

**Совет Безопасности**

Distr.: General
26 March 2003
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря по Кот-д'Ивуару**I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 1464 (2003) Совета Безопасности от 4 февраля 2003 года, в которой Совет просил меня представить рекомендации в отношении того, как Организация Объединенных Наций могла бы оказать всестороннее содействие осуществлению Соглашения Лина-Маркуси в соответствии с просьбой, высказанной участниками «круглого стола» политических сил Кот-д'Ивуара и Конференцией глав государств по Кот-д'Ивуару. Следует напомнить, что во время моего брифинга в Совете Безопасности 28 января 2003 года я отметил свое намерение направить в Кот-д'Ивуар многопрофильную техническую группу по оценке для сбора необходимой информации на месте. В настоящем докладе прослеживается возникновение и развитие кризиса в Кот-д'Ивуаре и приводятся выводы миссии по оценке, а также мои рекомендации о роли, которую Организация Объединенных Наций могла бы сыграть в содействии осуществлению Соглашения Лина-Маркуси.

II. Исходные причины нестабильности в Кот-д'Ивуаре

2. Более трех десятилетий после получения независимости в 1960 году Кот-д'Ивуар под руководством основателя государства президента Феликса Уфуэ-Буаньи жил в условиях политической стабильности и относительного социально-экономического благополучия. В результате этого страна привлекала большое число иностранных рабочих, главным образом из соседних стран, а также инвесторов. После смерти президента Уфуэ-Буаньи 7 декабря 1993 года в Кот-д'Ивуаре разгорелась длительная борьба за власть, вызвавшая резкую политическую нестабильность и завершившаяся в декабре 1999 года государственным переворотом под руководством генерала Робера Геи, свергнувшего президента Анри Конана Бедье.

3. Обострению борьбы за власть после смерти Уфуэ-Буаньи способствовали противоречия в отношении законов о гражданстве и условий участия в национальных выборах, в частности президентских выборах, которые привели к дисквалификации нескольких видных политических лидеров, включая г-на Алас-

сана Уаттарру, лидера Объединения республиканцев (ОР). Эти проблемы возникли в ходе президентских выборов в октябре 2000 года.

4. Ожесточенные споры в связи с результатами этих президентских выборов завершились столкновениями между сторонниками двух основных кандидатов — генерала Геи и Лорана Гбагбо. Впоследствии Верховный суд объявил г-на Гбагбу победителем в этих выборах. Однако эти столкновения привели к гибели более чем 50 человек, а позже в северном пригороде Абиджана Йопугоне было обнаружено массовое захоронение.

5. Несмотря на сообщения о попытках государственного переворота в январе 2001 года, вина за который была возложена на иностранных граждан и в результате которого большое число иностранных рабочих из Буркина-Фасо покинули Кот-д'Ивуар, в марте 2001 года, как и планировалось, состоялись муниципальные выборы. Эти выборы ознаменовали собой важный поворотный этап для Кот-д'Ивуара, поскольку всем политическим партиям было разрешено выставить на эти выборы своих кандидатов. Руководимая г-ном Уаттаррой партия ОР победила в подавляющем большинстве общин. После этих выборов президент Гбагбо проводит политику национального примирения и стремится децентрализовать государственную власть путем проведения выборов в провинциях.

6. В октябре 2001 года президент провел форум по вопросам национального примирения, на котором обсуждались проблемы, расколовшие народ Кот-д'Ивуара, в том числе вопросы гражданства, собственности на землю, оспариваемой легитимности его правительства и условий службы в силах безопасности. Форум завершился встречей между президентом Гбагбо, г-ном Бедье, генералом Геи и г-ном Уаттаррой 22–23 января 2002 года с целью ликвидации разногласий и рассмотрения рекомендаций, выработанных на этом форуме. Четыре лидера затем опубликовали заключительное коммюнике, в котором, в частности, согласились противостоять недемократическим попыткам прихода к власти, а также создать профессиональные силы безопасности и улучшить условия их службы. Они также согласились учредить представительную национальную избирательную комиссию и национальный орган по решению вопроса о собственности на землю.

7. Лидеры также рассмотрели вопрос о легитимности действующего правительства и согласились сформировать новое правительство национального единства. В июле 2002 года президент Гбагбо провел новую встречу с г-ном Уаттаррой и г-ном Бедье в Ямусукро, в результате которого 5 августа 2002 года было сформировано широкопредставительное правительство. В новый кабинет вошли представители всех основных оппозиционных политических партий Кот-д'Ивуара: 20 портфелей получил правящий Ивуарийский народный фронт (ИНФ), четыре — ОР г-на Уаттары, семь — бывшая правящая Демократическая партия Кот-д'Ивуара г-на Бедье (ДПКИ), два — Ивуарийская партия трудящихся (ИПТ) Франсиса Водье и один портфель — Союз за демократию и мир в Кот-д'Ивуаре (СДМКИ) генерала Геи. Многолетние противоречия в отношении гражданства г-на Уаттары, которые послужили одним из основных источников политического напряжения и отсутствия стабильности, были также окончательно урегулированы, когда суд 26 июля 2002 года выдал ему сертификат о гражданстве. К сожалению, не все рекомендации форума в отношении национального примирения были реализованы.

III. Текущий кризис

8. К сожалению, эти многообещающие шаги в отношении национального примирения и ослабления напряженности в Кот-д'Ивуаре были сорваны текущим кризисом, который разразился 19 сентября 2002 года. Кризис начался в результате одновременного нападения примерно 800 солдат, якобы протестовавших против запланированной на начало 2003 года демобилизации, на военные объекты в столице — Абиджане и во втором по величине городе страны Буаке и в северном городе Корого. Большинство из этих солдат было завербовано военным режимом генерала Геи.

9. Хотя лояльные силы безопасности быстро восстановили контроль над ситуацией в Абиджане, мятежники сохранили контроль над Буаке и Корого и впоследствии захватили другие города в северном и западном регионах страны, а другие недовольные солдаты и гражданские лица влились в их ряды. В ходе беспорядков в Абиджане среди других были убиты генерал Геи, ряд членов его семьи, а также министр внутренних дел Эмиль Бога Дуду. Несмотря на то, что первые атаки были объявлены мятежом, были также утверждения о том, что этот мятеж представляет собой попытку государственного переворота, поддерживаемого иностранными элементами, что привело к массовым нападениям на иностранцев, включая рабочих-мигрантов из соседних стран, а также беженцев из Либерии и Сьерра-Леоне, чьи жилища в трущобах Абиджана и Сан-Педро были сожжены силами безопасности. В Абиджане в результате уничтожения поселений скваттеров без крова осталось примерно 20 000 человек.

10. Лояльные силы безопасности предприняли ряд безуспешных военных операций с целью выбить из захваченных городов мятежных солдат. К концу сентября силы мятежников укрепили свое положение в северной половине страны и действовали под общим прикрытием самопровозглашенного политического движения Патриотическое движение Кот-д'Ивуара (ПДКИ). Через своего представителя, бывшего студенческого лидера Гийёма Соро, Движение выдвинуло свое основное требование об отставке президента Гбагбо, проведении всеобщих национальных выборов, пересмотре Конституции и ликвидации засилья южан в государственных делах. Конфликт обострился в результате возникновения двух новых вооруженных группировок: Народного ивуарийского движения Великого запада (МПИГО) и Движения за справедливость и мир (ДСМ), которые в ноябре 2002 года захватили города Данан и Ман. Обе группировки заявили, что их основная цель заключается в отмщении за смерть генерала Геи. Они также потребовали отставки президента Гбагбо.

11. Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) приняло оперативные меры для поиска выхода из кризиса. 29 сентября эта субрегиональная организация созвала в Аккре срочную встречу на высшем уровне, на которой была создана контактная группа в составе Ганы, Гвинеи-Бисау, Мали, Нигера, Нигерии и Того, а также Африканского союза для содействия проведению диалога между мятежниками и правительством Кот-д'Ивуара и обсуждения общих рамок урегулирования кризиса. После этой встречи в верхах состоялось заседание Комиссии по обороне и безопасности ЭКОВАС, которая рекомендовала принять срочные меры для ввода в Кот-д'Ивуар сил ЭКОВАС. Утвержденный мандат сил ЭКОВАС предусматривал контроль за

предложенным прекращением огня, обеспечение вывода сил повстанцев из контролируемых ими районов и разоружение повстанческих групп.

12. Контактная группа ЭКОВАС по Кот-д'Ивуару приступила к своей посреднической деятельности 30 сентября 2002 года, встретившись в Абиджане с президентом Гбагбо. 3 октября члены Группы в сопровождении Исполнительного секретаря ЭКОВАС Мохамеда ибн Чамбаса и временного Председателя комиссии Африканского союза Амары Эсси встретились в Буаке с лидерами ПДКИ. Посреднические усилия продолжались до 6 октября, когда Контактная группа покинула страну после того, как правительство трижды откладывало подписание соглашения о прекращении огня на том основании, что подобное соглашение приведет к легитимизации повстанческого движения и разделу страны. 11 октября министр иностранных дел Сенегала Шейх Тидиан Гадио, страна которого в это время председательствовала в ЭКОВАС, возобновил посреднические усилия по достижению прекращения огня. Исполнительный секретарь ЭКОВАС вместе с моим Специальным представителем по Западной Африке Ахмеду ульд Абдаллой, присутствовал на беседе министра иностранных дел Гадио с президентом Гбагбо в Абиджане и с представителями ПДКИ в Буаке. Эти усилия завершились подписанием ПДКИ 17 октября 2002 года соглашения о прекращении огня, которое затем в своем обращении к нации в тот же день поддержал президент Гбагбо.

13. Поддержав соглашение о прекращении военных действий, президент Гбагбо объявил, что он просил Францию выделить силы для контроля за прекращением огня до размещения сил ЭКОВАС. Как явствует из письма Постоянного представителя Франции от 21 февраля 2003 года на имя Председателя Совета Безопасности, силы в рамках операции «единорог» уже были размещены в Кот-д'Ивуаре в соответствии с долгосрочными двусторонними договоренностями об обороне.

