протокола II.

D. Передовой опыт по уменьшению рисков

17. Опираясь на работу в 2013 году, с тем чтобы начать развитие передового опыта, Группа также рассмотрела способы уменьшения риска использования для СВУ военных запасов боеприпасов, взрывоопасных пережитков войны, коммерческих запасов взрывчатых веществ или химикатов-прекурсоров. Экспертные презентации обследовали источники и пути перенаправления этих материалов для использования в СВУ и практические меры по минимизации таких рисков. Координаторы выражают признательность следующим экспертам, которые устроили презентации:

- майору Кевину О'Коннеллу, СВ Соединенных Штатов, офицер оперативного отдела штаба, Объединенная организация по борьбе с самодельными взрывными устройствами (ООБСВУ), Министерство обороны, США;
- г-же Клэр Арну, руководитель проекта по взрывчатым веществам, Генеральный секретариат национальной обороны и безопасности (ГСНОБ), Франция;
- г-же Фредерике Готье, Совет Безопасности ООН, Комитет 1267;
- г-ну Самуэлю Пауниле, советник отдела операций, Женевский международный центр по гуманитарному разминированию (ЖМЦГР).

18. Презентация Соединенных Штатов была сосредоточена на взрывчатых веществах коммерческого класса, перенаправление которых распространено больше, чем кустарных или военных взрывчатых веществ. Некоторые эксперты согласились, что властям нужно осуществлять надлежащую фильтрацию и подотчетность конечных пользователей, с тем чтобы срывать, расстраивать и пресекать незаконный сбыт и распространение взрывчатых веществ коммерческого класса злонамеренным субъектам. А это предполагает усилия не только правительств, но и гражданской промышленности, равно как и правоохранительных и следственных подразделений. Необходимы также исследования и разработки, с тем чтобы найти способы производства менее опасных и более эффективно контролируемых продуктов, такие как внедрение взрывных капсулей с цифровым кодированием. Акцент на усиление контроля за коммерческими материалами помог бы сделать создание СВУ более дорогим и сложным делом.

19. Презентация Франции осветила химикаты-прекурсоры, и в частности коммерчески доступные химические вещества, которые могли бы быть перенаправлены на изготовление кустарных взрывных устройств, и меры по ограничению их доступности для широкой публики. Она сфокусировалась на регламенте Европейского союза относительно сбыта и использования прекурсоров взрывчатых веществ (регламент № 98/2013, принятый в феврале 2013 года), который позволяет повысить надзор над использованием ряда химических продуктов.

20. Франция также причастна к проекту химической маркировки, продвигаемому Европейским союзом, с тем улучшить обнаруживаемость прекурсоров взрывчатых веществ. Проблема состоит в том, чтобы произвести маркер, который не изменял бы исходных свойств вещества и не причинял вреда окружающей среде или с точки зрения здоровья. В настоящее время предметом исследований являются два типа флуоресцентных маркеров, с тем чтобы позволить производить дистанционное обнаружение, и маркеров, способных обнаруживать пары. Но тут проявляется осмотрительность, ибо установка маркеров может повысить цену вещества. Франция также сообщила, что она работает над наставлениями для правоохранительных органов. В настоящее время в разработке находится всеобъемлющий документ, который будет включать фотографии и детальные сведения о свойствах веществ и который будет находиться в стратегических пунктах, таких как полицейские участки и таможни.

21. Представитель Группы Совета Безопасности Организации Объединенных Наций по мониторингу очертил круг задач комитетов по санкциям против Аль-Каиды (резолюция 1267/1999) и против афганских мятежников/талибов (резолюция 1988/2011). Три санкционные меры, в связи с которыми Группа осуществляет реализацию и мониторинг, включают замораживание активов, запрет на поездки и оружейное эмбарго. Этот санкционный режим имеет глобальное применение и применяется не к одному конкретному государству, а к списочным негосударственным субъектам. Группа по мониторингу отметила, что СВУ являются основным излюбленным оружием Аль-Каиды и Талибана. Как она полагает, СВУ, технологии и методы изготовления которых быстро распространяются, затрагивают по крайней мере 90 стран. Крупным вызовом остаются инновации в организации и исполнении нападений при помощи СВУ.

