

不扩散核武器条约缔约国  
2010 年审议大会  
筹备委员会

30 April 2007  
Chinese  
Original: Spanish

第一届会议

2007 年 4 月 30 日至 5 月 11 日，维也纳

墨西哥为进行关于联合国裁军和不扩散教育问题的研究所采取的措施国家报告

导言

墨西哥深信裁军和不扩散教育对世界和平做出宝贵贡献。因此，本国在各种裁军和不扩散论坛上倡议该专题。

在这方面，应当指出 2006 年 12 月 6 日未经表决通过了题为“联合国关于裁军和不扩散教育问题的研究”的第 61/73 号决议，<sup>1</sup> 特别是执行部分第 1 段，鼓励会员国和其他组织继续采用报告所载的各项建议，并鼓励它们向秘书长报告为执行这些建议而采取的步骤。此外，需要强调墨西哥锐意推动和平和无暴力文化的建设，把裁军和不扩散教育作为实现该目的的有效手段，鼓励《不扩散核武器条约》的缔约国提出关于为此目的采取的措施和行动的资料。

墨西哥在该领域采取的措施如下：

**研究报告的建议 1:** 鼓励各会员国根据本国法和惯例和考虑到现有和未来趋势，在其政策和方案内特别注意裁军和不扩散教育问题和培训……。

在国际和区域论坛和组织倡议该专题

在不扩散核武器条约缔约国 2005 年审议大会期间(纽约，2005 年 5 月 2 日至 27 日)，埃及、匈牙利、日本、墨西哥、新西兰、秘鲁、波兰和瑞典于 2005 年 5 月 11 日提出关于裁军和不扩散教育问题的工作文件 NPT/CONF. 2005/WP. 30。该文件强调“裁军和不扩散教育能确保机构知识得以传承、协助从事不扩散条约问题

<sup>1</sup> 也按照联合国关于裁军和不扩散教育问题的研究报告的建议 31。



的工作人员理解《条约》及其整个机制。此外，还有助于协助《不扩散条约》缔约国加强了解核武器带来的新的和所有的危险，让公众了解各国政府、外交官和国际机构为此采取的各种举措”，提出一系列建议。

2005年4月26至28日，在墨西哥城市，特拉特洛尔科举行的第一次建立无核武器区条约缔约国和签署国会议上，墨西哥支持在会议通过的《政策宣言》中添加第30段，其中表示“深信裁军和不扩散教育是重要措施，有助于创造没有核武器威胁的世界”，请各国在各自的教育界和学术界促进方案，纳入和平、裁军和不扩散核武器的价值。

还呼吁原子能机构和捐助国协助促进和执行这些方案。无核武器区会议是个宝贵框架，促进和期求民间社会广泛参与该专题的讨论。会议的讨论结果已作为不扩散核武器条约缔约国2005年审议大会的正式文件发布(文件NPT/CONF.2005/WP.46, 2005年5月18日)。

墨西哥推动以决议方式将该专题列入美洲国家组织、拉丁美洲和加勒比禁止核武器组织(拉加禁核组织)等国际和区域论坛的议程，并利用联合国裁军研究金方案培训许多墨西哥外交官，使他们得以参加制订这方面的外交政策。2006年，一名墨西哥女官员获取研究金参加该方案。

### **“墨西哥安全”计划**

墨西哥有一个称为“墨西哥安全”制止武器扩散的计划，由海事局和组成《国家安全议程》的处所负责执行。在该议程内，根据《国家安全法》第1、3及12条实行法律和行政机制，旨在建立负责保存国家安全的机构和当局的一体化以及在各自管辖范围内及2001-2006年《国家发展计划》第7点秩序和尊重领域内的一致行动的基础。

海军部采取以下活动，促进墨西哥在裁军和不扩散教育领域的努力：(a) 制定墨西哥代表团提交联合国的最后文件和参加各工作组，讨论有关使各国能够适当有效查明和跟踪武器扩散的国际文书；(b) 海军部参加许多促进常规武器限制和控制多边倡议，这与圣地亚哥和圣萨尔瓦多宣言所载的建立信任措施取得一致；(c) 实施《防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易行动计划》；(d) 执行“墨西哥安全”计划，根据《国家安全法》第1、3及12条实行法律和行政机制。

