

Пятнадцатая ежегодная Конференция Высоких Договаривающихся Сторон дополненного Протокола II к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие

4 September 2013
Russian
Original: English

Женева, 13 ноября 2013 года
Пункт 11 предварительной повестки дня
Доклад(ы) любого вспомогательного органа(ов)

Доклад о самодельных взрывных устройствах

Представлено координаторами¹

A. Введение

1. Группа экспертов Высоких Договаривающихся Сторон дополненного Протокола II (Группа) собиралась в Женеве 8 и 9 апреля 2013 года и продолжила дискуссии по самодельным взрывным устройствам (СВУ) на основе своего мандата, содержащегося в пункте 27 Заключительного документа четырнадцатой ежегодной Конференции Высоких Договаривающихся Сторон дополненного Протокола II (CCW/AP. II/CONF. 14/6).

2. 19 февраля 2013 года Координатор и Сокоординатор (координаторы) письмом информировали Высокие Договаривающиеся Стороны о предметных приготовлениях к совещанию Группы, с тем чтобы сфокусировать внимание на четырех подтемах, включая: обмен информацией о СВУ; разработка оптимальных практических методов, нацеленных на содействие решению проблемы перенаправления или незаконного использования материалов, которые могут быть использованы для СВУ; усилия по обеспечению соблюдения международного гуманитарного права (МГП) и предотвращению нарушений существующих норм МГП применительно к СВУ; а также оказание помощи жертвам СВУ.

3. Группа провела предметный обмен мнениями по СВУ в рамках Конвенции о конкретных видах обычного оружия (КНО). Хотя этот вопрос рассматривается Группой уже пятый год, делегации вновь подтвердили важность работы по тематике СВУ в контексте КНО, поскольку это оружие по-прежнему создает серьезную гуманитарную проблему и приводит к значительному числу жертв среди военнослужащих и гражданских лиц.

¹ Координатор г-жа Намди Пейн из Австралии и Сокоординатор г-н Лоран Мамежан из Швейцарии.

В. Обмен информацией о СВУ

4. Группа заслушала тематические презентации ряда экспертов, которые представили информацию об имеющемся опыте, связанном с инцидентами с СВУ, их предотвращением и их гуманитарным воздействием, в свете значимости основ КНО, ее норм и осуществления для противодействия угрозе, создаваемой СВУ. Эти презентации позволили Группе получить обновленную информацию в дополнение к предшествующей работе Группы. Координаторы выражают признательность следующим экспертам, которые выступили с презентациями:

- подполковник Диего Падилья, инспектор операций по разминированию, Секция гуманитарного разминирования, Инженерные войска, Вооруженные силы Колумбии;
- подполковник Теджасукма Экапутра, Директор Отдела планирования и выполнения операций, Центр по поддержанию мира, Национальные силы обороны Индонезии;
- подполковник Мадхукар Джха, Генеральный директорат военных операций, Министерство обороны Индии;
- полковник Александр Михайлович Семиглазов, подразделение по утилизации взрывоопасных боеприпасов, Вооруженные силы Российской Федерации;
- заместитель суперинтендента полиции Харуна Исмаила, начальник Секции обезвреживания взрывоопасных предметов (ЕОД), штаб Полицейских сил Нигерии;
- генерал-майор Ласанта Нат Викрамасурия, командующий инженерного корпуса, Армия Шри-Ланки;
- полковник Рафаэль Химинес Санчес, Директор, Центр операций по разминированию (СИД), Министерство обороны, Испания;
- подполковник Кабира Уилсон, старший инструктор по методике боевых действий, Силы обороны Уганды;
- полковник Сергей Луценко, начальник лаборатории по исследованию взрывчатых веществ и взрывных устройств, Государственный научно-исследовательский экспертно-криминалистический центр, Министерство внутренних дел, Украина;
- г-н Алекс Вагнер, канцелярия Министра обороны, Объединенная организация по противодействию СВУ, Соединенные Штаты Америки;
- г-н Гонсалу Симойнш, старший специалист, Группа по ОМП и взрывчатым веществам, ЕВРОПОЛ;
- майор Нильс ван Беккум, Вооруженные силы Нидерландов, от имени Европейского союза.