22. ЖМЦГР сосредоточился на военных боеприпасах и взрывоопасных пережитках войны как источниках для СВУ. Три основных компонента СВУ, для которых в качестве источника выступают военные боеприпасы, включают детонатор, взрыватель и основной заряд. В зонах конфликтов компоненты СВУ извлекаются из запасов обычных боеприпасов, невзорвавшихся и оставленных боеприпасов (артиллерийские выстрелы, минометные снаряды, авиабомбы, ракеты, кассетные боеприпасы, ручные гранаты, пластиковая взрывчатка и т.д.).

23. Впоследствии Группа была разбита на три малые секционные группы, и каждой было поручено обсудить определенную тему в отношении снижения рисков:

- группа 1: ВПВ и военные запасы;
- группа 2: гражданские взрывчатые вещества и взрыватели;
- группа 3: химикаты-прекурсоры.

24. Резюме докладчиков дискуссий секционных групп содержится в приложении к настоящему докладу.

Е. Передовой опыт по продвижению международного сотрудничества и помощи

25. Опираясь на работу в 2013 году, с тем чтобы начать развитие передового опыта, Координатор провел дискуссию по поощрению международного сотрудничества и помощи в качестве подспорья для укрепления по запросу национальных потенциалов Высоких Договаривающихся Сторон с целью преодоления угрозы СВУ. Презентации рассмотрели, каким образом производится обмен передовым опытом и его пропаганда за счет технической подготовки и просвещения относительно рисков. Координаторы выражают признательность следующим экспертам, которые устроили презентации:

- г-ну Махеру аль-Дауку, старшему лейтенанту, Генеральный директорат Сил внутренней безопасности (СВБ), Ливан;
- полковнику Майклу Майнору, Вооруженные силы, Канада;
- полковнику Петеру Пауэлсу, Постоянное представительство Германии;
- заместителю суперинтенданта г-ну Харуну Исмаилу, полиция, Нигерия;
- полковнику Александру Семиглазову, Инженерные войска, Вооруженные силы, Российская Федерация.

26. Презентация Ливана сфокусировалась на мерах, принимаемых правительством по борьбе с инцидентами в связи с СВУ, что охватывает искоренение источников взрывчатых веществ, т.е. предотвращение ввоза удобрений, содержащих 33,5% азотного компонента; ограничение импорта взрывчатых веществ; вменение в обязанность владельцам частных карьеров и дробилок вести учет использования взрывчатых веществ; и разведка (сбор информации, преследование лиц, финансирующих террористические операции, и т.д.). Принимаемые меры включают: жесткие меры безопасности (ночные контрольно-пропускные пункты, постоянные патрули, отслеживание угнанных автомобилей); меры предосторожности (установка дорожных блоков и бетонных заграждений вокруг чувствительных районов); логистика и подготовка (увеличение численности экспертов по взрывчатым веществам, приобретение оборудования и материалов для борьбы с СВУ); информационно-просветительские программы (работа полиции с населением по месту жительства с целью распространения знаний, дабы установить доверие между гражданами и работниками службы безопасности). Силы внутренней безопасности также получают гранты в виде оборудования для борьбы с СВУ, такого как роботизированные мобильные рентгеновские аппараты, а также в виде различных зарубежных курсов подготовки.

27. Презентации подтвердили, что СВУ не ограничиваются ситуациями вооруженного конфликта. Канада сообщила, что вне Афганистана происходит в среднем около 1 200 взрывов в месяц в 123 странах, в результате чего имеется 40 000 жертв в год. Было указано, что СВУ стали излюбленным оружием, используемым более чем 40 региональными, транснациональными и взаимосвязанными сетями, которые носят несоразмерно могущественный характер. Канада в одном только 2013 году пережила два запланированных нападения, что побудило правительство учредить на постоянной основе в 2017 году целевую группу канадских вооруженных сил по оценке взрывной угрозы. Была признана важность международного обмена информацией, ибо группировки, которые используют СВУ, поддерживаются глобальными идеологическими и криминальными сетями. Было также отмечено, что молодые люди из Канады, которые отправляются в раздираемые войной районы, могут вернуться с улучшенными

познаниями методов изготовления бомб, и поэтому межведомственное сотрудничество позволило бы вести эффективное многонациональное сотрудничество по совершенствованию глобальной безопасности. Германия, Канада и Нигерия отметили, что кардинальное значение для того, чтобы помочь смягчить угрозу, имели бы синхронизированные усилия с международными партнерами и ключевыми союзниками.

