

ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ

СОВЕТ
БЕЗОПАСНОСТИ



GENERAL

S/1459
20 February 1950
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ПИСЬМО НАЧАЛЬНИКА ШТАБА ОРГАНИЗАЦИИ ПО НАБЛЮДЕНИЮ ЗА
ВЫПОЛНЕНИЕМ УСЛОВИЙ ПЕРЕМИРИЯ В ПАЛЕСТИНЕ, ДАТИРОВАННОЕ 12 ФЕВ-
РАЛЯ 1950 ГОДА, НА ИМЯ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ С ПРЕПРОВОЖДЕНИЕМ
ДОКЛАДА О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СМЕШАННЫХ КОМИССИЙ ПО ПЕРЕМИРИЮ

Имею честь представить Вам, для Вашего сведения, краткий док-
лад о деятельности смешанных комиссий по перемирию, учрежденных на
основании общих соглашений о перемирии, заключенных между Израилем
и четырьмя соседними государствами в течение 1949 года.

В общем можно сказать, что работа, выполненная в четырех
смешанных комиссиях по перемирию, была до сего времени довольно
успешной. Следует обратить внимание на то, что общее соглашение о
перемирии, заключенное между Египтом и Израилем, к 24 февраля 1950 г
будет в силе уже целый год.

Вы можете быть уверены, что французские, бельгийские и америка-
кие офицеры и нижние чины, которые были назначены в состав Органи-
зации по наблюдению за выполнением условий перемирия, учрежденной
Объединенными Нациями, а также те, которые прикомандированы к раз-
ным смешанным комиссиям по перемирию, приложат в 1950 году еще

/большие

S/1459
Russian
Page 2

большие усилия к тому, чтобы поддержать добрые отношения, которые существуют в настоящее время между заинтересованными сторонами. Эти усилия будут делаться и впредь до тех пор, пока в Палестине не будет восстановлен мир.

У.Е.Райли

Бригадный генерал морской пехоты
Соединенных Штатов
Начальник штаба

/ДОКЛАД

ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
СМЕШАННЫХ КОМИССИЙ ПО ПЕРЕМИРИЮ

Четыре смешанные комиссии по перемирию, учрежденные на основании общих соглашений о перемирии, заключенных между Израилем и четырьмя соседними государствами, работают в настоящее время на Ближнем Востоке. Переговоры о перемирии между Израилем и его соседними государствами были начаты на греческом острове Родос 12 января 1949 г. во исполнение резолюции Совета Безопасности от 16 ноября 1948 года. Эти переговоры привели к подписанию общих соглашений о перемирии, на острове Родос, между Израилем и Египтом 24 февраля 1949 г. и между Израилем и Хашемидским Королевством Иордан 3 апреля 1949 г., а в Рас Эн Накура между Израилем и Ливаном 23 марта 1949 года. Затем общее соглашение о перемирии между Израилем и Сирией было подписано 20 июля 1949 г. на высоте 232 неподалеку от Маханаим на сирийско-израильской границе.

Общие принципы, положенные в основу этих четырех соглашений о перемирии, аналогичны. В каждом из них подписавшие их стороны обязались уважать постановление Совета Безопасности, запрещающее прибегать к употреблению вооруженной силы при разрешении палестинского вопроса; в каждом из них стороны обещали воздерживаться от агрессивных действий и уважать право другой стороны на сохранение ее безопасности и свободу от угрозы атаки; в каждом из общих соглашений о перемирии стороны признают кроме того, что эти соглашения являются необходимыми шагами в направлении ликвидации вооруженного столкновения и восстановления мира в Палестине; наконец, соответствующие

/стороны

стороны признают в каждом из соглашений о перемирии, что ни одно из положений этого соглашения не должно в какой-либо форме наносить ущерб правам, претензиям и позициям другой стороны при окончательном мирном разрешении палестинского вопроса.

Все четыре общих соглашения о перемирии должны оставаться в силе впредь до мирного разрешения палестинского конфликта, но они могут быть пересмотрены по взаимному соглашению сторон. Если не будет такого взаимного соглашения и после того, как эти соглашения были в силе в течение одного года, любая из сторон может обратиться к Генеральному Секретарю Организации Объединенных Наций с просьбой созвать конференцию из представителей двух заключивших данное соглашение сторон с целью пересмотра его. Если такая конференция не сможет разрешить спора, любая из сторон может передать вопрос на рассмотрение Совета Безопасности.

