



安全理事会

Distr.: General
24 September 2004
Chinese
Original: English

2004年9月23日安全理事会关于利比里亚问题的第1521(2003)号 决议所设委员会主席给安全理事会主席的信

谨代表安全理事会关于利比里亚问题的第1521(2003)号决议所设委员会提交专家小组的中期报告(见附件),该报告是依照安全理事会第1549(2004)号决议第2段编写的。

请提请安全理事会成员们注意本信及其附件,并将本信及其附件作为安理会文件分发为荷。

安全理事会关于利比里亚问题的
第1521(2003)号决议
所设委员会

主席

穆尼尔·阿克兰(签名)



附件

2004 年 9 月 13 日利比里亚问题专家小组给安全理事会关于利比里亚问题的第 1521 (2003) 号决议所设委员会主席的信

谨代表利比里亚专家小组各位成员，随函呈递专家小组依照安全理事会第 1549 (2004) 号决议第 2 段编写的报告。

利比里亚问题专家小组
主席

阿塔布·博迪恩 (签名)

阿瑟·布伦德尔 (签名)

达米安·卡拉芒 (签名)

卡斯帕·菲森 (签名)

汤米·加内特 (签名)

专家小组依照安全理事会关于利比里亚问题的第 1549 (2004) 号决议第 2 段编写的报告

一. 导言

概况

1. 依照 2004 年 6 月 17 日安全理事会第 1549 (2004) 号决议, 秘书长任命了一个关于利比里亚问题的专家小组, 负责执行决议第 1 和第 2 段阐述的任务。除其他任务外, 专家小组将评估第 1521 (2003) 号决议对军火、钻石和木材产品实施的禁运以及对据认为威胁持久和平的人实施的旅行禁令的遵守情况; 非法军火贸易的资金来源, 例如来自自然资源的资金; 利比里亚全国过渡政府为建立有效的钻石贸易原产地证书制度以期加入金伯利进程所采取的步骤; 全国过渡政府对木材产区加以控制及确保政府收入不被用于助长冲突、而只用于造福利比里亚人民的正当目的所采取的步骤。在第 1549 (2004) 号决议中, 安全理事会还决定, 请专家小组监测第 1532 (2004) 号决议关于冻结资产的规定执行情况, 并请专家小组评估第 1521 (2003) 号和第 1532 (2004) 号决议所实施的制裁在人道主义和社会经济方面产生的影响。

2. 应利比里亚全国过渡政府主席的请求, 安全理事会决定 (第 1549 (2004) 号决议第 2 段), 请专家小组在第 1549 (2004) 号决议通过后 90 天内提交一份初步评估报告, 阐述在满足安全理事会为取消制裁、特别是钻石和木材制裁所定基准条件方面取得的进展。

3. 在纽约等地进行初步工作后, 专家小组于 2004 年 8 月访问了利比里亚。本报告对钻石和木材问题作了临时评估。依照第 1549 (2004) 号决议第 2 段, 专家小组还将于 2004 年 12 月 10 日前提出最后报告, 内容涉及整个制裁制度, 包括军火禁运、旅行禁令、资产冻结和制裁的人道主义及社会经济影响。

制裁制度的依据

4. 2001 年, 安全理事会要求利比里亚停止介入塞拉利昂内战 (第 1343 (2001) 号决议)。为迫使利比里亚遵守这项要求, 安理会对军火和钻石实施了禁运, 对支持武装叛乱分子的关键人物实施了旅行禁令。由于进展不如人意, 安理会在第 1408 (2002) 号和第 1478 (2003) 号决议中维持了制裁, 并将制裁范围扩大到建立审计制度和确保航运及木材收入用于正当目的 (第 1408 (2002) 号决议)。为进一步施加压力, 2003 年 7 月, 安理会将制裁范围扩大到木材 (第 1478 (2003) 号决议)。2003 年 12 月, 安理会注意到利比里亚局势的变化, 特别是前总统泰勒离境和全国过渡政府组成 (第 1521 (2003) 号决议), 但安理会依然关切的是, 《全面和平协定》尚未得到普遍执行, 并注意到自然资源开采和军火扩散之间的联系可能是加剧西非冲突的一个主要原因。因此, 安理会继续维持对军火、钻石和木材

的禁运以及对关键人物的旅行禁令，并进一步要求所有国家扣押泰勒及其亲信的相关资产（第 1532(2004) 号决议）。

5. 2004 年 6 月 10 日，在安理会依照第 1521（2003）号决议对制裁利比里亚的情况进行中期审查之后，安理会主席向新闻界发表声明，除其他外，他指出，利比里亚和平进程依然脆弱，取消制裁的条件尚未完全满足。

