

《禁止或限制使用某些可被认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》经修正后的第二号议定书
缔约方第十五届年度会议

4 September 2013
Chinese
Original: English

2013 年 11 月 13 日，日内瓦
临时议程项目 11
任何附属机构的报告

关于简易爆炸装置的报告

协调员¹ 提交

A. 引言

1. 经修正后的第二号议定书缔约方专家小组(小组)于 2013 年 4 月 8 日和 9 日在日内瓦举行会议，按照经修正后的第二号议定书缔约方第十四届会议的最后文件(CCW/AP.II/CONF.14/6)第 27 段中所载的任务，继续对简易爆炸装置问题进行了讨论。
2. 协调员和副协调员(下称“两位协调员”)于 2013 年 2 月 19 日致函各缔约方，通报小组会议的实质性筹备情况，其中侧重于四个分专题：关于简易爆炸装置的信息交流；制定旨在帮助解决可用于简易爆炸装置的材料转用或非法使用问题的最佳做法；关于如何促进遵守国际人道主义法并防止违反简易爆炸装置方面现有国际人道主义法规则的努力；以及对简易爆炸装置受害者的援助。
3. 小组在《特定常规武器公约》框架下，就简易爆炸装置问题进行了实质性的意见交流。尽管这是小组处理这一问题的第五年，代表团仍再次重申了《特定常规武器公约》范围内简易爆炸装置问题工作的重要性，因为这些武器继续引起重大的人道主义问题，并造成军事人员和平民的大量伤亡。

B. 关于简易爆炸装置的信息交流

4. 专家们结合《特定常规武器公约》框架、其准则以及与简易爆炸装置威胁有关的实施工作，向小组介绍了简易爆炸装置事件、其预防及其人道主义影响等方

¹ 协调员澳大利亚的南迪·佩恩女士和副协调员瑞士的洛朗·马斯默让先生。

面经验的案例研究。这些介绍向小组提供了最新信息，对小组先前的工作起了补充作用。两位协调员感谢下列专家所作的介绍：

- Diego Padilla 中校，哥伦比亚武装部队工程处人道主义排雷科排雷监察员；
- Tedjasukma Ekaputra 中校，印度尼西亚国防部维和中心计划与行动主任；
- Madhukar Jha 中校，印度国防部军事行动总局；
- Alexander Mikhailovich Semiglazov 上校，俄罗斯联邦武装部队爆炸物处理队；
- Haruna Ismaila 副警长，尼日利亚警察部队总部排弹指挥官；
- Lasantha Nath Wickramasuriya 少将，斯里兰卡军队野战工兵队队长；
- Rafael Jiminez Sanchez 上校，西班牙国防部排雷中心主任；
- Kabeera Wilson 中校，乌干达国防部首席作战教官；
- Sergii Lutsenko 上校，乌克兰内政部国家法医研究中心爆炸物和爆炸装置检测实验室主任；
- Alex Wagner 先生，美利坚合众国防务部长办公室，简易爆炸装置联合反制组织；
- Gonçalo Simões 先生，欧洲刑警组织化学、生物、放射性和核子及爆炸物小组高级专家；
- Niels van Bekkum 少校，荷兰武装部队，代表欧洲联盟。

5. 一些与会者提到简易爆炸装置威胁的全球性。协调员指出，非政府组织“武装暴力问题行动”的研究发现，2012 年，简易爆炸装置造成近 21,000 人伤亡，比 2011 年有所增加，其中平民占 81%。显然，人道主义影响将继续与特别是非国家行为者对这些装置的预期军事使用同步增长。

6. 专家的介绍指出了简易爆炸装置的军事、政治和人道主义影响。它们还妨碍受这类装置事件影响的当地人口的社会经济发展，包括破坏基础设施，造成社区流离失所，加剧不安全状况，毁坏自然资源，加重污染，导致失去潜在投资，损害当地经济，并且总体上妨碍政府的正常运作。