IV. Ломейские переговоры

14. Соглашение о прекращении огня от 17 октября открыло путь к переговорам по достижению политического соглашения между правительством и ПДКИ. Мирные переговоры между двумя сторонами начались в Ломе 24 октября 2002 года под эгидой президента Того Гнассингбе Эйадемы, который был назначен Контактной группой ЭКОВАС руководителем переговоров. 31 октября в процессе ломейских переговоров было достигнуто первое соглашение, в соответствии с которым обе стороны вновь подтвердили свою приверженность соглашению о прекращении огня, обязались воздерживаться от нарушений прав человека и признали необходимость сохранения территориальной целостности Кот-д'Ивуара и уважения институтов страны. 1 ноября было подписано новое соглашение, в соответствии с которым правительство, в частности, согласилось представить Национальному собранию проект закона об амнистии, который предусматривал бы освобождение находящихся в заключении военнослужащих и разрешил бы возвращение солдат в изгнании, которые могли бы вступить в армию. Однако ломейские переговоры в дальнейшем зашли в тупик, поскольку ПДКИ настаивало на отставке президента Гбагбо, пересмотре Конституции и проведении новых выборов в то время, как правительство требовало от мятежников разоружиться и выполнить свои обязательства по сохранению территориальной целостности страны.

15. Несмотря на интенсивные усилия лидеров ЭКОВАС по выходу из тупика, включая представленный президентом Эйадемой 21 ноября 2002 года компромиссный проект мирного плана и серию встреч между лидерами ЭКОВАС в Каре, Того, а также в Абиджане и Дакаре 16 и 18 декабря 2002 года, обе стороны так и не вернулись к ломейским переговорам. На своей встрече в Дакаре 18 декабря руководители ЭКОВАС постановили, что силы ЭКОВАС по поддержанию мира в Кот-д'Ивуаре (ЭКОФОРС) будут развернуты к 31 декабря 2002 года. Они также назначили генерала Папу Халила Фалла (Сенегал) командующим силами, а Рафа Увечуэ (Нигерия) — Специальным представителем Исполнительного секретаря ЭКОВАС по Кот-д'Ивуару. Руководители призвали Африканский союз и Организацию Объединенных Наций расширить свое участие в оказании помощи ЭКОВАС по урегулированию ивуарийского кризиса. Они обратились с просьбой к Председателю ЭКОВАС, а также к Франции и африканским странам — членам Совета Безопасности поставить вопрос о Кот-д'Ивуаре перед Советом.

16. В рамках новой инициативы министр иностранных дел Франции Доминик де Вильпен 3 и 4 января 2003 года посетил Кот-д'Ивуар, где провел консультации с правительством, представителями политических партий и повстанческих движений, в ходе которых добился согласия всех политических групп Кот-д'Ивуара принять участие в заседаниях «круглого стола» во Франции. В то же время усилия ЭКОВАС увенчались новым успехом: при посредничестве президента Эйадемы удалось достигнуть соглашения о прекращении военных действий между правительством и двумя повстанческими движениями, базирующимися на западе страны — МПИГО и ДСМ, которые не являлись сторонами соглашения о прекращении огня от 17 октября 2002 года.

V. Соглашение Лина-Маркуси

17. Как я отмечал на своем брифинге в Совете Безопасности 28 января 2003 года, заседания «круглого стола» политических групп Кот-д'Ивуара проходили в Лина-Маркуси, Франция, с 15 по 23 января 2003 года при участии Ивуарийского народного фронта, Движения сил будущего (ДСБ), Движения за справедливость и мир, Патриотического движения Кот-д'Ивуара, Народного ивуарийского движения Великого Запада, Демократической партии Кот-д'Ивуара-Африканской демократической партии (ДПКИ-АДП), Ивуарийской рабочей партии, Объединения республиканцев, Демократического союза Кот-д'Ивуара (ДСКИ) и Союза за демократию и мир в Кот-д'Ивуаре. Заседаниями «круглого стола» руководил Председатель Конституционной комиссии Франции Пьер Мазо, которому в качестве посредников помогали судья Кеба Мбайе (Сенегал) и бывший премьер-министр Кот-д'Ивуара Сейду Диарра, а также представители Африканского союза и ЭКОВАС и мой Специальный представитель по Западной Африке.

18. Заседания «круглого стола» завершились подписанием Соглашения Лина-Маркуси (S/2003/99, приложение I) 23 января 2003 года всеми ивуарийскими политическими силами. Следует напомнить, что основные положения Соглашения включают формирование правительства национального примирения во главе с премьер-министром, назначаемым президентом в консультации с другими политическими партиями. Президент делегирует существенные полномочия премьер-министру, мандат которого действует до следующих националь-

ных выборов, запланированных на 2005 год. Премьер-министр не может представлять свою кандидатуру на этих выборах.

19. В Соглашении Лина-Маркуси также определены основные задачи нового правительства национального примирения, которые включают разработку графика проведения заслуживающих доверия и транспарентных национальных выборов, реорганизацию сил обороны и безопасности и перегруппировку и разоружение всех вооруженных групп. В приложении к Соглашению также содержится программа решения проблем, лежащих в основе нестабильности в Кот-д'Ивуаре, таких, как вопрос гражданства, статус иностранных граждан, право на занятие должности президента страны, подстрекательство некоторыми средствами массовой информации к ненависти и ксенофобии, создание комиссии по правам человека в составе представителей всех партий, подготовка списков избирателей, обеспечение независимости системы правосудия в отношении связанных с выборами споров и осуществление режима землевладения.

20. Мирное соглашение предусматривает учреждение комитета по контролю за осуществлением Соглашения (Комитет по осуществлению). Комитет будет располагаться в Абиджане. В его состав входят представители Организации Объединенных Наций, Африканского союза, ЭКОВАС, Европейской комиссии, Международной организации франкоязычных стран, бреттон-вудских учреждений, стран — членов Группы восьми, Европейского союза, военный представитель стран, предоставляющих войска, и Франции. Совещание глав государств заинтересованных стран и Франции, которое состоялось в Париже 25 и 26 января 2003 года, одобрило Соглашение Лина-Маркуси. На этом совещании президент Гбагбо в консультации с другими ивуарийскими сторонами назначил бывшего премьер-министра Сейду Диарра главой нового правительства национального примирения. Кроме того, в ходе консультаций, проведенных одновременно с совещанием, была достигнута договоренность в отношении мер по распределению министерских постов среди ивуарийских партий, в соответствии с которым ключевые портфели министров обороны и внутренних дел были выделены представителям повстанческих движений.

21. Как в Соглашении Лина-Маркуси, так и в выводах, утвержденных главами государств в Париже 26 января 2003 года (S/2003/99, приложение II), предусматривается роль Организации Объединенных Наций в осуществлении Соглашения, включая участие в Наблюдательном комитете и руководство им. В Соглашении оговаривается, что новое ивуарийское правительство национального примирения попросит ЭКОВАС, Францию и Организацию Объединенных Наций оказать помощь в обеспечении реформ и перестройки сил обороны и безопасности; и содержится просьба к международным партнерам в области развития оказать сотрудничество новому правительству в разработке программы реинтеграции всех вооруженных элементов. В своем коммюнике главы государств предложили усилить присутствие системы Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре, особенно в областях безопасности, гуманитарной помощи и прав человека, а также размещении гражданских и военных наблюдателей, которые окажут помощь в контроле за ходом осуществления Соглашения Лина-Маркуси. Они также выразили пожелание, чтобы Совет Безопасности одобрил проводимую ЭКОВАС и Францией операцию по поддержанию мира и уполномочил эту операцию по поддержанию мира принимать необходимые меры для обеспечения свободы передвижения и безопасности ее персо-

нала и гарантировать защиту гражданских лиц, подвергающихся неминуемой угрозе насилия.

VI. Развитие событий после заключения Соглашения Лина-Маркуси

22. Вскоре после завершения парижского саммита осуществление Соглашения Лина-Маркуси столкнулось с серьезными трудностями. Вновь назначенный премьер-министр предполагаемого правительства национального примирения Сейду Диарра не смог немедленно выехать в Кот-д'Ивуар, чтобы занять пост главы нового правительства в связи с серией массовых и зачастую насильственных демонстраций протеста против предоставления повстанческим движениям постов министров обороны и внутренних дел, которые охватили Абиджан и другие города. В ходе этих демонстраций преднамеренным нападениям подверглись французские интересы и объекты в Абиджане.

23. В дополнение к демонстрациям руководители сил обороны Кот-д'Ивуара направили президенту Гбагбо письмо, в котором выразили свой протест по поводу участия повстанческих движений в новом правительстве. Руководители крупных политических партий, которые подписали Соглашение Лина-Маркуси, также выступили против выделения портфелей министров обороны и внутренних дел повстанческим движениям, в то время как действующий министр внутренних дел объявил Соглашение Лина-Маркуси «не имеющим юридической силы». Ситуация осложнилась явно двусмысленной позицией президента Гбагбо, который по возвращении из Парижа назвал соглашение «предложениями».

24. В своем обращении к стране 7 февраля 2003 года президент Гбагбо подтвердил назначение г-на Диарра новым премьер-министром и попросил его предложить состав нового кабинета. В то же время президент заявил, что намеревается сохранить все свои конституционные прерогативы и что не будет выполнять те положения Соглашения Лина-Маркуси, которые, по его мнению, противоречат Конституции Кот-д'Ивуара. В частности, он высказался против положения, предусматривающего окончательный характер назначения премьер-министра, и предлагаемого разоружения национальных вооруженных сил. Президент также отклонил предложение о выделении постов министров обороны и внутренних дел повстанческим движениям.

