



## 秘书长关于索马里局势的报告

### 一. 引言

1. 2001年10月31日安全理事会主席声明(S/PRST/2001/30)请我至少每四个月一次提交关于索马里局势的报告,本报告依照该安理会声明提交。报告涵盖2007年2月28日我提出上一次报告(S/2007/115)以来的事态发展。本报告依照2007年4月30日安全理事会主席声明(S/PRST/2007/13)所载要求,特别侧重于汇报全国和解大会的筹备工作。报告还包括最新的安全与人权状况、联合国各机构和方案为索马里开展的人道主义和发展工作、以及可能建立联合国维持和平行动的应急规划现状。

### 二. 索马里的主要事态发展

#### A. 全国和解大会筹备工作

2. 2007年3月1日,阿卜杜拉希·优素福总统在过渡联邦议会发表演说,宣布召开全国和解大会。大会将在摩加迪沙举行,大约1325名国内和散居者代表将按4.5部族分权模式出席。过渡联邦政府还宣布,拟在大会召开之前确保首都安全,解除叛乱分子武装。大会最初定于2007年4月16日举行,后延期到6月14日,然后再次延至2007年7月15日。据报道,此举是为了让索马里各部族有更多的时间甄选代表,做好会址准备工作。

3. 3月14日,阿里·穆罕默德·盖迪总理在内罗毕举行的一次会议上提出政府的索马里治理、民族对话与和解路线图,并宣布设立全国治理与和解委员会。委员会包括6名索马里知名人士,由前总统阿里·马赫迪·穆罕默德担任主席。全国治理与和解委员会的任务是独力组织并管理大会。过渡联邦政府还要求设立包括国际社会人士并由我的特别代表牵头的国际咨询委员会,通过向大会提供政治、技术和财政支助,协助全国治理与和解委员会的工作。国际咨询委员会于4月10日和5月26日在内罗毕与全国治理与和解委员会会晤,讨论大会筹备工作。



4. 优素福总统在 2007 年 4 月 8 日写给盖迪总理并抄送过渡联邦议会议长谢赫·亚丁·穆罕默德·诺尔以及全国治理与和解委员会主席的信中强调，全国治理与和解委员会作为受权管理大会事务（包括管理大会资源）的唯一权力机构具有独立性。过渡联邦议会通过决议，赞同召开大会，但强调“最后和解会议”的所有决定应符合《过渡联邦宪法》。然而，决议又规定，如出席最后和解会议代表的甄选出现争执或僵局，应由有关地区议员作出最后仲裁。决议还敦促捐助方加快向议员提供选民拜访津贴的进程。
5. 许多合作伙伴认为，该项决议含混不清，没有区分过渡联邦议会和全国治理与和解委员会在甄选大会与会者方面的作用。4 月 27 日，我的特别代表以国际咨询委员会的名义致函优素福总统，要求厘清议会和全国治理与和解委员会在大会组织工作方面各自发挥的作用。优素福总统在回信中正式重申，全国治理与和解委员会作为负责组织和管理大会的唯一机构具有独立性。
6. 2007 年 5 月 10 日，我的特别代表在正式访问摩加迪沙期间向优素福总统、盖迪总理以及过渡联邦议会议长诺尔强调，过渡联邦议会必须正式认可全国治理与和解委员会，承认委员会的独立性。这将为国际社会放行组织大会所需资金铺平道路。三位领导人同意召开过渡联邦议会会议来处理这一问题。优素福总统明确指出，传统领导人士将在全国治理与和解委员会领导下行事，负责甄选出席大会的代表。过渡联邦议会和全国治理与和解委员会将共同努力，协助传统领导人士开展这一工作。
7. 在本报告所述期间，我的特别代表与各方政治领导人保持接触。他敦促所有对话方认识到参与真正的和解进程的必要性。
8. 前伊斯兰法院联盟领导人表示愿意出席会议，但坚持要求作为政治实体出席。他们也不赞成过渡联邦政府以强行解散武装集团的方式维持摩加迪沙治安的计划。他们还表示对选择摩加迪沙作为大会会址持保留意见。法院联盟领导人目前将出席大会与埃塞俄比亚部队撤出索马里挂钩。之后，法院联盟领导人和过渡联邦议会前议长谢里夫·哈桑·谢赫·亚丁在 5 月 24 日的记者招待会上宣布，他们将抵制大会。政府的立场是，凡放弃暴力并接受《过渡联邦宪章》者均可作为各自部族的代表出席大会。
9. 大会为推进和解进程提供良机。然而，大会若要取得成功，就必须确保这一进程由索马里主导和驱动，得到独立、客观的管理，并确保包括散居者代表在内的基础广泛的参与。充分的筹备工作和安保安排对于大会取得成功也至关重要。
10. 大会应被视为在实现更为广泛的和解进程中的一个步骤，还必须寻求解决有关权力分享和安全的根本性问题，其中包括建立全面、可验证停火机制。摩加迪沙的安全局势至今依然是通往和平道路的一块巨大绊脚石，这也必须通过处理心怀不满的各部族以及其他相关群体（包括工商界）所关切的问题加以解决。

## B. 摩加迪沙局势

11. 国会决定将内阁和总统办公厅迁至摩加迪沙后，优素福总统于 2007 年 3 月 13 日从过渡联邦政府过去一年的所在地拜多阿返回首都。此后，政府一直努力确保首都安保，为全国和解大会做准备。

12. 3 月 21 日，过渡联邦政府在埃塞俄比亚部队支持下开展行动，解除摩加迪沙叛乱分子的武装。然而，这一行动遭到法庭联盟残余势力和来自摩加迪沙最大部族哈维耶族的各小部族民兵的坚决抵抗。随后发生的激烈战斗持续到 4 月 27 日，此时政府部队和埃塞俄比亚部队夺取了叛乱分子在北摩加迪沙的据点。动用了重型武器，大量人员在敌对行动中伤亡。摩加迪沙长达一月之久的战斗异常激烈，还动用了重型武器。死亡人数达数百人，其中包括许多平民。成千上万居民流离失所，摩加迪沙寥寥无几的几家医院挤满了伤员；附近城镇医院的情况也是如此。4 月下旬，政府宣布战胜摩加迪沙的叛乱分子，邀请流离失所的居民回返，这表明军事行动至此已经结束。非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）部队自 3 月份抵达以来，第一次开始在摩加迪沙街道巡逻，向敌对行动中的受伤人员提供医疗协助。

13. 我在 2007 年 3 月 29 日发表的声明中对摩加迪沙的战斗加剧表示关切，并敦促所有各方立即停止战斗，履行停止敌对行动协定。我还强调，只有通过为实现政治解决和民族和解展开包容各方的对话，索马里才能实现可持续和平。在交战期间，联合国多次对摩加迪沙冲突造成人道主义局势恶化表示关切，并敦促所有各方采取一切必要措施，防止不必要的人类痛苦。

