



安全理事会

Distr.: General
7 June 2005
Chinese
Original: English

秘书长根据安全理事会第 1579 (2004) 号决议提交的关于利比里亚的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会 2004 年 12 月 21 日第 1579 (2004) 号决议第 12 段提交的，安理会在该决议中请求根据所有相关来源，包括利比里亚全国过渡政府、联合国利比里亚特派团（联利特派团）和西非国家经济共同体（西非经共体）提供的资料，在 2005 年 6 月 7 日前提交一份报告，说明为满足该决议第 1 段所列条件取得的进展情况。这些条件涉及 2003 年 12 月 22 日第 1521 (2003) 号决议在第 2、4、6 和 10 段针对利比里亚和利比里亚个人采取、并经第 1579 (2004) 号决议第 1 段延长的措施。

2. 安全理事会在第 1521 (2003) 号决议第 2(a) 段决定，所有国家均应采取必要措施，阻止本国国民、或从本国领土上、或使用悬挂本国国旗的船只或飞机向利比里亚出售或供应军火和各种有关物资，包括武器和弹药、军用车辆和装备、准军事装备及上述物资的备件，不论其是否源自本国境内。安理会又在该决议第 2(b) 段决定，所有国家均应采取必要措施，阻止本国国民或从本国领土向利比里亚提供与第 2(a) 段所指物品的提供、制造、维修或使用有关的技术培训或援助。

3. 安全理事会在第 1521 (2003) 号决议第 4(a) 段决定，所有国家均应采取必要措施，阻止经该决议第 21 段所设安全理事会委员会（下文简称“委员会”）认定对利比里亚和平进程构成威胁，或从事旨在破坏利比里亚和该次区域和平与稳定的活动的人，包括仍与前总统查尔斯·泰勒保持联系的利比里亚前政府高级官员及其配偶和利比里亚前武装部队成员，并阻止经委员会确定违反第 1521 (2003) 号决议第 2 段规定的个人、向利比里亚或该区域各国的武装叛乱集团提供财政或军事支持的任何其他个人或与此种实体有联系的个人，在本国入境或过境。

4. 安全理事会在第 1521 (2003) 号决议第 6 段决定，所有国家均应采取必要措施，阻止直接或间接从利比里亚进口入境一切毛坯钻石，不论这些钻石是否原产



于利比里亚。此外，安理会还在该决议第 10 段决定，所有国家均应采取必要措施，阻止原产于利比里亚的所有圆木和木材制品进口入境。

5. 安全理事会还在第 1521 (2003) 号决议第 5 段表示，准备一旦经其确定，利比里亚的停火得到了充分尊重和维持，解除武装、复员、重返社会、遣返和改组安全部门的工作已经完成，《全面和平协定》(见 2003/850，附件)的规定得到了充分执行，而且在实现和维持利比里亚及次区域的稳定方面已取得重大进展，即终止该决议第 2(a) 和 (b) 段以及第 4(a) 段所规定的措施。同样，安理会在该决议第 8 段表示，准备一旦委员会参照专家意见，确定利比里亚已经建立透明、有效和可国际核查的利比里亚毛坯钻石原产地证书制度，即终止决议第 6 段所述措施。

6. 安全理事会又在第 1521 (2003) 号决议第 12 段表示，准备一旦经其确定，决议第 11 段所述目标已经实现，即终止决议第 10 段所规定的措施。这些目标包括：利比里亚全国过渡政府对木材产区实行全面的管辖和控制，并采取一切必要措施，确保政府从利比里亚木材业所得的收入不被用来助长冲突，或用于违反安理会决议的其他行为，而是用于造福利比里亚人民的正当用途，包括用于发展。

7. 安全理事会在第 1521 (2003) 号决议第 18 段决定，该决议第 2、4、6 和 10 段所述措施应实施 12 个月。安理会在第 1579 (2004) 号决议第 1 段决定，将第 1521 (2003) 号决议第 2、4 和 10 段规定的关于武器、旅行和木材的措施再延长 12 个月，在 6 个月后进行审查，并把第 1521 (2003) 号决议第 6 段规定的关于钻石的措施再延长 6 个月，在 3 个月后进行审查。

