



Совет Безопасности

Шестьдесят пятый год

6360-е заседание

Пятница, 16 июля 2010 года, 15 ч. 00 м.
Нью-Йорк

Предварительный отчет

Председатель: г-жа Огву (Нигерия)

Австрия	г-жа Кирле
Босния и Герцеговина	г-н Вукашинович
Бразилия	г-н Фигейроа
Китай	г-н Ху Бо
Франция	г-жа Тетро
Габон	г-н Онанга-Ндиай
Япония	г-жа Сиоцу
Ливан	г-н Джабер
Мексика	г-н Лопес Товар
Российская Федерация	г-н Сафронков
Турция	г-н Мюфтюоглу
Уганда	г-н Мугерва
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Грин
Соединенные Штаты Америки	г-жа Котхаймер

Повестка дня

Поддержание международного мира и безопасности

Оптимизация использования инструментов превентивной дипломатии: перспективы и проблемы в Африке

Письмо Постоянного представителя Нигерии при Организации Объединенных Наций от 9 июля 2010 года на имя Генерального секретаря (S/2010/371)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты устных переводов выступлений на других языках. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-506). Поправки будут изданы после окончания сессии в виде сводного исправления.



Заседание возобновляется в 15 ч. 10 м.

Председатель (*говорит по-английски*): Я хотела бы напомнить выступающим о необходимости ограничивать продолжительность выступлений пятью минутами, с тем чтобы Совет мог оперативно завершить свою работу.

Я предоставляю слово исполняющему обязанности главы делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций Его Превосходительству г-ну Педро Серрано.

Г-н Серрано (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, я хотел бы поблагодарить Вас за предоставление Европейскому союзу возможности принять участие в этой важной дискуссии. К данному заявлению присоединяются страны-кандидаты Хорватия и бывшая югославская Республика Македония, страны — участники процесса стабилизации и ассоциации и потенциальные кандидаты Албания, Босния и Герцеговина, Черногория и Сербия, а также Украина, Республика Молдова и Грузия.

В целях экономии времени и в ответ на призыв Председателя я вкратце расскажу о главных положениях, которые подробно изложены в печатном варианте моего заявления.

Ассамблея Африканского союза провозгласила 2010 год Годом мира и безопасности в Африке. И сегодняшние прения дают нам возможность поделиться уроками конкретных ситуаций, рассказать друг другу об имеющихся механизмах и рассмотреть вопрос об активизации сотрудничества с региональными организациями в период конфликтов.

Сегодняшнюю дискуссию мы рассматриваем как продолжение предметного рассмотрения Советом вопросов защиты, в том числе как продолжение состоявшихся на прошлой неделе весьма актуальных прений по вопросу о защите гражданских лиц (см. S/PV.6354).

Предотвращение конфликтов является одной из главных целей внешней политики Европейского союза. Для этого в последние годы Европейский союз укрепляет свой потенциал в области управления кризисами и проводит широкий круг политических и практических мероприятий, начиная с сотрудничества в целях развития и внешней помощи и заканчивая усилиями по укреплению прав человека, правопорядка и ответственности, а также сотрудни-

чеством с международными партнерами и неправительственными организациями.

Совместная стратегия стран Африки и Европейского союза, в частности партнерство в интересах мира и безопасности, предусматривает широкий круг целей и мероприятий, направленных на кратко- и долгосрочное решение проблем безопасности. Мы регулярно проводим совместные консультации по вопросам, касающимся кризисов или новых угроз, и нашему сотрудничеству содействует Специальный советник по Африке. Европейский союз предоставляет средства для осуществляемых африканскими странами операций в поддержку мира. Кроме того, во многих кризисных ситуациях нас часто просят оказать Африке поддержку с помощью других имеющихся в нашем распоряжении механизмов, таких как специальные представители ЕС и операции Европейского союза по управлению кризисами.

Мы приветствуем усиление роли Африканского союза и африканских региональных и субрегиональных организаций в предотвращении конфликтов и в посреднических усилиях в Африке. В деле координации усилий по преодолению кризисных ситуаций полезными инструментами являются также международные контактные группы. В некоторых из них участвуют региональные организации Африканского союза, Организация Объединенных Наций, Европейский союз и другие соответствующие партнеры. Для укрепления отношений между этими организациями мы могли бы сделать больше, в частности путем разработки общей методологии выявления назревающих конфликтов и их урегулирования, а также путем создания необходимого для этого потенциала.

При осуществлении Плана действий Африканского союза и Европейского союза по укреплению партнерства в интересах мира и безопасности особое внимание мы уделяем сотрудничеству в области посредничества как механизма первоначального реагирования на новые или текущие кризисы. Что касается посредничества, то тут наиболее важную роль, безусловно, играет Организация Объединенных Наций, обладающая наибольшим опытом в этой деятельности. В то же время региональные и субрегиональные организации все чаще и чаще первыми реагируют на кризисы, поскольку они хорошо осведомлены о ситуации и развитии событий

в регионе и на местах и обладают авторитетом в своих регионах.

Поэтому наше сотрудничество с ними направлено на достижение общего понимания и разработку основных руководящих принципов путем проведения между Африканским союзом, Европейским союзом и Организацией Объединенных Наций регулярного обмена мнениями.

Как подчеркнули в своих выступлениях предыдущие ораторы, правосудие способствует укреплению мира и предотвращению конфликтов. Опыт Африки показывает, что привлечение к ответственности за наиболее тяжкие преступления должно быть составной частью любого прочного урегулирования конфликтов, причем не в последнюю очередь из-за его сдерживающего влияния на текущие конфликты. Поэтому ответственность за прошлые нарушения прав человека и общая реформа системы правосудия должны быть одним из компонентов реформы сектора безопасности и других мероприятий по наращиванию институционального потенциала.

Комиссия по миростроительству также играет важную превентивную роль в странах, которые стоят в ее повестке дня. По нашему мнению, Отделению по поддержке миростроительства следует углублять свое взаимодействие с такими органами системы Организации Объединенных Наций, как Программа развития Организации Объединенных Наций и Департамент по политическим вопросам, в частности с Группой поддержки посредничества. Это позволит им обмениваться накопленным опытом и учитывать в своей работе современную практику. В этом плане полезную роль играет Межучрежденческая рамочная группа по превентивным мерам.

Через несколько месяцев, осенью, будет отмечаться десятая годовщина принятия Советом Безопасности резолюции 1325 (2000), и мы не должны недооценивать ту важную роль, которую могут играть женщины в предотвращении конфликтов. В своих общинах женщины зачастую являются мощной и действенной движущей силой, а информация, которую предоставляют женские группы, может иметь важное значение для раннего выявления очагов напряженности. Женщин нужно поощрять к равноправному и активному участию в формальных и неформальных посреднических процессах и мир-

ных переговорах, а для этого им следует создавать соответствующие условия. В деле претворения в жизнь резолюции 1325 (2000) ведущую роль играет Африка. Для полного осуществления этого основополагающего документа в год его десятой годовщины нам необходимо сделать еще больше. И Европейский союз будет полностью поддерживать такие усилия.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово представителю Марокко.

Г-н Лулишки (Марокко) (*говорит по-французски*): Прежде всего, г-жа Председатель, разрешите мне поздравить Вас с весьма умелым руководством работой Совета Безопасности в этом месяце. Моя делегация рада возможности принять участие в сегодняшних прениях по этому крайне важному вопросу, который для всех нас представляет большой интерес, о чем свидетельствует все более насыщенная повестка дня Совета Безопасности, в которой более 60 процентов вопросов касаются Африканского континента.

Несмотря на заслуживающие похвалы постоянные усилия государств Африки, континент, к сожалению, по-прежнему страдает от конфликтов. Однако их характер изменился, теперь это не межгосударственные конфликты, а внутрисосударственные споры, которые являются более сложными и кровопролитными. Независимо от того, какие причины лежат в основе этих конфликтов — этнические, религиозные или борьба за контроль над природными ресурсами, и несмотря на присущий Африке оптимизм и веру в светлое будущее, она по-прежнему остается безмолвной жертвой использования все более утонченного, разрушительного и зловещего оружия.

Согласно ежегодному докладу Международного института по исследованию проблем мира в Стокгольме, в 2009 году мировые расходы на вооружение возросли до рекордной цифры в 1531 трлн. долл. США, то есть на 49 процентов по сравнению с 2000 годом и на 9 процентов по сравнению с 2008 годом. И это несмотря на мировой финансовый кризис, о котором мы столь много говорим. Для сравнения, ежегодный бюджет операций по поддержанию мира составляет менее 0,5 процента мирового бюджета на вооружения. Это говорит о том, что операции по поддержанию мира являются для международного сообщества эффектив-

ным и недорогим механизмом урегулирования конфликтов. В этом плане мы должны поддерживать и укреплять Организацию Объединенных Наций.

Увеличение расходов на вооружения объясняется ростом доходов государств от продажи природных ресурсов, а иногда и стремлением к гегемонии, которое было свойственно прошедшей эпохе. Такое развитие событий в этой области обязывает нас пересмотреть всю концепцию безопасности. На смену угрозам из-за пределов национальной территории пришли внутренние, глобальные и более фрагментированные угрозы, которые проявляются в виде военных мятежей, транснациональной организованной преступности или терроризма и которые наносят более неизбежные или неприцельные удары.

Успех нашей Организации заложен в ее универсальности. Таких полномочий и опыта в области поддержания международного мира и безопасности, которые накопила Организация Объединенных Наций со времени своего создания, не имеет ни одна другая организация.

Новые глобальные концепции безопасности должны учитывать изменившиеся параметры конфликтов и должны включать такие элементы, как управление кризисами, урегулирование и трансформация конфликтов. Поэтому кризисы следует рассматривать как последовательность событий, в отношении которых международное сообщество может применять такие инструменты, как превентивная дипломатия, операции по поддержанию мира и миростроительство. Мы не можем управлять кризисами без применения инструментов мирного урегулирования споров, среди которых наиболее важным инструментом являются переговоры, как это предусматривается в статье 33 Устава.

В деле урегулирования, стабилизации или трансформации конфликтов эти инструменты показали свою актуальность и эффективность при наличии доброй воли у сторон и позитивной и конструктивной позиции соседних государств, чья роль в успешном урегулировании конфликтов, несомненно, является ключевой.

Однако, несмотря на актуальность и важность этих методов мирного разрешения споров, альтернативы политике предвидения и предотвращения конфликтов нет. Однако этот подход международное сообщество применяет как раз меньше всего.