14. 遭流放的反对派领导人——包括前法院联盟领导人、联邦过渡议会前议长谢里夫·哈桑·谢赫·亚丁以及一个前议员团体——和时任过渡联邦政府副总理兼公共工程部部长的侯赛因·艾迪德在阿斯马拉举行一系列会议，在会上严厉批评政府和埃塞俄比亚部队在摩加迪沙采取的军事行动，并指责他们犯下战争罪行。他们声称，叛乱运动并没有被击败，还将继续进行抵抗。

15. 过渡联邦政府及其同盟宣布获胜之后，努力在摩加迪沙巩固战果。随后于 4 月 28 日任命 Mohamed Omar Habeb “Mohamed Dhere” 担任摩加迪沙总督兼市长，并任命 Abdi Hassan Awale “Qeybdid” 担任新的警察局长。两人均为前军阀和恢复和平与反对恐怖主义联盟（和平反恐联盟）领导人，该联盟 2006 年在摩加迪沙被伊斯兰法院联盟击败。两位官员已发布武器禁令，此举改善了首都安全。5 月 12 日，政府解除了副总理兼公共工程部部长侯赛因·艾迪德以及国防部长 Barre Aden Shire “Hirale” 的职务。

16. 同时，优素福总统和盖迪总理与哈维耶族一些小部族领导人开展一系列对话，努力缓和摩加迪沙的紧张局势，促进和解。长期以来涉嫌支持一些武装集团的工商界成员依照 Qeybdid 局长要求民兵交出武器的命令，同意交出自己的武器。

非索特派团部队负责确保武器的安全。此外，摩加迪沙的战斗结束后，非索特派团部队开始在首都街头巡逻。

17. 4月下旬以来，摩加迪沙及其周边地区屡次发生袭击，其中包括利用车载爆炸装置对政府部队和埃塞俄比亚盟军发动的自杀袭击。还发生了针对摩加迪沙机场、主要海港和总统府（索马里别墅）的迫击炮袭击。此外，定点暗杀激增，受害人多为政府支持者和著名人士。联合国也受到袭击。2007年3月20日，一个联合国车队在离摩加迪沙大约30公里处发生的动用路边炸弹和小武器的事件中遭受袭击。保护联合国工作人员的三名索马里人在袭击中受伤。世界卫生组织（世卫组织）驻摩加迪沙办事处遭到武装枪手的袭击，一名驻地警卫在5月16日中枪受伤。同日，一颗路边炸弹炸死4名乌干达士兵，炸伤另外6人。在不到一个月的时间里，盖迪总理5月17日和6月3日在两次炸弹袭击中幸免于难。5月20日，摩加迪沙新任总督和市长也在针对其车队的炸弹袭击中幸免。这些及其他事件继续引起人们对摩加迪沙安全状况的关切。

### C. 索马里其他地方的安全局势

18. 南部主要海港城市基斯马尤出现部族内紧张局势。4月24日，达鲁德族马雷汉和Mijerteen小部族的敌对民兵之间爆发战斗，导致至少12人死亡。紧张局势持续数日，结局是Mijerteen民兵撤出基斯马尤。然而，由内政部长Mohamed Mahamud Guled “Gama-Dheere”率领的过渡联邦政府代表团5月初访问该市之后，局势才最终得到控制。

19. 4月19日，“邦特兰”和“索马里兰”部队之间因争夺位于东苏尔和萨纳格州有争议地区的Dhahar村爆发冲突。这一事件造成一人死亡。这是今年发生的首起此类事件，加剧了有争议领土引起的潜在紧张局势。鉴于这些事态发展，我的特别代表弗朗索瓦·隆赛尼·法尔4月13日发表新闻声明，呼吁双方当局停止一切敌对行动，避免采取任何形式的挑衅行动。他还在5月12日至14日访问了“邦特兰”和“索马里兰”，协助化解紧张局势。

20. 此外，该国各地强盗和无法无天行为持续存在，引起对在该地区工作的人道主义工作人员安全的严重关切。援外社国际协会的两名国际工作人员5月8日在“邦特兰”执行任务返回时遭绑架，并于5月15日获释。5月11日，一个武装集团在Buloburti伏击了一个国际非政府组织车队。当时车队正在从摩加迪沙前往Dhusamareb，给境内流离失所者运送食品和其他设备。一名国际非政府组织雇佣的约聘人员在事件中丧生。

## 三. 联合国和国际社会的活动

21. 一个联合国技术评估团3月15日至29日视察该地区。评估团的目的是就索马里政治和安全局势和部署联合国维和行动的可能性提出报告；就联合国进一步

参与支持索马里的和平与安全提出建议；并就该国的稳定和重建工作进一步提出建议。我在 2007 年 4 月 20 日提交安全理事会的报告（S/2007/204）中涉及到评估团报告的详细内容。

22. 索马里问题国际联络小组 2007 年 4 月 1 日在开罗举行会议，讨论了索马里的最近事态发展、非索特派团的部署、第 1744（2007）号决议的执行情况、对全国和解大会的援助、区域安全以及恐怖主义威胁等问题。小组成员还强调，建立包容各方的真正政治与和解进程极其重要。

23. 依照安全理事会第 1744（2007）号决议并根据国际联络小组 4 月 3 日开罗会议发表的公报，我的特别代表与各合作伙伴进行磋商，以期探讨以何种方式建立安全环境，促进对话和人道主义准入。4 月 27 日，他与肯尼亚外交部长兼政府间发展管理局（伊加特）主席拉斐尔·图朱会晤，并于 5 月 3 日在亚的斯亚贝巴先后会晤了非洲联盟（非盟）主席科纳雷和埃塞俄比亚总理梅莱斯。我的特别代表讨论了安全、政治和人道主义问题，其中包括部署非索特派团以及促进包容各方的政治进程。

24. 5 月 4 日，我的特别代表在内罗毕主持大使级国际联络小组会议。讨论侧重于索马里的人道主义、政治和安全局势，以及国际联络小组如何能够促进解决停火问题和即将召开的全国和解大会。会后，他于 5 月 10 日再次前往摩加迪沙，向优素福总统和全国治理与和解委员会主席阿里·马赫迪转达国际社会的建议，特别是有关计划举行的大会的独立性和包容性的建议。他鼓励两位领导人继续同哈维耶族长老对话，缓和该市的紧张局势，提高实现和解的机率。我的特别代表还会晤了非索特派团部队指挥官。

