

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
30 August 2004  
Russian  
Original: English

---

**Доклад Генерального секретаря во исполнение пунктов 6 и 13–16 резолюции 1556 (2004) Совета Безопасности****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пунктов 6 и 13–16 резолюции 1556 (2004) Совета Безопасности от 30 июля 2004 года, в которой Совет призвал правительство Судана немедленно выполнить все обязательства, которые оно взяло на себя в совместном коммюнике, подписанном правительством Судана и Организацией Объединенных Наций 3 июля 2004 года. Совет Безопасности далее потребовал, чтобы правительство Судана выполнило свои обязательства по разоружению формирований «Джанджавид» и задержало и привлекло к судебной ответственности лидеров формирований «Джанджавид» и их пособников, которые занимались подстрекательством и совершали нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права и другие злодеяния, и просил меня представить Совету через 30 дней, а затем представлять на ежемесячной основе доклад о прогрессе или отсутствии такового со стороны правительства Судана по данному вопросу. Совет также просил меня представлять доклады о достигнутом прогрессе в деле оказания гуманитарной помощи и в оказании помощи Африканскому союзу в планировании и проведении оценок для его миссии в Дарфуре.

**II. Действия, предпринятые в соответствии с совместным коммюнике от 3 июля 2004 года****Совместный механизм осуществления и первая совместная контрольная миссия**

2. В резолюции 1556 (2004) Совет Безопасности приветствовал совместное коммюнике и создание Совместного механизма осуществления, который был учрежден для того, чтобы внимательно следить за развитием событий, давать им оценку и периодически докладывать о ходе осуществления коммюнике. Совместный механизм осуществления возглавляют министр иностранных дел Судана и мой Специальный представитель по Судану.

3. Со времени опубликования совместного коммюнике Совместный механизм осуществления провел четыре заседания — 15 июля и 2, 12 и 19 августа 2004 года. Кроме того, в рамках Механизма был проведен ряд консультаций, последние из которых состоялись 28 и 29 августа 2004 года. В течение этого периода возросло число государств-членов, участвующих в Механизме, и сейчас в него входят несколько стран-партнеров и членов Лиги арабских государств, а также Нигерия, представляющая Африканский союз (АС) в своем качестве его нынешнего Председателя.

4. На своем первом заседании 15 июля Совместный механизм осуществления договорился направить в Дарфур совместную контрольную миссию для оценки положения в трех основных областях, а именно: а) сохраняющееся присутствие формирований «Джанджавид»; б) условия безопасности, в частности в лагерях для перемещенных внутри страны лиц и вокруг них; и с) возвращение и размещение перемещенных внутри страны лиц. Миссия посетила Дарфур в период с 26 по 28 июля, и ее выводы были доложены на втором заседании Совместного механизма осуществления 2 августа. Миссия пришла к выводу о том, что в местах, которые она посетила, не отмечалось никакого насильственного возвращения; положение в плане безопасности в лагерях для перемещенных внутри страны лиц улучшилось, и правительство продолжает предпринимать шаги в этом направлении, главным образом путем развертывания дополнительных сил полиции. На своем заседании Механизм также отметил, что правительство проводит политику добровольного возвращения и обязалось строго соблюдать эту политику и что гуманитарный доступ улучшился.

5. Однако по самому важному вопросу — продолжающееся отсутствие безопасности и насилие в отношении гражданского населения — явно отмечалась необходимость ускорить темпы осуществления обязательств, принятых правительством, и добиться ощутимого прогресса. В частности, в начале августа не было никаких признаков того, что правительство приняло какие бы то ни было меры для того, чтобы «незамедлительно начать процесс разоружения формирований «Джанджавид» и других незаконных вооруженных групп», как того требует совместное коммюнике. На своем втором заседании Совместный механизм осуществления договорился о том, что правительству следует подготовить «дорожную карту» с подробным указанием тех действий, которые оно предпримет в течение 30 дней, охватив определенные районы и отдельные формирования, на которых правительство имеет влияние. При этом имелось понимание насчет того, что эти меры должны инициировать процесс разоружения и помочь добиться ощутимого и существенного улучшения положения в области безопасности.

6. Этот подход, сконцентрированный на последовательном ряде конкретных действий, районов и формирований, базировался на некоторых важных соображениях, разделявшихся Организацией Объединенных Наций и ее партнерами, и прежде всего на признании того, что не все обязательства, взятые на себя правительством, могут быть в полной мере осуществлены в течение 30 дней. Чтобы обеспечить спокойствие и безопасность для всех мирных жителей в районе таких размеров, как Дарфур, с учетом нынешнего количества вооруженных людей в нем и с полной насильственной историей последнего времени, нужно больше 30 дней. Во-вторых, существует, тем не менее, настоятельная необходимость предпринять незамедлительные действия для того, чтобы начать дви-

гаться к этой конечной цели. Прошел один месяц с подписания совместного коммюнике, и главные обязательства правительства, связанные с безопасностью, остаются невыполненными. В-третьих, правительство должно продемонстрировать подлинную приверженность соблюдению его обязательств. Считалось, что наилучший метод, с помощью которого правительство может доказать эту приверженность международному сообществу, заключается в том, чтобы добиться существенного и поддающегося проверке прогресса на местах в течение первого 30-дневного отчетного периода, установленного в резолюции 1556 (2004).

#### **Дарфурский план действий и связанные с ним меры**

7. После дальнейших консультаций между правительством Судана, моим Специальным представителем и партнерами Организации Объединенных Наций 5 августа был согласован Дарфурский план действий, с тем чтобы как можно скорее представить международному сообществу свидетельства того, что правительство достигло позитивного прогресса в осуществлении резолюции 1556 (2004) Совета Безопасности к 30 августа и обязательств, изложенных в совместном коммюнике, с особым упором на осуществление обязательств, касающихся безопасности. План обязал правительство принять к концу августа ряд конкретных мер, включая следующие три ключевых шага:

а) правительство определит части Дарфура, в которых можно обеспечить охрану и безопасность в течение 30 дней;

б) все наступательные военные действия вооруженных сил правительства Судана в этих районах незамедлительно прекратятся, включая любые наступательные действия против повстанческих групп. Правительственные войска будут проявлять сдержанность и избегать контрмер в ответ на действия повстанцев, независимо от их права на самооборону; после этого они будут передислоцированы таким образом, чтобы они не соприкасались непосредственно с лагерями для перемещенных внутри страны лиц или с гражданским населением;

с) правительство определит и объявит те формирования, на которые оно имеет влияние, и даст им указания немедленно прекратить свою деятельность и сложить оружие.

