



**Международные договоры по
правам человека**

Distr.: General
2 February 2012
Russian
Original: English

**Базовый документ, являющийся составной
частью докладов государств-участников**

Сербия*

* В соответствии с информацией, направленной государством-участником в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Общие сведения о Сербии	1–96	3
A. Демографические социально-экономические и культурные особенности государства	1–35	3
B. Конституционная, правовая и политическая структура государства	36–96	12
II. Общие рамки защиты и поощрения прав человека.....	97–189	25
A. Признание международных норм в области прав человека.....	97–100	25
B. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне...	101–129	27
C. Рамки для поощрения прав человека на национальном уровне	130–174	35
D. Процесс подготовки докладов на национальном уровне	175–181	46
E. Прочая информация, относящаяся к правам человека	182–189	48
III. Информация об обеспечении недискриминации и равенства и об эффективных средствах правовой защиты	190–327	50
A. Обеспечение недискриминации	190–212	50
B. Меры по недопущению дискриминации и обеспечению полного и эффективного равенства конкретных уязвимых групп	213–314	56
C. Эффективные средства правовой защиты.....	315–327	79
Приложения		
Приложение I.....		84
Приложение II		95
Приложение III		98

I. Общие сведения о Сербии

A. Демографические социально-экономические и культурные особенности государства

1. Географическое положение

1. Республика Сербия расположена в центральной части Балканского полуострова, где проходят основные пути, соединяющие Европу и Азию, и занимает площадь в 88 361 км². В северной части Республики Сербия преобладают равнины, а ее центральный и южный районы занимают горы и холмы. Равнинная местность расположена в Паннонской низине и прилегающих к ней районах (Мачва, Посавина, Поморавле, Стиг и Неготинска Краина). 55% территории Республики Сербия составляют пахотные земли, а 27% покрыто лесами. Протяженность границ Республики Сербия равняется 2 619,2 км. Республика Сербия граничит с Республикой Болгария на востоке, с Румынией на северо-востоке, с Венгерской Республикой на севере, с Республикой Хорватия и с Боснией и Герцеговиной на западе, с Черногорией на юго-западе и с Албанией и бывшей югославской Республикой Македония на юге.

2. История

2. Сербия является древним европейским государством. Страна стала королевством в 1217 году и империей в 1346 году. После вторжения турок на Балканский полуостров Сербия утратила свою независимость и оказалась под властью Турции в 1459 году. Развитие современной Сербии началось в 1804 году, когда произошло Первое сербское восстание. Сербия получила независимость и вышла из-под власти Османской империи в ходе сербско-турецких войн в период с 1876 по 1878 годы, что было подтверждено Берлинским конгрессом в 1878 году. В 1918 году было создано Королевство сербов, хорватов и словенцев, которое позднее получило название Королевство Югославия. После второй мировой войны была создана Федеративная Народная Республика Югославия, которая позднее называлась Социалистической Федеративной Республикой Югославия и в состав которой в качестве одного из субъектов входила Республика Сербия.

3. После распада Социалистической Федеративной Республики Югославия, который сопровождался конфликтами, внутренней нестабильностью и значительным притоком беженцев, что привело к экономическому спаду и обнищанию самых широких групп населения, в 1992 году была создана Союзная Республика Югославия, в которую входили два субъекта – Республика Сербия и Республика Черногория. В результате конституционной реорганизации отношений между субъектами федерации в 2003 году был создан Союз Сербии и Черногории, который был распущен после референдума, проведенного в Черногории в 2006 году. В ходе референдума, проходившего в октябре 2006 года, граждане Республики Сербия приняли новую Конституцию¹. Республика Сербия является правопреемницей всех вышеупомянутых государств-предшественников. Стратегической задачей Республики Сербия является вступление в Европейский союз. Стратегические интересы, которые лежат в основе стремления Рес-

¹ Официальный вестник Республики Сербия, № 83/06 и 98/06.

публики Сербия начать процесс европейской интеграции, носят политический, экономический и социальный характер².

3. Население

4. Согласно результатам последней переписи населения, проводившейся в 2002 году, в Республике Сербия проживает 7 498 001 человек. Число женщин составляет 3 852 071 (51,4%), а мужчин – 3 645 930 (48,6%). Основные характерные особенности населения Республики Сербия определяются изменениями, под влиянием которых население приблизилось к порогу старости в результате различных тенденций в динамике основных событий.

5. В Сербии рождается больше мальчиков, чем девочек, и соответствующие показатели составляют 51,5% и 48,5%. Однако уровень смертности выше среди мужчин и составляет 14,5% по сравнению с 13,1% среди женщин. Средний возраст населения нашей страны составляет 41,5 лет для женщин и 39 лет для мужчин, в то время как ожидаемая продолжительность жизни женщин достигает 75 лет, а мужчин – 69,5 лет. Из общего числа женщин 57,25% живут в городских поселениях, а 42,75% проживают в сельских районах или поселениях смешанного типа. По сравнению с мужчинами 52,2% женщин проживают в городских поселениях и/или 50,33% женщин – в сельских районах или в поселениях смешанного типа. Мужчины указывают себя в качестве главы семьи в 73% домашних хозяйств, а женщины – в 27% домашних хозяйств. Среди лиц, являющихся единственным членом домашнего хозяйства, женщины составляют 63,3%, а мужчины – 36,7%.

Национальный состав населения по результатам переписи, проведенной в 2002 году

	<i>Республика Сербия</i>		<i>Центральная Сербия</i>	<i>Автономный край Воеводина</i>
	<i>Количество</i>	<i>%</i>		
Сербы	6 212 838	82,86	4 891 031	1 321 807
Черногорцы	69 049	0,9	33 536	35 513
Албанцы	61 647	0,8	59 952	1 695
Ашкали	584	0,01	413	171
Боснийцы	136 087	1,8	135 670	417
Болгары	20 497	0,3	18 839	1 658
Буневцы	20 012	0,3	246	19 766
Влахи	40 054	0,5	39 953	101
Горанцы	4 581	0,1	3 975	606
Греки	572	0,01	352	220
Цыгане ("египтяне")	814	0,01	685	129

² *Примечание:* В сведениях, представленных в общем базовом документе по Республике Сербия, Автономный край Косово и Метохия упоминается лишь в разделе, озаглавленном "Административно-территориальное деление Республики Сербия", с учетом того, что в соответствии с резолюцией 1244 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций на территории Автономного края Косово и Метохия установлена временная администрация Организации Объединенных Наций, и информацию, дополняющую общий базовый документ по Республике Сербия, необходимо получить от МООНК.

	<i>Республика Сербия</i>		<i>Центральная Сербия</i>	<i>Автономный край Воеводина</i>
	<i>Количество</i>	<i>%</i>		
Евреи	1 158	0,02	706	452
Югославы	80 721	1,1	30 840	49 881
Венгры	293 299	3,9	3 092	290 207
Македонцы	25 847	0,3	14 062	11 785
Мусульмане	19 503	0,3	15 869	3 634
Немцы	3 901	0,05	747	3 154
Рома	108 193	1,44	79 136	29 057
Румыны	34 576	0,5	4 157	30 419
Русские	2 588	0,03	1 648	940
Русины	15 905	0,21	279	15 626
Словаки	59 021	0,8	2 384	56 637
Словенцы	5 104	0,07	3 099	2 005
Турки	522	0,01	385	137
Украинцы	5 354	0,1	719	4 635
Хорваты	70 602	0,9	14 056	56 546
Ароманцы	293	0,004	248	45
Чехи	2 211	0,03	563	1 648
Шокчи	717	0,01	38	679
Общая численность населения	7 498 001		5 466 009	2 031 992

6. В соответствии с Законом об иностранцах³ иностранцем является любое лицо, которое не имеет гражданства Республики Сербия. Иностранцу может быть предоставлено разрешение на проживание сроком до 90 дней, временный вид на жительство сроком максимум на один год, который может быть продлен на такой же срок (для работы, занятия какой-либо деятельностью или выполнения хозяйственных или иных профессиональных функций; учебы или получения специального образования в той или иной области, научно-исследовательской деятельности, практической профессиональной подготовки, участия в международных программах обменов учащимися или студентами или для иной научно-образовательной деятельности; воссоединения семей; на основании других законных причин в соответствии с законом или международным соглашением) и постоянный вид на жительство (для иностранца, который непрерывно проживает в течение более пяти лет на основании временного вида на жительство до того момента, пока он не подаст ходатайство о предоставлении ему разрешения на постоянное проживание в Республике Сербия; лица, которое находится в браке с гражданином Республики Сербия на протяжении минимум трех лет, или с иностранцем, который имеет статус постоянного жителя; лица, которое является выходцем с территории Республики Сербия; несовершеннолетнего лица, которое временно пребывает на территории страны и один из родителей которого является гражданином Республики Сербия или ино-

³ Официальный вестник Республики Сербия, № 97/08.

