



Consejo de Seguridad

Distr. general
13 de julio de 2009
Español
Original: inglés

Informe del Secretario General sobre la solicitud de asistencia de las Naciones Unidas formulada por Nepal en apoyo de su proceso de paz

I. Introducción

1. El presente informe se ha preparado con arreglo a lo dispuesto en la resolución 1864 (2009) del Consejo de Seguridad, en la que el Consejo, respondiendo a la petición del Gobierno de Nepal y a la recomendación del Secretario General, renovó el mandato de la Misión de las Naciones Unidas en Nepal (UNMIN) hasta el 23 de julio de 2009. La UNMIN se estableció como misión política especial con un mandato que incluía la supervisión de la gestión de las armas y el personal armado del Partido Comunista de Nepal (Maoísta) (PCN-M) y el Ejército de Nepal. Tras la fusión del PCN-M con el Partido Comunista de Nepal-Centro de Unidad (Masal) el 13 de enero de 2009, el partido pasó a denominarse Partido Comunista Unificado de Nepal-Maoísta (PCUN-M).

2. En el presente informe se pasa revista a la evolución del proceso de paz y a la ejecución del mandato de la UNMIN desde el 24 de abril de 2009, fecha en que presenté mi último informe al Consejo (S/2009/221).

II. Evolución del proceso de paz

3. La limitada evolución que se había observado en algunos aspectos del proceso de paz en el primer trimestre de 2009 se ha detenido, en un contexto de desconfianza y mayor deterioro de las relaciones entre los principales interesados, en particular entre el PCUN-M y los demás partidos principales y entre el PCUN-M y el Ejército de Nepal. Esta crisis de confianza y ausencia de consenso político culminó en la renuncia, el 4 de mayo, del Primer Ministro Pushpa Kamal Dhal "Prachanda", a raíz de la medida adoptada por el Presidente Ram Baran Yadav que dejó sin efecto la decisión adoptada por el Gabinete el día anterior de destituir al Jefe de Estado Mayor del Ejército, General Rookmangud Katawal. El 23 de mayo, un alto dirigente del Partido Comunista de Nepal-Marxista-Leninista Unificado (MLU), Madhav Kumar Nepal, fue elegido Primer Ministro; desde entonces ha constituido un nuevo Gobierno de coalición con el apoyo de otros 21 partidos políticos, pero sin la participación de los maoístas. Entretanto, la Asamblea Constituyente ha seguido redactando una constitución, aunque corre peligro de demorarse considerablemente



respecto del plazo fijado para promulgar una nueva constitución, a más tardar en mayo de 2010. Las actuaciones del órgano que funciona como Parlamento se han visto obstruidas reiteradamente por protestas de partidos políticos. El Comité Especial establecido para la supervisión, integración y rehabilitación de los integrantes del ejército maoísta permanece inactivo, y su Comité Técnico sólo alcanzó logros limitados. Por otra parte, tampoco avanzó el licenciamiento de los integrantes del ejército maoísta considerados no aptos.

4. El 3 de mayo, tras un prolongado desacuerdo acerca de una serie de cuestiones críticas, el Gobierno encabezado por el PCUN-M destituyó al Jefe de Estado Mayor del Ejército, acusándolo de insubordinación, y nombró jefe interino del ejército a quien lo seguía en jerarquía, Teniente General Kul Bahadur Khadka. La decisión se adoptó a raíz de la petición formulada por el Gabinete al General Katawal el 20 de abril de que aclarara tres casos recientes de presunto incumplimiento por el Ejército de Nepal de directrices del Gobierno, incluido el reclutamiento de unos 3.010 nuevos integrantes del Ejército de Nepal. El General Katawal hizo las aclaraciones sobre las cuestiones que se le señalaron al día siguiente. A la reunión del Gabinete en que se decidió destituir al General Katawal asistieron únicamente ministros del PCUN-M y el Foro para los Derechos del Pueblo Madheshi (FDPM); estos últimos dejaron constancia de su disenso. Posteriormente, el MLU se separó de la coalición del Gobierno y, junto con el Congreso Nepalés (CN) y otros 16 partidos políticos, solicitó al Presidente Ram Baran Yadav que interviniera y dejara sin efecto la destitución del Jefe del Ejército. Los partidos adujeron que la decisión no se había adoptado por consenso entre las partes, por lo que violaba el Acuerdo General de Paz y la Constitución provisional. El Presidente escribió al General Katawal ese mismo día y le dio instrucciones de que permaneciera en su cargo. En este tenso enfrentamiento entre el Gobierno, el Presidente y el Ejército de Nepal, el Primer Ministro Prachanda anunció su renuncia el 4 de mayo. Señaló que la decisión del Gabinete se había adoptado después de que el Ejército de Nepal había desobedecido reiteradamente políticas y órdenes del Gobierno, que la decisión adoptada por el Presidente Yadav había sido inconstitucional y que deberían adoptarse medidas para corregirla y asegurar la “supremacía civil” sobre el Ejército. Además, en dos peticiones de litigios de interés público pendientes en la Corte Suprema se aduce que son inconstitucionales tanto la destitución del Jefe del Estado Mayor del Ejército por el Gobierno como la anulación de esa medida por el Presidente.

5. El 5 de mayo estalló una nueva controversia cuando las emisoras locales de radio y televisión dieron a conocer la grabación filtrada de un discurso pronunciado por Prachanda el 2 de enero de 2008 ante mandos e integrantes del ejército maoísta en su lugar de acantonamiento de Chitwan, en que señaló que el partido había exagerado el número de integrantes de su ejército presentados a fines de registro y verificación. Dijo además que parte del dinero asignado para los acantonamientos se destinaría a “prepararse para una revuelta”. La declaración suscitó una condena pública inmediata y despertó serias dudas acerca de la adhesión de los maoístas al proceso de paz. También planteó interrogantes sobre la aptitud de los 19.602 combatientes cuya situación había verificado la UNMIN, así como la función de la Misión en el proceso de verificación, llevado a cabo entre junio y diciembre de 2007. En una conferencia de prensa celebrada el 6 de mayo, Prachanda señaló que en la grabación había hecho referencia al mando central del ejército maoísta, integrado por 7.000 a 8.000 efectivos. Además, dijo que las fuerzas maoístas habían incluido un mando regional más grande, así como 100.000 integrantes de milicias

locales. Señaló que su declaración debía interpretarse en las circunstancias políticas en que ocurrió, cuando el progreso del proceso de paz parecía incierto. Pese a esa explicación, subsistió una profunda preocupación acerca del contenido y del tono de la declaración entre las partes interesadas en los planos nacional e internacional.