25. 阿拉伯国家联盟 3 月在利雅得举行首脑会议，通过了支持索马里共和国的决议。3 月 28 日，沙特阿拉伯外交部长在首脑会议间隙举行非正式会议，讨论索马里问题的前进道路。会议审议了如何完成非索特派团的部署以及在索马里促进包容各方的民族和解。沙特阿拉伯还宣布将为促进索马里各方和解开展斡旋。

26. 伊加特部长理事会第二十六届常会 4 月 13 日在内罗毕举行。理事会评估了索马里安全局势，要求加快非索特派团的部署进程，并表示对大会的支持。然而，厄立特里亚没有参加对埃塞俄比亚在索马里所发挥作用表示感谢的最后公报。厄立特里亚随后于 4 月 22 日公开宣布暂时中止该国在伊加特的成员资格。厄立特里亚政府声称，若干不负责任的决议损害区域和平与安全，却打着伊加特的旗号多次获得通过。

27. 国际联络小组 2007 年 6 月 6 日和 7 日在伦敦再次开会。成员对摩加迪沙继续发生零星暴力行为表示关切，并呼吁各方同意立即停止敌对行动，保护平民。国际联络小组强烈谴责极端分子和恐怖分子以及企图破坏政治与和解进程者采取的行动。伊加特欢迎过渡联邦政府作出的承诺，即大会将完全具有包容性；任

何部族、小部族，或者它们当中已放弃暴力并且由所属部族选出的个体成员都不会被排斥于和解进程之外。国际联络小组得出结论：大会的成果应该是在过渡联邦机构中拥有公平、公正的代表地位。国际联络小组承诺向大会提供资金，这应带来真正的政治和解进程。国际联络小组为此主动开展斡旋。联络小组还同意继续与各方携手努力，解决索马里人民的人道主义需求，并呼吁各方提供自由、畅通无阻的人道主义准入。国际联络小组表示，它期待收到关于联合国维持和平特派团的计划。

28. 6月5日，我派遣负责政治事务的副秘书长由我的索马里问题特别代表陪同前往非洲之角，就联合国如何以最佳方式在以下四个主要方面提供协助与关键国家、区域和国际行动方开展磋商：第一，促进包容各方的政治进程，实现和解；第二，协助凝聚对全面部署非洲联盟特派团（即非索特派团）的国际支持，改善安全局势；第三，促进人道主义和发展援助；第四，通过加强区域安全安排，解决这一冲突在区域层面的问题。在执行任务期间，帕斯科副秘书长及其代表团还出席了国际联络小组6月6日在伦敦举行的关于索马里问题的高级别会议。他在内罗毕会晤了联合国驻索马里国家工作队、外交界代表和在索马里工作的国际非政府组织。6月8日，他在访问摩加迪沙的半天时间里会晤了优素福总统和盖迪总理以及全国治理与和解委员会主席阿里·马赫迪。他在阿斯马拉与伊萨亚斯·阿费沃基总统举行磋商，并在开罗与埃及外交部长艾哈迈德·阿布·盖特和阿拉伯国家联盟秘书长阿姆鲁·穆萨举行讨论。帕斯科副秘书长在亚的斯亚贝巴会晤了埃塞俄比亚总理梅莱斯·泽纳维和非盟安全与和平事务专员赛义德·吉尼特。

#### 四. 部署一个和平支助团

29. 在本报告所述期间，非索特派团仍面临挑战。迄今为止该特派团仅部署了1 700名乌干达士兵。非盟仍在等待非盟成员国承诺的部队得到部署。尽管非索特派团没有参加摩加迪沙的战斗，但它也遭到了数次攻击。3月30日，索马里别墅遭到迫击炮火袭击，守卫的乌干达士兵1人被打死，3人受伤。这名士兵是参加非索特派团死亡的第一名乌干达士兵。随后，4名乌干达士兵于5月16日在一枚路边炸弹袭击中死亡，数人受伤。受伤者被后送到内罗毕。乌干达特遣队为受影响的平民以及双方战斗人员提供了紧急医疗援助。

30. 寻找后勤、技术和财政资源的努力仍在进行之中，以便加快非索特派团的全面部署。在这方面，联合国正在考虑如何为非盟提供支持。回应非盟有关提供技术援助支持非索特派团的请求，联合国正向非盟总部部署一个由10名军事、警察和文职专家组成的小组，为其任务规划和管理能力结构提供支助。

31. 5月9日，相当数量的武器，包括手榴弹、反坦克地雷、火箭榴弹发射器和小型武器被没收并交由非驻索特派团看管。全国性的解除武装、复员和重返社会

进程尚未启动或规划，大量武器、弹药和爆炸物，仍不受政府控制，这是一个严重问题，需要立即引起注意。

32. 尽管当地的政治和安全局势仍不稳定，一系列解除武装、复员和重返社会筹备活动已经启动，以便为条件允许时启动全国性的解除武装、复员和重返社会方案创造条件。为此，一个联合国解除武装、复员和重返社会方案专责小组和解除武装、复员和重返社会方案支持战略框架已被确定并已得到联合国索马里国家工作队的赞同。

### 为可能开展的联合国索马里维持和平行动进行应急规划

33. 根据 4 月 30 日发表的安理会主席声明（S/PRST/2007/13）中所载的要求，我指示维持和平行动部进行应急规划，以便在安理会决定授权派出这样一个特派团时在索马里部署联合国维和行动。后续规划工作是基于评估团的观察和评估结果（该团于 2007 年 3 月间访问了该地区）、联合国索马里行动（第一期和第二期联索行动）1992 年至 1995 年间的经验教训和联合国在其它地方维和行动的历史和实践。我想强调应急规划的初步性质。如果安理会授权采取联合国行动，还将需要一个综合技术评估团。应当指出，由于安全局势动荡，3 月份的评估团在索马里当地停留的时间不够长，并且其中没有包括各种军事、警察、后勤和其他所需专家来收集进行更深层次的规划所必需的细节。

34. 显然，即使在最佳的情况下，解决索马里问题仍将是一项艰巨、危险和大规模的任务。多年来由于没有一个正常运作的政府，该国遭受了巨大的破坏和忽视。除了有形破坏之外，社会基础和机制也几乎全被摧毁。为索马里带来严肃的变革将需要国际社会以及索马里人自己大量、长期和持续的承诺和努力，后一点最为重要。所有有关方面都必须准备投入必要的资源，并致力于这样一个长期的过程。必须指出，尽管维持和平行动可能有助于为其他活动创造条件，但它也只不过是协调一致努力中的一个组成部分。

