



安全理事会

Distr.: General
4 December 2006
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国科特迪瓦行动的第十一次进度报告

一. 引言

1. 本报告是依照安全理事会第 1603 (2005) 号决议提交的。安理会在该决议中请我定期向其通报科特迪瓦的事态发展以及联合国科特迪瓦行动（联科行动）任务的执行情况。本报告说明了自我 2006 年 10 月 17 日提交报告 (S/2006/821) 以来的事态发展。

二. 政治方面的事态发展

2. 安全理事会第 1721 (2006) 号决议在该次区域受到欢迎，被认为是向前迈出的的一大步，但科特迪瓦各派则对其作出了不同反应。11 月 2 日，洛朗·巴博总统向全国发表讲话，对决议表示欢迎，但又说决议中与科特迪瓦“宪法不一致”的规定将不会予以执行。后来，总统宣布，他正在与包括宗教和传统领袖、青年和妇女组织以及工商界在内的科特迪瓦社会各阶层进行一系列协商，目的是拟定“另一个框架”来解决科特迪瓦危机。在这方面，总统表示，自冲突发生以来国际社会制定的所有和平计划均已失败，因此，科特迪瓦人民有责任寻找“自己的解决办法”。据普遍认为，这一行动方案是试图不遵守第 1721 (2006) 号决议之举。

3. 11 月 3 日，科特迪瓦国家武装部队（科武装部队）参谋长菲利普·芒古将军在电台/电视台发表讲话，向巴博总统表示国防保安部队支持他。芒古将军还欢迎总统采取主动行动与社会各阶层进行协商，并呼吁新生力量回到谈判桌。11 月 18 日，团结在全国争取民主抵抗委员会这样一个伞式组织之下的巴博总统支持者发表声明，表明了他们对解决危机的看法。声明要求：总统任命一位新总理；将查验人口身份工作与选民名册的编制分割开来；取消信任区；撤出法国独角兽行动部队。



4. 新生力量则于 2006 年 11 月 2 日发表声明，对第 1721（2006）号决议表示欢迎，认为该决议涉及到其主要的关切问题。反对派联盟、即乌弗埃提斯特保卫民主与和平联合会对决议同样表示欢迎，并呼吁支持者抵制巴博总统开展的协商。
5. 11 月 8 日，夏尔·科南·班尼总理向全国发表讲话，表示他决心执行第 1721（2006）号决议，并表示无需拟定另一个框架来解决科特迪瓦危机。他还宣布，他打算侧重于执行分派给他的尚未完成的任务，具体而言就是：解除武装、复员和安置；查验人口的身份；解除民兵的武装；改组军队；重新调配国家行政机关；进行选举准备工作。在这方面，总理表示，他将采取一切必要措施，尽快重新启动解除武装方案，并且为新生力量与科武装部队之间的军事对话建立一个新的结构。
6. 反对派和新生力量称赞总理在 11 月 8 日的讲话中所表明决心，并且承诺全力支持他执行其和平使命。若干民间团体也表明了同样的态度，它们敦促总理尽快采取行动，以执行第 1721（2006）号决议。
7. 11 月 7 日，我分别致函非洲联盟现任主席刚果共和国总统德尼·萨苏-恩格索和西非国家经济共同体（西非经共体）现任主席尼日尔共和国总统马马杜·坦贾，请他们亲自介入，以确保所有各方接受这项决议，避免新的正在形成的僵局出现。我还强调，科特迪瓦各政治领袖必须立即展开对话，以及就以何种灵活方式执行第 1721（2006）号决议达成共识。
8. 我的特别代表皮埃尔·肖里同选举事务高级代表热拉尔·斯图德曼和非洲联盟调解人的特别代表让-马里·马科科将军一道，与科特迪瓦各主要派别和当地新闻媒体进行了广泛协商，使它们深切地了解必须诚心诚意地充分执行第 1721（2006）号决议。他们还于 11 月 12 日在亚穆苏克罗与总理会晤，讨论今后应采取的步骤。总理重申，他决心执行这项决议，但强调这需要所有各派展示必要的政治意愿。总理还请联科行动和其他国际伙伴协助政府制定一项计划，以开展新的过渡进程。11 月 23 日，巴博总统和班尼总理在法语国家国际组织特别代表兰萨纳·库亚特先生调解下进行私下会晤，讨论在推进新的过渡进程方面前进的道路。
9. 遵照第 1721（2006）号决议第 21 段，在非洲联盟调解人特别代表的主持下，在我的特别代表、选举事务高级代表、西非经共体执行秘书特别代表和非洲联盟委员会主席特别代表以及法语国家国际组织特别代表的一名代表的参与下，日常的调解小组于 11 月 8 日举行会议。自第 1721（2006）号决议通过以来，调解小组迄今已经举行了四次会议。会议讨论了如何最好地协助总理制订新的过渡期路线图。为此目的，调解小组决定拟订一份新的执行时间表草稿，并将呈交总理和定于 12 月 1 日举行的安全理事会第 1633（2005）号决议所设国际工作组下次部长级会议。