странцем с постоянным видом на жительство, при условии согласия другого родителя).

7. В 2008 году иностранцами было подано 959 515 ходатайств о разрешении на проживание, из которых по 5 753 было вынесено положительное решение о разрешении на временное проживание. В 2008 году в общей сложности 16 779 иностранцев получили разрешение на временное проживание на территории Республики Сербия, главным образом в связи с наймом на работу (6 329), вступлением в брак (5 099) и семейными отношениями (3 285). Эти лица являлись главным образом гражданами Китайской Народной Республики (5 043), Румынии (1 953) и Республики Македония (1 575)⁴.

4. Культурное многообразие

а) Языки

8. Согласно результатам последней переписи населения, проведенной в 2002 году, языками меньшинств в Республике Сербия являются: албанский, боснийский, болгарский, влашский, венгерский, македонский, немецкий, рома, румынский, русинский, словацкий, украинский, хорватский и чешский. Наряду с сербским языком и кириллическим алфавитом в некоторых местных органах управления Республики Сербия официально используются латинский алфавит и следующие языки: албанский, боснийский, болгарский, венгерский, румынский, русинский, словацкий и хорватский.

б) Религия

9. Право на свободу мысли, совести, убеждений и религии гарантировано Конституцией Республики Сербия. Каждый имеет право придерживаться своих убеждений или религиозных верований или же менять их по своему желанию. Никто не обязан объявлять о своих религиозных или иных убеждениях. Каждый человек имеет право исповедовать свою религию и убеждения в отправлении культа, выполнении религиозных и ритуальных обрядов и учений, как единолично, так и сообщая с другими, и исповедовать свои убеждения публичным или частным порядком. Свобода исповедовать свою религию и убеждения может быть ограничена законом лишь в том случае, когда это необходимо в демократическом обществе для защиты жизни и здоровья людей, нравственных устоев демократического общества, свобод и прав, гарантируемых Конституцией, соображениями общественной безопасности и публичного порядка или же для того, чтобы не допустить возникновения или разжигания религиозной, национальной или расовой ненависти⁵.

10. Согласно результатам последней переписи населения, проведенной в 2002 году, религиозная структура населения в Сербии является следующей: православные – 6 371 584 человека (84,98%), католики – 410 976 человек (5,48%), представители исламской общины – 239 658 человек (3,19%), протестанты – 80 837 человек (1,078%), иудеи – 785 человек (0,01046%), представители восточных культов – 530 человек (0,0071%), сторонники необъявленных религиозных культов – 18 768 человек (0,25%), верующие, которые не принадлежат к какой-либо конкретной конфессии – 473 человека (0,0063%), неверующие – 40 068 человек (0,53%), лица, не указавшие свою конфессиональную

⁴ По информации Министерства иностранных дел.

⁵ Статья 43.

принадлежность – 197 031 человек (2,63%) и лица неустановленной религиозной принадлежности – 137 291 человек (1,83%).

11. Статья 40 Закона о церковных и религиозных общинах⁶ предусматривает право на религиозное обучение в государственных и частных начальных и средних школах и предоставляет традиционным церковным и религиозным общинам право организовывать религиозное обучение в государственных школах: сербской православной церкви, исламской общине, римско-католической церкви, словацкой евангелической церкви (Аугсбургского исповедания), иудейской общине, христианской реформаторской церкви и христианской евангелической церкви Аугсбургского исповедания⁷.

5. Социально-экономические показатели

а) Экономические показатели

12. Республика Сербия является страной, находящейся на переходном этапе. Экономическая система страны построена на принципах открытого и свободного рынка, свободы предпринимательства, независимости хозяйствующих субъектов и равенства частной и других видов собственности. Республика Сербия представляет собой единое экономическое пространство с общим рынком товаров, труда, капитала и услуг. Воздействие рыночной экономики на социально-экономическое положение лиц наемного труда регулируется на основе социального диалога между профсоюзами и работодателями⁸.

13. Макроэкономические показатели за девятилетний переходный период в Республике Сербия являются в основном положительными. Были достигнуты впечатляющие темпы экономического роста, сокращена инфляция, накоплены запасы иностранной валюты и обеспечена стабильность обменного курса. Основными проблемами переходного этапа на макроэкономическом уровне являются внутренние и внешние диспропорции и высокий уровень безработицы и нищеты.

14. На структурном уровне приватизация объектов государственной собственности была в целом завершена в реальном и банковском секторах, в то время как реформа государственного сектора (приватизация государственных компаний, реформа предприятий общественных услуг и государственной администрации) задерживается наряду с реформой судебной системы.

15. Республика Сербия провела существенную институциональную и структурную перестройку: было принято свыше 400 системных законов, регулирующих рыночную систему и в целом согласующихся с нормами Европейского союза. Были заметно реформированы реальный, финансовый и государственный секторы. Остающиеся реформы затрагивают главным образом приватизацию государственных компаний, политику в области конкуренции, развитие небанковского сектора, реформу инфраструктуры, реформу пенсионной системы и проведение институциональных реформ, главным образом в плане осуществления принятых системных законов.

16. Республика Сербия добилась динамичных темпов экономического роста, высоких показателей экспорта, значительного притока прямых иностранных инвестиций и роста экономической эффективности в период с 2005 по 2008 го-

⁶ Официальный вестник Республики Сербия, № 36/06.

⁷ Статья 40.

⁸ Конституция Республики Сербия, статья 82.

ды. Средние темпы роста валового внутреннего продукта (ВВП) в указанный период составили 6%. ВВП на душу населения, определяемый по текущему обменному курсу, составил 3 408 долл. США в 2005 году и/или 6 805 долл. США в 2008 году⁹. Кроме того, привлечение инвестиций и структурные реформы оказали положительное воздействие на темпы экономического роста. Если рассматривать ситуацию в различных секторах, то рост ВВП является следствием прежде всего роста в секторе телекоммуникаций, розничной торговли и оптовой торговли и финансового сектора, в то время как более низкие темпы роста отмечались в промышленности, на транспорте и в строительстве¹⁰. На показатели ВВП оказывает влияние высокая доля личного потребления, низкий уровень инвестиций и значительный дефицит внешней торговли¹¹.

17. Объем прямых иностранных инвестиций в период с 2005 по 2008 годы составил 8 млрд. евро, а их доля в ВВП сократилась с 6,1% в 2005 году до 5,1% в 2008 году. Самая высокая доля инвестиций была связана с приобретением национальных государственных или общественных компаний, а следующая по размерам доля пришлась на инвестирование в строительство новых объектов. Более высокий уровень инвестиций в экономическую инфраструктуру и новые технологии и оборудование являются важнейшим предварительным условием достижения более высоких темпов роста ВВП, повышения конкурентоспособности и показателей экспорта¹².

18. Внешняя задолженность по отношению к ВВП в 2008 году сохранялась примерно на том же уровне, что и в 2005 году, и составила 64%. Согласно критерию Всемирного банка (общее соотношение внешнего долга и ВВП), Республика Сербия входит в группу стран со средним уровнем задолженности (предельный уровень установлен в 80% от ВВП). В то же время Республика Сербия относится к числу стран с высоким уровнем задолженности (211,5% по сравнению с предельным уровнем в 220%) согласно другому критерию Всемирного банка (соотношение между общим объемом внешнего долга и уровнем экспорта товаров и услуг).

