



Подготовительная комиссия для Международного уголовного суда

Distr.: Limited
26 February 2002
Russian
Original: English

**Подготовительная комиссия для
Международного уголовного суда**
Рабочая группа по подготовительным документам
для Ассамблеи государств-участников
Нью-Йорк
8–19 апреля 2002 года
1–12 июля 2002 года

Выборы судей, Прокурора и Секретаря Международного уголовного суда

Рабочий документ Секретариата

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–6	3
II. Судьи Международного уголовного суда	7–49	4
A. Вопросы для рассмотрения в отношении выдвижения кандидатур судей	9–20	5
1. Направление приглашения выдвигать кандидатуры	10–13	5
2. Установление сроков для направления приглашения выдвигать кандидатуры и дат начала и завершения процесса выдвижения кандидатур	14–16	6
3. Рассмотрение кандидатур, выдвинутых позже установленного срока	17	7
4. Право выдвигать кандидатуры	18–19	7
5. Роль Консультативного комитета по выдвижению кандидатур	20	8
B. Вопросы для рассмотрения в отношении выборов судей Ассамблеей государств-участников	21–49	8
1. Составление списков кандидатов для целей выборов	23–24	9
2. Выбор списка	25–27	9
3. Порядок включения в списки	28–29	10

4.	Кворум, требующийся для целей выборов	30–32	11
5.	Вопрос о большем, чем необходимо, количестве кандидатов, получающих требуемое большинство голосов	33–34	12
6.	Вопрос о большем количестве кандидатов, получающих требуемое большинство голосов, из одного списка, чем из другого	35	13
7.	Вопрос о том, будут ли последующие туры голосования ограниченными или неограниченными	36–37	13
8.	Вопрос о том, будут ли последующие туры голосования бесконечными	38	14
9.	Вопрос о судьях одной и той же национальности, получающих требуемое большинство голосов	39–40	14
10.	Рассмотрение критериев, изложенных в пункте 8 статьи 36 Римского статута	41–45	15
11.	Жеребьевка для установления сроков полномочий	46–47	16
12.	Правила, применимые в случае вакансии	48–49	16
III.	Прокурор и заместители Прокурора Международного уголовного суда	50–65	17
	Вопросы для рассмотрения в отношении выдвижения кандидатуры и выборов Прокурора	51–65	17
1.	Вопрос о выдвижении кандидатуры Прокурора	52–53	17
2.	Право выдвигать кандидатуры	54–55	18
3.	Вопрос о применимой процедуры выдвижения кандидатур	56–60	18
4.	Подготовка списка кандидатов для целей выборов	61–62	19
5.	Правила, применимые при проведении выборов	63–65	19
IV.	Секретарь Международного уголовного суда	66–71	20
	Характер рекомендаций в отношении назначения Секретаря Ассамблеи государств-участников	66–71	20
Приложение.	Вопросы для рассмотрения в связи с процедурами выборов судей, Прокурора и Секретаря Международного уголовного суда		22

I. Введение

1. На восьмой сессии Подготовительной комиссии для Международного уголовного суда Бюро распространило «программу действий» в целях скорейшего учреждения Международного уголовного суда (PCNICC/2001/L.2 и Согг.1), в которой была отмечена, в частности, необходимость заблаговременной подготовки ряда документов для обеспечения своевременного и эффективного проведения заседания Ассамблеи государств-участников. По просьбе Координатора Рабочей группы по подготовительным документам для Ассамблеи государств-участников¹ Секретариат подготовил настоящий рабочий документ, в котором главное внимание уделяется вопросам, касающимся процедур выдвижения кандидатур и выборов судей, Прокурора и Секретаря Международного уголовного суда (МУС) в соответствии с Римским статутом и с учетом, когда это целесообразно, практики Организации Объединенных Наций при выборах судей Международного Суда, международных трибуналов по бывшей Югославии (МТБЮ) и по Руанде (МУТР), а также Совещания государств-участников при выборе судей Международного трибунала по морскому праву (МТМП).

2. Выборы судей, Прокурора и Секретаря МУС будут проводиться в соответствии с:

- а) Римским статутом, особенно статьями 36, 37, 42 и 43;
- б) окончательным проектом текста Правил процедуры и доказывания, особенно правилом 12 (PCNICC/2000/1/Add.1);
- в) Правилами процедуры Ассамблеи государств-участников, особенно проектами правил 81 и 82 (PCNICC/2001/L.4/Add.4).

3. В соответствии с пунктом 7 статьи 112 Римского статута каждое государство-участник имеет один голос. Вместе с тем предпринимаются все усилия для достижения решений на основе консенсуса в Ассамблее и в Бюро. Это общее положение будет зависеть от клаузул *lex specialis*, применимых при выборах судей и Прокурора.

4. При выдвижении кандидатур и выборах судей, Прокурора и Секретаря соответствующие положения Римского статута указывают на ряд практических и процедурных соображений, которые, возможно, придется рассмотреть для обеспечения гладкого и эффективного проведения выборов. Эти моменты для обсуждения включают направление, когда это целесообразно, приглашений выдвигать кандидатуры, установление сроков такого направления, включая даты начала и завершения процесса выдвижения кандидатур, рассмотрение запоздало выдвинутых кандидатур, право на выдвижение кандидатур, роль, если таковая вообще будет предусмотрена, Консультативного комитета по выдвижению кандидатур, составление списков в соответствии с требованиями пункта 5 статьи 36 и другие вытекающие отсюда же вопросы, аспекты, касающиеся выбора списка, порядок включения в списки, кворум, требующийся для целей выборов, требуемое большинство голосов и последствия недостижения такого большинства, последствия получения требуемого большинства голосов кандидатами одной и той же национальности для хода выборов, практические сооб-

¹ См. также резолюцию 56/85 Генеральной Ассамблеи.

ражения, вытекающие из критериев, изложенных в пункте 8 статьи 36, жеребьевка в отношении выбранных судей и правила, применимые в случае возникновения вакансии. Часть II настоящего рабочего документа касается этих вопросов в связи с выдвижением кандидатур и выборами судей, а части III и IV, соответственно, касаются таких аспектов в той мере, в какой они имеют отношение к выборам Прокурора и Секретаря. Эти же вопросы изложены в форме таблицы в приложении к данному рабочему документу.

5. Еще один момент, по которому необходимо будет определиться, касается той формы, которую примут любые достигнутые договоренности по процедуре, применяемой при выдвижении кандидатур и выборах судей и, когда это уместно, Прокурора и Секретаря Международного уголовного суда. Например, до выборов Ассамблея государств-участников могла бы принять резолюцию, в которой излагались бы согласованные вопросы. Совещание государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву² приняло решение в отношении процедуры для первых выборов 21 члена МТМП на основе предложения Председателя³. В определенных случаях могут требоваться рекомендации Подготовительной комиссии, с тем чтобы осуществить какие-то подготовительные мероприятия заблаговременно до проведения выборов.

6. В настоящем рабочем документе делается лишь попытка предложить примеры нынешней практики в рамках Организации Объединенных Наций и МТМП, которые можно было бы учесть при решении вопросов, касающихся процедур выборов судей, Прокурора и Секретаря МУС. В нем не излагаются позиции, не содержится каких-либо окончательных предложений и не делаются какие-либо выводы в связи с выдвинутыми соображениями.

II. Судьи Международного уголовного суда

7. В соответствии со статьей 34 Римского статута органами Суда являются Президиум, Апелляционное отделение, Судебное отделение и Отделение предварительного производства, Канцелярия Прокурора и Секретариат. Председатель, первый и второй вице-председатели, которые вместе составляют Президиум, избираются абсолютным большинством голосов судей⁴. Организация по различным отделениям будет происходить так скоро, как только это возможно, после избрания судей⁵.

8. Римский статут также предусматривает, что МУС состоит из 18 судей⁶, которые избираются на заседании Ассамблеи государств-участников⁷. Все судьи избираются в качестве членов Суда, выполняющих свои функции на постоянной основе, и находятся в распоряжении Суда для выполнения своих функций на этой основе с начала срока их полномочий⁸. В Статуте предусмотрено,

² SPLOS/14, пункт 15.

³ SPLOS/L.3/Rev.1.

⁴ Статья 38(1).

⁵ Статья 39(1).

⁶ Статья 36(1). В соответствии с пунктом 2 количество судей может быть увеличено или уменьшено, после того как оно будет увеличено, по предложению Президиума.

⁷ Статья 36(6)(а).

⁸ Статья 35(1).

что судьи будут выбираться из числа лиц высоких моральных качеств, являющихся беспристрастными и независимыми, которые удовлетворяют требованиям, предъявляемым в их соответствующих государствах для назначения на высшие судебные должности⁹.

А. Вопросы для рассмотрения в отношении выдвижения кандидатур судей

9. При оценке положений о выдвижении кандидатур в связи с выборами судей на основании Римского статута ряд вопросов могут потребовать дальнейшего рассмотрения.

1. Направление приглашения выдвигать кандидатуры

10. Римский статут не содержит никакого положения о назначении ответственного за направление приглашения выдвигать кандидатуры. В соответствии со Статутом Международного Суда¹⁰, Уставом МТБЮ¹¹, Уставом МУТР¹² и Статутом МТМП¹³ Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций приглашает выдвигать такие кандидатуры.

11. В соответствии с резолюцией 56/85 Генеральной Ассамблеи от 12 декабря 2001 года к Генеральному секретарю была обращена просьба принять подготовительные меры, необходимые для созыва сессии Ассамблеи государств-участников в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций после вступления Статута в силу. Одним из запланированных мероприятий, включенных в заявление о последствиях для бюджета по программам (А/С.6/56/L.25), сопровождающее эту резолюцию, было направление Генеральным секретарем приглашений выдвигать кандидатуры, если решение об этом будет принято на заседании Ассамблеи государств-участников.

12. В ином случае, как указывалось в программе действий, Ассамблея государств-участников через свое Бюро разошлет письма с предложением выдвигать кандидатуры, предусмотрев достаточное время для представления таких кандидатур¹⁴.

13. Следует предположить, что Секретариат Ассамблеи государств-участников (PCNICC/2002/WGASP-PD/L.3) будет отвечать за обеспечение требующегося секретариатского обслуживания для гладкого проведения выборов и в целом выполнять всю иную работу, которую могут потребовать Ассамблея или Бюро.

⁹ Статья 36(3)(а).

¹⁰ Статья 5(1).

¹¹ Статьи 13 бис (1)(а) и 13 тер (1)(а).

¹² Статья 12(2)(а).

