

**Подготовительная комиссия для
Международного уголовного суда**

Distr.: Limited
1 July 2002
Russian
Original: English

**Рабочая группа по подготовительным документам
для Ассамблеи государств-участников**
Нью-Йорк
1–12 июля 2002 года

**Порядок выборов в Бюджетно-финансовый комитет
Международного уголовного суда: сопоставление с порядком
выборов в Консультативный комитет по административным
и бюджетным вопросам Организации Объединенных Наций
и в Финансовый комитет Международного органа по
морскому дну**

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

A. Введение

1. Настоящий рабочий документ подготовлен Секретариатом по просьбе координатора Рабочей группы по подготовительным документам для Ассамблеи государств-участников. В нем в табличной форме приводится сопоставление положений, касающихся учреждения, с одной стороны, Бюджетно-финансового комитета, а с другой — Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам Организации Объединенных Наций и Финансового комитета Международного органа по морскому дну¹. В нем также описывается порядок, применявшийся на выборах в состав последних двух органов, и на основе этого предлагаются к рассмотрению возможные варианты организации выборов в состав Бюджетно-финансового комитета.

¹ Можно также отметить, что в случае Международного трибунала по морскому праву предусмотрен Бюджетно-финансовый комитет — комитет, учрежденный под этим наименованием Трибуналом. В его состав входят должностные лица Трибунала (заместитель Председателя в качестве председательствующего и еще пять членов). Поэтому в настоящем сопоставлении он не рассматривается. Кроме того, в правиле 53 бис Правил процедуры для совещаний государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву предусмотрена рабочая группа открытого состава по финансовым и бюджетным вопросам, учреждаемая на совещаниях государств-участников, на которых обсуждаются финансовые и бюджетные вопросы (SPLOS/71).

В. Сопоставительная таблица

<i>Бюджетно-финансовый комитет</i>	<i>Консультативный комитет</i>	<i>Финансовый комитет</i>
Численный состав		
12 членов.	16 ^a членов, в число которых должно входить не менее трех экспертов по финансовым вопросам, пользующихся общим признанием.	15 членов.
Гражданство членов		
Среди членов не должно быть двух граждан одного и того же государства.	Среди членов не должно быть двух граждан одного и того же государства.	Среди членов не должно быть двух граждан одного и того же государства-участника.
Критерии		
Ассамблея выбирает членов.	Генеральная Ассамблея назначает Консультативный комитет в составе 16 членов.	Члены избираются Ассамблеей.
Выборы проводятся на основе справедливого географического распределения .	Члены избираются на основе широкого географического представительства, личной квалификации и опыта .	Должным образом учитывается необходимость справедливого географического распределения и представительства особых интересов .
Члены должны быть экспертами из государств-участников с признанным на международном уровне авторитетом и опытом в финансовых вопросах .	Из них по крайней мере три члена должны быть экспертами по финансовым вопросам, пользующимися общим признанием . Три эксперта по финансовым вопросам не должны выбывать из Комитета одновременно.	В Комитете должна быть представлена по крайней мере одним членом каждая из следующих групп государств: государства-участники, которые в течение последних пяти лет, за которые имеются статистические данные, либо потребляли более 2 процентов от общего мирового потребления, либо имели чистый импорт в размере более 2 процентов от общего мирового импорта сырьевых товаров, которые будут добываться в Районе (Соглашение об осуществлении Части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву («Исполнительное соглашение»), приложение, раздел 3, пункт 15(a));

^a Комитет по консультативным и бюджетным вопросам был учрежден Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 13 (I) от 13 февраля 1946 года. Первоначально он состоял из девяти членов. В соответствии с резолюцией 1659 (XVI) от 28 ноября 1961 года его состав был расширен до 12 членов. В своей резолюции 2798 (XXVI) от 13 декабря 1971 года Генеральная Ассамблея, сославшись на восстановление законных прав Китайской Народной Республики в Организации Объединенных Наций, постановила увеличить членский состав Консультативного комитета с 12 до 13 членов, а в своей резолюции 32/103 от 14 декабря 1977 года, выразив стремление к расширению участия представителей развивающихся стран в работе Комитета, — с 13 до 16 членов.