35. 鉴于索马里的庞大需求，联合国维和行动必须是一个多层面特派团。除了有助于该国的安全与稳定之外，特派团将为过渡过程提供支助，为联合国各机构现有的活动提供补充，包括进行大规模的重建和发展工作、紧急恢复工作以及国家机构恢复和能力建设工作。联合国特派团的地理重心将为索马里中南部，特别是沿谢贝利和朱巴河的人口密集中心。摩加迪沙作为国家的首都以及政治争论和灾难性敌对行动的中心也需要予以特别关注。该特派团也将需要留意其他地区可能出现的紧张状况。

36. 联合国特派团将可能面临若干重大威胁，主要来自受军阀影响较少的激进团体和一些据信反对任何正常化和维和部队存在的部族领导人。此外，索马里国内估计有 5 万至 7 万的部族民兵和其他武装团体，一般情况下处于部族控制之下。但是，这些零星民兵可能威胁到维和人员，使得安全局势急转直下。因此，联合

国特派团的军事部分需要能够抵御这种情况的强有力授权和全部能力，在行动地区通过实力达到威慑目的。它也必须具备充分强劲能力，以便在其部署范围内保护弱势平民并扩大稳定区，方便人道主义援助物资的运送。

37. 在最好的情况下，联合国维和人员需要确保行动所需的海港和机场以及陆地和海上供应线的安全。随着特派团的部署，军事任务将包括：巡逻，以支持建立和维持一个稳定和安全的环 境；监测任何停火协定的规定；通过接收、看守或处置重武器和弹药以及为复员和重返社会争取资源，帮助开展基于当前联合国机构活动的索马里本国的解除武装、复员和重返社会方案；监测外国部队撤离；防止在部署区内向索马里非法运送武器和物资；保护联合国人员、资产和设施。

38. 我想强调一点，本节概述的计划所依据的假设是，当地已具备特定条件，提供了有利于维和的环境。换言之，所设想的局面应该是：敌对行动已大致停止，各主要武装集团签署了一项协议并允许进行外部监督，索马里中南部的安全局势相当稳定，民兵武装将相应自愿解除，和解进程将具有包容性和持续性。虽然仍然不能排除破坏性因素和对维和部队的反对，联合国行动必须被所有部族和小部族广泛接受，最好能够体现在停止敌对行动或停火协定或宣言中。此外，联合国行动的可行性将在很大程度上取决于存在有能力的部队和警察派遣国以及广泛的 国家重建方案。联合国的部署还必须与埃塞俄比亚自索马里的分阶段撤出相联系。

39. 初步评估显示将需要一支强力、机动的大部队。该部队总部设在摩加迪沙，一些旅级部队设在索马里中南部，拥有大量空中支持（包括攻击直升机）以及军事工程、后勤和运输支持。鉴于索马里近海水域海盗灾祸持续不断，大量武器流入该国，将需要一个强大的海上部分来保护供应运输并进行巡逻以支持武器禁运。可能需要在“索马里兰”和“邦特兰”一些地点部署联合国军事联络官，以便与构成特派团一部分的联合国警察和其它联合国办事处保持密切联系。军事联络官还将被部署在非盟，以方便非索特派团的过渡；另外还将部署在肯尼亚和埃塞俄比亚，以保持与两国家军事当局的联络。部队将需要一个机械化营的预备队。此外，如果在部队组建和部署阶段出现极端情况导致和平进程崩溃，还需要为部队提供超视距快速部署能力。部队总兵力将包括至多 15 个步兵营，其中不包括超视距能力。包括支援部分在内的部队人数将超过 20 000。影响索马里的极端暴力情况将需要特派团采取特别安保措施。

40. 机构建设对于过渡联邦政府的运作至关重要。这对目前仍很薄弱的过渡联邦机构是一个严重的挑战，这些机构还无法解决各种治理问题（从建立区和州层面的基本行政结构到诸如法治、过渡司法和人权等根本性问题）。特派团将需要设计一个全面的方案，帮助过渡联邦机构加强其能力，满足索马里人民的日常生活需要。

41. 一个警察部分将与各利益攸关方紧密合作，帮助重振索马里警察部队（已严重丧失能力但未完全解散），目的是在过渡阶段期间及结束后不久通过在指定地点（主要是索马里中南部）进行技能培训，帮助索马里警察部队达到可接受的国际警务标准。在这方面，警察部分的一项关键任务是为警察改革和调整提供咨询和支助，包括审核、选拔、征聘和认证过程以及技能和行政培训。此外，特派团警察部分将通过建立建制警察部队为索马里警察部队和其他执法机构提供直接安全支助。该部队的建立对于出现公共骚乱时保护联合国人员和设施也十分重要。开展这些任务所需的警察人员数量将有待维持和平行动部新成立的常设警察能力今后的深入评估。此外，将通过联合国开发计划署（开发署）调集大量资金以开展这方面的努力。

42. 特派团还将需要一个相当规模的综合文职部分，重点支助过渡进程，包括人权、保护平民和司法以及重建和发展努力。为此，其基本成分将包括政治和民政事务、新闻、人道主义事务、人权、性别、法治及解除武装、复员和重返社会方案。但是，需要与其他联合国机构和人道主义组织的努力密切协调来确定特派团文职部分的组成。来自其他综合特派团的经验教训将有助于综合结构的设立。

43. 正如我在上次关于索马里的报告中所提到的那样，联合国维和行动将面临巨大的后勤挑战，主要来自潜在安全威胁和恶劣的基础设施。可能需要采取特殊的保护措施，以确保向特派团不间断地供应货物和服务。此外，南方谢贝利和朱巴河之间的主要行动领域在4月至6月及10月至12月期间易受频繁洪水影响，使得陆地活动非常困难和危险。因此，联合国行动的部署和供应线将严重依赖海运和空运资产。

44. 应当指出，由于这些条件的影响，如果没有充足的财务激励，吸引国际工作人员和承包商前往索马里部署可能会十分困难。因此，在军事部分能够稳定并改善安全局势之前，任务区域内的文职人员数量应减至最低以减低风险。必须对文职人员进入任务区加以控制和仔细规划。在特派团开办之后的六个月内，很可能必须为所有人员提供安全住所和预制食品。

45. 由于长期没有正常运作的中央政府，所有商业活动（其中相当一部分是非法的）已被军阀、民兵和商人接管，缺乏规范且伴随有武装分子。持续的无法无天状态使得商品和服务在国内的流通十分困难、复杂和昂贵。地方人口的生计大量依赖进口货物和服务，这些货物和服务十分昂贵且几乎不能满足本地需求。依靠当地资源和承包商将使联合国行动易受复杂的部族和小部族结构的影响，同时国际承包商也可能成为这些群体的目标。尽管该国有大量的熟练和非熟练劳动力，联合国招聘本国工作人员可能会对兼顾各个部族之间的就业平衡构成挑战。

