



安全理事会

Distr.: General
14 May 2007
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国科特迪瓦行动的第十三次进度报告

一. 引言

1. 安全理事会 2007 年 3 月 28 日发布主席声明 (S/PRST/2007/8)，欢迎洛朗·巴博总统和纪尧姆·索洛先生在西非国家经济共同体（西非经共体）主席布基纳法索总统布莱斯·孔波雷调解下，于 2007 年 3 月 4 日在瓦加杜古签署协定 (S/2007/144)。安理会还表示随时准备采取进一步措施，协助双方执行协定，并请我在 2007 年 5 月 15 日之前就联合国应为此发挥的作用提出建议。本报告根据这一要求提出建议，报告的依据是多学科技术评估团 2007 年 4 月 10 日至 22 日访问科特迪瓦的调查结果。

二. 瓦加杜古协定

2. 瓦加杜古协定旨在通过以下方式解决科特迪瓦危机：建立统一指挥中心，合并新生力量和国防保安部队；以联科行动观察点标出的绿线取代信任区，并逐步撤除观察点；部署新生力量和国家警察混合部队，在过去信任区所覆盖的地区维持治安；在全国重建国家行政机构；解散民兵；解除战斗员武装，使之参加公民事务方案；对 2000 年 9 月至协定签署之日期间犯下的所有涉及国家安全的罪行给予大赦；简化并加快居民的身份查验和选民登记；根据《利纳-马库锡协定》和《比勒陀利亚协定》，举行自由、公平、开放、透明的总统选举。协定还规定为执行这些任务作出新的制度安排，其中包括建立新的过渡政府。

3. 为了促进对和平进程的监督，协定设立两个新的后续机制。第一个机制是常设咨询机制，成员包括巴博总统、索洛总理、前总统亨利·科南·贝迪埃、前总理阿拉萨纳·瓦塔拉以及调解人孔波雷总统。该机制负责处理有关协定的所有问题。第二个机制是评估和监测委员会，委员会由调解人代表担任主席，成员包括两个签署方各派出的三名代表。双方可以决定让科特迪瓦其他方面参加委员会，而调解人也可酌情要求让国际社会其他成员参加。监测和评估委员会的作用是评



估协定执行情况，并就促进和平进程的措施提出建议。如对协定的解释或执行有任何不同意见，将通过调解人仲裁解决。

4. 瓦加杜古协定执行时间表列出以下主要时限：自 2007 年 3 月 18 日起（协定签署后两个星期）设立统一指挥中心；自 4 月 1 日起（协定签署后四个星期）建立执行协定的机构框架；在 4 月 8 日之前（协定签署后五个星期）成立新的临时政府；自 4 月 15 日起（新政府成立后一星期）撤消信任区，建立军警混合部队；自 4 月 23 日起解散民兵并解除其武装（新政府成立后两个星期），并在两星期内完成（5 月 7 日之前）；前作战部队进驻营地，在中立部队（联合国科特迪瓦行动（联科行动）和独角兽行动部队）监督下收存武器，以及在全国境内重建国家行政机构并启动流动法庭听证工作——所有这些在 4 月 23 日之前（协定签署后七个星期）开始；自 5 月 21 日起进行选民登记和身份查验（启动流动法庭听证后一个月）；自 6 月 5 日起合并两支部队，让前战斗员参加公民事务方案（选民登记进程开始后 15 天）；选民登记册正式通过后，印制并颁发身份证和选民证。根据时间表的设想，所有这些任务将在 10 个月内（即 2008 年 1 月 4 日之前）完成，随后举行总统选举。但并没有规定选举的日期。

5. 2007 年 3 月 26 日，巴博总统和纪尧姆·索洛签署补充协定，委任索洛先生担任科特迪瓦新总理。补充协定规定，索洛先生的任期到举行总统选举为止。补充协定还禁止他作为候选人参加该次选举。协定又表示，将赋予新总理执行瓦加杜古协定的具体职权。3 月 16 日和 28 日的西非经共体公报以及 3 月 19 日和 29 日的非洲联盟和平与安全理事会公报均支持瓦加杜古协定和补充协定。非洲联盟将两项协定转递安全理事会，并建议安理会支持协定和考虑逐步缩减中立部队。

三. 瓦加杜古协定的执行现状

6. 2007 年 3 月 16 日，建立统一指挥中心的总统命令签署后，瓦加杜古协定执行工作如期展开。随后，加博总统和索洛总理于 4 月 16 日在亚穆苏克罗为指挥中心指挥部举行落成典礼。

7. 4 月 7 日，索洛总理根据协定第五章宣布成立由 33 名成员组成的内阁，其中 11 名成员来自执政的科特迪瓦人民阵线（科人阵），7 名成员来自新生力量，5 名成员分别来自共和人士联盟、科特迪瓦民主党（科民主党）、小党派和民间社会。4 名内阁成员为妇女，而上届政府则有 6 名妇女。

8. 4 月 12 日，巴博总统依照瓦加杜古协定第六章发布法令，对 2000 年 9 月 17 日至协定签署之日期间犯下的所有涉及国家安全的罪行给予大赦。大赦不包括经济犯罪以及战争罪和危害人类罪。

9. 为促进撤消信任区，国防保安部队参谋长 Philippe Mangou 将军和新生力量参谋长 Soumaila Bakayoko 将军以及联科行动和独角兽部队指挥官于 4 月 11 日

签署协议，废除了为信任区提供法律依据和安保安排的 2005 年 7 月 31 日的“规则 14”。根据两位参谋长的请求，联科行动和独角兽部队随后协助统一指挥中心为取代信任区的绿线确定坐标。

10. 撤消信任区的工作在 4 月 16 日如期展开，拆除了联科行动在铁比苏和 Djébonoua 的检查站，在 Ngatta Dolikro 建立了联科行动沿绿线一带的第一个观察所，部署了第一支混合警察部队。4 月 30 日，在西部的 Bangolo 和 Zeale 另外部署了两支混合部队。将根据统一指挥中心和部署负责维持信任区治安的混合警察部队的步伐，逐步地取消信任区。同时，在尚未部署混合警察部队的地区，联科行动将继续维持检查站，开展巡逻。

11. 双方无法在 4 月 23 日截止日期之前开始执行以下各种更复杂的任务：解散民兵、战斗员进驻营地、在全国重新部署国家官员以及为查验居民身份启动流动法庭听证。这些任务所要求的技术规划的详细程度，超出了协定规定的紧凑时限的设想。

12. 为了拟定这些进程以及选举进程和安全部门改革的业务规划和预算，总理办公室开办了由相关政府部门、国家执行机构和国际合作伙伴（包括联科行动、联合国国家工作队、选举事务高级代表办事处、世界银行、国际货币基金组织（货币基金组织）、非洲开发银行、欧洲联盟）参加的一系列讲习班。5 月 2 日，索洛总理在亚穆苏克罗主持全国讲习班，确定了这些进程的费用和资金缺口：解除武装、复员和重返社会方案的费用大约为 1 亿美元（资金缺口：7 800 万美元）；公民事务方案的费用为 4 100 万美元（完全由政府提供资金）；居民身份查验的费用为 3 700 万美元（短缺：3 300 万美元）；选举费用为 7 200 万美元（资金缺口：5 600 万美元）；在全国重新部署国家官员的费用为 4 100 万美元（短缺：2 900 万美元）；民族和解工作的费用为 400 万美元（短缺：400 万美元）；宣传活动的费用为 825 000 美元（短缺：825 000 美元）。在亚穆苏克罗举办的讲习班还指定各国家机构负责执行这些任务，并决定政府将成立一个工作组，敲定业务规划。

