不扩散核武器条约缔约国
2010 年审议大会
筹备委员会

11 May 2007
Chinese
Original: English

第一届会议

2007 年 4 月 30 日至 5 月 11 日，维也纳

不扩散与中东

美利坚合众国提交的工作文件

1. 很久以来，中东一直是不扩散核武器条约论坛的一个重要的讨论议题。例如，不扩散条约 1995 年审议大会通过了关于中东问题的决议，其中除其他外，赞同中东和平进程的宗旨和目标，确认各种努力有助于实现中东无大规模杀伤性武器和重申普遍加入该条约的重要性。

2. 伊朗继续谋求拥有核武器能力，这削弱了该条约，有可能引起区域反应，可进一步阻碍《不扩散条约》并会使普遍遵守该条约的希望破灭。在不扩散核武器条约 2004 年筹备委员会会议和 2005 年审议大会上的讨论在很大程度上着重 2002 年首次公开披露的长达二十年之久的伊朗秘密核计划对《不扩散条约》和不扩散核武器制度所造成的不遵守挑战。

3. 此外，揭露存在由 A.Q.汗经营的一个非法核扩散网络，尽管幸运地现已解体，但它提供裂变材料生产技术和与核武器有关的设计资料给利比亚和伊朗，有助于强调在中东核扩散的危险。

4. 今天，伊朗努力发展核武器能力对中东的和平与稳定、实现《不扩散条约》普遍性的希望、防止区域核军备竞赛的努力和实现《条约》序言部分和第六条所述裁军目标的前景均造成巨大的挑战。

5. 由于这些和其他原因，中东将继续成为以 2010 年审议大会告终的本《不扩散条约》审议周期重要和合理的讨论焦点。

谋求实现中东无大规模毁灭性武器

6. 美国将继续致力于实现中东无大规模毁灭性武器的目标。为此，美国一直着重三个优先事项：

1. 遵守不扩散条约

7. 所有缔约国应致力确保该区域所有国家充分遵守其《不扩散条约》义务和国际社会应力求完全遵守在该区域的其他不扩散承诺。《不扩散条约》的遵守是作为实现中东无大规模毁灭性武器的其他一切努力的基础的关键部分。如不确定《不扩散条约》规定的现有义务和其他不扩散义务得到严格履行，寻求更多的义务就没有意义。事实上，未能识别和响应遵守不扩散的规定可能导致在区域各国中出现核军备竞赛，致使比以往更难、甚至不能实现中东无大规模毁灭性武器。

8. 伊朗的事例表明了这一点。多年来，伊朗违反《不扩散条约》第二条，一直致力于制造核武器，而在这项努力中一直寻求和得到帮助。它也违反第三条以及与国际原子能机构（原子能机构）缔结的保障协定。伊朗政权仍然拒绝与原子能机构全面合作，并拒绝中止其谋求拥有核武器能力，尽管联合国安全理事会要求它暂停生产裂变材料的努力。伊朗不遵守条约和不断谋求拥有核武器能力严重削弱建立无大规模毁灭性武器区的前景。

9. 因此，所有《不扩散条约》缔约国有义务继续监督想要破坏条约目标的人。他们假惺惺地遵守条约，但实际上违反规定。《不扩散条约》缔约国应认识到并回应在和平利用核能方案的幌子下发展核武器的做法，例如伊朗政权今天所做那样，它使用声称完全用于民用核燃料循环工程的技术来生产用于制造核武器的裂变材料。

10. 各缔约国应及时有效合作遵守条约，这不仅要履行第三条规定的保障监督义务以及作为原子能机构成员与机构达成的协定规定的保障监督义务，而且也遵守《不扩散条约》第一条和第二条的核心不扩散规定（第四条加强各缔约国的不扩散义务，指出缔约国为和平目的使用核能的不可剥夺权利的行使必须符合条约第一条和第二条）。《不扩散条约》缔约国必须采取适当行动，使违规者很快回心转意，履行条约，并使国家在未来会想到违规行动所引起的成本代价和风险比益处更大，得不偿失。