8. 本报告介绍了我根据第 1521 (2003) 号决议于 2004 年 5 月 26 日提交报告 (S/2004/428) 以来出现的各项发展，包括利比里亚全国过渡政府、联利特派团和西非经共体提交的资料。

二. 利比里亚全国过渡政府提交的资料

9. 利比里亚代理外交部长于 2005 年 4 月 27 日致函我的前任利比里亚问题特别代表雅克·保罗·克莱因先生(附件一)，转交国防部(附文 1)、司法部(附文 2)、土地、矿产和能源部(附文 3)和森林开发管理局(附文 4)编写的报告，其中说明了在满足第 1521 (2003) 号决议所述条件方面取得的进展。罗伯茨国际机场总经理也于 2005 年 4 月 20 日直接向我的前任特别代表提交了一封信(附件二)。

A. 武器禁运

10. 国防部长在其呈文(见附文 1)中通报说，利比里亚全国过渡政府正在同该区域各国政府、联合国和非洲联盟一道努力，以确保在次区域内开展解除武装工作。他建议在完成利比里亚武装部队的改编和结束所有区域敌对行动之前，不宜

取消武器禁运。他还提议，联合国应继续负责国家安全，直至利比里亚安全部门的重组圆满完成。

B. 旅行禁令

11. 国防部长在其报告（附文 1）中说，国防部与联合国保持着经常联系，以保证定期审查和修订禁止旅行者名单。罗伯茨国际机场总经理在他给我的前任特别代表的信中说，禁止旅行者名单上的个人由于具有“财务潜力”，继续对和平进程构成很大威胁。

C. 钻石制裁措施

12. 土地、矿产和能源部长在其提交的活动摘要（附文 3）中通报说，利比里亚全国过渡政府正在尽一切可能执行金伯利进程证书制度中的各项规定。2004 年 7 月，全国过渡立法会议通过了一项法令，使金伯利进程证书制度在利比里亚成为法律。2004 年 10 月 27 日至 29 日，利比里亚的一个代表团参加了渥太华举行金伯利进程证书制度年度会议。此外，土地、矿产和能源部正在根据金伯利进程证书制度的规定，把冲击矿床开采业者组织成采矿合作社，以加强对该行业的控制。而且，利比里亚已对 65 个矿业视察员和 45 个矿业代理人进行培训，并将其派往该国内地，以建立金伯利进程证书制度的认证程序。

13. 全国过渡政府还正在建立一个金伯利进程证书制度中心，这个中心将为矿物的生产、销售和出口提供一个数据库。该中心将包括钻石和黄金评估部门，并包括行政管理办事处。全国过渡政府还在印制金伯利进程证书制度为利比里亚颁发的“证书”，以供一旦取消制裁和恢复钻石出口时采用。此外，土地、矿产和能源部正与联利特派团一道对边界和矿区进行联合监督和联合巡逻。

14. 国防部长在其报告（附文 1）中说，全国过渡政府已经为毛坯钻石贸易建立了一个透明的、可由国际社会核查的原产地证书制度，并满足了为参加金伯利进程而规定的所有条件。他建议，明智的办法是取消制裁，以使利比里亚人，特别是前战斗员，可以利用钻石行业提供的就业机会。

D. 木材制裁措施

15. 森林开发管理局局长在他的信（附文 4）中报告说，森林开发管理局同一个名为“利比里亚森林倡议”的国际非政府组织密切合作，以确保在该局进行必要的改革。该局已经为此聘用了一个新的主计长，以保证财务问责制和透明度，并为新近得到革新的林业开发管理局的五个地区办事处配备了足额工作人员。他指出，这些步骤应能使安全理事会放心地认为，正以透明的方式收集木材收入并将其存入在利比里亚中央银行开立的木材收入账户。他最后指出，制裁措施已对成千上万依靠木材工业就业的利比里亚人的生活造成损害，并提出，只有向利

比里亚人提供工作机会，从而使其重建自己的生活和社区，才能实现持久的和平。

16. 国防部长在其报告（附文 1）中指出，为了断绝军阀和战斗员的收入，并保证把森林地区置于全国过渡政府的控制之下，对木材实行制裁是必要的。他提出，明智的做法是在颁布适当的法律之前保持木材制裁措施，以确保仔细审查林业收入和重新造林政策。罗伯茨国际机场总经理也赞成保持制裁措施。他说，全国过渡政府一直无法采取积极的步骤来控制利比里亚的自然资源，如果现在取消制裁，该政府肯定无法实行这样的控制（见附件二）。