6. En una declaración a la prensa formulada el 19 de mayo, en la que se proporcionaba información fáctica sobre el proceso de registro y verificación, la UNMIN aclaró que había llevado a cabo la verificación de conformidad con los dos criterios determinados por las partes. Se le había pedido que identificara a i) quienes se hubieran integrado al ejército maoísta después de la fecha de cesación del fuego (25 de mayo de 2006) y ii) quienes fueran menores de 18 años en esa fecha. En la declaración también se señalaba que, además de las reuniones informativas periódicas en que el Supervisor Jefe de Armamentos presentó información al Comité Mixto de Supervisión y Coordinación, presidido por la UNMIN e integrado por altos representantes del Ejército de Nepal y el ejército maoísta, mi Representante Especial había informado periódicamente a los altos dirigentes políticos sobre el proceso.

7. El 23 de mayo, Madhav Kumar Nepal fue elegido Primer Ministro con el apoyo del MLU, el CN, el FDP, el Partido Democrático Tarai Madesh (PDTM) y el Partido Sadbhawana (PS), junto con 17 partidos más pequeños representados en la Asamblea Constituyente. Kumar obtuvo 354 votos en la Asamblea, integrada por 601 miembros. El PCUN-M, con 238 escaños, boicoteó la elección. La formación del nuevo Gobierno exigió varias semanas de intensas negociaciones. Al 1° de julio, habían asumido sus cargos 30 ministros de seis de los partidos de la coalición. El FDP se escindió en dos grupos a raíz de diferencias sobre si integrarse o no al Gobierno, y ambas facciones solicitaron reconocimiento oficial como FDP ante la Comisión Electoral.

8. Los integrantes de la Coalición han convenido un programa mínimo común y un código de conducta para el Consejo de Ministros. El programa mínimo común compromete al Gobierno a aplicar el Acuerdo General de Paz de noviembre de 2006, lo que entraña establecer una comisión nacional de paz y rehabilitación que se encargue de supervisar el cumplimiento y la aplicación. El programa también dispone que la integración y rehabilitación de los integrantes del ejército maoísta deberá concluir antes de que termine de redactarse la Constitución.

9. El nuevo Gobierno ha dejado sin efecto varias decisiones adoptadas por el Gobierno encabezado por el PCUN-M, como la destitución del Jefe de Estado Mayor del Ejército y el nombramiento de su reemplazante. El Gobierno también ha prorrogado tres años el servicio de ocho generales de brigada del Ejército de Nepal a quienes el Ministerio de Defensa anterior se había negado a ampliar los mandatos cuando éstos expiraron a mediados de marzo. Los generales habían impugnado esa decisión ante el Tribunal Supremo, que el 24 de marzo dictó una orden de suspensión antes del veredicto definitivo. Las medidas del nuevo Gobierno han sido objeto de críticas del PCUN-M y suscitaron protestas cada vez más graves del partido, lo que hizo aumentar la tirantez de sus relaciones con el Gobierno encabezado por el MLU. Varios miembros de la Asamblea Constituyente afiliados al MLU también expresaron la preocupación de que la medida del Presidente Yadav sentara un polémico precedente sobre el ejercicio del poder ejecutivo por el Presidente.

10. Las deliberaciones del Parlamento, cuyo período de sesiones en curso comenzó el 29 de marzo, se han visto gravemente obstruidas por el MLU, el CN y el PCUN-M, los cuales, separadamente, han organizado protestas en la planta donde delibera, o han boicoteado las deliberaciones. El PCUN-M ha obstruido las deliberaciones del Parlamento desde el 5 de mayo, tratando de que se celebre un debate o se ofrezcan aclaraciones acerca de la medida adoptada por el Presidente en relación con el Jefe del Ejército. La protesta se suspendió el 23 de mayo con motivo de la elección del Primer Ministro Madhav Kumar Nepal, y nuevamente el 23 de junio cuando varios dirigentes políticos formularon declaraciones acerca de la situación política imperante. El 6 de julio, tras un acuerdo entre el MLU, el CN y el PCUN-M sobre las formas de afrontar las demandas de los maoístas, el PCUN-M dejó de obstruir el proceso legislativo y, por primera vez en meses, el Parlamento sesionó normalmente. En el acuerdo también se prevé que continúen las deliberaciones encaminadas a lograr, en un plazo de un mes, un consenso acerca de la medida adoptada por el Presidente.

11. La obstrucción del Parlamento demoró la adopción de medidas sobre diversas cuestiones, como el debate obligatorio sobre el presupuesto para el resto del ejercicio 2009-2010, cuyo inicio estaba programado para principios de julio, y el examen de numerosos proyectos de ley que deben examinarse en el período de sesiones en curso. La ordenanza sobre el mantenimiento de la inclusividad del sector público, que disponía que se incluyera en los servicios estatales, incluidos la policía y el ejército, a grupos tradicionalmente marginados, prescribió al vencer el plazo para su aprobación en el Parlamento. La ordenanza había planteado controversias cuando los tharus y otros grupos tradicionalmente marginados del Tarai se opusieron a que se los agrupara con los madheshis en la legislación. Se ha registrado en el Parlamento un proyecto de ley sobre la inclusión en el sector público de los grupos tradicionalmente marginados.

12. Desde comienzos de junio, el PCUN-M y organizaciones vinculadas a él han llevado a cabo un programa de protestas en todo el país contra el restablecimiento en su cargo del Jefe del Ejército, pidiendo la supremacía civil sobre el Ejército de Nepal. Las protestas han perturbado la vida diaria y han desencadenado enfrentamientos entre los cuadros de los maoístas y otros partidos. El 21 de junio, los maoístas intensificaron sus protestas, bloqueando el acceso a edificios estatales, y se registraron enfrentamientos entre cuadros del PCUN-M y las fuerzas de seguridad en Katmandú y otras localidades.

