

**Восьмая Конференция Высоких Договаривающихся
Сторон Протокола V по взрывоопасным пережиткам
войны к Конвенции о запрещении или ограничении
применения конкретных видов обычного оружия,
которые могут считаться наносящими чрезмерные
повреждения или имеющими неизбирательное
действие**

22 August 2014
Russian
Original: English

Сессия 2014 года
Женева, 13 и 14 ноября 2014 года
Пункт 12 предварительной повестки дня
Доклад(ы) любого(ых) вспомогательного(ых) органа(ов)

Сотрудничество и помощь

Представлено Координатором¹ по сотрудничеству и помощи

1. Сотрудничество и помощь совершенно необходимы для достижения целей Протокола V, состоящих в предотвращении и преодолении гуманитарных страданий, причиняемых взрывоопасными пережитками войны. Это четко прописано во всеобъемлющих и развернутых положениях по сотрудничеству и помощи, изложенных в статьях 7 и 8. В соответствии с целями Протокола V и рекомендациями, согласованными на седьмой Конференции, в центре внимания участников заседания по сотрудничеству и помощи находились вопросы, касающиеся приоритетов и задач государств и организаций-доноров. Затронутым государствам было настоятельно рекомендовано представить свои запросы на помощь и детально изложить их конкретные потребности. Было проведено совещание в составе небольшой группы для обсуждения формуляра запросов на помощь в рамках Протокола V.

Обзор сотрудничества и помощи в целях противоминной деятельности

2. "Лендмайн монитор" и Япония как Председатель Группы по поддержке деятельности, связанной с разминированием, представили полезную обзорную информацию о тенденциях в области сотрудничества и помощи в целях противоминной деятельности. Противоминная деятельность предусматривает оказание содействия в решении проблем взрывоопасных пережитков войны. Несмотря на глобальный финансовый кризис, в 2012 году объем финансирования деятельности, связанной с разминированием, достиг беспрецедентно высокого уровня, составив в общей сложности 681 млн. долл. США. Эта сумма включает как взносы международных доноров, так и ассигнования правительств по линии своих собственных национальных программ. Например, такими затрону-

¹ Функции Координатора были возложены назначенным Председателем восьмой Конференции на г-жу Маркету Хомолкову из Чешской Республики.

GE.14-14602 (R) 150914 150914



* 1 4 1 4 6 0 2 *

Просьба отправить на вторичную переработку



тыми государствами, как Ангола и Хорватия, на финансирование противоминной деятельности выделяются значительные средства. В число главных доноров входят Соединенные Штаты Америки, Европейский союз, Япония, Норвегия, Нидерланды, Австралия, Германия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Швейцария и Швеция, на долю которых приходится до 80% всех средств, выделяемых на финансирование противоминной деятельности. Основными государствами-получателями являются Афганистан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ирак, Сомали, Камбоджа, Ливия, Южный Судан, Ливан, Колумбия и Ангола. Недавно появились новые государства-доноры, а именно Андорра, Бразилия, Лихтенштейн, Монако и Оман.

3. Ниже указаны некоторые тенденции, наметившиеся в области поддержки деятельности, связанной с разминированием:

a) большинство государств рассматривают противоминную деятельность в качестве составной части их программ гуманитарной помощи и развития, а также как фактор, способствующий укреплению мира и безопасности;

b) приоритеты доноров претерпевают изменение и, как следствие, происходит все большее сокращение численности персонала, выделяемого ими для участия в противоминной деятельности. Подобные изменения могут вылиться в придание меньшей значимости и ограничение возможностей для решения таких задач, как оценка и мониторинг, полевые посещения, а также прямые контакты с национальными органами по противоминной деятельности;

c) все более сложно становится изыскивать источники привлечения финансовых ресурсов на деятельность, связанную с разминированием, поскольку некоторые государства предпочитают направлять свои средства по линии реализуемых более широких стратегий, как, например, стратегия сокращения вооруженного насилия;

d) отмечается уменьшение объема финансовых средств, направляемых по линии Целевого фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций. Группе по поддержке деятельности, связанной с разминированием, надлежало бы сосредоточить внимание как на увеличении объема соответствующего финансирования, так и на повышении транспарентности Целевого фонда добровольных взносов;

4. "Лендмайн монитор" настоятельно призвал доноров к координации их усилий, поскольку в этой области по-прежнему сохраняются проблемы, о чем свидетельствует дублирование усилий, связанных с поддержкой противоминной деятельности.

Приоритеты и задачи доноров

5. Обновленную информацию о своих приоритетах и задачах в связи с поддержкой противоминной деятельности представили делегации следующих стран и организаций: Австралии, Германии, Женевского международного центра по гуманитарному разминированию, Индии, Ирландии, Китая, Программы развития Организации Объединенных Наций, Соединенных Штатов Америки, Франции, Швейцарии, Швеции и Японии. Ниже приводятся ключевые моменты, почерпнутые из презентаций:

a) для некоторых государств первоочередной задачей, на решение которой ориентирована их поддержка противоминной деятельности, является реализация целей, закрепленных в Протоколе V, Конвенции по противопехотным минам и Конвенции по кассетным боеприпасам. Об этом заявили Германия, Ирландия и Швейцария;

b) основной объем поддержки противоминной деятельности приходится на проведение обследований на предмет наличия взрывоопасных пережитков войны и их разминирование, а также на мероприятия по просвещению в отношении рисков. О помощи, предоставляемой ими в этих сферах, заявили, например, Индия и Швеция. Финансирование такой деятельности возрастает в период возникновения чрезвычайных ситуаций;