三. 联利特派团提供的资料

17. 安全理事会没有要求联利特派团负责监测或实施第 1521（2003）号决议规定并得到第 1579（2004）号决议延长的措施。然而，联利特派团需要承担的一些责任对执行这些措施会产生影响。

18. 2003 年 9 月 19 日安全理事会第 1509（2003）号决议第 3(p) 段规定，联利特派团同西非经共体和其他国际伙伴一道，协助全国过渡政府在利比里亚重新建立国家权力，包括在国家和地方各级建立能够运作的行政机构。另外，同一项决议第 3(r) 段还规定联利特派团协助全国过渡政府恢复对自然资源的适当管理。

19. 此外，安全理事会第 1521（2003）号决议第 23 段欢迎联利特派团准备在其部署地区和能力范围内，在不损害其任务的情况下，协助委员会和专家小组（同一项决议第 22 段设立，后来由第 1579（2004）号决议第 8 段重新设立）监测该决议所实施的措施。安理会第 1579（2004）号决议第 10 段吁请联利特派团根据第 1521（2003）号决议第 23 段继续协助委员会和专家小组。此外，安理会第 1521（2003）号决议第 25 段鼓励利比里亚全国过渡政府在联利特派团的协助下采取适当行动，使利比里亚人民了解本决议所定各项措施的理由，包括中止这些措施的标准。

A. 联利特派团会影响执行安全理事会针对利比里亚和利比里亚人所规定措施的各项活动

20. 联利特派团正支持全国过渡政府努力满足安全理事会第 1521（2003）号决议第 2、4、6 和第 10 段规定的措施所涉条件。安全理事会第 1579（2004）号决议第 1 段重新延长实施这些措施的时限。在这方面，特派团已成立一个与制裁问题有关的工作组，协调联利特派团军事人员、民警、文职人员、法律及司法支助人员以及环境和自然资源组成部分所进行的与制裁有关的活动。工作组定期举行会议，讨论第 1521（2003）号决议和第 1579（2004）号决议所规定措施的执行情况，并在获得请求时，向第 1579（2004）号决议所任命的专家小组提供资料 and 支助。

21. 在专家小组成员访问利比里亚期间，联利特派团向他们提供后勤和行政的支助，包括办公设备、运输和保安。在这方面，特派团在小组成员进行空中侦察任务时，提供护航和空中支助。联利特派团向金伯利进程专家代表团提供类似的支助，该代表团从 2005 年 2 月 14 日至 18 日访问了利比里亚，评估该国是否能够参与金伯利进程核证计划。

22. 部署在边境、门罗维亚自由港和罗伯茨国际机场的特派团民警在履行其核心职责之外，还监测涉嫌违反制裁规定的商业或犯罪活动，以及可能受禁止旅行限制的个人的行踪。在这方面，联利特派团重案调查股和民警专员办公室的专门干事协助调查敏感案件并采取后续行动。

23. 联利特派团军事组成部分协助政府机构，包括海关和移民机构以及利比里亚国家警察确保履行制裁措施。特派团在全国各地设有检查站并在空中和地面对边境进行巡逻，以监测人员、武器及制裁所涉其他物品的流动情况。特派团还跟踪与违反制裁有关的情报，并开展警戒和搜查行动以便寻找武器和弹药。联利特派团军事部分人员还与联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）和联合国科特迪瓦行动协调其各项活动，并交流关于非法边境活动的资料。

24. 联利特派团民政干事支持政府当局努力恢复和巩固在利比里亚各地的国家权力。他们与土地、矿业和能源部以及林业发展局密切联系，而且还向它们提供咨询意见，说明如何采取必要步骤，分别满足取消钻石和木材制裁的条件。在履行核心职责的期间，分配到各州的民政干事还监测土地、矿业和能源部及森林发展局为满足取消制裁条件正采取的步骤。

25. 联利特派团环境和自然资源股与森林发展局密切合作，协助建立森林部门的能力。在开展各项活动期间，环境和自然资源顾问与分配到森林部门的民政干事共同监测全国过渡政府为满足取消木材制裁的条件而采取的步骤。