13. El 29 de junio, tras la primera reunión del buró político del PCUN-M desde que el partido pasó a la oposición, el Presidente maoísta Prachanda anunció que el partido se prepararía para encabezar un gobierno nacional mixto que, a su juicio, quedaría integrado en los próximos meses. El partido también se centraría en las esferas de la paz, la redacción de la Constitución, la dignidad nacional y la supremacía civil.

14. Todos los principales interesados del ámbito político reconocen la necesidad de que los partidos colaboren y subsanen sus diferencias para que se pueda avanzar decididamente en el proceso de paz. Además de la necesidad de un Gobierno de unidad, del que formaría parte el PCUN-M, se han planteado ideas como la concertación de un “nuevo entendimiento” entre los partidos y el establecimiento de un mecanismo político de alto nivel de los partidos que guíe el proceso de paz y

asegure que llegue a buen término. No obstante, aún no se han adoptado medidas precisas para concretar esas ideas.

A. Redacción de la Constitución

15. La Asamblea Constituyente siguió avanzando en su tarea fundamental de redactar la nueva Constitución, aunque sufrió retrasos debidos, en parte, a la incertidumbre de la situación política. Como hecho alentador, cabe señalar que todos los partidos políticos se han comprometido a no trastornar la labor de redacción de la Constitución. Los 10 comités temáticos siguieron preparando documentos de concepto, teniendo en cuenta la información obtenida en las encuestas a la opinión pública que llevaron a cabo en febrero, así como las sugerencias presentadas a la secretaría de la Asamblea Constituyente. El plazo de presentación de los documentos de concepto se ha prorrogado de fines de mayo a comienzos de agosto. Para el 1° de julio, la Asamblea había debatido tres de los documentos de concepto de los comités temáticos. Sobre la base de las recomendaciones que ha de formular la Asamblea al cabo de esos debates, se prevé que el Comité Constitucional elaborará un primer proyecto de nueva Constitución, el cual se debatirá en un período de sesiones plenarias de un mes que se dedicará exclusivamente a tal fin y que, según se ha programado, comenzará a mediados de septiembre. Tras las revisiones que introduzca al proyecto el Comité Constitucional, habrá un período de tres meses de consultas públicas.

16. No obstante, subsisten graves dificultades en la redacción de la Constitución. Hay diferencias fundamentales entre los partidos políticos sobre cuestiones básicas, como la nueva estructura federal, el sistema de gobierno y la asignación de recursos. La volatilidad de la situación política también está afectando el ritmo de la labor. El Comité Constitucional no se ha reunido desde el 27 de mayo, y su presidencia quedó vacante cuando su antiguo Presidente Madhav Kumar Nepal fue elegido Primer Ministro. Tanto el CN como el PCUN-M han expresado interés en el cargo, pero aún no se ha adoptado una decisión al respecto. De prolongarse la falta de liderazgo, podría verse afectada la capacidad de la Asamblea de cumplir el plazo de mayo de 2010 para proclamar la nueva Constitución.

B. Integración y rehabilitación de integrantes del ejército maoísta

17. El Comité Especial encargado de la supervisión, integración y rehabilitación de integrantes del ejército maoísta, que celebró su primera reunión el 16 de enero, ha quedado inactivo a raíz de la crisis política registrada en los últimos meses. El Comité, integrado por dos miembros de los partidos FDPM, CN, PCUN-M y MLU, había sido presidido por el Presidente maoísta Prachanda hasta que renunció como Primer Ministro el 4 de mayo. La falta de acuerdo sobre quién debería presidir el Comité ha contribuido a que se estancara su labor.

18. La labor del Comité Técnico del Comité Especial, establecido el 27 de marzo, también se ha visto afectada por la incertidumbre política. Según el mandato preparado por el Comité Especial, está encargado de elaborar directrices para poner al ejército maoísta bajo la supervisión del Comité Especial. Los miembros del Comité Técnico, que han visitado tres lugares de acantonamiento del ejército

maoísta, han informado al nuevo Ministro de Paz y Reconstrucción Rakam Chemjong y se ha reunido con el Primer Ministro, quien les ha dado instrucciones de que continúen con su labor y les ha solicitado que presenten cuanto antes un plan para la integración. El Comité Técnico ha celebrado varias reuniones oficiosas de consultas con interesados en el proceso de paz y para examinar experiencias internacionales. También se ha dedicado a formular posibles modelos de integración, pero éstos aún no se han traducido en un plan con recomendaciones para que las examine el Comité Especial.

C. Licenciamiento de integrantes del ejército maoísta declarados no aptos

19. En el período de que se informa, del licenciamiento y la rehabilitación de los 4.008 integrantes del ejército maoísta declarados no aptos en el proceso de verificación registraron avances limitados. Se espera que el proceso cobre impulso tras levantarse la obstrucción impuesta al Parlamento por los maoístas y tras haber declarado el Presidente maoísta Prachanda a ese órgano el 6 de julio que el PCUN-M procedería de inmediato con los licenciamientos. El Ministerio de Paz y Reconstrucción debería examinar y consolidar la labor llevada a cabo en las intensas reuniones de planificación celebradas en marzo y comienzos de abril entre el Ministerio, la UNMIN, el Coordinador Residente y de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) para examinar paquetes de medidas de apoyo. Esos paquetes, elaborados por los organismos de las Naciones Unidas, podrían estar disponibles con relativamente escasa antelación. Con apoyo del UNICEF y el PNUD, el Ministerio presentó un proyecto de encuesta para evaluar las aspiraciones de los integrantes del ejército que serán licenciados, lo cual se considera una importante medida temprana del proceso. El licenciamiento de los integrantes del ejército declarados no aptos se ha hecho esperar mucho tiempo. Las Naciones Unidas y sus asociados siguen dispuestos a colaborar estrechamente y más intensamente con el Gobierno en la ejecución de un programa adecuado que responda eficazmente a las necesidades del personal declarado no apto.