19. Республика Сербия приняла показатель абсолютного прожиточного минимума в качестве стандарта измерения уровня нищеты в стране. В качестве базового показателя благосостояния используется потребление. Согласно данным обследования бюджетов домашних хозяйств¹³ за период с 2006 по 2008 год и оценкам Республиканского статистического ведомства уровень нищеты снизился с 8,8% в 2006 году до 7,9% в 2008 году.

20. К наиболее уязвимым категориям населения относятся жители сельских районов, особенно из региона юго-восточной Сербии, лица, не имеющие достаточного образования, и безработные, дети в возрасте до 14 лет, пожилые лица (в возрасте свыше 65 лет), члены домашних хозяйств с двумя или более малолетними детьми (до 6 лет), а также представители общины рома и внутренне перемещенные лица. Уровень нищеты жителей городских и сельских районов снижается, однако разрыв между такими районами углубился.

⁹ Существенная доля роста ВВП на душу населения в период с 2005 по 2008 год стала следствием воздействия меняющегося курса доллара США и динара.

¹⁰ Данные за период с 2005 по 2007 годы.

¹¹ Доклад о достижении целей развития тысячелетия в Республике Сербия, 2009 год.

¹² Стратегия экономического развития, 2006 год.

¹³ Республиканское статистическое ведомство было официально учреждено в 2004 году для отслеживания тенденций в области нищеты и разработки соответствующей методологии на основе обследования бюджетов домашних хозяйств, которые оно регулярно проводит на ежегодной основе.

21. Показатели на рынке труда свидетельствуют о позитивных тенденциях к снижению общего уровня безработицы, безработицы среди молодежи и длительной безработице. Однако, несмотря на очевидные позитивные тенденции, высокий уровень безработицы по-прежнему остается одной из острых социально-экономических проблем Республики Сербия, особенно среди молодежи и групп населения, не занятых в течение длительного времени. Общее число занятых в 2008 году¹⁴ составило 2 821 724 человека, что дает уровень безработицы в 62,7%. Уровень безработицы колебался на протяжении ряда лет и составлял 20,9% в 2006 году, 18,1% в 2007 году и 13,6% в 2008 году. В дополнение к пассивным мерам создавались условия для проведения активной политики на рынке труда. Речь идет в первую очередь о мерах по стимулированию создания новых рабочих мест, а также обеспечения занятости конкретных уязвимых социальных групп населения – беженцев и внутренне перемещенных лиц, лиц, длительное время остающихся без работы, лиц в возрасте старше 50 лет, представителей этнических меньшинств, инвалидов, а также лиц, нанимаемых для выполнения общественных работ¹⁵.

b) Социальная защита

22. Система социальной защиты в Республике Сербия охватывает социальное страхование (пенсионное обеспечение, страхование на случай нетрудоспособности и медицинское страхование и страхование по безработице) и меры социальной защиты и защиты детей.

23. Пенсионное обеспечение и страхование на случай утраты трудоспособности построены преимущественно на принципе текущих выплат за счет работающих и солидарности поколений. Объем средств, формируемых за счет взносов, является недостаточным для осуществления прав, предусмотренных законом. Было введено добровольное частное пенсионное страхование, однако им пользуется лишь незначительное число граждан.

24. Медицинское страхование характеризуется широким охватом населения медицинскими услугами, расхождением между широко определяемыми правами и финансовыми средствами, имеющимися для их реализации, преимущественно государственной собственностью на здания и оборудование, централизованным управлением системой на республиканском уровне, доминированием вторичной и третичной систем здравоохранения над первичной и наличием в этой системе неинтегрированного частного сектора. В дополнение к обязательному медицинскому страхованию предусматривается добровольное страхование.

25. Страхование на случай безработицы является обязательным для всех лиц, работающих в Республике Сербия. Число лиц, получающих соответствующее пособие, является невысоким с учетом низкого уровня занятости. Кроме того, возникают трудности с финансированием системы выплаты пособий.

26. Социальная защита в Республике Сербия регулируется Законом о социальном обеспечении и предоставлении социальных гарантий гражданам¹⁶. Социальная защита и права на социальное обеспечение включают: материальную поддержку; пособие лицам, обеспечивающим уход или опеку; помощь в орга-

¹⁴ Источник: Обследование рынка труда, Республиканское статистическое ведомство (РСВ).

¹⁵ Там же.

¹⁶ Официальный вестник Республики Сербия, №. 36/91, 33/93, 67/93, 46/94, 52/96, 29/01, 84/04, 115/05, статья 9, пункт 1.

низации подготовки кадров; помощь на дому и в учреждениях дневного ухода, временное помещение в убежища и приюты, помещение в учреждение или в приемную семью; услуги социальных работников; предоставление оборудования для лиц, размещенных в учреждениях социальной защиты или в другой семье; предоставление единовременной помощи. В 2005 году правительство Республики Сербия приняло Стратегию развития системы социального обеспечения.

27. Цель реформы системы социального обеспечения заключается в формировании комплексной системы социальной защиты, в рамках которой граждане, имеющие право на получение социальной помощи, могли бы эффективным образом использовать имеющиеся ресурсы и создавать новые благодаря доступным, качественным и разнообразным услугам, призванным сохранить и повысить качество жизни уязвимых и обездоленных лиц и групп, позволив им жить продуктивной жизнью в обществе и не зависеть полностью от социальных услуг за счет активного вовлечения в систему предоставления услуг социальной защиты.

28. Некоторые из прав в рамках системы защиты детей (право на получение пособия родителями) относятся к числу мер демографической политики, в то время как другие права (пособие на ребенка) рассматриваются в качестве инструментов социальной политики. Пособие для родителей представляет собой единовременную выплату после рождения первого ребенка и выплачивается ежемесячно в течение 24 месяцев на второго, третьего и четвертого ребенка вместо ранее выплачивавшихся нескольких ежемесячных или единовременных пособий. Пособие на ребенка установлено в одинаковом размере для всех детей, а право на автоматическое получение такого пособия всеми было отменено.

29. Доля государственных расходов на социальную защиту (включая пенсии) увеличилась с 15,6% в 2005 году до 16,4% от ВВП в 2008 году, в то время как доля двух наиболее важных форм государственной поддержки бедных групп населения (пособие для семей и пособие на ребенка) снизилась с 0,58% в 2005 году до 0,44% от ВВП в 2008 году¹⁷.

с) Инфекционные заболевания

30. Смертность от инфекционных заболеваний в 2008 году составила 2,87 на 100 000 жителей. Показатель заболеваемости туберкулезом в 2008 году составил 24 на 100 000 жителей, а доля успешно излеченных больных в 2007 году достигла 83%. С 2004 года при финансировании Глобального фонда по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией осуществляется проект под названием "Борьба с туберкулезом в Республике Сербия на основе осуществления стратегии лечения под непосредственным наблюдением и охвата групп риска".

31. Согласно последним данным за 2008 год, уровень инфицирования ВИЧ/СПИДом составил 0,51 на 100 000 жителей, а уровень смертности от ВИЧ/СПИДа в том же 2008 году составил 0,3 на 100 000 жителей. Среди лиц, инфицированных ВИЧ и умерших от СПИДа, в три раза больше мужчин, которые также составляют большинство в возрастной группе от 30 до 39 лет¹⁸. Уровень заболеваемости, а также смертности от ВИЧ/СПИДа в Республике Сербия сокращается. Хотя большинство инфицированных лиц являются потребителями инъекционных наркотиков, в последние годы наблюдается рост доли лиц, ин-

¹⁷ Всемирный банк, 2009 год.

¹⁸ Республиканский институт здравоохранения, 2008 год.