46. 由于多年的破坏和忽视，索马里的基础设施几乎荡然无存，其恢复工作需要大量和长期的努力。该国几乎所有道路、桥梁、港口、机场均破败失修，缺乏电

力、运输、通信和卫生设施。联合国行动必须进行大量投资来改善一批关键设施，尤其是港口和机场，而且在开办之后的相当一段时间内很可能要依赖对军事支援部队的使用。随着时间的推移，特派团支助将逐渐基于联合国所属、军事、警察和承包后勤资源的整合。

47. 迄今为止的初步规划工作表明，设在索马里境外的一处广泛联合国设施可为该特派团提供最佳服务，其形式为在肯尼亚蒙巴萨设立一个后勤基地，以便保证不间断地提供材料和服务。主要供应线路为从蒙巴萨向基斯马尤、摩加迪沙和霍比奥的沿岸海上航线，这些地方将成为索马里境内的二级后勤基地。从这些基地将建立前方航空路线，连接所有的内陆部署地点，并在安全和基础设施条件允许的情况下使用陆路通道。在征得联合国其他机构同意的情况下，将出于安全和成本效益考虑，通过在州或国家一级建立地方联络机制，尽可能协调特派团的支助服务和资源。

## 五. 人道主义局势

48. 2月至4月底，摩加迪沙冲突升级，造成约40万人流离失所，从摩加迪沙流落到索马里中南部各州，远至Galgaduud和穆杜格。这约相当于摩加迪沙人口的三分之一，是今年世界上新发生的规模最大的流离失所现象。这些人在流离过程中曾遭遇威胁、恐吓、抢掠和强奸。摩加迪沙城市流离失所人口还受到战事的影响。由于流离失所者集聚地靠近被迫击炮攻击的建筑物，因此造成平民死伤。世卫组织报告说，从3月1日至5月中旬，摩加迪沙各大医院接治了约2000名战事致伤人员。

49. 由于整体局势不稳定，非法哨卡林立，人道主义救济人员受到四处游荡的民兵的骚扰，对新一波流离失所者提供人道主义帮助的努力受到严重阻碍长达几周时间。过渡联邦政府施加了种种行政限制措施，要求援助物资在发放之前接受检查，限制通过战略性简易机场出入流离失所者集聚地，造成数千名流离失所者在若干星期之内处于无助状态，呆在摩加迪沙附近条件恶劣的空地而得不到足够的食品和住宿，也得不到干净的水和卫生条件。

50. 4月23日，在拜多阿举行的过渡联邦政府与联合国官员会议上，过渡政府保证支持人道主义援助的提供，为人道主义行动提供便利。一个部际委员会已经建立，健康部长被指定为人道主义反应协调员。

51. 4月末，长雨季开始，增加了向困难民众提供帮助的难度。世界粮食计划署（粮食署）向Afmadon和Hagar运送1176公吨食品的车队陷入泥泞达两个多星期之久。索马里近海海盗日益猖獗，增加了提供援助的困难，粮食署租用的船只在5月中旬遭到袭击。

52. 当前敌对行动暂时平息，过渡联邦政府更加合作，因此人道主义援助形势有所好转。迄今为止 Afgoye、Merka、穆杜格和 Galgaduud 约有 366 000 人获得食品和非食品物资的援助。

53. 根据联合国难民事务高级专员办事处(难民署)提供的截至 5 月中旬的情况，约有 9 万人已经返回摩加迪沙。但是，出现了某些人员保护问题，据称回返者在返乡时受到阻挠。一些公共建筑物不久以前仍由城市流离失所者占据，但针对这些建筑物的归属而发生的对峙也越来越紧张，过渡联邦政府要收回这些建筑物，但没有向流离失所者提供长期的替代性重新安置办法。

54. 在健康方面，索马里中南部地区爆发的急性水性腹泻/霍乱仍然是一个重大的健康问题。从 1 月 1 日至 5 月 11 日，急性水性腹泻确诊病例达 30 227 例，973 人致死。联合国儿童基金会(儿童基金会)和非政府组织伙伴支持在流离失所者集聚地对水源进行了氯化处理，修建了厕所，并进行了保健和环境卫生教育。

55. 在索马里中南部部分地区，虽然今年年初粮食保障情况有所好转，但是营养形势依然严峻。在整个中南地区，8 500 多名营养不良儿童接受救生救助，受益于 114 个儿童基金会支持的营养补充、治疗和社区喂养方案。在盖多州，另有 16 200 名五岁以下儿童每月接受全面营养补充喂养。2006 年和 2007 年迄今为止，索马里中部和南部选择性喂养场所数量从 14 个增加到 75 个，另有 39 个场所投入运行。为改善粮食保障状况，联合国粮食及农业组织(粮农组织)在中谢贝利州和下谢贝利州及下朱巴州向约 20 000 农民紧急发放了农具箱和种子。粮农组织还在畜牧业方面紧急采取了重要干预措施，加强牲畜疾病监测并加强迅速遏制疾病爆发和染病牲畜的紧急治疗能力。

56. 肯尼亚政府继续对索马里寻求庇护者关闭边境，但是在 2007 年头几个月仍有一些索马利人成功地到达 Dadaab 难民营并寻求庇护。肯尼亚当局同意对他们进行登记，但条件是必须将寻求庇护者转移到肯尼亚西北部地区的 Kakuma 难民营。

57. 5 月 12 日，联合国紧急救济协调员访问了摩加迪沙，成为 1990 年代初以来访问该城市的最高级联合国官员。由于在代表团预定路线发生路边炸弹爆炸，访问时间缩短，但是紧急救济协调员仍会晤了过渡联邦政府总统和总理以及民间社会代表。紧急救济协调员敦促索马里各方全面支持人道主义援助的无障碍进入，强调政府当局必须为人道主义援助提供便利，包括将必要的指令通知给在哨卡执勤的民兵和军事人员。据报告，所有冲突各方都有侵犯人权和违反国际人道主义法的行为，紧急救济协调员对此表示严重关切，并对这些行径予以严厉谴责。过渡联邦政府否认曾参与这些侵害和违法行为，同意人权事务高级专员进行访问，以调查上述指控的情况。在紧急救济协调员访问后，工作继续开展，加强了对境

内流离失所者的援助并与过渡联邦政府加强合作，尤其是在如何以最好的办法协助流离失所者返回摩加迪沙问题上加强援助和合作。

58. 针对索马里的 2007 年联合呼吁修订程序于 4 月启动，该程序请求提供 2.62 亿美元，与 2006 年 12 月提出的 2.37 亿美元的原有金额相比有所上升。截至 5 月 22 日，2007 年联合呼吁获得了 42% 的资金。与以往呼吁情况相同，多数资金用于食品（101% 到位），而其他方面，例如保健（6%）、保护（9%）、住所（22%）、农业（8%）、教育（0%）、水和环境卫生（20%），所获资金仍然严重不足。紧急救济协调员 5 月对索马里进行访问后，决定中央应急基金将继续向索马里提供资金支持。为此，已经批准拨款 270 万美元，用于支持儿童基金会和难民署开展的项目，救济对象分别为 18 万和 9 万新的流离失所者。这些项目将提供住所和非食品类用品，并支持修建基本的服务设施。另外，还核定了 290 万美元，用于支持粮食署空运救济物资。

