



Совещание государств- участников

Distr.: General
9 July 2018
Russian
Original: English

Двадцать восьмое Совещание
Нью-Йорк, 11–14 июня 2018 года

Доклад двадцать восьмого Совещания государств- участников

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	2
II. Организация работы	2
A. Открытие Совещания и выборы должностных лиц	2
B. Утверждение повестки дня и организация работы	3
III. Комитет по проверке полномочий	3
A. Назначение Комитета по проверке полномочий	3
B. Доклад Комитета по проверке полномочий	3
IV. Вопросы, касающиеся Международного трибунала по морскому праву	4
A. Доклад Трибунала за 2017 год	4
B. Финансовые и бюджетные вопросы	6
V. Информация о деятельности Международного органа по морскому дну	8
VI. Вопросы, касающиеся Комиссии по границам континентального шельфа	11
A. Информационное сообщение Председателя Комиссии	11
B. Условия службы членов Комиссии	14
C. Заполнение вакансии в Комиссии	15
VII. Доклад Генерального секретаря, предусмотренный статьей 319 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву	16
VIII. Прочие вопросы	20

* Переиздано по техническим причинам 6 августа 2018 года.



I. Введение

1. Двадцать восьмое Совещание государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву состоялось в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций 11–12 июня 2018 года¹ в соответствии с пунктом 2 е) статьи 319 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву² и пунктом 56 резолюции 72/73 Генеральной Ассамблеи.
2. На Совещании присутствовали представители государств — участников Конвенции и наблюдателей, включая Международный орган по морскому дну, Комиссию по границам континентального шельфа и Международный трибунал по морскому праву^{3,4}.

II. Организация работы

A. Открытие Совещания и выборы должностных лиц

3. Двадцать восьмое Совещание государств-участников открыла Председатель двадцать седьмого Совещания Хельга Хейксдоттир (Исландия).
4. Совещание соблюло минуту молчания, посвященную молитве или размышлению.
5. Председателем двадцать восьмого Совещания был путем аккламации избран Свен Юргенсон (Эстония).
6. Заместителями Председателя были путем аккламации избраны Дурга Прасад Бхаттара (Непал), Флориан Ботто (Монако), Мария Александра Санде (Уругвай) и Джеймс Ваверу (Кения).

Заявление заместителя Генерального секретаря по правовым вопросам, Юрисконсульта Организации Объединенных Наций

7. В своем заявлении⁴ заместитель Генерального секретаря по правовым вопросам, Юрисконсульт Организации Объединенных Наций подчеркнул критически значимую роль Конвенции в деле укрепления международного мира и безопасности и обеспечения рачительного освоения морей и океанов, в том числе применительно к задаче 14.с цели 14 из Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Он приветствовал присоединение Бенина и Сент-Китса и Невиса к Соглашению об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими⁵, а также ратификацию этого Соглашения

¹ Совещание должно было занять период с 11 по 14 июня 2018 года, но государства-участники завершили свою работу 12 июня.

² United Nations, *Treaty Series*, vol. 1834, No. 31363.

³ См. правила 5, 18, 37 и 38 Правил процедуры совещаний государств-участников (SPLOS/2/Rev.4).

⁴ Заявления, представленные делегациями и ораторами для распространения, а также соответствующая документация и информация, предоставленная секретариатом, размещены по адресу: <https://papersmart.unmeetings.org/convention-treaty/los/sp-unclos/28th-meeting/programme>. Список участников Совещания размещен по адресу: https://www.un.org/Depts/los/meeting_states_parties/twentyeighthmeetingstatesparties.htm.

⁵ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2167, No. 37924.

Вануату. Он акцентировал значимость созыва Генеральной Ассамблеей межправительственной конференции под эгидой Организации Объединенных Наций с целью рассмотреть рекомендации учрежденного резолюцией 69/292 Ассамблеи Подготовительного комитета, касающиеся элементов международного юридически обязательного документа на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции, и составить текст этого документа (см. резолюцию 72/249 Генеральной Ассамблеи). Он подчеркнул значительный объем работы Комиссии по границам континентального шельфа, а также необходимость полноты членского состава Комиссии и стопроцентной посещаемости сессий Комиссии ее членами для ее эффективного функционирования. Касаясь вопроса об условиях службы членов Комиссии, оратор отметил необходимость предоставления им медицинской и стоматологической страховки при исполнении ими своих обязанностей в Центральном учреждении и призвал государства-участники к отысканию практических решений.

В. Утверждение повестки дня и организация работы

8. Совещание утвердило повестку дня (SPLOS/321) и после проведенных Президиумом консультаций одобрило план организации работы при том понимании, что его можно будет скорректировать, если это потребует для обеспечения эффективности работы Совещания. При этом Совещание отложило рассмотрение записки секретариата об участии межправительственных организаций в совещаниях государств-участников в качестве наблюдателей (SPLOS/320) до своего двадцать девятого Совещания.

III. Комитет по проверке полномочий

А. Назначение Комитета по проверке полномочий

9. 11 и 12 июня 2018 года Совещание, руководствуясь правилом 14 Правил процедуры совещаний государств-участников (SPLOS/2/Rev.4), назначило Комитет по проверке полномочий в составе следующих государств-участников: Гана, Китай, Лесото, Мьянма, Норвегия, Украина и Финляндия⁶.

10. Комитет по проверке полномочий заседал 12 июня 2018 года. Своим Председателем он путем аккламации избрал Эйвинна Хернеса (Норвегия), а заместителем Председателя — Дарину Горбачеву (Украина).

В. Доклад Комитета по проверке полномочий

11. 12 июня 2018 года Председатель Комитета по проверке полномочий вынес на рассмотрение предварительный неотредактированный вариант доклада Комитета (впоследствии выпущен как SPLOS/323 и SPLOS/323/Corr.1). Он сообщил, что Комитет проверил и принял полномочия представителей на двадцать восьмое Совещание от 112 государств-участников, 70 из которых представили полномочия в должной форме. От остальных 42 государств-участников, включая Европейский союз, поступила предварительная информация о назначении ими

⁶ Хотя правило 14 предусматривает, что Комитет по проверке полномочий «состоит из девяти государств-участников», кандидатуры на должности членов Комитета были выдвинуты только четырьмя региональными группами.

представителей на двадцать восьмое Совещание, которая была принята при том понимании, что в кратчайшие сроки секретариату будут препровождены официальные полномочия.

12. Совещание утвердило доклад Комитета по проверке полномочий при том понимании, что в соответствии с правилом 1 Правил процедуры срок полномочий будет покрывать весь период до созыва двадцать девятого Совещания (см. [SPLOS/263](#), п. 101). Исходя из того же понимания, Совещание также приняло полномочия⁷ и информацию о назначении⁸ представителей, полученные после утверждения доклада, в результате чего общее число государств-участников, участвующих в Совещании, достигло (включая Европейский союз) 119.

IV. Вопросы, касающиеся Международного трибунала по морскому праву

A. Доклад Трибунала за 2017 год

13. Председатель Трибунала судья Пэк Чин Хюн вынес на рассмотрение годовой доклад за 2017 год ([SPLOS/317](#))⁴, остановившись при этом на деятельности Трибунала и работе, проделанной на его сорок третьей и сорок четвертой сессиях, которые были посвящены юридическим, судебным, организационным и административным вопросам. Он также рассказал о событиях, происшедших в жизни Трибунала за тот период 2018 года, который предшествовал нынешнему Совещанию.