25. Несмотря на разноречивые заявления президента, его обращение к стране возымело благоприятное воздействие и смягчило ситуацию, так как в Абиджане прекратились уличные демонстрации. Среди других вселяющих надежду событий можно отметить то, что руководители сил обороны и безопасности заявили, что они более не возражают против участия в новом правительстве повстанческих движений при том условии, что повстанцы откажутся от своих притязаний на ключевые портфели министров обороны и внутренних дел. Семь политических партий, подписавших Соглашение Лина-Маркуси, также публично выразили поддержку идее предложить некоторые должности в новом правительстве национального примирения повстанческим движениям. Со своей стороны, три повстанческих движения и партия ОР г-на Уаттары осудили то, что они восприняли, как отход президента Гбагбо от положений Соглашения.

26. Усилия Контактной группы ЭКОВАС по Кот-д'Ивуару выйти из тупика в осуществлении Соглашения увенчались встречей на высшем уровне, которая состоялась в Ямусукро 10 февраля 2003 года и на которой присутствовали президент Эйадема, президент Ганы Джон Аглекум Куфуор и президент Нигерии Олусегун Обасанджо, а также временный Председатель комиссии Африканского союза Амара Эсси и вице-президент Южной Африки Джакоб Зума, а также президент Гбагбо. Г-н Диаре прибыл в Ямусукро с главами государств — членов ЭКОВАС и на этой встрече был утвержден в качестве премьер-министра. На встрече были рассмотрены альтернативные договоренности о распределении постов в новом правительстве национального единства, которые были бы приемлемы для всех партий. Однако представители повстанческих движений отказались присутствовать на этой встрече, сославшись на нежелание вновь обсуждать договоренности, уже достигнутые в Париже.

27. После вступления в должность премьер-министр Диарра провел широкие консультации по вопросу о составе правительства национального примирения со всеми соответствующими ивуарийскими партиями, а также с нынешним Председателем ЭКОВАС президентом Ганы и с другими лидерами региона. Однако консультации не принесли никаких результатов, поскольку повстанцы продолжали настаивать на должностях министров обороны и внутренних дел. Кроме того, президент Гбагбо не проявил желания делегировать премьер-министру необходимые полномочия, как того требует Соглашение Лина-Маркуси, и утверждал, что ему принадлежит последнее слово в вопросе о составе нового правительства. Г-н Диарра дважды представлял предварительный список состава кабинета, однако президент Гбагбо подготовил другой список. В результате, после встречи с представителями повстанческих движений в Буаке 3 марта 2003 года, на которой эти движения отказались от компромисса по спорному вопросу о должностях министров обороны и внутренних дел, премьер-министр предупредил, что подумает об отставке, если его усилия по формированию нового правительства будут по-прежнему встречать противодействие.

28. Определенный прогресс в выходе из тупика был в конце концов достигнут на встрече десяти сторон, подписавших Соглашение Лина-Маркуси, которая была созвана в Аккре действующим Председателем ЭКОВАС — президентом Куфуором 6–8 марта 2003 года. На той же встрече стороны согласились создать совет национальной безопасности в составе 15 членов — представителей каждой из десяти подписавших Соглашение сторон, армии, жандармерии, полиции, а также президента Гбагбо и премьер-министра Диарра — для контроля за функционированием оспариваемых должностей министров обороны и внутренних дел. Они также попросили премьер-министра представить кандидатов на должности этих двух министров, на которые их можно было бы назначить путем консенсуса, и достигли нового взаимопонимания по распределению других должностей в правительстве. Позднее, 10 марта, президент Гбагбо издал указ о делегировании полномочий премьер-министру для осуществления программы работы, изложенной в Соглашении Лина-Маркуси, но только на шестимесячный период. Другим положительным событием, которое могло бы способствовать укреплению доверия между воюющими сторонами, явилась поездка 11 марта представителей повстанческих движений в находящийся под контролем правительства город Ямусукро и встреча с Гбагбо для дальнейших переговоров по формированию нового правительства. Были также приложены

усилия для созыва заседания нового правительства в Ямусукро 13 марта, однако члены кабинета, назначенные тремя повстанческими движениями и партией ОР г-на Уаттары, отказались присутствовать, сославшись на проблемы безопасности.

VII. Техническая миссия по оценке

29. Многопрофильная техническая миссия по оценке, которую возглавил помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира г-н Хеди Аннаби, посетила Кот-д'Ивуар с 24 февраля по 7 марта 2003 года. В состав миссии входили представители Департамента по операциям по поддержанию мира, Департамента по политическим вопросам, Управления Координатора по гуманитарной деятельности, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Департамента общественной информации, Управления Координатора Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности, Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Во время пребывания в Кот-д'Ивуаре миссия провела в Абиджане встречи с моим Специальным представителем Альбером Тевозджре, страновой группой Организации Объединенных Наций, командующими французскими силами и силами ЭКОВАС, а также с президентом Гбагбо, премьер-министром Диарра, соответствующими членами правительства, руководителями сил обороны и безопасности Кот-д'Ивуара, представителями политических партий, местных и международных неправительственных организаций, представителями гражданского общества и членами дипломатического корпуса. Помощник Генерального секретаря имел возможность присутствовать на двух заседаниях Комитета по контролю за осуществлением Соглашения Лина-Маркуси, на одном из которых премьер-министр Диарра выступил с кратким сообщением о своих усилиях по формированию нового правительства национального примирения.

30. Миссия по оценке выезжала на места, включая несколько позиций, где развернуты французские силы и силы ЭКОВАС в Далоа, Зуэнула, Ямусукро, Замбакро, Тьебиссу и Бондуку. Сенегальский, тоголезский и ганский контингенты готовились занять позиции, в настоящее время занятые французскими силами вдоль линии прекращения огня. Миссия также провела встречи с представителями ПДКИ, ДСМ и МПИГО в штаб-квартире ПДКИ в Буаке 4 марта 2003 года. Представители ДСМ и МПИГО, штаб-квартиры которых находятся соответственно в Мане и Данане на западе страны, согласились приехать на эту встречу в Буаке. Мой Специальный представитель председательствовал на этом заседании, на котором также присутствовал Специальный представитель Исполнительного секретаря ЭКОВАС Раф Увечуэ и Специальный представитель Международной организации франкоязычных стран Лансана Куятэ. На этой встрече было получено согласие повстанческих движений присутствовать на встрече в Аккре 6 марта. В Абиджане миссия также посетила трущобы и лагерь для либерийских беженцев. Некоторые члены группы по оценке 5 марта посетили также Гигло, Дуэкуэ и Гессабо, где они провели оценку военной и гуманитарной обстановки в западной части страны, а также положения в области прав человека, а Помощник Генерального секретаря и несколько членов группы совершили поездку в Париж, где провели отдельные встречи с

г-ном Бедье, а также с представителями партии ОР г-на Уаттары и должностными лицами министерства иностранных дел Франции.

VIII. Выводы миссии

31. В ходе своих встреч с различными собеседниками миссия стремилась выяснить их оценку ситуации на местах, включая перспективы успешного осуществления Соглашения Лина-Маркуси и ту роль, которую Организация Объединенных Наций может сыграть в поддержку его осуществления. В ходе поездок на места и обсуждений с представителями французских войск и сил ЭКОВАС миссия стремилась получить представление об их миротворческих операциях и о существующих условиях безопасности. Выводы миссии являются следующими:

Политические аспекты

32. Когда миссия по оценке прибыла в Кот-д'Ивуар, шли интенсивные консультации с целью найти выход из тупика по поводу формирования правительства национального примирения. Некоторые заинтересованные стороны выражали мнение о том, что договоренности, достигнутые на Парижском саммите в отношении механизма разделения власти, согласно которому ключевые посты в кабинете отдавались повстанческим движениям, были главной причиной этого тупика. В этой связи было широко распространено мнение о том, что эти договоренности, которые в Кот-д'Ивуаре повсеместно называют «Клеберскими» договоренностями, следует отделить от Соглашения Лина-Маркуси, которому все стороны должны быть по-прежнему привержены, поскольку оно создает надежную и действенную основу для мирного урегулирования нынешнего кризиса. Чтобы выйти из тупика, многие собеседники предлагали рекомендовать всем сторонам, в частности Объединению республиканцев (ОР) и повстанческим движениям, рассмотреть альтернативный механизм разделения власти. Явное нежелание президента Гбагбо делегировать премьер-министру Диарре необходимые полномочия для осуществления Соглашения Лина-Маркуси было также отмечено как одно из крупных препятствий, возникших в ходе консультаций по созданию нового правительства.

33. Задержка в формировании нового правительства вызывала обеспокоенность, особенно с учетом того, что осуществление всех других аспектов Соглашения Лина-Маркуси зависит от создания правительства. Как уже указывалось в Соглашении, содержится программа работы, подлежащая осуществлению правительством, включая меры по разоружению всех вооруженных сил, перестройке сил обороны и безопасности и подготовке к проведению выборов в 2005 году. Высказывалась обеспокоенность по поводу того, что затянувшийся тупик может привести к возобновлению боевых действий и увековечить нынешний фактический раздел страны. В ходе встречи с миссией по оценке 4 марта 2003 года повстанческие движения предупреждали, что, если тупик будет сохраняться, они подумают об организации выборов в северной половине страны, находящейся под их контролем. Кроме того, с учетом неопределенного статуса министров в составе нынешнего правительства и их неясных отношений с новым премьер-министром есть опасения насчет того, что тупик может еще больше подорвать эффективное функционирование правительственных департаментов.

34. Многие заинтересованные стороны выражали мнение о том, что, когда новое правительство национального примирения будет наконец создано, одна из самых ближайших задач должна состоять в обеспечении безопасности премьер-министра и его кабинета. Премьер-министр уже выражал обеспокоенность по поводу этого крайне важного вопроса, который также тревожит Комитет по контролю за осуществлением, равно как и силы ЭКОВАС и французские войска. Высказывалась мысль о том, что новому правительству, пожалуй, стоит собраться, по крайней мере временно, в Ямусукро, административной столице страны, которая считается более безопасной, чем Абиджан. Кроме того, в ходе своей встречи, состоявшейся в Аккре 5 марта, Комиссия ЭКОВАС по обороне и безопасности рекомендовала увеличить численность войск ЭКОВАС (ЭКОФОРС), которые будут включать 300 сотрудников безопасности для оказания содействия в охране нового правительства. С учетом деликатного характера этой задачи такая мера потребует тщательной координации с национальными силами безопасности.