此外，墨西哥的主管当局把控制常规武器以及维持区域和国际和平与安全视为优先事项。自1992年以来，每年例行提交常规武器和国防开支登记处必须填写的登记表，其中载有军备进口、出口和开支的数据，这也有助于加强所述在国际一级的信任措施。

### 发给墨西哥外交部官员“裁军和国际安全”证书

需要强调外交部官员 2006 年 2 月 7 日至 5 月 25 日在外交部的马蒂亚斯·罗梅罗研究所接受这方面的训练，并发给“裁军和国际安全”证书。培训题目有：组织、目的和介绍；1899-2005 年的临时定义；核问题及国际安全问题。

证书的目的在于全面认识裁军问题和多边努力，以确定和建立集体安全体系；修改国家、国内和集体安全概念；使学员清楚了解裁军多边条约的目的；让学员研究以往和目前案例；知悉各种裁军论坛和机制(单边、双边、区域和多边)和分析裁军各方面的调查来源。

联合国系统总局在区域一级致力促进该项培训。即将详细分析关于举办培训的可行手段。

### “裁军和国际安全”电子课程

此外，利用现有的电子手段，马蒂亚斯·罗梅罗研究所 2006 年 10 月 2 日至 2007 年 5 月 21 日提供裁军和国际安全电子课程。该课程旨在探讨裁军和国际安全的长期问题和唤起人们对需要紧急处理该问题的意识。其具体目的包括：(1) 查明裁军和国际安全的历史阶段、(2) 评估对裁军问题的不同解释、(3) 评价多边努力，以确定和建立集体安全体系和(4) 从历史和专题角度概括国际安全和裁军问题。

### 签署《特拉特洛尔科条约》四十周年研讨会

值《拉丁美洲禁止核武器条约》(《特拉特洛尔科条约》)的通过和开放签字四十周年之际，马蒂亚斯·罗梅罗研究所 2007 年 2 月 14 至 15 日举办了学术研讨会，其各组会议审议：(1) 《特拉特洛尔科条约》对拉丁美洲和加勒比的影响；(2) 《保证不对无核武器国家使用或威胁使用核武器的国际协定》和(3) 裁军和不扩散核武器的挑战。

### 化学武器问题会议

2006 年 5 月 23 日，在马蒂亚斯·罗梅罗研究所举行了由禁止化学武器组织总干事，Rogelio Pfirter 先生主持题为《化学武器公约》的会议。

### “墨西哥的国际关系”关于裁军和不扩散问题无线电广播节目

在“墨西哥的国际关系”无线电广播节目中，马蒂亚斯·罗梅罗研究所实行以下倡议核裁军的项目。

- “切尔诺贝利事故 20 年后核安全”，采访核安全和保障国家委员会主席，Juan Eibenschutz，2006 年 5 月 2 日。

- “化学武器公约和其遵守概论”，采访禁止化学武器组织总干事，Rogelio Pfirter 先生，2006 年 5 月 30 日。
- “《全面禁止核试验条约》”，采访全面禁止核试验条约组织筹备委员会临时技术秘书处的国际监督制度司的前任司长，Gerardo Suárez 博士，2006 年 10 月 17 日。
- “《拉丁美洲禁止核武器条约》和《特拉特洛尔科条约》四十周年”，采访《拉丁美洲禁止核武器条约》总干事，Edmundo Vargas Carreño 大使，2007 年 2 月 13 日。
- “《特拉特洛尔科条约》四十周年纪念”，采访《拉丁美洲禁止核武器条约》组织前总干事兼乌拉圭驻法国大使，Héctor Gros Espieli、古巴驻巴西大使，Pedro Núñez Mosqueda 和原子能机构副总干事，Ana María Cetto 博士，2007 年 2 月 20 日。

#### 墨西哥对外政策杂志第 75 期，关于多边裁军谈判

在墨西哥对外政策杂志第 75 期的季刊内，马蒂亚斯·罗梅罗研究所探讨了“裁军多边谈判”的题目。该杂志的文章有：(1) 裁军多边谈判六十年，Miguel Marín Bosch；(2) 《化学武器公约》的执行情况，Pablo Macedo Riba；(3) 《全面禁止核试验条约》，Perla Carvalho；(4) 小武器问题谈判：历史观点，María Angélica Arce；(5) 轻武器和小武器问题谈判：综合历史观点，Luis Alfonso de Alba Góngora；和杀伤人员地雷问题，Socorro Rovirosa。