14. Председатель напомнил, что 1 октября 2017 года начался срок полномочий семи судей, избранных на двадцать седьмом Совещании государств-участников. На следующий день, т. е. 2 октября 2017 года, судьи избрали судью Пэк Чин Хюна Председателем Трибунала, а судью Дейвида Джозефа Аггарда заместителем Председателя на трехлетний срок. 4 октября 2017 года судья Альберт Хоффман был избран Председателем Камеры по спорам, касающимся морского дна.

15. Председатель подробно описал работу над судебными вопросами, проделанную Трибуналом в 2017 году, и привлек внимание к разного рода содержательным и процедурным моментам.

16. Остановившись на решении по делу «Спор о делимитации морской границы между Ганой и Кот-д'Ивуаром в Атлантическом океане (Гана/Кот-д'Ивуар)», Председатель сообщил, что Специальная камера произвела разграничение территориального моря, исключительной экономической зоны и континентального шельфа между двумя сторонами, включая континентальный шельф за пределами 200 морских миль. Она также разобрала вопросы, касающиеся обязательств, которые закреплены в пункте 3 статьи 83 Конвенции. Председатель высказал мнение о том, что вынесенное решение, составленное на базе решения Трибунала по делу «Спор о делимитации морской границы между Бангладеш и Мьянмой в Бенгальском заливе (Бангладеш/Мьянма)», представляет собой значительный вклад в судебную практику в сфере разграничения морских пространств, и особо отметил гибкость процедур Трибунала при урегулировании споров, касающихся морского права.

⁷ От Алжира, Аргентины, Барбадоса, Бразилии, Доминики, Индии, Индонезии, Испании, Кении, Кубы, Кувейта, Латвии, Мадагаскара, Малайзии, Марокко, Непала, Панамы, Республики Молдова, Сенегала, Словении, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Того, Тринидада и Тобаго, Хорватии, Чили и Швеции.

⁸ От Демократической Республики Конго, Замбии и Намибии.

17. Председатель сообщил Совещанию, что после того, как Трибунал вынес решение по выдвинутым Италией возражениям в отношении юрисдикции и приемлемости, возобновилось рассмотрение существа дела «Теплоход “Норстар” (Панама против Италии)» и что в 2017 и 2018 годах сторонами подавались состязательные бумаги, посвященные существу дела. Председатель сообщил также, что в сентябре 2018 года планируется провести открытые слушания.

18. Председатель привлек внимание к предпринимаемым Трибуналом инициативам по наращиванию потенциала, включая его одиннадцатую программу по вопросам урегулирования споров согласно Конвенции (организуется при поддержке Фонда «Ниппон»), стажировочную программу и ежегодную летнюю академию (организуются Международным фондом по морскому праву) и региональный семинар по урегулированию споров (проведен в мае 2018 года на Кабо-Верде при финансовой поддержке Корейского морского института и Китайского института международных исследований). Он упомянул учрежденные при поддержке Китайского института международных исследований, правительства Китая и Корейского морского института специальные целевые фонды, призванные финансово помогать гражданам развивающихся стран, участвующим в стажировочной программе и ежегодной летней академии. Дополнительно была отмечена проводимая Трибуналом разъяснительная работа с общественностью, включая состоявшийся в марте 2018 года «круглый стол» для представителей юридического сообщества, на котором обсуждались вопросы ареста и задержания судов.

19. Председатель упомянул о предстоящей межправительственной конференции по разработке на базе Конвенции международного юридически обязательного документа о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции и указал, что Трибунал, обладающий более чем 20-летним опытом улаживания споров согласно Конвенции, как нельзя подходит на роль инстанции для урегулирования споров, касающихся толкования или применения упомянутого документа, когда он появится в будущем.

20. В ходе последовавших обсуждений несколько делегаций подчеркнуло значительный вклад Трибунала в укрепление мира и безопасности, обеспечение верховенства права и развитие международной судебной практики в области морского права, а также эффективность его функционирования. Особо была отмечена роль Трибунала в разборе дел о разграничении морских пространств и об аресте и задержании судов. При этом несколько делегаций выразило желание о том, чтобы государства-участники активнее пользовались Трибуналом. Одна из делегаций отметила целостность и авторитет Конвенции и необходимость всемерно уважать осуществление государствами-участниками государственной самостоятельности в том, что касается урегулирования споров.

21. Делегации приветствовали решение по делу «Спор о делимитации морской границы между Ганой и Кот-д’Ивуаром в Атлантическом океане». Несколько делегаций выразило признательность Трибуналу за его текущую работу по делу «Теплоход “Норстар” (Панама против Италии)».

22. Несколько делегаций отметило реализуемые Трибуналом программы наращивания потенциала, включая стажировочную программу, региональные семинары и летние учебные курсы, и заявило, что такие мероприятия должны получать поддержку со стороны государств-участников. Делегации выразили Трибуналу благодарность за налаживание диалога с академическим сообществом и специалистами морского профиля.

23. Совещание приняло к сведению доклад Трибунала за 2017 год.

В. Финансовые и бюджетные вопросы

1. Доклад по бюджетным вопросам за финансовые периоды 2015–2016 и 2017–2018 годов

24. Секретарь Трибунала вынес на рассмотрение доклад по бюджетным вопросам за финансовые периоды 2015–2016 и 2017–2018 годов (SPLOS/318), остановившись при этом на вопросах, которые освещаются ниже.

а) Остаток наличности за финансовый период 2015–2016 годов

25. Секретарь изложил информацию, содержащуюся в разделе I доклада, упомянув, в частности, что по состоянию на 31 декабря 2017 года остаток наличности за финансовый период 2015–2016 годов является отрицательным (–183 676 евро) и что поэтому на данном этапе о возвращении каких-то средств государствам-участникам говорить не приходится. Он отметил, что отрицательный остаток наличности обусловлен не перерасходом бюджетных средств, а соблюдением Финансовых положений и правил Трибунала, которые требовали вычесть из предварительного остатка наличности сумму взносов, не уплаченных за период 2015–2016 годов и предыдущие финансовые периоды. Секретарь подчеркнул, что важна своевременная уплата государствами-участниками взносов, поскольку в противном случае Трибунал может столкнуться с нехваткой ликвидности и ему придется прибегнуть к Фонду оборотных средств.

26. С удовлетворением отметив, что совокупный размер расходов за финансовый период 2015–2016 годов составил примерно 99 процентов от общей суммы ассигнований, несколько делегаций выразило при этом озабоченность тем, что остаток наличности за финансовый период 2015–2016 годов оказался отрицательным из-за возросшего объема неуплаченных взносов. Они призвали все государства-участники соблюдать свои обязательства и уплачивать взносы полностью и своевременно, а также обратились к Трибуналу с настоятельной просьбой продолжать свои усилия по взысканию причитающихся взносов.

27. В своем ответном выступлении Секретарь констатировал, что, хотя некоторая часть задолженности по взносам была в 2017 году погашена, объем взносов, не уплаченных за 2015–2016 годы и предыдущие финансовые периоды, остается значительным, составляя на конец 2017 года приблизительно 658 964 евро.

б) Предварительный отчет об исполнении бюджета за 2017 год

28. Секретарь изложил информацию, содержащуюся в разделе II и приложении II к докладу, напомнив при этом, в частности, что общая сумма расходов за 2017 год предварительно составляет 8 967 272 евро, т. е. 86,08 процента от объема ассигнований на этот год, а если учитывать только периодические расходы — то 94 процента. Он отметил, что небольшой перерасход по бюджетной статье «Связь» в 2017 году будет учтен при использовании средств по этой статье в 2018 году, дабы избежать какого-то перерасхода за весь двухгодичный период.