8. Участники Совместного механизма осуществления рассмотрели каждый из этих шагов в рамках процесса, который должен как можно скорее привести к обеспечению безопасности и защиты гражданского населения во всех частях Дарфура. Кроме того, мой Специальный представитель и партнеры Организации Объединенных Наций ясно заявили — и правительство согласилось с этим, — что улучшения в первоначально определенных правительством районах не должны сопровождаться ухудшением условий безопасности в других районах. Никаких компромиссных уступок в плане условий безопасности быть не может. Меры, принятые в первоначально определенных районах, должны служить моделью для всего региона Дарфур.

9. После третьего заседания Совместного механизма осуществления, состоявшегося 12 августа, правительство 15 августа объявило о выборе районов, в которых оно обеспечит охрану и безопасность к концу августа. Сюда входили районы в каждом из трех штатов Дарфура, включая административные центры

трех штатов и окружающие районы, а также несколько других районов с большой концентрацией перемещенных внутри страны лиц. По оценкам, в установленных районах насчитывается примерно 375 000 перемещенных внутри страны лиц, что составляет около 30 процентов от общей оценочной численности вынужденных переселенцев (примерно 1 227 000) в Дарфуре по состоянию на 1 августа. С самого начала имелось понимание насчет того, что район, в котором правительство обеспечит полную безопасность, должен быть существенно расширен после первоначального 30-дневного периода.

10. Чтобы обеспечить безопасность и защиту в выбранных районах, правительство 19 августа представило Совместному механизму осуществления подробную подборку принимаемых им незамедлительно мер. Они включали развертывание в период с 10 по 20 августа еще 2000 полицейских и 100 вооруженных «лэнд-крузеров» и обеспечение безопасности и защиты деревень в 20-километровом радиусе вокруг главных установленных городов. Эти меры проводили четкое различие между соответствующими мандатами полиции и вооруженных сил. Как предусмотрено в Плане действий, вооруженные силы будут развертываться в административных штабах и уже существующих военных гарнизонах, с тем чтобы избегать непосредственного соприкосновения с гражданским населением и перемещенными внутри страны лицами. Ответственность за обеспечение внутренней безопасности в пределах 20-километрового радиуса вокруг основных городов будет лежать на полиции, за исключением того, что военная полиция будет осуществлять интенсивное патрулирование для контроля за военнослужащими и другим персоналом в военной форме за пределами лагерей. Это поможет обеспечить, чтобы все лица в военной форме в этих районах были действительно военнослужащими. В пределах лагерей полиция должна обеспечить правопорядок и контроль за всеми лицами, которые могут быть вооружены. Ношение оружия в пределах установленных районов не разрешено, за исключением полиции и регулярных вооруженных сил. Указание на этот счет было издано министром внутренних дел 24 августа.

11. Что касается формирований, то 19 августа правительство объявило о том, что оно определит и даст указания членам местных племен в этих районах — как тем, кто был ранее мобилизован в Народные силы обороны, так и тем, кто связан с этими силами, — не осуществлять никакой деятельности и прекратить ношение оружия в установленных районах.

### **III. Оценка хода осуществления обязательств правительством Судана**

12. Чтобы оценить ход осуществления обязательств, взятых на себя правительством в Дарфурском плане действий и совместном коммюнике, можно выделить три различных этапа, а именно: а) разработка детальной политики центральным правительством; б) обеспечение осуществления этой политики центральными и местными органами власти; и в) реальное воздействие этих мер на местах. Первые два этапа были подробно обсуждены на заседаниях Совместного механизма осуществления 2, 12 и 19 августа. Чтобы оценить воздействие принимаемых мер, Механизм принял 19 августа решение направить вторую совместную контрольную миссию. Миссия посетила все три штата Дарфура в период с 26 по 28 августа.

13. На протяжении первого этапа было налажено хорошее сотрудничество между правительством и Организацией Объединенных Наций и ее партнерами. Каждая из предложенных мер была подробно обсуждена, и до доработки мер и их объявления были приняты во внимание предложения, высказанные Организацией Объединенных Наций и ее партнерами.

14. Второй этап потребовал осуществления объявленной политики и мер всеми центральными и местными органами власти. В этом вопросе картина неоднозначная. Для осуществления конкретных обязательств предпринят ряд шагов. Во время второй совместной контрольной миссии представлялось, что местные власти были хорошо информированы о принятых в Хартуме решениях и были привержены их осуществлению, однако выполнение некоторых обязательств по-прежнему носит неровный характер или еще не началось.

15. И наконец, реальное воздействие мер привело к некоторым улучшениям на местах, однако в целом оно носит ограниченный характер, о чем можно было судить в ходе второй совместной контрольной миссии. Отчасти это является результатом того, что некоторые меры были осуществлены лишь недавно, как, например, прибытие дополнительных сил полиции в установленные районы. Поэтому эффективность этих последних мер нужно будет проверить и, в случае необходимости, повысить в предстоящие недели. Другие объявленные меры еще не оказали никакого воздействия, поскольку правительство пока их не осуществило.

#### **Разоружение формирований «Джанджавид» и других незаконных групп**

16. Наиважнейшее обязательство, которое еще предстоит осуществить, касается вооруженных формирований, которые по-прежнему создают серьезную угрозу для гражданского населения. Обязательство правительства разоружить находящиеся под его контролем формирования восходит к Соглашению о прекращении огня в гуманитарных целях, подписанному в Нджамене 8 апреля 2004 года. Оно было включено в совместное коммюнике и является одним из главных требований Совета Безопасности, изложенных в пункте 6 резолюции 1556 (2004).

17. Позиция правительства в отношении формирований в Дарфуре не всегда была одинаковой с момента издания совместного коммюнике. Несмотря на его изложенные в совместном коммюнике обязательства разоружить формирования «Джанджавид» и другие незаконные группы, правительство неоднократно заявляло о том, что оно не имеет ни контроля, ни влияния над формированиями, которые обвиняются в нападениях на гражданское население и в совершении других злодеяний в Дарфуре. В ходе обсуждений в Совместном механизме осуществления правительство впоследствии согласилось с позицией Организации Объединенных Наций и ее партнеров в отношении того, что некоторые формирования фактически находятся под его влиянием, что эти формирования следует определить и что им следует дать указание сложить оружие. В дополнительных мерах, представленных Механизму 19 августа, правительство также согласилось с тем, что находящиеся под его влиянием формирования не ограничиваются теми, которые были ранее включены в состав Народных сил обороны, но также включают формирования, не входившие в состав этих сил, но позднее установившие с ними связь или мобилизованные в них. Это означает,

что обязательство в отношении разоружения касается как Народных сил обороны, так и формирований, действующих в сотрудничестве с ними.