Ярким примером успешного и своевременного предотвращения конфликта служит превентивное развертывание «голубых касок» в Македонии в 1999 году. Однако одной только такой дипломатии недостаточно. Она должна дополняться системными превентивными мерами, направленными на укрепление основ жизнеспособности государств путем создания эффективных учреждений и проведения политики устойчивого развития. В этом контексте Комиссия по миростроительству играет весьма ценную роль, которую международному сообществу, и особенно Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности, следует поддерживать.

Культуру предотвращения конфликтов необходимо внедрить в сердце нашей Организации. Для этого Группу поддержки посредничества Департамента по политическим вопросам целесообразно укрепить в качественном отношении. В этой связи мы приветствуем усилия г-на Линна Пэскоу и его программу масштабной перестройки Департамента.

Мы также считаем полезным учредить в Секретариате группу высокого уровня, которая занималась бы вопросами предотвращения конфликтов и в состав которой, кроме представителей аппарата Генерального секретаря, входили бы, в частности, представители Департамента по политическим вопросам, Департамента операций по поддержанию мира, Отделения по поддержке миростроительства и Управления по координации гуманитарных вопросов. Необходимо также прилагать усилия для повышения профессионального уровня персонала этих подразделений, с тем чтобы сотрудники в полной мере понимали реалии конфликтов, которыми им придется заниматься и по которым им, возможно, нужно будет от имени Генерального секретаря представлять Совету Безопасности доклады.

Африка достигла существенного прогресса в области обеспечения стабильности. Однако такие регионы этого континента, как Африканский Рог, Великие озера и сахело-сахарский регион, продолжают оставаться объектами усилий по дестабилизации. В недавнем исследовании по вопросу о стрелковом оружии, проведенном Женевским Институтом международных исследований и исследований в области развития, отмечается, что вследствие высокого уровня милитаризации угрозу для безопасности сахело-сахарского региона представляют не менее 11 негосударственных движений. Отсутствие трансграничного сотрудничества и ко-

ординации принимаемых для обеспечения безопасности мер, а также сговор между различными торговцами оружием превратили сахело-сахарский регион в сектор кризиса и «серую зону», в которой эти негосударственные субъекты орудуют в сговоре между собой. В прошлом году, когда Буркина-Фасо председательствовала в Совете, этой теме Совет Безопасности посвятил одно заседание.

Королевство Марокко, одна из стран арабской Африки, которая прочно укоренилась на континенте своим историческим и культурным наследием, со времени обретения независимости избрало путь афро-позитивизма и поддержало освободительные движения континента, которые помогли многим африканским странам стать независимыми государствами. Зная о многих проблемах, с которыми эти государства сталкиваются в области безопасности, Марокко не жалеет никаких усилий для поддержки их миростроительной деятельности и приняло участие примерно в 20 операциях по поддержанию мира в Африке. Не ограничивая свою деятельность миротворчеством и пользуясь авторитетом отличного посредника, Марокко возглавило ряд посреднических усилий между братскими африканскими странами, особенно в рамках Союза государств бассейна реки Ману.

К сожалению, в арсенале средств, которыми Организация Объединенных Наций располагает для управления кризисами, предотвращение конфликтов остается на положении бедного родственника. Для того чтобы Организация Объединенных Наций могла лучше справиться со своей задачей, институт Генерального секретаря должен быть «вооружен» надлежащим образом, причем независимо от того, о чем идет речь — о добрых слугах, посредничестве или назначении специальных представителей. В этой связи Марокко надеется, что Организация Объединенных Наций сможет разработать, благодаря своему присутствию на местах, механизм раннего предупреждения, который позволит ей выявлять провоцирующие кризис факторы и не допускать, чтобы они приводили к конфликту.

Согласно буддистской притче сосуд с водой наполняется капля за каплей. Эту работу начали Хавьер Перес де Куэльяр и Бутрос Бутрос-Гали. Кофи Аннан, Бернар Мийе и Жан-Мари Гезэнно продолжили ее, укрепляя операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Теперь сообщая мы должны продолжить эту традицию

и помочь Организации Объединенных Наций избавить грядущие поколения от бедствий войны и установить глобальную культуру мира.

Г-н Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово представителю Гамбии.

Г-жа Ваффа-Огоо (Гамбия) (*говорит по-английски*): Моя делегация хотела бы поблагодарить Нигерию, председательствующую в Совете Безопасности, за организацию этих тематических прений, озаглавленных «Поддержание международного мира и безопасности: оптимизация использования инструментов превентивной дипломатии: перспективы и проблемы в Африке». Прения по этому вопросу касаются не только очень важной и заметной части мандата Организации Объединенных Наций в целом и Совета Безопасности в частности, они также созвучны и нам в Африке. Устав Организации Объединенных Наций, в частности главы VI и VII, предусматривает ситуации, в которых стороны, участвующие в любом споре, продолжение которого может угрожать поддержанию международного мира и безопасности, могут прибегать к инструментам превентивной дипломатии, определенным в статье 33, или к региональным органам или соглашениям.

Моя делегация высоко оценивает работу, которую Совет проводит для поддержки мирного урегулирования споров в Африке, но мы хотели бы, чтобы Совет более активно использовал инструменты, предусмотренные главой VI Устава. Систематическое вмешательство Совета на ранних этапах того или иного спора будет способствовать укреплению миссий добрых услуг Генерального секретаря и таких региональных и субрегиональных организаций, как Африканский союз (АС) и Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС).

Мы считаем, что широкие взаимодействие и консультации между органами Совета Безопасности и Африканского союза, такими как Совет мира и безопасности АС и Комиссия АС, создали одну из наилучших платформ для проведения в Африке превентивной дипломатии. Мы также все чаще отмечаем активную работу Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки с ЭКОВАС, другими учреждениями Организации Объединенных Наций и применением ими инстру-

ментов превентивной дипломатии в зыбких ситуациях. Работа всех этих учреждений на ранних этапах чревата возникновением конфликтных ситуаций в Западной Африке принесла положительные плоды и позволила укрепить во всем регионе политическую стабильность.

Поэтому все заинтересованные стороны должны развивать сотрудничество, которое благодаря этому взаимодействию и этим консультациям возникает между государствами-членами, Организацией Объединенных Наций и африканскими региональными организациями. Нашим учреждениям следует развивать посредничество и потенциал превентивной дипломатии путем создания пула специалистов-практиков и вспомогательных групп, которые будут применять научно обоснованные подходы или механизмы раннего предупреждения и информирования для урегулирования споров до того, как они перерастут в кровопролитные конфликты.

Я хотела бы остановиться на некоторых проблемах или вопросах, решение которых требует последовательного участия Совета и международного сообщества. Во многих регионах Африки избирательные процессы — это периоды повышенной напряженности и споров, некоторые из которых приводят к трагической гибели людей и уничтожению материальных ценностей, а также к возникновению межэтнических конфликтов и политической дестабилизации. В Западной Африке мы видели успешные примеры, как в случае Гвинеи и Нигера, которые подтверждают, что вмешательство на ранних этапах, посредничество и превентивная дипломатия действительно работают. Полученный в этом случае опыт говорит нам о том, что, когда Организация Объединенных Наций, региональные и субрегиональные организации сообща поддерживают государства-члены, споры между местными субъектами и гражданским обществом разрешаются и прекращаются. Совет может усилить такое участие путем одобрения работы различных учреждений Организации Объединенных Наций и региональных организаций, которые конкретно занимаются той или иной ситуацией. Мирные и заслуживающие доверия выборы ведут к укреплению безопасности и стабильности.

Западная Африка пережила много гражданских конфликтов, которые были урегулированы благодаря активному участию Совета, однако в нашем

регионе сохраняются старые нерешенные вопросы, которые продолжают угрожать относительной безопасности и стабильности региона. Окончание конфликтов в Западной Африке высветило необходимость в проведении реформы сектора безопасности. Стабильности в регионе также угрожает растущее его использование в качестве перевалочного пункта для торговли кокаином. Поэтому международному сообществу следует безотлагательно поддержать ЭКОВАС в его усилиях по преодолению этих двух взаимосвязанных проблем.

Расширяющееся сотрудничество Генерального секретаря, Совета Безопасности, системы Организации Объединенных Наций и целой сети специальных посланников и представителей с Советом мира и безопасности АС, Группой мудрецов Комиссии АС и, в частности, такими субрегиональными органами, как ЭКОВАС, Межправительственный орган по вопросам развития и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки, должно увенчаться разработкой последовательной стратегии, предусматривающей эффективное использование африканских региональных и субрегиональных организаций, их механизмов и инструментов, квалифицированного персонала или экспертов по вопросам превентивной дипломатии. Более пристальное внимание можно было бы уделить роли превентивной дипломатии в рамках десятилетней программы создания потенциала Африканского союза, принятой Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Моя делегация считает, что такой подход может избавить международное сообщество от необходимости проведения дорогостоящих мероприятий.

Ясно, что в области превентивной дипломатии существует множество центров и заинтересованных сторон, и в любой потенциальной конфликтной ситуации обязательно будет большое количество заинтересованных сторон, которые, пытаясь найти выход из ситуации, могут помешать друг другу. Организация Объединенных Наций в рамках своей Группы поддержки посредничества может обеспечить возможности или механизмы для координации деятельности всех заинтересованных сторон в целях достижения результата в урегулировании конфликтов. Здесь хорошим примером, на мой взгляд, может служить ведущая роль Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной помощи в чрезвычайных ситуациях. Потенциал, соз-

данный для предотвращения конфликтной ситуации, остается востребованным даже после того, как конфликты или разногласия урегулированы.

Превентивная дипломатия работает. Она предотвращает перерастание споров в кровавые столкновения и позволяет избежать расходов, связанных с полномасштабными миротворческими операциями. И что от нас здесь требуется, так это желание воспользоваться тем набором средств, которые предоставляют нам главы VI и VIII Устава, — нам требуется стратегия действий, которая объединила бы усилия всех соответствующих институтов и заинтересованных сторон на континенте. Мы должны также усилить поддержку существующих механизмов раннего предупреждения и создать необходимый потенциал и подготовить кадры на местном, национальном и региональном уровнях. Разрабатывая всеобъемлющую стратегию превентивной дипломатии, необходимо использовать уроки прошлого, конкретные примеры и немалый успешный опыт, который теперь повторяется на всем континенте.

Делегация Гамбии надеется на дальнейшее развитие этой дискуссии усилиями всех заинтересованных сторон. Моя делегация также убеждена в том, что давно пришло время для создания последовательной и согласованной стратегии Организации Объединенных Наций в области превентивной дипломатии.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Австралии.