二. 利比里亚和区域稳定

6. 尽管《全面和平协定》签署已近一年，利比里亚的前途仍然不确定。腐败行为继续泛滥，人道主义局势十分危急。粮食保障令人严重关切——最近，世界粮食计划署的救济品几乎已供应殆尽。卫生状况也同样令人严重关切。利比里亚仍无公共供电、供水和排污设施，即使在 100 多万人生活的首都蒙罗维亚也是如此。大部分出入境点仍被利比里亚人和解与民主团结会（民主团结会）和争取利比里亚民主运动（争取民主运动）的部队控制。联合国利比里亚特派团（联利特派团）仍然受安全理事会授权任务的限制，没有充分的执行权力，以便将例如破坏和平者或拒绝解除武装者逮捕。

7. 不过也有鼓舞人心的迹象。联利特派团维和人员已经全面部署。解除武装正在平稳推进——有七万多人登记为前战斗人员，并上缴了两万多件武器。尽管不法行为偶有发生，但利比里亚全国现已处于第四阶段的安全保障。正如秘书长关于联利特派团的第四次进度报告第 50 段所报道的，截至 2004 年 8 月 30 日，国际社会已经拨付其在 2004 年 2 月召开的联合国利比里亚问题捐助者会议上承诺的资金的大约 50%。

8. 概括而言，总体安全局势保持平静，但无法预测。许多未参加战斗的利比里亚平民对注意力和资金集中于前战斗人员感到沮丧。与此相比，许多前战斗人员也因为被他们以前的首领遗弃而感到沮丧，这些首领在蒙罗维亚过着舒适的生活。虽然解除武装、复员、调整和重返社会进程在实现的地方都已取得重大成功，但尚未完结。农村地区的人民焦急地等待这一进程，希望这一进程能加强地方安全。同样，也有许多人仍然不满腐败和犯罪现象，对利比里亚警察的效率低下和特别是从联合国民警不能逮捕相关人士的角度来观看这种情况，都感到非常不满。这种受挫感导致暴乱、抢掠和非法检查站死灰复燃。在很大程度上，联利特派团是有能力维持秩序的，但特派团的授权任务有限，损害了它在利比里亚全境行使权力的能力。

三. 木材

出口

9. 制裁仍然有效。在飞行巡查利比里亚低地森林、走访四个港口、以及在马里兰州、大角山州和宁巴州开展实地评估时，均未发现大规模采伐的迹象。存在有

限的坑锯锯木作业（使用链锯加工木头），据推测是供应国内市场。但制裁看来已使木材出口停止。

10. 在蒙罗维亚，不断有人指称，有公司向科特迪瓦和几内亚出口木材。但经过调查无法证实这些指称。联合国民警在监测局势方面帮助很大。

安保

11. 目前，林区安保措施仍然不多。在走访哈珀、罗伯茨港、耶凯帕和萨尼科莱时，当地官员抱怨出入境点被争取民主运动和民主团结会这两个叛乱团体控制。即使在驻有联利特派团的地区，维和人员通常也无法参与维持治安，因为他们没有逮捕权力。这导致抢掠事件当着联利特派团的面发生。例如，2004 年 3 月之前在布坎南的东方木材厂和 2004 年 4 月之后在哈珀的马里兰木材加工厂，相继遭争取民主运动的战斗人员抢掠。

12. 为向林业发展局（林业局）提供安全保障，联合国民警将在 2004 年 10 月前为林业局培训大约 180 名执法官员（一半作为林业官员、一半作为保护区官员）。林业局表示要在通往蒙罗维亚的交通要道设立林业检查站。关于该局收到的罚款或罚金，均未有记录。

财务方面

13. 制裁规定，木材收入不得用于助长冲突，只能用于造福利比里亚人民的正当目的。安全理事会在第 1408（2002）号决议中首次要求对林业发展局进行审计。2004 年 6 月，为筹备由欧洲联盟出资进行全面的财务和制度审计，美国政府的“利比里亚森林倡议”雇用利比里亚 Voscon 公司对林业局进行了初步审计。该公司的结论是，林业局无任何财务管理制度。Voscon 公司无法追查木材产业收入的流动状况；林业局没有应收账款和应付账款记录，没有固定资产登记册，没有零用金制度，没有对银行账目进行核对，一直在收取但没有支付薪金税。欧洲联盟已决定不进行财务审计。进行一次全面的审计，有助于确定经费是否被挪用以及如何被挪用，有助于确保这种情况不再出现，并提供资料以便对特许伐木经营商拖欠的税款进行审查。