c) рядом государств была особо подчеркнута важность наращивания потенциала. Франция, например, заявила, что наращивание потенциала представляется более действенным инструментом, нежели работа, проводимая донорами;

d) несмотря на отмеченное "Лендмайн монитор" уменьшение объема финансирования на оказание помощи жертвам, Австралия и Китай особо упомянули о поддержке, предоставляемой ими в этой области;

e) некоторые государства делают акцент на конкретных регионах. Например, в случае Австралии приоритетными являются наиболее серьезно затронутые государства Индо-Тихоокеанского региона. Для Соединенных Штатов одним из приоритетов является обезвреживание и удаление боеприпасов в Юго-Восточной Азии и Тихоокеанском регионе;

f) все более приоритетное внимание уделяется уничтожению запасов боеприпасов, а также уменьшению риска незаконной торговли боеприпасами и их применения в самодельных взрывных устройствах;

g) Германия подчеркнула необходимость уточнения масштабов стоящей перед той или иной страной проблемы. В связи с оказанием какой-либо стране помощи Германия формулирует вопросы для выяснения масштабов проблемы и рассчитывает на создание базы данных;

h) для ПРООН важное значение имеют долгосрочная устойчивость программ, связанных с разминированием, и приоритеты выделения ресурсов. В Лаосской Народно-Демократической Республике – ввиду масштабности стоящей проблемы – работа в тесном контакте с правительством и установление приоритетов приобретают насущное значение. ПРООН ведет работу, направленную на поддержание приоритетных задач правительства и на завершение обстоятельного базового обследования. В ЛНДР все еще остаются необезвреженными примерно 80 млн. единиц суббоеприпасов. В рамках процесса наблюдения инспекторские группы посещали общины и интересовались наличием жертв или же людей, знающих о загрязненных районах либо располагающих соответствующими сведениями. После этого проводились технические обследования выявленных загрязненных районов.

Затронутые государства

6. Пользуясь возможностью, предоставленной пленарным заседанием и совещанием в составе небольшой группы, затронутые государства изложили свои потребности. Бурунди сообщила, что она добивается получения помощи в деле безопасного хранения своих боеприпасов и выявления жертв взрывоопасных пережитков войны. Как указала Камбоджа, хотя основной задачей для нее явля-

ется расчистка от наземных мин, взрывоопасные пережитки войны по-прежнему остаются серьезной проблемой. Учитывая масштабность проблем, с которыми ей приходится сталкиваться, Лаосская Народно-Демократическая Республика приветствовала бы любые новые предложения относительно оказания содействия. Несмотря на поддержку, получаемую по линии Группы Организации Объединенных Наций по поддержке деятельности, связанной с разминированием, Мали испытывает целый ряд потребностей, включая помощь в наращивании потенциала и поставки оборудования. Замбия пояснила, что она выполняет свои обязательства по разминированию в рамках Конвенции по противопехотным минам. Вместе с тем, Замбия сознает, что загрязнение взрывоопасными пережитками войны по-прежнему остается серьезной проблемой, и добивается получения помощи в деле проведения технического обследования. Совещание экспертов ясно показало, что остаются еще неудовлетворенные потребности в таких областях, как проведение базовых обследований районов, загрязненных взрывоопасными пережитками войны, и управление объектами по складированию боеприпасов.

Обсуждение в составе небольшой группы формуляра запросов на помощь

7. В порядке обеспечения возможности для проведения более открытого и неформального обсуждения было созвано совещание затронутых стран и государств из числа основных доноров в составе небольшой группы. Группа обсудила формуляр запросов на помощь, который был разработан в рамках Протокола V и с которым можно ознакомиться на веб-сайте КНО. Пока этот формуляр используется только тремя государствами ввиду недостаточной осведомленности о его существовании. Государства-доноры признали, что данный формуляр знаменует собой полезный первый шаг и в нем запрашивается вся необходимая информация, указав вместе с тем, что доноры требуют от затронутых государств придерживаться их собственного особого порядка подачи заявок. Прозвучали предложения разместить детальные требования доноров наряду с кратким изложением потребностей затронутых государств на веб-сайте КНО.

Рекомендации

8. Восьмая Конференция Высоких Договаривающихся Сторон Протокола V, возможно, пожелает принять следующие решения:

- а) побуждать те Высокие Договаривающиеся Стороны, соответствующие международные организации и учреждения, которые в состоянии делать это, предоставлять сотрудничество и помощь для решения проблемы воздействия взрывоопасных пережитков войны, которые по-прежнему являются взрывными устройствами, ежегодно несущими наибольшее число жертв и ранений;
- б) побуждать государства, которые изложили свои потребности в помощи либо в официальных запросах о помощи, либо в заявлениях на Совещании экспертов, гарантировать точность указанных потребностей и регулярно представлять обновленную информацию о состоянии этих запросов;
- с) побуждать как Высокие Договаривающиеся Стороны-доноры, так и затронутые Высокие Договаривающиеся Стороны представлять в своих национальных докладах информацию, касающуюся статей 7 и 8;

d) Координатору при содействии со стороны Группы имплементационной поддержки КНО акцентировать внимание на тех Высоких Договаривающихся Сторонах, которым требуется помощь в деле наблюдения за загрязнением взрывоопасными пережитками войны и управления объектами по складированию боеприпасов. Поручить Группе имплементационной поддержки КНО обеспечить условия к тому, чтобы затронутые государства были осведомлены обо всех наличных каналах получения сотрудничества и помощи.