Г-н Голедзиновски (Австралия) (*говорит по-английски*): Австралия приветствует проведение данных прений по вопросу о превентивной дипломатии, в ходе которой особое внимание уделяется Африке. Г-жа Председатель, мне представляется особенно символичным то, что Вы собрали нас здесь сегодня, так как на этой же неделе, только двумя этажами выше, мы уже собирались, чтобы отметить пятнадцатую годовщину геноцида в Сребренице, ставшей историческим примером явного провала превентивной дипломатии.

Всегда существует опасность того, что в ходе повседневной работы Совета, вынужденного сосредоточивать внимание на том, чтобы реагировать на разворачивающиеся события и конфликты, и на мандатах миротворческих миссий для реагирования на эти конфликты, мы можем потерять из виду

главный, основополагающий принцип этой Организации, который заключается в избавлении грядущих поколений от бедствий войны.

Сегодняшняя дискуссия полезна тем, что напоминает нам о важности превентивных действий. Эта фраза, возможно, уже превратилась в клише, но профилактика лучше, чем лечение, и нам следует принимать как можно более согласованные меры для предотвращения конфликта, не дожидаясь необходимости мобилизовать коллективные усилия для его урегулирования. В этом деле Совету отводится важная роль.

Согласно главе VI Совет имеет в своем распоряжении широкие полномочия для проведения расследований и вынесения рекомендаций в том, что касается мирного разрешения споров, включая возможность самому участвовать в процессе урегулирования споров, расследовать ситуации и вносить соответствующие рекомендации. Возможно, эти инструменты используются недостаточно часто.

Совет имеет немалый вес в политической поддержке роли добрых услуг Генерального секретаря. Заявления Совета — это не просто слова, а, скорее, мощный сигнал о желаниях международного сообщества.

Мы рады тому, что можем способствовать укреплению возможностей Секретариата по обеспечению миссий добрых услуг Генерального секретаря путем предоставления финансовой поддержки Департаменту по политическим вопросам (ДПВ). Мы также рады тому, что можем поддерживать усилия Программы развития Организации Объединенных Наций по предотвращению кризисных ситуаций, понимая, что сложная работа по предотвращению конфликтов требует коллективных усилий множества учреждений. Тем не менее нас продолжает беспокоить то, что эта работа финансируется за счет добровольных взносов, несмотря на то, что является одной из важнейших составляющих мандата Организации Объединенных Наций. Необходимо удвоить наши усилия для того, чтобы у ДПВ было достаточно сил и возможностей и инструментов для оперативных действий по предотвращению конфликтных ситуаций.

Как сказала несколько минут назад представительница Гамбии, Совет должен и далее оказывать поддержку региональным организациям в их усилиях по превентивной дипломатии. Региональные орга-

низации играют важную роль как в предотвращении конфликтов, так и в реагировании на них. Системы, призванные разрешать конфликты на ранних стадиях, и более эффективные механизмы раннего предупреждения о назревающих кризисах зачастую могут действовать на региональном уровне оперативнее и активнее. Тесное, органичное сотрудничество Организации Объединенных Наций и региональных организаций как на региональном уровне, так и здесь, в Нью-Йорке, должно быть важнейшей составляющей нашей региональной и глобальной стратегии предотвращения конфликтов.

Африканский союз (АС) заслуживает высокой оценки за свои непрестанные усилия по созданию собственной архитектуры мира и безопасности, в центре которой находится превентивная дипломатия. Субрегиональные организации в Африке имеют аналогичные, взаимоподдерживающие структуры. Австралия своими скромными усилиями поддерживает предпринимаемые Организацией Объединенных Наций и АС действия по укреплению потенциала АС в области предотвращения конфликтов и поддержания мира как на стратегическом, так и на оперативном уровнях, и мы приветствуем недавнее решение создать в Аддис-Абебе Отделение Организации Объединенных Наций при АС. Мы рады тому, что имеем возможность внести свой вклад в инициативы Организации Объединенных Наций по укреплению связей между АС и Организацией Объединенных Наций, а также по созданию более эффективных механизмов предотвращения конфликтов в Африке на региональном и на субрегиональном уровнях. Создание Отделения Организации Объединенных Наций в Аддис-Абебе должно повысить уровень взаимопроникновения и эффективности в отношениях между Организацией Объединенных Наций и АС, включая деятельность в области предотвращения конфликтов.

Мы были свидетелями эффективного взаимодействия субрегиональных, региональных и глобальных систем при реагировании на события, проходившие в сентябре прошлого года в Гвинее. Экономическое сообщество западноафриканских государств, АС, Совет и Организация Объединенных Наций в целом предприняли в ответ на события в Гвинее согласованные действия, которые позволили реально снять напряженность и вернуть эту страну на путь демократии. Это яркий пример того, как

система может эффективно предотвращать эскалацию напряженности.

Важнейшими составляющими эффективной системы предотвращения конфликтов являются наличие информации о ситуации, способность анализировать эту информацию и наличие политической воли для принятия мер, когда это необходимо. ДПП играет важную роль в обобщении и анализе необходимой информации. В экстремальных ситуациях объединенное представительство специальных советников по предупреждению геноцида и обязанности защищать, которое предлагается создать, — и мы поддерживаем эту инициативу — должно предупреждать систему Организации Объединенных Наций о зарождающихся ситуациях массовых злодеяний. После этого дело за политической волей.

Совету необходимо более раскрепощенно отнестись к идее получения от ДПП и других подразделений Секретариата информационных сводок о развитии ситуаций, и остальные члены Организации должны поддержать такое начинание Совета. Несмотря на определенные позитивные перемены и использование некоторых инновационных форматов проведения заседаний, Совет до сих пор очень часто не прислушивается к призывам выслушать информацию о развитии ситуаций. Если Совет будет оставаться чрезмерно консервативным в своей оценке того, что является или не является угрозой международному миру и безопасности, он неизбежно сведет свою роль лишь к реагированию на конфликт, вместо того, чтобы стремиться предотвратить его. Это будет означать, что Совет не прошел испытания требованием, предъявляемым к нему и ко всем нам в первом параграфе Устава Организации Объединенных Наций.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Алжира.

Г-н Бенмехиди (Алжир) (*говорит по-французски*): Г-жа Председатель, прежде всего я хотел бы поздравить Вас от имени делегации Алжира с принятием на себя полномочий Председателя Совета Безопасности в июле и выразить Вам нашу признательность за эффективное руководство нашей работой. Я хотел бы также поблагодарить Вас за выбор темы — «Оптимизация использования инструментов превентивной дипломатии: перспективы и проблемы в Африке» — и за подготовку круга ведения этой дискуссии. Пользуясь случаем, я хотел бы так-

же поблагодарить Постоянного представителя Мексики посла Клода Эллера и его делегацию за исполнение функций Председателя в июне.

Как мы услышали в ходе прений по обсуждаемой сегодня теме, превентивная дипломатия не только признается в целом, но и считается потенциально эффективным инструментом, требующим терпения, осторожности и координации. Одним из главных и признанных принципов превентивной дипломатии является уважение принципов суверенитета, территориальной целостности и политической независимости государств. Таким образом, по своей природе и целям превентивная дипломатия не предполагает ни вмешательства, ни принуждения. Признано также, что превентивные меры могут позволить международному сообществу экономить ценные ресурсы, которые можно направить на цели развития.

Алжир с удовлетворением отмечает, что в общем объеме ресурсов, используемых Организацией Объединенных Наций для урегулирования существующих конфликтов, доля, выделяемая на превентивную дипломатию, значительно возросла, даже несмотря на то, что самым заметным аспектом деятельности Организации остаются операции по поддержанию мира.

С учетом того, что успех этой деятельности зависит от динамичного объединения усилий на глобальном, региональном и субрегиональном уровнях, мы наблюдаем постепенное формирование многоаспектных партнерств на основе перспектив закрепления результатов и обеспечения взаимодополняемости. Нашей исходной точкой здесь служат Организация Объединенных Наций и региональные организации, поскольку их усилия являются взаимодополняющими и взаимоусиливающими.

В контексте Африки наблюдается активизация и расширение превентивных мер, прежде всего благодаря коллективной приверженности африканских стран миру, которая привела к росту посреднических усилий под руководством видных африканских лидеров, а также благодаря созданию архитектуры мира и безопасности, в центре которой находится Совет мира и безопасности Африканского союза.

Эта перестройка африканской системы коллективной безопасности является отражением представления о том, что мир и безопасность определяют прогресс наших обществ. Она базируется на

подходе, предполагающем устранение коренных причин конфликтов в целях обеспечения условий, благоприятствующих прочному миру и безопасности. Группа мудрецов, Система раннего предупреждения и Африканские резервные силы — это также новые инструменты, которые позволяют Совету мира и безопасности в полной мере выполнять свои обязанности. Создав эти новые инструменты и возможности для их работы, Африка четко продемонстрировала свою решимость играть самую активную роль в поддержании, обеспечении и укреплении мира и безопасности на континенте.

В достижении этой цели Африка рассчитывает на постоянную и решительную поддержку со стороны Организации Объединенных Наций и международного сообщества. Интерес и внимание главных органов нашей Организации к делам на африканском континенте являются в этом смысле источником решительной поддержки для усилий африканских лидеров.

Несмотря на достигнутый значительный прогресс, Алжир считает, что потенциал превентивной дипломатии пока задействуется неполностью. Прежде всего в странах, которые сталкиваются с различного рода нестабильностью, будет сохраняться довольно большая опасность возникновения кризисов. Для исправления этой ситуации мы должны не только эффективнее устранять структурные причины конфликтов, но и придерживаться всеобъемлющего и комплексного подхода, одновременно обеспечивая достаточную координацию действий. Кроме того, меры превентивной дипломатии будут оставаться неэффективными, пока сами стороны будут отказываться от диалога и переговоров или посредничества и будут потворствовать напряженности. Без желаний основных сторон добиться подлинного прогресса в этой области не удастся.

Что касается инструментов превентивной дипломатии и их использования, то я хотел бы сказать следующее.

Сначала я остановлюсь на Системе раннего предупреждения — инструменте, который крайне важен для успешных превентивных действий, поскольку помогает обнаружить тревожные признаки опасных ситуаций. Для ее оптимального использования, по нашему мнению, необходимо установить внутренние связи между политическими и экономическими структурами Секретариата Организации

Объединенных Наций. На внешнем уровне следует создать каналы для обмена информацией и связи с региональными механизмами. Мы должны также перейти от этапа отслеживания ситуаций, которые могут быть предвестниками кризисов, к этапу принятия нарастающих мер; в противном случае Система раннего предупреждения утратит свою значимость.

Другое соображение касается аспекта доконфликтного миростроительства и мер поддержки, которые надлежит принимать, чтобы помочь странам, оказавшимся в тяжелом положении, до возникновения конфликта. В этой связи необходимым дополнением к превентивной дипломатии принято считать превентивное развитие. Оно заключается в осуществлении усилий, направленных на укрепление способности государств самостоятельно решать свои проблемы за счет развития конкретных секторов.