10. 已经作出努力，鼓励科特迪瓦领导人展开建设性对话，共同努力重新启动查验身份和解除武装进程的执行工作，并且在全国重新建立国家权力。尽管如此，政治气氛似正在恶化，总统与总理之间的分歧加深。11月23日，关于有毒废物丑闻的国家调查委员会提交了最后报告，其中确认交通部长、阿比让港总经理、海关署署长和阿比让区区长应为2006年7月外国船舶倾弃有毒废物一事负责。总理已于9月6日和14日将这些官员停职。

11. 然而，11月26日，巴博总统发布总统令，把这些官员的停职期限定为三个月，到12月16日为止。11月27日，总理办公室在全国电视上广播了一项声明，表示没有就这些总统令征求过总理的意见，而此事原本应在政府内部讨论，总统的决定违背了善政、透明和公正原则，成为打击有罪不罚现象的一个主要障碍。在政府办的报纸《博爱之晨》刊登一篇认为第1721（2006）号决议是摆脱危机的唯一出路的文章后，巴博总统还于11月26日解除了这家报社社长和整个董事会的职务。

12. 11月28日凌晨，国防保安部队人员强行进入国有科特迪瓦广播电视公司房地，阻止重播总理的声明。当日，巴博总统发布命令，解除了科特迪瓦广播电视公司总经理的职务。同日，巴博总统采取了一个重大的对抗步骤，他下令解除了广播电视公司总经理和管理委员会的职务。局势随后发生恶化，若干城镇组织了示威活动，对总统的决定表示抗议。此外，12月1日，共和国卫队阻挡联科行动负责保障总理安全的小组前往总理大院。

13. 12月1日，国际工作组在阿比让举行会议。工作组极为关切地注意到第1721（2006）号决议执行方面出现拖延。工作组还对广播电视公司里的解除职务一事表示谴责，指出这些行为有悖于《比勒陀利亚协定》，因为这损害了公共媒体的中立和公正及言论自由。工作组认为必须让有关人员官复原职。

14. 工作组还订出了重新启动解除武装进程和查验身份进程、选举筹备工作以及开始进行安保部门改革的主要时间表。它进一步谴责对中立部队行动自由的阻碍，尤其是共和国卫队拒绝联科行动负责保障总理安全的小组前往总理大院。针对工作组12月3日的公报，巴博总统说这使得他更决心拟订科特迪瓦危机的另一种解决办法。他说，他将把工作组所采取的“危险的姿态”通知我和安全理事会。

三. 安全局势

15. 自第1721（2006）号决议通过以来，安全局势一直相对平静。不过，2006年11月1日和3日，阿比让附近的约普贡发生了与对决议的反应无关的暴力冲突，当时当地民众回击了爱国者保卫和平小组民兵的刑事骚扰以及民兵所得到的国防保安部队的支持。冲突中至少五人被打死，包括被约普贡居民活活烧死的两

名民兵。在国防保安部队将人数约为 200 人的民兵成员迁移到阿比让另一个地区的宪兵营地后，局势平静下来。

16. 11 月 10 日，在亚穆苏克罗，隶属乌弗埃提斯特保卫民主与和平联合会的一群青年挡住了总统阵营支持者前往阿比让出席巴博总统协商会议的车队，并爆发冲突，有两人受伤。国防保安部队使用催泪瓦斯驱散了人群。11 月 20 日，在调查有毒废物丑闻的国家委员会报告发表前数天，青年爱国者成员挡住了阿比让独立港口的通道，要求将 9 月份已被总理停职的港口总经理官复原职。国防保安部队驱散了人群。