26. 联利特派团法律和司法支助股与司法部联络，处理安全理事会第 1521(2003)号决议规定并得到第 1579(2004)号决议延长的措施，尤其是那些涉及禁止旅行的措施。另外，该股也作为该部与委员会之间的联络单位。

27. 联利特派团新闻股协助全国过渡政府让民众了解与制裁有关的一系列问题。联利特派团关于制裁的电台广播节目专门请专家组和民间社会团体的成员以及记者一道制作节目。同时，联利特派团还提请有关方面注意委员会保持的禁止旅行名单的修订情况，包括邻国政府和那些其机场降落和起飞往返于利比里亚的商业航班的国家。

B. 满足第 1579（2004）号决议第 1 段所述条件的进展情况

28. 全国过渡政府在满足第 1579(2004)号决议第 1 段所述条件方面取得好坏参半的进展。

1. 武器禁运和禁止旅行

29. 在满足最终将允许停止武器禁运和禁止旅行的条件方面已取得令人鼓舞的进展，这些条件载于第 1521（2003）号决议第 5 段和第 1579（2004）号决议第 1 段。

(a) 维持停火

30. 尽管该国的安全状况脆弱，但局势仍然相对稳定。解除武装和复员的进程正式于 2004 年 11 月 3 日结束，在同一天，正式宣布解散各武装派别。因此，联合监测委员会的活动已结束。

(b) 解除武装、复员、遣返和重返社会方面的进展

31. 在正式解除武装和复员进程中，共解除 101 495 名战斗人员的武装，其中包括 22 370 名妇女、8 523 名男童和 2 440 名女童。在该过程期间，一共上缴了 28 314 件轻武器、33 604 件重型武器弹药，以及约 650 万发小武器弹药。自解除武装和复员进程正式结束以来，联利特派团已收缴 286 件武器，这些武器或是自愿上缴，或是被发现，另外还收缴 31 171 件各类弹药以及 308 件未爆炸装置。

32. 在解除武装和复员过程期间，共查明有 612 名外国原战斗人员。红十字国际委员会最近向这批人员中的 34 个人提供援助，他们是参与战斗部队的儿童，协助他们返回原籍国，其中包括：5 名返回科特迪瓦；16 名返回几内亚；另外 13 名返回塞拉利昂。其余的外国原战斗人员仍等待遣返。在四月份，根据利比里亚和塞拉利昂政府之间的一项协定，扣留在塞拉利昂的 389 名利比里亚前战斗人员遣返到利比里亚。

33. 目前，大约 65 000 名前战斗人员仍然需要进入重返社会的方案。由于筹资短缺 3 900 万美元，仍无法通过向前战斗人员提供有意义的教育或职业培训机会来完成转业培训和重返社会进程。希望美利坚合众国、欧洲联盟委员会和瑞典已作出的慷慨认捐将能够很快得到兑现，国际社会将能提供更多资金来弥补这项筹资不足。

(c) 安全部门改组的进展情况

34. 安全部门改组工作正取得稳步进展：401 名利比里亚国家警察和 33 名特别安保人员已经从国家警察学院毕业；436 名新生目前正参与一项初步的三个月基本训练；684 名士官生已开始实地训练；34 名特别安保人员正在进行近身保护培训。利比里亚国家警察已经在所有 15 个州派驻人员。然而，武装部队改组工作进展缓慢，主要原因是因为政府缺乏资金支付现有军事人员的养恤金和一揽子离职费用。全国过渡政府估计，需要 1 640 万美元才能够使利比里亚前武装部队人员退役。5 月 15 日，全国过渡政府主席查尔斯·久德·布赖恩特先生签署一项行政命令，宣布自 2005 年 5 月 31 日起，将开始利比里亚前武装部队成员的复员和退役

进程。预期这项退役工作将在 9 月底之前完成。之后，由美国承包的一家公司 DynCorp 将协助全国过渡政府改组军队，预期该公司将为新的武装部队开展征兵和培训工作。

(d) 《全面和平协定》执行工作的进展情况

35. 原则上来说，如果举行全国大选，并在利比里亚建立一个新政府，则已完成《全面和平协定》的执行工作。迄今为止，执行这项协定已取得好坏参半的进展。2005 年 10 月 11 日全国大选的准备工作仍在进程中，而且，尽管政府仍没有能力控制和适当管理该国的资源，仍然继续在该国各地恢复国家权力。然而，全国过渡立法议会仍存在紧张局势，因为，2005 年 3 月 14 日，由于行政和财务的渎职行为，议会议长、副议长和筹款委员会主席及规则和程序委员会主席被暂停职务。