18. В Плана действий от 5 августа определены первые шаги, которые правительство Судана обязалось предпринять с целью разоружения формирований: оно «определит и объявит тех ополченцев, на которых оно имеет влияние, и даст им указания немедленно прекратить свою деятельность и сложить оружие». После консультаций между Организацией Объединенных Наций и ее партнерами, с одной стороны, и правительством — с другой, министр иностранных дел Судана на четвертом заседании Совместного механизма осуществления, состоявшемся 19 августа, обещал в самом ближайшем будущем представить «имена и численность». В тот же день правительство обязалось сократить количество тех, кто связан с Народными силами обороны или мобилизован в их ряды, на 30 процентов и собрать их оружие.

19. Разоружение членов Народных сил обороны началось. Вторая совместная контрольная миссия наблюдала церемонию демобилизации примерно 300 солдат Народных сил обороны в Западном Дарфуре. С правительством было согласовано, что имена демобилизованных солдат и количество их оружия будут как можно скорее сообщены Комиссии Африканского союза по прекращению огня. В Южном Дарфуре совместная контрольная миссия, посетившая этот район 27 августа, проинспектировала в Кассе 157 единиц оружия, которые днем раньше были сданы членами Народных сил обороны, и ей рассказали об аналогичных усилиях в других местах в Южном Дарфуре.

20. В то же время Организация Объединенных Наций продолжает получать сообщения о деятельности формирований во всех трех штатах Дарфура. Особую обеспокоенность вызывают несколько нападений ополченцев на деревни в районе Ясин, к северо-востоку от Ньялы, во второй половине августа. В ходе этих нападений, очевидно, было убито более 50 человек. Некоторые деревни в этом районе подвергались нападениям три или даже четыре раза на протяжении нескольких дней и были полностью разграблены и разрушены. В той степени, в какой формирования, совершившие эти нападения, находились под влиянием правительства, произвольное разрушение деревень и убийство большого числа мирных жителей представляют собой серьезное нарушение обязательств правительства. Даже если формирования не находились под влиянием правительства, на правительстве лежала обязанность вмешаться, с тем чтобы обеспечить защиту гражданского населения в этом районе.

21. Сообщения о деятельности формирований также поступали из Западного Дарфура, включая район Нертити и Мастери, деревню к юго-западу от Эль-Генейны, где в середине августа представители примерно 30 000 перемещенных внутри страны лиц сообщили сотрудникам Организации Объединенных Наций о том, что они регулярно подвергаются нападениям со стороны формирований «Джанджавид», когда они рискуют выйти за пределы деревни. Учреждения Организации Объединенных Наций также отмечают усиление присутствия формирований «Джанджавид» вокруг лагеря Сисси, что весьма серьезно ограничило безопасность перемещенных лиц, рискующих выйти за пределы лагеря, с тем чтобы заниматься делами, необходимыми для поддержания их существования.

22. Сейчас слишком рано говорить о том, окажет ли запланированное разоружение 30 процентов членов Народных сил обороны существенное воздействие на уровень деятельности боевиков в Дарфуре. Вместе с тем ясно, что разоружение формирований должно выходить за рамки Народных сил обороны, как это требуется согласно резолюции 1556 (2004) и как это нашло отражение в обязательствах правительства от 19 августа. На сегодняшний день правительство не определило никаких формирований, которые сейчас находятся вне рамок Народных сил обороны. Оно не представило также никаких доказательств того, что оно дало конкретные указания лидерам формирований, находящихся под его влиянием, прекратить их деятельность и сложить оружие. Имена соответствующих лидеров формирований и число людей, находящихся под их командованием, до сих пор не представлены Организации Объединенных Наций.

23. Фактическое разоружение и демобилизация формирований, которые участвуют в конфликте в Дарфуре, не будет легким или быстрым процессом. Страх возмездия и большое нежелание разоружаться в одностороннем порядке будут создавать проблемы на пути любого процесса разоружения. Вместе с тем всеобъемлющая программа разоружения и демобилизации крайне необходима не только для того, чтобы незамедлительно положить конец нападениям на гражданское население, но и для того, чтобы повысить общий уровень доверия к условиям безопасности. Такая программа должна включать меры по реинтеграции демобилизованных боевиков в их общины. Если такие программы не будут быстро разработаны и осуществлены, разоружение и демобилизация боевиков могут сами по себе стать еще одним источником отсутствия безопасности. Правительство обязано обеспечить недопущение дальнейших нападений на гражданское население, независимо от того, находятся ли их исполнители под его влиянием или нет. Правительство должно быть готово принять помощь от международного сообщества, если оно не в состоянии остановить эти нападения и обеспечить защиту гражданского населения в регионе Дарфур.

#### **Вооруженные силы правительства Судана**

24. По большей части обязательства правительства Судана, касающиеся вооруженных сил, как они изложены в пункте 7(b) выше, осуществлены.

25. Однако недавние действия вооруженных сил правительства Судана связаны с уровнем насилия, которое, как представляется, противоречит принципу сдержанности, который правительство обещало соблюдать в соответствии с Планом действий. Согласно первоначальным сообщениям, в период с 26 по 28 августа 2004 года правительственная авиация участвовала в одном из столкновений с повстанческими силами. К Комиссии Африканского союза по прекращению огня обращена просьба расследовать этот инцидент.

26. Помимо стычек, имевших место 26 августа, беженцы и перемещенные внутри страны лица рассказывали о других нападениях правительственных войск в течение августа, причем в ряде случаев, предположительно, совместно с вооруженными формированиями. Организация Объединенных Наций не смогла проверить какие-либо из этих утверждений. Любая информация, касающаяся предполагаемых нападений правительственных войск, передается Комиссии Африканского союза по прекращению огня и ее наблюдателям, уполномоченным расследовать возможные нарушения прекращения огня. Председатель Комиссии Африканского союза по прекращению огня бригадный

генерал Оконкво встретился 19 августа с моим Специальным представителем и передал ему сообщения о нарушениях прекращения огня, которые Комиссия на сегодняшний день передала гласности. Эти сообщения касаются инцидентов, имевших место 1, 3, 5, 10, 14 и 23 июля 2004 года. В ходе той же встречи бригадный генерал Оконкво указал на то, что Комиссия по прекращению огня не имеет доказательств каких-либо нападений, совершенных правительственной авиацией с 30 июня.