фицированных в результате вступления в половые отношения без предохранения. Поэтому крайне важно вести борьбу с распространением ВИЧ-инфекций и СПИДа путем пропаганды безопасного секса¹⁹.

d) Регулирование рождаемости

32. Материнская смертность и/или смертность женщин в результате болезней и беременности, во время родов и в течение шести недель после родов встречаются довольно редко. В период 2000–2007 годов самый высокий уровень материнской смертности пришелся на 2005 и 2006 годы, когда этот показатель составил 13,9 и 12,7 соответственно на 100 000 живорождений, а наиболее низкий уровень был отмечен в 2007 году, когда не было зарегистрировано ни одного случая смерти в результате беременности, родов и послеродовых осложнений. Показатель прерывания беременности среди женщин репродуктивного возраста составил 2 069,5 на 100 000 женщин в 2000 году и/или 1 149,4 на 100 000 женщин в 2007 году. Доля женщин репродуктивного возраста, пользующихся современными методами контрацепции, составила 33% в 2000 году и/или 37,3% в 2007 году. В возрастной группе подростков (15–19 лет) было зарегистрировано 504,2 случая прекращения беременности на 100 000 подростков в 2000 году и/или 443,9 случая прекращения беременности на 100 000 подростков в 2007 году. Частные клиники не представляют данные о такого рода вмешательствах на регулярной основе. Уровень смертности женщин репродуктивного возраста снизился со 129,9 в 2000 году до 102 на 100 000 женщин в 2008 году.

e) Образование

33. Система образования охватывает дошкольное, начальное и среднее, а также высшее образование и является неотъемлемым элементом обучения всех граждан Республики Сербия на протяжении всей жизни. Обучение ведется на сербском языке. Согласно Закону об основах системы образования²⁰ представители этнических меньшинств имеют право проходить обучение на сербском или на своем родном языке или же на двух языках. Если обучение ведется на сербском, учащиеся имеют право на изучение "родного языка с элементами национальной культуры" в дополнение к другим предметам. Обучение на языке национального меньшинства или на двух языках допускается в том случае, когда с соответствующей просьбой обратятся не менее 15 учащихся, однако с согласия Министра может быть достаточным и меньшее число учащихся²¹. Учебники и учебные материалы для такого обучения должны соответствовать требованиям Закона, точно так же, как и учебники из родных стран учащихся, которые могут использоваться с предварительного разрешения Министра. Изучение родного языка с элементами национальной культуры является факультативной формой образования в средних школах²².

34. Согласно данным Республиканского статистического ведомства в 2008 году в Республике Сербия 4,3% детей соответствующего возраста не были приняты в начальную школу. В целом 0,87% детей покидают систему образования, достигнув уровня пятого класса, а 94,8% детей заканчивают начальную школу. Показатели охвата начальным образованием и числа детей, оканчивающих на-

¹⁹ Там же.

²⁰ Официальный вестник Республики Сербия, № 72/09.

²¹ Закон о начальной школе (Официальный вестник Республики Сербия, № 50/92 и 22/02, статья 5).

²² Закон о средней школе (Официальный вестник Республики Сербия, № 50/92, 24/96, 23/02 и 25/02, статья 27, пункт 7).

чальную школу, являются гораздо менее благоприятными в сельских районах и свидетельствуют о негативных тенденциях. Социально-экономическое положение является важным фактором, определяющим охват начальным и средним образованием, количество детей, покидающих школу на этих ступенях, и количество детей, завершающих обучение. В то же время международное тестирование показывает, что воздействие социально-экономического положения на успеваемость учащихся, которые продолжают регулярно посещать школу до 15 лет, значительно ниже среднего показателя²³ и что систему образования в Республике Сербия можно рассматривать как свободную от неравенства. В период с 2005 по 2008 годы показатель зачисления в средние школы возрос (с 76,40% до 81,58%), в то время как доля учащихся, заканчивающих среднюю школу, снизилась (с 85,68% до 82,76%).

35. Система образования финансируется главным образом за счет бюджета Республики Сербия. В соответствии с Законом о бюджете 2008 года на цели образования было выделено 16,15% от общего объема бюджетных ассигнований. На долю образования в период с 2005 по 2009 годы приходилось 3,5–4% от ВВП²⁴.

В. Конституционная, правовая и политическая структура государства

1. Конституционная структура

36. Конституция Республики Сербия была одобрена на референдуме, проведенном в октябре 2006 года. В соответствии с Конституцией Республика Сербия является государством сербского народа и всех граждан, проживающих в нем, основанном на верховенстве закона и социальной справедливости, принципах гражданской демократии, прав и свобод человека и меньшинств, а также приверженности европейским принципам и ценностям²⁵. Конституция состоит из следующих 10 разделов: принципы Конституции; права и свободы человека и меньшинств; экономическая система и государственные финансы; полномочия Республики Сербия; организация правительства; Конституционный суд; территориальная организация; конституционность и законность; изменения Конституции; заключительные положения.

37. К основополагающим принципам прав человека и прав меньшинств относятся непосредственное применение гарантируемых прав; регулирование Конституцией цели конституционных гарантий; регулирование ограничений прав человека и прав меньшинств; запрещение дискриминации и защита прав и свобод человека и меньшинств.

38. Предложение об изменении Конституции²⁶ может быть внесено не менее чем одной третьей общего количества депутатов, Президентом Республики, правительством и не менее чем 150 000 избирателей. Решение об изменении Конституции принимается Народной скупщиной. Предложение о внесении изменений в Конституцию принимается большинством в две трети голосов общего числа депутатов. Если требуемое большинство голосов не было получено, изменения Конституции по вопросам, содержащимся в предложении, которое не

²³ Average rate of OECD countries, PISA, 2006.

²⁴ Там же. Average rate of OECD countries, PISA, 2006.

²⁵ Конституция Республики Сербия, статья 1.

²⁶ Конституция Республики Сербия, статья 203.

было поддержано требуемым большинством голосов, не может повторно рассматриваться в течение следующего года. Если Народная скупщина одобряет предложение о внесении изменений в Конституцию, необходимо разработать акт об изменении Конституции и/или предложить его на рассмотрение.

39. Народная скупщина должна одобрить акт об изменении Конституции большинством в две трети голосов общего числа депутатов и может принять решение о его одобрении гражданами на республиканском референдуме. Народная скупщина обязана вынести акт об изменении Конституции для одобрения на республиканском референдуме в случаях, если изменение Конституции касается преамбулы Конституции, принципов Конституции, прав и свобод человека и меньшинств, системы власти, объявления войны или чрезвычайного положения, ограничения прав человека и прав меньшинств в период войны или чрезвычайного положения или порядка изменения Конституции. Если акт об изменении Конституции вынесен для одобрения на республиканском референдуме, граждане должны проголосовать за него не позднее чем в течение 60 дней со дня принятия акта об изменении Конституции. Изменение Конституции считается принятым, если его поддержали большинством голосов избиратели, участвующие в референдуме.

40. Акт об изменении Конституции, одобренный на республиканском референдуме, должен вступить в силу с момента его провозглашения Народной скупщиной. Если Народная скупщина не принимает решение о вынесении акта об изменении Конституции для одобрения на референдуме, изменение Конституции принимается голосованием в Народной скупщине, и акт об изменении Конституции должен вступить в силу с момента его провозглашения Народной скупщиной.

41. Республика Сербия является парламентской демократической республикой, основывающейся на верховенстве закона. Конституция Республики Сербия гарантирует разделение власти на законодательную, судебную и исполнительную²⁷.

а) Народная скупщина

42. Народная скупщина является высшим представительным органом и носителем конституционной и законодательной власти в Республике Сербия²⁸. Народная скупщина состоит из 250 депутатов, которые избираются путем прямого и тайного голосования в соответствии с Законом²⁹.

б) Правительство Республики Сербия

43. Правительство является носителем исполнительной власти в Республике Сербия и в настоящее время насчитывает 24 министра. Премьер-министр должен управлять работой правительства; направлять ее и заботиться о согласованности политической деятельности правительства, координировать работу членов правительства и представлять правительство. Министры должны отчетливо отвечать о своей работе и о ситуации в пределах компетенции своих министерств перед Премьер-министром, правительством и Народной скупщиной³⁰.