20. Resulta alentador que el Primer Ministro Nepal haya señalado que su Gobierno daría prioridad al licenciamiento de los integrantes del ejército maoísta declarados no aptos. El Ministro de Paz y Reconstrucción Chemjong ha señalado que tiene la intención de revisar el proyecto de plan del Ministerio para el proceso y considerará la posibilidad de establecer un grupo de trabajo para perfeccionarlo y ejecutarlo. Es importante que la planificación de los licenciamientos continúe a un ritmo ágil en las próximas semanas.

D. Otras dificultades que afectan al proceso de paz

21. El Ministerio de Paz y Reconstrucción destacó a los comités de paz locales a secretarios que han de apoyar la ejecución del Proceso de Paz y la solución de conflictos a nivel local en los 75 distritos. El Ministerio ha informado de que, al 1° de julio, se habían establecido comités integrados por representantes de partidos políticos y la sociedad civil en 55 distritos. Entre tanto, el mandato del comité parlamentario establecido para supervisar la aplicación del acuerdo de noviembre de

2008 entre el Gobierno encabezado por los maoístas y el CN, se prorrogó por tres meses el 19 de abril. Los avances del Comité encargado en particular de la restitución de bienes incautados y el desmantelamiento de la estructura “paramilitar” de la Liga de Jóvenes Comunistas vinculada al PCUN-M, han sido escasos, y se limitan principalmente a la reunión de información.

22. El mantenimiento del orden público siguió siendo una cuestión preocupante, especialmente en el Tarai, donde muchos grupos armados actúan en un clima de impunidad general. Han aumentado las denuncias de tensión y enfrentamientos violentos entre cuadros de jóvenes vinculados a la Liga de Jóvenes Comunistas y el MLU y simpatizantes de otros partidos en varios distritos, particularmente durante las protestas del PCUN-M.

23. Varios grupos tradicionalmente marginados, algunos de los cuales están vinculados a los maoístas, también impusieron paros generales en todo el país para hacer presión a fin de promover sus respectivos objetivos. Las organizaciones militantes asociadas con varios grupos como los limbu, los tamang y los tharu han realizado actividades y, según informes, han intensificado su reclutamiento de jóvenes.

24. Se registraron varios incidentes graves relacionados con la seguridad, como la detonación de un artefacto explosivo improvisado en una iglesia católica de Katmandú el 23 de mayo, que causó la muerte a tres personas y heridas a más de doce. Una mujer vinculada a un grupo fundamentalista hindú fue detenida por la policía y, según informes, confesó haber cometido el crimen.

III. Situación de la Misión de las Naciones Unidas en Nepal

25. Al 1° de junio, se encontraban desplegados en la Misión 253 de los 275 integrantes autorizados. De los 193 funcionarios civiles, el 30% son mujeres: el 44% de los 52 funcionarios sustantivos y el 24% de los 141 funcionarios administrativos. Al 26 de junio, tres de los 60 supervisores de armas que prestan servicios en la Misión eran mujeres; se trata de un ámbito en que la representación de los géneros depende de las candidaturas que presenten los Estados Miembros. Las iniciativas de la UNMIN encaminadas a contratar a personal nacional de comunidades tradicionalmente marginadas han dado resultados positivos: el 48% del personal nacional (60 de 124) pertenece a esos grupos y el 31% (19 de 60) son mujeres.

IV. Actividades de la Misión de las Naciones Unidas en Nepal

A. Supervisión de armas

26. La Oficina de Supervisión de Armas siguió vigilando el acuerdo sobre la supervisión de la gestión de armas y ejércitos por el Ejército de Nepal y el ejército maoísta. Los supervisores de armas siguen vigilando constantemente los depósitos de armas del Ejército de Nepal y las zonas de almacenamiento de armas de los siete principales lugares de acantonamiento del ejército maoísta. Desde esos lugares envían visitas a los lugares de acantonamiento satélites. Otras operaciones están a

cargo de equipos móviles del cuartel general de la Oficina de Supervisión de Armas de Katmandú. El ejército maoísta permanece acantonado en 28 localidades, a pesar de que la UNMIN le ha aconsejado que se adopten disposiciones más racionales.

27. El Comité Mixto de Supervisión y Coordinación siguió reuniéndose bajo la presidencia del Supervisor Jefe de Armamentos, y altos funcionarios que representaban al Ejército de Nepal y al ejército maoísta siguieron cooperando estrechamente en relación con la adopción de decisiones, el intercambio de información, las medidas de fomento de la confianza y la solución de controversias. El 28 de mayo, el Comité celebró su 100ª reunión desde que se reunió por primera vez en diciembre de 2006. En el período de que se informa, el Comité examinó dos presuntas violaciones del Acuerdo sobre la Supervisión de la Gestión de Armas y Ejércitos, una de las cuales no fue sustanciada.

28. A petición del Ministerio de Paz y Reconstrucción, los supervisores de armas fueron testigos, en los lugares de acantonamiento, del pago de los sueldos de mayo y junio a los integrantes del ejército maoísta que reunían las condiciones para recibirlos.

B. Protección de la infancia

29. La Dependencia de Protección de la Infancia siguió apoyando la labor de la Misión en la planificación del licenciamiento y la rehabilitación de los 2.973 integrantes del ejército maoísta declarados no aptos por ser menores de edad que permanecen en los lugares de acantonamiento. La Dependencia hizo aportes sustantivos a la labor del equipo de tareas sobre el licenciamiento y la rehabilitación de los integrantes del ejército maoísta declarados no aptos, presidida por la UNMIN. La Dependencia también colabora estrechamente con el UNICEF en la planificación de los planes de rehabilitación de los declarados no aptos. La Dependencia también llevó a cabo reuniones informativas y preparó documentos de debate sobre cuestiones de protección de la infancia relacionados con los licenciamientos propuestos.