Для проведения в жизнь этих общих принципов, равно как и отдельных положений, включенных в эти четыре общих соглашения о перемирии, каждое из этих соглашений предусматривает учреждение смешанной комиссии по перемирию, состоящей из равного числа израильских и арабских представителей и нейтрального председателя, назначаемого Начальником штаба Организации по наблюдению за выполнением условий перемирия из состава военного персонала, прикомандированного к Миссии Организацией Объединенных Наций. Общие соглашения о перемирии между Израилем с одной стороны, и Хашемидским Королевством Иордан, Ливаном и Сирией - с другой стороны предусматривают что соответствующие смешанные комиссии по перемирию должны

состоять, помимо председателя, из двух представителей Израиля и двух от арабских государств. Что касается египетско-израильской смешанной комиссии по перемирию, то предусмотрено иметь по три представителя от каждой стороны.

Решения смешанных комиссий по перемирию, поскольку это возможно, должны быть единогласными. Однако, когда единогласие не может быть достигнуто, решения могут приниматься - и на практике принимались - большинством голосов, что, по существу, означает, что председатель голосует за одну или другую сторону.

Главные задачи, возложенные на четыре смешанные комиссии по перемирию на основании общих соглашений о перемирии, были: избегать возобновления вооруженных действий, наладить обмен военнопленными, установить постоянные демаркационные линии на время перемирия, в соответствии с принципами, указанными общими соглашениями о перемирии, и выполнять требования отдельных положений, включенных в эти соглашения о перемирии с целью облегчения перехода к прочному миру в Палестине.

Опыт, полученный на практике в течение последних нескольких месяцев, показал, что помимо выполнения этих общих и главных задач, смешанные комиссии по перемирию - являющиеся единственным форумом, на котором арабы и израильты сотрудничают в настоящее время, поддерживая непосредственный контакт под руководством Объединенных Наций, - смогли разрешить и облегчить бесконечное число человеческих проблем, возникавших между заинтересованными сторонами на местах, а также смогли способствовать росту взаимопонимания между людьми,

/которые

которые всего лишь один год тому назад страдали от ожесточенного и кровавого конфликта.

ЕГИПЕТСКО-ИЗРАИЛЬСКАЯ СМЕШАННАЯ КОМИССИЯ ПО ПЕРЕМИРИЮ

Египетско-Израильская смешанная комиссия по перемирию имела свою постоянную штаб-квартиру на прежнем палестинском пограничном посту Эл Ауджа, этот пункт состоит из двух полуразвалившихся каменных домов и столь же убогой постройки конюшни. Члены этой израильско-египетской смешанной комиссии по перемирию, наблюдатели Объединенных Наций, израильские и египетские стражники и персонал, обслуживающий этот пункт, являются единственными обитателями Эл Ауджа. Из этой штаб-квартиры, в которой израильские и египетские представители живут вместе, спят в общей комнате, едят за одним и тем же столом и проводят свои досуги, занимаясь игрой бросания подков, смешанная комиссия по перемирию выполняет свою работу, которая включает наблюдение за сохранением мирных отношений в районе, простирающемся более чем на 150 километров к югу от Тель-Авива до Красного моря.

Одной из специальных задач, порученных египетско-израильской смешанной комиссии по перемирию на основании общего соглашения о перемирии, было проведение эвакуации египетских войск, которые были окружены в районе Эл Фалуджа во время вооруженных действий осенью 1948 года. Во исполнение этого поручения, смешанная комиссия по перемирию эвакуировала между 26 и 29 февраля 1949 года, 2 747 египетских военнослужащих вместе с их снаряжением и запасами, отправив их на египетскую территорию. Позднее, в шесть приемов, за время

/ между 28 февраля

между 28 февраля и 22 апреля были эвакуированы, без всяких инцидентов, смешанной комиссией по перемирию 3 463 араба гражданского населения, которые предпочли покинуть Эль Фалуджу. Кроме того, смешанная комиссия по перемирию наладила под своим наблюдением массовый обмен военнопленными, в результате которого 1 216 египтян военнопленных, находившихся в руках израильтян, и 144 израильтянских военнопленных, находившихся в руках египтян, были доставлены в соответствующие им страны 7, 8 и 9 марта.