29. Несколько делегаций с удовлетворением отметило высокий уровень финансовой дисциплины и тот факт, что Трибуналу удастся экономить утвержденные бюджетные средства. Они воздали должное Секретарю за продуманное управление бюджетом и призвали его продолжать усилия по эффективному и действенному распоряжению финансовыми ресурсами исходя из здравых бюджетных принципов и установки на нулевой рост затрат, принимая при этом во внимание стоящую перед Трибуналом необходимость эффективно выполнять свои функции.

30. Отвечая на вопрос относительно бюджетных ассигнований, которые не были израсходованы в 2017 году по разделу «Расходы, связанные с рассмотрением дел», Секретарь отметил, что достигнутая в предварительном порядке экономия во многом объясняется отсутствием экстренных разбирательств. Он отметил также, что не освоенные на данный момент средства могут оказаться к концу двухгодичного периода израсходованными (в зависимости от объема дел в производстве Трибунала) и что любой остаток наличности будет возвращен государствам-участникам в соответствии с Финансовыми положениями и правилами Трибунала.

с) Отчет о мерах, принятых во исполнение Финансовых положений и правил Трибунала

31. Секретарь остановился на разделе III доклада по бюджетным вопросам за финансовые периоды 2015–2016 и 2017–2018 годов ([SPLOS/318](#)), в котором освещаются такие моменты, как инвестирование средств Трибунала, целевой фонд по морскому праву, целевой фонд Фонда «Ниппон», целевой фонд Китайского института международных исследований и целевой фонд для празднования двадцатой годовщины Трибунала.

32. Одна из делегаций, напомнив о своих взносах в целевой фонд по морскому праву и целевой фонд для празднования двадцатой годовщины Трибунала, призвала другие государства-члены и частный сектор вносить взносы на поддержание деятельности Трибунала.

33. Секретарь подчеркнул важность целевых фондов для финансирования всех мероприятий Трибунала по наращиванию потенциала и его стажировочных программ.

34. Сопределение с удовлетворением приняло к сведению доклад по бюджетным вопросам за финансовые периоды 2015–2016 и 2017–2018 годов ([SPLOS/318](#)).

2. Проект предлагаемого бюджета Трибунала на финансовый период 2019–2020 годов

35. Секретарь вынес на рассмотрение проект предлагаемого бюджета Трибунала на финансовый период 2019–2020 годов ([SPLOS/2018/WP.1](#)). Прежде всего он отметил, что в части периодических расходов проект бюджета сориентирован в целом на нулевой рост затрат по сравнению с эквивалентной суммой в евро, заложенной в бюджет на 2017–2018 годы. Если говорить о одновременных расходах, то предусматривается новая статья, связанная с приготовлениями к внедрению Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС). Секретарь также подчеркнул, что ввиду ожидаемого объема судебной работы в следующий бюджетный период сумма, предложенная для бюджетного раздела «Расходы, связанные с рассмотрением дел», на 696 800 евро меньше ассигнований, утвержденных на 2017–2018 годы. Что касается раздела «Пенсионный план для судей», то Секретарь сообщил о сокращении проекта бюджетной статьи «Выплачиваемая пенсия» еще на 28 500 евро. Он отметил, что в целом предлагаемый бюджет, составляющий 20 521 200 евро, на 598 700 евро меньше бюджета, утвержденного на период 2017–2018 годов (см. [SPLOS/301](#), п. 1).

36. В ходе последовавших обсуждений несколько делегаций выразило Трибуналу признательность за усилия по упорядочиванию бюджета путем оптимизации и сокращения расходов, а также с удовлетворением отметило, что сокращение предлагаемого бюджета на 2019–2020 годы приведет к сокращению взносов, которые будут начислены на следующие два года государствам-участникам.

В данной связи эти делегации подчеркнули, что отправной точкой при обсуждении бюджета должна быть установка на нулевой номинальный рост затрат, но признали, что некоторые расходы, например связанные с рассмотрением дел, Трибуналу не подконтрольны. Секретарю было рекомендовано продолжать добиваться экономии средств при каждой возможности и обеспечивать оптимальное использование ресурсов.

37. Несколько делегаций выразило озабоченность по поводу увеличения статьи «Пенсии выходящих в отставку судей». Было предложено обсудить этот вопрос, включая смету расходов, на одном из будущих совещаний. Сославшись на решение о положениях о пенсионном плане для членов Трибунала, принятое девятым Совещанием государств-участников (SPLOS/47), Секретарь отметил, что имеется пенсионный план для членов Трибунала, финансируемый из общего бюджета Трибунала, и что после стабилизационного периода колебания в бюджетных ассигнованиях на пенсионные выплаты сократятся. Он принял к сведению просьбу о предоставлении дополнительной информации по этому вопросу на двадцать девятом Совещании государств-участников.

38. Одна из делегаций высказалась за то, чтобы при оформлении будущих документов с предлагаемым бюджетом Секретарь добивался дальнейшего их упорядочивания и избегал в них дублирования. Приветствуя подтверждение того, что Трибунал не станет ходатайствовать о перечислении дополнительных средств в Фонд оборотных средств на 2019–2020 годы, эта делегация просила Секретаря перепроверить содержащуюся в бюджетном документе ссылку на то, что Организация Объединенных Наций практикует перечисление в свой фонд оборотных средств до 8 процентов от своего ежегодного бюджета. Секретарь заверил, что перепроверит данный вопрос с учетом нынешней практики Организации Объединенных Наций. Он сообщил, что наряду с обычным Фондом оборотных средств, объем которого составляет 542 118 евро, у Трибунала есть отдельный Фонд оборотных средств, объем которого составляет 767 014 евро и который используется Трибуналом для покрытия непредвиденных расходов, возникающих при возбуждении новых дел.

39. Отвечая на заданный вопрос, Секретарь отметил, что предлагаемая новая статья «Внедрение МСУГС» носит единовременный характер и позволит покрыть большинство расходов, связанных с внедрением МСУГС, однако при этом сохраняется возможность того, что в будущих финансовых периодах возникнет необходимость в покрытии небольших дополнительных расходов.

40. После того как под председательством Председателя прошло короткое заседание Рабочей группы открытого состава по финансовым и бюджетным вопросам, Совещание без голосования приняло решение (SPLOS/322), в котором оно утвердило бюджет Трибунала на финансовый период 2019–2020 годов в размере 20 521 200 евро, каковая цифра является результатом вычитания из 20 549 700 евро, т.е. объема бюджета, предложенного Трибуналом (см. SPLOS/2018/WP.1, приложение I), суммы в размере 28 500 евро, на которую — как сообщил Совещанию в своем докладе Секретарь — сокращается проект бюджетной статьи «Выплачиваемая пенсия» (см. выше, п. 35).

V. Информация о деятельности Международного органа по морскому дну

41. Генеральный секретарь Органа предоставил информацию о деятельности, проведенной Органом за период после двадцать седьмого Совещания⁴.

42. Он призвал все прибрежные государства выполнять свое обязательство по депонированию карт или перечней географических координат, показывающих внешние границы их континентального шельфа, не только Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, но и Генеральному секретарю Органа (в соответствии с пунктом 2 статьи 84 Конвенции) и обратил при этом внимание на тот факт, что пока это сделали только восемь государств-участников. Он также призвал развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, стать участниками Конвенции, поскольку это позволит им стать *ipso facto* членами Органа и пользоваться преимуществами Соглашения об осуществлении части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года⁹. В этой связи он указал, что Соглашение до сих пор не ратифицировано 18 государствами-участниками.