## 六. 人权和保护

59. 过去 16 年来，索马里的人权局势一直令人严重关切。在过去六个月中，出现了一系列新动态，本已严峻的人权局势似乎进一步恶化。

60. 在本报告所述期间，据报告发生了法外杀人、任意拘留和被迫失踪现象。此外，媒体从业人员和人权捍卫者受到威胁，这仍然是令人关切的严重问题。悬而未决的土地和财产权利问题经常是宗族冲突的根源，仍有待解决。

61. 由于整体安全局势，尤其是索马里南部和中部局势存在问题，还由于独立的人权捍卫者缺乏在该国进行真相调查的专门知识，针对侵犯人权行为的指控，仍然难以获得详细的资料 and 进行核实。

62. 据指控，在过去几个月发生激烈战斗的过程中，发生了严重的侵犯人权和国际人道主义法的行为。医院和学校等非军事目标受到攻击。另据报告，一些伤者在试图接受治疗和保护的的过程中受到阻挠，紧急提供食品援助的行动受到阻碍或阻挠。虽然没有独立、正式的说法，但是摩加迪沙当地的人权组织报告说，在此期间有 1 000 多名平民被杀害，数千人受伤，60% 的死伤者是老人、妇女和儿童。4 月 27 日，12 名肩负任务者发表联合声明，对摩加迪沙最近一轮激烈战斗表示严重关切，这受到许多当地行为者欢迎，也使得媒体和国际社会关注人权和人道主义问题。

63. 对边缘群体和少数族裔的歧视也似乎有增无减。据报告曾发生性暴力和性别暴力行为和剥削妇女和女童的行为。如最近秘书长关于索马里境内儿童与武装冲突问题的报告（S/2007/259）所述，在全国各地仍存在招募儿童兵的情况。

64. 5月3日，过渡联邦议会颁布了过渡联邦政府三个月前提出的反恐法案，其中的一项规定是冻结涉嫌从事恐怖行为者的财产。该法案还规定对被认定参与设立恐怖组织和从事或企图从事恐怖行为的人判处死刑。该项法律对基本自由的直接影响令人严重关切。需要密切跟踪法律的适用情况。

65. 据索马里记者无国界全国联盟报告，在摩加迪沙发生的冲突事件直接造成多名记者死伤。在本报告所述期间，首都城市的电视台和其他广播电台曾被炮弹击中。据报告，在“邦特兰”和“索马里兰”依然存在骚扰记者的现象。

66. 英国一家名为“第19条”的非政府组织于5月14日对政府新闻法草案表示关切。第19条组织指出，该法律草案将严重影响本已受到破坏的表达自由，因为这项拟议法律将要求每个新闻单位都必须进行登记，而且要求报刊单位将出版物送交政府部门审查。

67. 从索马里向也门走私人口的行为仍然是一个大问题。据难民署报告，自2007年初以来，有7144人历经艰险穿越亚丁湾，最终至少有380人死亡。我的特别代表最近在访问“邦特兰”时向有关部门提出了这一问题，有关部门保证将采取适当措施，解决人口走私问题。

68. 由于对人权捍卫者提供保护的司法机制，例如执法机制缺失，索马里人权组织仍然在完全没有安全保障、惶恐不安的状态下运作。人权事务高级专员谴责3月14日在摩加迪沙发生的索马里人权组织Kisima主席Isse Abdi被暗杀事件。她敦促政府对这一案件立即展开公正调查。

## 七. 促进和平的业务活动

69. 联合国国家工作队依照联合国系统为支持稳定行动而确定的今后六个月的优先事项，继续在索马里各地，尤其是中南部地区开展各种活动，以满足重要的恢复和发展需要。联合国国家工作队最近完成了2008-2009年联合国过渡计划的拟定工作，该计划按照《索马里重建和发展框架》列出了联合国计划在今后两年内对索马里恢复、重建和发展工作提供的帮助。

### A. 和解与和平倡议

70. 在本报告所述期间，开发署向全国治理与和解委员会提供了支持，以协助确保全国和解大会在安全、透明的气氛中进行，并由索马里人通过具有广泛基础的包容性参与掌握这一进程的主动权。

71. 区建设和平项目在整个Bay州和Bakol州取得了重大进展。开发署和联合国人类住区规划署（人居署）联合内政部开始对新选定的Bay州委员会成员进行培训。此外，还在国际劳工组织的支持下通过修复区和州办公室、提供基本家具和实施社区项目对委员会提供支持。

## B. 健康

72. 索马里首次进行了孕产妇死亡情况住户调查。初步调查结果显示，婴儿和幼儿估计死亡率大幅度下降，从1996-1999年每1 000个活产死亡244个和133个分别下降到2003-2006年的156个和96个。数据还表明，在北部地区出现了和平红利，这些地区死亡率下降的幅度更为显著。经过对调查结果进行深入分析，拟定了2007-2009年儿童基金会/世卫组织提高儿童存活率联合方案。

73. 1月以来，在中南地区发放了103 000件经过杀虫剂处理的耐用型蚊帐，5万多个家庭从中受益，主要对象为五岁以下儿童和孕妇。另外，正在向摩加迪沙运送45 000件蚊帐，将使22 500个家庭受益。儿童基金会向索马里各地的100个妇幼保健设施和15家医院提供了高效防疟疾治疗和快速诊断化验手段。

74. 1月至3月，中南地区多个区的10万多名儿童接受了麻疹疫苗接种，由于2006年晚期安全局势恶化，在全国性麻疹接种活动中这些区的接种率很低或者无法接受接种。目前，中部地区疫苗接种儿童总数达到190万。2007年1月以来，据报告索马里出现了7例脊灰炎病毒，5例出现在“索马里兰”的图格迪尔州，最近两例出现在中南地区。

75. 在联合国人口基金（人口基金）的支持下，对索马里中南部的23个妇幼保健诊所和两家医院进行了生殖健康技能评估。向索马里中南部地区，包括摩加迪沙和Galkayo的妇幼保健中心提供了基本生殖健康工具包，向转诊医院提供了安全分娩高级生殖健康用品。