35. Среди всех участников ивуарийского мирного процесса широко признается, что наибольшую проблему, созданную кризисом, представляют выборы в 2005 году. В Соглашении Лина-Маркуси излагаются те шаги, которые должны быть предприняты в порядке подготовки к этим выборам. Одна из основных задач нового правительства национального примирения будет состоять в том, как решать вопросы, касающиеся национальной принадлежности, гражданства и статуса иностранных граждан, которые лежат в основе давних противоречий, приведших к нынешнему кризису. Поскольку решение этих вопросов будет иметь последствия для важнейших вопросов о том, кто имеет право голоса и право выдвигать свою кандидатуру на пост президента, наличие достаточного времени и полная транспарентность будут иметь решающее значение для нахождения решения, приемлемого для всех сторон. В этой связи многие заинтересованные стороны говорили миссии по оценке о том, что подготовка к выборам 2005 года должна начаться как можно скорее и что международное сообщество, в частности Организация Объединенных Наций, должно сыграть ключевую роль в обеспечении того, чтобы правительство национального примирения решало эти сложные и деликатные вопросы внушающим доверие, сбалансированным и транспарентным образом.

36. Хотя по поводу создания Комитета по контролю за осуществлением высказывалось чувство общего удовлетворения, некоторые заинтересованные стороны были обеспокоены тем, что места, зарезервированные для Африканского союза и ЭКОВАС, оставались незанятыми. С тех пор представители обеих организаций прибыли в Абиджан и сейчас участвуют в работе Комитета. С учетом того объема работы, которую Комитет по контролю за осуществлением должен проделать, высказывалась мысль о том, что следует создать небольшой секретариат для поддержки его деятельности.

Военные аспекты

37. Военная обстановка в стране оставалась относительно стабильной с тех пор, как вступили в силу соглашения о прекращении огня между правительством и тремя повстанческими движениями. Большинство инцидентов, о которых сообщалось миссии по оценке, являлись скорее результатом самостоятельных действий местных повстанческих командиров, чем частью какой-либо скоординированной военной кампании. Вместе с тем прекращение огня оста-

ется ненадежным и может легко развалиться, если только не будет принято безотлагательных мер для того, чтобы подкрепить прекращение боевых действий прогрессом в деле политического урегулирования. Недавние нападения правительственных сил на позиции МПИГО в районе Зуенула 21 февраля и Бинуйе 2 марта с использованием вертолетов огневой поддержки и инциденты, происшедшие в Банголо 7 и 8 марта, подчеркивают неустойчивость прекращения огня.

38. Кризис в Кот-д'Ивуаре приобрел тревожные региональные масштабы. Степень и сложность этого конкретного аспекта кризиса таковы, что некоторые собеседники миссии по оценке охарактеризовали ситуацию в западном регионе Кот-д'Ивуара как часть конфликтов в субрегионе Союза стран бассейна реки Мано. Либерия и Кот-д'Ивуар обменялись взаимными обвинениями в отношении нападений через границу, совершаемых вооруженными элементами с территории другого государства, последнее из которых произошло 3 марта 2003 года, когда министр обороны Либерии заявил, что либерийское повстанческое движение «Объединенные либерийцы за примирение и демократию» (ЛУРД) действует с территории Кот-д'Ивуара. Полученная миссией информация указывает на то, что помимо таких повстанческих движений, как МПИГО и ДСМ, действующих в этих районах, там также имеются самостоятельные вооруженные группы, состоящие главным образом из либерийцев и некоторых бывших сьерра-леонских комбатантов, которые выступают против как правительственных войск, так и повстанческих движений. Кроме того, и повстанческие движения, и правительственные войска, как сообщается, вербуют либерийских граждан, в том числе из лагерей беженцев в этом районе, для участия в боях на своей стороне. В частности, лагерь в Никле вблизи Гигло указывался как основной источник рекрутов для правительственных войск.

Дислокация сил

Французские войска

39. Благодаря своим поездкам на места и обсуждениям с различными собеседниками миссия по оценке убедилась в том, что французские войска играют кардинальную роль в сохранении режима прекращения огня. Штат французских войск, численность которых в настоящее время составляет примерно 3900 человек, находится в Абиджане, а четыре региональных штаба — в Далоа, Ямусукро, Сан-Педро и Бондуку. В соответствии с договоренностями о развертывании сил ЭКОВАС предусматривается, что французские войска постепенно передадут ответственность за большинство из районов вдоль линии прекращения огня силам ЭКОВАС, а французские войска отойдут и возьмут на себя вспомогательную роль во всех районах, за исключением запада, где они сохранят свою нынешнюю дислокацию. Французские войска будут также по-прежнему составлять потенциал быстрого реагирования в поддержку как своих собственных сил, так и ЭКОФОРС.

ЭКОФОРС

40. Силы ЭКОВАС численностью 1300 человек, включая контингенты из Бенина, Ганы, Нигера, Сенегала и Того, находятся в процессе развертывания. Эти силы уполномочены контролировать прекращение огня, обеспечивая безопасность в своих районах ответственности и завоевывая доверие сторон, с тем

чтобы содействовать созданию условий для урегулирования конфликта. Им также поручено содействовать свободе передвижения персонала гуманитарных учреждений. Вместе с тем запланированная передача ответственности от французских войск силам ЭКОВАС в некоторых районах задерживается в связи с трудностями материально-технического порядка, наиболее серьезной из которых является отсутствие надлежащих средств связи, что продолжает ограничивать полное развертывание войск.

41. Помимо недостаточного оборудования связи, наблюдаются существенные проблемы с точки зрения нехватки автотранспортных средств, трудностей в обслуживании транспорта, отсутствия санитарных автомашин и профилактических средств от малярии, а также проблемы с пополнением запасов. Командующий силами ЭКОВАС выразил обеспокоенность по поводу того, что эти серьезные недостатки могут сделать деятельность сил неэффективной, если они не будут урегулированы к середине апреля 2003 года, когда должны иссякнуть нынешние запасы финансовых средств. Уже приняты меры для решения некоторых из этих вопросов, однако в ряде случаев обещания доноров еще не выполнены либо предоставленное оборудование непригодно для выполнения стоящих задач.

42. Многие из проблем, стоящих перед ЭКОВАС, свидетельствуют о тех трудностях, с которыми оно сталкивается при планировании сложной миротворческой миссии и которые, в свою очередь, объясняются тем, что секретариат ЭКОВАС недостаточно организован для того, чтобы заниматься планированием на уровне, необходимом для поддержки такого рода операций. После проведения рекогносцировочной миссии в ноябре 2002 года войска ЭКОФОРС начали развертываться в январе 2003 года, однако до сих пор отсутствует концепция материально-технического обеспечения сил, и Командующий силами вынужден прибегать к кризисному урегулированию, дабы сохранять свои силы на плаву. Это неизбежно ослабляет его способность сосредоточенно заниматься оперативными вопросами и будет по-прежнему сказываться на деятельности контингентов ЭКОВАС в их соответствующих районах ответственности. Хотя Департамент операций по поддержанию мира и бригада высокой готовности резервных сил Организации Объединенных Наций (БВГООН) оказывают краткосрочную помощь в планировании, для обеспечения успеха деятельности ЭКОВАС необходимо найти долгосрочное решение. Неспособность решить неотложный вопрос о поддержке и более широкий вопрос о планировании грозит ослаблением эффективности операции, хотя с точки зрения всех других аспектов она может увенчаться успехом.

43. Как указывалось выше, 5 марта Комиссия ЭКОВАС по обороне и безопасности рекомендовала увеличить численность ЭКОФОРС с 1264 человек в настоящее время до 3411 человек, включая 300 сотрудников безопасности, которые будут помогать обеспечивать охрану нового правительства. Предлагаемое увеличение численности, которое будет осуществлено поэтапно, несомненно усугубит и так уже серьезные проблемы с материально-техническим обеспечением сил. Тем не менее, несмотря на трудности, стоящие перед ЭКОФОРС, миссия по оценке установила, что моральное состояние войск является удивительно высоким и что те контингенты, в которых она побывала (Гана, Того и Сенегал), осознают причины своего присутствия и прекрасно действуют с учетом существующих обстоятельств.

НВСКИ

44. До возникновения нынешнего кризиса Национальные вооруженные силы Кот-д'Ивуара (НВСКИ) насчитывали примерно 5000 человек, однако большинство из военнослужащих, находившихся на севере страны, предпочли остаться там, когда повстанцы установили над этими районами свой контроль. Вместе с тем армия уже набрала примерно 3000 молодых людей в Абиджане. Помимо личного состава НВСКИ, считается, что правительство использует ряд иностранных граждан в качестве инструкторов и советников и до 800 либерийских граждан в пограничных районах. После неудач в сентябре прошлого года НВСКИ претерпели существенную реорганизацию в целях приспособления к новым районам, находящимся под их контролем, набора нового персонала и приобретения нового оружия. Потеря до 40 процентов их стрелкового оружия в ходе боев в сентябре 2002 года нанесла им серьезный удар, однако считается, что это оружие было заменено; большее значение имеет закупка четырех танков Т-55 и восьми легких бронированных машин, а также попытки приобрести вертолеты огневой поддержки в дополнение к тем трем, которые у них имеются в настоящее время.

45. НВСКИ в целом соблюдают прекращение огня и поддерживают хорошие отношения с французскими войсками и силами ЭКОВАС в районах вдоль линии прекращения огня. Тем не менее, использование вертолетов огневой поддержки как реакция на предполагаемую повстанческую деятельность является тревожным событием, которое может подорвать режим прекращения огня.