5. Ряд выступавших указали на глобальный масштаб угрозы СВУ. Координатор отметил, что, согласно исследованию, проведенному неправительственной организацией "Действия против вооруженного насилия" (ДПВН), в 2012 году число жертв СВУ составило почти 21 000 человек, т.е. больше, чем в 2011 году, причем 81% жертв СВУ составляли гражданские лица. Очевидно, что гуманитарное воздействие будет и далее усиливаться пропорционально представ-

лениям об их военной полезности, в особенности среди негосударственных субъектов.

6. В презентациях отмечалось военное, политическое и гуманитарное воздействие СВУ, которое также препятствует социально-экономическому развитию местного населения, затрагиваемого инцидентами с СВУ. Это включает ущерб инфраструктуре, перемещение общин, снижение уровня безопасности, уничтожение природных ресурсов, рост загрязнения, потеря потенциальных инвестиций, ущерб местной экономике и, в целом, нарушение нормального функционирования механизмов управления.

7. Выступавшие отмечали, что для некоторых сторон СВУ являются наиболее доступным видом оружия. Выступавшие подчеркивали динамичный и постоянно меняющийся характер угрозы, указывая на совершенствование террористических методов в недавних инцидентах, связанных с СВУ. Акции с использованием СВУ в Европе демонстрируют различные уровни технологий и принципов действия – от простых элементарных устройств до более технологически сложных конструкций. Контингент пользователей варьируется от отдельных лиц до террористических групп, включая преступные организации и хулиганов, действующих на спортивных мероприятиях.

8. Эксперты подчеркивали необходимость всеобъемлющего и целостного подхода на национальном, региональном и международном уровнях в ответ на угрозу использования СВУ. Некоторые эксперты отмечали, что серьезную проблему составляют "пористые" границы и ограниченные возможности осуществления пограничного контроля, поскольку проблема СВУ носит трансграничный характер. Нередко существует связь между перемещением компонентов, используемых в СВУ, и другой преступной деятельностью, такой как торговля людьми, оборот наркотиков и незаконная торговля оружием. Ряд докладчиков указывали, что крайне важно улучшать обмен информацией по многосторонним каналам и в сотрудничестве с взаимосвязанными секторами правоохранительной деятельности, борьбы с терроризмом и таможенного контроля. Многие государства также сообщали о попытках решения этой проблемы на основе деятельности по повышению осведомленности в рамках своего всеобъемлющего подхода.

С. Начало разработки оптимальных практических методов, нацеленных на содействие решению проблемы перенаправления или незаконного использования материалов, которые могут быть использованы для СВУ

9. Масштабность проблемы СВУ неизменно затрагивалась Группой в ходе ее дискуссий с 2009 года, однако в рамках этого сегмента была начата работа по определению оптимальных практических методов в рамках сферы охвата дополненного Протокола II, с тем чтобы помочь в преодолении проблем в деле устранения угрозы СВУ. На основе предшествующих дискуссий Группы Координатор подготовил документ в качестве пищи для размышлений, который был призван помочь делегатам сфокусировать их усилия на разработке оптимальных практических методов и не претендовал на исчерпывающий характер. В этом документе был затронут ряд возможных вопросов и содержался перечень различных материалов, которые упоминались в презентациях на совещании Группы экспертов в 2012 году. Одна делегация выразила мнение, что свод-

ный перечень материалов и компонентов, идентифицированных в качестве использованных в СВУ, следует довести до сведения всех участников практической деятельности в целях развития и гуманитарной деятельности.

10. Координаторы выражают признательность следующим экспертам, которые выступили с презентациями в этом сегменте:

- г-н Стюарт Кейси-Маслен, глава исследовательского сектора, Женевская академия международного гуманитарного права и прав человека;
- полковник штаба СВ Хельмут Хек, Центр по борьбе с самодельными взрывными устройствами, Командование совместных операций Бундесвера, Германия;
- полковник Джонатан Уэлч, кавалер ордена Британской империи III степени, Британская армия, Соединенное Королевство;
- бригадный генерал Уэйн Бадд, командующий Оперативной группы по борьбе с СВУ, Австралийские силы обороны;
- полковник инженерных войск Оскар Освальдо Джакомелли, Институт научно-технических оборонных исследований, Министерство обороны, Аргентина;
- г-н Лука Бухин, сотрудник по вопросам противоминной деятельности, Отделение Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Таджикистан;
- г-н Карл Е. Кейс, координатор, Отдел противоминной деятельности и контроля над вооружениями и боеприпасами, Департамент общественной безопасности, Организация американских государств (ОАГ);
- г-н Лоренс Чоу, бизнес-аналитик, Всемирная таможенная организация (ВТО);
- майор Нильс ван Беккум, сотрудник по оперативной деятельности, Центр передового опыта по борьбе с СВУ (ЦПО-БСВУ), Мадрид;
- г-н Стив Браун, старший технический сотрудник, Отдел по проектам в области разминирования и обезвреживания взрывоопасных предметов, Агентство технического обеспечения и снабжения НАТО (НАМСА);
- г-жа Джиллиан Гох, сотрудник по политическим вопросам, Сектор по обычным вооружениям, Нью-Йорк (заявление оглашено сотрудником по политическим вопросам женеvского сектора УВР г-ном Юрием Кривоносом).