14. 目前，林业局的预算尚未经林业局董事会核准。全国过渡政府从 2004 年 4 月起就没有再提供运作经费，但确实为林业局五个区域办事处重新开展业务提供了 35 万美元。林业局（用贷款）购置了甚高频无线电台（价值 19 000 美元）和五辆小卡车。经 Voscon 公司查证，到 2004 年 9 月 1 日，林业局的银行账户只剩 1 500 美元。

15. 为纠正财务管理不善的现象，林业局局长同意委托一家独立公司进行财务管理，但经费尚未有着落。

进展情况

16. 2003 年 12 月，全国过渡政府制定了关于取消制裁所需改革的路线图。美国大使馆也安排了一次圆桌会议，请利益相关者为路线图献计献策。进展情况见下表。

争取取消木材禁运的改革方案

改革方案	内容	到 2004 年 9 月完成情况
林业发展局的能力建设	任命林业局董事会	已完成
	结构管理，适当补偿员工并提供后勤服务	2004 年 4 月起拖欠员工工资
	稍后培训驻地技术人员和中层员工	未完成
	拟订职权范围，委托一个独立的监督委员会，负责提高社区认识、监督和审查非政府组织、并鼓励可持续森林管理	未完成
	为进行森林和财务管理请求技术援助	已完成
提高林业透明度和加强林业问责制	委托对林业局进行一次审计	Voscon 公司初步审计披露财务缺乏管理；欧盟已取消预定的审计；局长同意实行独立的财务管理制度
	建立制度，将林业收入悉数存入利比里亚中央银行由财政部管理的账户	已完成，所有款项将付给中央银行
	建立制度，根据长期指示，每季度以预算拨款方式，从利比里亚政府账户将资金转入林业局在利比里亚中央银行开设的账户	未完成，全国过渡政府未将林业局的运作经费列入预算；自 2004 年 4 月起政府没有再拨款
	拟订制度，将植树造林费用和养护费用的收取和支付分开	已完成
	建立向公众报告和公布资料的制度	局长同意在美国协助下设立一个网站
	设立一个独立的监督委员会	未完成
特许权审查	回顾并审查全部现有特许权协定	第二阶段工作已完成，第三阶段工作即将开始
	处罚违反禁运的公司	未完成
	在特许权协定中增列反映养护政策和环境政策的条款	未完成

改革方案	内容	到 2004 年 9 月完成情况
森林清查	野外实况调查和地理信息系统的地图	未完成
	确定森林资源（木材和非木材森林产品）的潜在价值	未完成
	为进行监测、征税和执法提供资料	未完成
公园保护和发展	重建萨伯公园的基础设施	未完成，萨伯公园被数千名与争取民主运动有关的非法矿工侵占
	为公园管理提供设备和物资	未完成
	培训和部署公园员工	未完成，联合国民警正在培训大约 180 名执法官员
动员技术和财政援助	参加捐助者会议和其他宣传活动	已完成
	讨论双边安排	已完成

资料来源：全国过渡政府木材贸易制裁问题审查委员会。

特许权审查

17. 作为恢复活动的前奏，林业局下属一个委员会正在审查所有林业特许权。在其第一阶段工作报告中，林业局的结论是，该行业拖欠税款 26 725 642 美元。由于许多公司不同意这一结论，必须进行一次全面审计加以确认。到 2004 年 9 月 1 日，只有穆罕默德公司集团补交了拖欠的税款（7 000 美元，但林业局声称该公司拖欠 240 万美元）。在第二阶段，委员会建议吊销六家公司的特许权，并进一步审查其他特许权。在第三阶段，委员会成员已扩大以包括民间社会和国际捐助者，将对所有特许权进行审查，以确定是否有违反伐木区分配制度、不缴纳税款和违反劳工及环境规章等行为。

结论

18. 如果没有充分的安全保障，木材公司就要提供安保人员来保护自己，这样冲突便有可能重新爆发。如果没有财务监督，挪用就会助长腐败。而如果没有执法行动，木材公司就有可能违反规章而不受处罚。为避免过去的错误，改革势在必行。

19. 虽然木材禁运得到了普遍遵行，但已实行的必要改革却寥寥无几。因此，以往专家小组的报告（S/2003/779、S/2003/937 和 S/2004/396 及 Corr. 1）中所载的各项建议依然有效。2004 年 8 月，专家小组向林业发展局局长提出了如下建议：

