

《禁止或限制使用某些可被认为具有过分
伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》
关于战争遗留爆炸物的第五号议定书
缔约方第七次会议

30 August 2013
Chinese
Original: English

2013 年 11 月 11 日至 12 日，日内瓦
临时议程项目 12
任何附属机构的报告

关于一般性预防措施的报告

一般性预防措施协调员¹ 提交

导言

1. 战争遗留爆炸物不仅是因为武装冲突期间使用的弹药未按预期爆炸，更多是因为生产、包装、储存和运输阶段的事故或对爆炸物的处理不当。因此，第五号议定书第 9 条鼓励每一缔约方“采取一般性预防措施，以尽可能减小产生战争遗留爆炸物的可能性，其中包括但不仅仅限于技术附件第三部分中提到的各项措施。”
2. 协调员在第六次会议期间举办了一次不限名额的会议，旨在提出一个供 2013 年专家会议讨论的具体技术问题。与会者一致认为，虽然自 2009 年起就开始讨论弹药的安全储存问题，该问题仍然得到政府的高度关注，值得进一步审议。各国仍旧没有准备好或是不愿意讨论与一般性预防措施有关的其他问题，例如弹药生产工序问题。
3. 协调员在筹备 2013 年专家会议时，忆及第六次会议的决定，通报了上述不限名额的会议的结果，并邀请缔约国为讨论做出积极贡献。此外，他还在会前邀请最近发生过弹药库意外爆炸事件的国家分享经验教训。
4. 鉴于实施一般性预防措施的重要性，第六次会议商定由一般性预防措施协调员在《特定常规武器公约》执行支助股的支助下，与尚未报告其一般性预防措施

¹ 根据关于战争遗留爆炸物的第五号议定书缔约方第六次会议最后文件(CCW/P.V/CONF/2012/10)第 39(e)段所载有关决定，由意大利准将马里奥·阿马代先生负责协调关于一般性预防措施的讨论。

实施情况的缔约方联系。为执行这项任务，协调员与几个提交了国家报告并在表格 G 中注明“不适用”的国家举行了磋商。

国际弹药技术准则的执行进展

5. 鉴于全球普遍存在弹药的安全储存和处理问题，制订了国际弹药技术准则。2012 年，大会第 A/RES/66/42 号决议(2012 年 1 月 12 日)欣见裁军事务厅在维持和平行动部地雷行动处的充分配合下，完成了国际弹药技术准则的制订工作，并设立了管理常规弹药储存的“加强保护”知识资源管理方案。国际弹药技术准则正处于执行的第二阶段。已开发了若干工具，协助执行工作，并侧重军事和执法官员的培训课程以及追踪和录入。

6. 联合国排雷行动处正在刚果民主共和国、科特迪瓦、利比亚、塞舌尔和索马里实施国际弹药技术准则。工作中吸取的经验和教训包括：(1) 在缺乏技术专长的情况下，应列出国际弹药技术准则的三个级别，根据具体情况适用最合适的级别。(2) 国际弹药技术准则中有一章涉及排除弹药储存区的危险，应确保执行伙伴了解这项工作的意义。(3) 国际弹药技术准则涉及小型武器和轻型武器方面的工作，关于这两个问题的培训将合并。

弹药的安全储存

7. 爆炸性弹药的安全储存问题是专家会议审议一般性预防措施的一个重点，该问题仍然受到各国政府的高度关注。小武器调查项目关于弹药库意外爆炸的工作揭露了该领域存在的问题。在事故数目方面，1997 至 2006 年比 1987 至 1996 年翻了一番。2007 至 2012 年的年均伤亡人数达到 1,064 人，是 1987 至 1996 年年均伤亡人数(333 人)的三倍以上。

8. 众所周知，武器安全储存的一个重大挑战是各国在不需要的情况下，仍然保持大量库存。主要解决方法是处置弹药，尤其是老化的弹药。确认的其他挑战包括：储存的弹药超出仓库容量；资源不足；基础设施老化；核查系统无效；对弹药的处理不当，维修、维护和处置系统薄弱；缺乏训练有素的工作人员；国内法律无效。虽然一些国际组织、专门机构和非政府组织制订了指导方针，但是没有具有法律约束力的国际议定书，用以规范武器库存的安全储存问题。

9. 北大西洋公约组织(北约)保障供给局的史蒂夫·布朗先生在介绍北约信托基金的优先事项和工作时，提到了三个事件，借此强调库存管理的不同方面。第一个事件发生在尼日利亚。当地曾有一个设计和布局都很合理的武器库。然而，随着时间推移，小镇不断扩张，超过了仓库原来的安全区域，与此同时，武器库存也在增加。2002 年的一天，一家咖啡店发生火灾，火势迅速蔓延到武器库，1,500 人丧生火海。第二个事件发生在塞浦路斯。从一艘船上没收的武器在靠近海军基地和发电站的地方存放了两年。2011 年的一天，因发射药自燃，一个存放弹药的集装箱开始膨胀。最后发生爆炸，波及附近的发电站，造成人员伤亡。