Однако реализация концепции превентивного развития ставит перед нами вопрос о финансировании, которое, несомненно, является самым важным элементом и главным сдерживающим фактором. Одна из очевидных проблем заключается в том, чтобы убедить международное сообщество, что затраты на миростроительство до возникновения конфликта составляют лишь небольшую часть затрат, которые могут потребоваться на операции по поддержанию мира и в конечном счете на операции по миростроительству после конфликтов.

Наконец, важно оптимизировать координацию усилий Организации Объединенных Наций и региональных и субрегиональных организаций. По мнению Алжира, это требует усилий по извлечению большей пользы из взаимодополняющей и усиливающей роли всех субъектов с учетом их различных ограничений, в частности нехватки у них средств и опыта.

В последние годы Африканский союз и ряд субрегиональных организаций, таких как Экономическое сообщество западноафриканских государств и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки, взяли на себя обязательство активизировать свои усилия по урегулированию конфликтов и создали новые институциональные механизмы для поощрения примирения и переговоров. Эти инициативы дополняют усилия на международном уровне в области предотвращения конфликтов и являются

залогом успеха будущего сотрудничества между этими организациями и остальным международным сообществом. В результате они вправе рассчитывать на большую поддержку со стороны Организации Объединенных Наций и международного сообщества, тем более что их действия в поддержку мира на континенте являются частью более широких общемировых усилий, направленных на поддержание и укрепление мира.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Республики Корея.

Г-н Ким Бон Хюн (Республика Корея) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы выразить искреннюю признательность председательствующей в Совете делегации Нигерии за ее руководящую роль в организации этих открытых прений по важному вопросу о превентивной дипломатии. Превентивная дипломатия — это очень широкий пункт повестки дня, охватывающий политическую, социально-экономическую, гуманитарную сферы и вопросы управления. Поэтому я повторяю призыв других государств-членов к выработке более скоординированного, всеобъемлющего и целостного подхода в целях эффективного решения этой проблемы.

С течением времени преимущества превентивной дипломатии получили широкое признание государств-членов. Однако действия Организации Объединенных Наций по-прежнему смещены в сторону более наглядных и силовых ответных мер, а не в сторону незаметных и тихих превентивных инициатив, которые необходимы для предотвращения конфликтов.

Проблемы, связанные с превентивной дипломатией, объясняются тем, что очень трудно определить, что сработало и почему, тогда как указывать на неудачи намного проще. Кроме того, существует так называемая проблема незаметности успехов в предотвращении конфликтов, поскольку они не бросаются в глаза и о них ничего не слышно. Однако такие минусы не должны быть поводом для бездействия, поскольку превентивная дипломатия движима главенствующими политическими, гуманитарными и нравственными императивами и является намного более рентабельной, чем урегулирование конфликтов после их возникновения и эскалации.

На этом фоне мы с удовлетворением отмечаем различные усилия по предотвращению конфликтов,

предпринимаемые региональными и субрегиональными организациями в Африке. В частности, созданная Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) Система раннего предупреждения является шагом в верном направлении и проливает новый свет на инициативы, которые необходимо активнее осуществлять на международном уровне.

Путем внедрения эффективной системы раннего предупреждения мы сможем успешнее выявлять признаки конфликтов на предварительных стадиях. Как только мы определим, что напряженность, чреватая потенциальным конфликтом, растет, мы сможем затем задействовать соответствующие инструменты превентивной дипломатии.

Я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы подчеркнуть значение посредничества среди различных инструментов предотвращения конфликта. В ходе открытых прений 21 апреля 2009 года по этой теме (см. S/PV.6108) я подчеркнул, что посреднические услуги должны предоставляться самыми квалифицированными посредниками на самых ранних стадиях конфликта. Для этого должны быть созданы подробные базы данных с именами настоящих специалистов, чтобы при возникновении необходимости в посреднических услугах не расходовались напрасно время и энергия на поиски посредников с нужным набором знаний и навыков для данной конкретной ситуации.

Я воздаю должное усилиям, которые были предприняты Генеральным секретарем и Секретариатом в этой области за прошедшее время, поскольку участие Организации Объединенных Наций в превентивной дипломатии и в поддержку мирных процессов было действительно весьма значительным. Один пример — работа Группы поддержки посредничества, которая сейчас пользуется услугами экспертов в области посредничества. Другим заслуживающим упоминания примером является посредническая работа Департамента по политическим вопросам по организации посреднических переговоров по примирению в Сомали, которые привели к принятию Джибутийского соглашения, и налаживанию национального политического диалога в Центральноафриканской Республике. В целом Организация предоставляла посреднические услуги в ходе более 20 мирных процессов.

Помимо посредничества нам следует также стремиться активнее использовать и другие механизмы превентивной дипломатии, в том числе практику оказания добрых услуг, направление специальных посланников и расширение процесса консультаций.

Для успеха наших усилий в области превентивной дипломатии ключевое значение имеет эффективное распределение ресурсов. В этой связи мы могли бы рассмотреть возможность выделения части средств бюджета операций по поддержанию мира на финансирование мер превентивной дипломатии. Мы должны стремиться не только брать на вооружение самую эффективную стратегию и инструментарий, но и привлекать ресурсы, необходимые для выполнения различных задач, включая и превентивную дипломатию.

Я искренне надеюсь, что Организация Объединенных Наций и государства-члены будут и далее работать в тесном контакте с такими региональными и субрегиональными организациями, как Африканский союз и ЭКОВАС, и также с соответствующими неправительственными организациями, чтобы мы могли перевести различные предложенные сегодня идеи в области превентивной дипломатии на язык конкретных действий. Правительство Республики Корея, со своей стороны, приложит все усилия для достижения этой цели.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Сенегала.

Г-н Баджи (Сенегал) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы тепло приветствовать братскую делегацию Нигерии за организацию открытых прений Совета Безопасности по теме «Поддержание международного мира и безопасности — оптимизация использования инструментов превентивной дипломатии: перспективы и проблемы в Африке».

Эти прения тем более актуальны, поскольку совершенно очевидно, что в ряде конфликтных ситуаций в мире с помощью инструментов превентивной дипломатии можно было бы избежать многочисленных злодеяний и спасти тысячи людей. Об этом говорят позитивные результаты, достигнутые во всем мире под эгидой Организации Объединенных Наций с помощью добрых услуг и благодаря посредникам и специальным посланникам Генерального секретаря, которые позволяли снять на-

пряженность в ряде кризисов и работа которых доказывает, хотя это и так очевидно, что эффективность и преимущества превентивной дипломатии говорят сами за себя.

Впечатляющие успехи, достигнутые в различных районах мира с помощью региональных, субрегиональных и общественных организаций или просто доброй воли, также не могут не вызывать удовлетворения, поэтому мы должны максимально задействовать такие стратегии во всех наших усилиях по достижению мира.

Таким образом, Организация Объединенных Наций, которая была создана, в том числе, для того чтобы избавить грядущие поколения от бедствий войны, должна поставить превентивную дипломатию в центр всей своей деятельности для обеспечения того, чтобы, даже тогда, когда она не является главным инструментом поддержания международного мира и безопасности, превентивной дипломатии уже на ранних этапах отводилась важная роль в нейтрализации определенных чреватых конфликтом ситуаций.

Для обеспечения эффективной превентивной дипломатии мы должны решить задачу выделения необходимых финансовых средств и укомплектования штатов высококлассными специалистами. Еще одна задача, которую потребуется решить, — активизация сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в укреплении механизмов предотвращения и урегулирования конфликтов. Поэтому тесное сотрудничество и взаимодействие между Организацией Объединенных Наций, которая несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, и ее партнерами — в особенности региональными организациями, играющими вспомогательную роль в деятельности Организации Объединенных Наций — является необходимым условием наращивания динамики превентивных действий.

В этой связи нам следует приветствовать тот факт, что партнерство между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, которое базируется на положениях главы VIII Устава Организации Объединенных Наций и которому столько же лет, сколько лет самой Организации африканского единства, является одним из самых динамичных партнерств в сфере поддержания мира и раннего

распознавания признаков потенциальных кризисных ситуаций. Поэтому присутствие Организации Объединенных Наций в различных регионах Африки имеет очень важное значение.

Моя делегация считает, что Африканский союз при поддержке Организации Объединенных Наций должен располагать возможностями для более эффективного обнаружения на ранних этапах признаков напряженности и для принятия необходимых мер в тесном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и Советом Безопасности, в частности.

Полностью осознавая это, Африканский союз создал систему управления мирными процессами, которая охватывает широкий спектр деятельности: от превентивной дипломатии до миростроительства через поддержание мира. Группа мудрецов была создана в контексте именно этой инициативы, поскольку Африка поняла и признала, что конфликты, как латентные так открытые, могут быть урегулированы лишь с помощью политических средств — то есть с помощью переговоров.

Поэтому моя делегация призывает Группу мудрецов Африканского союза пользоваться самой широкой поддержкой, позволяющей ей выносить взвешенные и хорошо продуманные рекомендации Председателю Африканского союза и Председателю Комиссии Африканского союза, которые на основе этих рекомендаций будут осуществлять интенсивную превентивную дипломатию. Ведь говорят же, что профилактика лучше лечения.

Однако для эффективного предотвращения конфликтов необходимо исходить из того, как об этом сказал Генеральный секретарь в своем докладе, который содержится в документе S/2008/18 от 14 января 2008 года, что предотвращение конфликтов является многогранной задачей, включающей в себя принятие политических решений, осуществление гуманитарных инициатив и мероприятий в области развития, что требует от участвующих в них организаций тесно сотрудничать с Организацией Объединенных Наций, особенно с Советом Безопасности, Советом по правам человека Экономическим и Социальным Советом и специализированными учреждениями.

При этом мы могли бы делать акцент на стратегиях, нацеленных на миростроительство и примирение. Африканский союз уже сделал первые ша-

ги в этом направлении, приняв на своей седьмой сессии Конференции глав государств и правительств в июле 2006 года стратегическую Рамочную программу постконфликтного восстановления и развития.

Опираясь на вышеупомянутые принципы и убеждения и поддерживая структуры, созданные Африканским союзом, президент Республики Сенегал Его Превосходительство г-н Абдулай Вад принимал личное участие в консультировании и примирении сторон в конфликте в целом ряде районов Африки и в других регионах мира. Такая неизменная приверженность президента Вада способствовала возобновлению политического диалога, повышению эффективности управления и проведению свободных и демократических выборов, и тем самым помогла избежать конфронтации, которая, безусловно, привела бы к сотням, если не тысячам жертв.