43. Отметив, что количество участников Протокола о привилегиях и иммунитетах Международного органа по морскому дну¹⁰ увеличилось на четыре, Генеральный секретарь Органа настоятельно рекомендовал всем членам Органа стать участниками Протокола, откликнувшись тем самым на призыв, озвучиваемый Генеральной Ассамблеей в своих ежегодных резолюциях о Мировом океане и морском праве. Он обратился к государствам-участникам, которые имеют задолженность по взносам, с просьбой погасить эту задолженность и с озабоченностью отметил, что ее объем вырос до почти 2,7 млн долл. В настоящее время за 51 государством-участником числится задолженность за два года или более, что привело к приостановлению их права голоса в соответствии со статьей 184 Конвенции.

44. Касаясь главных текущих событий, Генеральный секретарь Органа отметил, что на своей двадцать третьей сессии в 2017 году Ассамблея Органа получила итоги первого периодического обзора международного режима Района, проведенного согласно статье 154 Конвенции, и приняла резолюцию с более чем 20 рекомендациями. На двадцать четвертой сессии Ассамблеи в 2018 году ей будет представлен проект стратегического плана. Уже подготовлен пересмотренный график заседаний на 2018 и 2019 годы. Учрежден целевой фонд для покрытия расходов на участие членов Совета Органа из развивающихся стран, и отклик на появление этого фонда был позитивным. Что же касается целевого фонда добровольных взносов для участия членов Финансового комитета и Юридической и технической комиссии из развивающихся стран, то он, наоборот, сталкивается с нехваткой средств на удовлетворение всех прогнозируемых запросов в связи с предстоящей сессией.

45. Переходя к вопросу о разработке добычного устава, Генеральный секретарь Органа констатировал прогресс, достигнутый по различным компонентам этого устава, который был в 2017 году распространен среди вовлеченных сторон для ознакомления, а сейчас является предметом рассмотрения в Совете и Комиссии Органа. Генеральный секретарь отметил помощь экспертов из Массачусетского технологического института в составлении для Органа рабочей модели финансовых условий будущих разработочных контрактов.

46. Генеральный секретарь Органа сообщил, что Советом одобрена стратегия разработки под эгидой Органа региональных планов экологического обустройства для тех первостепенных участков, в которых ведется разведочная деятельность (ISBA/24/C/3). Он отметил, что в Китае был проведен семинар по разработке регионального плана экологического обустройства для северо-западной части Тихого океана, а в Польше вскоре состоится семинар, на котором будет обсуждаться разработка аналогичных планов для залежей полиметаллических

⁹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1836, No. 31364.

¹⁰ *Ibid.*, vol. 2214, No. 39357.

сульфидов на срединно-океанических хребтах. Он назвал эти события свидетельствующими о том, что нельзя умалять значение мандата и работы Органа, в том числе в контексте предстоящей межправительственной конференции.

47. В ходе последовавших обсуждений многие делегации выразили Органу неизменную поддержку и высоко оценили его работу. Несколько делегаций подчеркнуло, в частности, вклад Органа в достижение целей в области устойчивого развития, включая не только сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития, но и ликвидацию нищеты во всех ее формах, содействие всеохватному и устойчивому росту и борьбу с изменением климата.

48. Многие делегации приветствовали продолжающиеся усилия Органа по формированию всеобъемлющей нормативной базы для разработки морских полезных ископаемых в Районе, включая более широкое взаимодействие с вовлеченными сторонами и сотрудничество с экспертами в деле выработки платежного механизма и финансовой модели. В этом контексте было отмечено, что подготовленная Массачусетским технологическим институтом модель должна учитывать издержки для биоразнообразия и ущерб для окружающей среды. Несколько делегаций отметило в этой связи необходимость достичь баланса между обеспечением защиты морской среды и экономическим развитием, равно как и коммерческой жизнеспособностью. Была также подчеркнута необходимость обеспечения того, чтобы деятельность в Районе осуществлялась на благо всего человечества, как это предусмотрено в части XI Конвенции, в том числе важность конкретных и функционирующих механизмов распределения выгод. Некоторые делегации сделали акцент на необходимости должного учета мнений подрядчиков.

49. Многие делегации приветствовали работу Органа над региональными планами экологического обустройства. Одна из делегаций отметила, что Орган мог бы стать лидером в этой области.

50. Несколько делегаций обратило внимание на проведение Органом первого обзора в соответствии со статьей 154 Конвенции и отметило прогресс в осуществлении соответствующих рекомендаций, включая пересмотр графика заседаний, который будет облегчать диалог между Юридической и технической комиссией и Советом и способствовать окончательному оформлению правил разработки. Кроме того, многие делегации высоко оценили проект стратегического плана, а несколькими делегациями был подчеркнут открытый и инклюзивный характер соответствующих консультаций.

51. Несколько делегаций отметило активизацию Органом усилий по популяризации своей работы и наращиванию потенциала, в том числе с помощью практикумов и семинаров. В этой связи одна из делегаций заявила, что во всех межсессионных мероприятиях принять участие сложно, и предложила делать их итоговые материалы частью официальной работы Органа, т. е. подлежащими рассмотрению и обсуждению Советом. Еще одна делегация объявила о своей финансовой поддержке устраиваемого Органом семинара по налаживанию сотрудничества в освоении глубоководных ресурсов морского дна и развитию «глубокой» экономики в Африке.

52. Несколькими делегациями была выражена озабоченность проблемой задолженности по взносам. Несколько делегаций настоятельно призвало к большей посещаемости заседаний Органа и приветствовало учреждение нового целевого фонда. Норвегия обещала внести 60 000 долл. в целевой фонд добровольных взносов для участия членом Финансового комитета и Юридической и технической комиссии из развивающихся стран.

53. Совещание приняло к сведению информацию, предоставленную Генеральным секретарем Органа.

VI. Вопросы, касающиеся Комиссии по границам континентального шельфа

A. Информационное сообщение Председателя Комиссии

54. Председатель Комиссии Пак Ён Ан выступил с заявлением⁴, в котором он рассказал о деятельности Комиссии за период после двадцать седьмого Совещания (см. [SPLOS/319](#))¹¹, затронув при этом такие вопросы, как членский состав Комиссии, рассмотрение ею представлений и проекта рекомендаций, порядок ее работы, а также рабочая нагрузка и условия службы ее членов.

55. Председатель сообщил, что в ответ на выражения озабоченности, прозвучавшие на двадцать седьмом Совещании со стороны некоторых подавших представления государств (см. [SPLOS/316](#), п. 58), Комиссия пересмотрела и улучшила свои внутренние методы работы (см. [SPLOS/319](#), п. 10). Он также обратил внимание Совещания на важность полноты членского состава Комиссии и посещаемости ее сессий для обеспечения максимальной эффективности ее работы. В ходе последовавшего обсуждения многие делегации выразили признательность Комиссии и заявили о поддержке работы, которую она выполняет с момента своего появления, особенно с учетом сложностей, создаваемых большой рабочей нагрузкой и напряженными условиями работы. Несколькими делегациями была подчеркнута важность работы Комиссии для осуществления Конвенции в целом и для прибрежных государств в частности. Несколько делегаций с признательностью отметило высокое качество услуг, оказываемых Отделом по вопросам океана и морскому праву Управления по правовым вопросам, который служит секретариатом Комиссии. Одна из делегаций приветствовала новых членов Комиссии, которые были избраны на двадцать седьмом Совещании государств-участников, и с удовлетворением отметила их вклад в работу.