¹³ Статья 4(2). Только в случае первых выборов. В отношении последующих выборов ответственным является Секретарь МТМП.

¹⁴ PCNICC/2001/L.2, пункт 4.

2. Установление сроков для направления приглашения выдвигать кандидатуры и дат начала и завершения процесса выдвижения кандидатур

14. Помимо решения вопроса об ответственном за направление приглашения выдвигать кандидатуры будет также необходимо рассмотреть вопрос об установлении сроков такого направления, включая даты открытия и завершения процесса выдвижения кандидатур. Возможно, было бы полезно установить конкретный график для направления просьбы о выдвижении кандидатур, для начала и завершения процесса выдвижения кандидатур, для подготовки списка кандидатов и для проведения выборов. Пункт 1 статьи 5 Статута Международного Суда требует, чтобы Генеральный секретарь обращался с письменным предложением о выдвижении кандидатур не позднее чем за три месяца до дня выборов. В этой связи практика последнего времени состоит в том, чтобы направлять приглашение в конце января того года, в течение которого проводятся выборы. Как правило дата выборов определяется в сентябре или октябре после консультаций между Председателями Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, а выборы проводятся в ноябре в год проведения выборов.

15. Статут МТМП сообразен этому и также призывает государства-участники представлять кандидатов в течение двух месяцев¹⁵. В связи с первыми выборами членов МТМП Совещание государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву постановило, что выдвижение кандидатур начнется 16 мая 1995 года и будет прекращено 17 июня 1996 года. Было также решено, что Генеральный секретарь распространит список кандидатов 5 июля 1996 года и что первые выборы будут проведены 1 августа 1996 года¹⁶.

16. Уставы МТБЮ и МУТР предусматривают, что имеющие на то право государства выдвигают кандидатуры в течение 60 дней после предложения Генерального секретаря¹⁷. В практическом плане установление срока начала процесса выборов учитывает дату истечения сроков полномочий действующих судей, а также возможность того, что количество выдвинутых кандидатов может быть ниже минимального числа, которое должно быть представлено Генеральной Ассамблее, или количества судей, подлежащих избранию. В этой связи можно отметить, что в одном случае, касающемся МУТР, количество выдвинутых кандидатур было меньше числа постов, подлежавших заполнению. В этом случае Генеральный секретарь препроводил Совету Безопасности список кандидатов, чьи кандидатуры были получены до окончания установленного срока, обратил внимание Совета на нехватку кандидатур и предложил продлить период выдвижения кандидатур до определенной конкретной даты. Совет постановил продлить этот срок, и впоследствии Генеральный секретарь информировал имевшие право на выдвижение кандидатур государства об этом продлении¹⁸.

¹⁵ Статья 4(2).

¹⁶ SPLOS/3, пункт 16. См. также рабочий документ, подготовленный секретариатом Подготовительной комиссии и касающийся выборов членов Трибунала: рассмотрение альтернативных вариантов (LOS/PCN/SCN.4/WP.16/Add.10).

¹⁷ Статья 12(2)(b) Устава МУТР и статьи 13 бис (1)(b) и 13 тер (1)(b) Устава МТБЮ.

¹⁸ См. S/1998/640, S/PV.3908 и S/1998/646.

3. Рассмотрение кандидатур, выдвинутых позже установленного срока

17. Поскольку в Римском статуте отсутствуют какие-либо четкие положения на этот счет, второе соображение касается того, как поступать в случае представления какой-либо кандидатуры позже установленного срока. В случае Международного Суда нет никакой практики, связанной с запоздалыми выдвижениями. В пункте 1 статьи 5 Статута Международного Суда содержится требование о том, чтобы национальные группы указывали кандидатов «в течение определенного срока», и это положение последовательно истолковывается Секретариатом как означающее, что национальные группы можно просить направлять свои кандидатуры так, чтобы Генеральный секретарь получал их не позднее даты, установленной в его письме с приглашением, в котором обычно указывается конечный срок для выдвижения кандидатур. Любые кандидатуры, полученные после этого, не включаются в список, представляемый Генеральной Ассамблее или Совету Безопасности. Однако в некоторых обстоятельствах кандидатуры, выдвинутые несколькими группами, включали национальные группы, которые, возможно, представили кандидатуру после установленного срока, но только по той причине, что предложение в отношении того же кандидата было уже представлено в течение назначенного срока. Практика МТМП соответствует строгим уставным требованиям Статута МТМП, и кандидатуры, выдвинутые до даты начала и после даты прекращения процесса выдвижения кандидатур, считаются недействительными. Что касается МТБЮ и МУТР, то Генеральный секретарь препровождает Совету Безопасности те кандидатуры, которые он получил в течение периода, предусмотренного в двух уставах. Вместе с тем Юрисконсульт, четко указывая, что время истекло, обычно препровождает полученные после истечения срока кандидатуры Совету Безопасности на тот случай, если Совет пожелает счесть их приемлемыми к рассмотрению.

4. Право выдвигать кандидатуры

18. В соответствии с Римским статутом кандидатуры могут выдвигаться каждым государством-участником. Предусматривается, что процедура выдвижения кандидатур будет либо той, которая существует в соответствующем государстве для назначения на высшие судебные должности, либо той, которая предусмотрена для выдвижения кандидатур в состав Международного Суда¹⁹. В соответствии с пунктом 4(b) статьи 36 каждое государство-участник может выдвинуть одного кандидата при каждых конкретных выборах, и такой кандидат не обязательно должен быть гражданином соответствующего государства-участника. Вместе с тем такой вариант ограничивается гражданином какого-либо иного государства-участника. Таким образом, гражданин государства, не являющегося участником, не имеет права быть выдвинутым. Поскольку кандидатура может быть выдвинута государством-участником или национальной группой в соответствии со Статутом Международного Суда, то, дабы избежать возможности получения различных кандидатур от государства-участника и национальной группы при выдвижении одного кандидата в соответствии с пунктом 4 статьи 36, было бы важно установить дипломатический канал в качестве надлежащего средства для сообщения личности такого кандидата, выдвинутого в ходе с каких-то конкретных выборов. В случае Международного Суда, поскольку состав национальных групп не всегда известен Секретариату, он всегда

¹⁹ Статья 36(4)(a)(i) и (ii). См. также статью 4 Статута Международного Суда.

настаивал на том, чтобы кандидатуры представлялись ему национальными группами по дипломатическим каналам, и рассматривал полученные через какую-либо дипломатическую миссию сообщения как подтверждение того, что кандидатура выдвинута должным образом установленной национальной группой.

19. Можно также подумать о том, будет ли какое-либо государство, находящее в процессе присоединения к числу государств-участников, иметь право выдвигать кандидата для участия в выборах. На своем первом Совещании, созванном на специальной основе в соответствии с пунктом 2(е) статьи 319 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и состоявшемся 21-22 ноября 1994 года, государства-участники Конвенции, исходя из рекомендации Подготовительной комиссии для Международного органа по морскому дну и Международного трибунала по морскому праву (LOS/PCN/L.115/Rev.1, пункт 43), постановили разрешить таким государствам выдвигать кандидатуры при том понимании, что полученные от них кандидатуры будут носить предварительный характер и не будут включаться в список кандидатов, распространяемый до выборов, если только соответствующее государство не сдаст на хранение документ о ратификации или присоединении до 1 июля 1996 года²⁰, т.е. за четыре дня до даты распространения Генеральным секретарем списка кандидатов.

5. Роль Консультативного комитета по выдвижению кандидатур

20. В соответствии с пунктом 4(с) статьи 36 Римского статута Ассамблея государств-участников может принять решение об учреждении, если это целесообразно, Консультативного комитета по выдвижению кандидатур, состав и мандат которого устанавливаются Ассамблеей. Будет необходимо подумать о том, предусматривается ли какая-либо роль для Консультативного комитета по выдвижению кандидатур в ходе первых выборов судей, поскольку в этом случае его состав и мандат должны быть определены до проведения выборов.

В. Вопросы для рассмотрения в отношении выборов судей Ассамблеей государств-участников

21. Для избрания в качестве судьи МУС каждый кандидат должен обладать признанной компетентностью а) в области уголовного и процессуального права и необходимым опытом работы в качестве судьи, прокурора, адвоката или в ином аналогичном качестве в сфере уголовного судопроизводства или б) в соответствующих областях международного права, таких, как международное гуманитарное право и права человека, а также обширным опытом профессиональной юридической деятельности, имеющей отношение к предмету судебной деятельности Суда²¹. Кроме того каждый кандидат должен в совершенстве знать по меньшей мере один из рабочих языков Суда и свободно говорить на нем²². Выдвижение кандидатуры государством-участником сопровождается за-

²⁰ SPLOS/3, пункт 16.

²¹ Статья 36(3)(b)(i) и (ii).

²² Статья 36(3)(c).

явлением, в котором сообщается о том, каким образом кандидат удовлетворяет этим требованиям²³.

22. Из положений Римского статута, касающихся избрания судей, несколько вопросов могут требовать дальнейшего изучения.

1. Составление списков кандидатов для целей выборов

23. Для целей проведения выборов судей составляются два списка кандидатов: список А, содержащий имена кандидатов, отвечающих требованиям, указанным в пункте 3(b)(i) статьи 36 Римского статута (см. пункт 21 выше), и список В, содержащий имена кандидатов, отвечающих требованиям, указанным в подпункте 3(b)(ii) статьи 36 (см. пункт 21 выше)²⁴. Статут Международного Суда²⁵ требует, чтобы список готовил Генеральный секретарь, в то время как в соответствии с уставами МТБЮ и МУТР Совет Безопасности составляет список из числа кандидатур, полученных от Генерального секретаря²⁶. Статут МТП уполномочивает Генерального секретаря составить список при первых выборах и Секретаря — при последующих выборах. В нем также предусматривается, что список представляется государствам-участникам до седьмого числа последнего месяца, предшествующего дате каждой выборов²⁷.

24. Что касается первых выборов, то назначение ответственного за подготовку или составление списков может зависеть от того, как будут решены вопросы для обсуждения, поставленные в пунктах 10–13 выше. Им может быть Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций или Ассамблея государств-участников через свое Бюро. Секретариат Ассамблеи государств-участников (PCNICC/2002/WGASP-PD/L.3), как ожидается, будет обеспечивать необходимое основное секретариатское обслуживание, включая издание списка кандидатов, кратких биографических данных каждого кандидата и сопровождающего заявления, в котором со всеми необходимыми подробностями сообщается о том, каким образом кандидат удовлетворяет требованиям, предусмотренным в пункте 3(b) статьи 36²⁸, а также фактическое проведение самих выборов.