27. После определения районов, в которых правительство Судана должно обеспечить безопасность, консультации между министром иностранных дел и моим Специальным представителем привели к выработке оговорки: не будут предприниматься никакие действия, которые приводили бы к стычкам с Освободительной армией Судана (ОАС), занимающей позиции в отдельных частях указанных районов. Министр далее заявил, что вооруженным силам даны указания проявлять сдержанность и отходить в случае нападений повстанческих сил. Это также учитывает соответствующую обеспокоенность, выражавшуюся Комиссией Африканского союза по прекращению огня. Вторая совместная контрольная миссия в Северном Дарфуре установила, что периметр вокруг Эль-Фашира, в пределах которого правительство должно было обеспечить безопасность, действительно был скорректирован надлежащим образом.

### **Полиция**

28. В совместном коммюнике правительство обязалось развернуть мощные, пользующиеся доверием и уважением полицейские силы во всех районах проживания перемещенных внутри страны лиц, а также в районах, подверженных нападениям. Во всех полицейских подразделениях должны быть проведены инструктажи по вопросу о нормах в области прав человека, и на них должна быть возложена ответственность за их соблюдение. Согласно информации, представленной правительством Совместному механизму осуществления 15 июля, примерно 4000 полицейских были развернуты в Дарфуре, и еще 500 полицейских будут развернуты к концу месяца. 12 августа правительство указало Совместному механизму осуществления, что дополнительные силы полиции численностью примерно 2000 человек будут развернуты в районах, определенных в соответствии с Планом действий. Недавно правительство заявило, что в общей сложности 10 000 сотрудников полиции развернуты в Дарфуре.

29. Вторая совместная контрольная миссия установила, что дополнительные силы полиции были развернуты во всех трех штатах Дарфура вместе с вооруженными «лэнд-крузерами» и другой техникой. Расширенные силы полиции, как представляется, отличаются дисциплинированностью. Однако перемещенные внутри страны лица по-прежнему относятся к полиции с глубоким недоверием. Высказывались утверждения о кражах и сексуальных посягательствах, совершавшихся полицией в некоторых лагерях для перемещенных внутри страны лиц и вокруг них. Хотя перемещенные лица продолжают утверждать, что члены формирований «Джанджавид» вербуются в ряды полиции, уровень их доверия к полиции, присланной в Дарфур из других районов, также представляется весьма низким. Отвечая на вопрос о том, будут ли они обращаться с жалобами в полицию, они реагируют скептически или говорят, что им уже отказывали в таких обращениях. В ряде случаев перемещенные лица указывали, что полицейские относятся к той самой группе людей, которая изгнала

их из их домов. Полиция подтвердила, что она не предпринимает никаких дальнейших мер по обвинениям, выдвигаемым в отношении неназванных исполнителей.

30. Представления перемещенных лиц о полиции указывают на глубокое отчуждение перемещенного населения от правительства. Как представляется, существует глубокий кризис недоверия не только к правительству, но и в более общем плане ко всем властям. Хотя низкий уровень доверия к центральному правительству отнюдь не является каким-то новым явлением, недавние события в Дарфуре усугубили это недоверие. Отношение перемещенного населения базируется на утверждениях о том, что именно правительство стоит за тем террором и теми травмами, которые они пережили. Восстановить такое разбитое доверие правительство Судана в одиночку не может, и для этого потребуется помощь международного сообщества.

31. В целом обстановка в плане безопасности внутри лагерей и в непосредственно прилегающих к ним районах, по-видимому, улучшилась по сравнению с положением, существовавшим один или два месяца назад, и, к тому же, представляется, что положение в плане безопасности в этих районах лучше, чем за их пределами. Однако на этот счет существуют различные точки зрения. Перемещенные внутри страны лица указывали на то, что они по-прежнему опасаются нападений в районах, расположенных дальше, чем 1–2 км от лагерей, хотя в непосредственно прилегающих к лагерям районах они чувствуют себя в относительной безопасности. Этот вывод подчеркивает необходимость активного полицейского патрулирования.

#### **Доступ для гуманитарных организаций**

32. В совместном коммюнике предусматриваются введение моратория на ограничения применительно ко всей гуманитарной деятельности в Дарфуре и устранение любых других препятствий для гуманитарной деятельности. В Плане действий правительство обязалось продолжать применять ускоренную процедуру обеспечения доступа для гуманитарных организаций до июля 2005 года. Вышел указ на этот счет. В результате принятия этих мер после распространения совместного коммюнике доступ для гуманитарных организаций значительно улучшился, что позволило увеличить численность международного гуманитарного персонала в Дарфуре с 320 человек по состоянию на 1 июля до чуть менее 500 человек по состоянию на 1 августа. Кроме того, зарегистрировано значительное число новых международных неправительственных организаций.

33. Вместе с тем гуманитарные учреждения по-прежнему сталкиваются с задержками и трудностями. В некоторых случаях обязательства и решения осуществляются не всеми государственными органами на центральном и местном уровнях или осуществляются лишь после неоднократных вмешательств и задержек. Что касается этих трудностей, то, как представляется, особым влиянием пользуется военная разведка. В качестве недавнего примера можно привести новые процедуры в отношении гуманитарных рейсов в Дарфур, которые были согласованы министром иностранных дел Судана 11 августа после обсуждений с моим Специальным представителем и должны были вступить в силу 14 августа. Эти процедуры предусматривали отмену некоторых требований в отношении сроков уведомления и в значительной мере способствовали бы об-

легчению осуществления гуманитарных воздушных операций, однако в полной мере они до сих пор не применяются. Когда миссии посещали Дарфур во второй половине августа, первоначально применялись прежние процедуры. До сих пор существует явная потребность в более упорядоченных процедурах и стандартах, которые последовательно применялись бы всеми правительственными ведомствами. Это позволило бы гуманитарным учреждениям тратить меньше времени и сил, которые следует направлять на оказание чрезвычайной помощи.