Сенегал по-прежнему убежден в том, что все усилия, направленные на поиск путей и средств предотвращения конфликтов, позволят в конечном итоге снизить финансовые затраты и уменьшить число жертв, связанных с миротворческими и миростроительными операциями.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Буркина-Фасо.

Г-н Кафандо (Буркина-Фасо) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы приветствовать присутствовавшего в Совете в первой половине дня министра иностранных дел Нигерии и других лиц, приглашенных для участия в этом заседании. Г-жа Председатель, я хотел бы также поздравить Вас с осуществлением Вашей страной руководства работой Совета Безопасности в июле месяце и поблагодарить за инициативу по созыву этих открытых прений, посвященных важной теме предотвращения конфликтов.

Действительно ли необходимо вновь подчеркивать важность превентивной дипломатии в деле урегулирования конфликтов, особенно в Африке, где кризисы и их масштабы создают серьезную угрозу международному миру и безопасности? Мы можем напомнить об оживленных дискуссиях и многочисленных важных рекомендациях, вынесенных по этому вопросу, прежде всего в докладе Генерального секретаря «Повестка дня для мира» (S/24111), докладе Брахими (см. S/2000/809) и док-

ладах Генерального секретаря о предотвращении и урегулировании конфликтов в Африке, посредничестве и разрешении споров.

Все они подчеркивают важность и первостепенное внимание, которое Организация Объединенных Наций, в частности Совет Безопасности, должны уделять в координации с региональными и субрегиональными организациями предотвращению и мирному урегулированию споров. Организация Объединенных Наций и региональные и субрегиональные организации должны продолжать и укреплять деятельность по предотвращению конфликтов, поскольку она не только сдерживает масштабы кризисов, но и прежде всего позволяет избежать огромных затрат в ходе миротворческих операций, исход которых остается неопределенным.

В этой связи мы с удовлетворением отмечаем позитивные шаги, предпринимаемые такими африканскими региональными и субрегиональными организациями, как Африканский союз (АС), Экономическое сообщество западноафриканских государств и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки, по внедрению своих внутренних механизмов предотвращения конфликтов. Однако мы должны найти наиболее эффективные, по возможности, пути налаживания стратегических отношений между Организацией Объединенных Наций и такими организациями, с тем чтобы обеспечить успех мер по предотвращению и урегулированию конфликтов, при этом опираясь на местные потенциалы.

Мы считаем, что наилучшим способом достижения этой цели является укрепление потенциалов посредничества и предотвращения конфликтов региональных и субрегиональных организаций в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций. Налаживание стратегических отношений и наличие общего видения хорошо вписываются в рамки не только предотвращения и урегулирования конфликтов, но и деятельности по поддержанию мира и долгосрочному восстановлению. Мы считаем, что это крайне важно. В этой связи учреждение Совместной группы Африканского союза-Организации Объединенных Наций по поддержке посредничества вселяет оптимизм.

Пользуясь этой возможностью, я хотел бы напомнить о том, что в своем заявлении Председателя, принятом в сентябре 2008 года (S/PRST/2008/36)

по итогам заседания высокого уровня по вопросу о посредничестве и разрешении споров, Совет подчеркнул важность использования потенциалов и возможностей региональных и субрегиональных организаций в посреднических усилиях и с удовлетворением отметил содействие региональным подходам к мирному разрешению споров.

В частности, мы призываем Организацию Объединенных Наций продолжать оказывать поддержку Африканскому союзу в деле выполнения его десятилетней программы по наращиванию потенциала, в особенности в области посредничества и урегулирования конфликтов, а также в вопросах проведения выборов. В то же время мы с удовлетворением отмечаем и поощряем поддержку, оказываемую Комиссией по миростроительству усилиям по предотвращению конфликтов, которые, несомненно, способствуют миростроительству и предотвращению всплеск насилия в странах, переживших конфликт, или возникновению новых конфликтов.

Что касается вопроса об оптимизации использования дипломатических и превентивных механизмов, позвольте мне остановиться на нескольких моментах, которые, по нашему мнению, имеют первостепенное значение. К их числу относятся повышение информированности национальных заинтересованных сторон и привлечение их, в особенности гражданского общества, к усилиям по разработке и осуществлению превентивных мер и использование существующего потенциала и имеющихся в распоряжении ресурсов на региональном и субрегиональном уровнях для осуществления превентивной дипломатии, в частности в контексте переговоров, посредничества и добрых услуг. Необходимо укреплять стратегические отношения и разработать общее стратегическое видение между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, в первую очередь между Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Советом мира и безопасности Африканского союза, в целях улучшения координации их действий в области предотвращения и урегулирования конфликтов.

Необходимо продолжать и укреплять отношения партнерства между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями, в частности с Африканским союзом, с тем чтобы оказывать требуемую поддержку инициативам и мерам, осуществляемым региональ-

ными и субрегиональными организациями в области предотвращения и разрешения конфликтов. Это рекомендовала делать Специальная рабочая группа по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке после проведения в 2007 году интерактивного семинара по теме «Эффективная глобальная стратегия предупреждения конфликтов в Африке: роль Совета Безопасности».

Необходимо также продолжать и координировать полезные усилия между такими структурами Организации Объединенных Наций, как ЮНЕСКО, Комиссия по миростроительству, Программа развития Организации Объединенных Наций и Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР), которые играют активную роль в осуществлении превентивной дипломатии. Мы должны использовать уроки, извлеченные из стратегических партнерств и механизмов, разработанных Организацией Объединенных Наций и такими учреждениями, как, в частности, Всемирный банк и Международный валютный фонд, в контексте работы Комиссии по миростроительству с целью содействия предотвращению и разрешению конфликтов.

Со своей стороны, Буркина-Фасо будет продолжать вносить свой вклад, прежде всего в контексте ЭКОВАС и Африканского союза, в деятельность по предотвращению и разрешению конфликтов, поскольку мы убеждены в том, что мир и стабильность являются залогом подлинного устойчивого развития.

Как я отмечал ранее, превентивная дипломатия и мирное урегулирование споров являются коллективной ответственностью и одной из важнейших составляющих системы коллективной безопасности. Таким образом, все участники, в том числе национальные заинтересованные стороны, субрегиональные и региональные организации и Организация Объединенных Наций должны объединить свои усилия с целью оптимизации использования инструментов превентивной дипломатии и в первую очередь трансформации культуры реагирования в культуру предотвращения кризисов.

С учетом усложнения характера конфликтов и растущих потребностей многого можно добиться посредством уделения первостепенного внимания превентивной дипломатии в сочетании с деятельностью по поддержанию мира. Поэтому мы выражаем

надежду на то, что Организация Объединенных Наций в тесном сотрудничестве с субрегиональными и региональными организациями будет поддерживать и укреплять инструменты превентивной дипломатии в интересах сохранения мира и стабильности во всем мире, и в особенности в Африке.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Пакистана.

Г-н Харун (Пакистан) (*говорит по-английски*): Сколько раз вы говорили и слышали здесь о страданиях Африки? Как долго мы будем мириться со страшным геноцидом и опустошительным разорением столь прекрасной земли? Как долго мы будем сетовать по поводу того, что мир закрывает глаза на самые жестокие акты в истории человечества?

Сегодня я с гордостью представляю одно из государств — членов Организации Объединенных Наций, где Вы, г-жа Председатель, будучи представителем Африки, председательствуете в Совете Безопасности, где африканец избран Председателем Генеральной Ассамблеи и где родиной многих сидящих за этим столом весьма почтенных делегатов тоже является этот континент.

Если Северная и Центральная Африка широко представлены на высших постах в Совете, то Южную Африку можно поздравить с проведением чемпионата международного братства, никогда прежде не проходившего в такой действительно мирной атмосфере. Мне кажется, что эти слова, как и проникновенные слова выступившего передо мной с этой же трибуны постоянного представителя братского нам Сенегала, четко изложившего позицию своей страны, указывают на то, что если кто-нибудь сегодня и верит в то, что у мира действительно есть шанс, то заслуга в этом принадлежит Вашим соотечественникам, г-жа Председатель, которые проводят большую работу и в Совете Безопасности, и в самой Организации Объединенных Наций. Мы были свидетелями важных шагов по пути мира, безопасности и государственного строительства. Считаю, что проведение сегодняшних прений свидетельствует о том пристальном внимании, которое уделяете Вы, а через Вас и некоторые весьма компетентные африканские руководители вопросам безопасности.

В начале XX века борцы за независимость в Индии, Пакистане и на субконтиненте и борцы за освобождение от колониализма в Африке взаимно

вдохновлялись примером друг друга. Сегодня коллективные усилия Африки на благо мира и безопасности помогают нам поверить в прочный мир в нашем регионе и за его пределами и укрепляют нас в собственном стремлении к нему. Мы остаемся другом и, вероятно, партнером Африки в поисках мира и стабильности в нашем субрегионе, и сегодня можем с гордостью сказать, что Африка лидирует на этом направлении, подавая настоящие многочисленные практические примеры, что мы в самом деле можем поучиться у нее. В недавнем прошлом мы были свидетелями многочисленных конфликтов и многочисленных войн, которые всего десятилетие назад считались способными уничтожить весь континент. Сегодня же мы видим, что мудрое и умелое руководство — в том числе, я должен здесь указать, и двух весьма компетентных генеральных секретарей, предшественников нынешнего, и, конечно, нынешнего Генерального секретаря — сыграло решающую роль в разработке доктрины превентивной дипломатии. Такие органы, как Совет мира и безопасности Африканского союза и Группа мудрецов подняли авторитет Африки на небывалую высоту. Африка мудро использует широкий арсенал методов и средств, предусмотренных как в главе VI, так и в других соответствующих положениях Устава Организации Объединенных Наций. С их помощью предотвращаются назревающие споры и умело разрешаются уже возникшие.

Организация Объединенных Наций добилась определенных успехов в применении в этих конфликтах инструментов превентивной дипломатии. Однако мы здесь собрались не для того, чтобы почивать на лаврах, а для того чтобы действительно укрепить и всесторонне использовать сравнительные преимущества африканских региональных, национальных и местных субъектов для целей посредничества, предотвращения конфликтов, примирения и диалога. Что касается примирения, то здесь нельзя не упомянуть о бывшем президенте Манделе и архиепископе Туту. Они — самые крупные — больше, чем сама жизнь, — звезды на небесном своде, затмевающие собой все остальные звезды, и сегодня являются иконами мира, безопасности и стабильности.