Две наиболее трудные и затяжные проблемы, с которыми имела до сих пор дело египетско-израильская смешанная комиссия по перемирию, касались определения районов, в которых разрешалось общим соглашением о перемирии присутствие лишь оборонительных сил, и установление под ее наблюдением демаркационных линий, ограничивающих узкую полосу земли вокруг Газы, которую занимают египетские войска.

Что касается первого из этих вопросов, то общее соглашение о перемирии предусматривало, что некоторая часть Палестины, в общих чертах совпадающая с границами Негева, должна быть разделена между восточным и западным фронтом линией, заканчивающейся на самой южной оконечности Палестины. Перемирие разрешало присутствие только оборонительных сил Израиля и Египта в районах, отнесенных к западному фронту, под контролем каждой из сторон. Спор возник между сторонами по двум пунктам:

- а) по поводу того, касался ли термин "западный фронт" (в котором разрешалось присутствие только оборонительных сил)

исключительно районов в пределах границ прежнего палестинского мандата или распространялся также на египетскую территорию, которая граничит с полосой земли у Газы;

- в) по поводу толкования слов "самой южной оконечности Палестины": этот вопрос имел, очевидно, большое значение для каждой из сторон, так как он был связан с контролем над почти десятью километрами берега Красного моря.

Эти два вопроса вызвали продолжительные и подчас резкие обсуждения в смешанной комиссии по перемирию, находившейся в Эл-Ауджа, и в конце концов были переданы на рассмотрение, в порядке апелляции в "Специальный комитет", состоящий из Начальника штаба Организации по наблюдению за выполнением условий по перемирию и членов, по одному от каждой, египетской и израильской делегаций на конференцию перемирия в Родосе. (Этот Специальный комитет, в который могут передаваться решения, принятые смешанной комиссией по перемирию, в порядке апелляции, для истолкования смысла статей, содержащихся в общем соглашении о перемирии, является специфическим органом, предусмотренным только в египетско-израильском общем соглашении о перемирии. Решения, принятые этим Специальным комитетом являются окончательными, тогда как решения, принимаемые в трех других смешанных комиссиях по перемирию, считаются окончательными и не могут быть обжалованы в Специальный комитет).

После продолжительного обсуждения в смешанной комиссии по перемирию, а также в Специальном комитете, были достигнуты удовлетворительные соглашения по обоим упомянутым выше вопросам. На основании

этих соглашений, линия, отделяющая восточный от западного фронта, ныне кончается у залива Акаба на Красном море на полпути между национальными границами Трансиордании и Египта. Район Негева, состоящий под контролем Израиля в пределах западного фронта, включает все земли, за исключением полосы у Газы; район, включенный в полосу Газа-Рафа, находится под контролем Египта; египетская территория, находящаяся непосредственно к югу от полосы Газы, включена в тот район, где разрешено присутствие только оборонительных сил. Причина того, почему затянулись споры в связи с определением линии, разделяющей восточный и западный фронты в Негеве, может быть вкратце определена следующим образом: 10 марта 1949 г. или около того времени, израильты продвинулись вперед до района у залива Акабы и основали посолок у Ум Рашреш и расположили передовой пост у Бир Каттар в западной зоне. Размещение этого передового поста в Бир Каттаре произошло после подписания египетско-израильского общего соглашения о перемирии. Израильты были заинтересованы в том, чтобы линия была проведена таким образом, чтобы этот передовой пост оказался в районе восточного фронта. Этот вопрос в настоящее время обсуждается в смешанной комиссии по перемирию.

Проблема установления и охраны демаркационной линии, отделяющей полосу земли у Газы от района Негева, занятого Израилем, оказалась нелегкой, главным образом ввиду присутствия больше чем 200 000 арабских беженцев в этом районе Газы. Разумеется, трудно воспрепятствовать людям, живущим впроголодь, а еще чаще даже лишенным необходимого продовольствия, переходить линии, за пределами которых

/ они надеются

они надеются найти, хотя бы немного травы для их голодных овец или хоть несколько сухих веток для топлива. Сверх того, подчас происходили по ночам тайные передвижения между Газой и Хевроном, которые надо рассматривать как передвижения контрабандистов. Этого последнего рода деятельность вызывается, главным образом, большой разницей в ценах, преобладающих в этих двух районах.