ПДКИ

46. Первоначальная численность ПДКИ оценивалась примерно в 800 комбатантов. Нынешняя численность этой группы, согласно предположениям, составляет порядка 5000 человек. Силы ПДКИ сосредоточены в центре и на востоке страны, особенно в Буаке. Согласно сообщениям, среди его комбатантов имеются и иностранные элементы, главным образом из Буркина-Фасо и отчасти из Мали; поступали также сообщения о том, что оно использует детей-солдат, хотя и в относительно небольшом количестве, причем большинство из них используется для выполнения вспомогательных функций.

47. Нынешняя дислокация ПДКИ охватывает северные и северо-восточные районы страны, включая границы с Буркина-Фасо и Мали. Эта группировка вооружена главным образом стрелковым оружием, хотя у нее есть и некоторое количество тяжелых пулеметов, установленных на пикапах, минометов и реактивных гранатометов. Пока ПДКИ соблюдало прекращение огня, за исключением ряда инцидентов, в частности вдоль линии прекращения огня, связанных с неконтролируемой деятельностью. Согласно информации, полученной миссией по оценке, эти инциденты провоцировались отдельными местными командирами и включали убийства, запугивание и вымогательство.

48. ПДКИ по-прежнему способно к дальнейшим военным действиям, и, хотя считается, что оно не планирует никакой скоординированной военной деятельности в ближайшем будущем, его реакция на возможный провал нынешних усилий по формированию нового правительства национального примирения является непредсказуемой, и любые попытки правительственных войск добиться военного решения могут спровоцировать реакцию с его стороны.

МПИГО и ДСМ

49. Две других повстанческих группы — МПИГО и ДСМ — были первоначально сформированы из сторонников покойного генерала Геи. МПИГО сосредоточено на западе страны с центром в Бинуе, а ДСМ — в Мане. Обе группы возникли практически одновременно, но позднее, чем ПДКИ. По-прежнему неясно, в какой степени их деятельность координируется с ПДКИ, хотя ПДКИ утверждает, что оно выступает от имени всех этих трех группировок. Обе группы, согласно сообщениям, имеют ненадежные цепочки командования и несут ответственность за некоторые нарушения прекращения огня. Как указывалось выше, близость расположения МПИГО и ДСМ к либерийской границе и та поддержка, которую они якобы получают от либерийцев, добавила тревожный региональный аспект к ивуарийскому конфликту.

Разоружение, демобилизация и реинтеграция

50. В Соглашении Лина-Маркуси предусматривается, что сразу же после прихода к власти правительство национального примирения приступит к осуществлению процесса одновременной перегруппировки войск на местах под наблюдением сил ЭКОВАС и французских войск и что на втором этапе правительство осуществит меры в отношении разоружения и демобилизации этих сил, также под наблюдением ЭКОВАС и французских войск. Кроме того, Соглашение возлагает на планируемое новое правительство задачу по мобилизации всех лиц, завербованных после событий 19 сентября 2002 года, и по обеспечению реинтеграции военного персонала в рамках программы разоружения, демобилизации, репатриации, реинтеграции и расселения (РДРРР), которая осуществляется при поддержке международного сообщества. Вместе с тем информация, собранная миссией по оценке, подтверждает, что на местах до сих пор не началось никакого реального планирования в отношении этого процесса, главным образом вследствие задержек в формировании правительства национального примирения. Кроме того, войска ЭКОВАС находятся лишь на ранних этапах своего развертывания и должны будут урегулировать свои нынешние проблемы с материально-техническим обеспечением, прежде чем они смогут начать заниматься этими вопросами. Тем не менее некоторые заинтересованные стороны, в частности Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Всемирный банк, указали на свою готовность оказать поддержку реинтеграции разоруженных комбатантов. Особенно важным будет предоставление этими сторонами краткосрочной помощи в целях восстановления для общин и муниципалитетов, с тем чтобы они могли реинтегрировать бывших комбатантов и возвращающихся беженцев и перемещенных лиц на устойчивой основе.

Гуманитарные аспекты

51. 24 декабря 2002 года я назначил заместителя Координатора чрезвычайной помощи Каролин МакАски моим Посланником по гуманитарным вопросам в связи с кризисом в Кот-д'Ивуаре. Она побывала в регионе в период с 12 января по 12 февраля 2003 года. Гуманитарные аспекты кризиса в Кот-д'Ивуаре, включая его региональные аспекты, полностью охватываются в ее докладе. Вместе с тем необходимо осветить несколько моментов, которые проявились в оценках, доведенных до сведения технической миссии. Гуманитарная ситуация остается неустойчивой, что объясняется существенными и постоянными пере-

мещениями населения, широко распространенными нарушениями прав человека и усиливающейся уязвимостью общин вследствие ухудшения социально-экономического положения в стране. Перемещенное население, либерийские беженцы, группы меньшинств и жители бидонвелей относятся к числу самых уязвимых групп населения.

52. Хотя общее число перемещенных лиц все еще подсчитывается учреждениями, занимающимися оказанием помощи, согласно предварительным оценкам, примерно 800 000 человек оказались перемещенными внутри страны и до 400 000 человек бежали из страны, включая как ивуарийских, так и иностранных граждан. Главную ответственность за лиц, перемещенных внутри страны, несут национальные власти. В этой связи миссия отметила, что правительство, как представляется, готово взять на себя эту ответственность. Вместе с тем правительство еще не выработало четкую и скоординированную гуманитарную политику в отношении оказания помощи вынужденным переселенцам и общих поставок гуманитарной помощи. Это затрудняет стратегическое планирование гуманитарным сообществом.

53. По-прежнему вызывает обеспокоенность положение либерийских беженцев в этой стране. В результате боевых действий и вследствие растущей враждебности по отношению к либерийским гражданам многие из них были вынуждены покинуть свои дома в поисках более безопасных мест расселения, и, хотя в течение многих лет они вели самостоятельную жизнь, сейчас они зависят от помощи. Разработанный УВКБ план их переселения в другое названное правительством место в Гран-Береби и в Бондуку был отвергнут местными общинами. УВКБ особенно обеспокоено тем, что в субрегионе получило широкое распространение представление о либерийских беженцах, как о людях, оказывающих дурное влияние и создающих угрозу для безопасности, и просьбы к соседним странам принять их пока не дали желательных результатов. Поэтому для международного сообщества важно поддержать усилия УВКБ по нахождению убежища для либерийских беженцев за пределами субрегиона и по перемещению внутри страны тех, кто не хочет эвакуироваться. Следует также отметить, что в результате кризиса примерно 40 000 ивуарийцев были вынуждены искать убежище в соседних странах. Правительство Кот-д'Ивуара должно обеспечить уважение к гражданскому статусу лагеря беженцев в Никле, вблизи Гигло, и положить конец предполагаемой вербовке наемников среди либерийцев в этом лагере и в транзитных центрах в Абиджане.

54. Некоторые заинтересованные стороны отметили продолжающуюся вербовку детей-солдат. Учреждения Организации Объединенных Наций, совершившие в феврале поездку в западные города Ман, Данане и Зуан-Уньен, докладывали о присутствии вооруженных несовершеннолетних детей на военных контрольно-пропускных пунктах, причем многие из них находились под влиянием наркотиков или алкоголя. Если будут позволять условия в области безопасности, необходимо осуществить по всей стране миссию по оценке положения дел с защитой детей, с тем чтобы определить количество завербованных детей и оценить возможности их демобилизации и реинтеграции. Чтобы поддержать усилия ЮНИСЕФ, следует также подумать о проведении крупной агитационно-пропагандистской кампании с целью воспрепятствовать мобилизации и использованию детей, включая девочек.

55. Вопрос о доступе к нуждающемуся населению по-прежнему имеет крайне важное значение. Необходимо, чтобы все стороны в конфликте дали ничем не оговоренное разрешение на свободный доступ для всего гуманитарного транспорта по всей стране. В целом непоявление со стороны правительства сотрудничества с учреждениями Организации Объединенных Наций стало подлинной проблемой в период после возникновения конфликта, о чем говорят несколько инцидентов, включая конфискацию 20 автотранспортных средств ЮНИСЕФ национальной армией и уничтожение парома УВКБ. Вместе с тем отрядно отметить, что президент Гбагбо предложил заменить автотранспортные средства ЮНИСЕФ.

56. В западных районах страны вопрос о доступе осложняется наличием множества неконтролируемых и недисциплинированных групп ополченцев, которые грабят и терроризируют гражданское население. На севере страны ПДКИ дало заверения в отношении того, что оно подпишет гуманитарное соглашение, гарантирующее свободный и безопасный доступ для гуманитарных сотрудников. В случае необходимости все стороны также должны дать гарантии в отношении трансграничного гуманитарного вмешательства в интересах целевых уязвимых групп населения. Вместе с тем есть надежда на то, что эти вопросы будут урегулированы, как только новое правительство полностью приступит к осуществлению своих обязанностей и начнет распространять свою власть по всей территории страны.

57. Неадекватное финансирование в ответ на срочный призыв Организации Объединенных Наций, с которым она обратилась в начале кризиса, создает еще одно препятствие для эффективных поставок гуманитарной помощи. За четыре месяца, прошедших с момента этого обращения, донорами предоставлено менее 20 процентов общих потребностей. Учреждения Организации Объединенных Наций прилагают все силы для принятия мер в условиях этих ограничений, однако им потребуется безотлагательная поддержка, с тем чтобы они могли действовать более эффективно. В частности, крайне важно повысить уровень финансирования соответствующих гуманитарных учреждений, с тем чтобы обеспечить адекватную поддержку перемещаемого населения и других пострадавших групп. Это можно сделать в контексте взносов в ответ на призыв к совместным действиям. Новый призыв будет сделан в апреле 2003 года.