²⁷ Конституция Республики Сербия, статья 4.

²⁸ Конституция Республики Сербия, статья 98.

²⁹ Конституция Республики Сербия, статья 100 (1).

³⁰ Конституция Республики Сербия, статья 125, пункты 2 и 3.

с) Президент

44. Президент Республики Сербия должен выражать государственное единство Республики Сербия³¹ и представлять Республику Сербия в стране и за рубежом, обнародовать законы своими указами, предлагать кандидата на пост Премьер-министра и кандидатов на должности в Народной скупшине, назначать и снимать с должности послов Республики Сербия, получать верительные грамоты и отзывные грамоты иностранных дипломатических представителей, объявлять амнистии и присваивать награды, командовать Армией и назначать, повышать и отправлять в отставку офицеров Вооруженных сил Сербии³². Президент избирается в ходе прямых выборов путем тайного голосования; срок его полномочий составляет пять лет³³.

д) Государственная администрация и административно-территориальное деление Республики Сербия

45. Государственная администрация должна быть независимой, подчиняться Конституции и закону и отчетываться о своей работе перед правительством. Деятельность государственной администрации осуществляется министерствами и другими органами государственной администрации, определяемыми законом. Деятельность государственной администрации и количество министерств определяются законом. Внутренняя организация министерств и других органов и организаций государственной администрации должна регулироваться правительством³⁴.

46. Отдельные акты и действия государственных органов, организаций с делегированными государственными полномочиями, органов автономных краев и органов местного самоуправления должны основываться на законе. Законность окончательных отдельных актов, затрагивающих права, обязанности или законные интересы, подлежит повторному рассмотрению судом в административном порядке, если законом не предусмотрена иная форма судебной защиты³⁵.

47. Система административно-территориального деления Сербии включает общины, города и столицу Белград в качестве территориальных единиц и автономные края как форму территориальной автономии. Республика Сербия включает Автономный край Воеводина (далее именуемый АК Воеводина) и Автономный край Косово и Метохия (далее именуемый АК Косово и Метохия) как форму территориальной автономии. В территориальном отношении Республика Сербия состоит из 150 общин со своими органами местного самоуправления и 23 городов. Столица Белград выделена в особую территориальную единицу.

48. Автономные края в соответствии с Конституцией и своими статутами регулируют полномочия, выборы, организацию и работу органов и служб, которые они установили³⁶, и должны иметь прямые доходы для финансирования своих полномочий³⁷. Статут является высшим правовым актом автономного края; автономный край принимает также другие решения и нормативно-правовые акты, относящиеся к вопросам, входящим в сферу его полномочий³⁸.

³¹ Конституция Республики Сербия, статья 111.

³² Конституция Республики Сербия, статья 112.

³³ Конституция Республики Сербия, статья 114, пункт 1; статья 116, пункт 1.

³⁴ Конституция Республики Сербия, статья 136.

³⁵ Конституция Республики Сербия, статья 198.

³⁶ Конституция Республики Сербия, статья 183, пункт 1.

³⁷ Конституция Республики Сербия, статья 184, пункт 1.

³⁸ Конституция Республики Сербия, статья 185, пункты 1 и 3.

49. Закон об установлении полномочий Автономного края Воеводина³⁹ определяет полномочия АК Воеводина и регулирует другие вопросы, относящиеся к статусу АК Воеводина. В соответствии с законом АК Воеводина определяет полномочия, выборы, организацию и работу органов и служб, которые он установил⁴⁰. АК Воеводина должен иметь прямые доходы для финансирования своих полномочий. Вид и размеры прямых доходов АК Воеводина определяются специальным законом. Средства для решения вопросов конфиденциального характера выделяются Республикой Сербия⁴¹.

50. Резолюция 1244 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций от 1999 года учредила Миссию ООН по делам временной администрации в Косово (МООНК) на территории АК Косово и Метохия.

е) Судебная власть и отправление правосудия

і) Суды

51. Судебная власть на территории Республики Сербия должна быть единой. Суды должны быть отделены и независимы в своей работе и должны выполнять свои обязанности в соответствии с Конституцией, законом и другими нормативно-правовыми документами, определяемыми законом, общепризнанными нормами международного права и ратифицированными международными договорами. Слушания в суде проводятся публично и могут быть ограничены лишь в соответствии с Конституцией. Судьи и присяжные заседатели участвуют в судебном заседании в порядке, определяемом законом. Закон может также предусматривать, что только судьи могут участвовать в судебном заседании в определенных судах и в определенных случаях. Суд выносит решения по делам в составе коллегии, однако закон может предусматривать вынесение решений по определенным вопросам единоличным судьей⁴².

52. Судебная власть в Республике Сербия принадлежит судам общей и специальной юрисдикции. Установление, организация, юрисдикция, система и структура судов регулируются законом. Временные, военные и специальные суды устанавливаться не могут. Верховный кассационный суд является высшим судом в Республике Сербия. Местом нахождения Верховного кассационного суда является Белград⁴³.

53. Решения судов принимаются от имени народа и основываются на Конституции, законе, ратифицированных международных соглашениях и постановлениях, принятых на основании закона. Решения судов обязательны для всех и не могут подлежать внесудебному контролю. Решение суда может быть пересмотрено лишь компетентным судом в правовом порядке, предусмотренном законом. Вынесенное наказание может быть полностью или частично снято без решения суда в случае объявления общего помилования или амнистии⁴⁴.

54. Конституция Республики Сербия предусматривает, что при исполнении своих судебных функций судья является независимым и ответственным только

³⁹ Официальный вестник Республики Сербия, № 99/09.

⁴⁰ Статья 2, пункт 1.

⁴¹ Статья 8.

⁴² Конституция Республики Сербия, статья 142.

⁴³ Конституция Республики Сербия, статья 143.

⁴⁴ Конституция Республики Сербия, статья 145.

перед Конституцией и законом. Любое влияние на судью при исполнении им своих судебных обязанностей запрещено⁴⁵.

55. Народная скупщина приняла в декабре 2008 года ряд законов о судебной власти: Закон о Высшем судебном совете⁴⁶, Закон о Государственном прокурорском совете⁴⁷, Закон о судьях⁴⁸, Закон о Прокуратуре⁴⁹, Закон об организации судов⁵⁰, Закон о местонахождении и территориальной юрисдикции судов и прокуратур⁵¹ и Закон о поправках к Закону о гражданских правонарушениях⁵².

56. Обычные суды, суды более высокой инстанции, апелляционные суды и Верховный кассационный суд являются судами общей юрисдикции. Коммерческие суды, Коммерческий апелляционный суд, суды по гражданским делам, Высокий суд по гражданским делам и Суд по административным делам являются судами специальной юрисдикции⁵³.

57. Высший судебный совет⁵⁴ является независимым и автономным органом, который обеспечивает и гарантирует независимость и автономию судов и судей. В состав Высшего судебного совета входят 11 членов.

58. Высший судебный совет состоит из Председателя Верховного кассационного суда, Министра юстиции и председателя соответствующего комитета Народной скупщины, которые являются его членами в силу занимаемой должности, а также из восьми выбранных членов, утверждаемых Народной скупщиной в соответствии с законом. Выбранные члены должны включать шесть судей, занимающих должности на постоянной основе, из которых один судья должен быть из территории автономного края, а также двух уважаемых и выдающихся юристов, имеющих не менее 15 лет профессионального опыта, из которых один должен быть юрисконсульт, а другой – профессором юридического факультета. Председатели судов не могут являться выбранными членами Высшего судебного совета. Срок полномочий членов Высшего судебного совета составляет пять лет, за исключением тех из них, кто является членами в силу занимаемой должности. Член Высшего судебного совета пользуется неприкосновенностью как судья⁵⁵.

ii) *Конституционный суд*

59. Конституционный суд является автономным и независимым государственным органом, который должен защищать конституционность и законность, а также права и свободы человека и меньшинств. Решения Конституционного суда окончательны, имеют исковую силу и обязательны для всех⁵⁶.