17. 2006 年 11 月，在西部城镇杜埃奎，正在示威要求全国解除武装、复员和重返社会方案支付一笔解除武装补助金（安全网津贴）的民兵扣下了联科行动的一辆车。在联科行动和地方当局干预后，这一事件得到解决。在本报告所述期间，据报西部发生民兵阻碍中立部队行动自由的情况。同时，北部的犯罪率大幅上升，尤其是布瓦凯和科霍戈的犯罪率，而信任区和该国西南部地区的族裔紧张关系加剧，尤其导致 Burkinabe 族和 Gere 族冲突期间有五人在 Blodi 村附近被打死，促使联科行动和法国独角兽部队加强对这些地方的巡逻。

四. 联合国科特迪瓦行动的部署

部队的部署和活动

18. 联科行动的部队兵力为 8 042 名军事人员，包括 11 个营（5 个在西区，4 个在东区，2 个在阿比让），一个飞行队，三个工兵连和一个向各营提供支助的交通连。为了尽可能减轻该国、尤其是阿比让当前政治紧张局势升级的可能，部队与法国独角兽部队密切合作，积极参与广泛的业务活动。部队在整个行动区内每天平均进行 120 次巡逻，并且在阿比让和该国西部地区进行大规模行动，旨在控制其责任区，并监测安全局势。部队还与该行动的建制警察部队密切协调，开展了一项培训方案，旨在加强其人群控制能力。联科行动和法国独角兽行动部队的部队指挥官继续每月同科武装部队参谋长芒古将军举行会晤。同时，联科行动同联合国利比里亚特派团（联利特派团）一道，继续对边境地区进行同时巡逻，以防止武器和战斗人员的非法越界转移。

19. 联科行动部队与法国独角兽行动部队在整个行动区、尤其是阿比让加强合作的结果是，已经同独角兽行动部队开展了若干快速反应部队演习，而且特遣队每次轮调后都重复进行演习。10 月底，作为联科行动、独角兽行动部队和科特迪瓦国防保安部队代表参加的每月三方会晤的一部分，科武装部队参谋长原则上同意恢复在阿比让的联合巡逻。

20. 在新的过渡期，有必要调整联科行动军事部分总的态势。具体而言，部队将酌情逐步减少在信任区的人数，调整当前的隔开武装团伙这一重点，并增加其在全国各地的人数和机动性，以期强化它为恢复流动法庭和为进驻营地、复员和解

除武装场地提供安全保障方面的作用，确保选举进程展开，向整编武装部队提供技术援助，加强平民的保护，并便利行动自由，尤其是北南部之间的行动自由。为此目的，并鉴于我 2006 年 1 月 3 日第八次报告（S/2006/2）所述的理由，我再次敦促安全理事会批准部署报告中建议增派的四个营中剩余的三个营。此外，为《利纳-马库锡协定》签署人和政府官员提供安全保障的安全小组将需要为选举委员会成员和选举事务高级代表提供安全保障。为此，必须为该部队增加 250 名宪兵。

警察的部署

21. 截至 11 月 20 日，联科行动警察部分的人数为 1 004 人，包括 379 名联合国警察和五个建制警察部队的 625 名人员，而已批准的实有警察人数为 1 200 人。这一差额是由于一个建制警察部队延迟部署，预期该部队将于 2007 年 1 月抵达指定地区。联合国警察已经部署在信任区以南和以北以及信任区内的全国 22 个小组场地。两支建制警察部队部署在阿比让，一支部署在布瓦凯，一支部署在达洛亚，一支部署在亚穆苏克罗，第五支将部署在吉格洛。

22. 在本报告所述期间，于 2006 年 1 月恢复的联合国警察同科特迪瓦国内治安部队（警察和宪兵）的联合巡逻已逐步扩展到信任区以南的整个政府控制区。联科行动打算在近期内同受过联科行动训练的警察辅助人员一道，在新生力量控制区进行类似的巡逻。联合国警察还将在未来的期间继续同参与在警察和宪兵学校以及学院中心对警察进行训练的科特迪瓦国内治安部队开展互动，并将参与改组安保部门。