20. 第 1521 (2003) 号决议第 11 段概述了两项条件。第一项条件是：

(a) 利比里亚全国过渡政府对木材产区实行全面的管辖和控制。这就要求：

(一) 设立一个全面运作的林业局，包括：

- 正常运作设备齐全的区域办事处，负责管理森林、监测伐木特许权以及执行与森林有关的法律和规章
- 适当培训和补偿雇员，包括执法人员

(二) 建立木材追踪制度，确保没有非法木材流入合法的供应链。否则，战斗人员就可以从非法采伐中获得收入。

(三) 提供资料以便民间社会开展独立监督，这些资料包括：

- 所有特许权的地点和持有人——以确定哪些是合法作业
- 这些特许权是如何授予的——以确保只进行正当交易
- 对于每一年度采伐林段，一张所有商用林位置图——以确定可采伐的木材量
- 按树种列出所有木材产品（加工品或原料品）的采伐、生产和出口的数量及价值——以确定哪类木材被采伐，该征多少税
- 所有应征和已缴税款，包括代替税款的服务——以确保收取所有税款
- 所有指控和违法行为、逮捕、支付的罚款和罚金——以确定是否已开展执法

(四) 审查特许权的持有情况，吊销违反利比里亚法律者的特许权。

- 鉴于前林业局行政人员过去曾有共谋行为，这一审查应有来自民间社会和国际社会的独立、可靠的实体参加

(五) 为确保安全，全国过渡政府必须在利比里亚全境内指派警察和官员控制出入境点和港口。

- 在最近的将来，全国过渡政府不太可能维持这一安全水平，治安还得靠联利特派团
- 林业局应与联利特派团和联合国民警协调设立木材检查站

(六) 由于很可能没有足够的安保人员来保护农村地区昂贵的伐木设备，伐木公司将依靠私营安保公司提供服务。为确保对这些私营公司实行问责制。

- 按照惯例，他们不得由前民兵集团组成
 - 他们不得持有武器，在需要以武器保证安全的地区，伐木公司必须由国家警察部队提供保护
 - 他们必须由一个可靠机构进行适当培训
 - 他们必须遵行安保与人权方面的最佳做法
- (七) 由林业局设立农村安保办公室，让当地人可以报告安保部队滥用职权的案件。
- (八) 由林业局确保对萨伯和宁巴两个公园进行适当的管理和执法，以便对获得保护地位的木材产区进行全面控制。
- (b) 第二项条件是，全国过渡政府采取一切必要步骤，确保政府从利比里亚木材业所得的收入不被用于助长冲突或违反安理会决议的其他行为，而被用于造福利比里亚人民的正当目的，包括发展。目前，林业局未表明它有令人信服的能力来确保经费不被挪用。因此，林业局必须：
- (一) 执行《第 2 号行政命令》。
- (二) 履行局长雇用独立财务管理公司的承诺。
- (三) 公开 2003 年 10 月以来所有收入来源和支出的结算情况，包括从下列行业收取的税款或罚款：
- 供应国内市场的木材加工
 - 木炭
 - 野味
 - 任何国内采伐，包括坑锯锯木
- (四) 公布所有收入、包括杂费和税款的流动表。
- (五) 公布为防止非法采伐而采取的执法行动。
- (c) 联利特派团和联合国民警可通过下列方式提供协助：
- (一) 监测制裁情况，特别是出入境口岸、港口和通往蒙罗维亚的高速公路。
- (二) 联利特派团作为可能是当前最大的木材购买者，应制订购买政策，以确保联合国的建筑只使用合法的木材。

四. 钻石

21. 小组与利比里亚土地、矿藏和能源部继续保持积极和建设性的关系，并赞扬该部在最近的评估和调查期间给予了合作。该部继续表现出致力于达到安全理事会为解除目前对利比里亚未加工钻石出口禁运而提出的要求。

目前局势

22. 小组在 2004 年 8 月的大部分时间里访问了该区域。在塞拉利昂进行了初步调查，以弄清是否有任何相当数量的利比里亚未加工钻石正在进入该国。在弗里敦，在部长一级和已建立的关系及小组所知的线民中间，广泛的共识是，非法出口利比里亚未加工钻石的情况依然微不足道。雨季天气状况恶劣，加之继续担心矿区的总体安全，尤其是一些传统上与钻石开采有关的地区仍未完成解除武装，因此总体局势目前维持不变。此外，开采钻石所需的必要设备、尤其是水泵和发电机以及重型推土机械设备严重短缺，也继续在很大程度上阻碍了那些试图进行非法开采和出口的个人的企图。小组访问了塞拉利昂边境城镇 Kenema 和 Zimmi，但未能发现利比里亚未加工钻石交易的任何证据。