28. Презентации также признали, что нападения с помощью СВУ не проводят различия между гражданскими и военными целями. Германия подчеркнула, что защита от этих смертоносных нападений может быть достигнута за счет наращивания потенциала в плане индивидуального оснащения; защиты транспортных средств; коммуникации и информации; подготовки; ОВБ, разминирования, потенциала обезвреживания СВУ и мин; защиты инфраструктуры; сотрудничества и контактов с силами безопасности; личного поведения; и медицинского попечения.

29. В контексте гуманитарного реагирования на нападения с использованием СВУ, группа "Оптима" поделилась своими взглядами на подготовку и наращивание потенциала. Было отмечено, что простые тактические СВУ, использующие элементарные компоненты, могли бы иметь далеко идущие последствия и в политическом, и в стратегическом отношении, так как это могло бы заставить государство затрачивать непомерные суммы средств на изменение регламентаций и повышение уровня оснащенности своих сил безопасности. СВУ следует рассматривать не только как тактическое оружие, но и как мощное средство воздействия и психологического нажима. Кроме того, она отметила, что кустарный характер СВУ позволяет весьма легко адаптировать их с точки зрения размера, формы и эффекта нападения на конкретную цель. И поэтому она рекомендовала государствам получить четкое представление о локальной угрозе, включая тенденции или распространенность того или иного образа действий террористических группировок, с тем чтобы успешно поразить и победить такую сеть.

30. Презентации признали усилия разных государств по упрочению международного сотрудничества в преодолении проблемы СВУ. С одной стороны, недавние события в Нигерии указывают на складывающуюся тенденцию в плане безопасности в виде нападений террористических группировок с использованием изощренных СВУ, изготовленных из компонентов, извлеченных из обычных боеприпасов и стандартной бытовой электроники, такой как мобильные телефоны. Соединенные Штаты Америки предоставили помощь нигерийской полиции путем анализа различных мобильных телефонов, изъятых в ходе расследований. С другой стороны, Российская Федерация учредила в декабре 2013 международный центр Вооруженных Сил по противоминной деятельности, поддерживаемый рядом стран. Центр будет выполнять среди прочего следующие задачи: подготовка специалистов; обезвреживание земель и объектов в ходе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и гуманитарных операций; подготовка экспертов по обнаружению мин и экспертов по автоматизированным системам; направление российских специалистов для участия в международных группах по разминированию; и подготовка подразделений международных сил по обнаружению и обезвреживанию мин. В то время как самой значительной проблемой, с которой столкнулась Нигерия, стало отсутствие международно интегрированных баз данных, российский центр позволил бы улучшить обмен информацией о борьбе с СВУ за счет совместных усилий с другими государствами и организациями, включая НАТО.

Е. СВУ и помощь жертвам

31. На этом заключительном сегменте Сокоординатор продолжал рассмотрение этой проблемы и полезных смычек с соответствующими усилиями по осуществлению Протокола V КНО, включая План действий 2008 года по оказанию помощи жертвам.

32. Координаторы выражают признательность советнице Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) по партнерствам в сфере предотвращения конфликтов и восстановления г-же Саре Секкенс, которая устроила презентацию.