В докладе Генерального секретаря об укреплении посредничества и поддержки посредничества (S/2009/189) от апреля 2009 года упор делается на вовлеченности уже на ранней стадии и на устране-

нии коренных причин конфликтов. Это один из тех важных уроков, которые мы должны извлечь из прошлого. Совету Безопасности как главному органу, несущему главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, также необходимо шире и эффективнее использовать процедуры и средства мирного разрешения споров, особенно статьи 33 и 38 Устава.

В некоторых конфликтных ситуациях глава VII Устава применялась необдуманно, и на это необходимо обратить особое внимание. Такое необдуманное применение, с нашей точки зрения, вредит ориентированным на мирное урегулирование усилиям согласно главе VI и создается впечатление, что резолюции, применяемые не на основе главы VII, являются не столь уж и обязательными. Это не сулит международному миру ничего хорошего. Такой тенденции вполне способна противостоять любая действующая на опережение региональная организация, держащая свою руку на местном пульсе.

Африканский союз обеспечивает стратегическую слаженность, руководство и управление на местах почти во всех конфликтах на континенте. Поддерживая тесные партнерские связи, сложившиеся у него в последние годы с Организацией Объединенных Наций, он вносит полезный вклад в ее работу, в том числе в работу Совета Безопасности и Комиссии по миростроительству. Африканский союз также располагает всеми возможностями для совершенствования структуры глобального управления и повышения его эгалитарности и справедливости. В отчете по итогам его последнего обзорного совещания в Аддис-Абебе будущее Африки представлено в позитивном свете.

Африканский союз совместно с другими региональными и субрегиональными субъектами, в том числе с организациями гражданского общества, эффективно работает на благо мира по таким разнообразным направлениям, как организация Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре и проведение кампании борьбы с пиратами у побережья Сомали, а также оказание содействия политическим процессам после недавних выборов в Бурунди и во многих других африканских государствах, где всего несколько лет назад такое нельзя было и помыслить. В докладе Генерального секретаря от 21 июня 2010 года (S/2010/324) также отмечается активная роль Экономического сообщества западноафрикан-

ских государств в поощрении мира и стабильности в Западной Африке.

Многие выступавшие сегодня ораторы весьма подробно говорили о будущих вызовах миру и безопасности в Африке. Эти вызовы одной Африкой не ограничиваются. С нашей точки зрения, корни таких конфликтов уходят в демографические тенденции, характеризующиеся высокой долей молодежи, нехваткой рабочих мест, бедностью, неравенством доходов, продовольственным и водным кризисом и дефицитом образования и медицинского обслуживания.

Я хотел бы особо отметить, что позиция, занятая странами Африки в Копенгагене, может действительно стать для остальных примером для подражания. И с другой стороны, в отношении вопроса о реформе данного Совета Африка, благодаря своему упорству и своей собственной вере, положила начало тенденции, в жизнеспособность которой многие не верили — и были потрясены результатами.

Нельзя ограничиваться рамками существующих систем безопасности и традиционными инструментами превентивной дипломатии — мы должны включать в круг рассматриваемых вопросов и такие, как справедливая торговля, продовольственная и экологическая безопасность и инвестирование в развитие органов управления. Соответственно, инструменты превентивной дипломатии можно оптимизировать наилучшим образом, если использовать их совместно с мерами, направленными на улучшение ситуации в этих областях.

Сегодняшние прения привнесут новые аспекты в наше общее понимание проблемы мира и безопасности. Позвольте мне поблагодарить Вас, г-жа Председатель, за эту ценную инициативу по проведению прений, которые доказывают миру, насколько сегодня важна Ваша роль руководителя.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово представителю Сьерра-Леоне.

Г-н Турэй (Сьерра-Леоне) (*говорит по-английски*): Хочу воспользоваться этой возможностью для того, чтобы искренне поздравить Его Превосходительство министра иностранных дел Нигерии в связи с его назначением на эту должность и тепло поприветствовать его здесь, в Нью-Йорке. Я также

хочу официально выразить нашу признательность делегации Нигерии за организацию этих открытых прений по столь важному вопросу, как «Оптимизация использования инструментов превентивной дипломатии: перспективы и проблемы в Африке». Мы также признательны за концептуальную записку по данному вопросу, которая была распространена 12 июля (S/2010/371, приложение) и в которой подчеркиваются необходимость использования превентивной дипломатии и роль Совета согласно главе VI Устава Организации Объединенных Наций.

Позвольте мне также поприветствовать первого заместителя Генерального секретаря г-жу Ашу-Роуз Мигиро, а также представителей Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Всемирного банка и поблагодарить их за участие в прениях. Это заседание очень своевременно, поскольку приближается проведение важного с точки зрения подведения итогов мероприятия на высоком уровне, посвященного десятой годовщине начала осуществления Декларации тысячелетия.

Нельзя отрицать, что нынешнее положение, отражающее низкие темпы достижения странами Африки согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе целей, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРТ), во многом обусловлено непрекращающимися конфликтами, разрешением которых нашему континенту приходится заниматься на протяжении последних пятидесяти лет. Эти конфликты появлялись, разрастались и с легкостью распространялись за пределы государственных границ вследствие элементарной беспечности, приводящей к неспособности своевременно принимать превентивные меры и действовать заблаговременно.

Важнейшим условием предотвращения насильственных конфликтов является создание на международном, региональном и местном уровнях структурных механизмов, наделенных действенным потенциалом в плане принятия мер, обеспечивающих выявление на ранних стадиях признаков угрозы и ситуаций, чреватых вспышками насилия. Это могло бы способствовать своевременному осуществлению действенных мер и инициатив по предотвращению надвигающихся конфликтов, а также устранению факторов, ставших первопричиной предыдущих конфликтных ситуаций или споров.

Очевидно, что многие конфликты, возникавшие в Африке в последние десятилетия, глубоко коренились в неспособности государств выполнять свои обязательства перед гражданами, и прежде всего обязательства по предоставлению столь необходимой им защиты, которая, в частности, обеспечивала бы соблюдение их прав человека, обязательства по улучшению качества жизни и принятию надлежащих мер в целях недопущения политической и экономической дискриминации и маргинализации граждан. К ключевым, неотъемлемым инструментам превентивной дипломатии относятся развитие, образование и более широкое признание и поощрение прав человека и политических прав. По крайней мере, уроки, которые мы в Сьерра-Леоне извлекли и продолжаем извлекать по результатам работы нашей Комиссии по установлению истины и примирению, дают нам прекрасную возможность все это оценить.

Предотвращение связанных с применением насилия конфликтов предполагает использование различных нормативных механизмов, разнообразных наборов инструментов и навыков, а также мобилизацию различных субъектов на местном, национальном, региональном и международном уровнях. И в качестве ключевого игрока в деле поддержания международного мира и безопасности выступает, несомненно, Совет Безопасности. Учитывая, однако, сложность поставленной задачи и связанных с ее решением процессов, непременным условием эффективного и результативного выполнения Советом своего мандата является сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями.

Несмотря на то, что, как представляется, все мы считаем, что лучшее средство покончить с войнами – это не начинать их, реальность такова, что в деле поддержания международного мира и безопасности международное сообщество уже на протяжении десятилетий отдает предпочтение не использованию средств превентивной дипломатии, а действиям, которые можно было бы назвать «пожарной дипломатией». Несомненно, в относительном выражении, мы все осведомлены о колоссальных людских и материальных потерях, которые мы несем в последнем случае, в то время как в первом мы осуществляем приносящие экономию инвестиции в превентивные меры. Опыт показывает, что практике

использования превентивных мер или мер раннего реагирования в целях разрешения нарождающихся конфликтных ситуаций зачастую не уделяется должного внимания или, в лучшем случае, этот вопрос рассматривался как второстепенный. Сегодня невозможно переоценить важность изменения нашего подхода в этом плане.

События, разворачивавшиеся на Африканском континенте в течение последних десяти лет после принятия Учредительного акта Африканского союза, существенно изменили ландшафт трансформации конфликтов на континенте. Так, на сегодняшний день существует, можно сказать, достаточное количество нормативных механизмов и мер по предотвращению конфликтов, таких как Повестка дня для мира Бутроса Бутрос-Гали 1992 года (S/24111), рекомендации 1998 года, содержащиеся в докладе Генерального секретаря о причинах конфликта и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке (S/1998/318), а также многочисленные инициативы, предпринятые впоследствии, в том числе недавнее создание Комиссии по миростроительству.

Можно с полным правом сказать, что задача, стоящая сегодня перед международным сообществом – мобилизовать политическую волю, необходимую для того, чтобы обеспечить реализацию в полном объеме потенциала, заложенного в этих механизмах, посредством предоставления необходимых средств и людских ресурсов на поддержание мира и безопасности во всем мире. До учреждения Комиссии по миростроительству налаживанию взаимодействия со странами, пережившими конфликт, зачастую мешали ограничения, обусловленные как изъятием программ разоружения и демобилизации, процессов реформирования судебной системы и сектора безопасности, так и необходимостью мобилизации ресурсов на цели наращивания кадрового и организационного потенциалов во имя создания более безопасной обстановки, благоприятствующей закреплению мира и достижению экономического роста и устойчивого развития.

Региональные и субрегиональные организации, такие как Африканский союз, ЭКОВАС, Сообщество по вопросам развития юга Африки и даже Союз стран бассейна реки Ману, в рамках своих структур уже создали эффективные механизмы предотвращения конфликтов, однако их возможности задействовать эти механизмы ограничены несо-

пособностью предоставить соответствующие ресурсы и недостаточным потенциалом.

Помимо застарелой проблемы незаконной передачи стрелкового оружия и легких вооружений и отсутствия механизмов наблюдения и охраны протяженных и прозрачных границ и территориальных вод, континент сталкивается с новыми и вновь появляющимися угрозами, связанными с оборотом наркотических веществ и транснациональной организованной преступностью, пиратством и террористической деятельностью, подобной недавнему трусливому террористическому акту в отношении ни в чем не повинных жителей Кампалы.

В заключение я считаю крайне важным подчеркнуть необходимость активизировать конкретное сотрудничество Совета с региональными и субрегиональными субъектами в интересах развития превентивной дипломатии — посредством мер поддержки и упрощения координации международной помощи в части мобилизации ресурсов, наращивания национальных потенциалов охраны границ и территориальных вод, активного использования возможностей посредничества и проведения широкомасштабной реформы сектора безопасности.

На национальном уровне необходимо также обеспечить поддержку гражданского общества и женских организаций и сотрудничать с ними в разработке и осуществлении программ, направленных на предотвращение конфликтов, и в формировании и укреплении необходимой для этого политической воли.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Бенина.

