

《禁止或限制使用某些可被认为具有过分
伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》
关于战争遗留爆炸物的第五号议定书
缔约方第八次会议

22 August 2014
Chinese
Original: English

2014 年会议

2014 年 11 月 13 日至 14 日，日内瓦

临时议程项目 12

任何附属机构的报告

合作与援助

合作与援助以及援助请求问题协调员¹ 提交

1. 合作与援助对于实现《第五号议定书》防止并弥补战争遗留爆炸物所造成人道主义痛苦这一目标至关重要。第 7 和第 8 条中关于合作与援助的全面详细规定确认了这一点。按照《第五号议定书》的宗旨及第七次会议商定的建议，关于合作与援助问题的会议重点讨论了捐助国和组织的优先目标和挑战。极力鼓励受影响国家提出援助请求和详述其具体需要。小组会议讨论了《第五号议定书》援助请求表格。

排雷行动合作与援助情况综述

2. 地雷监测组织和日本作为排雷行动支助小组主席，对排雷行动合作与援助的趋势作了有益的综述。排雷行动援助也包括为解决战争遗留爆炸物问题而提供的援助。尽管发生了全球金融危机，2012 年的排雷行动筹资额为历史上最高，共达 68,100 万美元。这一数字包括了国际捐助方的捐款额及各国政府用于支持本国方案的资金额。例如，安哥拉和克罗地亚等受影响国家对排雷行动的筹资作出了很大贡献。款额最高的捐助方有：美利坚合众国、欧洲联盟、日本、挪威、荷兰、澳大利亚、德国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、瑞士和瑞典，它们的捐款总额占排雷行动筹资总额的 80%。接受捐款数额最多的国家有：阿富汗、老挝人民民主共和国、伊拉克、索马里、柬埔寨、利比亚、南苏丹、黎巴嫩、哥伦比亚

¹ 缔约方第八次会议候任主席任命捷克共和国的马尔凯塔·霍莫尔科娃女士为协调员。



和安哥拉。最近又出现了一批新的捐助国，其中包括：安道尔、巴西、列支敦士登、摩纳哥和阿曼。

3. 排雷行动支助出现了以下的一些趋势：

(a) 大多数国家将排雷行动支助作为其人道主义援助和发展方案的一部分，认为有助于建设和平与安全。

(b) 捐助方的优先目标有所改变，与排雷行动有关的人员因而减少。这一改变可能意味着评估与监测、实地访问和与国家排雷行动主管部门直接接触等工作的受重视程度和能力会下降。

(c) 越来越难明确可用于排雷行动的捐款，因为有些国家将资金用于诸如减少武装暴力这样的更为宽泛的战略。

(d) 通过联合国自愿信托基金提供的资金减少。排雷行动支助小组将致力于增加向自愿信托基金捐款的数额和提高该基金的透明度。

4. 地雷监测组织敦促捐助方协调其努力，因为支助排雷行动的努力出现重复，这表明协调仍然有问题。

捐助方的优先目标和挑战

5. 下列代表团说明了它们在支助排雷行动方面的优先目标和挑战：澳大利亚、中国、法国、日内瓦国际人道主义排雷中心、德国、印度、爱尔兰、日本、瑞典、瑞士、联合国开发计划署和美利坚合众国。其说明的要点如下：

(a) 一些国家支助排雷行动的目的是实现《第五号议定书》、《杀伤人员地雷公约》和《集束弹药公约》的目标。爱尔兰、德国和瑞士提到了这一点。

(b) 得到支助的排雷行动领域大多是战争遗留爆炸物和地雷的调查和清除以及爆炸物危险教育活动。例如，印度和瑞典介绍了它们在这些领域提供的援助。紧急情况下，这些活动得到的资助较多。

(c) 若干国家强调能力建设的重要性。例如，法国表示能力建设比捐助方代为排雷更有成效。

(d) 虽然地雷监测组织指出用于援助受害者的资金有所减少，但澳大利亚和中国特别提到它们在这方面提供的支助。

(e) 一些国家重点支助特定地区。例如，澳大利亚优先支助印度洋—太平洋地区受影响最为严重的国家。美利坚合众国的一个优先目标是清除东南亚和太平洋地区的弹药。

(f) 日益受到重视的是销毁弹药储存和打击弹药非法贸易及减小其用于制造简易爆炸装置的危险。

(g) 一些国家重点支助特定地区。例如，澳大利亚优先支助印度洋—太平洋地区受影响最为严重的国家。美利坚合众国的一个优先目标是清除东南亚和太平洋地区的弹药。

(h) 德国强调要查明一个国家的问题严重程度。德国在援助一个国家时，会询问问题的严重程度，并期望建立一个数据库。

(i) 开发计划署认为，重要的是排雷行动方案要具有长期可持续性并视轻重缓急使用资源。在老挝人民民主共和国，由于问题极为严重，必须与政府密切协作并有所侧重。开发计划署正在支持该国政府开展重点工作和完成基线调查。老挝人民民主共和国境内仍有大约 8,000 万枚子弹药尚未清除。一部分调查工作是由工作队到各社区询问有没有人受害或有没有人知道哪些区域受到污染以及有没有数据。然后对指出的污染区进行技术调查。

受影响国家

6. 受影响国家利用全体会议和小组会议的机会陈述其需求。布隆迪报告说，它希望在安全储存弹药和查明战争遗留爆炸物受害者方面得到帮助。柬埔寨称，其重点工作是清除地雷，但战争遗留爆炸物仍是一个严重问题。老挝人民民主共和国面对着巨大的挑战，欢迎任何捐助方提供新的支助。马里接受联合国排雷行动支助小组的援助，但还有种种需求，包括能力建设和设备方面的需求。赞比亚称，它按照《杀伤人员地雷公约》履行了排雷义务，但赞比亚认识到战争遗留爆炸物仍是一个严重问题，希望获得援助以开展基线调查。整个专家会议期间可明显看出，在对战争遗留爆炸物污染进行基线调查和管理弹药库方面，仍然有需求未得到满足。

关于援助请求表格的小组讨论

7. 召开了受影响国与主要捐助国之间的小组会议，以便有机会进行更加开放和非正式的讨论。小组会议讨论了在《第五号议定书》下制定并可从《特定常规武器公约》网站下载的援助请求表格。有三个国家使用了该表格，但知道有此表格的国家为数有限。捐助国承认该表格是有用的第一步，其中要求填写所有必要的信息，但捐助国要求受影响国按照其特有的程序行事。建议把捐助国的详细要求和受影响国的需求摘要贴在《特定常规武器公约》的网站上。

建议

8. 《第五号议定书》缔约方第八次会议不妨作出以下决定：

(a) 鼓励有能力的缔约方、有关国际组织和机构为解决战争遗留爆炸物的影响提供合作与援助，战争遗留爆炸物仍是每年导致最多人员伤亡的爆炸装置。

(b) 鼓励在正式援助请求中或在专家会议上的发言中提出援助需求的国家务必说明本国的确切需求，并定期更新这些需求。

(c) 鼓励捐助方和受影响缔约方在国家报告中就第 7 和第 8 条提交资料。

(d) 协调员在《特定常规武器公约》执行支助股的协助下，重点关注在对战争遗留爆炸物污染进行调查和管理弹药库方面需要援助的缔约方。《特定常规武器公约》执行支助股负责确保受影响国知悉请求合作与援助的一切可动用的渠道。