36. 全国过渡政府中的一些官员试图阻止在欧洲联盟委员会的支助下对中央银行和 5 个国家机构进行的审计工作，并阻止西非经共体小组调查全国过渡政府机构的腐败指控。此外，全国过渡政府的一些官员阻止执行旨在消除腐败的机构改革。这些发展动态有可能影响《全面和平协定》的顺利执行。

37. 2005 年 5 月 11 日，欧洲联盟委员会在哥本哈根举行一次国际合作伙伴会议，包括西非经共体、国际货币基金组织（货币基金组织）、联合国、美国政府及世界银行，审查欧洲联盟委员会支助的审计的调查结果。与会者得出的结论是，财务的渎职行为、缺乏透明度和责任制正影响《全面和平协定》的执行。因此，与会者同意，将制订一项经济管理行动计划，并提交给全国过渡政府供其执行，另外也将提交给安全理事会审议。

(e) 在维持利比里亚和次区域的稳定方面取得进展

38. 在利比里亚各地部署了联利特派团，再加上为筹备组织选举又增加了安全措施，从而增强了该国的稳定。但是，一些造成该国国内不稳定的根源依然存在，其中包括因迟迟得不到重返社会机会而受挫的前战斗员、全国过渡议会内部的紧张关系以及公众对全国过渡政府内部的腐败以及对其无力提供基本服务的反应等。而且，许多破坏者企图让和平进程脱轨，其中包括前总统查尔斯·泰勒的支持者以及《全面和平协定》禁止其参加选举的现任内阁部长和议员。

39. 据报道，前总统查尔斯·泰勒与他在利比里亚的前商业、军事和政治同伙保持经常联系，并涉嫌支助一些总统候选人，其目的是确保下一届利比里亚政府中有其同情者。这一问题需要西非领导人和安全理事会加以关注。

40. 在本次区域内，塞拉利昂境内和平的逐步巩固是一个积极的事态发展。联利特派团和联塞特派团之间建立了跨界联络，边境地区的局势依然稳定。但是，联塞特派团 2005 年期间可能缩编，会影响未来的边境稳定。与此同时，利比里亚

的稳定也面临着一些可能的外来威胁。科特迪瓦和平进程的挫折可能产生消极影响，在科特迪瓦出现骚乱之后，2004年11月，有10 000多名科特迪瓦难民涌入利比里亚，就是这种消极影响的证明。而且，一直有报道说，科特迪瓦冲突的双方均有人在利比里亚招募战斗人员。

2. 钻石制裁措施

41. 自从我提交上次报告以来，土地、矿产和能源部按照第1521（2003）号决议第7段的规定又采取了更多措施，以便为利比里亚毛坯钻石贸易建立透明和可国际核查的有效原产地证书制度。在联利特派团和包括联合国开发计划署（开发计划署）以及美国国际开发署（美援署）在内的其他国际伙伴的协助下，该部培训、装备和向该国内地部署了65名矿业视察员和46名矿业代理人，以期建立金伯利进程证书制度程序。同时，也为该部官员和个体矿工举办了关于采矿合作社的培训讲习班。美国还承诺提供500 000美元，以购买该部检查、核证以及鉴定用的设备，中国同意捐赠100 000美元，用于购买勘测设备。

42. 2005年2月14日至18日，金伯利进程证书制度专家组访问了利比里亚，它报告说，利比里亚在执行保持金伯利进程证书制度的有效性和完整性所需的内部控制和监测系统方面面临相当多的挑战，其中一个关键挑战是钻石产区缺乏安全和政府控制。它还指出，利比里亚仍然需要相当多的国际支助，其中包括技术援助，以满足金伯利进程证书制度的最起码要求。他们的报告建议扩大联利特派团的任务范围，以便在其中纳入授权对钻石产区进行维持治安、监测和监视的条款。它还建议应尽快向所有钻石产区部署联利特派团，以便向该国政府提供支助。