2. Выбор списка

25. Хотя в Римском статуте четко говорится о требованиях для включения в списки А и В, в нем не указывается, будет ли выдвигающее кандидатуру государство или выдвигающая кандидатуру национальная группа либо какой-либо иной орган отвечать за принятие решения относительно того, в какой именно список следует включить кандидата для целей выборов. Можно предположить, что такой выбор будет самоочевидным из кратких биографических данных кандидата и сопровождающего заявления, в котором со всеми необходимыми подробностями сообщается о том, каким образом кандидат удовлетворяет требованиям, предусмотренным в пункте 3(b) статьи 36²⁹, и что роль назначенно-

²³ Статья 36(4)(а).

²⁴ Статья 36(5).

²⁵ Статья 7(1).

²⁶ Статья 12(3)(с) Устава МУТР и статьи 13 бис (1)(с) и 13 тер (1)(с) Устава МТБЮ.

²⁷ Статья 4(2).

²⁸ Статья 36(4)(а).

²⁹ Статья 36(4)(а).

го ответственного за подготовку списков будет носить рутинный характер. В то же время, дабы избежать каких-либо сомнений, может быть во всех случаях желательным, чтобы выдвигающие кандидатуру государство или национальная группа указывали в момент выдвижения кандидата, в какой именно список следует включить такого кандидата. Следовательно, этот факт может быть указан в приглашении выдвигать кандидатуры.

26. Чтобы избежать возможности того, что кандидат, обладающий достаточной квалификацией для обоих списков, баллотировался по обоим спискам, в Римском статуте четко указывается, что такой кандидат может по своему выбору определить, в каком списке он будет значиться³⁰. Значение неспособности сделать такой выбор не совсем четко ясно. Как и в предыдущем случае, может оказаться крайне важным, чтобы выдвигающие кандидатуру государство и национальная группа указывали, какой выбор сделал выдвинутый кандидат.

27. Так или иначе, следует ожидать, что будут возникать случаи, когда выбор не будет указываться или когда будет возникать очевидный конфликт или несоответствие между квалификацией кандидата и списком, выбранным в ходе конкретных выборов. Следует предположить, что Секретариат Ассамблеи государств-участников (PCNICC/2002/WGASP-PD/L.3) будет, когда это целесообразно, запрашивать любые требующиеся разъяснения у выдвигающих кандидатуру государства или национальной группы по дипломатическим каналам. В то же время может оказаться уместным подумать в таких случаях о том, будет ли сама Ассамблея через Бюро, Факультативный комитет по выдвижению кандидатур или какой-то иной орган выносить окончательное решение о том, в каком списке может значиться тот или иной кандидат, принимая во внимание квалификацию и сопровождающее заявление, в котором со всеми необходимыми подробностями сообщается о том, каким образом кандидат удовлетворяет требованиям, предусмотренным в пункте 3(b) статьи 36.

3. Порядок включения в списки

28. Будет также необходимо предусмотреть тот порядок, в котором имена кандидатов будут фигурировать в списке. Пункт 1 статьи 7 Статута Международного Суда требует, чтобы Генеральный секретарь составлял в алфавитном порядке список всех лиц, чьи кандидатуры были выставлены в соответствии со Статутом. На практике выдвигающая кандидатуру национальная группа также указывается в списке. В Статуте МТП содержится аналогичное положение. В нем также предусматривается, что следует указывать названия выдвигающих кандидатуру государств-участников³¹. Уставы МТБЮ и МУТР обязывают Совет Безопасности составить список из числа кандидатур, полученных от Генерального секретаря³², и список препровождается Председателем Совета Председателю Генеральной Ассамблеи³³. На практике список, представляемый Генеральной Ассамблее, содержит имена, расставленные в алфавитном порядке, с указанием национальности кандидатов. Во всех четырех прецедентах выборы проводятся на основе единого списка кандидатов, перечисленных в английском алфавитном порядке.

³⁰ Статья 36(5).

³¹ Статья 4(2).

³² Статья 12(2)(с) Устава МУТР и статьи 13 бис (1)(с) и 13 тер (1)(с) Устава МТБЮ.

³³ Статья 12(2)(d) Устава МУТР и статьи 13 бис (1)(d) и 13 тер (1)(d) Устава МТБЮ.

29. Что касается выборов судей, то следует предположить, что имена кандидатов в списках будут значиться в алфавитном порядке и что будут указываться выдвигающие кандидатуру государство(а) или национальная группа. Можно также предположить из положений пункта 5 статьи 36, что в бюллетене для голосования³⁴ два списка кандидатов, включенных в список А и список В, будут фигурировать отдельно для целей выборов.

4. Кворум, требующийся для целей выборов

30. Ряд других аспектов в связи с выборами требуют разъяснения. В Римском статуте нет никакого положения, касающегося кворума, в применении к выборам. Вместе с тем в пункте 7(а) статьи 112 предусматривается, что решения по вопросам существа должны утверждаться большинством в две трети присутствующих и участвующих в голосовании государств-участников при условии, что абсолютное большинство государств-участников обеспечивает кворум для голосования. Это положение подтверждается правилом 44(2). Правило 44(1) Правил процедуры Ассамблеи государств-участников предусматривает, что Председатель может объявить заседание открытым и разрешить проведение прений, если присутствует по крайней мере одна треть государств-участников, принимающих участие в работе сессии³⁵.

31. Неясно, будут ли проходить выборы, когда присутствует по крайней мере одна треть государств-участников, принимающих участие в работе сессии, и, в дополнение к этому, можно ли предположить, что выборы судей будут *prima facie* квалифицироваться как решение по вопросу существа и что, соответственно, для кворума будет требоваться абсолютное большинство государств-участников. Исходя из этого, может оказаться вероятным, что судья может быть надлежащим образом избран путем получения наибольшего количества голосов и двух третьих от абсолютного большинства присутствующих и участвующих в голосовании государств-участников, что и будет составлять кворум.

32. Чтобы быть уверенным на этот счет, может оказаться крайне важным подумать о том, чтобы конкретизировать кворум, который будет применяться при выборах судей. Может быть также уместным оценить требуемую пороговую величину. Пункт 4 статьи 4 Статута МТП предусматривает, что две трети числа государств-участников составляют кворум для целей выборов.

³⁴ Содержание и формат бюллетеней для голосования будут зависеть от достигнутой договоренности относительно процедур выборов.

³⁵ Фраза «государства-участники, принимающие участие в работе сессии» не определяется в Правилах процедуры Ассамблеи. Правило 56(2) Правил процедуры для совещаний государств — участников Конвенции по морскому праву дает определение аналогичной фразы:

«При условии соблюдения положений правил 12–16 и без ущерба для полномочий и функций Комитета по проверке полномочий термин «участвующие в совещании государства-участники» применительно к любому конкретному совещанию означает любое государство-участник, чьи представители зарегистрировались в Секретариате в качестве участвующих в этом совещании и которое впоследствии не уведомило Секретариат о своем отказе от участия в этом совещании государств-участников или его части. Секретариат ведет реестр для этой цели» (см. SPLOS/2/Rev.3).

5. Вопрос о большем, чем необходимо, количестве кандидатов, получающих требующееся большинство голосов

33. В Римском статуте говорится, что с соблюдением положений пункта 7 статьи 36 избранными в состав Суда являются 18 кандидатов, получивших наибольшее число голосов и большинство в две трети голосов государств-участников, присутствующих и принимающих участие в голосовании³⁶. Помимо этого нет определенности в том, какие будут возникать последствия для выборов в случае, если больше, чем необходимо, кандидатов получают требующееся большинство голосов — например, когда равное число голосов получают восемнадцатый и девятнадцатый кандидат.

34. При выборах членов Международного Суда в Совете Безопасности возникали случаи, когда больше, чем требовалось, кандидатов получали абсолютное большинство голосов при одном и том же голосовании. Практика Совета в таких случаях заключалась в проведении нового голосования по всем кандидатам до тех пор, пока лишь требуемое число кандидатов — и не более того — получит абсолютное большинство голосов в Совете³⁷. Что касается МТБЮ и МУТР, то, хотя в их уставах не указывается подробно процедура выборов, которой следует придерживаться, Генеральная Ассамблея исходила из того, что, если после первого тура голосования больше, чем необходимо, кандидатов получают абсолютное большинство голосов, второй тур голосования проводится по всем кандидатам, и голосование будет продолжаться на том же заседании, если и насколько это необходимо, до тех пор, пока требуемое количество кандидатов — и не более того — получит абсолютное число голосов³⁸. Однако на сегодняшний день в ходе выборов судей МТБЮ или МУТР не возникало случаев, когда количество кандидатов, получивших требующееся большинство голосов, превышало количество мест для заполнения. Что касается выборов членов МТПП, то на основе предложения Председателя, сделанного на пятом Сессии государств-участников³⁹, в случае, если количество имеющих на то право кандидатов, получивших требуемое большинство для избрания, превышает число выделенных мест, кандидаты, получившие наибольшее число голосов, считаются избранными, а другие кандидаты считаются не избранными⁴⁰. В случае равного распределения голосов на остающееся место проводится ограниченное голосование только по тем кандидатурам, которые получили равное число голосов⁴¹.

³⁶ Статья 36(6). В соответствии с правилом 66 Правил процедуры Ассамблеи государств-участников выражение «присутствующие и участвующие в голосовании государства-участники» означает государства-участники, присутствующие и голосующие «за» или «против». Государства-участники, которые воздерживаются от голосования, рассматриваются как не участвующие в голосовании.

³⁷ См., например, A/56/372-S/2001/881, пункт 18. В целом см. *Юридический ежегодник Организации Объединенных Наций, 1984 год*, стр. 200.

³⁸ См., например, A/47/1005, пункт 13, и A/55/872, пункт 19. См. также A/47/PV.111 и A/55/PV.99.

³⁹ SPLOS/L.3/Rev.1.

⁴⁰ Там же, пункт 9.

⁴¹ Там же, пункты 7 и 8.

6. Вопрос о большем количестве кандидатов, получающих требуемое большинство голосов, из одного списка, чем из другого

35. Еще один вопрос заключается в том, что из положений пункта 6(а) статьи 36 Римского статута, касающихся первых 18 кандидатов, набравших необходимое для избрания количество голосов, представляется возможным, что наибольшее число голосов и большинство в две трети голосов государств-участников, присутствующих и принимающих участие в голосовании, могут получить больше кандидатов из одного списка, чем из другого. Чтобы избежать такого результата, может понадобиться организовать выборы таким образом, чтобы было гарантировано избрание не менее девяти судей из списка А и не менее пяти судей из списка В. Следовательно, пункт 6(а) статьи 36 можно читать вместе с положениями пункта 5 той же статьи, при условии, что при первых выборах не меньше девяти судей будет избрано из списка А и не менее пяти судей — из списка В. Так, например, пункт 6(b) статьи 36, который предусматривает, что в случае, если достаточное число судей не избрано в ходе первого голосования, проводятся последующие туры голосования, может для целей первых выборов быть истолкован как означающий, что в случае, если достаточное число судей не избрано из списка А или из списка В, проводятся последующие туры голосования до тех пор, пока не заполняется остающаяся часть по каждому списку.