四. 瓦加杜古协定带来的问题

13. 瓦加杜古协定把涉及和平进程的大多数军事任务指派给统一指挥中心。然而，对于由联合国承担的一些主要警务和民政任务，包括联合国在选举进程中的作用以及选举事务高级代表所发挥的核证和仲裁作用，协定却只字未提。不过，协定提及联合国在以下领域发挥的特定作用：全面监督解除武装和复员进程的执行工作；监督前作战部队各单位进驻营地并收存武器；维持沿绿线一带的观察所。协定所设立的新后续机制并没有包括联合国。

14. 协定包含的这些内容，加之西非经共体和非洲联盟建议安全理事会考虑逐步缩减中立部队（联科行动和独角兽部队），以及独角兽部队宣布在 5 月中旬前裁

减一个营的计划，给人造成了一个普遍印象，即瓦加杜古协定签署方正在寻求让联合国在和平进程中发挥有限作用，并期望联科行动缩小规模。此外，西非经共体和非洲联盟的缩减建议与协定中让更多的非洲部队参加联科行动的呼吁之间似乎存在矛盾。因此，鉴于协定将所有主要军事任务指派给统一指挥中心，需要阐明增派部队提议的目的。

15. 协定对促进和监测人权这一重要问题同样未置一词，而这一问题对于科特迪瓦政治局势正常化至关重要。此外，协定未对期待安全理事会第 1633 (2005) 号决议所设国际工作组发挥的作用以及工作组同新的后续监测机制的关系作出说明。

16. 鉴于这些问题造成的种种含糊不清，安全理事会在 2007 年 3 月 14 日发表新闻声明，鼓励我同孔波雷总统及科特迪瓦各方就其期待联合国在和平进程中所发挥的作用展开讨论。为此，我在 2007 年 3 月 26 日致函孔波雷总统，征求他对这些问题的看法。此外，我还派遣由主管维持和平行动助理秘书长赫迪·阿纳比率领的技术评估团前往科特迪瓦和布基纳法索，与调解人及各方进行磋商，为拟定安全理事会要求提出的建议收集必要资料。

17. 孔波雷总统在 2007 年 3 月 27 日的来信中告知，瓦加杜古协定签署方期待联合国和国际社会在科特迪瓦和平进程中继续发挥重要作用，尤其是支助协定所规定各项主要任务的执行工作。他还表示，期望中立部队与统一指挥中心联手执行撤消信任区所涉的各项任务，并在该地区协助提供安保。孔波雷总统的来信还表示，联合国应协助为选举提供安保，尤其是观察选举进程，并向科特迪瓦各机构提供技术咨询。

五. 技术评估团

18. 技术评估团从 2007 年 4 月 10 日至 22 日访问了科特迪瓦。评估团成员包括维持和平行动部、政治事务部、人道主义事务协调厅、联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）、新闻部、联合国难民事务高级专员办事处（难民署）、安全和安保部及联合国开发计划署（开发署）的代表。

19. 联科行动、联合国国家工作队、世界银行、货币基金组织、非洲开发银行和独角兽部队的代表向评估团作了详细通报，评估团还同范围广泛的国家和国际利益攸关方进行磋商，其中包括孔波雷总统、索洛总理、新生力量和国防部队的参谋长、以及双方的警察部队首长、反对党和负责执行瓦加杜古协定所规定的主要任务的国家机构代表。还同外交界人士、民间社会和国家国际非政府组织进行了磋商。

20. 评估团前往该国西部形势复杂多变的达洛亚、杜埃奎和吉格洛等地，在那里视察了一个沿绿线新设立的联科行动观察所和一个境内流离失所者营地。此外，阿纳比先生于 4 月 14 日前往瓦加杜古，与孔波雷总统和他的调解小组磋商。在 4

月 19 日访问南非期间，阿纳比先生利用该机会与塔博·姆贝基总统的法律顾问磋商；在返回纽约途中，他还于 4 月 23 日在巴黎应邀与法国高级官员会晤。

六. 技术评估团的评估结果

21. 技术评估团同各方和调解人进行了磋商，这有助于澄清上文第四节所确定的问题。所有的全国性利益攸关方，包括总统和总理以及调解人强调，联合国继续援助和平进程很重要。4 月 16 日，巴博总统在主持标志开始撤消信任区的仪式时公开重申了这一观点。

22. 总统和总理解释说，尽管科特迪瓦各派已经掌握了对和平进程的自主权和领导权，但它们期待联合国和其他国际伙伴与科特迪瓦各机构一道完成该协定规定的各项任务，提供所需资源、技术咨询以及后勤支助，并观察执行进程。索洛总理强调，科特迪瓦各派刚刚开始建立互信，并提出警告说，中立部队过早撤出会导致敌对行动的恢复。这两位领导人进一步确认，在瓦加杜古会谈中，中立部队继续驻留科特迪瓦不构成问题，他们或科特迪瓦任何其他领导人都不会要求联科行动撤出。调解人在 4 月 14 日同阿纳比先生的会见中附和了这一观点。

23. 科特迪瓦各派，包括总统和总理就他们希望联合国在特定领域提供援助的性质发表了共同看法，这些领域包括取消信任区、恢复北部和西部的治安机构、重建整个国家的国家行政管理和基本社会服务、解除战斗人员和民兵的武装、查验居民身份、保护弱势群体、支助经济和社会复苏以及应付安全和人道主义局势，特别是该国西部的这方面局势。巴博总统强调，联合国和其他国际伙伴在提供咨询意见、协同和协助科特迪瓦机构完成这些任务时，应避免替代或将决定强加给该国国家机构。

24. 同时，科特迪瓦当局认识到，受命执行协定规定的各项任务的关键国家机构能力有限，从而带来了许多挑战。新组建的统一指挥中心和混合警察部队有责任履行关键的安保任务，但面临着严重的能力制约。尽管两名参谋长表现出值得称道的决心，要对统一指挥中心进行有效和专业的领导，并着手执行指派给该中心的军事任务，但所需的规划能力、后勤、人员和财政资源尚未到位。建立这些关键机构的能力需要时间。

25. 总统和总理还呼吁增加联合国的发展和人道主义机构在解决该国政府确定的下列领域需求方面的作用：经济复苏、安置境内流离失所者、保护弱势群体、恢复基本服务、复原该国北部的基础设施以及支助民事务方案。此外，科特迪瓦所有利益攸关方，包括总统和总理，均呼吁联合国增加阿比让以外地区的文职人员数量和加强在该国西部的部队部署，以便有效协助地方当局解决这一动荡地区的人道主义和安全挑战。两支部队的参谋长也强调需要保持和加强联合国在毗

邻利比里亚的边界地区的巡逻，并请求提供援助，以便训练和建立该国北部警察的能力并在安保部门改革和该国统一的背景下将他们并入国家警察。

26. 国防保安部队参谋长以及总统提请注意《瓦加杜古协定》第 6.1.2 段所载的双方请求，即请安理会考虑对武器禁运给予例外，以便可为国家警察进口防暴设备和随身武器。参谋长表示，这一例外还应包括政府的军用运输直升机的零部件，以方便参与执行《瓦加杜古协定》的人员在全国旅行。评估团就请求对制裁所规定的武器禁运作例外处理的既定程序向他们提供了咨询意见。

27. 关于为执行该协定而必须在该国各地旅行的政府官员所面临的困难，索洛总理请联合国考虑允许此类官员使用其飞机和汽车旅行。在一个相关的请求中，民间社会团体和国家救济组织建议，联科行动应利用其工程资产协助恢复他们所部署的社区，特别是该国西部各社区的道路、桥梁、学校和诊所。

28. 所有全国性的利益攸关方，特别是民间社会组织，对农村地区人口缺少有关《瓦加杜古协定》的足够信息感到非常关切。他们强调，这种情况在一些地区造成了人们对取消信任区的安全影响产生无根据的焦虑。在此背景下，巴博总统请联合国协助该国政府扩大该国国家广播电视公司（科广电公司）在全国的覆盖面，以便该国政府能够向民众宣传统一与和解进程。总理办公室向技术评估团通报说，它正在拟定一场新闻宣传运动，以确保民众充分了解和和平进程。评估团强调，科特迪瓦广播电视公司和联科行动调频台不仅需要扩大节目的覆盖地区，而且要加强其合作，在可能的情况下以主要的当地语言传播有关和平进程的事实材料，并与该国 100 多个社区电台合作。