## C. 教育

76. 2007年初在洪水灾区成功开展“返校”活动，35 000多名儿童重返教室。中谢贝利和下谢贝利、下朱巴和中朱巴以及希兰州所有受洪水影响的学校在1月份重新开学。据估计，摩加迪沙地区有40 000名学生流离失所，因此联合国各机构一直在同合作伙伴、境内流离失所者社区领袖和教育当局合作，让这些儿童在新的地点注册，搭建应急帐篷教室，动员流离失所教师恢复基本教育活动，直到该学年在5月结束。在乔哈尔和梅尔卡地区设立了20余所临时帐篷学校，满足境内流离失所社区儿童的需求；另外还在受冲突和洪水影响社区搭建100所帐篷学校。

77. 在儿童基金会支助下，一所由9个教室组成的永久性女子小学在拜多阿落成，到2月份，近600名6至14岁女童已经注册。正在“邦特兰”修建6所配备供水和环卫设施的学校，其中设在加尔卡尤的“和平”学校将汇集“绿线”以北和以南地区的儿童。

## D. 生计和粮食安全

78. 在谢贝利山谷的河流以及沿岸地区，粮农组织正在向 30 000 名牧民、10 000 名小本经营渔民和 5 000 个农户提供支助。这一工作是通过技术援助、培训、设备、药品、支助兽医小组、开展疫苗接种活动以及分发应急渔具包进行的。鉴于广大索马里人民仍然靠农业、畜牧业生产以及相关活动为生，粮农组织正在“索马里兰”、“邦特兰”和索马里中南部地区提供自然资源管理方面的较长期支助。

79. 针对 2007 年 3、4 月间摩加迪沙发生境内流离失所者外流的情况，粮农组织和合作伙伴组织通过采取一系列针对性和阶段性行动，向至少 30 000 户农民或牧民家庭提供恢复可存续生计方面的支助，这些家庭已经返回他们在索马里南部原籍农村地区的小规模定居点。由粮农组织支助的信息系统继续提供生计、营养和自然资源方面最全面和最规范的资料。

## E. 向弱势群体（尤其是境内流离失所者）提供就地支助

80. 在哈尔格萨和加洛威，境内流离失所者和回返者住房项目的前两个阶段接近完成。儿童基金会/联合国人居中心在哈丰开展的海啸重建方案也进入最后阶段。一座全新的村庄已经出现在哈丰半岛上，不仅住房和服务充足，而且新地点也更加安全。在博萨索，境内流离失所者重新安置项目的抽奖活动在 4 月进行。机构间项目由包括难民署、人道主义事务协调厅（人道主义事务协调厅）、联合国人居中心、丹麦难民理事会和其他组织在内的住所分组负责执行。

## F. 安全与法治

81. 2 月份在摩加迪沙举行和平与安全会议，250 多名代表所有主要利益攸关方的与会者汇集一堂，其中包括宗教和传统领袖、部落长老、民间社会和妇女组织代表、以及政治和学术专家。会议的成果是提出了加强摩加迪沙安全的一整套建议，包括初步讨论解除武装、复员和重返社会方案和武器管制问题。

82. 开发署支助了在阿尔莫警察培训学院举办的为期六周的教练培训方案。培训方案具有双重目的：增加合格警察培训员的数量，增强现有培训员的能力。拜多阿附近的 Labatinjirow 警察培训中心也正在开展培训活动。

83. 开发署与索马里警察部队磋商后，确定了 1 500 名在阿尔莫和 Labatinjirow 接受培训的新征聘警察。新征聘警察的甄选基于部族平衡和各州都有人员参加。该方案于 2007 年 5 月开始，为期 12 个星期。将按照《索马里警察部队战略发展计划》部署已完成培训的新征聘警察。另外 1 500 名新征聘警察的培训方案随后将在 2007 年 9 月进行。

84. 索马里中南部最高法院正在恢复，联合国在向各州和区法院提供关键设备以及培训法院工作人员和法律专业人员方面给予支助。

85. 2007年4月,在摩加迪沙设立警察咨询委员会,对8个警察派出所进行监测。5月,根据国际人权标准对警察咨询委员会进行了密集培训。

## G. 儿童保护

86. 2006年12月以来,在非政府组织领导的快速评估过程中确定了中南地区100多个脱离家庭儿童案例,以便进行后续追踪。目前正在对各方侵犯儿童权利的行为进行监测并提出报告。秘书长向安全理事会提交的儿童与武装冲突问题年度报告中载有这些报告——该报告已在2007年5月10日依照第1612(2005)号决议提交安理会儿童与武装冲突问题工作组。打击招募和使用儿童兵的高级别宣传工作持续进行。儿童兵问题将作为联合国解除武装、复员和重返社会方案工作队的一部分予以处理。侵犯儿童权利问题的报告将用来确立方案对策,确保受害者个人获得支助服务。儿童基金会与联合国王国拯救儿童联盟合作,在军官和普通士兵两级向非索特派团部队提供部署前儿童和平民保护培训。儿童基金会还计划通过提供儿童保护顾问的方式支助非索特派团。

87. 在有争议的萨纳格州,已启动儿童保护网,并在执行各种方案,对关于加尔卡尤最新可进入地区境内流离失所者当中发生大规模基于性别的暴力的报告作出回应。正在考虑各种反对切割女性生殖器官的宣传方案。

## H. 治理和公共管理

88. 盖多州数百名妇女接受培训,以便能够在和解进程以及地方治理机构的成立方面发挥积极作用。同时,过渡联邦政府已拟订妇女参政法令,规定在所有全国和地方机构中的妇女参与率达到30%。

89. 在拟订公务员征聘程序以及汇编过渡联邦机构现有雇员和志愿者基线资料方面,向新成立的国家公务员委员会提供了支助。

90. 开发署和世界银行在“索马里兰”共同执行任务,协助制定共同行动计划,以支持“索马里兰”改革和改善公共财政管理体系的工作。人口基金和“索马里兰”规划部举行了统计和数据管理方面能力建设需求会议。政府主管部门、民间社会和联合国各机构的与会者出席会议。通过部署两名统计顾问,加强了规划部的能力。

## I. 艾滋病毒/艾滋病和基于性别的暴力

91. 中南地区发生大规模流离失所,增加了艾滋病毒传播的风险,因此,“妇女对妇女”倡议通过同龄相互教育或外联活动使六个州1000名女童和3150名妇女受益。儿童基金会还通过宣传和预防会议,有针对性地向中南地区弱势人口、尤其是境内流离失所者社区的60名领袖进行宣传。艾滋病毒领袖宣传论坛培训了“索马里兰”各城镇240余名长老,并向他们的社区转发了主要资料。正在对“索马里兰”和“邦特兰”基于社区的非政府组织进行培训,以向受艾滋病毒