目前采矿活动的形式

23. 在利比里亚洛法州的上洛法和下洛法地区，由于季节性的高地下水位，采矿活动继续处于很低的水平。然而，小组从各种来源获知，在宁巴州地势较高的地区正在进行某些采矿活动，尤其是在 Gbapa 地区。小组本希望对这一地区进行一次空中勘察，以评估采矿活动的大致水平，但因气候条件恶劣而无法这样做。不过，在 Gbapa 西南地区进行了一次地面视察，在那里发现和检查了两个矿址。视察是在孟加拉国旅和联合国民警的协助下进行的。为这些矿场拍了照片，并注意到了它们的坐标。

24. 第一个矿场约为 4 公顷大，已被推土机推平（它是还在该国境内为数不多的私有且可运作机械之一）。这个矿场并没有进行生产：红土覆盖层未动，也没有冲积砾石被挖掘。在与土地、矿藏和能源部高级官员进行的面谈中，开发这一矿场的当地商人辩解说，他有准许开发和挖掘的有效许可，清理场地是因为预计制裁将在今后 6 至 12 个月内被解除。面谈时小组在场。在与土地、矿藏和能源部同意，由于在利比里亚本国没有关于采矿活动的全面禁令，只有对未加工钻石开采的禁令，因此他的行为并没有违反任何法律禁令，无论是国内法还是国际法。取决于联合国对未加工钻石出口的禁运将维持多长时间，这一局势可能需要利比里亚政府进行审查，尤其是如果在解除武装结束后，随着旱季的开始，钻石开采者开始大批迁回矿区。

25. 第二个矿场要小得多，是“小作坊”经营，生产出一些供选洗的砾石。其规模、低标准的生产方法，基本上符合“仅能维持生存”的采矿水平，这种采矿方式继续在利比里亚丛林较偏远的地区出现，绝没有接近与甚至小规模商业砂矿开

采有关的生产水平。向土地、矿藏和能源部报告了这一矿场，它目前正在对此案进行调查。

26. 小组咨询了利比里亚特派团军事方面的消息来源，以听取他们对目前采矿活动水平的印象。这些消息来源有的来自在蒙罗维亚的指挥情报部门，有的来自内地的实地行动部门。两组人都认为采矿活动的水平仍然很低。

利比里亚政府为达到安全理事会的要求而采取的步骤

27. 自专家小组上次任务期限以来，土地、矿藏和能源部已向利比里亚全国过渡立法会议提交了一项法令，修正《新矿物和采矿法》第一部分第 23 卷，为其增加新的第 40 章，规定了未加工钻石进出口和转移的管制措施。这一立法于 2004 年早些时候起草，曾与安特卫普钻石高级理事会的一名理事兼金伯利进程钻石专家工作组（技术工作组）主席进行了密切合作。尽管最初该法律的通过因大量未决问题而受到阻碍，但它最终于 2004 年 8 月 26 日正式通过。

28. 就金伯利进程的遵守而言，广泛认为该修正案非常严格。它为以下各方面规定了详尽的规章和要求：

获得金伯利进程证书

批量未加工钻石的进出口和转移

未加工钻石生产和贸易的内部管制

数据分析和报告

犯罪

过渡措施

29. 建立成功执行金伯利进程证书制度所需的某些体制和技术结构，使这一立法进程得到补充。重要的是，已完成对土地、矿藏和能源部大楼的翻修，专门拿出一间房间，用于黄金的鉴定和对钻石进行估值。然而，这一房间还需要称量、照相和电脑设备以遵守金伯利进程。购买设备因资金短缺而无法实现。

采矿合作社

30. 政府正在处理将潜在的千百万采矿者组成合作社的计划。政府遵循国际咨询顾问的建议，认为合作社制度将提高采矿业内部的透明度，从而大大加强金伯利进程证书制度。它还希望合作社制度将增加小采矿者的利润。它打算由已建立的采购代理机构对合作社给予一定程度的支助，并由土地、矿藏和能源部加以监督。已建立的采购代理机构将与每个合作社签订供应商/采购商协议或合同，以确保可持续性。提议由合作社成员任命一业务经理，代表他们直接与已建立的采购代理机构进行交易。所有这些交易将受到土地、矿藏和能源部的严密监督，以确保