29. 在同一问题上，全国性的非政府组织和民间社会团体强调，必须将国家媒体置于无党派专业人员的管理之下，以便确保他们能够客观宣传民族团结与和解。此外，这些组织请联合国和其他国际伙伴帮助增强妇女能力，包括就将社会性别平等纳入各国家机构主流问题向该国政府提供咨询意见。它们还呼吁联合国在支助执行解除武装、复员和重返社会方案和所设想的公民事务方案时，特别关注同前战斗部队有联系的妇女和儿童的特殊需要。

30. 民间社会团体有关联科行动一些官兵在阿比让的行为失检案件的报告引起了主要的关切。评估团还获悉，该国西部的联科行动部队有时未在其部署区内的平民遭到包括基于性别的暴力行为等攻击时进行干预。在这方面，它们附和增加联合国驻该国西部的军事和文职人员数目的呼吁。阿纳比先生在同联科行动所有构成部分的负责人举行的情况汇报会上讨论了这些问题，并强调需要立刻采取行动，确保充分遵守秘书长的零容忍政策。特派团的领导层已开始对这些行为失检指控进行调查。

31. 科特迪瓦各派最初表示出不同意见的唯一问题是关于联合国应该在选举进程中发挥的作用，特别是关于选举事务高级代表的核证和仲裁作用。索洛总理和

反对派表示，既然《瓦加杜古协定》未涉及这一问题，联合国在选举进程中的作用就应保持不变，但总统起初反对选举事务高级代表的核证和仲裁作用。总统在 4 月 18 日给阿纳比先生的信中指出，联合国在选举进程中的作用应限于观察和技术咨询。总统还援引 2006 年 3 月 27 日调解人给我的一封信，他在该信中表达了相同的观点。但是，反对党表示坚决支持高级代表的核证作用，并指出这是《比勒陀利亚协定》中规定的作用，其所依据的是各派在未能就反对派提出的由联合国组织和进行选举的要求达成一致后经微妙谈判达成的妥协。

32. 阿纳比先生在 4 月 14 日会晤调解人时，提请他注意科特迪瓦各派在这一重要问题上的意见分歧，并请他帮助他们达成共同看法。在同巴博总统进行第二轮磋商时，评估团详细解释了保持国际核证机制以保证选举进程的透明度和公信力以及确保所有各派接受选举结果的重要性。评估团强调，此类国际核证不会取代而是会补充科特迪瓦宪法委员会在这方面的作用。评估团还强调，各派必须就这一重要问题达成共同意见，以便安全理事会能够决定是否对联合国的作用作出任何必要的调整。

33. 最终，巴博总统向评估团通报说，他与总理就这一问题进行了协商，并达成了共识。在这一方面，他确认，根据评估团的解释，他接受联合国应该保留对选举进程的国际核证责任。但是，他仍然坚持反对安全理事会第 1721（2006）号决议规定的选举事务高级代表的仲裁作用和其他职能，坚持认为这些太具侵入性。在仲裁方面应该指出，作为调解人的孔波雷总统预期会就《瓦加杜古协定》的所有方面作出仲裁。

34. 评估小组在瓦加杜古同调解人及其小组进行了磋商，这有助于澄清在联科行动中纳入更多的非洲部队的请求以及联合国参加新的后续机制的问题。关于后一问题，孔波雷总统答应将联合国、非洲联盟和西非经共体包括在评价和监测委员会内，他承诺就此问题与科特迪瓦各派协商。与此同时，在 4 月 13 日召开的国际工作组第 14 次会议上，工作组成员就该小组的未来产生意见分歧。一些成员认为，该小组应该解散，以避免相互竞争的监测机制的泛滥，另一些人建议精简该小组，使它人数更少，并不再那么正式，而其他几个成员则坚持认为，该小组仍可发挥有益的监测作用，因为和平进程仍然脆弱，容易发生可能的逆转。因此，请该工作组的共同主席（联科行动和作为非洲联盟主席的加纳）与西非经共体和非洲联盟协商，并提出建议供安全理事会审议。

35. 关于在联科行动部署更多非洲部队的问题，索洛总理和 Burkinabé 调解小组解释说，这一请求的目的是让那些对自己的人身安全担忧的关键政治领导人放心。但是，他们指出，鉴于科特迪瓦正在出现积极的政治和安全氛围，不再需要在现阶段部署这些部队。

36. 联科行动继续依赖独角兽部队提供快速反应支助。独角兽的存在还补充联科行动向关键进程提供安保的作用。在与独角兽部队指挥官的磋商中，评估团得到保证，对该部队的计划调整将按照支助联科行动官兵从信任区调离的需要进行，根据 2005 年 12 月 29 日签署的备忘录由独角兽向联科行动提供的快速反应部队能力很可能保持不变。

37. 总体来说，评估团返回时的感觉是，该协定的签署以及各派显示的遵守执行时间表的决心已经在该国创造了更为缓和的政治气氛。在这一方面，令人鼓舞的趋势是媒体散布仇恨讯息的情况和煽动暴力行为的其他讯息大幅减少，而上述情况以前一直是科特迪瓦政治言论的标志。这一协定还催生了协商一致的新精神，这突出体现在反对党确认调解人和签署方在瓦加杜古谈判之前、期间和之后同它们进行协商，而且它们充分支持这一协定。

38. 但是，在政治氛围的重大改善产生的乐观情绪和高度期待以外，各方普遍承认该国仍然面临巨大的挑战。特别是注意到该协定尚未对人道主义状况产生相应影响。同评估团会晤的所有国际和本国利益攸关方，包括巴博总统和索洛总理，对该国西部面临的众多人道主义和安全挑战非常关切。在西部，境内流离失所者仍住在难民营里，民兵对该协定的态度模棱两可，土地争端、族裔紧张关系和战斗人员的可能跨境流动会重新激发暴力行为。大多数境内流离失所者仍然不愿返回其原籍地，其所援引的理由包括安全局势不稳定，担心自己在回返后既没有资格获得人道主义援助也领不到替代性援助，在收回其财产方面缺乏明确性。北方的民众缺乏基本的公共服务也令人同样担忧。

39. 尽管如此，预期该协定会创造一个环境，能让国际组织继续提供人道主义援助，同时由恢复和发展伙伴帮助建立国家伙伴和机构的能力。目前，联合国和其他国际组织正在援助全国大约 23 个地方受冲突影响的大约 400 万人。这些组织计划为《瓦加杜古协定》中对总体人道主义状况有影响的各个方面提供支助，如援助受冲突影响者的全国方案、执行解除武装、复员和重返社会方案和解散民兵、在进驻营地和重返社会期间向弱势群体提供援助和保护、撤销信任区和重建国家管理机构。人道主义界也将伴同和观察身份查验进程，包括拟定各种模式，确保这一进程考虑到寻求参加身份查验和选民登记进程的境内流离失所者面临的特别境况。他们也将向科特迪瓦回返者和可能决定不遣返的难民提供援助。

40. 世界银行、货币基金组织和非洲开发银行代表向评估团解释了科特迪瓦危机对该国经济的重大损害。大多数宏观经济和社会指标均已下降。从危机开始以来，平均经济增长率为百分之零。由于缺乏投资，工业部门受到的损害最严重。而且，科特迪瓦作为区域贸易中心的作用下降。财政业绩和透明度也下降。税收已低于西非经济和货币联盟规定的占国内生产总值（GDP）17% 的联盟标准，支出组成已转向更多的主权费用，牺牲了社会和投资需要。总体而言，财政赤字上升，并越来越多地通过更多的国内和外部欠款和债务来为财政提供资金。治理和银行审