Смешанная комиссия по перемирию должна была разбираться с множеством жалоб, возникающих в связи с этим положением, и связанных подчас со смертельными случаями среди арабов и израильтян, а равно с гибелью большого числа голов скота.

Большая часть этих жалоб касалась стрельбы израильтян по гражданскому населению и по скоту, принадлежащему арабам, при незаконном переходе демаркационных линий. В самом серьезном случае этого рода, Египет выступил с жалобой на то, что вооруженные силы Израиля обстреляли артиллерийским и пулеметным огнем 7 и 14 октября арабские деревни Абассан и Бейт Ханун на контролируемой Египтом территории полосы у Газы, что вызвало смерть семи и ранение двадцати лиц гражданского населения. Израиль, с другой стороны, жаловался по поводу пограничных инцидентов, в результате которых были убиты четыре израильтянских поселенина и ранено двадцать других. Для того чтобы избежать подобных инцидентов в будущем, смешанная комиссия по перемирию, в конце концов, решила создать пограничные патрули, составленные из офицеров и нижних чинов от каждой стороны. Эти смешанные группы патрулируют в настоящее время демаркационную линию, разъезжая в Виллисах и, повидимому, выполняют свое дело

/удовлетворительно

удовлетворительно .

Эта смешанная комиссия по перемирию разбирает много жалоб, приносимых обеими сторонами, хотя теоретически эти жалобы выходят за пределы предусмотренного общим соглашением с перемирия. Однако, так как смешанная комиссия по перемирию является единственным органом способным разбираться с такими жалобами, обе стороны хотят использовать эту возможность.

Первый год существования этого соглашения истекает 23 февраля 1950 года. Хотя в смешанную комиссию по перемирию было представлено много жалоб, которые подчас казались неразрешимыми из-за позиции, занятой обеими сторонами, со временем выносилось решение и обе стороны соглашались подчиниться ему. Следует признать, что общее соглашение о перемирии, заключенное этими двумя государствами, дало желаемые результаты, а именно окончание вооруженных действий с целью облегчить переход от установленного перемирия к прочному миру в Палестине. Я не нахожу слов, чтобы отдать должное сознательному стремлению членов египетско-израильских делегаций в смешанную комиссию по перемирию найти удовлетворительное разрешение по поводу тех жалоб, которые представлялись той или другой стороной

СМЕШАННАЯ КОМИССИЯ ПО ПЕРЕМИРИЮ
МЕЖДУ ХАШЕМИТСКИМ ЙОРДАНСКИМ КОРОЛЕВСТВОМ И ИЗРАИЛЕМ

Смешанная комиссия по перемирию между Израилем и Хашемитским Йорданским Королевством расположилась вблизи Ворот Мандельбаума, в том месте, где сходятся израильская и арабская части Иерусалима и в наиболее разрушенной части Священного Города. Здесь, в частично разрушенном здании, прежде занимавшемся Библейскими миссионерами, среди развалин последней войны, Смешанная комиссия по перемирию проводит свои заседания, посвященные главным образом двум вопросам: а) установлению демаркационной линии протяжением в приблизительно 500 километров и наблюдению за ней и б) разрешению вопроса о значительном числе палестинских арабов, на судьбе которых отразилось изменение этой демаркационной линии.

Установление демаркационной линии между территорией, занятой Израилем, и районом, оккупированным военными силами Хашемитского Йорданского Королевства, было осложнено тем, что во время недавних военных действий значительную часть фронтовой линии в центральной и северной Палестине занимали иракские войска. В соответствии с условиями Общего соглашения о перемирии иракские войска были уведены и заменены военными силами Хашемитского Йорданского Королевства. Однако эта замена сделала необходимым значительное изменение демаркационной линии что не могло обойтись без серьезных неудобств для населения соответствующих районов. В процессе изменения демаркационной линии тысячи людей по необходимости оказались отрезанными от полей, которые их кормили, от единственных источников воды и от жалких пастбищ, на

/которых

которых они обычно пасли свои стада.