23. 鉴于预期将恢复流动法院听讯，联合国警察将继续向联科行动选举司提供援助，包括参加部署在流动法院场地的联科行动观察组。建制警察部队还将继续在阿比让、达洛亚、吉格洛、亚穆苏克罗和布瓦凯这五个主要部署区的流动法院场地提供安全保障。建制警察部队还将继续加强为联科行动人员和房地提供的安全保障，并且与独角兽行动部队的机动宪兵队人员密切协作，就人群控制管理同特派团军事特遣队进行联合训练和演习。

五. 重启路线图中关键进程所需的步骤

24. 安全理事会第 1721 (2006) 号决议为重启 2006 年 8 月停止的关键进程提供了坚实的框架，这些进程包括解除武装进程，民兵的解散和解除武装，流动法院听讯，重设国家机构，为选举作技术筹备等。在这方面，各方应切实注重解决未决问题，协助恢复这些关键进程，不再拖延。

同时恢复身份查验进程和解除武装进程

25. 应该根据 2006 年 5 月班尼总理开始的试验项目取得的经验，并参照随后于 2006 年 7 月同时开始的流动法院和进驻营地之前进程的初步行动的经验，恢复

身份查验进程和解除武装进程。这方面的经验表明，这一重要阶段期间采用的方法很可行。为了重新启动流动法院，必须迅速解决核发国籍证书程序方面仍未解决的问题。在这方面，10月5日洛朗·巴博总统发布命令，规定把有权颁发国籍证书的机构增加到147个，这项命令应作为解决问题的基础。发出了最后的招标通知，为的是选出负责执行身份查验进程技术方面（数据收集和整理、印制身份证和选民证）的经办者，这也是朝着重新启动查验身份进程迈出的令人鼓舞的一步。

26. 不过还需要采取更多步骤。例如，应记得，目前只有23所法院开展工作，政府面临着组织新法院的工作这一艰巨任务。技术方面的耽搁，使得情况更加紧迫。很不幸，上面提到的经办者还没有选定。应该提供足够的资金和必要的后勤资源，确保流动法院和查验身份进程其他方面在恢复后的持续运行。在这方面，联科行动可以协助成功地开展身份查验进程，在现有资源允许范围内，酌情提供有限的后勤支助，尤其是协助流动法院工作。

27. 为确保查验身份进程透明、可信和相互协调，符合国际标准，应该立即按照安全理事会第1721(2006)号决议的规定，成立居民身份查验和选民登记工作组，由总理领导。科特迪瓦所有方面的代表、以及联科行动和选举事务高级代表参加这一重要的工作组，将是确保查验身份进程保持透明的关键。

28. 科特迪瓦各方商定的同时开展解除武装和查验身份进程原则应予以维护。为加快解除武装进程，而且鉴于各方的部队对在2006年7月完成各自部队官兵的进驻营地前的工作作出保证，已经提议，解除武装进程应在进驻营地阶段重新启动。在这方面，战斗人员的核查、甄别和概况说明，以及武器登记，将在方案的进驻营地阶段开展。这项提议是要避免2006年7月进驻营地前的阶段出现的后勤困难。进驻营地行动将在17个营地内开展，其中9个在新生力量控制地区，8个在政府控制地区。全国解除武装、复员和重返社会方案计划在12月底完成营地设施的修缮工作。不过，该方案为这些营地采购必要设备缺少大约1 000万美元。

29. 2006年5月至8月期间开展的解除武装进程初步试验阶段，暴露了全国解除武装、复员和重返社会方案中的能力和资源不足。这一问题可以通过加强联科行动在方案执行中的作用来解决。我因此建议，授权联科行动向全国解除武装、复员和重返社会方案直接提供援助，修缮和装备各个营地。这种援助将确保及时重启方案，维护同时开展战斗人员解除武装和居民身份查验工作这一政治上十分敏感的原则。提议加强联科行动的作用，将给特派团带来经费问题。此外，我在关于联科行动的第九次进度报告(S/2006/532)已经说明，因为政府没有缴纳欠款，世界银行仍扣发它为复员的战斗人员重返社会费用认捐的8 000万美元。这一问题的出现已有一段时间，预计也不会很快解决。我因此呼吁会员国单独捐助资金，