60. Конституция Республики Сербия предусматривает смешанную систему назначения судей Конституционного суда и/или сочетание системы выборов и

⁴⁵ Статья 149.

⁴⁶ Официальный вестник Республики Сербия, № 116/08.

⁴⁷ Официальный вестник Республики Сербия, № 116/08.

⁴⁸ Официальный вестник Республики Сербия, № 116/08 и 104/09.

⁴⁹ Официальный вестник Республики Сербия, № 116/08 и 104/09.

⁵⁰ Официальный вестник Республики Сербия, № 116/08 и 104/09.

⁵¹ Официальный вестник Республики Сербия, № 116/08.

⁵² Официальный вестник Республики Сербия, № 111/09.

⁵³ Закон об организации судов (Официальный вестник Республики Сербия, № 116/08, статья 11, пункты 3 и 4).

⁵⁴ Конституция Республики Сербия, статья 153, пункт 1.

⁵⁵ Конституция Республики Сербия, статья 153, пункты 2, 3, 4 и 5.

⁵⁶ Конституция Республики Сербия, статья 166.

назначения при должной представленности и влиянии всех трех ветвей власти – законодательной, исполнительной и судебной. В качестве автономного и независимого государственного органа Конституционный суд состоит из 15 судей, которые избираются и назначаются на срок в девять лет, после чего они могут быть избраны или назначены судьей. Народная скупщина назначает пять судей Конституционного суда из десяти кандидатов, предложенных Президентом Республики. Президент Республики назначает пять судей Конституционного суда из десяти кандидатов, предложенных Народной скупщиной, а общая коллегия Верховного кассационного суда должна назначить пять судей из десяти кандидатов, предложенных общей коллегией Высшего судебного совета и Государственного прокурорского совета. Судьи Конституционного суда выбираются и назначаются из числа выдающихся юристов в возрасте не менее 40 лет, имеющих не менее 15 лет опыта юридической практики. При вступлении в должность судьи Конституционного суда приносят присягу Председателю Народной скупщины.

61. Конституционный суд Республики Сербия осуществляет следующие процедуры: процедура установления конституционности или законности общих нормативно-правовых актов; процедура установления конституционности законов до их обнародования; процедура принятия решений относительно приостановки исполнения решений органов автономного края; процедура устранения конфликтов полномочий; процедура принятия решений по избирательным спорам; процедура принятия решения о запрещении политической партии, профессионального союза, общественного объединения или религиозной общины; процедуры рассмотрения конституционных жалоб; процедура принятия решений по нарушениям Конституции Президентом Республики; процедура рассмотрения жалоб судей, прокуроров и заместителей прокуроров на решение о прекращении действия полномочий⁵⁷.

iii) Прокуратура

62. Прокуратура является независимым государственным органом, который привлекает к ответственности лиц, совершивших уголовные преступления и другие наказуемые деяния, а также принимает меры для защиты конституционности и законности. Прокуратура должна выполнять свои функции на основе Конституции, закона, ратифицированных международных договоров и постановлений, принятых на основании закона⁵⁸.

63. Прокуратура Республики Сербия состоит из Прокуратуры Республики, Апелляционной прокуратуры, Прокуратуры более высокой инстанции, Основной прокуратуры и прокуратур, наделенных специальными полномочиями. Прокуратурами, наделенными специальными полномочиями, являются Прокуратура по борьбе с организованной преступностью и Прокуратура по расследованию военных преступлений. Прокуратура Республики отчитывается о своей работе и о работе Прокуратуры перед Народной скупщиной⁵⁹. Прокурор избирается Народной скупщиной по предложению правительства на срок в шесть лет и может быть переизбран. Государственный совет⁶⁰ является независимым органом в составе 11 членов, который обеспечивает и гарантирует независимость прокуроров и заместителей прокуроров. Высший судебный совет состоит

⁵⁷ Закон о Конституционном суде (Официальный вестник Республики Сербия, № 109/07).

⁵⁸ Конституция Республики Сербия, статья 156.

⁵⁹ Закон о Прокуратуре (Официальный вестник Республики Сербия, № 116/08 и 104/09), статья 13, пункты 1 (2), статья 22, пункт (2).

⁶⁰ Закон о Государственном прокурорском совете, статья 2, пункт 1, статья 5, пункт 1 (2).

из Председателя Верховного кассационного суда, Министра юстиции и председателя соответствующего комитета Народной скупщины, которые являются его членами в силу занимаемой должности, а также из восьми выбранных членов, утверждаемых Народной скупщиной в соответствии с законом.

64. Правительство предлагает Народной скупщине одного или нескольких кандидатов для избрания на должность Прокурора из списка кандидатов, подготовленного Государственным прокурорским советом. Государственный прокурорский совет принимает решение в отношении неприкосновенности Прокурора Республики, назначает должностное лицо для выполнения функций Прокурора Республики, ведет личные дела каждого прокурора, заместителя прокурора и сотрудника органов прокуратуры, занимается вопросами судебной администрации, которые касаются предоставления финансовых средств для работы прокуратур, и принимает Кодекс этических норм. Исполнение обязанностей прокурора и заместителя прокурора прекращается по их личной просьбе по истечении срока полномочий, при утрате способности выполнять свои функции или в случае отстранения от должности. Срок полномочий Прокурора прекращается также в случае, если он не переизбирается, а также когда заместитель прокурора не выбирается для постоянного выполнения функций.

2. Политическая структура

65. В статье 1 Конституции Республики Сербия⁶¹ провозглашается, что Республика Сербия является государством сербского народа и всех граждан, проживающих в нем, основанном на верховенстве закона и социальной справедливости, принципах гражданской демократии, прав и свобод человека и меньшинств, а также приверженности европейским принципам и ценностям.

66. В Республике Сербия гарантируется и признается роль политических партий в демократическом оформлении политической воли граждан. Политические партии могут свободно создаваться. Деятельность политических партий, направленная на насильственное свержение конституционной системы, нарушение гарантированных прав человека или прав меньшинств, разжигание расовой, национальной или религиозной вражды, запрещается. Политические партии не могут прямо осуществлять властные полномочия или устанавливать над ними контроль⁶².

67. Создание и правовой статус политических партий, внесение их в Регистр и исключение из него, прекращение существования политических партий и другие важные вопросы, связанные с деятельностью политических партий, регулируются Законом о политических партиях⁶³, который был принят 12 мая 2009 года и вступил в силу 23 июля 2010 года. В соответствии с положениями этого Закона политическая партия представляет собой организацию граждан, объединившихся свободным и добровольным образом для достижения политических целей путем демократического формирования политической воли граждан и участия в выборах. Данный Закон впервые определяет понятие политической партии национального меньшинства как политической партии, деятельность которой в дополнение к вышеизложенным характеристикам политической партии направлена конкретно на представление интересов какого-то одного национального меньшинства и на защиту и поощрение прав членов этого национального меньшинства в соответствии с Конституцией, законом и международ-

⁶¹ Статья 1.

⁶² Конституция Республики Сербия, статья 5.

⁶³ Официальный вестник Республики Сербия, № 36/09.

ными нормами, как это предусмотрено ее документом об учреждении, программой и уставом политической партии.

68. Новым элементом этого Закона является то, что политическая партия может быть создана как минимум 10 000 гражданами Республики Сербия, достигшими совершеннолетия и трудоспособности, за исключением политических партий национальных меньшинств, для создания которых требуется не менее 1 000 граждан Республики Сербия, достигших совершеннолетия и трудоспособности. Политическая партия создается на учредительном собрании путем принятия документа об учреждении, программы и устава и избрания лиц, уполномоченных представлять политическую партию. Политические партии вносятся в Регистр политических партий, который ведет Министерство государственного управления и местного самоуправления. Членство в политической партии является свободным и добровольным, и каждый гражданин Республики Сербия, достигший совершеннолетия и трудоспособности, может стать членом политической партии на равных условиях, предусмотренных в уставе. Исключением из этого правила являются судья Конституционного суда, судьи, прокуроры, омбудсмен, сотрудники полиции и военнослужащие, обязанности которых по закону несовместимы с членством в политической партии.