В соответствии с положениями Общего соглашения о перемирии установление этой новой, определенной в самом Соглашении, линии перемирия должно было быть закончено в течение пятнадцати недель. В течение этих пятнадцати недель наблюдатели Организации Объединенных Наций, прикомандированные к Смешанной комиссии по перемирию между Израилем и Хашимитским Иорданским Королевством, работали по шестнадцати и больше часов в сутки, объезжая в своих джипах весь район и обходя его пешком, посещая соседние деревни, организуя общинные собрания, для того чтобы предупредить население деревень о предстоящих изменениях и об его правах и обязанностях, вытекающих из Общего соглашения о перемирии, и пытаясь смягчить неудобства посредством проведения местных мероприятий и внесения мелких коррективов в проектируемую демаркационную линию.

В общем и целом изменение демаркационной линии было проведено удовлетворительно и без серьезных инцидентов благодаря сознательному отношению и сотрудничеству обеих сторон. Позднее однако возникли некоторые споры по вопросу, кто из арабских жителей районов, перешедших при новом порядке под контроль Израиля, вправе оставаться на территории, занятой Израилем, и кто должен вернуться на арабскую территорию. В общем арабы считали, что все арабы, живущие в деревнях в момент перехода, должны иметь право оставаться в районах, находящихся под контролем Израиля. С другой стороны, правительство Израиля утверждало, что целый ряд жителей деревень, перешедших под его контроль, не являются жителями *bona fide*, и что они беженцы, прибывшие из других районов и только недавно поселившиеся в этих деревнях, и что они поэтому подлежат возвращению на арабскую территорию.

/В наиболее

В наиболее значительной претензии подобного рода Хашемитское Йорданское Королевство 28 июня 1949 г. протестовало против высылки приблизительно 1500 человек арабского мирного населения из района Бакаэль Гарбия в центральной Палестине, перешедшего под контроль Израиля. После того как подкомитет произвел следствие Смешанная комиссия по перемирию решила большинством голосов, что Израиль нарушил Общее соглашение о перемирии тем, что выслал гражданское население по ту сторону демаркационной линии на территорию Хашемитского Йорданского Королевства. Но и после этого оставался открытым вопрос о том, скольким из высланных должно быть разрешено вернуться в свои деревни на постоянное жительство. Составленный из представителей обеих сторон комитет в настоящее время пытается разрешить этот вопрос путем добровольного соглашения. Аналогичные проблемы, возникавшие в других частях Палестины, как например в Вади Фукине, к югу от Вифлеема, были улажены в Смешанной комиссии по перемирию путем коррективов, внесенных в демаркационную линию по соглашению сторон.

Одной из существенных целей изменения демаркационной линии между территорией, занятой Израилем, и территорией, занятой Хашемитским Йорданским Королевством, была ликвидация участков "ничьей" земли, установленных во время военных действий, для того чтобы держать противников на известном расстоянии друг от друга, но представляющих собой после окончания военных действий непродуктивную потерю и без того земли в которой ощущается недостаток и которая является источником непрекращающихся трений. Ликвидация этих участков "ничьей" земли была с успехом проведена повсюду, за исключением самого Города Иерусалима и района, непосредственно прилегающего к Священному Городу на северо-западе. Проблема ликвидации

этих последних остатков "ничьей" земли в настоящее время составляет главную задачу, которая должна быть выполнена Смешанной комиссией по перемирию между Хашемитским Иорданским Королевством и Израилем. Этот вопрос в значительной степени относится к ведению "Специального комитета", являющегося органом, специально предусмотренным в Общем соглашении о перемирии.

Этот установленный Соглашением о перемирии Специальный комитет состоит из двух представителей от каждой стороны, и в него не входит представитель Организации Объединенных Наций. Специальный комитет был создан Соглашением о перемирии, для того чтобы расширить круг ведения Соглашения и облегчить его проведение в жизнь. В частности ему было поручено проведение мероприятий, направленных на: установление свободного движения на дорогах, включая Вифлеемскую дорогу и дорогу из Тель-Авива в Иерусалим (первая в настоящее время находится частично под контролем Израиля и частично под контролем Хашемитского Иорданского Королевства, и пользование ею поэтому невозможно, а вторая к северо-западу от Иерусалима в районе Латруна отрезана арабским выступом); восстановление нормальной работы культурных и гуманитарных учреждений на горе Скопус и установление свободного доступа к ним; установление свободного доступа к Святым Местам и к культурным учреждениям и обеспечение возможности пользования кладбищем на Масличной горе; возобновление работы водокачки в Латруне; снабжение Священного Города электрической энергией; и возобновление движения на Иерусалимской железной дороге.