补上缺口，使其不至于影响复员方案的有效执行。在这方面，应该指出，解除武装进程和身份查验进程出现任何拖延，都会给选举时间安排造成不良影响。

30. 为协助及时恢复解除武装进程，另外一项当务之急是，在重新恢复解除武装方案之前，全国解除武装、复员和重返社会方案和联科行动得到新生力量和科特迪瓦国家武装部队战斗人员名单和武器清单。为此，班尼总理应规定提交这一重要信息的限期，随后是各方同中立部队一道开始快速的核查阶段。还应立即开始努力，向前战斗人员提供重返社会的机会，确保解除武装方案同重返社会方案之间衔接良好。在这方面，全国解除武装、复员和重返社会方案应执行同地方当局和民间社会建立网络的计划，使得重返社会进程更加持久。

解散民兵和解除其武装

31. 我在关于联科行动的第十次进度报告（S/2006/821）中的报告说，8月初，因为战斗人员持有武器的比例很低，981名解除武装的民兵交出大量不堪使用的武器，全国解除武装、复员和重返社会方案暂时停止了民兵的解散和解除武装工作。此外，西部的民兵领导还要求另把3 000人纳入解除武装方案，这样他们可有权享有900美元的安全网津贴。但是全国解除武装、复员和重返社会方案表示拒绝，强调合乎资格的2 000名民兵应按照既定的武器与战斗人员比例，交出数量令人可信的武器。根据先前商定的框架，一旦问题解决，如果仍未解除武装的合乎资格的民兵人数仍在1 000人，只需2周时间就能够解除西部民兵的武装。按照联科行动的提议，在Toulépleu和Bloléquin增设两个解除武装场地，将帮助加快这一进程。

32. 为协助尽早重启进程，全国解除武装、复员和重返社会方案同联科行动协商，应加快公布其余的武装民兵解除武装的明确标准和程序。在阿比让的民兵的地位，尤其是指令和管制结构完整无缺的和平小组的地位，需要由全国解除武装、复员和重返社会方案加以澄清，并随后予以核实，尽管曾声称2005年国防保安部队已经将其解散。应该让所有有关团体都切实了解解散民兵的标准。应计划采取妥当的措施，其中尤其涉及国防保安部队，防止民兵团伙的重新出现。尽早成立旨在为此目的直接支助总理办公厅的军事部队，也将有助于这项工作取得进展。

整编国防保安部队

33. 根据第1721(2006)号决议的设想，解除武装方案应该在武装部队整编这一更大工作范畴内开展。总理还没有宣布成立第1721(2006)号决议规定的拟订国防保安部队整编计划的工作组。预计，这一计划将处理武装部队总体的作用和兵力及其在全国部署、招兵和分配的标准、职业发展、士兵和家属享受的待遇、纳入新生力量人员等问题。整编方案还应包括国防保安部队的其他部分（宪兵、警察和情报机构），同时应以透明综合的方式审查有关安保部门的立法和行政框架。

预期联科行动将向整编方案提供技术援助。我敦促有能力的会员国向科特迪瓦政府提供援助，以制定和执行这一关键领域里的计划。

重新部署国家行政机关

34. 恢复国家权力机构全国委员会表示，危机中流离失所的 24 437 名公务员中至少有一半到 2006 年 10 月已得到重新部署，3 992 名公务员调往西部，8 424 名公务员调往中部、东部和北部。其余的 12 091 名公务员的调动有一部分受到影响，因为缺少 3 000 万美元的资金，无法修复基础设施，并向有关公务员支付津贴。此外，新生力量也不应为公务员返回北方设置先决条件，而且应保障他们的安全。在这方面，全国解除武装、复员和重返社会方案预计将提交订正重新部署计划。在初步协商中，领土行政管理部长提出了 2 500 万美元的暂定预算，以支助公务员调往北部。

35. 国家行政部门的重新部署工作若要能持久，就还应把司法部门调往信任区和北部。联科行动打算在全国增加民政部门，扩大执法官员的管理范围，以便支持这一进程。

选举的技术准备工作

36. 独立选举委员会主席向联科行动和选举事务高级代表表示，他打算尽快设立委员会的所有 430 个地方结构(24 个大区结构, 48 个省级结构, 358 个地方结构)，而无论是否符合资格的各派别都能够向目前设想的这些机构提名代表人选。他还在中央选举委员会内成立了 10 个技术小组委员会，在 10 名联科行动专家的支持下，开始详细规划选举工作。