11. Координатор обратил внимание Группы на "Компиляцию руководящих принципов, передового опыта и других рекомендаций, нацеленных на решение проблемы перенаправления или незаконного использования материалов, которые могут быть использованы для СВУ", как на справочное пособие, на которое при необходимости неизменно могут опираться делегации. Эта компиляция, размещенная на веб-сайте КНО, показывает размах и глубину работы, проводимой другими организациями.

12. В ходе дискуссии эксперты указали на проблемы, препятствующие уяснению каналов перемещения материалов, которые могут быть использованы для СВУ. К числу таких проблем относится тот факт, что понятие СВУ охватывает широкий спектр видов оружия с огромным количеством конструктивных особенностей и компонентов, которые нередко доступны для законных целей.

Эксперт от Женевской академии выразил мнение, что в свете широкого определения СВУ по дополненному Протоколу II было бы полезно, если бы государства-участники могли представить некоторые подробные примеры видов оружия, которые будут – или не будут – охватываться понятием СВУ для целей руководящих принципов или оптимальных практических методов. Кроме того, значительную пользу для данного процесса принесла бы большая ясность в существующих нормах, заложенных в Протоколе.

13. Эксперты отметили важность использования единой терминологии и основы для понимания сложной проблемы СВУ в целях взаимного укрепления потенциала на глобальном уровне. Эксперты также подчеркнули важность просвещения и специальной подготовки в гражданском и военном секторах для усилий по борьбе с СВУ. Некоторые эксперты указали на развитие новых технологий, в том числе в личных средствах защиты, и новых методов обучения. Ряд стран подчеркнули, что они нуждаются в помощи и специальной подготовке для укрепления возможностей их военных структур и гражданских служб безопасности в вопросах борьбы с СВУ и проведения расследований на этапе после взрыва.

14. Ряд экспертов отметили, что обмен информацией и результатами анализа по использованию СВУ и компонентам помогал бы государствам выявлять потенциальные пробелы и давал бы хорошую основу для поддержания усилий государств в деле разработки соответствующих мер реагирования на угрозу, связанную с СВУ. В австралийском неофициальном документе был рассмотрен конкретный пример передового опыта в области улучшения обмена информацией о международных передачах материалов и их использовании в СВУ. Одним из имеющихся примеров такого передового опыта была признана программа "Глобальный щит" Всемирной таможенной организации. Пользователи СВУ, как правило, являются частью сети, и проблема СВУ стала предприятием мирового масштаба с глобальным информационным обменом, международным финансированием и международной системой закупки компонентов. Базы данных, содержащие техническую информацию об использовании и конструкции СВУ, представляют собой важный инструмент, способный помочь государствам в их борьбе с этой угрозой.

15. Многие участники высказались в поддержку выработки оптимальных практических методов для повышения безопасности, улучшения управления и сокращения военных запасов боеприпасов и других материалов, которые часто используются в СВУ. Некоторые эксперты указывали на необходимость обеспечения сохранности взрывчатых веществ и отдельных материалов-прекурсоров. Один из участников отметил, что глобальный обзор использования СВУ в мирное время и период конфликтов показывает, что в 50 процентах СВУ используются компоненты из обычных боеприпасов, зачастую являющихся взрывоопасными пережитками войны, чтобы создать более эффективное оружие. Другой эксперт отметил, что в большинстве СВУ, применяемых в Афганистане, используется промышленный детонирующий шнур. Один из экспертов спросил, нельзя ли маркировать детонирующие шнуры и проследить их происхождение. УВР указало на практические инструменты, разработанные в Международном техническом руководстве по боеприпасам для решения проблемы перенаправления боеприпасов, и предложило государствам использовать рекомендации, содержащиеся в этом руководстве, для расширения охвата работы по тематике СВУ.