7. Вопрос о том, будут ли последующие туры голосования ограниченными или неограниченными

36. Хотя в Римском статуте предусматривается проведение последующих туров голосования в случае неизбрания достаточного числа судей, он обходит молчанием вопрос о том, будут ли такие туры голосования ограниченными или неограниченными. В своей практике Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций последовательно придерживалась своего решения, принятого на 915-м пленарном заседании 16 ноября 1960 года, о том, что правило 94 ее Правил процедуры не применяется к выборам членов Международного Суда, и проводила выборы необходимого числа судей путем проведения серии неограниченных туров голосований⁴². Генеральная Ассамблея придерживалась аналогичной процедуры при выборе судей МТБЮ и МУТР⁴³.

37. Правило 79 проекта правил процедуры Ассамблеи государств-участников, которое сопоставимо с правилом 94 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, предусматривает возможность ограниченного баллотирования в случае, если имеется только одна избираемая должность для лица или государства-участника. Правило 80 касается ограниченного баллотирования на две или более избираемые должности. Эти правила не наносят ущерба правилам 85 и 86, касающимся, соответственно, выборов судей и выборов Прокурора и заместителя Прокурора. Правила 64 и 65 Правил процедуры для совещаний государств — участников Конвенции по морскому праву⁴⁴ имеют аналогичный характер и также не наносят ущерба правилам, касающимся, в частно-

⁴² Юридический ежегодник Организации Объединенных Наций, 1984 год, стр. 200. См. также правило 151 Правил процедуры Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и документ A/56/372-S/2001/881, пункт 16.

⁴³ См. например A/55/872, пункты 17 и 18. См. также A/47/PV.111 и A/55/PV.99.

⁴⁴ SPLOS/2/Rev.3.

сти, выборов членов МТП. Таким образом, в соответствии с предложением Председателя, внесенным на пятом Совещании государств-участников, в случае, если не все 21 судья Трибунала избираются в ходе первого тура голосования, последующее голосование является неограниченным.

8. Вопрос о том, будут ли последующие туры голосования бесконечными

38. Из положений Римского статута также не ясно, будут ли последующие туры голосования продолжаться бесконечно в случае нескольких подряд не позволяющих сделать окончательный вывод результатов. Статьи 11 и 12 Статута Международного Суда предусматривают созыв после третьего заседания, созванного для выборов, согласительной комиссии в составе представителей Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи. На своем 24-м заседании 6 февраля 1946 года Генеральная Ассамблея провела процедурное обсуждение относительно смысла слова «заседание» для целей статей 11 и 12 Статута Международного Суда, и после принятия Генеральной Ассамблеей правила 151 ее правил процедуры и принятия Советом Безопасности правила 61 его временных правил процедуры «заседание» стало истолковываться как означающее непрерывное голосование, а не одну единственную баллотировку, как это утверждалось некоторыми делегатами в ходе процедурного прения⁴⁵. Уставы МТБЮ и МУТР так же, как и статут МТП, обходят молчанием вопрос о том, будут ли дальнейшие туры голосования бесконечными. В первом случае на практике использовалось непрерывное голосование на заседании Генеральной Ассамблеи⁴⁶. В последнем случае предложение Председателя, внесенное на пятом Совещании государств-участников, предусматривает приостановление голосования, с тем чтобы дать время для обсуждения и консультаций, если после четырех туров голосования не все 21 судья избираются, и в этом случае до такой приостановки Председатель Совещания объявляет, когда голосование возобновится⁴⁷.

9. Вопрос о судьях одной и той же национальности, получающих требуемое большинство голосов

39. Хотя лица одной и той же национальности могут выдвигаться в качестве кандидатов, Римский статут явно запрещает, чтобы двое судей Суда были гражданами одного и того же государства⁴⁸. Римский статут не предлагает какого-либо решения для вполне вероятной ситуации, когда два кандидата одной и той же национальности получают требуемое большинство голосов. Вместе с тем можно в какой-то степени предположить, что по смыслу пункта 7 статьи 36 кандидат, который рассматривается как гражданин более чем одного государства, будет, по-видимому, иметь возможность воспользоваться гражданством другого государства, в котором он или она обычно пользуется своими гражданскими и политическими правами.

40. Пункт 3 статьи 10 Статута Международного Суда предусматривает, что избранным считается лишь старший из граждан одного и того же государства,

⁴⁵ Резолюция 88 (I) Генеральной Ассамблеи. См. также 138-е и 222-е заседания Совета Безопасности, состоявшиеся 4 июня и 9 декабря 1947 года.

⁴⁶ См. например, A/47/1005, пункты 12 и 13, A/47/PV.111, A/55/872, пункт 17, и A/55/PV.99.

⁴⁷ SPLOS/L.3/Rev.1, пункт 10.

⁴⁸ Статья 36(7).

получивших абсолютное большинство голосов. В контексте уставов МТБЮ и МУТР избранным считается кандидат, получивший большее количество голосов⁴⁹.

10. Рассмотрение критериев, изложенных в пункте 8 статьи 36 Римского статута

41. Пункт 8 статьи 36 Римского статута предусматривает, что государства-участники при отборе судей учитывают необходимость обеспечения в составе членов Суда представительства основных правовых систем мира, справедливого географического представительства и справедливого представительства судей женского и мужского пола, а также необходимость наличия в составе Суда лиц, обладающих опытом юридической деятельности по специальным вопросам, в том числе, но не ограничиваясь этим, по вопросам, касающимся насилия в отношении женщин и детей. В Статуте не излагается какой-либо процедуры для обеспечения того, чтобы эти принципы соблюдались в конкретной ситуации. Можно предположить, что это — один из вопросов, входящих в исключительную сферу компетенции государств-участников, участвующих в процессах выдвижения кандидатур и проведения выборов.

42. Статут Международного Суда предписывает, что при проведении каждых выборов избиратели должны иметь в виду, в частности, то, что весь состав судей в целом должен обеспечить представительство главнейших форм цивилизации и основных правовых систем мира⁵⁰.

43. В соответствии с Уставом МТБЮ при составлении списка для выборов постоянных судей, который будет представляться Генеральной Ассамблее, Совет Безопасности должным образом учитывает надлежащее представительство основных правовых систем мира⁵¹. Устав МУТР имеет схожие положения⁵². То же самое соображение, помимо учета важности справедливого географического представительства⁵³, предусматривается при подготовке списка для избрания судей *ad litem* в состав МТБЮ.

44. Согласно Статуту МТМП, в составе Трибунала в целом должно быть обеспечено представительство основных правовых систем мира и справедливое географическое распределение⁵⁴. Таким образом, чтобы примирить необходимость иметь некоторую определенность с точки зрения географического представительства в составе Трибунала и необходимость дать всем кандидатам равную возможность бороться в ходе выборов, пятое Совещание государств-участников по предложению Председателя договорилось — для первых выборов членов Трибунала и без ущерба для процедур проведения любых последующих выборов — о механизме распределения мест с учетом того, что пункт 2 статьи 3 Статута МТМП резервирует не менее трех мест для членов

⁴⁹ Статья 13 бис (1)(d) Устава МТБЮ и статьи 12(2)(d) Устава МУТР. Следует отметить, что устав МТБЮ не исключает избрания двух или более судей *ad litem* одной и той же национальности. Никакого аналогичного положения не содержится, соответственно, в статье 13 тер (1)(d).

⁵⁰ Статья 9.

⁵¹ Статья 13 бис (1)(c). См. также S/25704, пункт 75.

⁵² Статья 12(2)(c).

⁵³ Статья 13 тер (1)(c).

⁵⁴ Статья 2(2).

географических групп, установленных Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций⁵⁵. Следовательно, группам африканских и азиатских государств было дано по два дополнительных места, группам государств Латинской Америки и Карибского бассейна и западноевропейских и других государств — по одному дополнительному месту, а Группа восточноевропейских государств сохранила три гарантированных места⁵⁶.

45. Положение, касающееся справедливого представительства судей женского и мужского пола или касающееся необходимости включения судей, обладающих опытом юридической деятельности по специальным вопросам, в том числе, но не ограничиваясь этим, по вопросам, касающимся насилия в отношении женщин и детей, представляется специфическим только для Римского статута. Вместе с тем, если говорить о выборах и назначении судей *ad litem* в состав МТБЮ, то выдвигающее кандидатуру государство может выдвинуть не более четырех кандидатур с учетом важности справедливой представленности женщин и мужчин среди кандидатов⁵⁷.

11. Жеребьевка для установления сроков полномочий

46. После избрания любой судья МУС имеет право занимать свою должность в течение девяти лет⁵⁸. Однако при первых выборах одна треть судей, отбираемых по жребию, остается в должности в течение трех лет, одна треть, также отбираемых по жребию, остается в должности в течение шести лет, а остальные судьи остаются в должности в течение девяти лет⁵⁹. Пункт 2 статьи 13 Статута Международного Суда требует, чтобы Генеральный секретарь немедленно по окончании первых выборов провел жеребьевку. Статут МТМП содержит сопоставимое положение⁶⁰. Предложение Председателя в отношении первых выборов членов МТМП предусматривает также, что Генеральный секретарь проводит жеребьевку по регионам⁶¹.

47. Может возникнуть необходимость в разработке процедуры проведения жеребьевки, включая назначение ответственного за жеребьевку, установление порядка жеребьевки в соответствии с пунктом 9(b) статьи 36 Римского статута, а также необходимость сохранения баланса, о котором идет речь в пункте 5 статьи 36.

12. Правила, применимые в случае вакансии

48. Пункт 1 статьи 37 Римского статута предусматривает, что при открытии вакансии выборы для ее заполнения проводятся в соответствии со статьей 36. Можно ожидать, что процедуры, которые будут согласованы, будут также применяться и к выборам для заполнения вакансий. Однако при проведении таких выборов время будет иметь существенно важное значение. Таким образом, хотя статуты Международного Суда и МТМП имеют положения аналогичного значения, они также предусматривают, что Генеральный секретарь и Секретарь,

⁵⁵ SPLOS/L.3/Rev.1.