37. 预计独立选举委员会主席将很快确定举行第一轮总统选举的日期。联科行动和选举事务高级代表仍将继续协助科特迪瓦同行，精简选举之前的进程，尤其是精简独立选举委员会在全国各地成立的地方委员会中的专员人数。联科行动和选举事务高级代表还将协助政府的筹款活动，确保科特迪瓦选举的筹备工作有足够的资金。选举预算预计为 9 500 万美元。

38. 鉴于捐助者向选举事务高级代表办公室捐款不足，我在关于联科行动的第十次进度报告(S/2006/821)中表示，打算争取大会批准从分摊会费中为高级代表办公室拨出款项。我很高兴地报告，通过联合国维持和平和建立和平活动信托基金，另外找到了供资来源。不过还需要捐助者向这一信托基金捐款，继续支持高级代表的活动。

六. 人道主义局势

39. 人道主义局势继续值得关注。健康状况持续恶化，在该国北部地区已有霍乱和黄热病爆发以及饮用水和卫生用品持续短缺的报告。此外，联合国人口基金和

政府进行的一项人口调查显示，在政府控制的五个大区共居住着 71 万名境内流离失所者，使得该国境内流离失所者总数达到约 80 万人。

40. 在本报告所述期间，联科行动和联合国国家工作队继续向政府提供协调一致的援助，以帮助其减轻由于一艘外国船只于 8 月底在阿比让倾弃有毒废物所造成的人道主义和健康后果。截至 2006 年 10 月 23 日，据报已有 10 人死亡，64 人住院，104 000 人就诊。应政府提出的国际援助请求，联合国已经部署了一个灾难援助和协调小组。随后，人道主义事务协调厅、联合国开发计划署、联合国环境规划署和联合国人类住区规划署于 2006 年 11 月 22 日至 29 日派出了一个联合代表团，以确定政府在拟订有毒废物应急计划和行动计划方面所需要的支持。

41. 2006 年 10 月 12 日和 13 日在阿比让举办了一次有关保护平民的讲习班，来自科特迪瓦政府、联科行动、联合国系统各实体、人道主义组织、捐助者和民间社会的 80 名代表参加了会议，以便估计在保护方面的关键挑战并商定应采取哪些行动。在考虑了诸如小武器等保护工作在区域层面的挑战后，与会者一致认为，迫切需要制定协调一致和互相补充的保护战略，并应在优先领域立即采取行动，例如在西部、尤其是信任区建立安全秩序，引入司法体系以结束有罪不罚现象，并增强对弱势群体的支持。

42. 由联合国各实体和非政府组织组成的保护网络已经建立了一些工作小组来解决下列问题：(a) 保护难民、境内流离失所者和收容他们的家庭；(b) 保护儿童，避免基于性别的暴力；(c) 保护平民、人道主义工作人员的人身安全以及人道主义准入；(d) 司法和法治；(e) 前战斗人员解除武装、复员、安置和重建各种设施。我鼓励联科行动、法国独角兽行动部队、联合国各实体和人道主义界为保护平民共同制订一份全面的行动计划。

七. 财务方面

43. 大会以第 60/17 B 号决议批款总 4.202 亿美元，作为为联科行动 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间的维持费用。鉴于安全理事会第 1682 (2006) 号决议授权该行动的军事和警察部分增加 1 500 人，我请求为联科行动 2007 年 6 月 30 日终了期间订正预算增拨 5 270 万美元。预计大会将在第六十一届会议主要会期对我的提议采取行动。为该特派团核定的资源总额将支助安全理事会在其第 1609 (2005) 号和第 1682 (2006) 号决议中批准的 8 115 名军人、450 名联合国警察和 750 名建制警察。

44. 如果大会决定赞同我在第 29、35 和 54 段中的建议并决定按第 55 段中的建议增加联科行动军事人员和警察的人数，我将寻求大会为该行动增拨资源。

45. 截至 2006 年 9 月 30 日，尚未向联科行动特别账户支付的摊款达 1.866 亿美元。同日所有和平行动的未缴摊款总额达 20.802 亿美元。截至 2006 年 9 月 30