慎指标下降。在社会层面，2004 至 2006 年期间给咖啡和可可生产者的交货价格较低，私营部门不振，失业率很高，特别是年轻人的失业率很高，以及经济复苏迟缓等情况，对最弱势群体造成特别影响。贫穷率已经从危机前的 38% 上升至大约 44%，而获得保健和教育的机会下降。在该国北部，恢复政府服务方面的延迟也造成受战争影响地区与该国内其他地区在提供服务方面的差距日益扩大。这场危机已经造成科特迪瓦的人类发展指数严重下降。该国目前在 177 个国家中排名第 164 位，人均国内生产总值从 1980 年的 1 242 美元降至 2005 年的 839 美元。

七. 建议

41. 根据科特迪瓦当局向技术评估团转达的共识和要求，并考虑到主要国家和国际利益攸关方的建言以及评估团的总体评估结果，建议联合国对其在科特迪瓦的作用作出调整，以便切实支助下文所阐明的和平进程新阶段。

A. 支助统一指挥中心

42. 瓦加杜古协定指派统一指挥中心牵头负责和平进程中所有军事和安保任务的执行。然而，由于能力制约，各方请联合国支助这些任务的执行工作，其中包括合并新生力量和国防保安部队、撤消信任区、部署混合警察部队、执行解除武装、复员和重返社会方案、以及向包括居民身份查验、在全国恢复国家行政机构和选举在内的所有关键进程提供安全保卫。联科行动负责执行瓦加杜古协定明确分派给中立部队的军事任务，例如维持沿绿线一带的观察所，因此还将与统一指挥中心和独角兽部队密切协调。

1. 建立统一指挥中心

43. 应科特迪瓦国防保安部队和新生力量双方首长请求，联科行动和独角兽部队协助两军确定指挥中心的架构和职能，建立设在亚穆苏克罗的统一指挥中心指挥部。指挥中心包括以下七个职能科：人力资源；行动、短期规划及情报；后勤，包括财务、运输和业务；长期规划，包括解除武装、复员和重返社会方案的长期规划；安全部门改革；通信和信息系统；军民合作。指挥中心还设有秘书处，包括一名宣传顾问。

44. 每方将提供半数人员，组建由大约 120 名士兵和 10 名宪兵组成的服务支助连，向统一指挥中心提供行政和后勤支助。此外，指挥中心还包括宪兵联络分遣队（规模待定），人员从双方抽调。为确保双方公平分配关键职位，军事首长还就任命指挥中心成员所采用的方法达成一致。中心指挥官直接向两军参谋长负责。指挥中心人员总数须经双方进一步讨论，但据估计两支部队将共同提供大约 230 名人员，其中多数为军事人员。

45. 两军参谋长请联科行动和独角兽部队向统一指挥中心各派两名军事联络官，并派出一名联合国警察联络官。双方又请中立部队各部署一个排，向设在亚穆苏

克罗的统一指挥中心指挥部提供安全保卫。建议安全理事会核准双方请联科行动承担的上述联络和安保支助任务。除这些任务外，建议联科行动继续向统一指挥中心提供技术咨询，在能力所及的情况下向其提供必要后勤支助，并协助发展其业务能力。

2. 撤消信任区，设立绿线

46. 如上文第 4 段所述，撤消信任区并代之以绿线的工作于 4 月 16 日如期展开。联科行动将沿绿线一带的指定渗透路线建立 17 个观察所。将每隔两个月撤消半数的观察所，到完全撤除为止。截至 4 月 16 日，联科行动已开始在 17 个指定地点建立观察所。然而，撤消信任区以及拆除区内联科行动检查站的工作，将随着建立统一指挥中心及部署负责维持该地区治安的混合警察部队的进程逐步展开。将在信任区过去所覆盖地区共部署六支此类混合部队。双方请联科行动向每支混合部队派出四名联合国警官，在履行执法责任方面向其提供咨询和支助。

47. 每支混合部队由 25 名人员（双方各提供 10 人，联科行动提供 4 人，外加一名医务助理）组成，将被派往一个特定的平民行政管辖区。“绿线”分成西区、中区和东区三个区，每个区有两支部队执行任务。此外，一支联合军事支助部队将向在每个区执行任务的两个混合部队提供即时安保支助。三支联合军事支助部队各由大约 70 名军事人员组成（每方派出一个排）。三支联合军事支助部队的领导人员在双方之间分配：新生力量派出一名指挥西区部队的军官，国防保安部队派出的军官负责指挥中区和东区的其余两支部队。

48. 建议安全理事会根据双方请求，核准派出联合国警官支助混合警察部队和统一指挥中心。此外，新生力量派出的警务人员需要接受培训和指导。如双方同意，联科行动将支助国家警察和宪兵培训这些警务人员。此外，联科行动在绿线附近执行任务的几个营将各提供一个连队规模的快速反应部队，支助下属部队和绿线观察所。

3. 安全部门改革以及在全国境内部署新的国防保安部队

49. 随着撤消绿线和国家统一工作取得进展，部署在信任区过去所覆盖地区的混合警察和宪兵部队最终将为新改组的国防保安部队全国部署框架所设想的安保安排取代。如果各方提出要求，联科行动可以就新建军队和警察的改革和改组，尤其是就制定该国新的国防和安全政策及架构提供咨询。然而，该国政府不妨向有能力向新建武装力量的培训和重组提供支助的双边合作伙伴寻求援助。联合国可以协助该国政府找到这种双边合作伙伴。

50. 联合国警察还可以向新生力量警务人员提供培训，并就这些人员并入国家警察部队事宜提供咨询。建议除协助警察培训及提供安全部门改革建议之外，联合国警察还应在能力所及的情况下跟踪在全国境内部署国家警察的工作并提供咨询和后勤援助。

4. 增强联科行动在西部的部署

51. 统一指挥中心及设想建立的军警混合部队需要一些时间，才能建立在该国情况多变的西部应对安保挑战的能力。因此，科特迪瓦当局请联科行动增强在该地区的军事和警察部署，其中包括与利比里亚接壤的边境地区。因此建议联科部队在从信任区重新部署时，应进行认真细致的兵力与任务分析，以确定能够在何种程度上增强其在西部和与利比里亚接壤边境地区的存在。但根据各方要求，联科行动在这一敏感地区的作用不应取代国家机构。在这方面，随着所设想的新武装力量逐步发展，应鼓励统一指挥中心向该地区优先部署国防保安人员。同时，在联科行动按照预期增强在西部的军事和警察存在时，联科行动和联合国国家工作队应在拟订促进社会融合与民族和解以及恢复该地区基本社会服务的倡议方面，增加对政府和科特迪瓦民间社会的援助。还将在西部相应地拓展联科行动调频台的覆盖面。此外，联科行动和联合国利比里亚特派团（联利特派团）将继续在边境地区开展协调巡逻。

5. 复员方案的执行情况

52. 索洛总理确认，根据瓦加杜古协定，统一指挥中心将在实施解除武装和复员阶段方面发挥主导作用。全国解除武装、复员和重返社会方案将在执行前战斗员重返社会以及社区重建方案中继续发挥关键作用。总理和全国方案代表告知技术评估团，他们期待着联科行动、联合国国家工作队、世界银行和欧洲联盟协助各国家机构规划和执行解除武装、复员和重返社会方案。他们还表示，将对重返社会的方面作出调整，以兼顾公民事务方案。两军参谋长表示，他们计划设立解除武装、复员和重返社会方案规划和执行小组，由两军担任共同主席，并期望联科行动参与。