⁵⁶ Там же, пункт 2(a).

⁵⁷ Статья 13 тер (1)(a).

⁵⁸ Статья 36(9)(a).

⁵⁹ Статья 36(9)(b).

⁶⁰ Статья 5(2).

⁶¹ SPLOS/L.3/Rev.1, пункт 11.

соответственно, могут направлять приглашения выдвигать кандидатуры в течение одного месяца после открытия вакансии. День выборов в случае Международного Суда устанавливается Советом Безопасности, а в случае МТМП — Председателем МТМП по консультации с государствами-участниками⁶².

49. Процедура, предусмотренная в уставах МТБЮ и МУТР, является иной. В случае возникновения вакансии среди постоянных судей МТБЮ или судей МУТР Генеральный секретарь после консультации с Председателем Совета Безопасности и Председателем Генеральной Ассамблеи назначает лицо, отвечающее требованиям, изложенным в уставах, на соответствующий оставшийся срок полномочий⁶³.

III. Прокурор и заместители Прокурора Международного уголовного суда

50. Прокурор и заместители Прокурора МУС избираются Ассамблеей государств-участников⁶⁴ и должны быть лицами, обладающими высокими моральными качествами, высокой квалификацией и имеющими обширный практический опыт в области преследования и ведения разбирательств по уголовным делам. Кроме того, они должны в совершенстве знать хотя бы один из рабочих языков Суда и свободно говорить на нем⁶⁵. Заместители Прокурора избираются из списка кандидатур, представленного Прокурором. Прокурор выдвигает три кандидатуры для назначения на каждую должность заместителя Прокурора⁶⁶. Поэтому предполагается, что их избранию будут предшествовать выборы Прокурора.

Вопросы для рассмотрения в отношении выдвижения кандидатуры и выборов Прокурора

51. В отличие от ситуации с судьями МУС Римский статут не содержит никакой процедуры для выдвижения кандидатуры Прокурора. В этой связи ряд дополнительных деталей могут потребовать разъяснения.

1. Вопрос о выдвижении кандидатуры Прокурора

52. Что касается Прокурора, то нет ясности в отношении того, кто будет отвечать за выдвижение его или ее кандидатуры, как именно эта кандидатура будет выдвигаться, предусматривается ли в какой-либо форме процедура проверки и предусматривается ли вообще какая-то процедура выдвижения кандидатуры. В более конкретном плане неясно, может ли любое государство, независимо от его статуса как государства-участника, выдвигать кандидатуру для рассмотрения на пост Прокурора или заместителя Прокурора и будет ли какой-либо орган или лицо нести ответственность за составление списка кандидатов на должность Прокурора.

⁶² Статья 14 Статута Международного Суда и статья 6(1) Статута МТМП.

⁶³ Статья 13 бис (2) Устава МТБЮ и статья 12(4) Устава МУТР.

⁶⁴ Статья 42(4).

⁶⁵ Статья 42(3).

⁶⁶ Статья 42(4).

53. В случае МТБЮ и МУТР Обвинитель назначается Советом Безопасности по рекомендации Генерального секретаря⁶⁷. Обычно Генеральный секретарь выдвигал лишь одну кандидатуру для рассмотрения Советом Безопасности⁶⁸.

2. Право выдвигать кандидатуры

54. Хотя в Римском статуте четко указывается, что Прокурор и заместитель Прокурора МУС должны быть гражданами разных государств⁶⁹, в отличие от ситуации с судьями в нем нет конкретности в том, что касается национальности Прокурора или заместителя Прокурора.

55. Как и в случае с судьями, вопрос о том, имеет ли право государство, которое находится в процессе присоединения к числу государств-участников, представлять кандидатуры для участия в выборах, может быть актуальным при рассмотрении вопроса о выборах Прокурора.

3. Вопрос о применимой процедуре выдвижения кандидатур

56. В проекте статута МУС (A/CONF.183/2/Add.1, часть первая) было указано на то, что в Ассамблее государств-участников должна существовать процедура, предусматривающая составление списка кандидатов, а не вынесение выдвинутых кандидатур непосредственно на голосование. В то же время считалось, что этот вопрос относится к числу процедурных вопросов Ассамблеи государств-участников⁷⁰. В нынешних проектах правил такого положения нет.

57. Задача составления такого списка может быть поручена Бюро Ассамблеи государств-участников либо какому-то иному органу, например Консультативному комитету по выдвижению кандидатур.

58. С другой стороны, любая предрасположенность к подробной процедуре выдвижения кандидатур предполагает необходимость рассмотрения вопроса о назначении для первых выборов ответственного за направление приглашения выдвигать кандидатуры.

59. Если взять аналогичный пример, то можно отметить, что при выборах судей МУТР и МТБЮ Совет Безопасности составляет список кандидатов для избрания Генеральной Ассамблеей из числа кандидатур, полученных Генеральным секретарем и препровожденных им Совету после того, как он направил приглашение имеющим на то право государствам в соответствии с обоими уставами. В этой связи в отношении постоянных судей МТБЮ, избираемых на основании статьи 13 бис его Устава, Совет Безопасности составляет список из не менее 28 и не более чем 42 кандидатов, из которых избираются 14 судей, и список из не менее 54 кандидатов, из которых избираются 27 судей *ad litem*⁷¹. С случае судей МУТР, избираемых на основании статьи 12 Устава МУТР, Со-

⁶⁷ Статья 16(3) Устава МТБЮ. В соответствии со статьей 15(3) Устава МУТР Обвинитель МТБЮ является также Обвинителем МУТР.

⁶⁸ Например, см. резолюцию 1259 (1999) Совета Безопасности.

⁶⁹ Статья 42(2).

⁷⁰ Статья 43(4) проекта статута, сноска № 19.

⁷¹ Статьи 13 бис (1)(с) и (d) и 13 тер (1)(с) и (d) Устава МТБЮ. Можно отметить, что Совет Безопасности несколько раз решал составить и препроводить Генеральной Ассамблее список с меньшим числом кандидатов, чем минимальное количество, предусмотренное в соответствующем Уставе.

вет Безопасности составляет список из не менее 22 и не более 33 кандидатов, из которого избираются 11 судей⁷².

60. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций или Ассамблея государств-участников через свое Бюро могут рассылать письма с приглашением выдвигать кандидатуры, предусмотрев достаточно времени для представления кандидатов, а также указав даты начала и прекращения этого процесса с учетом возможного выдвижения кандидатов позднее установленного срока. Можно также подумать о том, будет ли для целей выборов представляться весь список полученных кандидатов либо только ограниченный список, включая предлагаемое количество кандидатов для такого списка. Кроме того, можно учесть уместность Консультативного комитета по выдвижению кандидатур.

4. Подготовка списка кандидатов для целей выборов

61. Римский статут не наделяет никакой орган ответственностью за подготовку списка кандидатов на должность Прокурора для целей выборов. В случае МТБЮ и МУТР, как уже указывалось выше, Генеральный секретарь представляет кандидатуры на пост Обвинителя на рассмотрение Совета Безопасности. Кроме того, Обвинитель выносит рекомендации Генеральному секретарю о назначении заместителя Обвинителя⁷³.

62. Решение о процедурах выдвижения кандидатур, которые будут применяться, может помочь в рассмотрении вопросов, касающихся подготовки списка кандидатов для целей выборов, включая порядок, в котором имена будут значиться в таком списке. Предусматривается, что Секретарит Ассамблеи государств-участников (PCNICC/2002/WGASP-PD/L.3) будет отвечать за обеспечение требуемого секретариатского обслуживания для гладкого проведения выборов.

5. Правила, применимые при проведении выборов

63. В Римском статуте отсутствуют детальные положения, касающиеся проведения выборов Прокурора. Вместе с тем Прокурор избирается путем тайного голосования абсолютным большинством голосов членов Ассамблеи государств-участников⁷⁴. Термин «абсолютное большинство голосов» не определяется в Римском статуте или в проекте правил процедуры Ассамблеи государств-участников.

64. Вместе с тем последовательная практика Организации Объединенных Наций заключалась в толковании этого термина как означающего большинство всех избирателей, независимо от того, голосуют ли они или разрешено ли им голосовать. Соответственно, для выборов судей Международного Суда избирателями в Генеральной Ассамблее являются все государства — члены Организации Объединенных Наций вместе с одним государством, не являющимся членом, но являющимся участником Статута Международного Суда, пригла-

⁷² Статья 12(2)(с) и (d) Устава МУТР.

⁷³ Статья 16(3) и (5) Устава МТБЮ и статья 15(3) Устава МУТР. См. также правило 38 Правил МТБЮ и правило 38 Правил МУТР. Следует отметить, что в отличие от Устава МУТР Устав МТБЮ не предусматривает должности заместителя Обвинителя как таковой.

⁷⁴ Статья 42(4).

шаемым для участия в выборах членов Суда так же, как и государства-члены в соответствии с резолюцией 264 (III) Генеральной Ассамблеи от 8 октября 1948 года⁷⁵. Аналогичное толкование, учитывающее соответствующие положения уставов МТБЮ и МУТР, применялось в отношении выборов судей МТБЮ и МУТР⁷⁶.

65. Вопросы, поставленные выше в отношении процедуры выборов судей МУС, могут быть уместными и в отношении выборов Прокурора. В частности, можно подумать о пересмотре правил, которые будут применяться, если более одного кандидата получают абсолютное большинство голосов, если ни один из кандидатов не получает такого большинства, если кандидаты получают равное количество голосов или если кандидаты одной и той же национальности получают равное количество голосов, при наличии каких-либо последующих туров голосования или без таковых и, в случае их проведения, будет ли такое голосование ограниченным или нет, равно как и правил, применимых в ситуации, когда возникает вакансия.

IV. Секретарь Международного уголовного суда

Характер рекомендаций в отношении назначения Секретаря Ассамблей государств-участников

66. Секретарь и заместитель Секретаря МУС, которые должны обладать высокими моральными качествами, высокой квалификацией и в совершенстве знать хотя бы один из рабочих языков МУС и свободно говорить на нем⁷⁷, избираются путем тайного голосования абсолютным большинством голосов судей, принимая во внимание любые рекомендации Ассамблеи государств-участников в случае Секретаря и по рекомендации Секретаря — в случае заместителя Секретаря⁷⁸.

67. В случае, если ни один из кандидатов не получает абсолютного большинства голосов в первом туре голосования, последующие туры проводятся до тех пор, пока один из кандидатов не получит абсолютного большинства голосов⁷⁹.