日，拖欠联科行动部队和建制警察派遣国的费用总额达 1 790 万美元。2006 年 7 月 31 日之前部队和特遣队所属装备费用业已偿还。

八. 意见

46. 尽管科特迪瓦各方第二次错过选举最后期限，但是成功地发起了解除武装、复员和重返社会方案、查验居民身份以及在北部恢复国家权力机构的第一阶段，为取得有意义的进展奠定了切实基础。在流动法院运作方面积累的经验，包括就查验身份与解除武装同时进行的原则达成共识，以及从进驻营地前阶段、解散西部民兵组织、公务员返回北部和学校考试制度重新统一方面汲取的经验教训，都表明总理采用的路线图是可行的。

47. 安全理事会最近的各项决定为继续推动这些初步然而宝贵的进展提供了良好的框架，以在今后 12 个月内圆满结束和平进程。第 1721 (2006) 号决议提供了必要的手段和保障，应该可以克服那些迄今阻碍进展的技术性问题。其中多数障碍以及这些障碍在过去十二个月来造成的一系列停滞不前的状况显然是人为的。我坚信，科特迪瓦主要政界领导人能够超越狭隘的党派和个人私利，为使自己的国家摆脱危机作出必要的妥协。他们在于 2006 年 2 月 28 日和 7 月 5 日召开的两次亚穆苏克罗会议上已经表明了他们能够做到。因此，我吁请巴博总统、亨利·科南·贝迪埃、阿拉萨纳·瓦塔拉和纪尧姆·索洛调动必要的政治意愿，抓住过渡期最后一次延期的机会，与班尼总理齐心协力，继续推进他们在解除武装、查验身份和恢复国家权力机构方面已经采取的初步积极步骤。

48. 安全理事会第 1721 (2006) 号决议提供的框架，必须通过科特迪瓦和国际利益攸关方双方的努力得到补充，创造一种有利于科特迪瓦主要政党领袖之间建立牢固信任的安全和政治环境。持续对话可在领导人之间建立信任方面起到重要作用。我敦促巴博总统和班尼总理在这方面发挥必要的领导作用，避免对抗，并维持建设性的工作关系。国际调解人，特别是区域领导人及其他领导人也应为科特迪瓦各方之间建立信任提供帮助。正如安全理事会指出的那样，必须将至今一直处于边缘地位的科特迪瓦民间社会纳入和平进程的主流。与此同时，如果民间社会要发挥可信的作用，也必须避免从政治动机出发，将民族利益置于首要地位。

49. 科特迪瓦政治领导人和民间社会应当共同严格、实事求是地审视科特迪瓦的政治分配情况，以期解决倾向维持现状背后的诸项因素。他们应当共同努力，树立政治融合与宽容的风气，打击有罪不罚的现象，扭转媒体宣扬仇恨的现象，在这个国家消除仇外心理，关注西部当地恶性的土地和族裔冲突，响应包括非洲联盟和西非经共体在内的国际社会的呼吁，为建立旨在保障至关重要的查验居民身份的公信度和透明度的机制作出贡献。最重要的是，为使科特迪瓦摆脱冲突，所有科特迪瓦利益攸关方都必须认识到而且同意，在过渡期间以及过渡期刚刚结束的阶段，有必要采取特殊措施，包括可能作出权力分享安排。

50. 与此同时，最紧迫的任务是，重新发起实施尚未完成的主要任务。遗憾的是，科特迪瓦各方坐失良机。此外，其中一些方面采取的行动可能使政治言论产生两极分化，加剧目前的紧张关系，并导致发生广泛暴力。考虑到这次将过渡进程延长十二个月已经是最后一次延期，形势急迫，时不我待。因此，我吁请科特迪瓦所有各方与总理充分合作，实施新过渡时期路线图。