30. La violencia política imperante y la utilización de niños por los partidos políticos en huelgas y manifestaciones, incluso para obligar a que se lleven a cabo, son cuestiones preocupantes. Hay que adoptar medidas especiales para asegurar que se observe efectivamente el ejercicio de los derechos del niño, se informe acerca de él y se protejan esos derechos en relación con la participación en actividades políticas.

31. En junio, el UNICEF, la Dependencia de Protección de la Infancia de la UNMIN y una organización nacional de derechos humanos llevaron a cabo una misión a ocho distritos en las partes oriental y centro occidental del Tarai y de los montes. Tenía por objeto determinar las dificultades que planteaba la aplicación del mecanismo de supervisión y presentación de informes establecido de conformidad con la resolución 1612 (2005) del Consejo de Seguridad, así como las tendencias de la violación de los derechos del niño. La UNMIN, el UNICEF y la Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos (OACDH) colaboran para elaborar una estrategia y un plan de acción que refuercen las operaciones del equipo de tareas teniendo en cuenta las recomendaciones de la misión sobre el terreno, así como las sugerencias de la Oficina del Representante Especial del Secretario General para la cuestión de los niños y los conflictos armados.

C. Asuntos políticos

32. La Oficina de Asuntos Políticos siguió observando y analizando la situación política en el país, incluso mediante visitas a las regiones, y ayudando a las autoridades de la Misión a apoyar el proceso de paz. Los oficiales de asuntos políticos se reunieron periódicamente con las partes interesadas, incluidas las autoridades gubernamentales y los representantes de partidos políticos y organizaciones de la sociedad civil, así como agentes regionales e internacionales. Se observaron las actividades de pequeños grupos militantes, tanto armados como no armados, y sus posibilidades de trastornar el proceso de paz, al igual que la dinámica entre los partidos políticos y la evolución de la función de los grupos tradicionalmente marginados en el proceso de paz. La Oficina siguió evaluando la evolución de la aplicación del Acuerdo General de Paz, así como otros acuerdos pertinentes, y observó las deliberaciones de la Asamblea Constituyente y la labor de sus comités en la preparación de la nueva Constitución. La reducción de la UNMIN ha afectado a su capacidad analítica, particularmente la vigilancia regional, pues se han cerrado las cinco oficinas regionales.

D. Información pública

33. La Dependencia de Información Pública y Traducción apoyó a mi Representante en su interacción con los medios de información. Mi Representante concedió entrevistas sobre cuestiones relacionadas con el proceso de paz y la función de la UNMIN ante diversos medios internacionales y nacionales en el período de que se informa. Respondió a críticas y preguntas de los medios acerca de la función de la UNMIN en el registro y la verificación de los integrantes del ejército maoísta tras difundirse la polémica grabación del Presidente maoísta Prachanda, mencionada anteriormente. La Dependencia ha observado a los medios nacionales e internacionales, se ha mantenido al corriente de las noticias más recientes y también ha traducido documentos importantes.

E. Seguridad

34. La situación en materia de seguridad se vio afectada por las huelgas y protestas frecuentes de diversos grupos en todo el país. La ejecución de programas de las Naciones Unidas y sus asociados se vio trastornada por las protestas, sobre todo en el Tarai. A fines de junio, un grupo nacional de vigilancia informó de que había habido 500 paros en los seis meses anteriores. En el período de que se informa no se hicieron amenazas directas a funcionarios de las Naciones Unidas, aunque las constantes protestas probablemente afecten a la circulación del personal de las Naciones Unidas y a la ejecución de los programas de asistencia en las semanas venideras. El equipo de las Naciones Unidas en el país está elaborando un enfoque y directrices coordinados para asegurar la libertad de circulación de los vehículos de las Naciones Unidas en todo momento.

35. La Sección de Seguridad de la UNMIN mantuvo una coordinación estrecha con el Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas en el período de que se informa.

V. Derechos humanos

36. En el período que abarca el informe, no hubo, en general, cambios en la frecuencia de las violaciones de los derechos humanos cometidas directamente por agentes estatales. Tras la dimisión del Primer Ministro Prachanda, aumentaron las denuncias de casos de violencia, amenazas e intimidación cometidos por dirigentes maoístas contra personas afiliadas a otros partidos políticos, así como las tensiones entre los partidos a nivel local. Esta situación ha suscitado preocupación con respecto a las perspectivas de progreso del proceso de paz y ha tenido un impacto directo en el disfrute de los derechos humanos por parte de la población. Dada su presencia en las regiones, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos ha podido seguir de cerca muchos de estos incidentes y ha intervenido en algunos casos con el fin de calmar las tensiones entre los partidos políticos.

37. No se ha avanzado en el cumplimiento de los compromisos asumidos por el anterior Gobierno y los dirigentes de los partidos políticos para acabar con la impunidad en Nepal y garantizar que los autores de las violaciones y los abusos de los derechos humanos, cometidos tanto en el pasado como en el presente, rindieran cuentas. Del mismo modo, no se notaron progresos en las investigaciones penales de denuncias de violaciones de los derechos humanos cometidas por miembros del Ejército de Nepal y el ejército maoísta. A pesar de algunos progresos logrados durante el primer semestre de 2009 en el ámbito de la justicia de transición, los acontecimientos políticos y el cambio de gobierno retrasaron nuevamente el establecimiento de las instituciones de la justicia de transición. La Asamblea Legislativa-Parlamento no examinó una ordenanza que tipificaba las desapariciones forzadas y establecía el marco de una comisión de investigación de las desapariciones y el plazo para su aprobación venció. Mientras tanto, se suspendieron las consultas sobre un proyecto de ley de la Comisión de Verdad y Reconciliación, iniciadas por el Ministerio de la Paz y la Reconstrucción del Gobierno dirigido por el Partido Comunista Unificado de Nepal-Maoísta, (PCUN-M).