В то время как эти проблемы рассматриваются Специальным комитетом, сама Смешанная комиссия по перемирию занята установлением

/удовлетворительной

удовлетворительной единой демаркационной линии в пределах города Иерусалима и упразднением остающихся участков "ничьей" земли, в том числе особого нейтрализованного района вокруг дома правительственных учреждений, в котором находятся Начальник штаба и Согласительная комиссия для Палестины Организации Объединенных Наций. С этим районом Смешанной комиссии по перемирию пришлось иметь дело уже прошлым летом, когда Хашемитское Иорданское Королевство представило жалобу на то, что израильские войска продвинулись в этот район, и когда Израиль, в свою очередь, протестовал против того, что в этот район незаконно проник арабский отряд. Смешанная комиссия по перемирию решила, что обе стороны нарушили положения Соглашения о перемирии, тем что позволили своим войскам войти в этот район, и обе стороны после этого увели отсюда свои вооруженные силы.

Помимо работы, изложенной выше, и помимо обычной деятельности, включающей нелегкую задачу обозначения на месте демаркационной линии в 500 километров, на Начальника штаба и на наблюдателей Организации Объединенных Наций, прикомандированных к Смешанной комиссии по перемирию между Хашемитским Иорданским Королевством и Израилем, прошлым летом была возложена некоторая непредвиденная задача. Эта задача касалась ликвидации тайного склада в приблизительно три тонны представлявшего опасность динамита, зарытого израильскими войсками в брошенном на произвол судьбы туннеле во время происходивших в 1948 году боев на участке "ничьей" земли как-раз напротив Дамаскских Ворот Старого города Иерусалима.

Известие о наличии динамита и о намерении правительства Израиля взорвать его на этом месте чрезвычайно обеспокоило Иорданское

/правительство

правительство, патриархов армянской и греческой православных церквей в Иерусалиме и дипломатических представителей, опасавшихся, что взрыв причинит непоправимый вред Святым Местам и в частности Храму Гроба Господня. При создавшихся обстоятельствах Начальник штаба был вынужден освободить Смешанную комиссию по перемирию от дальнейшей ответственности в этом деле, так как он считал, что взрыв должен быть произведен и что только правительство Израиля ответственно за ликвидацию динамита. Тем не менее Начальник штаба через посредство французского, бельгийского и американского военных наблюдателей неоднократно сносился с израильскими военными властями, чтобы обеспечить, что принимаются все возможные меры, для того чтобы избежать/при этом смертных случаев и не нанести вреда Святым Местам. Когда Начальник штаба нашел, что Израилем приняты все необходимые меры предосторожности, он дал свое согласие на день и час взрыва.

Взрыв был произведен армией Израиля 23 августа 1949 г., не вызвав никаких несчастных случаев и не причинив почти никакого вреда. Правительство Израиля было весьма благодарно Организации Объединенных Наций за то, что она не позволила этому чисто военному вопросу превратиться в политический.

СИРИЙСКО-ИЗРАИЛЬСКАЯ

СМЕШАННАЯ КОМИССИЯ ПО ПЕРЕМИРИЮ

Особенностью Общего соглашения о перемирии между Израилем и Сирией является положение об установлении между обеими странами специальной демилитаризованной зоны. Это положение было внесено ввиду обнаружившихся во время переговоров о перемирии разногласий между обеими сторонами о судьбе тех районов, входивших в пределы бывшей британской

/мандатной

мандатной территории, которые были оккупированы сирийскими войсками. В конце концов было достигнуто компромиссное соглашение, по которому спорный район был совершенно демилитаризован. За исключением этого района, демаркационная линия между Сирией и Израилем совпадает с международными границами.

Демилитаризованный район охватывает приблизительно 250 квадратных километров земли к востоку и северо-востоку от Тивериадского озера и разделяется на три зоны. На основании положений Общего соглашения о перемирии председатель Сирийско-Израильской смешанной комиссии по перемирию несет личную ответственность за постепенное восстановление нормальной гражданской жизни в районе, и в его задачу входит выдача разрешений на возвращение гражданского населения в деревни и поселки демилитаризованной зоны. Таким образом на председателя этой Смешанной комиссии по перемирию были возложены обязанности и права, выходящие за пределы тех, которыми облечены председатели остальных трех смешанных комиссий по перемирию.