34. После имевшего место 12 августа инцидента с применением насилия сотрудниками всех гуманитарных организаций три дня подряд были лишены доступа к лагерю Калма. Этот полный запрет на доступ к более чем 50 000 перемещенных внутри страны лиц, по сути дела, явился коллективным наказанием. Эта мера имела серьезнейшие последствия для оказания экстренной помощи, особенно для деятельности центров лечебного питания и медицинских клиник. В ходе обсуждения этого вопроса с моим Специальным представителем губернатор Южного Дарфура обещал не повторять эту меру.

### **Возвращения**

35. В соответствии с совместным коммюнике любые возвращения перемещенных лиц в свои дома должны действительно происходить в добровольном порядке в соответствии с Соглашением о прекращении огня в гуманитарных целях. В Плане действий правительство подтвердило эту политику и обязалось подписать соглашение с Международной организацией по миграции (МОМ) в целях осуществления наблюдения за добровольным возвращением к своим очагам лиц, перемещенных внутри страны. Это соглашение было подписано правительством, МОМ и Организацией Объединенных Наций 21 августа. В нем предусматривается, что МОМ, а не правительство будет определять, осуществлялось ли возвращение на добровольной основе и в надлежащем порядке. Она должна определять это до того, как будет происходить возвращение. МОМ согласилась с тем, что она будет делать это в консультации с учреждениями Организации Объединенных Наций, включая действующие в Судане учреждения Организации Объединенных Наций, включая УВКБ.

36. Представляется, что в соответствии с обязательствами, взятыми на себя правительством, принудительных возвращений нет. Вместе с тем представляется также, что в некоторых районах местные власти продолжают прямо или косвенно оказывать нажим через лидеров общин, что наталкивается на сопротивление со стороны перемещенных внутри страны лиц. Давление с целью побудить к переселению или возвращению вместе с переполненностью лагерей, плохими условиями в сезон дождей и угрозами в плане безопасности усилили недовольство, гнев и разочарование во многих крупных лагерях и местах сосредоточения перемещенных внутри страны лиц.

37. Перемещенные лица хотят вернуться в свои деревни, но они хотят сделать это лишь при соблюдении ряда условий. Чаще всего называются следующие условия: а) разоружение формирований «Джанджавид»; б) создание атмосферы доверия и обеспечение безопасности для безопасного возвращения перемещенных лиц; в) восстановление их деревень и возобновление оказания основных видов услуг; и d) возмещение причиненного им ущерба.

38. Некоторые перемещенные лица возвращались в свои деревни в дневное время, чтобы обрабатывать свои поля, но на ночь, по соображениям безопасности, возвращались обратно. Поступило несколько сообщений об инцидентах, в ходе которых возвращавшиеся перемещенные лица подвергались в районах возвращения нападениям или угрозам со стороны боевиков «Джанджавид». Необходимо будет как можно скорее ввести меры и нормы, предусмотренные в заключенном с МОМ соглашении от 21 августа, чтобы возвращение происходило только в надлежащем порядке и на подлинно добровольной основе.

### **Права человека**

39. Совместное коммюнике содержало некоторые положения, касающиеся прав человека, включая взятое на себя правительством обязательство принять конкретные меры по борьбе с безнаказанностью и незамедлительно провести расследование всех случаев нарушений прав человека, в том числе тех, о которых его поставили в известность Организация Объединенных Наций, Африканский союз и другие источники, и дать согласие на развертывание наблюдателей за соблюдением прав человека.

40. В середине августа в административных центрах трех штатов Дарфура была развернута группа в составе восьми наблюдателей Организации Объединенных Наций за соблюдением прав человека. В целях обеспечения эффективной и оперативной борьбы с нарушениями прав человека и повышения уровня защищенности населения Дарфура группа из Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) действует в тесном контакте с передовой миссией Организации Объединенных Наций в Судане (ПМООНС) и страновой группой Организации Объединенных Наций для Судана и другими гуманитарными организациями на местах. Они также будут оценивать то, в какой степени местные, региональные и национальные власти выполняют свои обязательства в этой области в соответствии с международными нормами. До своего отъезда из Хартума сотрудники по вопросам прав человека получили от министра юстиции заверения в том, что правительство примет все меры, необходимые для облегчения их работы на местах. Само собой разумеется, что все ведомства правительства Судана должны создавать наблюдателям за соблюдением прав человека условия для беспрепятственного осуществления их мандатов.

41. После принятия Советом Безопасности резолюции 1556 (2004) УВКПЧ уделяет особое внимание усилиям правительства Судана по задержанию и привлечению «к судебной ответственности лидеров формирований «Джанджавид» и их пособников, которые занимались подстрекательством и совершали нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права и другие злодеяния». Выражалась озабоченность по поводу того, что бойцы формирований «Джанджавид» вербуются в качестве полицейских или сотрудников служб безопасности в Дарфуре или других районах Судана, а также по поводу того, что суданские власти выдают за бойцов формирований «Джанджавид» уголовников и предъявляют им обвинения, предположительно в попытке продемонстрировать свою решимость бороться с этой серьезной проблемой. На заседаниях Совместного механизма осуществления правительство неоднократно отвергало эти утверждения. Для недопущения того, чтобы бойцы формирований «Джанджавид» вливались в состав официальных сил Судана, необходим пользующийся доверием процесс проверки. Правительство обязано привлечь к от-

ветственности тех, кто совершил серьезные нарушения прав человека. 19 августа правительство представило Совместному механизму осуществления перечень уголовных дел, возбужденных в отношении правонарушителей (1–16 августа 2004 года), с указанием 24 эпизодов, связанных с предположительным совершением преступных деяний. Однако в большинстве этих дел в качестве обвиняемых фигурируют «неизвестные вооруженные лица». Как представляется, до сих пор не предпринимаются активные и систематические усилия по борьбе с безнаказанностью.

42. Предметом серьезной озабоченности, который всесторонне обсуждался в рамках Совместного механизма осуществления, оставались сообщения об изнасилованиях, сексуальном насилии и эксплуатации. В дополнение к вызывающим тревогу сообщениям об изнасилованиях и актах сексуального насилия, совершавшихся во многих районах Дарфура вооруженными боевиками, появлялись утверждения о сексуальных домогательствах и эксплуатации перемещенных внутри страны лиц со стороны «людей в форме». Наблюдатели Организации Объединенных Наций за соблюдением прав человека будут расследовать и эти утверждения и сообщения. 19 августа правительство сообщило Совместному механизму осуществления о двух случаях изнасилований, которые расследуются в Западном Дарфуре.