影响者或感染艾滋病毒者提供同龄人咨询和能力建设。在“索马里兰”，这包括由感染艾滋病毒者或受艾滋病毒影响者制作第一份通讯。青少年和体育部在人口基金支助下开展全国青少年情况分析，其中包括在“索马里兰”和“邦特兰”进行知识、态度、行为和做法调查。人口基金在“邦特兰”博沙索为 25 名男女青少年开展同龄相互教育训练员培训计划。人口基金就记者在打击性暴力和基于性别的暴力方面的作用在博沙索大学为 34 名记者举办两期培训。

92. 在 2008-2009 年联合国过渡计划范围内，联合国国家工作队已同意开展解决艾滋病毒交叉问题两年期联合工作计划。联合工作计划的主旨是汇编关于造成这一流行病的各种因素的资料数据。

93. 全球防治艾滋病、肺结核和疟疾基金继续超越预定目标，其中包括在“邦特兰”、“索马里兰”和索马里中南部向 100 万索马里人提供艾滋病毒/艾滋病预防、治疗、护理和支助服务。截至 5 月底，索马里全国艾滋病毒应对机制已有 4 个抗逆转录病毒治疗所、7 个自愿咨询和检验中心、7 个性传播感染治疗中心、28 个血液安全中心、6 个实验室、7 个青少年中心、一个肺结核/艾滋病毒治疗中心和 34 个媒体外联方案已进入运作。与一年前相比，这是巨大的进步。为了支持提供这些服务，近 5 000 名索马里人接受了综合预防、治疗、护理和支助方面的培训。

94. 人口基金和联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病规划署）在索马里所有三个区联合赞助了 3 名技术顾问，协助卫生部和全国各艾滋病委员会开展生殖健康、艾滋病毒/艾滋病和青少年问题工作。人口基金与卫生部和全国各艾滋病委员会一道，着手制定全国安全套方案拟订战略。

## 八. 意见

95. 目前的局势为过渡联邦政府提供一个很好的机会为在索马里实现可持续和平与和解创造条件，但人们对全国和解大会的地点、其独立性和包容性以及会议的预期成果，仍然感到担忧。

96. 展开真正的、包容所有各方的对话和政治进程，是在索马里实现持久和平的唯一途径。我鼓励全国治理与和解委员会努力使全国和解大会尽可能具有包容性和透明，使所有主要利益攸关方都参加，包括部族领导人、宗教领袖、商业界、妇女团体和民间社会其他代表。这将有助于国际社会支持大会。因此，大会应处理一些关键的政治和安全问题，包括全面停火、按照国家安全与稳定计划制定的关于索马里民兵解除武装、复员和重返社会的商定框架、宪政进程和全国选举筹备工作。大会成果的目标应是，实现全面政治解决，制定过渡时期剩余时间的路线图。

97. 大会是索马里和解进程中的一个重要里程碑。然而，这个进程要真正有意义和具有全面包容性，就需要所有各方具备所必需的政治意愿，建设性地参与这一

进程。过渡联邦政府必须表现出决心，在这方面同所有持不同政见者和反对派团体接触。优素福总统同摩加迪沙的哈维耶族领导人接触，就是一个良好的开端。然而，这一对话必须继续下去，才能圆满结束。同时，索马里境内的和流亡在外的所有反对派团体，包括伊斯兰法院联盟领导人和前议员，必须宣布放弃暴力和极端主义，保证切实同过渡联邦政府进行对话，以期在索马里实现可持续政治解决。对于在非洲之角可能出现恐怖主义行为的合理担忧，不应限制在索马里推动包容性政治。虽然索马里境内还有相当多的破坏分子仍在活动，但绝不能允许他们破坏这一政治进程。

98. 我谴责索马里境内的一切暴力行为，包括杀害非索特派团士兵，呼吁各方停止敌对行动，参与和平努力。我赞扬所有参与解决索马里问题的国际伙伴为帮助索马里各方达成一项全面协定作出了不懈努力。我要对过渡联邦政府说的话是，把对话扩大到所有各方，呼吁心怀不满的集团停止暴力，加入政治进程。

99. 迫切需要加强索特派团在当地的能力，包括迅速完成其全面部署，协助创造有利条件以促进对话与和解，并协助埃塞俄比亚部队撤离。我吁请那些承诺向索马里派出部队的非盟成员国毫不延误地派出部队。我还呼吁国际社会协助非盟，为部署非索特派团提供必要的后勤和财政资源。我重申对埃塞俄比亚申明打算撤军表示满意。我呼吁区域内所有国家尊重索马里的独立、主权和领土完整。

100. 目前，第 38 段概述的条件仅部分存在，或根本不存在。部署联合国行动，只有其目的是支持、而不是取代一个政治进程，才能取得成功。因此，国际社会当前注意的重点应是，促进停火安排及有活力的包容性政治进程。而这些又将创造一种足够稳定的环境，使维持和平行动人员能够发挥有益作用。在缺乏必要条件的情况下，不仅维持和平行动更有可能无法实现其目标，并很可能面临若干安全威胁，而且本组织很可能发现难以为所设想规模的索马里行动提供足够的部队和其他人员。我在前一次报告中说过，如果不具备维持和平行动的条件，安全理事会和广大国际社会可能希望考虑采用其他办法。

101. 同时，联合国将继续努力解决该国严重的人道主义需要。我鼓励国际社会继续慷慨地支助索马里境内的人道主义救济工作。我呼吁所有各方允许救济物资和人员进入而不加阻挠，遵守国际人道主义法和人权原则。

102. 对关于严重和粗暴侵犯人权和人道主义法的指控进行独立的核实，将是在政治进程中建立信任的一个重要步骤。鉴于索马里境内当地人权行为者的能力有限，成立一个独立的肩负任务者联合特派团，或许是一种可能采用的办法，以便就关于最近在摩加迪沙以及在索马里南部和中部爆发战斗期间犯下的侵犯人权和人道主义法行为的指控收集事实。这样一个联合特派团还能够就人权问题以及过渡联邦政府和其他利益攸关方的责任问题进行直接对话，并且向公众进行关于敏感的人权问题的宣传。

103. 索马里境内最近的事态发展清楚地表明，在非洲之角，国家和区域安全条件是如何相互交织的。不处理索马里危机的区域方面问题，就不可能实现索马里的长期安全。在这方面，我重申必须探讨可采取何种措施来处理索马里危机的区域方面问题，找到解决索马里及其邻国所关切的安全问题的办法，包括加强现有的区域安全构架。

104. 最后，我谨再次对我的索马里问题特别代表深表感谢，感谢他发挥领导作用，不断努力在索马里人民中推动包容性对话与和解。我呼吁索马里各方和会员国继续给他全力支持与合作，以实现我们的目标。

---