33. ПРООН поделилась опытом работы с общинами в Йемене в последние 18 месяцев с акцентом на инциденты, связанные с СВУ. Применяемые устройства были рассчитаны на то, чтобы вытеснить население, сделав жертвами целые общины. Дороги, дома, школы и другие публичные и социальные службы остались загрязненными минами-ловушками. Эти взрывоопасные пережитки войны, компоненты которых потенциально могут стать источником для новых СВУ, в настоящее время, в отличие от вытесненных войск, остаются на земле и представляют значительную угрозу для расчистного персонала. Следует и впредь укреплять устойчивость этих общин к жизни в условиях этих повседневных угроз. Она также отметила, что один из самых значительных вызовов, с которыми сталкивается сегодня расчистное сообщество, состоит в том, чтобы обеспечить им необходимый уровень подготовки и оснащения для выполнения своих обычных задач в обстановке наличия мин-ловушек и снаряжённых СВУ.

34. Камбоджа поделилась национальным опытом и подчеркнула, что помощь жертвам СВУ должна включать действия, нацеленные на предоставление услуг в сферах государственной политики, таких как здравоохранение, реабилитация, психологическая поддержка, достаточный жизненный уровень и социальная защита, образование, а также работа и занятость. Камбоджа полагала, что помощь жертвам СВУ должна систематически включать действия по облегчению доступности, расширению прав и возможностей и повышению осведомленности. И Камбоджа и Колумбия разделили мнение о том, что помощь жертвам СВУ должна интегрировать специфические и сквозные действия по продвижению правозащитных принципов, особенно в отношении недискриминации, и уделять особое внимание уязвимым контингентам.

Г. Идеи для будущей работы

35. Высокие Договаривающиеся Стороны отметили синтез работы, проделанной Группой экспертов с 2009 года, а также размышления о возможной будущей направленности работы Группы экспертов, предложенные Сокоординатором в документе в качестве пищи для размышлений (CCW/AP.II/CONF.16/ WP.1).

36. Координаторы пригласили делегации представить взгляды относительно возможной работы в ходе будущих совещаний Группы экспертов. Было выражено несколько идей, и в том числе:

а) интерес к продолжению обмена информацией, в том числе за счет более целенаправленных заседаний, тема которых должна быть определена на ежегодной Конференции Высоких Договаривающихся Сторон;

b) в качестве потенциальной тематической дискуссии – интерес к дальнейшему обсуждению идеи вопросника относительно национальных структур по противодействию СВУ, при условии что содержание вопросника будет согласовано заранее, а его заполнение Высокими Договаривающимися Сторонами будет оставаться добровольным делом;

c) вопрос о распространении в Интернете информации об изготовлении СВУ;

d) интерес к дальнейшему обсуждению идеи базы данных, портала или платформы для обмена информацией;

e) интерес к обсуждению невзрывных прекурсоров, включая коммерчески доступные невзрывные материалы или элементы, которые могут быть использованы в СВУ.

Н. Рекомендации

37. Шестнадцатая ежегодная Конференция Высоких Договаривающихся Сторон дополненного Протокола II к Конвенции о конкретных видах обычного оружия, возможно, пожелает принять следующие решения:

a) Высокие Договаривающиеся Стороны отмечают компиляцию существующих руководящих принципов, передового опыта и других рекомендаций, направленных на преодоление перенаправления или незаконного использования материалов, которые могут быть использованы для СВУ, которая в настоящее время размещена на веб-сайте КНО, и просят Группу имплементационной поддержки в консультации с Координатором и Высокими Договаривающимися Сторонами вести и обновлять компиляцию на текущей основе по мере публикации новых соответствующих руководящих принципов, передового опыта, рекомендаций и других комментариев;

b) Группа экспертов продолжает сужать и оттачивать обмен информацией о национальных мерах и передовом опыте по одной или нескольким из следующих тем:

i) предотвращение перенаправления взрывчатых веществ коммерческого класса для использования в СВУ;

ii) предотвращение перенаправления коммерчески доступных взрывателей и других невзрывных материалов или элементов в целях использования в СВУ;

iii) повышение осведомленности общественности и/или просветительские кампании относительно рисков; и/или

iv) упрочение обмена информацией о методах обнаружения и контрмерах в свете значимости структуры КНО, ее норм и реализации в отношении угрозы СВУ;

c) Группа экспертов продолжает, совместимым образом со сферой охвата дополненного Протокола II, развитие передового опыта с целью содействовать преодолению перенаправления или незаконного использования материалов, которые могут быть использованы для СВУ, в том числе посредством:

i) рассмотрения вопроса об одноразовом вопроснике относительно национальных структур по противодействию СВУ, который носил бы добровольный характер и который был бы распространен после совеща-