53. 4月25日，在总理办公室召集的协调会上拟订了执行解除武装、复员和重返社会方案的新行动构想，出席会议的有全国解除武装、复员和重返社会方案、联科行动、独角兽部队、世界银行、欧洲联盟委员会和开发署的代表。根据修订后的构想，国防保安部队将进驻该国南部的八个营地，新生力量将进入北部的九个营地，但开始日期将由统一指挥中心确定。各方同意，随着国防保安部队将进驻营地并收存武器，已不再有任何符合解除武装和复员条件的武装力量人员，原因是2002年9月的事件之后招募的3 000名非正规武装力量人员已根据总统命令全部并入武装力量。两军参谋长将在统一指挥中心框架范围内，就应并入统一军队的新生力量人员人数提出建议，并报请总统和总理批准。只有未并入新军队的新生力量人员将被解除武装，并参加公民事务方案和其他重返社会项目。

54. 全国解除武装、复员和重返社会方案和联科行动确认，25个解除武装、复员和重返社会方案场所已完成整修，可随时供战斗员进驻。然而，新生力量要求增加四个场所，国防保安部队要求另增两个场所，以缩短战斗员前往最近场所的距离。政府和全国解除武装、复员和重返社会方案请联科行动协助修建这些新增场

所。此外，中立部队将为这些解除武装场所提供安保，依照瓦加杜古协定监督整个解除武装、复员和重返社会方案，协助统一指挥中心销毁已上缴的无用武器弹药，同时确保储存可使用武器弹药。

55. 将根据 2006 年 8 月采用的相同进程，解除其余约 1 100 名武装民兵的武装，并将其解散：先查明武装集团，然后解除其武装。将编写前民兵人员的个人资料，以便于这些人员参加转业培训活动。非武装民兵将遭到解散，并从复员援助方案受益，但没有资格参加提供给武装分子的一揽子安全网计划。

56. 鉴于上述要求，建议联科行动除其他外修建新增的解除武装、复员和重返社会方案场所，继续向统一指挥中心和全国解除武装、复员和重返社会方案提供战略规划和后勤援助，协助统一指挥中心在进驻营地场所提供安保，协助销毁收缴武器，协调国际合作伙伴提供的援助，监督进驻营地、解除武装和复员进程，并储存从进驻军事单位收缴的武器，以此支助解除武装、复员和重返社会方案的执行工作。如我 2006 年 12 月 4 日的报告所述，修建新增的六个解除武装、复员和重返社会场所的费用约为 1 000 万美元(S/2006/939, 第 28 段)。如统一指挥中心提出要求，联科行动也可协助建立战斗员及收缴武器数据库。

57. 联合国各机构将与世界银行和欧洲联盟委员会一道，协助科特迪瓦当局拟订并执行公平的重返社会方案，兼顾到为境内流离失所者、前民兵以及青年复员援助和公民事务方案参加者制定的类似方案。它们还将协助该国政府调集重返社会和公民事务方案所需的资源。此外，联科行动和各机构将与人道主义组织合作，协助科特迪瓦当局为与前作战部队有联系的约 4 000 名儿童，以及其他受解除武装、复员和重返社会进程影响的弱势群体（如女战斗员、与作战部队有联系的妇女）制定适当的转业培训和重返社会方案。开发署将继续协助解除武装、复员和重返社会方案场所的设备采购，并将与联科行动合作，协助该国政府制定宣传活动战略，以支持小武器和轻武器收缴工作。

58. 为确保向解除武装、复员和重返社会方案提供切实有效的综合支助，还建议驻科特迪瓦的联合国系统建立执行工作综合支助小组，该小组将与设在亚穆苏克罗的统一指挥中心下属的解除武装、复员和重返社会方案小组合用办公地点。联合国解除武装、复员和重返社会方案执行工作综合支助小组将包括联科行动所有相关的军事、警察和文职部分（包括后勤和宣传），以及所有相关的联合国机构、基金和方案。另外建议联科行动在西部增设一个解除武装、复员和重返社会方案外地办事处，因为西部目前只有一名驻达洛亚的干事。此外，联科行动拟向 17 个进驻场所各部署一名解除武装、复员和重返社会方案后勤干事。

B. 帮助在全国各地重建国家行政部门

59. 行政部门重新部署全国指导委员会执行秘书通知技术评估团，根据瓦加杜古协定，政府决定做出新的机构安排，在全国重建国家行政部门。按照这些安排，

总理将在公共事务部长和内政部长以及地方政府的支持下监督全国指导委员会的工作。根据指导委员会提供的数字，在 24 437 个于危机期间离职的公务员中，迄今已有 12 343 人返回岗位，其中 3 962 人是在该国西部，8 381 人是在北部。政府当前正集中精力，任命预计将部署到北部和西部的省长和县长。总理表示，两党已经就 90% 的省长人选达成协议。600 名来自新生力量的辅警经过了联科行动的训练，预计将在省长和公务员返回岗位时保护他们的安全。

60. 指导委员会已请联合国提供具体援助，以支持重新部署剩余的 12 094 名公务员，这项工作计于 2007 年 4 月 23 日至 7 月 22 日进行。请求提供的支持包括通过联科行动调频电台进行宣传运动，并提供经费举办讲习班，以便对省长和县长进行危机后管理的培训。指导委员会还表示，政府将需要从联科行动那里得到后勤和安全支持，以便运送资金，用于支付外地公务员的薪金，直至科特迪瓦各金融机构在全国范围重新建立了自己的分支机构。指导委员会还请联合国协助筹集资金，用以恢复北部的公共行政基础结构，其费用估计为 2 200 万美元。

61. 现建议按照科特迪瓦政府的请求，由联科行动支持举办把国家行政部门重新部署到该国北部的宣传方案。联科行动还将协助对省长进行冲突后危机管理的培训。联合国各有关基金、机构和方案将支持在北部和西部恢复公共行政管理基础结构。此外，联合国将同其他伙伴一道工作，在各地的国家行政官员和执法部门恢复工作期间帮助提供基本服务。联合国还将帮助恢复北部和西部的法治机构，尤其是司法系统和警察，以此作为在该国各地全面恢复国家管辖和重建行政部门的工作的一部分。

62. 正如上文所述，联合国警察将向部署到北部的科特迪瓦警察和宪兵人员提供辅导和培训援助，以帮助提供专业和民主的执法和警察服务，并赢得居民的信任和信心。初期的工作重点是 600 名辅助警卫人员，他们将部署到前信任区的 54 个地点和该国北部全境。在该国南部，联合国警察将继续陪同科特迪瓦执法人员执勤，向其提供支持和咨询，包括帮助政府进行一次全面的需要分析，制定战略，以及拟订和执行方案。

C. 支持身份查验和选民登记工作

63. 瓦加杜古协定规定了详细的程序，用来普遍查验科特迪瓦居民的身份，这项工作与合格选民的登记挂钩。这些程序包括在该国各地部署大约 208 个特别流动法庭，向那些没有出生证的人发放代替出生证的判决书。这些判决书将记录出生地点和有关人士的父母国籍，并据此确定该人士的公民身份。各党派还承诺重新编制毁坏或丢失的公民登记册。

64. 此外，为了推动举行总统选举，该协定寻求加快工作，使选举年龄的科特迪瓦公民能够获得必要的文件，用以进行选民登记。为此目的，各党派商定，选举年龄的科特迪瓦人可以凭出生登记文件（出生证或将由流动法庭发放的代替出身

证的法庭判决书)进行选民登记。合格选民在登记后将得到一张带有独特编号的收据,他们能够凭这张收据领取选民卡和全国身份证。

65. 将根据 2000 年制定的选民名单来编制最后选民名册。因此,已经在 2000 年选民名单上的人只要出示有效的身份证,便将自动列入新的选民名单。不在 2000 年选民名单上的符合条件的科特迪瓦人如果出示必要的出生登记文件,也将登记为选民。