51. 鉴于目前的政治僵局可能很容易导致局势恶化，而且有可能演变成长期对峙，对恢复关键进程极为有害，尤其需要做到这一点。不过，我高兴地注意到，尽管出现僵局，解除武装进程和查验身份进程的一些技术准备工作仍在继续。全国解除武装、复员和重返社会方案正在整修进驻营地，总理已经起草了关于流动法院听讯和设立第 1721 (2006) 号决议所要求的工作组的政令。科特迪瓦各利益攸关者现在需要开展紧急对话和协商，而且科特迪瓦利益攸关方之间紧急对话和协商的重点应当是，在安全理事会第 1721 (2006) 号决议确立的框架范围内，恢复解除武装、进行流动法院听讯、解散民兵和恢复国家权力机构。为必要的灵活性和照顾到各方的关切留出了足够的余地。因此，所有科特迪瓦利益攸关方都应当避免采取那些会偏离经过考验的现有框架、放弃到目前为止取得的进展、加剧分裂和紧张局势以及可能导致战火重开的行动方案。

52. 就国际社会而言，它应当作为一个整体采取行动，支持和平进程。国际社会应当为各方提供适当的奖励，与此同时，应当随时准备采取行动对付那些蓄意阻碍和平进程及中立部队行动的个人和派系以及对平民百姓犯下罪行的人。在这方面，我殷切希望区域领导人将继续与科特迪瓦各派保持全面接触，包括极力使他们认识到必须诚心诚意地履行根据各项和平协定承担的义务，执行非洲联盟和安全理事会的各项决定和决议。

53. 没有足够的资源，和平进程是无法成功的。为此，我吁请会员国慷慨捐款，为支助和平进程提供必要的资金，以确保各项主要进程一旦重新开始，即不间断地实施到底。各主要进程的估计费用如下：流动法院运作，2 400 万美元；重新部署国家行政机构，2 500 万美元；选举，7 600 万美元；解除武装、复员和重返社会，1.5 亿美元；解散民兵并解除其武装，250 万美元。另外，身份查验进程和整编国防保安部队的费用尚待确定。

54. 有鉴于此，且考虑到预期目前过渡期到 2007 年 10 月 31 日结束，我建议安全理事会批准将联科行动任务期限再延长一年，延至 2007 年 12 月 15 日。另外，为了使联科行动能够有效地支助过渡进程的各项主要任务，我促请安理会批准本报告第 21 段至 34 段所载有关联合国对支助这些主要进程的贡献的各项建议。另外，我寻求安理会的支持，以扩大联科行动的民政、政治事务、人权和法治部分在该国北部和西部的存在，支持恢复国家行政部门，预期国家行政部门的恢复势头在过渡期的最后阶段将会越来越强。联科行动的宣传部门也计划与有关对应部门（政府、媒体、民间社会等等）密切合作，并与选举事务高级代表办公室协调，

开展强有力的提高认识活动，进行坚持不懈的努力，打击宣扬仇恨的媒体，使民众了解各项主要进程，包括选举进程。为此，联科行动将扩大电台的覆盖范围，使尽可能多的科特迪瓦民众能够听到广播，尤其是阿博伊索、布纳、科霍戈和奥迭内等偏远地区的民众。

55. 进行具有政治敏感性的居民身份查验进程以及选举筹备工作，将需要中立部队提供切实有效的安全保障。为此，而且考虑到有必要调整联科行动军事部分总体状况，加强其在促进行动自由和保护平民方面的作用，我再次吁请安全理事会批准我在第七次进度报告（S/2006/2）中建议为联科行动增派的四个营中的其余三个营。在这方面，根据安全理事会第 1609（2005）号决议，安理会似宜考虑趁联利特派团兵力调整的机会来加强联科行动，特别是由于预期 2006 年年底将有一个营离开联利特派团。

56. 预计选举事务高级代表办公室的活动将会增加，因为预期期待已久的选举将会在这一最后的过渡期进行。尽管已经查明了替代筹资机制——该机制将大大有助于解决我在 2006 年 10 月 16 日给安全理事会的信（S/2006/820）中提到的一些困难——但是靠自愿捐款解决该办公室经费问题依然是重大的挑战。因此，我再次呼吁潜在捐助方紧急提供必要的资源，以使高级代表能够继续开展至关重要的工作。

57. 最后，我要赞扬我的特别代表皮埃尔·肖里和选举事务高级代表热拉尔·斯图德曼，赞扬联科行动的文职人员和军事人员为支助科特迪瓦实现持久和平进行坚持不懈的努力。同样，我还感谢联合国国家工作队、各人道主义组织和发展组织及双边捐助者，感谢为联科行动提供部队和警察的国家以及非洲联盟和西非经共体，感谢它们为和平进程作出了宝贵贡献。