43. 2 августа правительство Судана проинформировало Совместный механизм осуществления о том, что им учрежден специальный комитет в составе судей, сотрудников полиции и министерства юстиции из числа женщин для расследования дел, связанных с изнасилованиями. Хотя эта инициатива достойна похвалы, мандат комитета, как представляется, является ограниченным, этот орган не располагает ресурсами и нуждается в материально-техническом обеспечении; для улучшения методов его работы и совершенствования применяемых им подходов ему потребуются техническая помощь. Организация Объединенных Наций готова оказать такую помощь, что было с удовлетворением воспринято правительством. В дополнение к поддержке работы комитета необходимо предпринимать усилия по улучшению в более общем плане положения с проведением расследований дел, связанных с изнасилованиями, и осуществлять преследование в судебном порядке лиц, обвиняемых в совершении этих преступлений, в частности для того, чтобы жертвы изнасилований не боялись заявлять о совершенных преступлениях и не опасались возмездия или позора. Учитывая количество обвинений и влияние на отношение между общинами, надлежащее проведение расследований и признание факта применения изнасилований и сексуального насилия в ходе конфликта стали бы также важным элементом примирения.

44. Предметом озабоченности являются юридические препятствия для оказания помощи жертвам насилия на гендерной почве в Дарфуре. Этот вопрос ставился перед министром иностранных дел и министром юстиции на заседании Совместного механизма осуществления 19 августа на предмет внесения поправки в действующее законодательство. В настоящее время жертвы изнасилований могут рассчитывать на медицинскую помощь лишь в том случае, если сначала они заявят об инциденте в полицию, что представляет собой требование, отбивающее у жертв всякое желание обращаться за медицинской помощью.

45. В совместном коммюнике правительство Судана взяло также на себя обязательство обеспечить, чтобы национальная комиссия по расследованию, созданная на основании президентского указа в мае, получила необходимые ресурсы для своей работы и чтобы ее рекомендации выполнялись в полном объеме. Члены комиссии встретились с сотрудниками по вопросам прав человека после их прибытия в Хартум. Они устроили для них брифинг, посвященный первой поездке членов комиссии в Дарфур. Тем временем УВКПЧ поставило ряд вызывающих его озабоченность вопросов, связанных с национальной комиссией по расследованию, в частности в отношении состава комиссии и того, что проводимые ею расследования, как представляется, не будут распространяться на военных и сотрудников служб безопасности. По поступившим сообщениям, комиссия уделала пока мало времени посещению лагерей для перемещенных внутри страны лиц или установлению контактов с жертвами жестокого обращения.

### **Примирение и укрепление доверия**

46. В соответствии с Планом действий 11 и 12 августа в Хартуме проводилась конференция с участием местных лидеров. На конференции был рассмотрен законопроект о местном управлении тремя штатами Дарфура и обсуждались вопросы социального примирения и роль традиционного управления в процессе разоружения. Участники сбалансированным образом представляли все три штата Дарфура; хорошо были представлены все основные племена и интересы как скотоводов, так и кочевников. Присутствовали большинство традиционных местных лидеров, включая лидеров, которые известны своими политическими взглядами, расходящимися с позицией правительства.

47. Закон о местном управлении для трех штатов Дарфура был принят 19 августа специальным президентским указом. В законе излагаются критерии для отбора местных управляющих и предусматриваются положения, касающиеся вопросов управления, безопасности, работы судебных и исполнительных органов и других вопросов. Закон обеспечивает общие рамки, которые будут нуждаться в дальнейшей проработке посредством принятия подзаконных актов и ведения процедур осуществления для урегулирования конфликта в Дарфуре на транспарентной и устойчивой основе. Важно будет обеспечить, чтобы отбор местных управляющих осуществлялся транспарентным образом и без какой-либо дискриминации и чтобы были созданы механизмы, которые обеспечат их подотчетность общинам в регионе.

48. Как отмечалось выше, предметом особой озабоченности является утрата доверия к властям со стороны перемещенных внутри страны лиц. Хотя представители местных властей, включая вали (губернаторов), начальников полиции и комиссара по вопросам оказания гуманитарной помощи, как представляется, привержены усилиям, направленным на примирение и укрепление доверия, очевидно, что для этого потребуются конкретная политика и согласованные усилия на протяжении длительного периода времени. Важным элементом этого процесса должна стать более эффективная связь с перемещенными лицами. Следует создать механизмы, которые позволяли бы перемещенным лицам заявлять о своих проблемах, быть полностью в курсе событий и участвовать в консультациях по всем затрагиваемым их вопросам. Эти механизмы должны охватывать, в частности, женщин, а также традиционных лидеров из местных

общин, которые принадлежат к тем же племенам, что и перемещенные внутри страны лица, и которые могли бы выступать в качестве посредников.

#### **IV. Гуманитарная ситуация и гуманитарные ответные меры**

49. Гуманитарные учреждения продолжали наращивать свой потенциал на местах. В период с 1 июня по 1 августа численность международного персонала в Дарфуре увеличилась с приблизительно с 170 человек до чуть менее 500 человек, а численность национального персонала возросла с порядка 1140 человек до приблизительно 3700 человек. В настоящее время в Дарфуре действует более 30 международных неправительственных организаций, учреждений Организации Объединенных Наций и миссий Красного Креста и Красного Полумесяца, а еще 10 организаций готовятся развернуть там свои операции. В некоторых критически важных секторах за тот же период значительно возросла численность перемещенных внутри страны лиц и других лиц, затронутых конфликтом, и получающих в настоящее время помощь.

50. Значительно возросла и численность тех, кто нуждается в чрезвычайной помощи, в результате чего многие остались без необходимой помощи. В июле общая численность перемещенных внутри страны лиц, по оценкам, возросла почти на 200 000 человек и достигла цифры в более чем 1,2 миллиона человек. За тот же период появилось более 60 000 новых принимающих общин и других общин, нуждающихся в гуманитарной помощи. Увеличение числа перемещенных лиц, как представляется, объясняется целым рядом факторов, а именно: учреждения расширяют сферу своей деятельности и охватывают и регистрируют больше перемещенных лиц; некоторые местные жители пытаются зарегистрироваться в качестве перемещенных внутри страны лиц, чтобы получить помощь; другие лица могут покидать свои деревни для того, чтобы получить помощь, которую оказывают в лагерях. Однако, как представляется, главной причиной для появления новых перемещенных лиц остается отсутствие безопасности. Речь идет о продолжающейся деятельности формирований «Джанджавид», столкновениях между движениями повстанцев и правительственными силами и конфликтах между племенами.