Г-н Зинсу (Бенин) (*говорит по-французски*): От имени правительства Бенина я хотел бы прежде всего поздравить Вас, г-жа Председатель, и в Вашем лице всю Вашу страну с принятием председательства в Совете Безопасности. Мы желаем Вам всех возможных успехов в период Вашей работы во главе этого органа. Я также хочу выразить свою благодарность послу Мексики, который столь блестяще возглавлял работу Совета в июне 2010 года. Тот факт, г-жа Председатель, что для участия в этих прениях в Нью-Йорк прибыл министр иностранных дел Вашей страны, убедительно свидетельствует о приверженности Нигерии делу мира и международной безопасности, в особенности на африканском континенте. Мир в Африке, за который Ваша страна

заплатила дорогой ценой, стал приоритетом ее внешней политики.

Хотя в соответствии с их суверенными обязанностями главная ответственность за предотвращение конфликтов лежит на государствах — членах Организации Объединенных Наций, верно и то, что конфликт, вспыхнувший в любой стране, свидетельствует о провале не только ее политического руководства, но и всего международного сообщества. Эта проблема во всех ее аспектах справедливо включена в представленный Вашей делегацией тематический план для обсуждения этой темы. Он поднимает важнейшие вопросы, которые требуют решений, соответствующих тем проблемам, которые стоят перед африканским континентом.

Этот план снова ставит на повестку дня вопрос о разработке единой стратегии предотвращения конфликтов для всей системы Организации Объединенных Наций. Этот вопрос был подчеркнут в резолюции 1625 (2005), которая была внесена на рассмотрение и согласована африканскими государствами, которые на тот момент входили в состав Совета, на основе работы, проделанной Институтом мира и урегулирования конфликтов Нигерии.

Такая стратегия должна основываться на следующих основных положениях: создание государственных потенциалов, позволяющих странам улаживать свои внутренние споры мирными средствами, не прибегая к вооруженному насилию; создание гибких механизмов раннего предупреждения и быстрого реагирования, которые могли бы предусматривать превентивное развертывание сил Организации Объединенных Наций; укрепление сотрудничества между организацией Объединенных Наций и региональными организациями в соответствии с главой VIII Устава — оптимальные условия для такого сотрудничества в духе партнерства во имя мира может обеспечить Африканский союз; мобилизация финансовых ресурсов, необходимых для осуществления структурных и оперативных превентивных мер; и усиление системных мер по снижению уровня насилия во всей международной системе.

Что касается создания внутреннего потенциала, то на своем пути к демократии Бенин в последние 20 лет провел социальные и экономические реформы в самых разных областях и, в сотрудничестве со своими партнерами в области развития, разра-

ботал и осуществил целый ряд программ поддержки. Не следует недооценивать и роль оппозиции и института посредничества, активизировавших наш диалог на национальном и местном уровнях и тем самым способствовавших обеспечению политической и социальной стабильности в стране на многие годы.

Среди сравнительно недавно созданных учреждений можно назвать Управление Главного посредника Республики и Управление Верховного комиссара по вопросам совместного управления, задачей которого является совершенствование и укрепление государственного правления, не говоря уже о независимых экспертных комиссиях по различным проблемам.

В том что касается создания механизмов раннего предупреждения и быстрого реагирования, превентивная дипломатия должна быть нацелена на распознавание признаков конфликта и кризиса и на содействие возобновлению диалога между заинтересованными сторонами, когда этот диалог прервался или был сорван, должна добиваться умиротворения или примирения в интересах укрепления национального консенсуса, который столь необходим для сохранения прочного мира и стабильности.

Здесь необходимо подчеркнуть важность тех докладов о проблемах, существующих в некоторых регионах нашего континента, которые регулярно получает Совет. Та исключительная работа по наблюдению и контролю, которую выполняет Отделение Специального представителя Генерального секретаря по Западной Африке совместно с Экономическим сообществом западноафриканских государств, позволяет нам следить за критическими ситуациями как на уровне отдельных стран, так и в регионе в целом. К счастью, ведомственные нестыковки в этой области весьма успешно преодолеваются эффективным механизмом миростроительства Организации Объединенных Наций. Была убедительно продемонстрирована и польза катализирующих субсидий для Фонда миростроительства. Международное сообщество должно поддерживать эти два канала быстрого реагирования и увеличить объем ресурсов, предоставляемых в распоряжение Фонда.

Моя делегация считает, что Генеральный секретарь, представляющий коллективную совесть международного сообщества, должен чаще посещать

страны, положение которых нестабильно. Обмен двухсторонними визитами на уровне глав государств или министров иностранных дел между странами, находящимися в трудном положении, и странами — членами Совета Безопасности также мог бы способствовать интенсивному политическому диалогу с их руководством и помочь в определении имеющихся препятствий, направления, в котором следует двигаться, и ресурсов, которые могут быть предоставлены для улучшения их положения.

Принимая во внимание последовавшую за выборами недавнюю вспышку насилия, особое внимание необходимо уделять усилиям превентивной дипломатии по обеспечению гарантированной транспарентности выборов, восстановлению доверия к традиционным органам, призванным разрешать споры в отношении выборов, и избирательному процессу в целом как способу передачи власти, и укреплению легитимности избранных официальных лиц во избежание таких ситуаций, в результате которых демократический процесс может быть заблокирован или подорван.

Крайне высокая стоимость организации всемирных выборов не позволяет бедным странам принимать соответствующие меры предосторожности. Такое положение чревато многочисленными угрозами миру и стабильности в соответствующих странах. Международное сообщество должно предлагать соответствующую помощь на цели проведения убедительных и мирных выборов в странах, находящихся в таком положении.

Списки избирателей составляются вручную и заново для каждого выбора, из-за этого проведение выборов становится очень дорогостоящим для стран с низким уровнем дохода. Постоянный, защищенный от сторонних вмешательств, электронный список избирателей, который легко корректировать и которым можно пользоваться многократно, поможет обеспечить прозрачность выборов. Кроме того, подобный электронный список сможет стать неисчерпаемым источником статистической информации, которую можно использовать для содействия социальному и экономическому развитию и сбалансированному планированию землепользования во всех странах, в том числе в рамках достижения сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития (ЦРТ), с тем чтобы обеспечить всем гражданам доступ к минимальному набору социальных услуг и содействовать тем самым

искоренению различных проявлений социальной дискриминации.

Помощь на цели развития должна предоставляться в такой форме, что она содействовала предотвращению конфликтов в результате включения в нее в полном объеме мер, направленных на устранение первопричин конфликтов. Одной из таких причин является широкое распространение безработицы среди молодежи, и в этом отношении предоставление молодежи достойных условий занятости равносильно укреплению мира.

Наконец, в резолюции 1625 (2005) содержался призыв оценивать со стратегических позиций угрозы возникновения конфликта в странах, где наблюдаются признаки нестабильности. В этой связи Организации Объединенных Наций следует в полной мере использовать кумулятивный эффект, возникающий от поддержки региональных механизмов предотвращения конфликтов. Поддержка международным сообществом рекомендаций, выработанных Африканским механизмом коллегиального обзора в рамках Нового партнерства в интересах развития в Африке (НЕПАД), должна позволить нам достичь хороших результатов.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Ботсваны.

Г-н Нтваагае (Ботсвана) (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, позвольте поздравить Вас с председательством в Совете Безопасности. Наша делегация также присоединяется к словам благодарности в адрес председательствующей делегации Нигерии за организацию проведения нынешних открытых прений.

Согласно Уставу Организации Объединенных Наций, на Совете Безопасности лежит главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Эффективное претворение в жизнь этого благородного мандата зависит от доверия и поддержки всех государств — членом Организации Объединенных Наций, от согласованных действий и сотрудничества между региональными и субрегиональными организациями и от последовательных усилий самой Организации Объединенных Наций по нахождению путей надежного урегулирования конфликтных ситуаций во всем мире.

Наша делегация придерживается принципа, согласно которому государства должны избегать в

международных отношениях возникновения конфликтных ситуаций или усугубления разногласий, прежде всего посредством выполнения обязательств по международному праву. Мы также считаем, что долг и обязанность всех государств, согласно Уставу Организации Объединенных Наций, — использовать мирные средства разрешения любых разногласий, которые способны повлечь за собой угрозу международному миру и безопасности. Мы с удовлетворением отмечаем, что ширятся ряды приверженцев культуры предотвращения конфликтов, равно как и понимание того, что необходимо укреплять и поддерживать инструменты реагирования на ситуации, чреватые вспышкой насилия.

Как отмечается в концептуальной записке, приложенной к письму S/2010/371, мы признаем, что раннее предупреждение, превентивная дипломатия, превентивное развертывание сил, практические меры по разоружению и миростроительство в постконфликтный период являются взаимосвязанными и дополняющими друг друга компонентами всеобъемлющей стратегии предотвращения конфликтов. В этой связи мы полагаем, что чем раньше мы начинаем прилагать усилия в целях предотвращения конфликта, тем выше наши шансы на успех.

В соответствии с демократическими традициями нашей страны Ботсвана полностью привержена выполнению существующих международных документов, а также соответствующим принципам и нормам, регулирующим мирное разрешение международных споров. Мы поддерживаем декларацию и резолюции Генеральной Ассамблеи, призывающие к наращиванию потенциала Организации Объединенных Наций в области эффективного и действенного принятия мер в связи с вопросами, касающимися предотвращения споров и конфликтов.

Воплощая в себе коллективную волю народов африканских стран к достижению единства, мира и безопасности, Африканский союз обладает законными правами и политическими и нравственными полномочиями в деле предотвращения конфликтов и разрешения конфликтных ситуаций во всей Африке. Важно отметить тот факт, что Африканский союз провозгласил 2010 год Годом мира. Мы верим, что Год мира позволит активизировать усилия по установлению мира и безопасности на континенте и более наглядно покажет, какие усилия Африканский союз предпринимал и предпринимает на местах для того, чтобы ускорить осуществление обязательств,

взятых на себя странами Африки по различным договорам. В этой связи мы хотим отметить, что в последние годы Африканский союз играет все более значимую роль в ликвидации конфликтов на африканском континенте и вносит неопределимый вклад в поддержании мира и безопасности в мире.

В свете сказанного отрядно отметить прогресс, которого удалось добиться по целому ряду направлений. Речь идет, в том числе, о создании Совета мира и безопасности, Африканских резервных сил, Группы мудрецов, отвечающих за посредничество и ведение превентивной дипломатии. Однако обеспечение надежных источников финансирования и наращивание потенциала и опыта ведения превентивной дипломатии на государственном и региональном уровнях остаются одними из самых серьезных проблем в Африке.