38. A pesar de una mayor presencia policial en el Tarai y de las iniciativas del Gobierno dirigido por los maoístas para entablar un diálogo con varios grupos armados, los asesinatos, los secuestros, las intimidaciones y los actos de extorsión continuaron en el Tarai central y oriental. El Gobierno ha dado instrucciones al Sr. Chemjong, Ministro de la Paz y la Reconstrucción, de que prosiga sus esfuerzos para facilitar las conversaciones con los grupos armados. Los partidos políticos siguen sometiendo a intensa presión a los agentes de policía que detienen a personas con conexiones políticas presuntamente implicadas en casos criminales graves a fin de que las liberen sin formular acusaciones. Este clima de impunidad se ha visto agravado por la información difundida de que el Gobierno anterior había tomado medidas para ordenar que se retiraran masivamente más casos penales graves contra dirigentes de partidos políticos.

39. La Comisión Nacional de Derechos Humanos ha seguido expresando su frustración por el hecho de que el Gobierno no aplica sus recomendaciones. En junio, la Comisión anunció que se habían aplicado menos del 5% de las recomendaciones formuladas desde el nombramiento de los nuevos integrantes de la Comisión en 2007. Además, el Gobierno no había respondido al 38% de las recomendaciones que había hecho y la mayor parte de las que quedaban se enviaban

simplemente a las autoridades pertinentes. La Oficina Regional para el África Occidental del ACNUDH en Nepal está prestando asistencia a la Comisión Nacional de Derechos Humanos, sobre todo apoyo directo y orientación para sus actividades de investigación y supervisión.

40. Los defensores de los derechos humanos en Nepal también siguen enfrentándose a importantes retos en el desempeño de sus actividades, en particular en los distritos del Tarai, donde a veces son blanco de los grupos armados. Durante el período que abarca el informe, el Grupo de Trabajo sobre los Defensores de Derechos Humanos en Nepal de la Unión Europea, un mecanismo de coordinación integrado por agentes nacionales e internacionales, empezó a participar más activamente y está elaborando ahora una estrategia general para la protección de los defensores de los derechos humanos, de conformidad con los compromisos de carácter mundial asumidos por la Unión Europea.

VI. Apoyo a la Misión

41. El componente de apoyo a la misión siguió prestando apoyo efectivo a las actividades de la UNMIN en toda la zona de la Misión, dando prioridad a los siete acantonamientos principales del ejército maoísta. La continua presencia de supervisores de armas en los acantonamientos y las patrullas móviles que organizan requieren un amplio despliegue de personal de la UNMIN. Por consiguiente, los recursos de comunicaciones y transporte aéreo siguen siendo imprescindibles para mantener el enlace entre Katmandú y los remotos lugares en que están desplegados los supervisores de armas y poder prestar los servicios de apoyo logístico, seguridad y atención médica necesarios. El único medio aéreo de la Misión, un helicóptero Mi-8, facilita los desplazamientos entre Katmandú y los lugares de acantonamiento y otras misiones sobre el terreno.

42. A raíz de la reducción de la Misión realizada durante el primer trimestre de 2009, el componente de apoyo a la misión ha seguido reduciendo los recursos materiales de la Misión. La disposición de los bienes sobrantes es una actividad permanente, el equipo se envía a otras operaciones de paz de las Naciones Unidas o se descarta localmente.

VII. Coordinación del equipo de las Naciones Unidas en el país

43. Los acontecimientos políticos que se produjeron recientemente, junto con la situación en los distritos, siguen haciendo que las condiciones para la prestación de apoyo humanitario y para el desarrollo sean difíciles. Las manifestaciones y las huelgas que los grupos étnicos y políticos se ven forzados a realizar mediante la violencia y la intimidación, han retrasado la prestación de servicios. Por ejemplo, la entrega de asistencia alimentaria a más de 325.000 personas en situación de gran inseguridad alimentaria, entre ellas víctimas de las inundaciones y refugiados de Bhután, se retrasó 10 días en el mes de mayo. Aunque muchos de los organizadores de la huelga afirmaron que las Naciones Unidas y otros proveedores de servicios de emergencia tenían libertad para operar durante las huelgas, era frecuente que se obstaculizara la labor de los organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas y sus asociados. Además, se denuncian cada vez más casos de extorsión y

amenazas contra el personal de los organismos humanitarios y sus asociados que trabajan en el Tarai y la región oriental. El 3 de junio, el Residente y Coordinador de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas emitió un comunicado de prensa condenando el uso de la violencia y la intimidación en las huelgas o manifestaciones y destacando la importancia de proteger los derechos de los periodistas, los defensores de los derechos humanos y los trabajadores humanitarios.

44. La sequía del invierno 2008/2009 en Nepal ha sido la peor de la historia. Según una evaluación realizada recientemente por el Gobierno, el Programa Mundial de Alimentos y la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), la sequía dio lugar a déficit en la producción de trigo y cebada equivalente al 14% y el 17%, respectivamente, que afectará a 1,5 millones de personas en las regiones centrooccidental y extremooccidental, donde 707.000 personas necesitarán asistencia alimentaria inmediata. Cerca del 70% de los hogares afectados por la sequía ya estaban experimentando escasez de alimentos como consecuencia de un aumento del 17% de los precios de los alimentos a lo largo del último año. Las Naciones Unidas y sus asociados estiman que hacen falta otros 30 millones de dólares para proporcionar apoyo humanitario a las poblaciones afectadas por la sequía.

45. Mientras tanto, la crisis financiera mundial sigue reduciendo la demanda de mano de obra migrante y la inseguridad en Nepal ha afectado las inversiones, la creación de empleo y las exportaciones. La reunión del Foro de Desarrollo de Nepal, prevista para mediados de mayo, tuvo que cancelarse a causa de la situación política, aplazándose así una importante oportunidad para examinar los problemas existentes y buscar nuevas formas de avanzar. Con todo, el equipo de las Naciones Unidas en el país, ha puesto en marcha nuevas iniciativas en apoyo del proceso de paz, en particular un documento titulado “Marco para la paz y el desarrollo” elaborado para contribuir al debate sobre la paz y el desarrollo del Foro de Desarrollo de Nepal con un análisis de los vínculos entre la paz y el desarrollo en Nepal; en el documento se formulan recomendaciones para la adopción de un enfoque conjunto del Gobierno y los donantes para impulsar una paz sostenible.