51. За прошедшие недели более широкий доступ к районам, контролируемым повстанцами, получили и учреждения Организации Объединенных Наций и неправительственные организации, которые осуществляют миссии по оценке и оказывают помощь. После того как в конце июля в этих районах имел место ряд инцидентов, связанных с обстановкой в плане безопасности, 6 августа в Асмэре была проведена встреча с представителями повстанческих движений. Были согласованы оперативные процедуры в отношении прохождения автоколонн с продовольствием и проведения кампании вакцинации в районах, контролируемых повстанцами. За последние две недели были установлены новые контакты с ОАС в целях обеспечения полного и беспрепятственного доступа гуманитарных организаций к районам, которые находятся под ее контролем. Вызывает тревогу тот факт, что за последнее время, после начала кампании вакцинации, без вести пропали три национальных сотрудника. В связи с этим было принято решение приостановить осуществление этой кампании.

52. За последние недели не удалось значительным образом сократить разрыв между потребностями и тем объемом помощи, которая оказывается. Это в

большей мере относится к вопросам водоснабжения и санитарии, чем к вопросам продовольствия. В Чаде все больше беженцев прибывает в лагерь для беженцев, развернутые УВКБ. Вдоль границы растет число перемещенных внутри страны лиц и возвращенцев с чадской стороны, помощь которым оказать нелегко. Около 18 000 человек по-прежнему находятся у границы, однако у многих из них кончается продовольствие и другие предметы первой необходимости. То же самое относится и к тем, кто находится в районах, контролируемых повстанцами. По-прежнему на вызывающем тревогу высоком уровне находятся показатели недоедания. Таковую же озабоченность по-прежнему вызывает угроза эпидемии.

53. Это свидетельствует о настоятельной необходимости дальнейшего наращивания потенциала практически во всех критически важных секторах как в Дарфуре, так и в Чаде. Деятельность по оказанию помощи нуждается также в значительном дополнительном финансировании. 25 августа Организация Объединенных Наций представила остальные гуманитарные потребности для Судана на 2004 год, включая пересмотренные потребности для Дарфура. Вместе с новыми потребностями в оказании помощи в Чаде общие потребности в финансировании принимаемых Организацией Объединенных Наций мер в связи с кризисом в Дарфуре оцениваются сейчас в 531 млн. долл. США. На сегодняшний день эти потребности удовлетворены чуть более чем на 50 процентов, в результате чего дефицит средств на урегулирование только кризиса в Дарфуре составил 255 млн. долл. США. Еще 246 млн. долл. США по-прежнему необходимы для удовлетворения неотложных потребностей в других районах Судана, включая оказание помощи лицам, спонтанно возвращающимся на юг Судана.

## **V. Оказание помощи миссии Африканского союза в Дарфуре**

54. В резолюции 1556 (2004) Совет обратился ко мне с просьбой оказать Африканскому союзу помощь в планировании и проведении оценок для его миссии в Дарфуре. В ответ на эту просьбу я направил в штаб-квартиру Африканского союза в Аддис-Абебе и Судан группу экспертов, которая находилась там с 4 по 17 августа. Эту группу возглавлял Военный советник Департамента операций по поддержанию мира генерал-майор Патрик Каммерт, и она действовала в тесном контакте с Комиссией Африканского союза для разработки всеобъемлющего плана для расширенной миссии Африканского союза в Дарфуре (МАСС). В этом плане отражена оперативная концепция и изложены все связанные с расширенной миссией Африканского союза потребности в отношении материально-технического обеспечения, поддержки и финансирования. В дополнение к мероприятиям в Дарфуре этот план отражает также потребности, необходимые для оказания Африканскому союзу содействия в управлении и руководстве сложной операцией на местах.

55. Этот план основан на консультациях со сторонами, членами затронутых общин, учреждениями Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями. В нем также учитывается и закрепляется накопленный на данный момент опыт проведения Африканским союзом своей миссии в Дарфуре. В соответствии с соглашением со сторонами от 28 мая о процедурах осуществления Соглашения о прекращении огня в гуманитарных целях в нем предусматривается направление наблюдателей, а также развертывание подразделения для их охраны.

56. По общему мнению, первоначальное развертывание МАСС принесло свою пользу, однако эффективность миссии ограничивалась ее небольшими размерами, а также проблемами материально-технического обеспечения. Поэтому МАСС не смогла снять серьезные проблемы безопасности, которые беспокоят перемещенных внутри страны лиц и возвращенцев. Есть много факторов, указывающих на то, что присутствие международных наблюдателей, если оно будет достаточно широким, с подразделением, обеспечивающим их охрану, позволило бы снять остроту возникшей ситуации и в позитивном плане повлияло бы как на восприятие обстановки в плане безопасности, так и на реальное положение дел в этой сфере. А это в свою очередь способствовало бы оказанию гуманитарной помощи и, кроме того, возвращению перемещенных лиц как раз к следующей посевной.

57. Ввиду того, что во многих районах продолжают орудовать вооруженные боевики, подразделение охраны будет иметь важное значение для обеспечения охраны персонала, имущества и объектов МАСС. Хотя за защиту гражданского населения отвечает правительство, подразделение охраны МАСС будет обеспечивать, в рамках своих возможностей, защиту гражданских лиц, которые окажутся под непосредственной угрозой в непосредственной близости от места его дислокации.

58. Кроме того, в свете выводов группы Департамента операций по поддержанию мира существует острая потребность в развертывании значительного компонента гражданской полиции для оказания содействия в осуществлении наблюдения и создании потенциала национальной полиции. Эффективность деятельности полиции можно было бы повысить за счет обучения различным методам, таким, как упреждающее патрулирование, а также систематические усилия по укреплению доверия среди пострадавшего населения, особенно среди перемещенных внутри страны лиц. Эти учебные программы и программы по созданию потенциала будут дополнять нынешние семинары по подготовке полицейских, организуемые Детским фондом Организации Объединенных Наций, а также финансируемую по линии Программы развития Организации Объединенных Наций программу подготовки, осуществление которой должно начаться в ближайшее время.