43. 尽管金伯利进程专家团的建议值得认真考虑，但联利特派团目前既没有这方面的执法任务，也没有执行这些任务的兵力。而且，该特派团目前正在集中精力确保为选举进程提供充分的安全保护。要想让联利特派团有效部署到钻石产区，维持治安和监测钻石开采活动，它还需要执法任务和额外资源。在这一方面，可能较为谨慎的做法是，拟订特别注重建设政府能力、增强社区能力以及部署钻石采矿视察员、警察和其他安保人员的一揽子措施，以协助全国过渡政府满足加入金伯利进程证书制度的基准。

3. 木材制裁措施

44. 全国过渡政府一直未能按照第1521（2003）号决议第11段的规定，对木材产区实行全面的管辖和控制，也未能采取一切必要措施，确保政府从利比里亚木材业所得的收入不被用来助长冲突，或用于违反安理会决议的其他行为，而是用于造福利比里亚人民的正当用途，包括用于发展。应该指出，森林开发管理局仍然受到缺乏能力和专门知识的制约。但是，作为增加财务透明度的一个主动行动，

森林开发管理局已经在利比里亚中央银行开设两个专用账户，并已将其他银行账户的所有余额转到这两个专用账户上。

四. 西非国家经济共同体提供的资料

45. 西非经共体执行秘书驻利比里亚特别代表在他 2005 年 5 月 19 日给联利特派团代理主管的信（附件三）中表示，“尽管利比里亚全国过渡政府已经为满足取消制裁的条件采取了一些措施，但现在取消这些制裁为时过早。控制措施软弱，如果不是不存在的话。在有效控制到位之前，有可能，甚至很可能出现滥用现象。”

五. 意见

46. 全国过渡政府继续采取措施，以满足第 1521（2003）号决议第 5、7 和 11 段规定的条件。关于武器禁运方面，解除武装和复员进程的完成以及武装派别的解散标志着顺利完成了执行停火协定的工作。而且，在组织 2005 年 10 月选举方面取得的进展以及在其他部门取得的进展让人产生了希望：和平进程将会按照《全面和平协定》圆满结束。但是，取消武器禁运和旅行禁令的一个关键条件是充分执行《全面和平协定》，其中包括举行全国选举、利比里亚新政府就职以及为可持续发展和善政打下基础。

47. 尽管已经取得进展，但仍然存在一些会危及过渡进程的成功的潜在不稳定源，其中包括在改编利比里亚武装部队以及为前战斗员提供重返社会机会等方面的延迟。我会敦促会员国和国际捐助界加倍努力，确保全国过渡政府拥有必要的技术和财务支助，以完成这一重要的军事改编活动以及确保前战斗员及时重返社会。不在这些方面取得相当进展，要制定联利特派团可行的撤出战略是非常困难的。

48. 在满足取消钻石制裁条件方面有一些进展迹象。培训和部署了矿业视察员和钻石代理人，将冲积层矿工组织成合作社以及建设鉴定和核证毛坯钻石的中心，全都体现了在满足加入金伯利进程证书制度的要求方面所取得的明显进展。但是，要确保毛坯钻石不落入可能会利用这一进程助长冲突的那些人的手中，一个主要的威慑手段是确保政府对钻石产区和利比里亚的边境进行有效控制。全国过渡政府缺乏进行此类控制的能力，联利特派团缺乏发挥这一作用的授权和必要兵力。所以，安全理事会或许可以考虑它是否愿意扩大任务规定，并增加联利特派团的资源，使其能够协助全国过渡政府确保钻石产区和木材产区的安全。

49. 关于满足取消木材制裁的条件方面，全国过渡政府尚未充分开展确保政府收入用于造福利比里亚人民的正当用途的必要改革。为了促进对利比里亚林业部门进行真正的透明和问责监督，应该鼓励该国政府邀请一个国际公认的森林管理小组来临时监督林业部门的业务。

50. 我要感谢一些会员国和国际组织对全国过渡政府改革木材业和参加金伯利进程证书制度努力的支持，并敦促那些能够这样做的国家提供进一步的支助。这种援助对利比里亚在实现经安全理事会第 1579（2004）号决议延长的第 1521（2003）号决议的目标和目的方面取得进展至关重要。希望在国际社会的支持下，通过利比里亚全国过渡政府的努力，能妥善管理和利用来自该国自然资源的收入，使国家发展活动从中充分受益。