Экономические и социальные последствия конфликта

58. Конфликт в Кот-д'Ивуаре приостановил экономический рост, который отмечался в стране в течение первых трех кварталов 2002 года. Следует отметить негативные последствия для сельскохозяйственного сектора, являющегося главной опорой экономики Кот-д'Ивуара, а также инфляцию, которая в последнее время резко возросла, причем рост цен особенно заметен в районах, контролируемых повстанческими движениями на севере и западе Кот-д'Ивуара. Экспорт хлопка (главным образом в северных районах страны) застыл, что лишает средств к существованию примерно 2,5 млн. человек. Вместе с тем благодаря повышению международных рыночных цен удалось ограничить воздействие на экспорт какао, на которое приходится 40 процентов от общего объема экспорта Кот-д'Ивуара.

59. Кризис также оказал воздействие на экономику других стран западноафриканского субрегиона, поскольку Кот-д'Ивуар является в экономическом от-

ношении ведущей страной этого субрегиона (40 процентов валового внутреннего продукта в рамках Западноафриканского экономического и валютного союза и 15 процентов валового внутреннего продукта в рамках Экономического сообщества западноафриканских государств). Наиболее пострадавшими странами являются Буркина-Фасо и Мали, которые осуществляют 70–80 процентов своей региональной внешней торговли с Кот-д’Ивуаром или через него. Транспортные расходы существенно возросли, что еще больше подорвало конкурентоспособность экономики этих стран. Кроме того, отмечается существенная потеря денежных переводов в страны субрегиона, поскольку большое число трудящихся-мигрантов были вынуждены вернуться в свои страны происхождения.

Вопросы прав человека

60. Положение в области прав человека в Кот-д’Ивуаре было рассмотрено в докладе заместителя Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (S/2003/90, приложение), который был издан 24 января 2003 года. Миссия по оценке получила сообщения — наподобие тех, о которых говорится в этом докладе, — в отношении повсеместных злоупотреблений против гражданского населения, совершаемых всеми вооруженными группами. Уже после выпуска этого доклада произошли новые нарушения прав человека, включая разграбление и уничтожение частной собственности в ходе насильственных демонстраций после подписания Соглашения Лина-Маркуси, а также новую вспышку насилия против средств массовой информации, в частности нападения на помещения газеты «Жур» и частной радиостанции «Ностальжи», а также похищение и убийство 26 февраля известного актера Камары Йерефе, которое было предположительно совершено «эскадронами смерти» в Абиджане. Помимо этого, сообщалось о том, что более 60 деревенских жителей были убиты во время нападения либерийских наемников на Банголо 8 марта.

61. Помимо ограниченного присутствия МККК на местах имеется мало возможностей для наблюдения и представления докладов о положении дел с защитой уязвимого населения. Миссия по оценке отметила общий призыв о развертывании на местах мощного присутствия по наблюдению за положением в области прав человека и гуманитарной ситуацией. Присутствие по вопросам прав человека следует сочетать с серьезными усилиями со стороны Организации Объединенных Наций по пропаганде соблюдения всеми вооруженными сторонами прав человека и норм международного гуманитарного права и, следовательно, Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны. Помимо наблюдения за положением дел в области прав человека и представления соответствующих докладов, деятельность всех участников на местах должна быть нацелена на содействие защите уязвимых групп населения, включая перемещенное население и беженцев.

Вопросы общественной информации

62. После событий 19 сентября 2002 года многие ивуарийские средства массовой информации начали выступать во все более и более риторическом тоне, в том числе с идеями, которые повсеместно рассматриваются как проповедующую ксенофобию, политическое манипулирование, необоснованные утверждения и подстрекательство к насилию против отдельных лиц и групп, особенно тех из них, которые имеют конкретное иностранное происхождение. Эта си-

туация несколько ослабла после подписания 17 октября 2002 года соглашения о прекращении огня и под давлением со стороны международного сообщества, в том числе благодаря контактам со сторонами, установленным моим Специальным представителем по Западной Африке в контексте ведущихся переговоров. Тем не менее по своему содержанию сообщения в средствах массовой информации остаются весьма острыми и вредными, что отражает нестабильную политическую ситуацию и наносит еще больший ущерб социальной ткани общества. Фокус нападок в средствах массовой информации переместился на повстанцев и на другие группы, которые рассматриваются как лишенные патриотизма, а в последнее время — на политические цели. Иностранное средства массовой информации и правительства также подвергаются ожесточенной критике.

63. Учреждения Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре и представители международного сообщества быстро отреагировали на это, выразив свою обеспокоенность и попытавшись смягчить воздействие идей ксенофобии и негативной пропаганды и перейти к созданию климата, благоприятствующего диалогу и примирению. По мере развертывания кризиса межучрежденческая рабочая группа Организации Объединенных Наций разработала план в области коммуникации для налаживания более тесных контактов с ивуарийскими средствами массовой информации и для более эффективного доведения информации, представляющей большой интерес для общественности, особенно по гуманитарным вопросам. Кроме того, учреждения Организации Объединенных Наций поддерживают местные инициативы по пропаганде идей примирения и согласия через средства массовой информации.

64. Что касается прекращения с сентября 2002 года местного ЧМ-радиовещания станциями «Африка № 1», «Би-би-си» и «Радио Франс интернациональ», равно как и передач «Радио Ностальжи», то соответствующее положение Соглашения Лина-Маркуси было доведено до сведения властей моим Специальным представителем по Кот-д'Ивуару. В результате этих усилий «Радио Ностальжи» возобновила передачи 18 февраля 2003 года, а «Африка № 1», «Би-би-си» и «РФИ» — 28 февраля.

65. Явное отсутствие отчетности в условиях безответственных сообщений, которыми характеризуется нынешняя ситуация, указывает на необходимость рассмотрения путей повышения эффективности существующих органов по надзору за национальными средствами информации, как тех, которые входят в правительственные структуры, так и тех, которые созданы самими средствами массовой информации, и это должно делаться одновременно с обеспечением соблюдения свободы слова. Это предусматривает применение международно признанных стандартов в том, что касается наказания за подстрекательство к насилию, ненависти и ксенофобии. Сейчас ни правительственные структуры, ни структуры, созданные журналистами, не располагают средствами или ресурсами для эффективного выполнения своих мандатов.

Безопасность персонала Организации Объединенных Наций

66. В соответствии с рекомендациями Группы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций на местах, третий уровень безопасности (перемещение персонала, в котором нет крайней необходимости, и иждивенцев за пределы страны) действует с 17 октября 2002 года. Впоследствии, 5 февраля

2003 года, был введен в действие четвертый уровень безопасности (роль Организации Объединенных Наций ограничивается чрезвычайными программами и гуманитарными операциями), и в стране остаются лишь 82 необходимых сотрудника, главным образом из гуманитарных учреждений. Президент Гбабо информировал миссию по оценке о том, что он разочарован решением ввести в действие четвертый уровень безопасности сразу же после подписания Соглашения Лина-Маркуси. Вместе с тем следует отметить, что насильственные демонстрации в ответ на «Клеберские» договоренности относительно разделения власти подтолкнули к осуществлению этих мер безопасности.

67. В рамках третьего и четвертого уровней безопасности главная задача, стоящая перед Группой обеспечения безопасности, состоит в обеспечении эффективной безопасности гуманитарных учреждений, действующих в стране, одновременно с сохранением надежной системы связи в Абиджане для того, чтобы постоянно информировать остающихся сотрудников о положении в области безопасности на местах. Соглашение, достигнутое с национальными вооруженными силами Кот-д'Ивуара, французскими войсками и ПДКИ, о прагматических рамках для допусков к работе, несколько облегчило гуманитарные оценки и операции через границы страны, однако для обеспечения устойчивой деятельности необходимо гарантировать свободу передвижения гуманитарного персонала по всей стране.

IX. Предлагаемая роль Организации Объединенных Наций

68. Мой Специальный представитель в сотрудничестве с Комитетом по контролю за осуществлением содействует усилиям по продвижению вперед мирного процесса, а Управление по координации гуманитарной деятельности, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), УВКБ, Мировая продовольственная программа (МПП), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), ПРООН и Международная организация по миграции (МОМ), а также национальные и международные неправительственные организации помогают заниматься гуманитарными последствиями этого конфликта. С момента возникновения кризиса учреждения Организации Объединенных Наций осуществили резкий переход от программ развития как таковых к быстрому чрезвычайному реагированию. Эти учреждения находятся в процессе укрепления своих страновых групп резервным персоналом и постепенно начинают расширять программы с целью охвата уязвимого населения во внутренних районах страны. На регулярной основе проводятся межучрежденческие оценки с целью получения более четкого представления о гуманитарных проблемах и первоочередных потребностях. Во время визита миссии по оценке около 300 000 пострадавших людей пользовались различными чрезвычайными программами, нацеленными на улучшение их условий жизни.

69. УВКБ предпринимает усилия для нахождения долговременного решения проблеме либерийских и других беженцев, находящихся под угрозой в Кот-д'Ивуаре, а также планирует работу по обеспечению безопасного и устойчивого возвращения ивуарийских беженцев, покинувших страну во время кризиса, в то время как МПП и ФАО пристально следят за положением в стране с

точки зрения продовольственной безопасности с целью недопущения серьезного продовольственного кризиса. МПП создала полевые отделения в северном городе Корого, а также в Буаке, Ямусукро и в городах Далоа, Бондуку и Гигло в районах, находящихся под контролем правительства. ЮНИСЕФ осуществляет деятельность в поддержку учебных программ для пострадавших детей и вместе с ВОЗ пытается возобновить кампании по вакцинации, которые были приостановлены в результате боевых действий. ВОЗ также пристально следит за положением в сфере здравоохранения, и в декабре ее быстрое вмешательство помогло локализовать вспышку холеры. ПРООН поддерживает усилия по пропаганде национального примирения и социальной сплоченности через организации гражданского общества, религиозных и общинных лидеров. 15 февраля УВКПЧ направило сотрудника по правам человека для оказания помощи страновой группе Организации Объединенных Наций в отслеживании вопросов прав человека.