**研究报告的建议 13：**……促请各会员国特别注意培训海关干事、许可证发放人员和代理人遵行法律，以确保履行会员国所承担的裁军和不扩散国际义务。

墨西哥政府特别注意税务局-公共财政和信贷部属下的海关总署培训海关干事。

为确保保护个人生命、财产、环境和国际贸易供应后勤链的安全，海关总署力求在制止不扩散大规模杀伤性武器、其运载工具和相关材料方面进行合作。该署就此根据墨西哥海关法第 3 条的规定与国际组织，特别是联合国安全理事会合作执行第 1373(2001)、第 1540(2004)和第 1673(2006)号决议，又与世界海关组织、禁止化学武器组织、国际原子能机构(原子能机构)以及专门机构，例如美洲反恐怖主义委员会等合作。

海关总署举办各种课程、讲习班和采取行动促进关于裁军和不扩散教育、文化和培训。其中：

1. 危险材料和化学紧急事故反应研讨会。马塔莫罗斯、塔毛利帕斯，2005 年 11 月 29 日至 12 月 1 日，并与环境保护局(环保局)联邦保护署协调。
2. 化学重大紧急事故两国演习，在马塔莫罗斯、塔毛利帕斯及得克萨斯州，布朗斯维尔举行。作为这个讨论会的部分活动，2005 年 12 月 1 日进行模拟演习，重新示范在马塔莫罗斯海关设施发生的事故，一辆运载 25 吨发烟硫酸(化学毒素)的半拖车与装有 200 升危险残余物的箱碰撞。由于碰撞，模拟半拖车所载的发烟硫酸从位于圆顶的排放阀门溢出，同时箱子的危险残余物溢漏。对此，通过设立紧急情况管理小组(马塔莫罗斯海关事故应急指挥部)，海关人员执行《海关运作立即反应计划》。
3. 放射性材料、化学物质和生物剂的商业流量安全课程。墨西哥，2006 年 1 月 16 至 27 日。该项活动由海关总署安排和协调，作为全国海关部门第一线工作人员的长期受训计划的一部分，针对不扩散大规模杀伤性武器确保国际贸易供应链的保安和使之简化，并由原子能机构、禁止化学武器组织、内政部 del Departamento de Estado、能源部和美国内部安全部等的指导员讲述。

海关总署有 132 名人员参加培训班，还特别邀请各联邦公共行政部门，包括海事局、外交部、通讯和运输部、内政部、核安全和保障国家委员会、核调查国家研究所、卫生部和联邦环境保护局、卫生危险保护联邦委员会 Comisión Federal para la Protección de Riesgos Sanitarios 等的 25 名人员参加。此外，还有内政部 del Departamento de Estado、能源部、国防部和美国内部安全部的代表参加。
4. 应对紧急情况技术课程。塔毛利帕斯，雷诺萨市，2006 年 3 月 27 至 4 月 1 日。就有毒化学品和爆炸物的进口和两用物品问题，向全国各海关部门的 60 名人员提供培训。由美国能源部和环境保护局(环保局)的指导员辅导。第一个课程称为“商品识别训练”，帮助海关人员用视力识别由核供应国集团指定的两用物品管制清单所列的材料。环境保护局(环保局)提供培训的重点是通过事故指挥系统应对危险材料事故帮助参与者认识和掌握这方面的操作规程。
5. 严重化学紧急事故两国应急演习，雷诺萨市 - Pharr.1 新黎明桥，2006 年 4 月 1 日。在 Reynosa 海关设施进行实习，作为培训活动。模拟演习是在雷诺萨市 - Pharr. 1，新黎明国际桥上进行，一辆载有 25 000 升盐酸(化学毒素)的自载罐车和一辆轨道卡车碰撞，致使材料从自载罐车的排放阀门溢出，随后在环境中弥漫着一层有毒蒸汽云。

雷诺萨市海关人员积极采取应急措施，参照海关运作立即反应紧急情况手册，由海关人员组成的立即反应组迅速处理事故，使用保护人员的“A”级设备撤离行政人员，并最后进行协调和把应急指挥转交特别单位，以管控情况。