Мы признаем важность улучшения согласованности действий между заинтересованными двусторонними и многосторонними донорами для обеспечения предсказуемой, последовательной и своевременной финансовой поддержки с целью оптимизации применения инструментов превентивной дипломатии, в том числе и посредничества, на всех этапах конфликта. В этой связи необходимо активно осуществлять разработанный Группой восьми в 2002 году план действий в интересах Африки, содержащий конкретные обязательства по поддержанию мира и безопасности в Африке. Это включает поддержку усилий стран Африки по разрешению вооруженных конфликтов на континенте. Страны Группы восьми также взяли на себя обязательства по оказанию помощи в сферах разоружения, демобилизации и реинтеграции. Важно, чтобы указанные страны выполнили взятые на себя в этой области обязательства.

Мы считаем, что Совету Безопасности следует и дальше укреплять сотрудничество с Африканским союзом, в особенности с его Советом мира и безопасности, с тем чтобы в полной мере задействовать его региональные механизмы раннего предупреждения и потенциал по поддержанию мира.

В заключение мы вновь выражаем свою убежденность в том, что Организация Объединенных Наций обладает широкими практическими возможностями для того, чтобы эффективно выполнять возложенную на нее обязанность на основе исполь-

зования мер коллективной и превентивной дипломатии.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь слово предоставляется представителю Объединенной Республики Танзания.

Г-н Серухере (Объединенная Республика Танзания) (*говорит по-английски*): Наша делегация присоединяется к предыдущим ораторам и поздравляет Вас, г-жа Председатель, с тем, что Вы будете занимать этот пост в Совете Безопасности в течение июля. Мы очень довольны тем, что Нигерия председательствует на заседании по вопросу, имеющему особое и важное значение для Организации Объединенных Наций и африканского континента. Мы уверены, что Вы обеспечите успешные итоги этого заседания, учитывая Ваш колоссальный политический опыт и дипломатическое искусство, а также приверженность Нигерии делу мира в Африке и во всем мире. Убедительным свидетельством этой приверженности являются, в частности, эффективное участие Вашей страны в деятельности многих миротворческих миссий Организации Объединенных Наций и стран Африки, разнообразные усилия по разрешению разногласий, а также дискуссии по вопросу мира и безопасности здесь, в Организации Объединенных Наций.

Мы приветствуем заявление первого заместителя Генерального секретаря Аши-Роуз Мигиро и брифинг г-жи Сары Клифф, Специального представителя Всемирного банка и Директора отдела по подготовке доклада Всемирного банка о мировом развитии на тему «Конфликты, безопасность и развитие». Нигерия также осуществляет достойную похвалы работу по координации усилий в вопросах разоружения для Группы африканских государств по каждому из соответствующих пунктов повестки дня Первого комитета. Мы также высоко оцениваем работу руководимого Вами Бюро в деле организации работы Совета Безопасности.

Объединенная Республика Танзания не только привержена делу поддержания мира в Африке и во всем мире, но и работает в этом направлении. В этой связи хочу сказать, что мы относимся к числу миротворцев. Так, например, в последнее время Танзания успешно осуществляла посреднические усилия по урегулированию различных конфликтов и споров в Африке, в частности в странах района Великих озер, включая Бурунди, Руанду, Демокра-

тическую Республику Конго, а недавно в соседней Кении, и это далеко не полный список.

Превентивная дипломатия дает хорошие результаты, однако, несмотря на серьезные и похвальные усилия, предпринимаемые африканскими странами в этой связи, в наших обществах не удастся покончить с некоторыми факторами, вызывающими или увековечивающими конфликты, в частности с нищетой и безработицей. Представитель Всемирного банка г-жа Сара Клифф весьма подробно и четко осветила этот вопрос.

Вооруженные конфликты не только являются причиной отсутствия стабильности и безопасности, но и задерживают развитие человеческого общества на многие годы. Как я только что сказал, нищета и безработица являются постоянными спутниками обществ, переживающих и переживших конфликты. Сталкиваясь с ними людей, особенно безработную молодежь, очень легко вовлечь в террористическую деятельность, со всеми вытекающими отсюда трагическими последствиями, а также в другую порочную деятельность, включая такие транснациональные преступления, как незаконная торговля оружием и наркотиками. Многие предыдущие ораторы, в том числе члены Совета Безопасности, не упустили возможности подчеркнуть такое положение дел. Ни одно цивилизованное общество, ни один цивилизованный народ не должны гордиться или бравировать своим богатством или своей силой, приобретенными за счет контроля за предпринимательской деятельностью в ходе конфликта, и мы не должны этого допускать.

Для того чтобы двигаться вперед, Организация Объединенных Наций, международное сообщество в целом и, конечно, Африка должны объединить свои усилия и на основе целостного, эффективного и действенного подхода покончить с обстоятельствами, которые приводят к увековечению конфликтов, нестабильности и терроризма. Инвестиции в развитие, создание рабочих мест и ликвидацию нищеты обходятся дешевле, чем ведение войны или деятельность по поддержанию мира. Организация Объединенных Наций должна проявить себя лидером в этих процессах, равно как африканские государства-члены должны взять на себя ответственность за них, чего от них просят и требуют. Все мы должны оказывать Организации Объединенных Наций надлежащую поддержку, как здесь говорили предыдущие ораторы, в осуществлении ею своих

многосторонних полномочий, и мы должны требовать, чтобы она осуществляла их беспристрастно и эффективно. Страны-доноры и все сообщество доноров в конечном счете выиграют от спасения жизней и экономии ресурсов, когда воцарится мир и когда больше стран станут более надежными партнерами на мировых рынках и в мировой торговле, вместо того чтобы тревожиться по поводу проблем, связанных с конфликтами.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Кении.

Г-н Муита (Кения) (*говорит по-английски*): Я признателен за предоставленную мне возможность выступить в Совете по вопросу, который, по мнению Кении, имеет огромную важность для мира и безопасности в Африке. Моя страна отдает должное Федеративной Республике Нигерия не только за привлечение внимания к этой важной теме, но и за ее активную роль в укреплении превентивной дипломатии на африканском континенте.

Прилагая усилия, направленные на укрепление мира и безопасности, африканские лидеры помнят о необходимости поддержки со стороны международного сообщества. Поэтому протоколом Совета мира и безопасности Африканского союза предусмотрено, что наш Совет должен сотрудничать с Советом Безопасности Организации Объединенных Наций, на который возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности, а также с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций и международными организациями.

В этой связи Африка взяла на себя роль лидера в урегулировании конфликтов на континенте и за его пределами, развертывая миссии по поддержанию мира и посреднические миссии в целях как поддержания мира и безопасности, так и защиты гражданского населения. Африка готова и стремится брать на себя больше ответственности в этом плане. Однако наш континент сталкивается с многочисленными проблемами при осуществлении превентивной дипломатии на практике. В этой связи мы с удовлетворением отмечаем, что Генеральный секретарь особо подчеркнул необходимость более тесного стратегического партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом и обозначил курс в плане создания механизмов и обеспечения процессов для укрепления

этой важной работы. Хорошим примером такого партнерства является Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки.

В том же духе мы приветствуем недавнее открытие в Аддис-Абебе Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе. Это новое объединенное Отделение сможет существенно содействовать координации в вопросах мира и безопасности между этими двумя организациями. Мы отдаем должное чрезвычайно важной роли Департамента по политическим вопросам в укреплении этого стратегически важного партнерства.

На протяжении долгого времени Африка была континентом, подверженным раздорам. Непрерывающиеся войны отрицательно сказывались на решении вопросов социально-экономического развития континента, что создавало благодатную почву для новых конфликтов. Так образовался замкнутый круг, обрекающий наш континент на вечную отсталость. Поэтому содействие экономическому развитию является жизненно важным инструментом в укреплении превентивной дипломатии.

У конфликтов в Африке много причин. Однако в центре многих из них лежит соперничество за доступ к скудным вследствие отсталости ресурсам. Добавьте к этому последствия изменения климата для социально-экономических условий на континенте, и у вас получится готовый рецепт для волнений, которые стали чем-то вполне обычным.

Среди других проблем для мира и безопасности можно назвать неравенство, этническую напряженность и недостатки в управлении. Укрепление институтов управления имеет особое значение для усилий, направленных на развитие превентивной дипломатии, и особенно это касается проведения авторитетных выборов.

Роль региональных и субрегиональных организаций в предотвращении конфликтов доказала свою огромную ценность в Африке. Такие региональные органы, как Восточноафриканское сообщество, Международная конференция по району Великих озер, Межправительственный орган по вопросам развития, Сообщество по вопросам развития стран юга Африки и Экономическое сообщество западноафриканских государств, в целом ряде случаев осуществляли своевременное вмешательство, что позволяло избегать потенциально катастрофических последствий. Региональные организации

играют уникальную роль в этом плане и заслуживают признания и поддержки. Мы должны поощрять и поддерживать их в том, чтобы они играли эту роль и впредь.

Африка располагает своими собственными уникальными механизмами урегулирования и предотвращения споров, и эти местные механизмы лучше всего подходят для урегулирования конфликтов в любой части континента. Дееспособность этих региональных институтов подрывается слабостью потенциала, в том числе нехваткой ресурсов. Международное сообщество может содействовать предотвращению конфликтов на африканском континенте путем предоставления помощи существующим региональным механизмам, с тем чтобы они могли успешнее справляться с возникающими проблемами. Таким образом удастся повысить ответственность местных структур за эти процессы.

С годами стиль руководства на нашем континенте менялся, и теперь наши руководители исповедуют ценности демократии и благого управления. Осуществление на практике этих важнейших ценностей, а также уважение прав человека и прекращение безнаказанности являются предпосылками устойчивого мира и развития, которые помогают нашему континенту двигаться вперед. Эти ценности следует и впредь поощрять и всецело воплощать в социальную и политическую жизнь на континенте в целях обеспечения прочного мира и предотвращения конфликтов.

В заключение хочу подчеркнуть, что Африканский союз и региональные организации принесли большие жертвы, откликаясь на настоятельные призывы к участию в поддержании мира и в посредничестве. Они пошли на это, несмотря на такие проблемы, как нехватка надлежащих ресурсов. Очень важно решить вопрос предоставления предсказуемых и надежных ресурсов в интересах активизации работы механизмов предотвращения конфликтов.

Поэтому я обращаюсь к Организации Объединенных Наций и к международному сообществу с настоятельным призывом увеличить инвестиции в механизмы предотвращения конфликтов, для того чтобы сэкономить огромные ресурсы — как финансовые, так и людские, — которые тратятся на урегулирование полномасштабных конфликтов.

Председатель (*говорит по-английски*): Список ораторов исчерпан. На этом Совет Безопасности за-

вершает нынешний этап рассмотрения данного пункта повестки дня.

Заседание закрывается в 17 ч. 00 м.