70. Миссия по оценке изучила большое число вариантов возможного усиления роли Организации Объединенных Наций в поддержку осуществления Соглашения Лина-Маркуси. Несмотря на сохраняющуюся неопределенность в отношении перспектив осуществления этого Соглашения, крайне важно принять безотлагательные меры, с тем чтобы предоставить в распоряжение моего Специального представителя и Комитета по контролю за осуществлением средства для активной пропаганды и поддержки мирного процесса с учетом потребностей нового правительства и хода развития событий на местах.

Военная деятельность

71. В военной сфере рассмотренные миссией по оценке варианты включали: а) создание военной консультативной группы при канцелярии моего Специального представителя; б) развертывание военной группы связи, которая размещалась бы при полевом штабе французских войск и сил ЭКОВАС, а также при штабах правительственных и повстанческих сил; в) развертывание военных наблюдателей по всей стране, как это предусматривалось на Парижском саммите; и д) начало полновесной операции по поддержанию мира.

72. С учетом существующих условий безопасности, требующих надежных сил разъединения, роль которых сейчас играют французские войска, и принимая во внимание тот факт, что правительство национального примирения только начинает формироваться, миссия по оценке придерживалась того мнения, что на данном этапе Организации Объединенных Наций следует подумать о том, чтобы ее роль заключалась в поддержке операций французских войск и сил ЭКОВАС. В качестве первоначального шага рекомендуется, чтобы Совет Безопасности рассмотрел возможность одобрения варианта (b), который предусматривает курс действий с учетом возникающего импульса в политическом процессе и может обеспечить структуру для комплексного подхода в поддержку осуществления военных аспектов Соглашения Лина-Маркуси.

73. Военная группа связи, которая будет развернута согласно этому варианту, будет включать штаб и достаточное число групп связи, размещенных во всех местах, где в основном базируются различные вооруженные группировки. Предполагается, что группы связи будут размещаться в основных местах расположения каждого из трех повстанческих движений, а также в главных местах размещения НВСКИ, французских войск и сил ЭКОВАС. Эти группы будут

различными по своему составу в зависимости от их размещения и от того, с какими сторонами они поддерживают связь. Каждая группа будет включать минимум 5 и максимум 10 офицеров связи, а общая численность будет составлять до 76 военнослужащих, включая необходимый штабной персонал.

74. Если Совет Безопасности одобрит это предложение, то передовая группа в составе 26 офицеров будет развернута так скоро, как только будут получены необходимые гарантии безопасности, в том числе гарантии свободы передвижения. Кроме того, французские войска и силы ЭКОВАС должны будут обеспечивать потенциал быстрого реагирования в поддержку офицеров связи, и до их развертывания будет налажена координация между Организацией Объединенных Наций и военными элементами Франции и ЭКОВАС. Общая задача передовой группы будет состоять в налаживании контактов с вооруженными группировками в порядке подготовки к развертыванию всей группы связи. Остальная часть группы связи будет развертываться постепенно после того, как завершится создание правительства национального примирения, и по мере того, как будут позволять условия в плане безопасности.

75. Группа связи будет консультировать Специального представителя по военным вопросам и следить за военной ситуацией, включая безопасность либерийских беженцев. Группа будет также поддерживать связь с французскими войсками и силами ЭКОВАС, равно как и с НВСКИ и повстанческими группировками, с тем чтобы укреплять доверие между вооруженными группами, что будет крайне важно для обеспечения понимания и поддержки ими политического процесса. Группа связи будет также иметь в своем составе экспертов по вопросам разоружения и демобилизации, которые будут обеспечивать необходимые контакты между моим Специальным представителем, правительством, французскими войсками и силами ЭКОВАС по вопросам разоружения и демобилизации. Группа будет также готовить материалы для Секретариата с целью планирования будущих шагов по мере изменения ситуации. При этом она будет помогать определять будущие задачи, особенно связанные с разъединением, разоружением и демобилизацией, а также возможные потребности в плане контроля. Группа связи будет также выполнять ограниченную функцию наблюдения.

76. Варианты (с) и (d) будут рассмотрены по мере изменения ситуации и на основе потребностей нового правительства в том, что касается осуществления программы работы Маркуси. Вариант (с) будет основываться на деятельности группы связи и может быть рассмотрен тогда, когда будет достигнут существенный прогресс в осуществлении всеми сторонами Соглашения Лина-Маркуси, а также если будут сохранены условия и гарантии безопасности, о которых идет речь в пункте 74 выше.

77. Еще одна важная предпосылка заключается в том, чтобы штаб группы связи или любых последующих сил по наблюдению имел достаточно времени для подготовки до развертывания, с тем чтобы он мог с самого начала приступить к деятельности. В случае варианта (с) развертывание военных наблюдателей будет осуществляться постепенно: в общей сложности до 200 наблюдателей будут развернуты по всей стране по мере того, как будут позволять условия в области безопасности. Задачи, которые будут выполняться наблюдателями, будут включать наблюдение за прекращением огня, наблюдение за присутствием иностранных сил, контроль и проверку процесса разору-

жения и демобилизации и оказание помощи в укреплении доверия между вооруженными группами.

78. Вариант (d), который предусматривает развертывание активной операции по поддержанию мира, будет рассмотрен только в случае какого-то значительного изменения с точки зрения либо ситуации на местах, либо участия французских войск или сил ЭКОВАС. Задача такой операции будет состоять в обеспечении безопасной обстановки, необходимой для полного осуществления Соглашения Лина-Маркуси, и в создании условий для прочного мира, включая содействие восстановлению правительственной власти по всей стране и соблюдению прав человека. Эта операция будет требовать такого потенциала и таких правил применения вооруженной силы, которые будут позволять ей способствовать стабилизации обстановки в западной части страны. Предварительные оценки указывают, что численность сил Организации Объединенных Наций, удовлетворяющих этим требованиям, будет составлять примерно 5500 военнослужащих, включая несколько более расширенный штаб и группу военных наблюдателей.

Гражданская деятельность

79. С учетом того, насколько важными являются выборы, намеченные на 2005 год, и деликатного характера вопросов, которые предстоит решить в подготовке к выборам, особенно вопросов, связанных с национальной принадлежностью и правом выдвигать свою кандидатуру на пост президента, некоторые заинтересованные стороны высказали миссии по оценке мысль о том, что задачу по организации и проведению этих выборов следует взять на себя Организации Объединенных Наций. Я полагаю, что Организации Объединенных Наций следует быть готовой оказать помощь в проведении процесса выборов в максимально возможной степени. С учетом сложности стоящих в этой связи вопросов я намерен, если поступит соответствующая просьба, направить в Кот-д'Ивуар миссию по оценке избирательного процесса, как только правительство национального примирения будет полностью создано, для консультаций с ним относительно той роли, которую Организация Объединенных Наций может сыграть в поддержку выборов. Тем временем было бы важно незамедлительно создать в канцелярии моего Специального представителя компонент по гражданским вопросам, состоящий из специалистов в соответствующих областях, включая эксперта по правовым вопросам для консультирования моего Специального представителя и Комитета по контролю за осуществлением по деликатным вопросам, связанным с национальной принадлежностью, и для контроля за деятельностью национального учреждения, ответственного за процесс идентификации, а также одного или двух экспертов по вопросам выборов с целью наблюдения за подготовкой к выборам, включая перестройку Национальной избирательной комиссии. Кроме того, с учетом недостатков судебной системы, а также необходимости перестройки национальной полиции будет также необходимо прикрепить к канцелярии моего Специального представителя одного специалиста по вопросам верховенства права и двух советников по вопросам гражданской полиции.

80. С учетом выводов миссии по оценке, а также выводов заместителя Координатора чрезвычайной помощи и заместителя Верховного комиссара по правам человека в отношении гуманитарной ситуации и положения в области прав человека в стране необходимо создать компонент по правам человека и развер-

нуть советников по вопросам защиты детей, действующих под руководством моего Специального представителя. Кроме того, Управлением по координации гуманитарной деятельности будет направлен советник по вопросам защиты, обладающий опытом работы с перемещенными внутри страны лицами, который вместе с сотрудниками по правам человека и советниками по вопросам защиты детей будет обеспечивать разработку общей стратегии защиты всех категорий уязвимого гражданского населения. Первоначально эти сотрудники будут базироваться в Абиджане, а затем — в основных районах на севере и западе страны, таких, как Буаке, Дуэкуэ, Корого и Ман, если позволят условия безопасности. Главные задачи этих сотрудников будут включать отслеживание и представление докладов о положении уязвимого населения, включая детей, затронутых конфликтом, и детей-солдат, перемещенных лиц и беженцев, а также оказание помощи в наращивании местного потенциала по контролю за соблюдением прав человека. МПП намеревается направить военно-гражданского координатора для содействия налаживанию эффективной связи и крепких рабочих отношений между гуманитарными учреждениями и вооруженными силами на местах.

81. В настоящее время Организация Объединенных Наций обладает лишь весьма ограниченными возможностями в самой стране для отслеживания негативных сообщений в средствах массовой информации. Расширенный потенциал с целью содействия выявлению проявляющихся в средствах массовой информации тенденций к ксенофобии, подстрекательству к насилию и другим негативным сообщениям позволит системе Организации Объединенных Наций более тесно сотрудничать со средствами массовой информации и национальными регулирующими органами в деле обеспечения соблюдения принятых стандартов. Средства массовой информации и широкие слои общественности также могут выгадать от расширенного потенциала Организации Объединенных Наций с точки зрения предоставления пользующейся доверием информации о ее деятельности как в поддержку мирного процесса, так и в других областях. Поэтому при канцелярии моего Специального представителя необходимо создать компонент по вопросам связи и общественной информации. Функции этого компонента будут включать мероприятия по распространению убедительной информации об усилиях Организации Объединенных Наций в поддержку мирного процесса и для содействия осуществлению Соглашения Лина-Маркуси, равно как и сотрудничество с национальными средствами массовой информации с целью улучшения условий и поощрения ответственной журналистской работы. Эти сотрудники будут также взаимодействовать с органами, регулирующими национальные средства массовой информации, в тесной координации с гражданским обществом и учреждениями Организации Объединенных Наций с целью развития и укрепления этих органов, а также сотрудничать с учреждениями Организации Объединенных Наций в предпринимаемых усилиях по установлению тесных и плодотворных отношений со средствами массовой информации и представлению точной информации о деятельности Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре.

