

《禁止或限制使用某些可被认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》经修正后的第二号议定书
缔约国第十二届年度会议

18 November 2010
Chinese
Original: English

2010 年 11 月 24 日，日内瓦
临时议程项目 12
任何附属机构的报告

协调员¹提交的关于简易爆炸装置的报告

一. 导言

1. 《特定常规武器公约》经修正后的第二号议定书缔约国专家组(专家组)于 2010 年 4 月 19 日(星期一)和 20 日(星期二)在日内瓦举行会议，按照主席之友于 2009 年提交的关于简易爆炸装置的报告(CCW/AP.II/CONF.11/2)中规定的任务继续对简易爆炸装置问题进行实质性讨论。
2. 鉴于简易爆炸装置对平民人口、军队和基础设施构成重大威胁，并阻碍了许多地区的社会经济发展，各代表团欢迎在《特定常规武器公约》框架下讨论简易爆炸装置问题。

二. 趋势和挑战

3. 专家组围绕一份非正式讨论文件(第 1 号讨论文件，题为“简易爆炸装置”思考文件)展开讨论，这份文件旨在促使各代表团继续参与专家组的工作。和 2009 年一样，会议得到《特定常规武器公约》缔约国、国际组织和民间社会的观察员和专家的广泛参与。
4. 关于简易爆炸装置威胁的性质，各代表团介绍了关于简易爆炸装置源材料和设计各种趋势的进一步情况，从而补充了专家组 2009 年讨论的内容，并确认简易爆炸装置的威胁具有动态和不断演变的性质。案例研究突出表明，战争遗留爆炸物和简易爆炸装置事件往往处于相同的境地。研究还显示，在有些地区，简易爆炸装置造成的伤亡已经超过战争遗留爆炸物造成的伤亡数字。

¹ 《特定常规武器公约》经修正后的第二号议定书缔约国第十一届年度会议任命瑞士的雷托·沃伦曼先生为简易爆炸装置问题协调员。

5. 专家组回顾指出，简易爆炸装置带来多层面人道主义挑战，重申对简易爆炸装置造成大量伤亡，尤其平民人口伤亡表示关切。各代表团提到，在人口密集地区制造爆炸性暴力事件，极有可能造成平民伤亡，从而引起更广泛的人道主义问题。简易爆炸装置往往不是针对合法的军事目标，而是日益被用于平民和其他的软目标，各代表团对这一趋势表示关切。代表团强调，有关简易爆炸装置的人道主义关切是源于上述趋势以及简易爆炸装置和爆炸事件的使用方式，而不是此类装置的简易性。在这方面，各代表团提到，为更好地评估简易爆炸装置产生的人道主义问题，必须系统收集和分析简易爆炸装置事件的数据。

6. 关于预防措施，专家组讨论了防止生产和放置简易爆炸装置的若干做法和程序。为防止相关材料落入非政府武装人员的手里，各位专家和代表团强调必须保护和监督常规武器和弹药库及军用爆炸物，并对其他相关材料加强管控。

7. 关于保护平民的问题，各代表团讨论了防止平民成为简易爆炸装置受害者的具体措施。专家们介绍了武装部队和其他专业实体应对能力的情况。专家组还讨论了经修正的第二号议定书的关键条款以及保护平民的具体措施，包括将提高意识活动纳入地雷危险教育方案以及采取其他措施教育和提醒平民防范简易爆炸装置的威胁。

8. 在关于受害者援助问题的讨论中，工作组总结了近年来取得的重大进展，特别是在《特定常规武器公约》框架下的进展。在由专家组协调员和第五号议定书受害者援助问题协调员联合主持的一次会议上，代表团对在受害者援助领域发挥两项议定书协同作用的可能性表示欢迎。各代表团承认 2008 年《第五号议定书所列的受害者援助行动计划》对于简易爆炸装置的受害者也是适用的。各代表团特别认识到，非歧视和包容性的受害者援助原则和规定适用于改进简易爆炸装置受害者的境遇，以实现受简易爆炸装置影响的各类人群的社会和经济融合。

9. 各代表团强调有效合作和援助机制的重要性，包括通过对探测、排除和销毁简易爆炸装置的信息进行技术合作和交流。

三. 建议

10. 《特定常规武器公约》经修正后的第二号议定书缔约国第十二届年度会议不妨做出以下决定：

(a) 进一步研究简易爆炸装置事件的类型、造成伤亡的背景以及此类事件的短期、中期和长期影响，以求防止今后发生此类事件；

(b) 参照 2008 年《第五号议定书所列的受害者援助行动计划》中的相关内容，研究事件受害者的具体需要，从而以不歧视的方式，提供或便利提供适合不同年龄和性别的医疗、康复和心理支持，以及适当的社会和经济融合援助；

(c) 考虑制定一套保护平民的做法和程序的好处，同时强调每个缔约国或冲突当事方在第二号议定书下的责任；

(d) 考虑是否需要参照现有准则、最佳做法和其他建议，制定一套准则，以防止可用于简易爆炸装置的材料被挪用或非法使用(考虑到某些材料和所谓简易爆炸装置可能元件的风险，此类准则可着重关注军用储存和其他相关材料的管理问题)。