69. Закон о политических партиях гласит, что деятельность политической партии не может быть направлена на насильственный подрыв конституционного порядка и нарушение территориальной целостности Республики Сербия, ущемление гарантируемых прав человека и прав меньшинств и на разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти. Вопрос о запрещении деятельности той или иной политической партии решается Конституционным судом, и те партии, деятельность которых противоречит указанным правовым ограничениям или которые вступают в более широкие объединения в стране или за рубежом и/или присоединяются к политической партии, деятельность которой противоречит указанным правовым ограничениям, запрещаются. Процедура запрещения деятельности политической партии инициируется по предложению правительства, Прокурора Республики и министерства, отвечающего за вопросы административного управления.

70. Закон о политических партиях предусматривает, что политические организации, которые были внесены в Регистр политических организаций (488 политических организаций) и Регистр объединений (154 политических объединения) в соответствии с ранее действующими правилами, могут продолжать свою деятельность, если они приведут свои уставы и общие документы в соответствие с положениями Закона, и представят заявление о внесении соответствующих изменений в Регистр политических партий в течение шести месяцев с начала введения в действие Закона о политических партиях. Политические организации, которые не уложатся в отведенный срок, будут исключены из Регистра политических организаций и Регистра объединений (социально-политических организаций) и утратят статус юридического лица. В общей сложности в Регистр политических партий, который ведет Министерство государственного управления и местного самоуправления, до 6 мая 2010 года было внесено 72 политические партии, 42 из которых являются политическими партиями национальных меньшинств.

а) Избирательное право

71. Конституция Республики Сербия гарантирует избирательное право. Каждый совершеннолетний и трудоспособный гражданин Республики Сербия имеет право голосовать и быть избранным. Выборы являются свободными и пря-

мыми и проводятся на основе всеобщего и равного избирательного права путем тайного и очного голосования. Избирательное право защищается законом и в соответствии с законом⁶⁴. В Народной скупщине должно быть обеспечено равенство и представленность разных полов и членов национальных меньшинств в соответствии с законом⁶⁵.

72. В соответствии с Законом о выборах депутатов⁶⁶, регулирующим порядок выборов депутатов Народной скупщины Республики Сербия, избирательное право включает право граждан принимать участие в голосовании и быть избранными, выдвигать кандидатов и выставлять свою кандидатуру, принимать решения по предложенным кандидатам и избирательным спискам, задавать кандидатам вопросы публично, получать своевременную, достоверную, полную и объективную информацию о программах и деятельности лиц, представляющих избирательные списки, и кандидатах, включенных в эти списки, а также осуществлять другие права, предусмотренные законом⁶⁷.

73. Право голосовать и быть избранным в качестве депутата предоставляется каждому гражданину, проживающему в Республике Сербия и являющемуся совершеннолетним и трудоспособным гражданином Республики Сербия⁶⁸. Такое же положение содержится в Законе о местных выборах⁶⁹, согласно которому избиратели и кандидаты должны проживать на территории округа, где расположен данный орган местного самоуправления и где осуществляется право на участие в голосовании⁷⁰. Закон о равенстве мужчин и женщин⁷¹ предусматривает конкретные меры по обеспечению гендерного равенства в ходе выдвижения кандидатов на посты Президента Республики, должности депутатов и советников, а также в ходе избирательного процесса в отношении состава и работы органа, отвечающего за проведение выборов.

74. Закон о выборах депутатов предусматривает, что общее наблюдение за политическими партиями, кандидатами и средствами массовой информации в ходе избирательного процесса осуществляет надзорный комитет. Надзорный комитет состоит из 10 членов, половина из которых назначается Народной скупщиной Республики Сербия по предложению правительства, а другая половина – по предложению групп депутатов Народной скупщины, избранных из числа известных общественных деятелей, при условии что они не являются членами органов политических партий, принимающих участие в выборах. В случае, если какое-либо лицо, принимающее участие в избирательной кампании, своим поведением подстрекает к насилию, разжиганию национальной, религиозной или расовой ненависти или неравенству между мужчинами и женщинами, надзорный комитет, наблюдающий за избирательной кампанией, незамедлительно возбуждает расследование в компетентных органах⁷².

75. Закон о выборах депутатов предусматривает, что мандаты распределяются между избирательными списками, получившими не менее 5% голосов от общего числа избирателей, голосующих в том или ином избирательном округе. Однако этот порог не распространяется на политические партии национальных

⁶⁴ Статья 52.

⁶⁵ Статья 100, пункт 2.

⁶⁶ Официальный вестник Республики Сербия, № 35/00 и 18/04.

⁶⁷ Статья 9.

⁶⁸ Статья 10.

⁶⁹ Официальный вестник Республики Сербия, № 129/07.

⁷⁰ Статья 6.

⁷¹ Официальный вестник Республики Сербия, № 104/09, статья 37.

⁷² Статья 99 и статья 100, пункт 2.

меньшинств и коалиции таких политических партий и/или партий, основная цель которых состоит в том, чтобы представлять и отстаивать интересы национального меньшинства и защищать и поощрять права представителей национального меньшинства в соответствии с международно-правовыми нормами. Политические партии национальных меньшинств и коалиции таких политических партий участвуют в распределении мандатов, даже если они наберут менее 5% голосов от общего числа избирателей, принимавших участие в голосовании. Республиканская избирательная комиссия принимает решение о том, является ли организация, представляющая данный избирательный список, политической партией национального меньшинства и/или коалицией таких политических партий в момент утверждения избирательного списка по согласованию с избирательным объединением, внесшим избирательный список, который должен быть окончательно составлен на момент его представления⁷³.

76. Шесть политических партий национальных меньшинств располагают депутатскими мандатами в нынешнем составе Народной скупщины Республики Сербия, а именно: Союз венгров Воеводины, Санджакская демократическая партия, Демократический союз хорватов Воеводины, Социально-либеральная партия Санджака, Партия демократических действий Санджака и Боснийская демократическая партия Санджака.

77. Закон о равенстве мужчин и женщин⁷⁴ предусматривает, что гендерное равенство гарантируется при выдвижении кандидатур на пост Президента Республики, депутатов и делегатов скупщин в соответствии с положениями о проведении выборов. Гендерное равенство обеспечивается в ходе выдвижения кандидатов на все выборные должности в органах государственного управления, в финансовых и других учреждениях. Кроме того, гендерное равенство гарантируется в рамках избирательного процесса, в ходе комплектования состава и в работе органа, отвечающего за проведение выборов, в соответствии с правилами о проведении выборов.

78. Организация выборов и контроль за их законностью находятся в сфере компетенции Республиканской избирательной комиссии⁷⁵, в постоянный состав которой входят Председатель и 16 членов, назначаемых Народной скупщиной, а в ее более широком составе на каждого представителя приходится одна организация, представляющая избирательные списки.

79. Закон о местных выборах предусматривает правила выборов делегатов скупщин, являющихся органами местного самоуправления. Граждане избирают делегатов скупщин, осуществляя свое всеобщее и равное избирательное право на основе прямого и тайного голосования. Никто не имеет права по каким бы то ни было причинам препятствовать участию граждан в голосовании или принуждать их к этому, привлекать их к ответственности за участие в голосовании или требовать от них раскрытия информации, содержащейся в бюллетенях для голосования, или же указывать причины неучастия в голосовании.

80. Закон о местных выборах предусматривает применение пропорциональной избирательной системы с соответствующими коллективными методами на этапе назначения и распределения мандатов, призванными обеспечить стабильность местных органов власти и эффективное функционирование местных учреждений.

⁷³ Статья 81.

⁷⁴ Статья 37.

⁷⁵ Закон о выборах депутатов, статья 33 (1).