Практически вся работа, выполненная в Сирийско-израильской смешанной комиссии по перемирию, была сосредоточена на проблемах демилитаризованной зоны. Споры, возникавшие в связи с этим районом, бывали обыкновенно трех родов; а именно:

- а) спорами о создании новых и восстановлении старых поселков в этом районе,
- б) спорами о числе лиц гражданского населения, которым должно быть разрешено вернуться в этот район, и
- в) спорами о ликвидации военных учреждений в этом районе.

Что касается первого пункта, то Смешанная комиссия по перемирию решила, что новый поселок, созданный вернувшимися гражданами Израиля, был основан без согласия председателя Смешанной комиссии по перемирию, в обязанности которого входило восстановление условий гражданской жизни в демилитаризованной зоне, что он вклинивался в район таким образом, что носил характер военного аванпоста, и что он поэтому должен быть ликвидирован. Израиль выполнил это решение.

Второй пункт, а именно возвращение гражданского населения в этот район, вызвал немало споров. Председатель Смешанной комиссии по перемирию мог понимать возложенные на него Общим соглашением о перемирии права и обязанности только в том смысле, что возврат разрешается такому числу арабского и израильского гражданского населения, которое соответствует числу арабского и израильского гражданского населения, находившегося в этом районе в момент окончания британского мандата. В соответствии с этим принципом председатель разрешил арабскому и израильскому населению вернуться в этот район и возобновить в нем свою гражданскую жизнь, начиная с 8 сентября. К концу января 1950 года число граждан Израиля, вернувшихся на этом основании в указанный район, в общем и целом было равно числу граждан Израиля, проживавших там в момент окончания мандатного режима.

Число арабов, вернувшихся в этот район к концу января 1950 года, составляло приблизительно 75 процентов числа арабов, живших там в момент окончания мандата. В начале представители Сирии возражали против этих действий председателя и требовали ограничения числа возвращающихся гражданских жителей. Позднее однако представители Сирии признали решение председателя, поскольку оно касалось числа

/возвращающихся

возвращающихся беженцев, но они продолжают возражать против того, что председатель разрешает возвращающимся поселенцам, как арабским так и израильским, основывать новые поселения.

Такое отношение Сирии к этому вопросу, повидимому, частично объясняется неравенством экономических условий, в которых находятся возвращающиеся арабы и евреи. Возвращающиеся израильские поселенцы имеют достаточный запас строительных материалов, машин и сельскохозяйственных орудий и они поэтому могут за короткий срок создавать прочные поселки, которые с точки зрения ^{Сирия} могут иметь военное значение. С другой стороны, возвращающиеся арабские беженцы зачастую прибывают в свои прежние деревни с голыми руками и чаще всего находят эти деревни сравненными с землей израильскими войсками, разрушившими их перед своим уходом из этого района после подписания Сирийско-израильского соглашения о перемирии.

Несомненно было бы легче разрешить этот спор, если бы экономические условия гражданского населения, возвращающегося с обеих сторон, могли быть в известной степени уравнено предоставлением возвращающимся арабским беженцам строительных материалов и сельскохозяйственных орудий. Однако председатель Смешанной комиссии по перемирию и Начальник штаба не располагают никакими средствами для содействия устройству возвращающихся домой арабских беженцев и не могут официально обращаться за содействием к другим учреждениям Организации Объединенных Наций, находящимся в этом районе и по роду своей деятельности имеющим отношение к данной проблеме. Тем не менее, находящийся в Бейруте представитель Организации Объединенных Наций по оказанию помощи палестинским беженцам и Международный комитет Красного Креста оказали

/в известных

в известных пределах помощь возвращающимся арабским беженцам.

Что касается третьего пункта, то Сирийско-израильская смешанная комиссия по перемирию выполнила при содействии обеих сторон задачу по ликвидации военных учреждений и устранению мин и укреплений из установленных Общим соглашением по перемирию демилитаризованных зон.

Никаких других существенных споров до сих пор не возникало в пределах деятельности Сирийско-израильской смешанной комиссии по перемирию.