11. 还应当记住，不扩散条约的遵守还要求遵守为应对扩散问题或加强和巩固不扩散制度而根据《联合国宪章》第七章通过的安理会决议。这些决议不仅包括第1540（2004）号决议——要求所有国家禁止和防止大规模毁灭性武器扩散，建立有效的出口管制，并在其领土加强核材料安全——还有第 1696（2006）、第 1737（2006）、第 1747（2007）号决议。这些决议对中东具有特别意义，因为其中规定伊朗政权与原子能机构合作，暂停其浓缩活动（有助于伊朗生产裂变材料用于制造核武器的能力），并至于后两项决议，因伊朗拒绝遵守这些规定而对其实施制裁。根据第七章通过的这些决议要求所有联合国会员国执行决定，采取旨在应对由伊朗的核计划引起的严重扩散危险的措施。

2. 不扩散制度

12. 美国继续谋求国际不扩散和裁军规范得到所有中东国家广泛接受，并鼓励该区域所有国家加入《不扩散条约》和遵守其他国际不扩散条约及制度。如 1995 年审议大会通过的中东决议所表达的，《不扩散条约》的普遍性是一个重要目标，并且仍是美国政策的一个目标。所有中东国家遵守其他不扩散协定也很重要，因为未能控制化学和生物武器可使达成核不扩散规则的协定更加困难。

13. 该区域国家如还没有加入《化学武器公约》以及《生物和毒素武器公约》(《生物武器公约》)，就应尽快这样做。由于加入这些条约为缔约国和为国际和平与安全带来的内在好处，因此加入是重要的。这些步骤也使其他国家更容易考虑加入《不扩散条约》和更有可能事实上这样做。

14. 除了普遍遵守《不扩散条约》、《化学武器公约》、《生物武器公约》外，美国还要求中东国家更广泛地接受其他关键不扩散规范，包括：批准和执行与原子能机构缔结的全面保障监督协定；原子能机构附加议定书的生效和全面执行；遵守核供应国集团、导弹及其技术控制制度、澳大利亚集团和瓦森纳协定准则；并签署《防止弹道导弹扩散国际行为守则》。

15. 美国还促进这些目标，它继续加倍努力，在整个中东训练和装备出口管制官员，以使政府对不扩散目标的承诺能在国家出口管制和监管制度中得到充分有效执行。

3. 支持区域和平

16. 美国继续支持结束该区域的暴力的努力，并仍然致力于在一个稳定、全面区域和平的环境中使中东没有大规模毁灭性武器。这是 1995 年中东决议的一个基本优先事项，该决议执行部分第一段“赞同中东和平进程的宗旨和目标，并承认在这方面的努力，以及其它方面的努力，”促进使中东无核武器及其他大规模毁灭性武器。

17. 如不考虑到中东区域的政治、安全情况和动态，任何使中东无大规模毁灭性武器的努力都是徒劳的。1995 年的决议承认事实上，对使中东无大规模毁灭性武器的支持应包括支持和促进本区域的和平努力和避免使区域紧张形势加剧的行动。

18. 实现全面、公正和持久的中东和平仍然是美国外交政策的一个关键目标，并朝向这种和平的方向发展为建立无大规模毁灭性武器区及促进《不扩散条约》的普遍性提供最好的前景。

19. 美国继续同以色列、巴勒斯坦人和其他区域国家积极协商，致力使和平取得进展和实现美国总统布什关于以色列和巴勒斯坦两国和平与安全共处的设想。美国敦促所有《不扩散条约》缔约国为此和平进程和实现这一远景的成功作出贡献。

结论

20. 中东局势对《不扩散条约》和不扩散制度带来了重大的挑战，在本次《不扩散条约》审议周期这将是一个重要的讨论议题。如对 2004 年筹备委员会会议和 2005 年审议大会所强调的那样，美国仍然致力于实现中东无大规模毁灭性武器。在《不扩散条约》本审议周期，必须解决在这个区域的扩散问题，并在实现全面区域和平方面取得进展。