46. En consonancia con la prioridad del Gobierno de proporcionar dividendos de la paz en las zonas propensas a conflictos, la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y la FAO pusieron en marcha en junio un proyecto de gran envergadura de “empleos para la paz”, financiado con una subvención de 2,6 millones de dólares del Fondo para la Consolidación de la Paz de las Naciones Unidas. Gracias a este proyecto, se proporcionará formación profesional y acceso a la microfinanciación a 12.500 jóvenes afectados por el conflicto en los distritos de Parsa y Rautahat y se les ayudará a establecer vínculos con el sector y los mercados privados para que puedan encontrar trabajo.

47. Como parte de su apoyo a un proceso constituyente inclusivo, el PNUD está trabajando con 17 organizaciones no gubernamentales que representan a grupos tradicionalmente marginados para ayudarles a presentar información a los distintos comités de redacción de la Asamblea Constituyente. Además, se han celebrado 1.300 “diálogos de la democracia” en todo el país, con la participación de 50.000 personas de distintas comunidades.

48. En respuesta al aumento de la violencia de género durante y después del conflicto, en el período a que se refiere el informe se iniciaron dos programas conjuntos en que participan el UNICEF, el Fondo de Desarrollo de las Naciones

Unidas para la Mujer y el Fondo de Población de las Naciones Unidas. El primer programa, centrado en la violencia de género a nivel de distrito, prestará nuevos servicios a las mujeres, los hombres y los niños de cuatro distritos en los próximos tres años mediante una subvención de 1,3 millones de dólares otorgada por el Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas en Apoyo de las medidas para eliminar la violencia contra la mujer. El segundo programa, en el que participa también la Organización Mundial de la Salud, ofrece servicios esenciales de atención de salud reproductiva, educación y asesoramiento psicosocial a las mujeres y las niñas afectadas por conflictos. Se trata de un proyecto financiado con una subvención de 1,1 millones de dólares del Fondo Fiduciario para la Seguridad Humana de las Naciones Unidas.

49. El Equipo de las Naciones Unidas de Actividades relativas a las Minas en Nepal, compuesto por el Servicio de las Naciones Unidas de Actividades relativas a las Minas y el UNICEF, sigue tratando de mitigar el peligro que representan las minas, los artefactos explosivos improvisados y los demás restos explosivos de guerra. Hasta la fecha se han limpiado 17 de los 53 campos de minas existentes. Además, el Equipo está negociando para realizar un control de calidad de la afirmación de la Fuerza de Policía Armada de que había destruido todos los 3.041 artefactos explosivos improvisados que había colocado durante el conflicto. Antes del 1º de julio, ocho personas habían perdido la vida y 24 habían resultado gravemente heridas en explosiones causadas por artefactos activados por las víctimas.

50. El 25 de junio, en el acantonamiento maoísta en Chitwan, se destruyeron 5.529 artefactos explosivos, y el 30 de junio se destruyeron otros 1.552 en Ilam. La limpieza de los elementos explosivos que se encuentran aún en los otros cinco lugares de acantonamiento maoístas se realizará en cuanto el Equipo haya suministrado la lista de los elementos que se consideran peligrosos.

VIII. Observaciones

51. En su resolución 1864 (2009), el Consejo de Seguridad exhortó al Gobierno a que creara condiciones que propiciaran la conclusión de las actividades de la UNMIN para el fin del presente mandato, en particular mediante la aplicación del Acuerdo de 25 de junio, con el fin de facilitar la retirada de la Misión de Nepal. Lamentablemente, la crisis política examinada en detalle en el presente informe ha frenado considerablemente el proceso de paz, y las condiciones para la conclusión de la labor de la UNMIN no se han alcanzado.

52. Las dos tareas principales en la presente etapa del proceso de paz son la integración y la rehabilitación de los miembros del ejército maoísta y la redacción de la nueva constitución. En el primer trimestre de 2009 se observaron algunos indicios alentadores de que las partes habían comenzado a acercarse a una solución con respecto al futuro del personal del ejército maoísta. Sin embargo, el progreso en este frente ha quedado estancado desde finales de abril, lo que ilustra el estrecho vínculo existente entre este problema crítico y la dinámica política en sentido más amplio. Habría que iniciar un proceso de planificación para abordar paralelamente el compromiso contenido en el Acuerdo General de Paz y la Constitución provisional para democratizar el Ejército de Nepal y determinar su tamaño adecuado, al tiempo que se garantiza que la institución refleje la diversidad del país y esté imbuida de los

valores de la democracia y los derechos humanos. Todas las partes han hecho hincapié en la importancia de que el Ejército tenga un perfil estrictamente profesional y no político.

53. La labor de redacción de la constitución ha seguido avanzando, aunque ha tropezado con numerosos obstáculos. Hay una unanimidad casi completa con respecto a que será muy difícil, si no imposible, promulgar una nueva constitución antes del plazo establecido, a saber, mayo de 2010. No hay duda de que será muy difícil llegar a un consenso sobre la forma de federalismo que se habrá de adoptar, puesto que deberá tener en cuenta las aspiraciones de los grupos tradicionalmente marginados y garantizar a la vez la unidad del país. Insto enérgicamente a progresar de manera constante en este ámbito basándose en el consenso entre las principales fuerzas políticas y el público en general.

54. Las tensiones y la sensación de crisis que han dominado la escena política desde principios de mayo revisten un carácter grave y se derivan de varios factores, a saber: verdaderas diferencias de opiniones, falta de confianza en la intención del otro, falta de aplicación de los acuerdos y compromisos anteriores, el deterioro de la política de consenso y el aumento de la competencia y la rivalidad entre las partes. Ningún proceso de paz avanza en línea recta, y el proceso de Nepal tiene sus complejidades y peculiaridades, pero no por ello se debe caer en la complacencia. A largo plazo, las tensiones y crisis frecuentes pueden tener un efecto debilitador sobre el proceso de paz. No se puede permitir que estos estancamientos hagan peligrar el proceso en su conjunto y que Nepal pierda los logros conseguidos en los últimos años. Sin unidad y la continua búsqueda de consenso, los partidos políticos seguirán teniendo graves dificultades para hacer avanzar el proceso de paz. Es imperativo por lo tanto que las partes acuerden una visión y un plan de trabajo comunes, por lo menos hasta que haya concluido el proceso de redacción de la constitución y se hayan establecido firmemente las instituciones básicas del país. También deberían tomar medidas urgentes para restablecer la unidad y la tradición de consenso que caracterizaron sus éxitos en etapas anteriores del proceso de paz. El establecimiento de un mecanismo de consultas políticas de alto nivel es una idea que surge en un momento oportuno y brinda un foro donde examinar cuestiones críticas del proceso de paz, realizar un seguimiento de los progresos logrados y hacer frente a las diferencias políticas y las crisis.