7. 发言者指出，对某些行为者而言，简易爆炸装置是最容易获得的武器之一。他们强调这种威胁具有动态和不断演变的性质，指出近来发生的简易爆炸装置事件中，恐怖分子的技术有所提高。欧洲简易爆炸装置袭击的技术水平和手法各异，有简单的基本装置，也有技术较复杂的装置。犯罪者有个人，也有恐怖主义团伙，包括犯罪组织和体育流氓。

8. 专家们强调，需在国家、区域和国际层面采取全面综合方针，应对使用简易爆炸装置的威胁。有些专家指出，边界管制松懈和能力有限构成了一项严峻的挑战，因为简易爆炸装置是一个跨国问题。简易爆炸装置所用部件的流动与其他犯罪活动，如贩运人口、走私毒品和非法武器贸易之间往往存在联系。一些发言者指出，应通过多边渠道以及与执法、反恐和海关等相互关联部门的合作，加强信息交流。许多国家还表示，打算作为其全面方针的一部分，通过提高认识活动来解决这一问题。

C. 开始编制旨在帮助解决可用于简易爆炸装置的材料转用或非法使用问题的最佳做法

9. 小组 2009 年以来的讨论一再重申简易爆炸装置问题的严重性，同时也已开始这方面的工作，根据经修订的第二号议定书的范围制定最佳做法，帮助克服应对简易爆炸装置的威胁所面临的挑战。协调员根据小组以前的讨论编写的思考文件旨在帮助代表们把工作重点放在制定最佳做法上，而不是要面面俱到。该文件提出了一些可能的问题，并载有 2012 年专家小组会议上的发言中提到的各种材料清单。一个代表团认为，已被确认用于简易爆炸装置的材料和部件综合清单应与实地的所有发展和人道主义利益攸关方分享。

10. 两位协调员感谢在这个部分发言的下列专家：

- Stuart Casey-Maslen 先生，日内瓦国际人道主义法和人权研究学院研究负责人；
- Helmut Heck 上校(参谋部)，德国联邦国防军联合部队行动指挥部反简易爆炸装置中心；
- Jonathan Welch CBE 上校，联合王国英国军队；
- Wayne Budd 准将，澳大利亚国防军反简易爆炸装置特遣队队长；
- Eng. Oscar Osvaldo Giacomelli 上校，阿根廷国防部国防科技研究所；
- Luka Buhin 先生，塔吉克斯坦欧洲安全与合作组织(欧安组织)办事处地雷行动干事；
- Carl E. Case 先生，美洲国家组织公共安全部地雷行动和武器弹药管制处协调员；
- Lawrence Chow 先生，世界海关组织(海关组织)业务分析师；
- Niels van Bekkum 少校，马德里反简易爆炸装置英才中心行动干事；
- Steve Brown 先生，北约供给局扫雷和爆炸物处置项目高级技术干事；
- Gillian Goh 女士，纽约常规武器处政治事务干事(由联合国裁军事务厅(裁军厅)日内瓦办事处政治事务干事 Yuriy Kryvonos 先生代为发言)。

11. 协调员提请小组注意“旨在解决可用于简易爆炸装置的材料转用或非法使用问题的准则、最佳做法和其他建议汇编”，它仍是各代表团可根据需要加以利用的参考工具。该汇编发布在《特定常规武器公约》网站上，有助于说明其他组织开展的工作的范围和深度。

12. 专家们在讨论中概述了在了解可用于简易爆炸装置的材料流动情况方面所面临的挑战，其中包括：简易爆炸装置包括各种武器，其设计和部件种类繁多，往往可用于合法目的。来自日内瓦学院的专家认为，鉴于经修订的第二号议定书给出的简易爆炸装置定义宽泛，为了准则和最佳做法的目的，缔约方如能就属于或不属于简易爆炸装置范围的武器提供一些详细例子，将不无助益。此外，提高议定书所载现有规则的规范清晰度，将大大有助于这一进程。

13. 专家们强调，应使用通用术语和框架来理解复杂的简易爆炸装置问题，以便在全球范围内相互加强能力建设。专家们还强调了平民和军人教育与培训对于努力打击简易爆炸装置的重要性。有些专家指出了包括人员装甲方面的新技术开发情况以及新的培训方法。一些国家强调，它们需要援助和培训，以加强其反简易爆炸装置和开展爆炸后调查的军事和民事安全能力。