восемь государств-участников, которые либо непосредственно, либо через своих граждан произвели наибольшие капиталовложения в подготовку и проведение деятельности в Районе (приложение, раздел 3, пункт 15(b));

государства-участники, которые благодаря добыче в районах, находящихся под их юрисдикцией, являются крупными нетто-экспортерами тех категорий полезных ископаемых, которые будут добываться в Районе, в том числе не менее двух развивающихся государств, для экономики которых экспорт таких полезных ископаемых имеет существенное значение (приложение, раздел 3, пункт 15(c));

развивающиеся государства-участники, представляющие особые интересы (включая государства с большой численностью населения, государства, не имеющие выхода к морю или находящиеся в географически неблагоприятном положении, островные государства, государства, являющиеся крупными импортерами тех полезных ископаемых, которые будут добываться в Районе, государства, которые являются потенциальными производителями таких полезных ископаемых, и наименее развитые государства) (приложение, раздел 3, пункт 15(d)).

До тех пор, пока Орган не станет располагать достаточными средствами на покрытие своих административных расходов не из установленных взносов, в число членов Комитета включаются представители пяти государств с наибольшими финансовыми взносами в административный бюджет Органа.

Впоследствии выборы одного члена от каждой группы проводятся на основе выдвижения кандидатур членами соответствующей группы, что не исключает возможности выборов дополнительных членов от каждой группы.

Члены должны обладать **надлежащей квалификацией в финансовых вопросах**. Государства-участники выдвигают кандидатов, обладающих высоким уровнем компетентности и добросовестности.

Члены не должны иметь финансовой заинтересованности в какой-либо деятельности, связанной с вопросами, по которой Комитету поручено выносить рекомендации.

Срок полномочий

Члены выполняют свои функции в течение **трех календарных лет** и могут быть переизбраны.

Члены избираются сроком **на три года, соответствующим трем календарным годам**.

Члены Комитета выбывают из него по-очередно и могут назначаться вновь.

Члены пребывают в должности в течение **пяти лет и могут быть переизбраны** на новый срок.

В случае смерти, потери трудоспособности или ухода члена Комитета в отставку, Ассамблея избирает на оставшийся срок полномочий члена Комитета, представляющего тот же географический регион или ту же группу государств.

Ранжирование срока полномочий

Из 12 первоначально избранных членов 4 избираются на срок один год, 4 — на срок два года и остальные 4 — на срок три года.

Генеральная Ассамблея назначает членов Комитета на очередной сессии, непосредственно предшествующей истечению срока полномочий члена Комитета, а в случае открытия вакансии — на ближайшей сессии.

Отсутствует.

Функции

Комитет отвечает за технический анализ любого представленного Ассамблее государств-участников документа, имеющего финансовые или бюджетные последствия, или любого другого вопроса финансового, бюджетного или административного характера, который может быть ему передан Ассамблеей.

См. резолюцию 14 (I) Генеральной Ассамблеи от 13 февраля 1946 года и правила 155–157 правил процедуры Генеральной Ассамблеи.

См. Исполнительное соглашение, раздел 9, пункт 7.

В частности, он рассматривает предлагаемый бюджет по программам Суда, подготовленный Секретарем в консультации с другими органами, указанными в пунктах (а) и (с) статьи 34 Римского статута.

Он выносит соответствующие рекомендации Ассамблее в отношении предлагаемого бюджета по программам.

*Бюджетно-финансовый комитет**Консультативный комитет**Финансовый комитет*

Он также рассматривает доклады Ревизора о финансовой деятельности Суда и препровождает их Ассамблее государств-участников с такими замечаниями, которые он сочтет уместными.

Пересмотр численного состава

Ассамблея государств-участников рассматривает вопрос о числе членов Бюджетно-финансового комитета.

Генеральная Ассамблея увеличивала число членов. См. сноску «а».

Без изменений: 15 членов

Порядок отчетности

Бюджетно-финансовый комитет рассматривает предлагаемый бюджет по программам и представляет замечания и рекомендации Ассамблее государств-участников.

Консультативный комитет готовит доклад Генеральной Ассамблее относительно предлагаемого бюджета по программам, который препровождается всем государствам-членам одновременно с предлагаемым бюджетом по программам.

Финансовый комитет готовит доклад, который рассматривается Советом и в котором содержатся рекомендации относительно бюджета по программам, подготовливаемого Генеральным секретарем.

Доклад представляется в письменной форме.

Доклад представляется в письменной форме.

Гонорары

Не предусмотрены.

Председателю выплачивается гонорар (если он/она не находится на действительной службе своего правительства или иного органа) на основании резолюции 2489 (XXIII) Генеральной Ассамблеи, а членам — суточные на основании резолюции 2491 (XXIII). См. также резолюцию 2889 (XXVI).