ния Группы экспертов, с целью упрочения международного сотрудничества и помощи и укрепления национальных потенциалов Высоких Договаривающихся Сторон, в том числе путем создания сети национальных контактных пунктов; и

ii) обследования возможности базы данных, портала или платформы на предмет информационного обмена в качестве добровольного инструмента для улучшения обмена информацией по сети национальных и любых других согласованных контактных пунктов о перенаправлении и незаконном использовании материала, который может быть использован для СВУ, и других средствах снижения угрозы СВУ,

памятуя о коммерческой конфиденциальности, требованиях национальной безопасности, законных интересах в торговле такими материалами; и принимая в расчет существующую и смежную работу международных и региональных организаций, включая те, которые указаны в компиляции.

Приложение

Резюме докладчиков дискуссий малых секционных групп

1. В ходе совещания Группы экспертов были организованы малые секционные группы, с тем чтобы произвести дальнейшее исследование по вопросу о том, как можно было бы развивать передовой опыт в рамках дополненного Протокола II КНО по двум проблемам: 1) исследование возможности базы данных, портала или платформы на предмет информационного обмена в качестве инструмента для улучшения обмена информацией; и 2) снижение рисков. Ниже приведены некоторые общие принципы, которые вытекают из заседаний секционных групп.

А. Сегмент 1: Исследование возможности базы данных, портала или платформы на предмет информационного обмена в качестве инструмента для улучшения обмена информацией

Группа 1

Тема: Возможные категории информации для базы данных

Руководитель: Австралия

Докладчик: Канада

2. База данных должна быть как можно более транспарентной, как можно более инклюзивной, но без ущерба для национальной безопасности, национальной политики и юрисдикционных барьеров.

3. Обсуждение фокусировалось на концепции незасекреченной базы данных, которая позволяла бы экспертам общаться друг с другом, чтобы дать им возможность разбираться с угрозой СВУ и в случае согласия производить дальнейший обмен засекреченной информацией.

4. Какие категории информации для базы данных были бы полезны и какой информацией можно было бы делиться? Некоторые государства выразили озабоченности по поводу обмена в отношении оценки боевого ущерба или тактики, методов и процедур (ТМП) нападения, включая подготовку по противодействию таким нападениям и по другим контрмерам. По общему консенсусу, основная информация должна быть широко доступна для экспертов, но тщательно контролироваться за счет различных процедур, чтобы защитить доступ к этой информации. И действительно, случись злонамеренным субъектам получить доступ к этой информации, была бы поставлена под угрозу национальная безопасность любой страны.

5. Была обсуждена проблема выпуска следственных полицейских отчетов и других аналогичных докладов. Во многих странах они считаются засекреченными до осуждения или не осуждения.

6. Была обсуждена мысль о том, что инциденты с СВУ сопряжены с заниженной отчетностью, а ведь информация о гражданских потерях была бы полезна для организаций в полевых условиях. Сегодня государства полагаются на публичную информацию, а также на двусторонние обмены. В качестве способа

собрать вместе эти элементы информации более единообразным образом выступала идея о том, чтобы этим занялась Организация Объединенных Наций.

7. Некоторые государства согласились, что в базу данных следовало бы внести передовой опыт работы с СВУ, а также базовую подготовку, которая могла бы иметь место, но это не снискало себе консенсуса.

8. Какие категории информации были бы более ресурсоемкими? Был обсужден пример полицейских расследований и технической отчетности. Некоторые участники доказывали, что их было бы лучше оставить за рамками базы данных, но важны контактные параметры.

9. Какие категории информации нужно будет обновлять со временем? В принципе со временем можно было бы обновлять все виды информации. Это важно для государств постольку, поскольку они проводят надлежащие расследования и т.д. Понадобилось бы некоторое распределение времени, прежде чем будет заполнена вся база данных. Тем не менее там должны быть информационные поля, которые можно было бы заполнить своевременно.