D. Нормы МГП, применимые к использованию СВУ, и защита гражданских лиц

16. В ходе этого сегмента Координатор призвал участников рассмотреть вопрос о путях содействия соблюдению международного гуманитарного права (МГП) и предотвращения нарушений существующих норм МГП в отношении СВУ. Координаторы желают поблагодарить следующих экспертов, которые выступили с презентациями:

- г-жа Агнес Маркайю, Директор ЮНМАС;
- г-жа Джуди Грейсон, старший советник ЮНИСЕФ;
- г-жа Джоанна Райт, независимый исследователь.

17. Независимый исследователь поделилась результатами проведенного ею в Афганистане полевого исследования по проблеме гибели гражданских лиц в результате использования СВУ, приводимых в действие жертвами, которые по своей природе не проводят различия между гражданскими и военными целями. Инциденты с СВУ оказывают серьезное воздействие на жизнь гражданского населения, особенно в сельских районах, где имела место основная часть боевых действий. Угроза нападений террористов-смертников заставляет граждан сторониться государственных объектов.

18. Через афганских властей эксперт получила доступ к информации о пособниках террористов-смертников, содержащихся в тюрьме. Опросы показали, что одним из мест сбора средств был рынок в соседней стране, причем люди не знали, что их пожертвования пойдут на подготовку акций террористов-смертников, жертвами которых будут не военные объекты, а в основном оказавшиеся поблизости гражданские лица. Это подчеркивает важность повышения осведомленности о жертвах применения этого оружия среди гражданского населения, с тем чтобы люди, которые могут давать средства изготовителям бомб, лучше осознали реальную цену своих действий.

19. Директор ЮНМАС и представитель ЮНИСЕФ поделились опытом в вопросах смягчения пагубного воздействия СВУ на гражданское население и обеспечения защиты гражданских лиц. ЮНМАС строит свои усилия на трехкомпонентном методическом подходе (ликвидация, просвещение и расширение возможностей), действуя по поручению Совета Безопасности Организации Объединенных Наций или гуманитарного сообщества в целом. ЮНМАС сотрудничает с различными международными организациями в деле подготовки специалистов и наращивания национального потенциала различных затронутых государств, таких как Афганистан, Кения, Колумбия, Мали, Сирия и Сомали. Эти усилия включают оказание содействия в удалении и уничтожении СВУ, а также подготовку по вопросам повышения осведомленности об СВУ, ликвидации СВУ и проведения анализа на этапе после взрыва. ЮНИСЕФ работает над обеспечением защиты гражданских лиц посредством информационно-пропагандистской деятельности, просвещения в вопросах минной опасности и опасности ВПВ (в том числе оставленных СВУ), а также создания систем наблюдения. Кроме того, гражданские лица рассматриваются в качестве части ресурсов, способствующих решению задачи повышения безопасности в соответствующем районе.

Е. СВУ и помощь жертвам

20. В ходе этого заключительного сегмента Сокоординатор намеревался продолжить рассмотрение данного вопроса и полезных связей с соответствующими практическими усилиями в рамках Протокола V к КНО, включая План действий 2008 года по оказанию помощи жертвам. Однако, из-за нехватки времени в ходе совещания, была заслушана только одна презентация. Координаторы выразили признательность следующему эксперту, который выступил с презентацией:

- г-н Мохаммад Седик Рашид, начальник Оперативного управления, Центр координации противоминной деятельности, Кабул, Афганистан.

21. Эксперт осветил положение в области оказания помощи жертвам СВУ в Афганистане и сосредоточил внимание на трех основных вопросах, а именно на обзоре проблемы СВУ, национальные структуре, ответственной за оказание помощи жертвам, и проблемах, возникающих на нынешнем этапе. Проблема СВУ появилась после 2003 года, а в 2012 число жертв среди гражданского населения составляло 6 131 человек, причем на долю СВУ приходится 41 процент жертв. В среднем каждый день имеет место два инцидента с СВУ. Основными проблемами, с которыми сталкивается Афганистан, являются нехватка потенциала (включая физическую доступность, психологическое содействие и взаимную поддержку, социальную интеграцию, экономическую реинтеграцию); сложность СВУ (многие не поддаются обнаружению); наследие СВУ (невзорвавшиеся и оставленные устройства), дефицит надлежащего управления информацией и ее анализа; нанесение на карты и регистрация СВУ нажимного действия; характеристики бомб, остающихся вдоль дорог; а также беспристрастность программы гуманитарной противоминной деятельности.