ИЗРАИЛЬСКО-ЛИВАНСКАЯ СМЕШАННАЯ КОМИССИЯ ПО ПЕРЕМИРИЮ

Проблемы, связанные с работой Израильско-ливанской смешанной комиссии по перемирию, были проще тех, с которыми сталкивались три другие смешанные комиссии по перемирию. Больших споров по поводу установления демаркационной линии не было, так как в общем она совпадала с международной границей, существовавшей до истечения срока британского мандата. Обмен военнопленными происходил не позднее двадцати четырех часов после подписания Соглашения о перемирии и почти все пропавшие без вести в одном из этих государств лица были обнаружены при помощи Смешанной комиссии по перемирию. Оба эти государства успешно сотрудничают при выполнении таких повседневных задач, как устранение мин и уничтожение запрещенных укреплений.

Успешность работы Смешанной комиссии по перемирию доказывается также тем, что было достигнуто соглашение, на основании которого Израиль было разрешено пользоваться частью дороги, проходящей по территории Ливана, для того чтобы установить контакт с израильским поселком находящемся около границы Ливана, к которому в настоящее время нет другого пути.

ВОССОЕДИНЕНИЕ БЕЖЕНСКИХ СЕМЕЙСТВ

Помимо различных задач, возложенных на них общими соглашениями о перемирии, все четыре смешанные комиссии по перемирию оказывали содействие проведению в жизнь соглашения, заключенного между Израилем и его четырьмя соседними государствами относительно воссоединения некоторых арабских беженцев с другими членами их семьи, проживающими в Израиле.

Это соглашение было достигнуто в принципе во время переговоров, происходивших в Палестинской согласительной комиссии в Лозанне прошлым летом, причем правительство Израиля обратилось к Начальнику штаба с письменной просьбой по поводу содействия соответствующих смешанных комиссий по перемирию в деле осуществления этого соглашения.

Во исполнение этой просьбы председатели четырех смешанных комиссий по перемирию установили необходимый контакт с властями той и другой стороны и добились того, что были приняты надлежащие меры для возвращения в Израиль некоторых из членов проживающих там семейств, из Ливана, из Хашемитского Иорданского Королевства и из Египта. Переговоры с сирийскими властями еще продолжаются.

Принятые меры, под наблюдением председателей смешанных комиссий по перемирию, привели к возвращению 523 членов семей из Ливана и 267 из Хашемитского Иорданского Королевства. Первые 115 должны были вернуться с территории, занятой Египтом, 16 февраля.

СВОДКА И ЗАКЛЮЧЕНИЯ

Этот сжатый доклад о деятельности смешанных комиссий по перемирию естественно мог коснуться лишь главных вопросов, которыми занимались эти четыре органа. В нем пришлось опустить описание тяжелой повседневной работы, которая выполнялась все время арабскими и израильскими представителями, а также группой военных наблюдателей при Начальнике штаба, в которую входило двадцать офицеров и двадцать нижних чинов Бельгии, Соединенных Штатов и Франции. Нельзя было коснуться в этом докладе множества "маленьких" проблем - многие из которых были связаны с большими человеческими трагедиями - проблем, с которыми пришлось иметь дело этому персоналу, проблем, касавшихся людей, которые были обстреляны и изуродованы или убиты при инцидентах, происходивших вдоль демаркационных линий; а также сотни случаев, когда велись переговоры на местах между арабами и израильтянами под руководством наблюдателей от Объединенных Наций с целью возвращения украденных вещей или разграбленного имущества. В этом докладе невозможно было рассказать о сотнях расследований и достигнутых соглашений о возвращении коров и овец и баранов, незаконно приобретенных той или другой стороной, а еще чаще забредших по другую сторону демаркационных линий, о которых ни коровы, ни овцы, ни бараны безмятежно не знали. Доклад не мог описать безконечных усилий, приложенных к разъяснению недоразумений и смягчению прений между сторонами, усилий, делавшихся наблюдателями при беседах с местными властями, а равно и Начальником штаба при его переговорах с высшими властями в отдельных столицах Среднего Востока.

/ В общем

В общем можно сказать, что работа, выполненная в четырех смешанных комиссиях по перемирию, до настоящего времени была довольно успешной.

Прискорбные инциденты и недоразумения, быть может неизбежные при таких обстоятельствах, происходили и могут произойти в будущем. Однако есть основание предположить, что, если все заинтересованные стороны будут продолжать сотрудничать и впредь, главная цель четырех общих соглашений о перемирии может быть достигнута; эта цель в облегчении перехода к прочному миру в Палестине.

Иерусалим, 12 февраля 1950 года