10. Снискала себе согласие идея о том, чтобы иметь общий лексикон, с тем чтобы государства говорили на одном и том же универсальном языке и чтобы терминологии, используемые на разных языках, имели идентичный смысл. В качестве способа урегулирования этого вопроса были названы откидные меню. Можно было бы предоставлять и дополнительную информацию.

11. Один участник выразил озабоченность по поводу языка, используемого базой данных, ибо пока она будет существовать только на английском языке. Государствам надо бы исследовать процедуры, используемые другими организациями, которые имеют аналогичные механизмы обмена информацией, такими как ВОЗ и ИКАО. Быстрое развитие технологий должно позволить использовать в базе данных переводческие функции.

12. Полезно ли иметь список предметных экспертов государств – участников дополненного Протокола II и их контактные данные? По общему консенсусу, это была бы хорошая идея.

Группа 2: Вопросы, касающиеся доступа к базе данных

Председатель: Германия

Докладчик: Испания

13. Где могла бы дислоцироваться база данных? Некоторые делегации выделили чувствительность собираемой информации. Было обсуждено несколько вариантов. База данных может быть в ГИП или в государстве-участнике, которое вызвалось бы принять ее. Другие варианты включают, например, ее принятие международным учреждением или частным предприятием, но это могло бы привести к дополнительным расходам, а также к проблемам приватности и конфиденциальности. Был также приведен пример базы данных Организации по запрещению химического оружия, ибо она была сочтена очень эффективной и дает превосходные возможности в плане приватности.

14. Кто должен иметь доступ? Доступ должен носить ограниченный характер, и некоторые государства заявили, что тут должен быть закрытый список лиц (лимит – 20 человек), имеющих доступ из каждой Высокой Договаривающейся Стороны. Как упомянули некоторые делегации, не особенно важно, сколько пользователей имеют доступ к базе данных, так как она не имела бы

засекреченной информации. Была обсуждена возможность включения международных учреждений, что расширило бы базу международных субъектов.

15. Разные формы доступа: кто должен иметь доступ только в режиме чтения и кто должен быть в состоянии вводить в базу данных новые сведения или новые данные? Было достигнуто согласие на тот счет, чтобы иметь разные уровни авторизации исходя из компетенций. Группа также посмотрела вопрос о том, было бы ли целесообразно иметь доступ, ограниченный во времени, и изменять со временем коды доступа и обеспечивать, чтобы мы отслеживали, как она используется и с какими авторизациями.

16. Что касается концепции незасекреченных данных, то одна делегация указала, что одна из мер безопасности, которая используется в других секторах, например для финансовых интернет-операций, могла бы быть использована и в качестве основы для выстраивания чувствительной, но незасекреченной базы данных.

17. Было бы ли целесообразно иметь реестр экспертов по СВУ? Был достигнут консенсус о том, что это могло бы оказаться крайне полезным делом. Некоторые делегации были готовы предложить имена для первоначального реестра экспертов на национальном уровне.

Группа 3: Возможные виды отдачи от базы данных

Председатель: Франция

Докладчик: Соединенное Королевство

18. Создание базы данных стало не продуктом, а процессом. КНО, пожалуй, должна оценить отдачу и согласовать доступ к системе за счет соответствующих международных организаций.

19. База данных на предмет информационного обмена дает возможность для лучшего, более эффективного обмена информацией, избегая избыточности или дублирования усилий.

20. Нам следует иметь в виду, что австралийский инструмент носит пробный характер, но такой пробный инструмент, будучи реализован, например, может подкреплять информационно, а со временем потенциально и удовлетворять потребности международного сообщества. В качестве примера можно привести идентификацию ключевых элементов в цепи поставок СВУ и в технологиях маркировки.

21. Значительной заботой многих делегатов стала безопасность. Как было сочтено, насущное значение имеет ограниченный доступ и контроль за доступом.