66. 为了帮助提高关键的身份查验过程的透明度和信誉,现建议由联科行动和有关的联合国机构与全国身份查验监督委员会一道工作,向其提供支持,并参与观察流动法庭的开庭审理工作。联合国各机构还应经过科特迪瓦政府的同意,协助该国各执行机构做出实际安排,以保证境内流离失所者和那些选择成为永久居民的难民能够进入身份查验过程。他们还将帮助恢复和建立最新的公民登记册,并帮助建立数据增订系统,以供将来的人口调查活动使用。此外,难民署也将执行其防止出现和减少无国籍人的任务,就身份查验工作向科特迪瓦政府提供支持和咨询。传播关于这项工作的信息,包括说明各项标准和程序,对于这个过程的健全性来说至关重要。联科行动和联合国各机构将协助科特迪瓦政府制订和开展一项推行身份查验的全国范围宣传运动。还建议由联科行动协助综合指挥中心为流动法庭的工作提供安全保护。

D. 支持选举进程

67. 独立选举委员会已完成了建立其中央和地区体制的工作,不久将在全国各地部署其地方委员会。该委员会的主席强调,选举之前、期间和之后的安全保卫至关重要。他因此请联科行动保护独立选举委员会 13 400 个中央和地方委员会成员、90 000 个投票站工作人员、该委员会的 430 个地方办事处、11 000 个投票站以及选举观察员的安全。他还请联合国协助筹集选举经费,并提议由开发署管理国际社会提供的捐款。此外,他对新闻媒体在选举进程中发挥的作用表示关切,请联合国支持该委员会的新闻方案。委员会主席还请联合国为选举进程提供必要的后勤支持。

68. 安全理事会第 1528 (2004) 号决议责成联科行动在力所能及和部署地区范围内帮助保证投票地点的安全,并向选举进程提供技术援助。我们建议联科行动继续发挥这一作用,在安全保卫方面支持综合指挥中心。

69. 还建议联科行动继续执行安全理事会第 1739 (2007) 号决议为其规定的现行选举任务。此外,应该调整这项任务,把国际观察员的协调工作也包括在内。为了协调长期和短期的选举进程观察工作,联科行动需要在其选举构成部分中建立一个专门负责这项任务的小型单位。

70. 还建议在联科行动提供的技术支持中包括协助独立选举委员会审查其行动计划、预算和日程,对选定的流动法庭和投票站地点进行测绘和后勤调查,并筹

划如何使特派团的新闻、后勤和安保构成部分能够协助发起一场广泛的公民教育运动。在这方面，联科行动应加强特派团的军事、警察、后勤、性别、民政、政治和新闻构成部分之间的协调，并加强同那些在协助身份查验和选举进程方面发挥作用的联合国机构之间的协调。

71. 考虑到综合指挥中心仍然面临条件限制，而且联科行动的部队人数有限，后者将帮助制定安全保卫计划，用以确定高风险地区，为这些地区做出安全保卫安排，以保护 208 个流动法庭以及 24 个大区、48 个省和 358 个地方选举委员会，并保护计划建立的 11 000 个投票站，从而保证为选举及其筹备阶段的工作建立一个安全的环境。联合国警察将协助科特迪瓦执法机构，向其提供关于行动规划和选举安保的技术咨询和训练。如果科特迪瓦政府提出请求，联科行动的建制警察部队可以向该国警察提供关于人群管理的培训，并与科特迪瓦警察和宪兵部队举行保卫选举安全的联合演习。

72. 联合国各机构和方案打算帮助筹集资金，用作向独立选举委员会提供更多技术援助、采购选举物资和数据处理设备以及更新选民名单和进行宣传的经费，从而支持选举进程。开发署非常适于为选举筹集更多资金的工作，并已经采取步骤，同联科行动密切协作制定一个技术援助项目，用以向独立选举委员会提供支持。

E. 选举事务高级代表的作用

73. 科特迪瓦所有党派都意识到并且同意，必须保持联合国根据《比勒陀利亚协定》为选举进程做出国际认证的责任，以保证选举的透明和可信性，并尽量减少由于某些党派对选举进程提出质疑而爆发政治危机的风险。人们意识到，联合国的认证作用不应取代，而是应该补充本国机构对选举进程的各个方面进行认证的特殊权利。

74. 鉴于以上所述，并考虑到各党派希望在选举进程中更为当家作主，而且围绕着选举事务高级代表的作用出现一些困难，现建议安全理事会考虑委托我的特别代表发挥认证作用。为了保证使我的特别代表在发挥这一认证作用时得到独立的咨询和支持，将在他的办公室设立一个小型单位，该单位将独立于联科行动的选举构成部分，由三名工作人员组成。我的特别代表除了发挥认证作用之外，还将执行安全理事会第 1603（2005）号决议原来为高级代表规定的任务。

F. 帮助受冲突影响者

75. 联合国各机构和方案将协助政府制定一项全国战略，来帮助受冲突影响的易受伤害者，包括制定一项行动计划，概述联合国和其他国际伙伴提供支持的领域。它们还将帮助向公众以及文职和军事主管部门传播信息，宣传国际人道主义法和《联合国关于境内流离失所问题的指导原则》。各发展机构和人道主义机构将提供支持的其他领域包括：制定一个保护境内流离失所者并帮助其返回家园的全国法律框架；对政府进行开展人道主义宣传活动的能力建设，并帮助制定一项全面

战略，以规划在水、保险和教育这样的关键服务领域进行的立即投资和较长期投资。总的目标是保证与科特迪瓦政府和捐助者达成协议，以采取全面的对应措施，来同时满足境内流离失所者、收容家庭和收容社区的需要。同样重要的是，还应帮助政府和流离失所者社区确定和采用最适当的持久办法来解决境内流离失所者问题。

76. 人道主义活动还将继续重视减少流行病的爆发，帮助全国人口获得安全饮水，从而防止像痢疾、霍乱、麻疹和麦地那龙线虫这样的疾病。人道主义界还将推动恢复社会基本结构和法制，包括迅速重建司法机构。此外，它们还将协助科特迪瓦政府为占全国总人口 42% 至 48% 的青年创造教育和就业机会。

77. 联科行动的艾滋病毒/艾滋病股将同联合国人口基金会（人口基金）合作，协助对同伴教育人员进行培训，保证开展艾滋病毒/艾滋病宣传，并提供自愿咨询和检验服务。联科行动还将向复员方案地点部署自愿咨询和检验流动诊所。

78. 协定并没有直接涉及获取土地和住房权问题，但这个问题将在境内流离失所者按照协定的规划返回家园的背景下成为当务之急。包括联合国国家小组及其合作伙伴在内的国际社区将做好准备，帮助政府建立适当机制，来处理回返者收回土地和财产的问题。如果收回土地和财产据信不可行，将鼓励政府给予适当的补偿或建立其他形式的赔偿机制。

G. 支持为创建有利的政治环境所进行的努力

79. 科特迪瓦各党派在瓦加杜古协定中表示，承诺组织一个面向全民的广泛的宣传教育运动，用以支持和平与和解进程，而且不进行任何类型的有可能危及国家团结和统一的宣传。为了解决人民当中缺乏关于和平进程的信息的问题，建议由联科行动及有关联合国机构同科特迪瓦政府及其他合作伙伴一道努力，协助制定和执行一项切实有效的新闻计划。该计划将充分利用本国和联科行动的通讯能力，包括联科行动调频电台、科特迪瓦广播电视公司和社区电台网络。科特迪瓦政府将继续获准利用联科行动调频电台来宣传《协定》和整个和平进程。政府和联科行动必须举行讨论，商定如何使联科行动调频电台和科特迪瓦广播电视公司能够发挥补充作用，支持和平进程，促进全国和解，并帮助在全国各地形成有利的政治环境。将需要得到更多的资源，用以在最需要联科行动调频电台的地方扩大该电台的覆盖。