14. 一些专家指出，关于简易爆炸装置的使用及其所用部件的信息交流和分析将有助于各国认识可能的差距，并为制定应对简易爆炸装置威胁的适当措施提供良好基础。澳大利亚的非文件谈到改进简易爆炸装置所用材料的国际转让和使用方面信息交流的最佳做法。海关组织的全球之盾方案被认为是这种最佳做法的一个现有例子。简易爆炸装置使用者通常是某个网络的一分子，简易爆炸装置问题已成为一种全球行为，在全球交流信息，拥有国际资金，并进行国际性的部件采购。包含简易爆炸装置的使用和制造技术信息的数据库是帮助各国应对这一威胁的重要工具。

15. 许多与会者表示支持关于改进简易爆炸装置经常使用的弹药和其他材料的安全和管理并减少其军事储存的最佳做法。一些专家强调需做好爆炸物和部分前体材料的保护工作。一名与会者指出，对和平与冲突时期简易爆炸装置使用情况的全球审查表明，高达 50% 的简易爆炸装置使用的部件来自常规弹药，通常是战争遗留爆炸物，目的是使之成为更有效的武器。另一位专家指出，阿富汗的大多数简易爆炸装置使用了工业雷管线。一位专家问能否给雷管线打上标记，从而可以查明其来源。裁军厅强调了《国际弹药技术准则》中处理弹药转用问题的执行工具，请各国利用该准则中的建议来扩大简易爆炸装置工作的影响范围。

D. 适用于简易爆炸装置使用及保护平民的人道主义法规则

16. 在这一部分，协调员鼓励与会者考虑如何促进遵守国际人道主义法，并防止违反与简易爆炸装置有关的国际人道主义法现有规则。两位协调员感谢下列专家所作的介绍：

- Agnès Marcaillou 女士，联合国地雷行动处(地雷行动处)处长；

- Judy Grayson 女士，联合国儿童基金会(儿童基金会)高级顾问；
- Joanna Wright 女士，独立研究员。

17. 独立研究员介绍了她在阿富汗对使用受害者引爆的简易爆炸装置造成的平民伤亡所作实地研究的研究结果，这种装置本质上并不区分平民和军事目标。简易爆炸装置袭击给平民生活造成了严重影响，尤其是在多数战斗发生的农村地区。自杀式袭击的威胁导致公民远离政府设施。

18. 该专家通过阿富汗当局获得了关于狱中在押时帮助制作自杀炸弹者的信息。访谈表明，他们的一部分资金是在邻国的某个市场上筹到的，捐款者并不知道他们是在为自杀式爆炸提供便利，而爆炸的大多数受害人是旁观的平民，而不是军事目标。这突出表明了提高对这些武器造成的平民伤亡认识的重要性，以便使那些可能为炸弹制造者提供资金的人更好地了解其行为的真正代价。

19. 地雷行动处处长和儿童基金会代表介绍了减轻简易爆炸装置给平民造成的灾难性影响以及保护平民的经验。地雷行动处根据联合国安全理事会或人道主义界的要求，通过三管齐下的方法(消除、教育和协助)，重点突出地开展工作。地雷行动处与各种国际组织合作，在受影响的各国如阿富汗、哥伦比亚、肯尼亚、马里、索马里和叙利亚如开展培训，并进行国家能力建设。这些努力包括：促进排除和销毁简易爆炸装置，举办提高对简易爆炸装置认识的培训、简易爆炸装置处理培训和爆炸后分析培训。儿童基金会努力通过宣传工作、地雷和战争遗留爆炸物风险教育(包括被遗弃的简易爆炸装置)以及建立监测系统来保护平民。此外，平民还被认为协助采取应对措施改善该地区安全的资源的一部分。

E. 简易爆炸装置和受害者援助

20. 在这个最后部分，副协调员打算继续审议这一问题以及与《特定常规武器公约》第五号议定书、包括 2008 年受害者援助计划相关执行工作的有益联系。但由于会议时间的限制，只有一人发言。两位协调员感谢发言的以下专家：