6. 边境安全应急培训课程。2006年7月，海关总署在塔毛利帕斯，新拉雷多举办上述课程。有27名海关和总办事处的第一线工作人员接受培训，并由美国海关和边境保护局连同美国运输部的人员向15个经授权的放射性和核材料海关管理局的人员和总办事处的实务人员传授知识。课程包括管理和应付放射性和核材料紧急事故，制定和执行在发生这种材料的紧急事故时的标准操作规程。

7. 严重放射性材料(“肮脏炸弹”)紧急事故两国模拟演习。国际团结桥-哥伦比亚，2006年7月22日。目的是评估在发生紧急事故时海关应急指挥员的应对能力。

8. 边境安全国际培训方案：“Interdict/RADACAD 辐射学院”，2006年7月31日至8月4日在美国华盛顿，里奇兰执行。该方案的目的是提供有关裁军和不扩散知识和培训。有24名海关及总事务处的第一线工作人员参加。

9. 警告。2006年6月，海关总署在国家一级推行海关自动综合系统对超过70种的危险材料(化学毒素和爆炸物)税目发出电子警报，以使海关人员在处理、核对、检查、取样、装卸和储存这些材料时提高警觉和提供指导。该系统涉及预防政策、应急程序、急救、介绍设备、材料的隔离和兼容性和处理危险材料溢漏事故的措施。

10. 生物模拟演习。2006年10月。海关总署与卫生局协调进行全国演习，模拟大流行性禽流感经由墨西哥城的国际机场蔓延到墨西哥。凭借这次演习可证明本国透过海关第一线工作人员应对这种事故的能力。通过这种有关传染生物剂的演习和培训，海关总署加强和改进在货物和国际旅客进出点的信息交换和机构间协调系统。

作为演习的准备工作，农业、牲畜、农村发展、渔业和粮食部的墨西哥—美国预防口蹄疫和动物引起其他外来疾病委员会向墨西哥海关人员就个人提防、保护和关注措施及野生动物，主要是鸟类的来源：在其运输、储存、看管、装卸、处理和发送期间提供培训。

11. 国际导向目标和风险管理课程。2007年2月举办。2月26日至3月2日在海关和边境保护局的支助下，在曼萨尼约的海关局举办国际导向目标和风险管理课程，有20名来自主要海关海事和中央实务领域的工作人员参加。

12. 海上培训课程。在 2007 年第一季，与加拿大海关和边境事务处协调，3 月 26 日至 4 月 27 日在哈利法克斯举办海上培训课程，有 20 名来自主要海关海事和中央实务领域的工作人员参加。工作人员经过受训后，发给海上和港口安全证书。

**研究报告的建议 23:** 教育家应研究各种教学方法，并编入教材。除用电脑学习和联合国的示范课程外，还有其他角色和模拟游戏、录像、电影、舞蹈、歌曲、戏剧、木偶、诗歌、摄影、折纸、视觉艺术与写作等都是有用的学习工具。特别注重有教育家积极参与的学习方法，可应用于各种裁军和不扩散问题。

### 由政府人员传播专题

墨西哥促进负责专题的政府人员参加有关传播裁军和不扩散知识的学术活动和论坛。

### 促进早日设立教科文组织裁军教职：裁军和不扩散教育

自 2005 年以来，墨西哥独立国立大学透过其政治和社会科学系的国际关系中心促进设立教科文组织裁军教职：裁军和不扩散教育。该项目由 Edmundo Hernández-Vela S 博士制定，得到系主任的鼎力支持和由大学校长管理。

设立教科文组织裁军教职的项目强调这方面的重要性和意义，把重点放在高等教育，特别是培训国际主义者。该项目各组成部分和模式同和平与发展息息相关，并且应用于以下对国际主义者的培训和资历极为重要的科目：国际政治、国际法、墨西哥外交、经济和发展。国际主义者是本国按照应对军备的挑战和对世界和平的威胁的优先事项所需要的高级专业人员。