## **VI. Заключительные замечания**

59. Конфликт в Дарфуре причинил огромные страдания гражданскому населению. Факты совершения в отношении гражданских лиц актов насилия и злодеяний, включая убийства, изнасилования и уничтожение сотен деревень, документально доказаны в леденящих душу деталях. Хотя нынешний конфликт начался с вооруженного мятежа против правительства Судана в феврале 2003 года, большинство целенаправленных актов насилия стали результатом тактики выжженной земли, применяемой вооруженными боевиками, и привели к насильственному перемещению более 1,3 миллиона человек в Дарфуре и через границу в Чад.

60. В результате принятия правительством Судана в соответствии с совместным коммюнике и Дарфурским планом действий ряда мер достигнут определенный прогресс. К числу этих мер относятся улучшение обстановки в плане безопасности в некоторых конкретных районах, где сосредоточены переме-

ценные внутри страны лица, развертывание дополнительных полицейских контингентов и начало разоружения, снятие ограничений на доступ для организаций, оказывающих гуманитарную помощь, приверженность политике добровольных возвращений и установление наблюдения за соблюдением прав человека и проведение расследований.

61. Ответственность за прекращение нападений на гражданское население и обеспечение его защиты лежит на правительстве Судана. Это обязательство не выполняется правительством в полной мере, несмотря на данные им обещания и его обязанности по резолюции 1556 (2004). Продолжают иметь место нападения на гражданские лица, а подавляющее большинство вооруженных боевиков не разоружены. Кроме того, не предприняты конкретные шаги по привлечению к ответственности или даже выявлению кого-либо из лидеров боевиков или лиц, совершавших эти нападения, что позволяет продолжать совершать нарушения прав человека и основных законов войны в обстановке безнаказанности. По прошествии полутора лет с момента возникновения конфликта и 30 дней после принятия резолюции 1556 (2004) правительство Судана не в состоянии урегулировать кризис в Дарфуре и не выполнило некоторые взятые им на себя ключевые обязательства.

62. Затерроризированные и травмированные перемещенные лица утратили всякое доверие властям. Нарастание враждебности в отношениях между различными общинами и племенами в Дарфуре сопровождается распадом традиционных механизмов урегулирования существующих между ними разногласий. Для осуществления процесса примирения и восстановления у жителей Дарфура доверия друг к другу и к правительству потребуются время, терпение и, прежде всего, наличие перспективы мирного урегулирования конфликта.

63. Как в совместном коммюнике, так и в Плане действий правительство обещало возобновить политические переговоры по вопросу о Дарфуре в целях достижения всеобъемлющего урегулирования, которое было бы приемлемо для всех сторон в конфликте. Поиск политического урегулирования продолжается сейчас в Абудже. Я приветствую тот факт, что сторонам удалось договориться по повестке дня, которая включает в себя как неотложные, так и долгосрочные проблемы: гуманитарные вопросы, безопасность, политические и социально-экономические вопросы. Я обращаюсь к сторонам с настоятельным призывом продолжить и удвоить их усилия при содействии Африканского союза и других международных посредников. Организация Объединенных Наций участвует в этом процессе в качестве наблюдателя и оказывает содействие посредническими усилиями Африканского союза путем предоставления посреднику экспертов и советников. Вместе с тем сейчас, когда политические переговоры продолжаются, сторонам следует проявлять максимальную сдержанность на местах и в полной мере уважать Соглашение о прекращении огня в гуманитарных целях. Это относится в равной мере и к правительству Судана, и к повстанческим движениям.

64. Я считаю, что требуется как можно скорее обеспечить значительно расширенное международное присутствие в Дарфуре. Всеобъемлющий план в отношении расширенной миссии Африканского союза в Дарфуре, составленный Африканским союзом при содействии Организации Объединенных Наций, представляет собой программу обеспечения такого присутствия, которое могло бы способствовать улучшению ситуации в критических аспектах: оно могло бы

снизить уровень насилия и усилить защиту гражданского населения, особенно перемещенных лиц.

65. Благодаря более широкому международному присутствию можно было бы более эффективно осуществлять наблюдение за соблюдением сторонами взятых на себя обязательств, включая их обязательства по Соглашению о прекращении огня в гуманитарных целях и важных положений совместного коммюнике. Это способствовало бы укреплению доверия между сторонами, что является предварительным условием успеха политического процесса и соблюдения достигнутых договоренностей. Подготовка сотрудников национальной полиции и наращивание ее потенциала, а также наблюдение за поведением полицейских могли бы помочь повысить качество поддержания правопорядка и обеспечить более высокую степень защиты. Упреждающее наблюдение и патрулирование всех районов Дарфура способствовало бы укреплению безопасности и облегчило бы оказание гуманитарной помощи. Активные и своевременные посреднические усилия, предпринимаемые на местах, способствовали бы предотвращению эскалации конфликта и пресечению насилия. За счет усиления у жителей чувства уверенности и защищенности значительное международное присутствие способствовало бы снятию напряженности и накала страстей и позволило бы создать условия, необходимые для того, чтобы население Дарфура приступило к собственному процессу примирения.

66. Без обеспечения безопасности и, по крайней мере, начала эффективного процесса примирения большинство перемещенных лиц в Дарфуре и Чаде не смогут реализовать свое основное желание: вернуться в свои дома в условиях мира. Хотя маловероятно, что существующие в Дарфуре условия позволят в ближайшее время обеспечить добровольное и безопасное возвращение, эта конечная цель должна и впредь направлять все предпринимаемые нами усилия.

67. В заключение следует отметить, что кризис в Дарфуре нельзя рассматривать в отрыве от поисков путей установления всеобъемлющего мира в Судане. Сейчас, когда стороны заняты поиском путей политического и мирного урегулирования кризиса в Дарфуре, все соответствующие стороны должны одновременно с этим как можно скорее предпринять усилия по возобновлению и завершению мирных переговоров по линии МОВР. Их завершение станет доказательством того, что мирные переговоры действительно могут приносить плоды. Кроме того, итоги переговоров в Найваше могут послужить моделью для переговоров по Дарфуру и усилить доверие к этому процессу со стороны повстанцев. Любая попытка поставить завершение процесса по линии МОВР в зависимость от урегулирования кризиса в Дарфуре будет контрпродуктивной и чреватой последствиями, которые могли бы еще более дестабилизировать страну и регион и в конечном счете привести к затягиванию кризиса в самом Дарфуре.