- Mohammad Sediq Rashid 先生，阿富汗喀布尔地雷行动协调中心行动主任

21. 该专家讨论了阿富汗的简易爆炸装置受害者援助情况，侧重于三个主要问题：审查简易爆炸装置挑战概述；受害者援助的国家结构；以及目前面临的挑战。简易爆炸装置方面的挑战始于 2003 年以后，2012 年有 6,131 名平民伤亡，其中 41%是简易爆炸装置造成的。平均每天发生两起简易爆炸装置事件。阿富汗面临的主要挑战包括：能力不足(包括无障碍出入、心理咨询和同伴支持、社会包容、重新融入经济)；简易爆炸装置的复杂性(许多无法探测)；遗留的简易爆炸装置(未爆炸和被遗弃的装置)；信息管理和分析不足；压发式简易爆炸装置的绘图和记录；路边炸弹的特性以及人道主义地雷行动方案的公正性。

F. 未来工作构想

22. 一些代表团表示有兴趣今后继续在专家小组就简易爆炸装置问题交流看法，并在《特定常规武器公约》范围内加强这一问题的实质性工作。所表达的兴趣如下：

- 与各种国际和区域组织的相关工作合作，进一步提高《特定常规武器公约》中的透明度和加强建立信任措施，以便对简易爆炸装置威胁采取协调一致的全球性综合办法；
- 继续就如何通过对军事和民事安全部队进行关于探测和应对简易爆炸装置的培训，协助建设国家能力交流信息；
- 对感兴趣的专家进行协调，继续讨论和探索是否有可能建立一个国际层面的信息交流数据库，以此作为改进信息交流的最佳做法；
- 继续就加强弹药、爆炸物和其他前体材料储存和运输安全方面的努力交流信息，以此作为防止这类材料被转用于简易爆炸装置的最佳做法；
- 编写联合国关于爆炸物和前体材料测试及评价标准的手册，以此作为防止这类材料被转用于简易爆炸装置的最佳做法；

G. 建议

23. 《特定常规武器公约》经修正后的第二号议定书缔约方第十五届年度会议可考虑作出以下决定：

(a) 缔约方注意到旨在解决可用于简易爆炸装置的材料转用或非法使用问题现有准则、最佳做法和其他建议汇编，该汇编在《特定常规武器公约》网站上张贴，由执行支助股与协调员和缔约方协商，在新的相关准则、最佳做法、建议和其他意见发布后修订；

(b) 专家小组继续围绕简易爆炸装置、简易爆炸装置事件、其预防(包括提高公众认识和/或减少风险的运动)、其人道主义影响以及《特定常规武器公约》框架的相关性、其准则及与简易爆炸装置威胁有关的实施工作交流信息；

(c) 专家小组继续按照经修正后的第二号议定书的适用范围，制定旨在帮助应对简易爆炸装置威胁的最佳做法，包括：

(一) 探讨是否有可能建立一个信息交换数据库、门户网站或平台，以此作为改进可用于简易爆炸装置的材料转用或非法使用问题以及减少简易爆炸装置威胁的其他办法方面信息交流的工具；

(二) 探讨如何降低军事弹药储存、战争遗留爆炸物或用于简易爆炸装置的商业爆炸物储存风险；

(三) 促进国际合作和援助，根据请求协助加强缔约方的国家能力，以应对简易爆炸装置的威胁；

同时铭记商业机密性、国家安全需要和这种材料的贸易的正当利益，并考虑到国际和区域组织现有和相关的工作，包括汇编中提到的那些组织；

(d) 专家小组继续讨论援助简易爆炸装置受害者的问题，使提供援助者铭记第五号议定书的 2008 年受害者援助行动计划和以不歧视的方式提供适合不同年龄和性别的医疗、康复和心理支持以及适当的融入社会和经济生活的援助的原则。专家小组继续讨论如何促进为简易爆炸装置受害者提供援助，同时考虑到第五号议定书的 2008 年受害者援助行动计划。