Не предусмотрены.

С. Порядок выборов членов Консультативного комитета

1. Передача пункта на рассмотрение Пятого комитета

2. Члены назначаются Генеральной Ассамблеей по рекомендации Пятого комитета. Обычно Ассамблея передает пункт на рассмотрение Пятого комитета.

3. Пятый Комитет по итогам тайного голосования представляет Генеральной Ассамблее проект решения с указанием фамилий лиц, рекомендуемых для назначения (см., например, A/365; A/55/101; A/55/PV.82; см. также A/56/101).

2. Первые выборы

4. Для первых выборов должностные лица Пятого комитета первоначально предложили представить для принятия перечень стран, из которых могут быть выбраны девять членов. Однако Комитет выразил предпочтение избранию членов исходя из их личных качеств с должным учетом прочих требований правил процедуры Генеральной Ассамблеи. Затем были проведены выборы членов тайным голосованием. Аналогичным образом, были проведены раунды голосования для определения срока полномочий членов (A/193, приложение 33).

3. Последующие выборы

5. Пятый комитет последовательно проводил выборы для избрания членов. В течение первых лет работы даже в тех случаях, когда число кандидатов совпадало с числом вакантных мест и кандидаты были приемлемыми, Комитет проводил выборы тайным голосованием большинством в две трети (A/365).

6. В последние годы, руководствуясь установившейся практикой и пунктом 16 решения 34/401² Генеральной Ассамблеи о рационализации процедур и организации Генеральной Ассамблеи, Комитет проводил выборы тайным голосованием лишь в тех случаях, когда число кандидатов, предложенных какой-либо региональной группой, превышало число имеющихся вакансий или в отношении кандидатов, которые не были одобрены. В таких случаях проводилось отдельное голосование для избрания кандидата в отношении различных региональных групп, выдвинувших кандидатуры для данных выборов. В тех случаях, когда число имеющихся мест совпадало с числом кандидатур и когда кандидаты были одобрены соответствующей региональной группой, Комитет принимал решения методом аккламации (A/55/652 и A/C.5/55/SR.20; см. также A/56/625).

7. Что касается представительства регионов, то с годами сложилась следующая картина распределения мест: Африка (3); Азия (4); Восточная Европа (2); Латинская Америка и Карибский бассейн (3); Западная Европа и прочие государства (4).

² Пункт 16 гласит: «Практика отказа от тайного голосования при выборах во вспомогательные органы в тех случаях, когда число кандидатов соответствует числу вакантных мест, должна стать обычной и применяться по отношению к выборам Председателя и заместителей Председателя Генеральной Ассамблеи, если какая-либо из делегаций конкретно не обратится с просьбой о проведении указанного голосования».

D. Порядок выборов в Финансовый комитет

1. Первые выборы

8. Для первых выборов Председатель с согласия Ассамблеи провел неофициальные консультации с председателями региональных групп и Председателем Группы 77 и Китая, а также с координаторами групп интересов, сосредоточив внимание на сбалансированности представительства региональных групп и групп особых интересов в соответствии с приложением к Исполнительному соглашению (ISBA/A/L.13, пункт 6).

9. Было достигнуто согласие о том, что Группа латиноамериканских и карибских государств откажется от одного из своих мест в Финансовом комитете по истечении первых двух лет (1997–1998 годы) в пользу кандидата от Группы азиатских государств на оставшуюся часть пятилетнего срока полномочий.

10. Группа западноевропейских и прочих государств согласилась отказаться от одного из своих мест в Финансовом комитете по истечении первых двух с половиной лет пятилетнего срока, начавшегося в 1997 году, в пользу кандидата от Группы восточноевропейских государств на оставшуюся часть срока полномочий.

11. С учетом особых обстоятельств первых выборов срок полномочий членов Финансового комитета на период, предшествовавший 1 января 1997 года, не был зачтен в счет пятилетнего срока (там же, пункт 10).

12. Договоренность о первом составе Финансового комитета была достигнута без ущерба для общего состава на будущих выборах, в частности для притязаний региональных групп, и не предопределяет порядка выборов в другие органы. Было достигнуто понимание о том, что данная ситуация может быть вновь рассмотрена в свете положения после 16 ноября 1998 года, т.е. по истечении срока временного членства в Органе (там же, пункт 11; см. также ISBA/3/A/4, пункт 15).