提高钻石从矿场到获得金伯利进程证书到出口这一流动过程中的透明度。为支持这一进程，政府已拟订建立合作社培训学校的提案。它还提议在利比里亚的四个主要区域各成立两所合作培训学校。在砂矿部门成立采矿合作社将分三个阶段进行，每阶段为时 4 周：

第一阶段

31. 人员动员；宣传；成立和发展合作社。

第二阶段

32. 详细培训；评估公司章程；合作社证书；制订机构间工作方法和程序；审查采矿申请。

第三阶段

33. 采购代理机构向合作社交付供应物品；充分启动计划。

34. 政府估计，建立合作社制度的费用约为 90 万美元。然而，目前它缺少执行这一计划的资金。

内部管制

35. 在筹备过程中，政府已开始聘用和培训矿场视察员，以监督这一制度，签发编有序号的砂矿部门供应商表格将对其进行内部管制。大体上说，该制度的运作如下：

(a) 合作社业务经理从土地、矿藏和能源部/金伯利进程数据库办公室处索取编有序号的供应商表格。

(b) 在土地、矿藏和能源部视察员在场的情况下，合作社业务经理与采购代理机构进行交易。视察员将交易副本带回土地、矿藏和能源部数据库，供产生数据和进行核查。合作社业务经理保留一份表格副本。

(c) 采购代理机构保留一份表格副本，并将另一副本转交它出售最初从合作社购买的货物的出口商。

(d) 出口商将货物拿到土地、矿藏和能源部数据库，在那里把表格与该部视察员的原始表格加以核对。在筹备出口的过程中，即可开始金伯利证书进程。

外部控制

36. 土地、矿藏和能源部也已开始对外部估值承包商进行详细招标，这对为纳税目的公正评估出口发货的正确价值至关重要。很有可能一家外部估值公司也将为部里内部工作人员安排必要的估值培训。小组了解到，一家声誉很好且经验丰富

的公司已对这一合同进行投标。小组预计还有另外两三家国际公司也将在不久的将来进行投标。

获得金伯利进程遵守原产地证书

37. 尽管政府已与若干印刷公司进行接触，但它尚未为印刷金伯利遵守证书的制版以及持续供应这些证书以便向出口商颁发最后签订合同。政府由于资金短缺而无法实现这一关键目标。

加入金伯利进程

38. 在以金伯利进程为基础的修正案于 2004 年 8 月 26 日通过而成为法律之后，土地、矿藏和能源部部长 Jonathan Mason 与金伯利进程委员会主席 Tim Martin 联系，以便安排一系列会见，希望它们最终能够促使金伯利进程评估团访问利比里亚，审查政府为加入所采取的措施。利比里亚政府非常希望这一点能尽快实现（最初提出 10 月中），特别是因为它认为，金伯利进程作出有利的评估将增加获得充分执行所需要的未兑现资金的可能性。但金伯利进程委员会在今后几周已有若干事先安排好的评估任务，并定于 10 月中在加拿大渥太华举行年度全体会议。有鉴于此，金伯利进程评估团有可能访问利比里亚的最早时间是 2004 年 11 月末，使得在今年年底之前充分遵守成为不可能实现的前景，这很不幸，尤其是鉴于利比里亚政府在过去六个月所作的努力。

结论

39. 由于国内不安全因素和季节性气候条件，利比里亚金刚石砂矿的开采水平仍然很低。因此，违反安全理事会的制裁而非法出口利比里亚钻石的情况依然微不足道。然而，鉴于采矿活动从技术上讲并非不合法，随着解除武装后开采者返回矿区，随着旱季的开始，非法出口钻石的现象可能会增加。利比里亚政府可能有必要审查这一局势，启用临时管制措施，以防止向国外非法走私的情况剧增。

40. 在达到安全理事会为解除对利比里亚未加工钻石出口的制裁而提出的要求方面，政府正在取得很大进展。它已对实现这一目标作出承诺并提供了技术专门知识。然而，它所遇到的最大障碍依然是提供资金以获得执行金伯利进程证书制度所需的物质和机械的问题。没有直接的供资落实其提议，利比里亚政府在一段时间里就不可能有能力充分达到参与金伯利进程证书制度所必须达到的要求。

41. 鉴于金伯利进程评估在 11 月末之前不会进行，因此政府有能力在 2004 年底之前加入金伯利进程的可能性极小。