H. 支持为促进和保护人权进行的努力

80. 瓦加杜古协定没有明确涉及科特迪瓦的人权状况。尽管如此，国家和国际上的一些公共领域的利益攸关方，特别是技术评估团向其征求意见的民间社会团体，都强调指出，严重侵犯人权的行为是科特迪瓦危机的部分根源。它们请联合国和其他国际伙伴继续监测和促进该国的人权，并协助政府消除有罪不罚情况，以保证使危机得到持久解决。

81. 因此建议联科行动继续支持促进和保护人权的工作，并监测、调查和报告在科特迪瓦发生的侵犯人权情况。此外，特派团还应协助该国政府制定和执行一项全国人权行动计划，编写并提交尚未向联合国各人权条约机构提交的国家报告，以及使新成立的全国人权委员会切实发挥作用。

82. 关于保护儿童问题，联科行动和联合国儿童基金会（儿童基金会）将执行安全理事会第 1612（2005）号决议，继续就如何处理青少年司法制度、使参加作战部队的儿童恢复正常生活、街头儿童和儿童卖淫方面的问题向科特迪瓦政府提供咨询，并监测和报告各种侵犯儿童的行为。

I. 支持经济的复苏进程

83. 国际货币基金组织和世界银行正增加它们在科特迪瓦开展的业务。2007 年初，这两个机构指定了国家代表，标志着开始恢复与科特迪瓦之间的关系。尽管如此，要使关系取得进一步发展，必须推行基本的体制改革，例如增加可可、咖啡和石油收入管理方面的透明度，同时还必须制定一项详细的行动计划来清理拖欠债务，并在和平进程中取得切实进展。世界银行正在准备提供一笔大约 1.2 亿美元的结清欠款前的赠款，用以帮助前作战人员重返社会、开展身份查验进程和推动社区的恢复。与此同时，联科行动和其他联合国机构已开始与世界银行开展初步工作，来确定进行一次冲突后需要评估的适当性和时机，该评估将为复苏和重建步骤提供信息。

八. 调整联合国的人员派驻情况

A. 军事部分

84. 截至 2007 年 4 月 20 日，联科行动的军力为 8 050 人，其中部队 7 758 人、军事观察员 193 人和参谋 99 人，而核可的最多军力为 8 115 人。这些部队分成 11 个营，其中九个营部署在东、西两区，两个在阿比让。一个航空队、三个工兵连、一个运输连和一个特种部队连向部队提供使能能力和行动后备人员。在最困难的西区共部署了 14 个轻步兵连和三个机械化连。在东区部署了 10 个轻步兵连、一个装甲连和航空队。军事部分还包括一个由 279 人组成的安全小组，向利纳-马库锡协定签署方、政府成员、选举委员会成员和选举事务高级代表提供安保。

85. 根据科特迪瓦当局的意见，建议联科行动不要在本阶段开始缩编。由于信任区逐渐取消，部署在该区的部队将重新部署，以便按照上述第七节所述，支助综合指挥中心执行瓦加杜古协定中规定的主要任务。在此方面的优先事项是，按照协定各方要求，视情况把部队部署到 17 个装备置放场，每个置放场最多一个连（有些装备置放场有一个以上的解除武装点），以便监督和支助解除武装和复员进程及储存武器。此外，各方提出的建立另外六个复员方案地点的请求可能需要

联科行动在西北部的卡尼和旺戈洛杜古设置临时军事基地。剩下的部队将协助综合指挥中心为身份查验工作、在全国范围内重新部署国家官员和选举进程等其它关键进程提供保证，还为亚穆苏克罗的指挥中心总部提供安保，且加强联科行动在西部的现部署情况。留在以前信任区所在地的部队包括，沿绿线的 17 个观察所中，每个观察所有一个排（35 人），另有 6 个连（600 人）作为快速反应部队部署在绿线邻近地区。

86. 把部队重新部署到西部和全国以支助主要任务的计划正根据兵力与任务分析情况与综合指挥中心和独角兽部队协商制订。联科行动还与各方协商审查安全小组的安保优先事项，以减少其当前的任务范围，从而向需要保护支助的现政府成员更有效提供保护支助，且处理与任务有关的其它优先事项。

87. 有人建议，一旦完成了复员方案进程且在全国范围内恢复了国家管理（可能在今后三个月内即可做到这一点），则联科行动将审查其兵力水平，确定为完成剩下任务提供支助所需的军事资源。然而，根据审查进行的任何兵力消减都应考虑到需保留充足的兵力以有效确保选举进程。完成总统选举和当选政府就职是接下来的重要基准，依照这些基准联科行动的撤出工作可以开始启动。与此同时，我建议把联科行动任务期限再延长六个月，到 2007 年 12 月。我 2007 年 9 月提交的下一次报告将对复员方案完成进展情况和在全国范围内恢复国家管理的进展情况作出评估，还将对特派团的兵力和警力提出建议。

B. 警察部分

88. 联科行动的当前警力有 1 157 人，包括 408 名警员和六个建制警察部队的 749 名人员，而核可的警力为 1 200 人。联合国警务人员部署在全国各地 19 个地方。两个建制警察部队部署在阿比让，四个部署在布瓦凯、达洛亚、吉格洛和亚穆苏克罗。建制警察部队的主要任务是向联合国人员、设备和设施提供安保。建制警察部队与联合国和独角兽军事部队在人群控制管理方面经常开展联合演习。

89. 为了提供支助以执行瓦加杜古协定，特别是协助在北部培训国家警察，联科行动的警察部分将部署到北部的两个新地点。此外，一个建制警察部队将从阿比让调到西北部的本贾利，为更多联合国警察及将部署到北部的联科行动其它工作人员和设备提供安保。72 名联合国警察将部署到以前信任区所在地，为混合警察单位履行其维护法治和秩序职能提供咨询意见和支助。尽管综合指挥中心提出只需要一名联合国警察联络干事，但考虑到所涉任务不仅要进行联络，还要就维持治安问题提供咨询意见，联科行动计划向该中心指派五名联合国警察。部署到科特迪瓦北部的联合国警察根据各方要求，将向部署在 54 个地点的 600 名后备警察提供进一步培训和指导，还将向新征聘的新生力量警校学员提供培训。

C. 文职部分

90. 关于文职部分，特派团将在北部和西部部署更多人员，以便为复员方案和恢复国家在这些地区的管理提供支助。此外，执行复员方案综合支助小组将与综合指挥中心的复员方案计划小组共同安置在亚穆苏克罗。

91. 为了确保驻科特迪瓦的联合国系统各组织更有效支助和平进程，联科行动将使其有关文职部门与联合国国家工作队的文职部门相协调，以确保进行综合规划。联科行动的人权科和国家工作队之间各种活动的协调已取得了重大进展。迫切需要协调的关键领域包括身份查验、两性问题、艾滋病毒/艾滋病和宣传。

92. 瓦加杜古协定造成了一种环境，在这种环境中，救济组织和发展组织之间的伙伴关系可得到加强，以确保一致性且最大程度的利用资源。可形成这种伙伴关系的优先领域包括恢复住宅、道路、桥梁和公共基础设施，还包括向国家地方行政官员和民间社会提供技术支助。开发署和联合国其它机构也在协调人道主义援助和危机后尽快复苏方面的各种办法，将其作为业务伙伴关系的基础，向选举进程、复员方案和社区恢复提供支助。

九. 特派团支助问题

93. 对正在开展的和计划的特派团综合支助活动的评估和调整将按要求进行，以确保（联合国全系统）协调有序的最佳任务分配，且对新的和有变化的业务优先事项作出应对。支助的主要挑战包括：撤销前信任区的检查站，沿绿线设立观察点，建立复员方案营地及开展有关业务支助活动。此外，计划加强对科特迪瓦西部的部署、向选举进程提供后勤支助及继续扩大特派团的广播范围以支助宣传活动，这些仍然是支助的主要优先领域。