68. Что касается Международного Суда, то Секретарь назначается Судом⁸⁰. В соответствии со статьей 22 Регламента Международного Суда такое назначение производится путем избрания тайным голосованием из числа кандидатов, предложенных членами Международного Суда. Председатель Международного Суда уведомляет об открывшейся или предстоящей вакансии, устанавливая срок прекращения внесения кандидатов в списки таким образом, чтобы относящиеся к кандидатам предложения и сведения могли быть представлены в течение необходимого срока. Предполагается, что кандидаты указывают соответствующие сведения, в частности, о возрасте, гражданстве, занятиях в данный

⁷⁵ См., например, A/56/372-S/2001/881, пункт 13, а также *Юридический ежегодник Организации Объединенных Наций, 1984 год*, стр. 200, и *Юридический ежегодник, 1986 год*, стр. 280.

⁷⁶ См., например, A/55/872, пункт 15, и A/55/PV.99.

⁷⁷ Статья 43(3).

⁷⁸ Статья 43(4).

⁷⁹ Правило 12, пункт 3, окончательного проекта текста Правил процедуры и доказывания.

⁸⁰ Статья 21.

момент, специальном образовании, знании языков, опыте практической работы в области права, дипломатии или деятельности международных организаций. Положения статьи 22 Регламента Международного Суда также применяются к выборам заместителя Секретаря⁸¹. В МТМП существует аналогичная процедура⁸².

69. Что касается МТБЮ и МУТР, то Секретарь назначается Генеральным секретарем после консультаций с Председателем соответствующего Трибунала⁸³. В соответствии с правилами процедуры соответствующего Трибунала Председатель запрашивает мнение судей по кандидатам на должность Секретаря до проведения консультаций с Генеральным секретарем⁸⁴. Кроме того, в соответствии с применимыми правилами процедуры Секретарь консультируется с Бюро (Председатель, заместитель Председателя и председательствующие судьи Судебных камер) до вынесения рекомендаций в отношении назначения заместителя Секретаря⁸⁵.

70. Пункт 1 правила 12 окончательного проекта текста Правил процедуры и доказывания предусматривает, что сразу же после своего избрания Президиум подготавливает список кандидатов на пост Секретаря и препровождает такой список Ассамблее государств-участников с просьбой представить рекомендации. Пункт 2 правила 12 гласит, что после получения любых рекомендаций от Ассамблеи государств-участников Председатель незамедлительно препровождает этот список вместе с рекомендациями пленарному заседанию всех судей.

71. Может потребоваться уделить соответствующее внимание характеру рекомендаций в соответствии со Статутом, которые Ассамблея государств-участников может пожелать вынести при выборах Секретаря. В частности, может возникнуть необходимость в разъяснении того, будет ли Ассамблея государств-участников получать список имен кандидатов на пост Секретаря и составлять, когда это целесообразно, короткий список, из которого судьи будут выбирать Секретаря. В этой связи актуальным представляется вопрос о том, какая роль предусмотрена для Консультативного комитета по выдвижению кандидатур, любого иного органа, такого, как Бюро, или для самой Ассамблеи.

⁸¹ Статья 23 Регламента Международного Суда.

⁸² Статья 12 Статута МТМП. См. также статьи 32 и 33 Правил МТМП.

⁸³ Статья 17(3) Устава МТБЮ и статья 16(3) Устава МУТР.

⁸⁴ Правило 30 Правил МТБЮ и правило 30 Правил МУТР.

⁸⁵ Правило 31 Правил МТБЮ и правило 31 Правил МУТР.

Приложение

Вопросы для рассмотрения в связи с процедурами выборов судей, Прокурора и Секретаря Международного уголовного суда

Вопрос	Источник/прецедент	Варианты
1. Направление приглашения выдвигать кандидатуры (пункты 10–13)	<i>Статут Международного Суда</i>, статья 5(1): Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций. <i>Устав МТБЮ</i>, статьи 13 бис (1)(а) и 13 тер (1)(а), и <i>Устав МУТР</i>, статья 12(2)(а): Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций. <i>Статут МТМП</i>, статья 4(2): Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций при первых выборах и Секретарь при последующих выборах.	Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций (резолюция 56/85 Генеральной Ассамблеи) (при первых выборах). Ассамблея государств-участников через свое Бюро (программа действий, PCNICC/2001/L.2 и Согг.1) (при первых выборах). Роль Секретариата МУС (при первых и последующих выборах).
2. Установление сроков для направления приглашения выдвигать кандидатуры и дат начала и завершения процесса выдвижения кандидатур (пункты 14–16) Даты начала и завершения процесса выдвижения кандидатур	<i>Статут Международного Суда</i>, статья 5(1): не менее чем за три месяца до дня выборов. <i>Практика Международного Суда</i>: приглашение направляется в конце января в год проведения выборов. <i>Статут МТМП</i>: аналогичное положение, и государства-участники представляют кандидатов в течение двух месяцев, статья 4(2). МТМП (<i>SPLOS/3</i>, пункт 16), дата начала: 16 мая 1995 года Дата прекращения: 17 июня 1996 года. Распространение списка: 5 июля 1996 года Выборы: 1 августа 1996 года. <i>Устав МТБЮ</i>, статьи 13 бис (1)(b) и 13 тер (1)(b), и <i>Устав МУТР</i>, статья 12(2)(b): кандидатуры выдвигаются в течение 60 дней после предложения Генерального секретаря. Примечание: в одном случае Совет Безопасности продлил период выдвижения кандидатур, когда количество кандидатур было меньше числа подлежащих заполнению постов.	

Вопрос	Источник/прецедент	Варианты
3. Рассмотрение кандидатур, выдвинутых позже установленного срока (пункт 17)	<i>Международный Суд</i> не имеет практики в отношении представления кандидатур позже установленного срока. <i>Практика МТП</i> соответствует строгим уставным требованиям: кандидатуры, выдвинутые до даты начала и после даты прекращения процесса выдвижения кандидатур, считаются недействительными. <i>В случае МТБЮ и МУТР</i> Генеральный секретарь препровождает кандидатуры, полученные в течение периода, предусмотренного в двух уставах. Юриисконсульт обычно препровождает полученные после истечения срока кандидатуры Совету Безопасности на тот случай, если Совет Безопасности пожелает счесть их приемлемыми к рассмотрению.	
4. Право выдвигать кандидатуры (пункты 18–19)	<i>Практика Международного Суда:</i> Секретариат настаивал на том, чтобы кандидатуры представлялись ему национальными группами по дипломатическим каналам.	Чтобы избежать возможности получения различных кандидатур от государства-участника и национальной группы при выдвижении одного кандидата в

Вопрос	Источник/прецедент	Варианты
а) Использование дипломатических каналов в отношении выдвижения кандидатур через национальные группы	<i>Практика Международного Суда:</i> Секретариат настаивал на том, чтобы кандидатуры представлялись ему национальными группами по дипломатическим каналам.	Чтобы избежать возможности получения различных кандидатур от государства-участника и национальной группы при выдвижении одного кандидата в соответствии с пунктом 4 статьи 36, можно установить дипломатический канал в качестве надлежащего средства для сообщения личности кандидата.
б) Участие государств, не являющихся участниками	МТМП (<i>SPLOS/3, пункт 16</i>). См. также LOS/PCN/L.115/Rev.1: государства-участники Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву постановили разрешить государствам, готовящимся стать участниками Конвенции, выдвигать кандидатуры при том понимании, что полученные от них кандидатуры будут носить предварительный характер и не будут включаться в список кандидатов, распространяемый до выборов, если только соответствующее государство не сдаст на хранение свою ратификационную грамоту или документ о присоединении до 1 июля 1996 года.	
5. Роль Консультативного комитета по выдвижению кандидатур (пункт 20)	<i>Римский статут</i> , статья 36(4)(с).	а) Консультативный комитет по выдвижению кандидатур при первых выборах б) Его состав и мандат
6. Составление списков кандидатов для целей выборов (пункты 23–24)	<i>Статут Международного Суда</i> , статья 7(1): список готовит Генеральный секретарь. <i>Устав МТБЮ</i> , статьи 13 бис (1)(с) и 13 тер (1)(с) и <i>Устав МУТР</i> , статья 12(2)(с): Совет Безопасности составляет список из числа кандидатур, полученных от Генерального секретаря.	Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций (при первых выборах).
а) Ответственный за подготовку списка	<i>Статут МТМП</i> , статья 4(2): Генеральный секретарь составляет список при первых выборах, и Секретарь — при последующих выборах.	Ассамблея государств-участников через свое Бюро (при первых выборах).
б) Ответственный за составление списка	Список представляется государствам-участникам до седьмого числа последнего месяца, предшествующего дате каждых выборов. <i>Международный Суд, МТМП, МТБЮ и МУТР</i> , единый список.	Роль Секретариата МУС (при первых и последующих выборах).

Вопрос	Источник/прецедент	Варианты
7. Выбор списка		
(пункты 25–27)		
а) Кто определяет выбор списка?		а) Роль назначенного ответственного за подготовку списков носит рутинный характер.
		б) Чтобы избежать каких-либо сомнений, во всех случаях выдвигающие кандидатуру государство или национальная группа указывают такой выбор в момент выдвижения кандидатуры. Следовательно, этот факт может быть указан в приглашении выдвигать кандидатуры.
б) Кандидат обладает квалификацией для обоих списков.	<i>Римский статут</i> , статья 36(5): кандидат может по своему выбору определять, в каком списке он будет значиться.	с) Выдвигающие кандидатуру государство или национальная группа указывают, какой выбор сделал выдвинутый кандидат.
с) Неуказание выбора или случаи очевидного конфликта или несоответствия между квалификацией кандидата и выбранным списком в ходе тех или иных конкретных выборов.		д) Роль Секретариата МУС в получении разъяснений от выдвигающих кандидатуру государства или национальной группы по дипломатическим каналам.
		е) Роль самой Ассамблеи через Бюро, Консультативного комитета по выдвижению кандидатур или какого-то иного органа в плане вынесения окончательного решения относительно списка.