发电站维修成本总计 20 亿欧元。第三个事件发生在土耳其。当地有一个按照北约标准建造的武器库，但是即将关闭，没有维护。2012 年 9 月的一天，300,000 多个手榴弹，包括堆在一起不同类型的手榴弹被退回。由于光线不足，一名工作人员掉了一盒，发生爆炸，并引发更大规模的爆炸，造成人员伤亡，90 座房屋受损。布朗先生的介绍显示了国家在设计和管理武器储存设施时必须考虑的大量问题，还表明国际社会必须参与解决这一问题。

10. 排雷咨询小组的丹尼尔·雷德林休斯先生介绍了该组织在实体安全和库存管理方面的经验和工作方法。排雷咨询小组在开展评估时，侧重以下内容：评估脆弱性，这涉及多余的弹药数目；确定威胁几率(例如被盗、遭袭或管理不善)；确定风险等级；衡量和考虑灾害对周边人口的影响；提供战略和规划选项。吸取的一个经验是，评估得出的数据对于有效的规划和项目可持续性至关重要。不过，对安全和武装部队而言，弹药方面的信息属于高度敏感信息，因此需要投入时间建立信任、获得信赖。

11. 日内瓦国际人道主义排雷中心的约翰·罗森先生在介绍“武器安全管理工具包”时解释道，目的是采用低成本、低技术含量的方法保护弱势群体免遭爆炸灾害。他承认国际弹药技术准则第一级是很高的标准。该工具包将第一级分解为若干容易达成的步骤。第一步侧重通过销毁废弃的爆炸性弹药或将其转移到临时储存场所，确保弹药安全。第二步涉及实地管理，以及回收临时储存场所的废弃的爆炸性弹药，确保其得到妥善管理。第三步是将所有爆炸性弹药转移到符合国际弹药技术准则最低标准的永久储存场所。实施前两步时，将有一名国际顾问负责提供指导和培训。该工具包将具体说明每一步需要做什么。例如，培训和人员资历要求，需要哪些资源，需要开展哪些具体工作。目的是弥补当前标准与国际弹药技术准则第一级之间的执行空白。

12. 阿尔巴尼亚在弹药储存方面面临许多挑战，致力于防止爆炸。意外爆炸已造成该国 145 人死亡，834 人受伤。针对这些问题，阿尔巴尼亚正努力在 2013 年底之前评估和处置所有多余的弹药库存。国内法已执行北约及其他国际标准。为应对这种情况，已评估多余弹药，并计划在 2013 年底之前处置多余库存。

民用设施中的安全储存

13. 之前的讨论集中在军用设施中的安全储存问题。民用设施，包括工厂或非军事化设施中的安全储存同样重要。为此，西班牙介绍了对民用企业的规范。管理爆炸物的企业必须向工业部、内政部和国防部提交详细计划。所有管理军用爆炸设备的企业必须采取特定的安全措施。在生产中心，国防部就质量保证提供指导，并证明建筑适合制造和储存爆炸物。警方每天对着这类建筑进行监测。在所有这些工作中，西班牙遵循了国际弹药技术准则，执行了国际职业健康和安全管理体系 18001(OHSAS)，采用了北约的相关工具，并实施了联合国加强保护方案。

14. 对于那些没有适当的弹药库存方案的国家，美利坚合众国认为国际弹药技术准则是指导“如何”制定强有力的方案的指南。美利坚合众国实施了符合国际弹药技术准则宗旨的弹药安全方案，但是超出了准则的要求，因为这些方案适用于弹药的整个生命周期，而不仅仅是储存阶段。执行国际弹药技术准则是一项有挑战性且成本较高的工作。需要资金援助和专家支助，帮助做出承诺的国家实现安全的弹药储备。美利坚合众国国防部实施了库存传统弹药援助方案，向盟国及合作伙伴提供弹药处置、非军事化处理、实体安全和有潜在危险的爆炸性弹药库存管理方面的培训和指导。

15. 美利坚合众国解释道，对于非国防部的工业爆炸性弹药操作，政府不参与日常安全管理。不过，国防部和酒精、烟草、火器和爆炸物管理局承担部分责任。

建议

16. 第五号议定书缔约方第七次会议不妨做出以下决定：

(a) 鼓励缔约方采取措施确保弹药的安全储存，并特别关注储存弹药的数量、老化的弹药、储存基础设施是否完善，以及对弹药储存场所的持续管理；

(b) 鼓励缔约方执行国际弹药技术准则和第五号议定书技术附件第 3 部分，并在第五议定书国家年度报告中报告这方面的工作；

(c) 评估是否仍然需要以不同于议定书第 10 条第 1 款规定的方式，继续就一般性预防措施进行磋商；

(d) 在 2014 年磋商期间，举办关于弹药库管理的实用研讨会；

(e) 授权《特定常规武器公约》执行支助股就尚未报告一般性预防措施执行情况缔约国存在的主要问题采取后续行动。