Е. Идеи для дальнейшей работы

22. Ряд делегаций выразили заинтересованность в продолжении обмена мнениями по СВУ в рамках Группы экспертов в будущем и активизации предметной работы по этому вопросу в контексте КНО. Эта заинтересованность охватывает следующие аспекты:

- дальнейшая разработка мер обеспечения транспарентности и укрепления доверия в рамках КНО и во взаимодействии с соответствующей работой, проводимой в различных международных и региональных организациях над скоординированным и всеобъемлющим глобальным подходом к ликвидации угрозы СВУ;
- продолжение обмена информацией о путях оказания содействия в развитии национального потенциала государств на основе подготовки специалистов из числа военнослужащих и сотрудников гражданских сил безопасности по вопросам обнаружения и обезвреживания СВУ;
- координация усилий группы заинтересованных экспертов в направлении дальнейшего обсуждения и изучения возможности разработки базы данных для обмена информацией на международном уровне в качестве оптимального подхода к улучшению обмена информацией;
- продолжение обмена информацией о мерах по повышению безопасности хранения и транспортировки боеприпасов, взрывчатых веществ и других материалов-прекурсоров в качестве оптимального подхода к предотвращению перенаправления таких материала для использования в СВУ; и

- разработка руководства Организации Объединенных Наций по испытаниям взрывчатых веществ и материалов-прекурсоров и критериям оценки в качестве оптимального подхода к предотвращению перенаправления таких материалов для использования в СВУ.

G. Рекомендации

23. Пятнадцатая ежегодная Конференция Высоких Договаривающихся Сторон дополненного Протокола II к Конвенции о конкретных видах обычного оружия, возможно, пожелает принять следующие решения:

а) Высокие Договаривающиеся Стороны принимают к сведению компиляцию существующих руководящих принципов, передового опыта и других рекомендаций, нацеленных на решение проблемы перенаправления или незаконного использования материалов, которые могут быть использованы для СВУ, размещенную на веб-сайте КНО и обновляемую Группой имплементационной поддержки в консультации с Координатором и Высокими Договаривающимися Сторонами по мере опубликования новых соответствующих руководящих принципов, передового опыта, рекомендаций и других замечаний;

б) Группа экспертов продолжит обмен информацией о СВУ, инцидентах с СВУ, их предотвращении, включая кампании по повышению общественной осведомленности и/или просвещению в отношении существующих опасностей, и их гуманитарном воздействии в свете значимости основ КНО, ее норм и осуществления для противодействия угрозе, создаваемой СВУ;

с) Группа экспертов продолжит, в рамках сферы охвата дополненного Протокола II, разработку оптимальных практических методов, нацеленных на оказание помощи в ликвидации угрозы СВУ, в том числе посредством:

- i) изучения возможности создания базы данных, портала или платформы для обмена информацией в качестве инструмента для повышения эффективности обмена информацией о перенаправлении или незаконном использовании материалов, которые могут быть использованы для СВУ, и других средств уменьшения опасности, связанной с СВУ;
- ii) изучения путей снижения риска использования военных запасов боеприпасов, взрывоопасных пережитков войны или коммерческих запасов взрывчатых веществ для изготовления СВУ;
- iii) расширения международного сотрудничества и помощи в целях содействия укреплению национального потенциала Высоких Договаривающихся Сторон, при наличии соответствующих запросов, для преодоления угрозы, связанной с СВУ;

принимая во внимание коммерческую конфиденциальность, требования национальной безопасности и законные интересы в торговле такими материалами, а также учитывая проводимую смежную работу международных и региональных организаций, в том числе тех, которые указаны в компиляции; и

d) Группа экспертов продолжит дискуссии по вопросу о помощи жертвам СВУ, с тем чтобы стороны, занимающиеся оказанием помощи, принимали во внимание План действий 2008 года по оказанию помощи жертвам по Протоколу V и принципы учета возрастного и гендерного факторов при обеспе-

чении медицинского обслуживания, реабилитации, психологической поддержки и адекватной помощи в целях социально-экономической интеграции на недискриминационной основе. Группа экспертов продолжит обсуждение вопроса о содействии оказанию помощи жертвам СВУ, принимая во внимание План действий 2008 года по оказанию помощи жертвам по Протоколу V.