Вопрос	Источник/прецедент	Варианты
8. Порядок включения в списки (пункты 28–29)	<i>Статут Международного Суда</i>, статья 7(1). Генеральный секретарь составляет список в алфавитном порядке всех выставленных кандидатур. В списке также указывается выдвигающая кандидатуру национальная группа. <i>Статут МТМП</i>: статья 4(2). Аналогичное положение; также указываются названия выдвигающих кандидатуру государств-участников. <i>Устав МТБЮ</i>, статьи 13 бис (1)(с) и 13 тер (1)(с), и <i>Устав МУТР</i>, статья 12(2)(с): Совет Безопасности составляет список из числа кандидатур, полученных от Генерального секретаря, и на практике список, представляемый Генеральной Ассамблее, содержит имена, расставленные в алфавитном порядке, с указанием национальности кандидатов. <i>Международный Суд, МТМП, МТБЮ и МУТР</i>: выборы проводятся на основе единого списка кандидатов, перечисленных в английском алфавитном порядке.	а) Имена кандидатов в списках значатся в алфавитном порядке и указываются выдвигающие кандидатуру государство (государства) или национальная группа. б) В соответствии со статьей 36(5) в бюллетене для голосования два списка кандидатов, включенных в список А и список В, фигурируют отдельно для целей выборов.

Вопрос	Источник/прецедент	Варианты
9. Кворум, требующийся для целей выборов (пункты 30–32) а) Определение кворума, который будет применяться при выборах судей. б) Требуется ли какая-либо конкретная пороговая величина?	<i>Римский статут</i>, статья 112(7)(а); <i>Правила процедуры Ассамблеи государств-участников</i>, правило 44(2): решения по вопросам существа утверждаются большинством в две трети присутствующих и участвующих в голосовании государств-участников при условии, что абсолютное большинство государств-участников обеспечивает кворум для голосования. Фраза «государства-участники, принимающие участие в работе сессии» не определяется в Правилах процедуры Ассамблеи государств-участников. Вместе с тем см. <i>правило 56 Правил процедуры для совещаний государств-участников Конвенции по морскому праву</i>. <i>Правила процедуры Ассамблеи государств-участников</i>, правило 44(1): Председатель может объявить заседание открытым и разрешить проведение прений, если присутствует по крайней мере одна треть государств-участников, принимающих участие в работе сессии. <i>Статут МТМП</i>, статья 4(4): две трети числа государств-участников составляют кворум для целей выборов.	
10. Вопрос о большем, чем необходимо, количестве кандидатов, получающих требующееся большинство голосов (пункты 33–34) Последствия для выборов в случае, если больше, чем необходимо, кандидатов получают требующееся большинство голосов.	<i>Выборы в Международном Суде</i>: практика Совета Безопасности заключается в проведении нового голосования по всем кандидатам до тех пор, пока лишь требуемое число кандидатов — и не более того — получают абсолютное большинство голосов в Совете. <i>Выборы в МТБЮ и МУРТ</i>: в соответствии с практикой Генеральной Ассамблеи, если после первого тура голосования больше, чем необходимо, кандидатов получают абсолют-	

Вопрос	Источник/прецедент	Варианты
10. Вопрос о большем, чем необходимо, количестве кандидатов, получающих требуемое большинство голосов (пункты 33–34) Последствия для выборов в случае, если больше, чем необходимо, кандидатов получают требуемое большинство голосов.	<i>Выборы в Международном Суде:</i> практика Совета Безопасности заключается в проведении нового голосования по всем кандидатам до тех пор, пока лишь требуемое число кандидатов — и не более того — получают абсолютное большинство голосов в Совете. <i>Выборы в МТБЮ и МУРТ:</i> в соответствии с практикой Генеральной Ассамблеи, если после первого тура голосования больше, чем необходимо, кандидатов получают абсолютное большинство голосов, второй тур голосования проводится по всем кандидатам, и голосование будет продолжаться на том же заседании, если и насколько это необходимо, до тех пор, пока требуемое количество кандидатов — и не более того — получают абсолютное большинство голосов. МТМП, <i>SPLOS/L.3/Rev.1</i>, пункт 9: в случае, если количество имеющих на то право кандидатов, получивших требуемое большинство для избрания, превышает число выделенных мест, кандидаты, получившие наибольшее число голосов, считаются избранными, а другие кандидаты считаются неизбранными. МТМП, <i>SPLOS/L.3/Rev.1</i>, пункты 7 и 8: в случае равного распределения голосов на остающееся место проводится ограниченное голосование только по тем кандидатам, которые получили равное число голосов.	а) Статью 36(6)(а) Римского статута следует читать вместе с положениями статьи 36(5). б) В случае, если достаточное число судей не избрано из списка А или из списка В, будут проводиться последующие туры голосования до тех пор, пока не заполнится остающаяся часть по
11. Вопрос о большем количестве кандидатов, получающих требуемое большинство голосов, из одного списка, чем из другого (пункт 35)	<i>Римский статут</i>, статья 36(6)(а).	

Вопрос	Источник/прецедент	Варианты
11. Вопрос о большем количестве кандидатов, получающих требуемое большинство голосов, из одного списка, чем из другого (пункт 35)	<i>Римский статут</i>, статья 36(6)(а).	а) Статью 36(6)(а) Римского статута следует читать вместе с положениями статьи 36(5). б) В случае, если достаточное число судей не избрано из списка А или из списка В, будут проводиться последующие туры голосования до тех пор, пока не заполнится остающаяся часть по каждому списку.
12. Вопрос о том, будут ли последующие туры голосования ограниченными или неограниченными (пункты 36–37)	<i>Выборы в Международном Суде (решение, принятое на его 915-м пленарном заседании 16 ноября 1960 года)</i>: в соответствии с практикой Генеральной Ассамблеи правило 94 ее Правил процедуры не применяется к выборам в Международный Суд, и Генеральная Ассамблея проводила выборы необходимого числа судей путем проведения серии неограниченных голосований. Практика Генеральной Ассамблеи в отношении <i>выборов в МТБЮ И МУТР</i> является аналогичной. Выборы в МТМП. Правила процедуры для совещаний государств — участников Конвенции по морскому праву, правила 64 и 65 (<i>SPLOS/2/Rev.3</i>): ограниченное баллотирование в случае, если имеется только одна избираемая должность для лица или государства-участника, и ограниченное баллотирование на две или более избираемые должности. Правила 64 и 65 не наносят ущерба правилам, касающимся, в частности, выборов членов МТМП. Таким образом, в соответствии с <i>SPLOS/3/Rev.1</i>: в случае, если не все 21 судья МТМП избираются в ходе первого тура голосования, последующее голосование является неограниченным. <i>Проект правил процедуры Ассамб-</i>	

Вопрос	Источник/прецедент	Варианты
12. Вопрос о том, будут ли последующие туры голосования ограниченными или неограниченными (пункты 36–37)	<i>Выборы в Международном Суде (решение, принятое на его 915-м пленарном заседании 16 ноября 1960 года):</i> в соответствии с практикой Генеральной Ассамблеи правило 94 ее Правил процедуры не применяется к выборам в Международный Суд, и Генеральная Ассамблея проводила выборы необходимого числа судей путем проведения серии неограниченных голосований. Практика Генеральной Ассамблеи в отношении <i>выборов в МТБЮ И МУТР</i> является аналогичной. Выборы в МТМП. Правила процедуры для совещаний государств — участников Конвенции по морскому праву, правила 64 и 65 (<i>SPLOS/2/Rev.3</i>): ограниченное баллотирование в случае, если имеется только одна избираемая должность для лица или государства-участника, и ограниченное баллотирование на две или более избираемые должности. Правила 64 и 65 не наносят ущерба правилам, касающимся, в частности, выборов членов МТМП. Таким образом, в соответствии с <i>SPLOS/3/Rev.1</i>: в случае, если не все 21 судья МТМП избираются в ходе первого тура голосования, последующее голосование является неограниченным. <i>Проект правил процедуры Ассамблеи государств-участников (PCNICC/2001/L.4/Add.4),</i> правила 79 и 80 аналогичны правилам 64 и 65 и также не наносят ущерба правилам 85 и 86, касающимся, соответственно, выборов судей и выборов Прокурора и заместителя Прокурора.	
13. Вопрос о том, будут ли последующие туры голосо-	<i>Статут Международного Суда, статьи 11 и 12: созыв согласитель-</i>	

Вопрос	Источник/прецедент	Варианты
13. Вопрос о том, будут ли последующие туры голосования бесконечными (пункт 38)	<i>Статут Международного Суда, статьи 11 и 12: созыв согласительной комиссии с участием представителей Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи после третьего заседания.</i> <i>24-е заседание, состоявшееся 6 февраля 1946 года, резолюция 88 (I) Генеральной Ассамблеи, 138-е и 222-е заседания Совета Безопасности, состоявшиеся 4 июня и 9 декабря 1947 года: «заседание» для целей статей 11 и 12 и после принятия правила 151 Генеральной Ассамблеей и правила 61 Советом Безопасности стало истолковываться как означающее непрерывное голосование, а не одну-единственную баллотировку.</i> <i>Практика МТБЮ и МУТР: на практике использовалось непрерывное голосование на заседании Генеральной Ассамблеи.</i> <i>Для МТП — SPLOS/3/Rev.1: приостановление голосования, если после четырех туров голосования не все 21 судья избираются, и в этом случае до такой приостановки Председатель Совещания объявляет, когда голосование возобновится.</i>	
14. Вопрос о судьях одной и той же национальности, получающих требуемое большинство голосов (пункты 39–40)	<i>Римский статут, статья 36(7): в составе МУС не может быть двух судей, являющихся гражданами одного и того же государства.</i> <i>Статут Международного Суда, статья 10(3): старший из них будет считаться избранным.</i> <i>Устав МТБЮ, статья 13 бис (1)(d), и Устав МУТР, статья 12(2)(d): кандидат, получающий большее количество голосов, считается избранным. Примечание: Устав МТБЮ не исключает избрания двух или более судей ad litem одной и той же национальности.</i>	

Вопрос	Источник/прецедент	Варианты
15. Рассмотрение критериев, изложенных в пункте 8 статьи 36 Римского статута (пункты 41-45) а) Процедура, если таковая будет иметься, обеспечения того, чтобы принципы соблюдались в конкретной ситуации. і) Представительство основных правовых систем мира, справедливое географическое распределение	<i>Статут Международного Суда</i>, статья 9: при каждых выборах избиратели должны иметь в виду, в частности, то, что весь состав судей в целом должен обеспечить представительство главнейших форм цивилизации и основных правовых систем мира. <i>Устав МТБЮ</i>, статья 13 бис (1), <i>Устав МУТР</i>, статья 12(2)(с): при составлении списка для выборов постоянных судей, который будет представляться Генеральной Ассамблее, Совет Безопасности должным образом учитывает надлежащее представительство основных правовых систем мира. <i>Устав МТБЮ</i>, статья 13 тер (с): список для избрания судей ad litem в состав МТБЮ: то же самое соображение, помимо учета важности справедливого географического распределения. <i>Статут МТМП</i>, статья 2(2): в составе Трибунала в целом должно быть обеспечено представительство основных правовых систем мира и справедливое географическое распределение. <i>SPLOS/L.3/Rev.1</i>: для первых выборов членов МТМП и без ущерба для процедур проведения любых последующих выборов механизм распределения мест с учетом того, что пункт 2 статьи 3 Статута МТМП резервирует не менее трех мест для членов географических групп, установленных Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций. <i>SPLOS/L.3/Rev.1</i>, пункт 2(а): группы африканских и азиатских государств получили по два дополнительных места, группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна и западноевропейских и других государств получили по одному допол-	