56. Многие делегации положительно отметили меры, которые после обсуждений, состоявшихся на двадцать седьмом Совещании, были приняты Комиссией для улучшения своих методов работы, в частности решение о том, чтобы подкомиссии регулярнее и полнее отчитывались о ходе своей деятельности. Они приветствовали такой подход как способствующий слаженности и транспарентности в работе Комиссии и ее подкомиссий, а также уменьшению или устранению случаев, когда утверждаемые Комиссией рекомендации существенно отличаются от проектов рекомендаций, подготовленных подкомиссиями.

57. Касаясь возрастания объема работы Комиссии, несколько делегаций с удовлетворением отметило, что Комиссия продолжит осуществление мер, предложенных на двадцать шестом Совещании на пятилетний срок ее нынешнего мандата (см. [SPLOS/303](#), п. 84), включая ее решение заседать по 21 неделю в год. Ряд делегаций поддержал Комиссию в ее решении скорейшим образом заняться своевременным разбором накопившихся нерассмотренных представлений, не отходя при этом от высоких стандартов во время рассмотрения всех соответствующих данных и информации, предоставляемых прибрежными государствами. Одна из делегаций приветствовала решение Комиссии о том, чтобы максимально использовать свое сессионное время, а именно приступать к работе

¹¹ Подробная информация о работе Комиссии на ее сорок четвертой, сорок пятой и сорок шестой сессиях содержится в документах [CLCS/100](#), [CLCS/101](#) и, соответственно, [CLCS/103](#) и [CLCS/103/Corr.1](#).

над новыми представлениями в случаях, когда изучение уже рассматриваемых представлений приходится приостанавливать, пока подавшие представления государства не соберут дополнительные данные и информацию.

58. Ссылаясь на затратность подготовки материалов, из которых складываются подаваемые государствами представления, ряд делегаций подчеркнул необходимость своевременного рассмотрения этих представлений ввиду того, что государствам, в особенности развивающимся, сложно сохранять институциональную память и соответствующее программное обеспечение. Они настоятельно призвали Комиссию, ее подкомиссии и секретариат продолжать изучение вариантов, которые позволили бы Комиссии эффективно и действенно функционировать в условиях нарастающего объема ее работы.

59. Одна из делегаций предложила Комиссии изучать и другие меры по повышению эффективности и минимизации задержек при рассмотрении представлений, например установление стандартного порядка действий на случай типичных проблем и в условиях растущей предсказуемости того, что у прибрежных государств придется запрашивать данные и информацию. Еще одна делегация подчеркнула, что подающим представлениям государствам необходимо сотрудничать с Комиссией в деле облегчения рассмотрения представлений, например избегая излишнего отнесения данных и информации к категории конфиденциальных.

60. Некоторые делегации высказали свои мнения по поводу ныне рассматриваемых Комиссией представлений. Одна из делегаций развернуто изложила свою точку зрения на толкование и на сложности с применением Заявления о взаимопонимании относительно особого метода, который следует применять при установлении внешней границы подводной окраины материка, которое приложено к Заключительному акту третьей Конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву.

61. Еще одна делегация с удовлетворением отметила настойчивость, с которой Комиссия, руководствуясь своими правилами процедуры, откладывает рассмотрение представлений в случае наличия споров. Другая делегация отметила важность сохранения конфиденциальности данных для работы Комиссии и выразила озабоченность по поводу сообщений о нарушении правил процедуры, касающихся конфиденциальности.

62. В ходе обсуждения вопросов, относящихся к условиям службы членов Комиссии, многие делегации высказались в поддержку улучшения условий работы Комиссии. Они отметили волнующие Комиссию моменты, в том числе необходимость медицинского страхования всех ее членов. Эти делегации признали необходимость дальнейших усилий по обеспечению того, чтобы Комиссия как высококвалифицированный орган могла эффективно выполнять свой мандат.

63. В этой связи несколько делегаций констатировало, что, как признаётся Генеральной Ассамблеей (см. резолюцию [72/73](#), п. 101), Комиссия в силу своего своеобразия предъявляет особые требования к рабочим помещениям. Многие делегации отметили волнующий Комиссию вопрос о необходимости дополнительных ресурсов на обновление программного обеспечения, обеспечение защищенности и модернизацию информационно-коммуникационного оснащения для получения надежного канала связи. Было высказано мнение о необходимости дополнительной информации по этим вопросам. Одна из делегаций настоятельно призвала Генерального секретаря принять, насколько это позволяют имеющиеся ресурсы, надлежащие меры к дальнейшему укреплению потенциала секретариата Комиссии, чтобы он мог активнее оказывать помощь и поддержку.

64. Многие делегации подчеркнули, что для максимально эффективного выполнения своей работы Комиссии крайне важно действовать в полном членском составе и рассчитывать на стопроцентную посещаемость своих заседаний. Ряд делегаций отметил выраженную Комиссией озабоченность тем, как пагубно отражается на ее рабочей нагрузке и на ее способности достигать кворума незаполненность вакансий. Некоторые делегации предложили изучить альтернативные пути заполнения этой вакансии на тот случай, если Группа восточноевропейских государств не сумеет выдвинуть возможных кандидатов.

65. В ответ на заявления делегаций Председатель выразил от имени Комиссии искреннюю признательность за слова ободрения и поддержки со стороны государств-участников.

66. Секретариат предоставил информацию о состоянии двух находящихся в его ведении целевых фондов, имеющих отношение к работе Комиссии. Что касается целевого фонда добровольных взносов для целей компенсации расходов в связи с участием членом Комиссии по границам континентального шельфа из развивающихся стран в заседаниях Комиссии, то Советанию сообщили, что за период после предыдущего Советания поступили взносы от Ирландии, Исландии, Канады, Китая, Коста-Рики, Новой Зеландии, Португалии, Республики Корея и Японии и что остаток средств составлял на конец мая 2018 года приблизительно 334 663 долл. Прогнозируемые выплаты в связи с двумя оставшимися в 2018 году сессиями составят приблизительно 285 000 долл., если за помощью обратится столько же членом Комиссии, что и в связи с предыдущей сессией. Это означает, что остаток средств составит на конец 2018 года примерно 50 000 долл. Без дополнительных взносов секретариат не сможет оказать членам Комиссии из развивающихся стран финансовую помощь для участия в сессиях Комиссии в 2019 году, включая возмещение расходов на медицинское страхование на время поездок (см. резолюцию [72/73](#) Генеральной Ассамблеи, п. 99). Секретариат напомнил о призыве Генеральной Ассамблеи внести в целевые фонды дополнительные финансовые взносы, с тем чтобы Комиссия могла выполнять свой мандат в полном составе; о необходимости таких взносов говорили и некоторые делегации.

67. Что касается целевого фонда добровольных взносов для облегчения подготовки представлений в Комиссию по границам континентального шельфа развивающимися странами, в частности наименее развитыми странами и малыми островными развивающимися государствами, и для обеспечения соблюдения статьи 76 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, то Советанию сообщили, что за период после предыдущего Советания шесть развивающихся стран получили помощь в виде покрытия путевых расходов и выплаты суточных в связи со встречами их представителей с Комиссией. Остаток средств в этом целевом фонде составлял на конец мая 2018 года примерно 1 077 220 долл.

68. Ряд делегаций обещал внести взносы или сообщил об уже состоявшемся внесении взносов в целевой фонд для помощи членам Комиссии из развивающихся стран в связи с их участием в заседаниях Комиссии.

69. Несколько делегаций выразило государствам-участникам признательность за внесенные или обещанные взносы в целевые фонды, призванные помогать развивающимся странам с ограниченными ресурсами. Несколькими делегациями была подчеркнута необходимость внесения взносов для обеспечения полноценного участия всех членом Комиссии в ее заседаниях.