94. 详细的所涉资源问题和执行计划将根据仍在制订的行动概念和各方案执行时间表确定。然而，重要的是指出，根据当前暂定时间表，联合国系统可能应就主要的协调支助活动和资源密集型支助活动作出应对，这些活动可能要求短期至中期的快速行动部署能力。

十. 财务问题

95. 大会根据第 60/17 B 号决议和第 61/247 号决议，为维持 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间的联科行动共批款 47 290 万美元。为特派团核定的总资源将支助安全理事会第 1609（2005）号决议和 1682（2006）号决议核准的 8 115 名军事人员、450 名联合国警务人员和 750 名建制警察。

96. 如果安全理事会批准我在上文第 56 段所做提议，由此产生的所需资源将通过利用特派团的现有资源和大会为 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间所批资源解决。

97. 截至 2006 年 12 月 31 日, 联科行动特别账户未缴摊款达 9 040 万美元。2006 年 12 月 31 日, 所有维和行动未缴摊款总额达 17.6 亿美元。部队和特遣队所属装备费用分别偿还至 2007 年 2 月 28 日和 2006 年 12 月 31 日。

十一. 意见

98. 瓦加杜古对话前, 科特迪瓦各方自 2002 年冲突爆发以来共签署了五个和平协定。每个协定都极大促进了解决危机的一些重要方面。此外, 根据这些协定, 中立部队协助了防止各方回到全面敌对态势。然而, 瓦加杜古协定的出现使科特迪瓦和平进程达到了一个独特的转折点。自危机开始以来, 科特迪瓦各方首次主动进行对话, 且自己选择调解者。此外, 各方自己拟订了解决迄今阻碍和平进程取得进展的关键问题的框架。没有直接参与对话的反对派已确认完全支持这一协定, 且委托总理索罗作其代表。总理索罗和调解者在整个对话期间向其咨询意见。相应地, 科特迪瓦各方希望完全主持瓦加杜古协定制订的进程, 且愿意让国家各机构率先执行该协定。

99. 我祝贺科特迪瓦各方拿出必要的政治意愿, 为解决本国危机承担起全部责任。我赞赏总统孔波雷所起的有效协调作用。我还要感谢尼日利亚总统奥卢塞贡·奥巴桑乔、南非总统塔博·姆贝基和刚果共和国总统萨苏-恩格索, 感谢他们在过去四年来所起的调解作用。

100. 主持和平进程对科特迪瓦各方全面、一秉诚意地执行瓦加杜古协定是一个独特的责任。他们在此方面有了良好开端, 完成了执行计划表中规定的第一批关键性最后期限。然而, 同所有和平进程一样, 无法预料的事件会在每个关键时刻考验他们的意志。我敦促他们保持坚定, 使和平进程不出偏差。就此, 须促进和保持瓦加杜古协定造就的共识精神, 形成全国的凝聚性, 促进全国真正和解, 以加强新出现的积极的政治环境。此外, 消除造成人们不安全感的主要原因, 包括侵犯人权、民兵活动、媒体煽动暴力等, 对保持各方之间健康的政治气候和信任也有至关重要的意义。

101. 各方的政治意愿本身不足以维持和平进程。解散民兵、以前的作战部队进驻营地、国家当局的重新部署和流动法院的审理都原定于 4 月 23 日开始, 却被推迟, 这突出表明, 国家机构在能力方面的种种限制可能会给协定的执行带来挑战。科特迪瓦当局要发展参与执行瓦加杜古协定的国家各主要机构的能力, 特别是新设置的综合指挥中心的能力, 将需要联合国和其它国际伙伴的援助。

102. 毋庸赘言, 对瓦加杜古协定的最终考验在于, 这一协定是否有能力解决科特迪瓦危机核心的根本问题, 特别是身份查验、解除战斗人员的武装、国家的重新统一及在全国范围内重建国家当局。如果不能有效解决这些问题, 则可能导致和平进程的崩溃, 不仅对科特迪瓦, 而且对次区域都会造成可怕后果。

103. 瓦加杜古协定既为科特迪瓦各方，也为其国际伙伴提供了翻开新的一页的机会。对于各方而言，这一协定很有可能是和平解决危机的最后机会。因此，过去的挫折和持久的僵持局面应予以避免。各方现在享有领导和平进程的有力的理想局面，因而，国际社会应相应调整其作用及其与科特迪瓦各方的关系。特别是，尊重和保持各方的共识精神有重要意义，这是推动和平进程的关键因素。同时，在科特迪瓦已投入大量资源，当地的国际伙伴有义务协助各方确保以透明、平衡和可信的方式开展所有关键进程。相应地，在协助国家机构执行协定时，国际伙伴不能只作为被动的观察员，而应提供必要的支助和意见，以确保按照国际公认标准开展和平进程。这要求与各方经常进行协商。因此，我敦促各方和调解者让国际伙伴参与监测和评价机制。

104. 就联合国系统而言，联合国系统愿意提供科特迪瓦当局所需的支助。联科行动和联合国国家工作队建立的支助执行以前和平协定的能力将仍可用于支助上述第七节所述的新阶段的和平进程。在提供这种支助时，联合国系统还将协助加强国家各机构的能力，并提高身份查验、解除武装和选举等重大进程的可信性和透明度，且协助防止出现进程倒退的情况。联合国系统还将同其它国际伙伴进行协调，且与之密切合作。因此，我请安全理事会批准上述第七节所提建议。

105. 总之，我要感谢联科行动代理主管阿布·穆萨先生、选举事务高级代表热拉尔·斯图德曼先生以及联科行动的军事人员和文职人员和联合国国家工作队的成员，感谢他们为和平进程作出的持续努力。我还要感谢人道主义和发展组织、双边和多边捐助者以及为联科行动派出军事人员和警察的国家，感谢他们为科特迪瓦的和平作出了宝贵贡献。

附件

联合国科特迪瓦行动：截至 2007 年 5 月 7 日的军力和警力

国家	军事观察员	参谋	部队	共计	建制警察部队	民警
阿根廷						4
孟加拉国	11	10	2 722	2 743	250	9
贝宁	8	9	420	437		28
玻利维亚	0			0		
巴西	4	3		7		
布基纳法索				0		
喀麦隆				0		62
加拿大				0		3
中非共和国				0		7
中国	4			4		
刚果	0			0		
克罗地亚	3			3		
吉布提				0		39
多米尼加共和国	4			4		
厄瓜多尔	2			2		
萨尔瓦多	3			3		1
埃塞俄比亚	4			4		
法国	2	11	173	186		10
危地马拉	5			5		
加纳	6	7	531	544		1
冈比亚	3			3		
几内亚	3			3		
印度	6			6		11
爱尔兰	2			2		
约旦	7	11	1 049	1 067	375	4
肯尼亚	5	3		8		
黎巴嫩				0		0
马达加斯加				0		6
摩尔多瓦	3			3		
摩洛哥	1	3	733	737		

国家	军事观察员	参谋	部队	共计	建制警察部队	民警
纳米比亚	3			3		
尼泊尔	3			3		
尼日尔	6	3	379	388		71
尼日利亚	8			8		17
巴基斯坦	10	11	1 113	1 134	125	2
巴拉圭	9	2		11		
秘鲁	0			0		
波兰	2			2		
葡萄牙				0		
菲律宾	5	3		8		11
乍得	3			3		5
罗马尼亚	7			7		
俄罗斯联邦	11			11		
卢旺达						15
塞内加尔	8	8	322	338		58
塞尔维亚	3			3		
西班牙				0		
瑞士						2
斯里兰卡				0		
坦桑尼亚联合共和国	1	2		3		
多哥	6	4	315	325		1
突尼斯	5	2		7		
土耳其				0		21
乌拉圭	2	0		2		6
乌干达	5	2		7		
瓦努阿图				0		4
也门	5			5		2
赞比亚	2			2		
津巴布韦	2			2		
合计	192	94	7 767	8 043	750	400