55. Todo acuerdo que se alcance en el marco de un mecanismo de alto nivel tropieza con problemas a la hora de su aplicación y seguimiento efectivos. En este sentido, habría que alentar al Gobierno y a los partidos a establecer parámetros de referencia para su propio uso. Esta medida podría reforzarse haciendo un seguimiento independiente, y un examen periódico, y prestando atención a los plazos. Las Naciones Unidas están dispuestas a apoyar esos esfuerzos, si así se solicita.

56. Los principales dirigentes políticos han señalado que hace falta ahora un gobierno de unidad nacional. Esto significa que se reconoce que, a la luz de la crisis actual, sólo la unidad entre los partidos puede garantizar el éxito del proceso de paz. Aliento encarecidamente a los dirigentes políticos a adoptar todas las medidas necesarias para lograr una mayor unidad y una cooperación más estrecha. Las cuestiones que precipitaron la crisis política y la dimisión del ex Primer Ministro Prachanda, como las facultades conferidas al Presidente por la Constitución provisional, las disposiciones en materia de gobernanza y supervisión civil del

Ejército, la devolución de los bienes incautados durante el conflicto y el uso de la violencia y la intimidación por parte de grupos de jóvenes de los partidos políticos, siguen sin resolverse, y pueden incluso provocar nuevos conflictos. Los motivos políticos (a diferencia de los criminales) por los que la violencia sigue imperando en el Tarai también requieren soluciones políticas. Estas cuestiones deben resolverse urgentemente para que puedan cesar las protestas, el proceso de paz pueda seguir avanzando y el Gobierno pueda dedicarse a la tarea de gobernar.

57. Es indispensable y urgente que todas las partes actúen con moderación, renuncien públicamente a la provocación y las amenazas, y reconozcan que la única forma de avanzar pasa por el consenso y la adhesión a los acuerdos de paz. Además, el Gobierno necesita ocuparse con urgencia del clima de impunidad reinante. En este contexto, sigo convencido de que el ACNUDH en Nepal puede seguir desempeñando un papel esencial y útil no sólo en la promoción y protección de los derechos humanos, sino en el fomento de la capacidad de instituciones nacionales independientes, así como en el fortalecimiento de la confianza de todos los interesados en el proceso de paz.

58. Cabe recordar que las disposiciones para el acantonamiento del personal del ejército maoísta, el acuartelamiento del Ejército de Nepal y el control de los armamentos y los ejércitos se concibieron como medidas provisionales destinadas a crear condiciones aptas a la elección de la Asamblea Constituyente y no como soluciones a largo plazo. La presencia de las Naciones Unidas para realizar una supervisión ligera de las armas, pedida por las partes, se basa en un alto grado de confianza mutua, que en repetidas ocasiones ha sido puesta a prueba. Según lo dispuesto en los acuerdos de paz, las personas consideradas no aptas (la mayoría de las cuales no habían cumplido 18 años en mayo de 2006) por el proceso de verificación del ejército maoísta debían licenciarse sin demora, y las aptas debían ser integradas o rehabilitadas. Las Naciones Unidas han instado sistemáticamente a resolver rápidamente el futuro de los miembros del ejército maoísta y poner fin a la existencia prolongada de los acantonamientos y el mecanismo de supervisión utilizado actualmente por la UNMIN.

59. Las Naciones Unidas están dispuestas a seguir facilitando y asistiendo la importante labor realizada por el Comité Especial y el Comité Técnico que le presta apoyo cuando lo soliciten, a medida que se elaboren los planes de integración y rehabilitación. Las Naciones Unidas también seguirán colaborando estrechamente con el Ministerio de Paz y Reconstrucción en este sentido. Hacía mucho tiempo que era necesario establecer un proceso organizado, digno y eficaz para licenciar y rehabilitar a los miembros del ejército maoísta descalificados por el proceso de verificación, y es necesario que siga adelante.

60. Para los líderes políticos de Nepal la presencia de la UNMIN es necesaria hasta que se haya resuelto la integración y la rehabilitación de los miembros del ejército maoísta. El 7 de julio, el Representante Permanente de Nepal ante las Naciones Unidas me dirigió una carta expresando su reconocimiento por la labor de la UNMIN y solicitando, en nombre de su Gobierno, una prórroga del actual mandato y la labor conexas de la UNMIN por un nuevo período de seis meses, a partir del 23 de julio de 2009. La UNMIN tiene una función importante que desempeñar mientras no se hayan cumplido algunos de los compromisos clave del Acuerdo General de Paz. Por lo tanto, recomiendo que el Consejo de Seguridad prorrogue el mandato por otros seis meses, hasta el 23 de enero de 2010. En todo

caso, la creciente complejidad de la situación política pone de manifiesto una discrepancia entre las necesidades del proceso de paz, las limitaciones del mandato de la UNMIN y el apoyo que podría pedirse para reforzar la aplicación de los compromisos del proceso de paz. Aliento al Gobierno a aprovechar al máximo la presencia de la UNMIN, y al Consejo de Seguridad a prestarle apoyo, a fin de contribuir a que el proceso de paz y el mandato de la UNMIN concluyan en un plazo oportuno.

61. Quisiera transmitir mi agradecimiento a los miembros del Consejo de Seguridad y a los demás Estados Miembros por su continuo apoyo a Nepal. También quiero dar las gracias a mi representante y, los miembros de su equipo, así como a las organizaciones asociadas en Nepal, por su dedicación.