70. Секретариат предоставил информацию о составлении обновленного справочника по источникам подготовки кадров, консультаций и экспертных и технических услуг, которые могут способствовать подготовке представлений в Комиссию. В вербальной ноте от 8 мая 2018 года Управление по правовым вопросам вновь просило государства как можно оперативнее информировать Отдел по вопросам океана и морскому праву о любых подходящих источниках экспертных услуг. Отдел выразил признательность тем государствам, которые откликнулись и предоставили такую информацию, и предложил другим государствам, которые в состоянии сделать это, связаться с Отделом при первой же возможности.

71. Совещание приняло к сведению информацию, сообщенную Председателем Комиссии и предоставленную секретариатом.

В. Условия службы членов Комиссии

Доклад Рабочей группы открытого состава

72. Сокоординаторы Рабочей группы открытого состава по условиям службы членов Комиссии Анастасия Страти (Греция) и Джеймс Ваверу (Кения) сообщили, что с целью продолжить рассмотрение вопроса о медицинском страховании членов Комиссии они устроили в межсессионный период неофициальную встречу с представителями прибрежных государств, от которых выдвигались члены Комиссии. На этой встрече делегации обсудили результаты внутреннего опроса среди членов Комиссии (см. [SPLOS/319](#), пп. 15–27) и обновленную информацию, предоставленную Секцией медицинского страхования и страхования жизни Департамента по вопросам управления. Вторая встреча с представителями этих государств состоялась «на полях» двадцать восьмого Совещания, в первый его день.

73. На двадцать восьмом Совещании Рабочая группа продолжила рассмотрение вопросов, касающихся условий службы членов Комиссии, в частности вопрос о медицинском страховании, и получила от секретариата и от представителя страховой индустрии дополнительную информацию о вариантах краткосрочного медицинского страхования. В ходе этих консультаций г-н Ваверу уведомил Рабочую группу, что не сможет продолжать выполнять координаторские функции и что ведутся неофициальные консультации для определения его преемника.

74. Опираясь на предложение сокоординаторов, вынесенное по итогам состоявшихся в Рабочей группе консультаций, Совещание приняло к сведению доклад сокоординаторов и постановило, что Рабочая группа продолжит работу в межсессионный период и рассмотрит вопросы, касающиеся условий службы членов Комиссии, в частности вопрос о медицинском страховании, чтобы содействовать достижению прогресса по этим вопросам на семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи, в том числе путем представления конкретных предложений на двадцать девятом Совещании государств-участников. Секретариату было поручено предоставить обновленную информацию об оформлении медицинского страхования для членов других органов в Организации.

75. Совещание постановило вновь обратиться к Генеральной Ассамблее с просьбой о том, чтобы в качестве временной меры и при наличии средств в целевом фонде Генеральному секретарю было разрешено после того, как выделены необходимые средства на оплату путевых расходов и выплату суточных членам Комиссии из развивающихся государств в связи с сессиями Комиссии, возмещать этим членам расходы по медицинскому страхованию на время поездки и приобретению краткосрочной медицинской страховки на сессионной

основе — в разумных пределах, определяемых Генеральным секретарем с учетом имеющейся у него информации о медицинском страховании на время поездок.

76. Одна из делегаций выразила признательность сокоординаторам Рабочей группы и представителю страховой индустрии, который присутствовал на неофициальных консультациях, за предоставленную информацию.

С. Заполнение вакансии в Комиссии

77. Председатель напомнил, что двадцать седьмому Совещанию государств-участников не удалось избрать всех 21 члена Комиссии, так как Группа восточноевропейских государств — которой полагается три места в соответствии с Конвенцией, а также «Порядком распределения мест в Международном трибунале по морскому праву и Комиссии по границам континентального шельфа», утвержденным девятнадцатым Совещанием государств-участников (см. [SPLOS/201](#)), — выдвинула лишь две кандидатуры.

78. Поскольку кандидатур для заполнения этой вакансии выдвинуто не было, двадцать восьмое Совещание вернулось к рассмотрению этого вопроса.

79. Председательствующая в Группе восточноевропейских государств делегация Хорватии указала, что консультации внутри Группы продолжаются. Одна из делегаций отметила необходимость урегулирования этой давней проблемы и отметила необходимость в прагматичных решениях, которые не противоречили бы пункту 3 статьи 2 приложения II к Конвенции, где предусматривается, что «от каждого географического региона избирается не менее трех членов».

80. Председатель подчеркнул необходимость обеспечить функционирование Комиссии в полном составе и призвал Группу восточноевропейских государств продолжить свои консультации.

81. Позднее Совещание постановило, что, если к 24 сентября 2018 года Группа восточноевропейских государств проинформирует Председателя о том, что кандидат (кандидаты) определен, Генеральный секретарь вновь объявит выдвижение кандидатур. После этого будет созвана (при условии одобрения Генеральной Ассамблеей) возобновленная сессия двадцать восьмого Совещания с целью провести довыборы перед тем, как состоится сорок восьмая сессия Комиссии. Если Группа восточноевропейских государств не определит к этому сроку какого-то кандидата, Генеральный секретарь объявит выдвижение кандидатур на довыборы, которые состоятся на двадцать девятом Совещании государств-участников. При этом довыборы будут проведены на двадцать девятом Совещании только в том случае, если не менее чем за 14 недель до начала этого Совещания Председатель получит информацию о потенциальных кандидатах. Если такая информация не поступит, Совещание вернется к рассмотрению этого вопроса по пункту повестки дня, посвященному Комиссии по границам континентального шельфа.

VII. Доклад Генерального секретаря, предусмотренный статьей 319 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву

82. Совещание рассмотрело годовые доклады Генерального секретаря о Мировом океане и морском праве (A/72/70/Add.1 и A/73/68), представленные государствам-участникам в соответствии со статьей 319 Конвенции. Делегации выразили признательность Генеральному секретарю и Отделу по вопросам океана и морскому праву за полезные и обстоятельные доклады.

83. Несколько делегаций подтвердило, что Конвенция предписывает правовые рамки для всей деятельности в Мировом океане. Была отмечена важность международного сотрудничества и более эффективной координации в деле ее осуществления. Некоторые делегации особо отметили достигнутый в Конвенции тонкий баланс между правами и обязанностями, а также увеличение количества участников Конвенции и исполнительных соглашений к ней. Одна из делегаций подчеркнула ключевую роль, которую Конвенция играет в деле поддержания международного мира и безопасности и укрепления дружественных отношений между государствами.

84. Рядом делегаций была подчеркнута важность океанов для обеспечения устойчивого развития, включая смягчение и ликвидацию нищеты, обеспечение продовольственной безопасности, трудоустройство людей, охрану их здоровья, достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин. Ряд делегаций признал важность осуществления декларации «Наш океан — наше будущее: призыв к действиям», принятой на Конференции Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития», которая состоялась 5-9 июня 2017 года. Одна из делегаций отметила, что сроком выполнения четырех задач, сопутствующих цели 14 в области устойчивого развития, определен 2020 год, и подчеркнула необходимость срочных действий по их выполнению.

85. Была подчеркнута важность сохранения и устойчивого использования морского биологического разнообразия, и многие делегации высказались в поддержку предстоящей межправительственной конференции (см. выше, п. 7). Одна из делегаций подчеркнула, что биологическое разнообразие и ресурсы в районах за пределами действия национальной юрисдикции должны рассматриваться в качестве общего наследия человечества и получить четкое признание в будущем нормативном документе.