教职的长期目的是：(a) 倡议必须正确认识军备的一切形式、程度和表现所带来现有和预见的严重风险及危险以及恶劣后果，特别是由此引起的侵略行为和使用武力和暴力的倾向；(b) 促进尽可能充分认识大规模杀伤性武器，特别是核武器，其纵向和横向扩散对毁灭地球上的人类和一切生命构成主要威胁；(c) 广泛宣传因转移最宝贵的经济资源和包括儿童巨大的人命损失而造成和继续造成恶劣和不可接受的结果；(d) 这些资源应当用于促进人类发展，改正不平等和不公正以及巩固和平。通过日益广泛加强意识，在本国创造和平与不扩散文化，并在国际社会有效推广；(e) 就裁军和防扩散领域的所有相关题目进行长期研究、分析、思考、讨论、建议、制定和执行政策；(f) 作为推动和协调国家及国际机构的努力的机制；(g) 坚决促进和协助联合国教科文组织及其他国际、政府和非政府组织采取的裁军和不扩散核武器活动和行动得到最佳成果。

还需要强调的是，这个项目表明有必要恢复和加强众所周知和记录在案有关支持裁军与和平利用核能的对外政策的古老传统。因此，墨西哥加强在国际社会

这个基本领域的努力和贡献，致使能够大力推动在各个领域的人类活动，建设一个更平等、更公正的世界，以巩固和平。

在迅速应用教职的框架内，国际关系中心通过自 1997 年起进行和目前正在初步修改的有效学术改革，按照国际社会的事态发展，例如国际主义者的优质综合培训要求，根据国际关系的多学科观点制定关于国际和平与安全的新题目，特别是裁军和人类发展的敏感和复杂问题。此外，这些题目列入设计上述专题的所有事项和与其有关的方案。

还在教科文组织的裁军教职框架内由中心安排在学术及专业领域进行的活动列入裁军问题。

政治科学系对联合国的重要工作，教科文组织在全球促进裁军教育的良好活动的支持扩展到其他教育领域，包括学位和研究生课程，并且不仅在教程和研讨会，而且在专业和学位论文<sup>2</sup>中促进学习和研究这些重要专题。有鉴于此，以裁军和有关问题为题的文献激增，导致促进这方面的进展和取得更多有效成果。

还出版了题为《社区和区域状况改变：展望》一书，由 Dra. Ma. de Lourdes Sierra Kobe y el Mtro. Alfredo Romero Castilla 编写，并于 2006 年由墨西哥独立国立大学，政治和社会科学系出版。此外，介绍了 Raúl Fajardo 所著有关战争、反恐怖主义、阿富汗、伊拉克和车臣的书籍和联合国维持和平行动：墨西哥的教训，由 Dra. Cristina Rosas González 编写。

另一方面，墨西哥独立国立大学的国际关系中心出版《国际关系》杂志，在 5 至 8 月的一期中载有 Doris Musalem Rahal 撰写的文章，“在美国单边主义中的巴勒斯坦-以色列冲突”。还出版了《国际政治词典》，其中定期更新重要的国际关系词汇，例如裁军、核武器、互助美洲条约等。

关于传播的项目，需要指出 2005 年举行的第 XXX 届春季国际讨论会，其中讨论了裁军、核武器、巴勒斯坦-以色列冲突和车臣冲突等专题。

还加强教科文组织的裁军教职，在 Edmundo Hernandez-Guard S 博士指引下集合各级教授、研究员和学生。墨西哥独立国立大学即将建议制定有关和平与安全及人的发展革新和改进教育支助方案，其中裁军和不扩散发挥关键作用。

最后需要指出 2005 年修改国际关系研究计划，加强其多学科性质，向学生提供综合培训，增进知识、加强思考、才干和能力以了解世界和本国环境。目前修改国际关系硕士学位的课程，共有 36 个科目，其中包括研究裁军、不扩散、军备、区域冲突和安全。题为“裁军”和其他科目构成分析本专题的基础和先例。

---

<sup>2</sup> 附上与教科文组织裁军教职有关的专业和学位论文清单(截至 2005 年 3 月 15 日)政治科学系。

**研究报告的建议 33:** 促请会员国和主管裁军事务副秘书长在提交大会第一委员会的文件中列入资料，说明本报告所提出的建议的执行情况。

墨西哥在大会第六十一届会议期间在第一委员会上发言，谈到裁军和不扩散教育问题。此外，墨西哥提交的文件载有关于联合国裁军和不扩散教育问题研究报告所提出的建议的执行情况。墨西哥促请其它国家也这样做。

墨西哥还在大会第六十一届会议上提出关于联合国裁军和不扩散教育问题研究的决议(第 61/73 号决议)，该决议 2006 年 12 月 6 日未经表决通过。