13. На основе достигнутой договоренности методом аккламации были избраны члены из Германии, Италии, Китая, Мексики, Российской Федерации, Туниса, Уганды, Уругвая, Франции, Южной Африки, Ямайки, Японии (по итогам выборов в 1999 году ее представитель был заменен представителем Индонезии (ISBA/5/A/14, пункт 7)), Индии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Соединенных Штатов Америки, Ямайки (после выхода в отставку члена от Соединенных Штатов был избран представитель Польши (ISBA/5/A/14, пункты 8 и 9)).

2. Последующие выборы

14. В рамках выборов в состав Финансового комитета, состоявшихся на седьмой сессии Международного органа по морскому дну в 2001 году, Ассамблея избрала членов из Германии, Индии, Индонезии, Италии, Китая, Ливана, Мьянмы, Нигерии, Российской Федерации, Соединенного Королевства, Уганды, Франции, Чешской Республики, Ямайки и Японии. Было достигнуто понимание о том, что выборы не предопределяют общего состава Комитета на будущих выборах, и в частности притязаний региональных групп (ISBA/7/A/7, пункт 5).

15. Что касается регионального распределения, то по итогам первых выборов места распределились следующим образом: Африка (3); Азия (3+1); Восточная Европа (1+1); Латинская Америка и Карибский бассейн (3-1); западноевропейские и прочие государства (5-1).

16. В рамках вторых выборов на распределение (Африка (2); Азия (6); Восточная Европа (2); Латинская Америка и Карибский бассейн (2); и западноевропейские и другие государства (4)), по всей видимости, повлияла готовность кандидатов работать в Комитете (см. ISBA/7/A/3 и Add.1–4).

Е. Порядок выборов в Бюджетно-финансовый комитет

1. Вариант А: взять за основу критерии, изложенные в проекте решения

1) Выборы членов Бюджетно-финансового комитета являются вопросом существа и поэтому подпадают под требования пункта 7(а) статьи 112 Статута.

2) Избранными считаются лица, чьи кандидатуры получили наибольшее число голосов и большинство в две трети присутствующих и участвующих в голосовании государств-участников при том условии, что кворумом для голосования является абсолютное большинство государств-участников.

3) Выборы проводятся тайным голосованием.

4) Данным требованием можно пренебречь, когда число кандидатов совпадает с числом вакантных мест, если какая-либо из делегаций конкретно не обратится с просьбой о проведении указанного голосования.

2. Вариант В: взять за основу согласованное распределение мест

Альтернатива А: использовать простое справедливое географическое распределение с учетом распределения мест в Бюро³.

Альтернатива В: принять во внимание прочие факторы при установлении распределения, как-то финансовое участие государств-участников в бюджете.

1) Выборы членов Бюджетно-финансового комитета являются вопросом существа и поэтому подпадают под действие требований пункта 7(а) статьи 112 Статута.

2) Избранными считаются лица, чьи кандидатуры от каждой группы получают наибольшее число голосов и большинство в две трети присутствующих и участвующих в голосовании государств-участников при том условии, что кворумом для голосования является абсолютное большинство государств-участников.

3) Выборы проводятся тайным голосованием.

³ Следует отметить, что критерии выборов в состав Бюро согласно Статуту отличаются от применимых критериев состава Бюджетно-финансового комитета согласно резолюции о его учреждении.

4) Данным требованием можно пренебречь, если число кандидатов совпадает с числом вакантных мест, или в отношении кандидатов, одобренных соответствующими региональными группами, если какая-либо из делегаций конкретно не обратится с просьбой о проведении указанного голосования.

3. Вариант С: взять за основу рекомендацию Бюро

1) Ассамблея может выбрать методом аккламации 12 кандидатов, представленных ей на основе рекомендаций Бюро. Принимаются во внимание факторы, охарактеризованные в **альтернативах А и В**. Проводятся консультации с региональными группами относительно выдвигаемых кандидатур.

2) Если согласие не достигается, выборы проводятся тайным голосованием.

4. Ранжирование

Для целей первых выборов Председатель Ассамблеи государств-участников во исполнение пункта 2 приложения к проекту резолюции об учреждении Бюджетно-финансового комитета⁴ определяет по жребию ранжирование сроков полномочий избранных членов, или же для установления ранжирования может проводиться отдельное голосование.

5. Порядок выборов не предопределяет общего состава Бюджетно-финансового комитета на будущих выборах

⁴ PCNICC/2002/1, приложение I.