86. Несколько делегаций, акцентировав важность рыболовства для продовольственной безопасности, выразило озабоченность по поводу того, что перелов и незаконный, несообщаемый и нерегулируемый промысел, усугубляемые другими факторами, ставят эти ресурсы под угрозу. Одна из делегаций призвала государства осуществлять резолюцию 72/72 Генеральной Ассамблеи об обеспечении устойчивого рыболовства. Еще одна делегация призвала запретить некоторые формы субсидирования рыболовства, которые способствуют появлению избыточных промысловых мощностей, перелову и незаконному, несообщаемому и нерегулируемому промыслу.

87. Одна из делегаций отметила, что активизация человеческой деятельности привела к усилению антропогенного зашумления подводной среды и что это сказывается на способности морских организмов к общению, питанию и размножению. Касаясь работы Открытого процесса неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права,

многие делегации приветствовали основную тему его девятнадцатого совещания — «Антропогенное зашумление океана». Некоторые делегации призвали к дополнительному исследованию этой темы и к созданию форума или форумов, на которых ученые, руководящие работники, а также соответствующие эксперты и заинтересованные стороны могли бы обмениваться своими знаниями и опытом.

88. Многими делегациями отмечалась необходимость расширения научных знаний о морской среде. В этой связи было обращено внимание на важность Регулярного процесса глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты, и недавних событий в рамках этого Процесса, включая успешное утверждение плана второй оценки состояния Мирового океана, а также графика и схемы осуществления этой оценки. Была особо отмечена работа Группы экспертов и региональных практиков в поддержку Процесса. Одна из делегаций приветствовала провозглашение Десятилетия Организации Объединенных Наций, посвященного науке об океане в интересах устойчивого развития (2021–2030 годы) (см. резолюцию [72/73](#) Генеральной Ассамблеи, п. 292). Некоторые делегации констатировали роль других международных организаций и органов (таких, как Межправительственная океанографическая комиссия Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и органы, учрежденные Конвенцией о биологическом разнообразии) в поощрении морских научных исследований и обеспечении того, чтобы такие исследования проводились без ущерба для защиты и сохранения морской среды.

89. Ряд делегаций выразил озабоченность по поводу состояния Мирового океана и призвал усилить приверженность защите и сохранению морской среды и борьбе с загрязнением океана пластиком. Была подчеркнута роль Конвенции в этом отношении. Несколько делегаций выразило мнение о том, что следует активнее применять зонально привязанные инструменты хозяйствования и оценки экологического воздействия.

90. Многие делегации подчеркнули, что важно преодолевать последствия изменения климата для океанов, и отметили особую уязвимость развивающихся стран. Одна из делегаций привлекла внимание к неразрывной связи между наращиванием потенциала и «климатическим финансированием» в контексте глобального реагирования на изменение климата. Еще одна делегация отметила происходящие мероприятия по наращиванию потенциала, помогающие малым островным развивающимся государствам справляться с проявлениями климатических изменений, в том числе адаптироваться к ним и смягчать их последствия, а также избегать необходимости переселения людей из-за климата. Эта делегация подчеркнула необходимость прогрессивного развития международного права в целях защиты прав прибрежных государств на морские зоны в условиях подъема уровня моря.

91. Несколько делегаций выразило глубокую озабоченность по поводу миграции людей по морю в опасной обстановке и подчеркнуло свою готовность заниматься этой проблемой на разных форумах, в том числе на проводимых переговорах по глобальному договору о безопасной, упорядоченной и легальной миграции.

92. Несколькими делегациями была подчеркнута важность обеспечения охраны и безопасности на море, в том числе посредством борьбы с пиратством и другими видами преступной деятельности на море. Некоторые делегации отметили вызываемый такой деятельностью рост рисков в сфере безопасности, которые затрагивают все государства и требуют коллективных международных

действий, включая наращивание потенциала и оказание иной помощи. Несколько делегаций отметило всплеск случаев пиратства и призвало государства преодолевать первопричины пиратства, включая незаконный, несообщаемый и нерегулируемый промысел в определенных морских акваториях Африки. При этом было привлечено внимание к Хартии по охране и безопасности на море и развитию в Африке, которая была принята членами Африканского союза в 2016 году в Ломе с целью снабдить континент «дорожной картой» по обеспечению защищенности на море.

93. Некоторые делегации остановились на специфических проблемах, отмечаемых в их морских акваториях, включая последствия загрязнения моря (морским мусором, изделиями из пластика, микрочастицами пластмасс), и подчеркнули необходимость принятия, в том числе по линии национальных и региональных инициатив, мер по сокращению присутствия мусора, изделий из пластика и микрочастиц пластмасс в морской среде и назначению новых охраняемых морских районов.

94. Некоторые делегации рассказали о стратегиях, касающихся поощрения морских научных исследований; более продуманного управления прибрежной и морской деятельностью благодаря комплексному управлению прибрежной зоной и пространственному планированию в морских акваториях; совершенствования управления рыбопромысловыми ресурсами и борьбы с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом; вступления в число участников соответствующих глобальных и региональных нормативных документов; пересмотра действующих или принятия новых стратегий и законов, согласующихся с Конвенцией. Несколько делегаций привлекло внимание к тому, что Ассамблея Африканского союза провозгласила 2015–2025 годы Десятилетием африканских морей и океанов и объявила 25 июля Африканским днем морей и океанов.

95. Несколько делегаций указало, что важно наращивать у государств способность осуществлять положения Конвенции и связанных с ней документов, чтобы они могли извлекать пользу из Мирового океана и его ресурсов. При этом несколькими делегациями была подчеркнута важность финансирования, налаживания партнерств, развития науки и исследований, а также передачи технологий в интересах развивающихся стран, в частности наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, малых островных развивающихся государств и прибрежных государств Африки. Некоторые делегации упомянули о ныне осуществляемых ими мероприятиях по оказанию помощи развивающимся странам и наращиванию их потенциала. Несколько делегациями было обращено внимание на инициативы, развернутые такими межправительственными организациями, как Международная морская организация (ИМО) и Международная гидрографическая организация. Несколько делегаций вновь обратились к Международному органу по морскому дну с призывом продолжать свои усилия по наращиванию у развивающихся стран способности заниматься глубоководными исследованиями и осваивать глубоководные технологии по линии учебных программ, предлагаемых подрядчиками, и дарственного фонда для проведения морских научных исследований в Районе.

96. Некоторые делегации поделились своими мнениями в отношении конкретных морских регионов. Одна делегация заявила, что ее страна незаконно лишена возможности осуществлять свои морские права в результате временной оккупации со стороны другого государства и его действий, грубо нарушающих Конвенцию. Упомянув об арбитражном разбирательстве, возбужденном страной в соответствии с приложением VII к Конвенции, эта делегация подчеркнула свое намерение предпринять дальнейшие взвешенные шаги для урегулирования этого спора мирными и законными средствами, чтобы восстановить законный

правовой режим, закрепленный в Конвенции. Другая делегация заявила в ответ, что действует в строгом соответствии с нормами международного права, включая Конвенцию, в целях обеспечения безопасности судоходства в соответствующих морских районах, а также регулирует другие виды деятельности в этих районах, в частности разведку и разработку ресурсов.