82. Миссия также считала, что было бы полезно создать небольшой основной секретариат для поддержки деятельности Комитета по контролю за осуществлением, как это было предложено некоторыми заинтересованными сторонами. Было бы, пожалуй, целесообразно укрепить канцелярию моего Специального представителя посредством прикрепления двух-трех сотрудников по политиче-

ским вопросам с этой целью, помимо тех, которые необходимы для оказания ему содействия в его политической и координационной деятельности в поддержку мирного процесса.

83. Со своей стороны бреттон-вудские учреждения и ПРООН информировали миссию по оценке о том, что они намереваются поддержать осуществление некоторых жизненно важных аспектов Соглашения Лина-Маркуси. Всемирный банк указал на то, что по мере осуществления этого Соглашения он будет готов активно поддержать процесс в таких областях, как демобилизация и реинтеграция разоруженных комбатантов, расселение и реинтеграция перемещенных внутри страны лиц, восстановление общин, пострадавших от войны, и основных служб для населения, таких, как школьное обучение, здравоохранение и меры по борьбе с ВИЧ/СПИДом, а также в тесном сотрудничестве и партнерстве с МВФ; оказание бюджетной поддержки Кот-д'Ивуару, если в этом будет необходимость.

84. Чтобы заняться экономическими последствиями кризиса на уровне субрегиона, Всемирный банк также указал на свою готовность оказать помощь соседним странам в целях восстановления торговых путей, поддержки предпринимателей из частного сектора, возобновления расходов на социальные услуги и программы по борьбе с нищетой и дальнейшего укрепления региональной интеграции и сотрудничества. В некоторых случаях Банк будет рассматривать вопрос об оказании дополнительной бюджетной поддержки. Я приветствую эти позитивные шаги, которые будут содействовать восстановлению нормального положения в Кот-д'Ивуаре и в затронутых соседних государствах.

85. ПРООН намеревается оказать дальнейшую поддержку процессу национального примирения в Кот-д'Ивуаре, восстановлению социальной сплоченности и социально-экономическому возрождению. В этой связи Программа будет оказывать техническую и финансовую поддержку в деле реинтеграции бывших комбатантов в общество после их демобилизации, восстановления администрации и местных правительственных структур, особенно на севере и западе страны, восстановления общин, принимающих у себя перемещенных внутри страны лиц и возвращающихся вынужденных переселенцев, и борьбы с ВИЧ/СПИДом. В тесном сотрудничестве с бреттон-вудскими учреждениями ПРООН будет также оказывать правительству Кот-д'Ивуара содействие в подготовке национальной программы социально-экономического восстановления и в мобилизации ресурсов, необходимых для ее осуществления.

86. Если Совет Безопасности одобрит изложенные выше предложения, возникнет необходимость в более интенсивных и тщательно скоординированных мерах безопасности для обеспечения охраны персонала Организации Объединенных Наций на местах.

X. Финансовые аспекты

87. С начала февраля я санкционировал размещение нескольких гражданских сотрудников Организации Объединенных Наций и вспомогательного оборудования, необходимого для обустройства рабочих помещений в Абиджане для моего Специального представителя, с тем чтобы дать ему возможность содействовать мирному процессу в Кот-д'Ивуаре. На первоначальный период в два месяца эти ресурсы были выделены в соответствии с предоставленными мне

Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 56/256 полномочиями принимать на себя обязательства по покрытию непредвиденных и чрезвычайных расходов, связанных с поддержанием мира и безопасности. Вышеуказанные рекомендации о расширении роли Организации Объединенных Наций в обеспечении осуществления Соглашения Лина-Маркуси потребуют дополнительных ресурсов для развертывания военного персонала и необходимых гражданских сотрудников, транспортных средств, создания возможностей для обеспечения связи и информации, а также обустройства подходящих рабочих помещений в Абиджане и других районах. Финансовые последствия предлагаемой миссии будут вскоре изданы в качестве добавления к настоящему докладу.

XI. Заключительные замечания

88. Соглашение Лина-Маркуси предоставляет народу Кот-д'Ивуара лучшую возможность для мирного урегулирования конфликта, угрожающего повергнуть страну в кризис тех же масштабов, что и кризисы, которые потрясли соседние Либерию и Сьерра-Леоне. К сожалению, разногласия в связи с договоренностями о разделе власти задержали осуществление Соглашения и продлили страдания огромного числа граждан Кот-д'Ивуара. Решения, принятые на встрече в Аккре 7 марта, являются обнадеживающим свидетельством желания ивуарийских сторон преодолеть эти препятствия. Однако несмотря на то, что новое правительство национального примирения провело уже два заседания, назначенные повстанческими движениями министры еще не заняли свои посты в знак протеста против таких вопросов, как их личная безопасность и ответственность за боевые действия на западе страны. Я настоятельно призываю стороны преодолеть эти разногласия, с тем чтобы дать возможность новому правительству без дальнейших промедлений приступить к работе и заняться решением более сложной задачи, связанной с осуществлением программы работы, изложенной в Соглашении Лина-Маркуси. Первоочередное внимание следует уделить обеспечению безопасности членов нового правительства.

89. Хотел бы выразить признательность французским войскам и силам ЭКОВАС за ту бесценную работу, которую они проводят в трудных и опасных условиях. Их операции незаменимы в предотвращении эскалации конфликта. Однако я серьезно озабочен теми трудностями, с которыми силы ЭКОВАС сталкиваются в области материально-технического обеспечения. Эти трудности, как ожидается, будут обостряться по мере увеличения численности сил, если страны-доноры срочно не окажут необходимой материальной и финансовой поддержки. Было бы достойно сожаления, если бы предоставляющие войска страны, предложившие выделить войска с учетом обещаний, данных странами-донорами, столкнулись с теми же обстоятельствами, которые вынудили другие силы ЭКОВАС прекратить свою операцию в Сьерра-Леоне в начале 2000 года. Я выражаю признательность тем странам-донорам, которые уже сделали это, и хотел бы в то же время призвать других доноров реализовать данные обещания и содействовать успешному развитию партнерских отношений между французскими войсками и силами ЭКОВАС. Также хотел бы призвать доноров предоставить необходимые ресурсы, включая снаряжение, которое потребуется ЭКОВАС для обеспечения защиты членов нового правительства.

90. Региональные аспекты кризиса в Кот-д'Ивуаре — чрезвычайно тревожны особенно в связи с тем, что они предвещают мрачные тенденции для более широкого западноафриканского субрегиона. В данном контексте ивуарийский кризис подчеркивает настоятельную необходимость для международного сообщества уделить особое внимание взаимосвязи между конфликтами в этом регионе. В частности, связь между конфликтом в Либерии и развитием событий в Кот-д'Ивуаре и Сьерра-Леоне требует принятия срочных мер для урегулирования либерийского конфликта, который все больше превращается в источник сохраняющейся нестабильности в более широком регионе. Мой Специальный представитель по Западной Африке в консультации с другими компонентами системы Организации Объединенных Наций проанализирует различные аспекты последствий кризиса в Кот-д'Ивуаре для данного субрегиона и изучит способы и пути их ликвидации.

91. Как указано в моем письме от 7 февраля 2003 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2003/168), я назначил Альбера Тевеэджре моим Специальным представителем по Кот-д'Ивуару. После прибытия в Абиджан 11 февраля он провел несколько заседаний Комитета, учрежденного для наблюдения за ходом осуществления Соглашения Лина-Маркуси. Комитет прилагал всецельные усилия для выхода из тупика в вопросах формирования нового правительства. Он утвердил свой круг полномочий, которые включают информирование Совета Безопасности о всех нарушениях Соглашения Лина-Маркуси, и принял решение о том, что командующие французскими войсками и силами ЭКОВАС в Кот-д'Ивуаре будут выступать в качестве военных советников Комитета.

92. Связанные между собой задачи, которые будут осуществляться различными компонентами системы Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре, требуют всестороннего понимания кризиса и его последствий, а также общего подхода к ним. В консультации с гуманитарными учреждениями и учреждениями по вопросам развития мой Специальный представитель разработает надлежащий координационный механизм, который обеспечит более высокую эффективность реагирования системы Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре и его связь с другими региональными аспектами. Необходимо будет пересмотреть существующие координационные механизмы в гуманитарной области и в области развития с целью налаживания прочных функциональных связей между органами, занимающимися политическими, гуманитарными вопросами и вопросами развития в системе Организации Объединенных Наций.

93. После того, как правительство национального примирения полностью оформится и приступит к выполнению своих функций, оно должно оперативно определить, как оно намеревается осуществлять программу работы Лина-Маркуси, и с этой целью подготовить соответствующий график. Это позволит Организации Объединенных Наций и ее международным партнерам определить дополнительные меры, которые могут потребоваться для поддержки усилий правительства по решению ключевых задач, поставленных в Соглашении Лина-Маркуси, включая разоружение, демобилизацию и реинтеграцию вооруженных групп, а также подготовку к национальным выборам 2005 года и возрождение страны. Между тем я рекомендую Совету Безопасности утвердить меры со стороны Организации Объединенных Наций в поддержку мирного процесса в Кот-д'Ивуаре, изложенные в разделе IX настоящего доклада, и уч-

редить для этой цели миссию Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре под названием «Миссия Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре» (МООНКИ). Данную миссию возглавит мой Специальный представитель, который будет обладать общими полномочиями по координации деятельности системы Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре.

M A P