<i>Вопрос</i>	<i>Источник/прецедент</i>	<i>Варианты</i>
---------------	---------------------------	-----------------

Вопрос	Источник/прецедент	Варианты
16. Жеребьевка для установления сроков полномочий (пункты 46–47)	<i>Статут Международного Суда</i>, статья 13(2): Генеральный секретарь проводит жеребьевку немедленно по окончании первых выборов. <i>Статут МТМП</i>, статья 5(2): имеет сопоставимое положение. <i>SPLOS/L.3/Rev.1</i>, пункт 11: Генеральный секретарь проводит жеребьевку по регионам.	а) Назначение ответственного за жеребьевку б) Установление порядка жеребьевки в соответствии со статьей 36(9)(b) Римского статута с) Сохранение баланса, о котором идет речь в статье 36(5)
17. Правила, применимые в случае вакансии (пункты 48–49)	<i>Римский статут</i>, статья 37(1) <i>Статут Международного Суда</i>, статья 14, и <i>Статут МТМП</i>, статья 6(1): Генеральный секретарь и Секретарь, соответственно, могут направлять приглашения выдвигать кандидатуры в течение месяца после открытия вакансии. В случае Международного Суда день выборов устанавливается Советом Безопасности, а в случае МТМП — Председателем МТМП по консультации с государствами-участниками. <i>Устав МТБЮ</i>, статья 13 бис (2), и <i>Устав МУТР</i>, статья 12(4): в случае возникновения вакансии среди постоянных судей МТБЮ или судей МУТР Генеральный секретарь после консультации с председателями Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи назначает лицо, отвечающее требованиям, изложенным в уставах, на соответствующий оставшийся срок полномочий.	а) Установление сроков направления приглашения. б) Процедура выборов.
18. Вопрос о выдвижении кандидатуры Прокурора (пункты 50–53)	а) Кто несет ответственность за выдвижение кандидатур? б) Как именно будут выдвигаться кандидатуры Прокурора? с) Предусматривается ли в какой-либо форме процедура	<i>Устав МТБЮ</i>, статья 16(3): Обвинитель назначается Советом Безопасности по рекомендации Генерального секретаря. Обычно Генеральный секретарь выдвигает одну кандидатуру для рас-

Вопрос	Источник/прецедент	Варианты
а) Кто несет ответственность за выдвижение кандидатур? б) Как именно будут выдвигаться кандидатуры Прокурора? с) Предусматривается ли в какой-либо форме процедура проверки? д) Предусматривается ли вообще какая-либо процедура выдвижения кандидатуры? е) Может ли любое государство, независимо от его статуса как государства-участника, выдвигать кандидатуру для рассмотрения на пост Прокурора или заместителя Прокурора? ф) Будет ли какой-либо орган или лицо нести ответственность за составление списка кандидатов на должность Прокурора?	<i>Устав МТБЮ</i>, статья 16(3): Обвинитель назначается Советом Безопасности по рекомендации Генерального секретаря. Обычно Генеральный секретарь выдвигает одну кандидатуру для рассмотрения Советом Безопасности.	
19. Право выдвигать кандидатуры (пункты 54–55) а) В отличие от судей, в Римском статуте нет конкретности в том, что касается национальности Прокурора или заместителя Прокурора. б) Имеет ли право государство, находящееся в процессе присоединения к числу государств-участников, выдвигать кандидатуры?		
20. Вопрос о применимой процедуре выдвижения кандидатур (пункты 56–60) а) Может ли Бюро Ассамблеи государств-участников	<i>Проект статута МУС</i>, A/CONF.183/2/Add.1, статья 43(4), сноска № 19: в Ассамблее государств-участников должна существовать процедура, предусматривающая составление списка кандидатов, а не вынесение выдвинутых	а) Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций или Ассамблея государств-участников через свое Бюро могут рассылать письма с приглашением выдвигать кандидатуры.

Вопрос	Источник/прецедент	Варианты
20. Вопрос о применимой процедуре выдвижения кандидатур (пункты 56–60) а) Может ли Бюро Ассамблеи государств-участников или какой-либо другой орган, такой, как Консультативный комитет по выдвижению кандидатур, составлять такой список? б) Будет ли в случае подробной процедуры выдвижения кандидатур возникать необходимость в назначении ответственного за направление приглашений? с) Необходимо учитывать фактор времени при выдвижении кандидатур. е) Рассмотрение дат начала и прекращения процесса выдвижения кандидатур. ф) Кандидатуры, выдвинутые позже установленного срока. г) Будет ли для целей выборов представляться весь список полученных кандидатов либо только ограниченный список? h) Если список будет ограниченным, то возникает необходимость в рассмотрении кандидатов для включения в такой список. i) Уместность Консультативного комитета по выдвижению кандидатур.	<i>Проект статута МВС, A/CONF.183/2/Add.1, статья 43(4), сноска № 19:</i> в Ассамблее государств-участников должна существовать процедура, предусматривающая составление списка кандидатов, а не вынесение выдвинутых кандидатур непосредственно на голосование. В то же время считалось, что этот вопрос относится к числу процедурных вопросов Ассамблеи государств-участников. <i>Нынешний проект правил процедуры Ассамблеи государств-участников:</i> такого положения нет. <i>Аналогичный пример:</i> выборы в МТБЮ (статья 13 бис (1)(с), статья 13 тер (1)(с)) и МУТР (статья 12(3)(с)): Совет Безопасности составляет список кандидатов для избрания Генеральной Ассамблеей на основе списка кандидатов, представленных Генеральным секретарем после направления им приглашения имеющим на то право государствам в соответствии с двумя уставами. <i>Устав МТБЮ, статья 13 бис (1)(с) и (d):</i> из списка не менее 28 и не более 42 кандидатов избираются 14 постоянных судей. <i>Устав МТБЮ, статья 13 тер (1)(с) и (d):</i> из списка не менее 54 кандидатов избираются 27 судей ad litem. <i>Устав МУТР, статья 12(3)(с) и (d):</i> из списка не менее 22 и не более 33 кандидатов избираются 11 судей.	а) Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций или Ассамблея государств-участников через свое Бюро могут рассылать письма с приглашением выдвигать кандидатуры.

Вопрос	Источник/прецедент	Варианты
21. Подготовка списка кандидатов для целей выборов (пункты 61–62) а) Решение о процедурах выдвижения кандидатур, которые будут применяться. б) Порядок, в котором имена будут значиться в таком списке.	В соответствии с практикой в <i>МТБЮ и МУТР</i> Генеральный секретарь представляет одну кандидатуру на должность Обвинителя для рассмотрения Советом Безопасности. <i>Устав МТБЮ и правила</i>, статья 16(3) и (5) и правило 38, и <i>Устав МУТР и правила</i>, статья 15(3) и правило 38: Обвинитель выносит рекомендации Генеральному секретарю о назначении заместителя Обвинителя.	а) Секретариат МУС отвечает за обеспечение требуемого секретариатского обслуживания для гладкого проведения выборов.
22. Правила, применимые при проведении выборов (пункты 63–65, см. также пункты 33–49) а) Значение фразы «абсолютное большинство голосов». б) Правила, которые будут применяться, если более одного кандидата получают абсолютное большинство голосов. с) Правила, которые будут применяться, если ни один из кандидатов не получает такого большинства. д) Правила, которые будут применяться в случае равного количества голосов или равного количества голосов между кандидатами одной и той же национальности. е) Будут ли или нет проводиться какие-либо последующие туры голосования и, если да, будет ли такое голосование ограниченным? ф) Процедура в случае возникновения вакансий.	<i>Выборы в Международном Суде</i>: в практике Организации Объединенных Наций «абсолютное большинство голосов» означает большинство всех избирателей, независимо от того, голосуют ли они или разрешено ли им голосовать. <i>Выборы в МТБЮ и МУТР</i>: аналогичны практике Организации Объединенных Наций.	

Вопрос	Источник/прецедент	Варианты
23. Характер рекомендаций в отношении назначения Секретаря Ассамблей государств-участников (пункты 66–71) а) Рассмотрение характера рекомендаций в соответствии со Статутом, которые будут вынесены Ассамблеей государств-участников.	<i>Статут Международного суда, статья 21, Регламент Международного Суда, правило 22: Секретарь Международного Суда назначается Судом, причем такое назначение производится путем избрания тайным голосованием из числа кандидатов, предложенных членами Суда.</i> <i>Статут МТМП, статья 12, Правила МТМП, статьи 32 и 33: процедура в МТМП носит аналогичный характер.</i>	

Вопрос	Источник/прецедент	Варианты
б) Разъяснение в отношении того, будет ли Ассамблея государств-участников получать список имен кандидатов на пост Секретаря и составлять, когда это целесообразно, короткий список, из которого судьи будут выбирать Секретаря.	<i>Устав МТБЮ</i>, статья 17(3), и <i>Устав МУТР</i>, статья 16(3): секретари МТБЮ и МУТР назначаются Генеральным секретарем после консультаций с Председателем, соответственно, МТБЮ и МУТР.	
с) Предусмотрена ли какая-либо роль для Консультативного комитета по выдвижению кандидатур, любого иного органа, такого, как Бюро, или Ассамблеи государств-участников?	<i>Правила МТБЮ</i>, правило 30, и <i>Правила МУТР</i>, правило 30: Председатель запрашивает мнение судей по кандидатам на должность Секретаря до проведения консультаций с Генеральным секретарем.	
	<i>Правила МТБЮ</i>, правило 31, и <i>Правила МУТР</i>, правило 31: Секретарь консультируется с Бюро до вынесения рекомендаций в отношении назначения заместителя Секретаря.	
	<i>Окончательный проект текста правил Правил процедуры и доказывания</i>, правило 12(1): в отношении Секретаря МУС Президиум сразу же после своего избрания подготавливает список кандидатов на пост Секретаря и препровождает такой список Ассамблее государств-участников с просьбой представить рекомендации.	
	<i>Правило 12(2)</i>: после получения любых рекомендаций от Ассамблеи государств-участников Председатель незамедлительно препровождает список вместе с рекомендациями пленарному заседанию всех судей.	