97. Касаясь региона Южно-Китайского моря, одна делегация подчеркнула стоящую перед государствами необходимость улаживать морские споры мирными средствами в соответствии с международным правом и воздерживаться от любых действий, способных осложнить ситуацию или обострить напряженность. Она призвала все государства-участники всецело соблюдать Конвенцию, придерживаться дипломатических и правовых процедур, содействовать мирному и рачительному использованию морей и океанов и воздерживаться от совершения односторонних актов. Другая делегация выразила мнение о том, что Совещание не является надлежащим форумом для рассмотрения данного вопроса. Она обратила внимание на продолжающееся улучшение ситуации в Южно-Китайском море и отметила, что вопрос в настоящее время решается путем переговоров и консультаций между непосредственно затрагиваемыми странами. Обе делегации отметили совместные усилия, которые прилагаются в регионе соответствующими сторонами для достижения долгосрочного мира, стабильности и развития, в том числе начало переговоров по кодексу поведения в Южно-Китайском море.

98. Одна из делегаций привлекла внимание к раздробленности механизмов, отслеживающих осуществление Конвенции. Она отметила, что, хотя в функции Совещания не входит проведение общих обзоров хода осуществления Конвенции, оно действовало как институт, занимающийся связанными с Конвенцией общими вопросами, и представляет собой надлежащую площадку для такого обзора. Делегация одного из наблюдателей отметила, что статья 319 Конвенции ни в теории, ни на практике не уполномочивает Совещание проводить общие или широкие обзоры тем общего профиля или заниматься толкованием положений Конвенции.

99. Выступая в качестве наблюдателя, делегация ИМО сообщила о важных событиях, происшедших после предыдущего Совещания государств-участников, включая принятие этой организацией первоначальной стратегии по сокращению выбросов парниковых газов с судов, которое было названо крупнейшим достижением ИМО в деле защиты морской среды за отчетный период. Делегация сообщила также, что на тридцатой сессии Ассамблеи ИМО было впервые принято программное заявление, в котором, в частности, говорится: «ИМО сосредоточит усилия на проведении анализа, разработки и осуществления документов ИМО, а также на обеспечении их соблюдения с целью активного подхода при выявлении, анализе и разрешении возникающих проблем и при оказании поддержки государствам-членам в осуществлении целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года». Делегация рассказала о новых событиях, касающихся регламентации автономных судов и борьбы с мошенничеством при регистрации судов.

100. Также выступая в качестве наблюдателя, делегация Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) подчеркнула необходимость первоочередного внимания к сохранению и рачительному использованию морских живых ресурсов Мирового океана, в том числе рыбных запасов и связанного с ними биоразнообразия. Делегация отметила, что на фоне роста потребления рыбы общемировая ситуация с морскими рыбными запасами не улучшилась, несмотря на заметный прогресс в некоторых акваториях, и что

уровень эксплуатации 30 процентов рыбных запасов оценивается как биологически неустойчивый. Она отметила также, что на незаконный, несообщаемый и нерегулируемый промысел приходится до 26 млн тонн годовых рыбных уловов (в стоимостном выражении — от 10 до 23 млрд долл.) и что такой промысел представляет собой одну из крупнейших угроз для устойчивости морских экосистем. Делегация подчеркнула, что Конвенция является краеугольным камнем международно-правового режима для распоряжения океанскими акваториями и ведения рыбного хозяйства и служит отправной точкой если не для всех, то для большинства обязательных и добровольных международных документов по рыболовству, включая Рекомендации по составлению схем документации улова и Соглашение ФАО о мерах государства порта.

101. Совещание приняло к сведению доклады Генерального секретаря, представленные в соответствии со статьей 319, и мнения, высказанные делегациями по этому пункту повестки дня, и постановило включить этот же пункт в предварительную повестку дня своего двадцать девятого Совещания.

VIII. Прочие вопросы

Целевые фонды

102. Секретариат предоставил информацию о текущем состоянии и прогнозируемых финансовых потребностях целевых фондов, находящихся в ведении Отдела по вопросам океана и морскому праву Управления по правовым вопросам, помимо тех фондов, которые связаны с работой Комиссии и обсуждались по пункту 10 повестки дня (см. выше, пп. 66–67).

103. Что касается целевого фонда добровольных взносов для оказания государствам содействия в урегулировании споров через посредство Международного трибунала по морскому праву, то секретариат сообщил Совещанию, что за период после предыдущего Совещания от Филиппин поступил взнос в этот фонд, а от Панамы — заявка на получение средств оттуда. Остаток средств в целевом фонде составлял на конец мая 2018 года примерно 156 000 долл.

104. Что касается целевого фонда добровольных взносов для Регулярного процесса глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты, то за период после предыдущего Совещания поступили взносы от Ирландии, Новой Зеландии и Республики Корея. Остаток средств в целевом фонде составлял на конец мая 2018 года примерно 155 000 долл.

105. Что касается Мемориальной стипендии им. Гамильтона Ширли Амерасингхе в области морского права, то за период после предыдущего Совещания взносы в соответствующий целевой фонд поступили от Ирландии, Монако и Шри-Ланки. По состоянию на конец мая 2018 года оставшихся в фонде средств (после вычета затрат на стипендию 2018 года и на обслуживание фонда) оказалось недостаточно для производства выплат, связанных с присуждением очередной стандартной стипендии, и в 2019 году она присуждена не будет, если только к ноябрю 2018 года не поступят дополнительные взносы.

106. Что касается целевого фонда добровольных взносов для цели оказания развивающимся странам, особенно наименее развитым странам, малым островным развивающимся государствам и развивающимся государствам, не имеющим выхода к морю, содействия в участии в заседаниях Открытого процесса неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права, то за период после предыдущего Совещания по-

ступил взнос от Новой Зеландии. Секретариат отметил, что после девятнадцатого совещания Неофициального консультативного процесса, в ходе которого на финансирование смогут рассчитывать только приглашаемые участники дискуссий, целевой фонд окажется, скорее всего, почти истощенным.

107. Что касается целевого фонда добровольных взносов для цели оказания развивающимся странам, особенно наименее развитым странам, развивающимся государствам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, содействия в участии в заседаниях Подготовительного комитета и межправительственной конференции по разработке на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву международного юридического обязательного документа о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции, то поступили взносы от Ирландии, Новой Зеландии и Эстонии. Остаток средств в целевом фонде составлял на конец мая 2018 года примерно 82 000 долл. Секретариат отметил, что, учитывая высокую востребованность этого целевого фонда, помощь всем рассчитывающим на нее участникам предстоящей сессии межправительственной конференции, которая состоится в сентябре 2018 года, оказать по его линии, скорее всего, не удастся.

108. Секретариат выразил признательность всем государствам, которые внесли взносы в целевые фонды, и вновь указал, что хроническое недофинансирование многих из них представляет собой серьезную проблему. В этой связи секретариат привлек внимание к резолюции [72/73](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея призвала государства-члены, международные финансовые учреждения, учреждения-доноры, межправительственные и неправительственные организации, а также физических и юридических лиц вносить средства в различные целевые фонды.

109. Секретариат предоставил информацию о процедуре внесения взносов, отметив, что наличие четких инструкций от государств-доноров относительно того, для какого целевого фонда они предназначаются, быстрее открывало бы путь к распоряжению этими средствами. Управление по правовым вопросам направит всем государствам соответствующее послание, в котором предложит им вносить взносы во все целевые фонды, находящиеся в ведении Отдела.

110. Совещание приняло к сведению предоставленную секретариатом информацию о целевых фондах.

Выражение признательности

111. Председатель двадцать восьмого Совещания государств-участников поблагодарил устных и письменных переводчиков и других осуществлявших конференционное сопровождение сотрудников за предоставленное Совещанию содействие и обслуживание, а также выразил признательность персоналу Отдела по вопросам океана и морскому праву.