22. Хотя сама информация должна фигурировать на незасекреченном уровне, база данных предоставила бы платформу, через которую можно было бы производить более глубокое изучение между заинтересованными сторонами. Это может иметь место, в частности, в случае когда там есть чувствительная информация, предоставляемая органами национальной безопасности.

23. Не было сочтено, что база данных генерировала бы глобальные отчеты. Ввод данных должен носить полностью добровольный характер. Намерение состояло в том, чтобы информация использовалась по мере необходимости управомоченными пользователями из государств-участников. База данных не предусматривалась в качестве замены существующих национальных систем.

24. Относительно достоверности, как было очевидно, при таком концепте базы данных пользователь, инициировавший ввод данных, ответственен и за качество и точность ввода и за последующие обновления.

25. Система может оказаться полезной в плане предоставления национальных контактных пунктов, а также на ряде уровней вне традиционного экспертного сообщества по КНО, опирающегося на министерства иностранных дел и министерства обороны. В любом случае можно было бы подумать об отдельном списке экспертов вне базы данных. Подобные обмены информацией и списки экспертов существуют и на других форумах. В качестве примера было приведено Вассенаарское соглашение; и

26. База данных могла бы принимать национальные директивы, внутренние механизмы регламентационного контроля, с тем чтобы обеспечить лучшее понимание и продолжение обмена передовым опытом.

В. Сегмент 2: Передовой опыт по уменьшению рисков

Группа 1: Военные запасы и взрывоопасные пережитки войны

Председатель: Хорватия

Докладчик: Швейцария

27. Группа усмотрела значительную ценность в дальнейшем обмене взглядами в этой области и приветствовала налаженные синергии между дополненным Протоколом II и Протоколом V, что следует еще больше развивать. Заслуживает рассмотрения вопрос о том, каким образом полное осуществление Протокола V могло бы способствовать сокращению материалов для производства СВУ.

28. В отношении связей между разными протоколами один участник отметил, что Высокие Договаривающиеся Стороны дополненного Протокола II могли бы столкнуться с риском дублирования работы по Протоколу V, в частности, в связи с безопасностью военных запасов. По его мнению, военные склады запасов и боеприпасов должны прежде всего нормально функционировать и должны быть надлежащим образом и эффективно защищены, что уменьшало бы риск превращения боеприпасов в ВПВ. КНО следует избегать дублирования дискуссий по одним и тем же проблемам.

29. По вопросу о реализации концепции физической безопасности и управления запасами, связанной с Международными техническими руководящими принципами по боеприпасам (МТРПБ), Группа согласилась, что Высоким Договаривающимся Сторонам следует пересмотреть свои внутренние регламенты и включить в них МТРПБ. Один участник предостерег, что проблема с ВПВ состоит в том, что их следует уничтожать сразу же после окончания военных действий, потому что чем больше времени проходит между конфликтом и процессом ликвидации ВПВ, тем больше угроза, которую они представляют для стран, включая риск использования элементов этих ВПВ для изготовления СВУ. Другой участник согласился, что риск перенаправления выше всего вскоре после окончания вооруженного конфликта.

30. По вопросу об организации региональных практикумов в рамках дополненного Протокола II было заявлено, что Европейский союз может принять во внимание эту идею. Было предложено учитывать не только практикумы, но и принимать в расчет некоторые другие региональные центры, которые надлежит использовать в качестве своего рода узловых звеньев для борьбы с СВУ.

31. Как отметил один участник, следует принимать во внимание, что КНО является международным гуманитарно-правовым механизмом, который устанавливает правила для всех сторон в вооруженном конфликте. Кроме того, он высказал предостережение на тот счет, что Группа по концепции предотвращения доступа негосударственных субъектов к взрывчатым веществам в контексте международных гуманитарно-правовых инструментов, таких как дополненный Протокол II и КНО, не разрешит этот вопрос вне проблематики вооруженных конфликтов.

Группа 2: Гражданские взрывчатые вещества и взрыватели

Председатель: Австралия

Докладчик: Нидерланды

32. Обсуждался интерес к обследованию значительной существующей нормативной структуры в отношении гражданского взрывчатого материала. Было предположено, что компиляцию существующих руководящих принципов, передового опыта и других рекомендаций, составленную ГИП, можно было бы развить до нормативного текста, связанного с контролем за гражданскими взрывчатыми материалами. Было также предположено, что Группе, быть может, было бы небезынтересно получить дальнейшие сведения о методах обнаружения взрывчатых веществ от международной технической комиссии по взрывчатым веществам, учрежденной по Конвенции о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения (известной также как Конвенция MARPLEX), а также от производственных отраслей.

33. Было также предположено, что Группа могла бы заинтересоваться обследованием вопроса о подконтрольности, отслеживаемости и обнаруживаемости взрывателей.

34. Было отмечено, что ценное значение имеет повышение осведомленности правительств об эволюции в этой области. Был сделан вывод, что дело тут не в дефиците желания что-то делать, а, скорее, в дефиците информации. И поэтому, как было сочтено, тут хороша всякая возможность для повышения осведомленности. Если сообщество в состоянии говорить в один голос по линии КНО, то это послание будет усиливаться, и надо выявлять пробелы в отношении осведомленности.

35. Было отмечено, что в случае химикатов имеется большая номенклатура материалов, которые используются в качестве взрывателей, не будучи для этого предназначены. Это следует обсудить в будущем.

36. Была высказана идея создания исследовательской группы по дополненному Протоколу II. Эта группа могла бы предпринять дальнейшую дискуссию об ограничении использования, о контроле и о производстве низковольтных взрывателей.

37. Уже существует много практических методов для хранения гражданских взрывчатых материалов. В качестве одного момента, созревшего для обсуждения, выступает классификация взрывных устройств на предмет безопасного хранения. В этом отношении, чтобы понять, что же происходит в этой сфере, можно было бы наладить смычку с Рабочей группой Организации Объединенных Наций по перевозке опасных грузов.

38. Что касается вопроса о том, как еще больше обезопасить продукты коммерческого назначения, то был приведен пример удобрений, где сейчас, чтобы превратить их во взрывчатое вещество, их понадобится больше. Тут следует

склоняться в пользу более проактивного подхода. Как было отмечено, террористы в конечном счете, играя на опережение, нашли бы другие средства. Но вот наличие ресурсов для этого будет зависеть от того, как быстро могло бы среагировать правительство. И поэтому следует переходить от самых легких способов производства взрывов к более трудным. Это сделало бы преобразование более трудным делом, а следовательно, и затруднило бы дело террористов, ибо они затрачивали бы больше времени и денег для достижения своих целей.

39. Наконец, один участник указал, что в рамках дополненного Протокола II Высокие Договаривающиеся Стороны часто разговаривают на высоком уровне, но реальные перемены производятся на местах.

Группа 3: Химикаты-прекурсоры

Председатель: Франция

Докладчик: Австрия

40. Группа в основном обсуждала вопрос о регламентации и поведении, и в частности регламент Европейского союза и его осуществление.

41. Участники четко указали, что есть необходимость в обмене информацией о передовом опыте. Но было сочтено, что пока еще слишком рано обсуждать отдачу регламента Европейского союза, потому что он еще не реализован (это будет сделано в сентябре 2014 года).

42. Была кратко упомянута проблема того, как иметь дело с нано-, химическими или биологическими материалами, которые выходят за рамки КНО. Было показано, что есть необходимость в значительном взаимодействии по этому вопросу в силу многомерной природы всей этой проблематики.

43. Было также упомянуто, что есть необходимость найти баланс между регламентацией и надлежащим поведением. Хотя имеются международные соглашения и руководящие принципы, есть необходимость в национальной регламентации и передовом опыте. Это следует делать на всех уровнях, с тем чтобы избежать чрезмерной регламентации и дать ориентиры для промышленности.

44. На международном уровне, по сравнению с быстрым развитием ситуации на местах, процесс создания регламентов, пожалуй, носит медленный характер. В качестве одного из примеров Всемирная таможенная организации упомянула необходимость просвещать и готовить людей на местах, с тем чтобы они знали, а что происходит, например, когда исчезает мешок с удобрениями.