81. Закон о местных выборах предусматривает, что органы местного самоуправления в районах смешанного этнического состава населения обеспечивают пропорциональную представленность национальных меньшинств в советах. Этого легче добиться в рамках пропорциональной избирательной системы, и закон предусматривает так называемый "естественный потолок", который применяется в отношении партий национальных меньшинств и их коалиций при распределении мандатов – количество поданных голосов без применения минимального процентного барьера как условия для участия в распределении мандатов⁷⁶.

82. Закон о выборах Президента Республики⁷⁷ предусматривает, что Президент Республики определяет основы всеобщего и равного избирательного права в ходе свободных и прямых выборов, проводимых путем тайного и личного голосования. Каждый совершеннолетний и трудоспособный гражданин Республики Сербия имеет право голосовать и быть избранным на пост Президента Республики.

83. Положения Раздела пятнадцатого Уголовного кодекса⁷⁸ касаются уголовных правонарушений против избирательных прав. Нарушение права выдвигать свою кандидатуру на выборах, избирательных прав, дача и получение взятки в связи с проведением голосования, злоупотребление правом на участие в голосовании, составление неточных списков избирателей, создание препятствий для проведения голосования, нарушение тайны голосования, фальсификация результатов голосования и уничтожение документов, относящихся к голосованию, наказываются тюремным заключением на срок от трех месяцев до пяти лет.

в) Средства массовой информации

84. Закон об общественной информации⁷⁹ регулирует право на общественную информацию как право на свободу выражения собственного мнения, а также права и обязательства участников процесса обмена общественной информацией. Право на общественную информацию включает, в частности, свободу выражения своего мнения, свободу искать, изучать, публиковать и распространять идеи, информации и мнения, свободу печатать и распространять газеты и иные печатные средства массовой информации, свободу готовить и передавать радио- и телевизионные программы, свободу получать идеи, информацию и мнения, а также свободу создавать организации, занимающиеся вопросами общественной информации.

85. Закон о вещании⁸⁰ устанавливает условия и порядок осуществления деятельности в области вещания в соответствии с международными конвенциями и нормами, создания Республиканского агентства по вещанию и учреждения государственной службы вещания, выдачи разрешений на вещание радио- и телепрограмм, регулирования других важных вопросов в области вещания. Условием получения разрешения на вещание программ является ранее выданное разрешение на вещание регулирующим органом в области телекоммуникаций – Республиканским агентством по телекоммуникациям – по просьбе Республи-

⁷⁶ Статья 9 Закона о местных выборах, вытекающего из статьи 108 Конституции Республики Сербия.

⁷⁷ Официальный вестник Республики Сербия, № 111/07, статьи 1 и 2.

⁷⁸ Официальный вестник Республики Сербия, № 85/05, 88/05, 107/05, 72/09 и 101/09, статьи 154–162.

⁷⁹ Официальный вестник Республики Сербия, № 43/03, 61/05 и 71/09.

⁸⁰ Официальный вестник Республики Сербия, № 42/02, 97/04, 76/05, 62/06, 85/06, 86/06, и 41/09, статьи 39, 42 и 49 (1).

канского агентства по вещанию на основе плана распределения радиочастот, утвержденного министерством, отвечающим за сектор телекоммуникаций. Разрешения не выдаются политическим партиям или организациям и юридическим лицам, созданным политическими партиями, и компаниям, учреждениям или другим юридическим лицам, созданным Республикой, за исключением государственных служб вещания. Разрешения выдаются на конкурсной основе.

i) Церкви и религиозные общины

86. Положение церквей и религиозных общин в Республике Сербия регулируется Законом о церквях и религиозных общинах⁸¹, принятым в апреле 2006 года. Церкви и религиозные общины независимы от государства и равны перед законом. Церкви и религиозные общины свободны и автономны в определении характера своей деятельности. Церкви и религиозные общины имеют право независимым образом регулировать и решать свои внутренние и общественные дела. Церкви и религиозные общины, зарегистрированные в соответствии с законом, имеют статус юридического лица. Организационные подразделения и учреждения церквей и религиозных общин могут получить статус юридического лица в соответствии с внутренними положениями, которые устанавливает та или иная церковь и/или религиозная община на основе решения компетентного органа данной церкви или религиозной общины. Министерство, которое ведает религиозными вопросами, ведет Регистр церквей и религиозных общин.

ii) Объединения граждан

87. Создание и юридический статус объединения, его включение в Регистр и исключение из него, членство и органы, изменения статуса и прекращение деятельности, а также другие вопросы, касающиеся деятельности объединения, регулируются Законом об объединениях⁸², принятым в июле 2009 года и вступившим в силу 22 октября 2010 года. Этот Закон регулирует также статус и деятельность иностранных объединений в Республике Сербия. В соответствии с Законом объединение представляет собой добровольную, неправительственную и некоммерческую организацию, созданную на основе объединения ряда физических или юридических лиц для достижения или продвижения конкретной общей цели и общих интересов, которые не запрещены Конституцией или законом. Одним из важных новых моментов, содержащихся в этом Законе, является тот факт, что объединения создаются до их включения в Регистр и что они получают статус юридического лица после включения в Регистр. Объединения, которые не включены в Регистр, не получают статус юридического лица, и в таком случае их деятельность регулируется положениями о группах общественности.

88. Закон об объединениях граждан существенно упрощает условия создания объединений – для этого требуется не менее трех физических или работоспособных лиц и/или юридических лиц вместо прежнего требования относительно "10 работоспособных лиц и граждан". Закон предусматривает, что несовершеннолетние в возрасте свыше 14 лет могут создавать объединения с письменного и заверенного согласия своих юридических представителей. Любое лицо может стать членом объединения на равных условиях, предусмотренных его уставом. Физическое лицо может являться членом объединения независимо от возраста при условии, что несовершеннолетнее лицо в возрасте свыше 14 лет должно

⁸¹ Статьи 6, 9 (2) и статья 17.

⁸² Официальный вестник Республики Сербия, № 51/09.

представить заверенное свидетельство о его вступлении в объединение или о членстве в нем, которое выдается его законным представителем.

89. Закон об объединениях устанавливает нормативные рамки, которые впервые разрешают иностранному объединению и/или его отделению в Республике Сербия осуществлять деятельность на территории Республики Сербия до включения в Регистр иностранных объединений. Кроме того, Закон впервые регламентирует вопрос о получении объединением доходов и осуществлении им деятельности. В соответствии с Законом объединение может получать доходы за счет членских взносов, добровольных пожертвований, дотаций и средств, передаваемых в дар (наличными или натурой), финансовых субсидий, наследства, процентов от вкладов, арендной платы, дивидендов или иным законным образом. Объединение может осуществлять деятельность, которая предусматривает достижение целей, изложенных в его уставе. Объединение может непосредственно заниматься хозяйственной деятельностью в ограниченных масштабах и/или в той мере, в какой это необходимо для достижения целей объединения. С учетом вышеизложенного объединения обязаны вести регистрацию деловых операций, готовить финансовую отчетность и могут подвергаться финансовой проверке в соответствии с положениями о бухгалтерском учете и аудите.

90. Закон об объединениях прямо предусматривает, что цели и деятельность объединений не должны быть направлены на насильственное свержение конституционного порядка и подрыв территориальной целостности Республики Сербия, нарушение гарантируемых прав человека или прав меньшинств или подстрекательство к неравенству, ненависти и нетерпимости по расовым, национальным, религиозным или иным признакам или принадлежности, включая пол, физические, психические или иные характеристики или свойства. Кроме того, отделение иностранного объединения может свободно действовать на территории Республики Сербия, если его цели и деятельность не противоречат Конституции, Закону об объединениях и международным договорам, подписанным Республикой Сербия, и другим нормативным актам.

91. Решение о запрещении деятельности объединений и отделений иностранных объединений принимает Конституционный суд. В соответствии с законом процедура запрещения деятельности объединений и/или представителей иностранных объединений может быть инициирована по предложению правительства, Прокурора Республики, министра, отвечающего за административные вопросы, министра, отвечающего за ту область деятельности, которая имеет отношение к цели данного объединения, или должностным лицом, которое ведет Регистр объединений, и/или должностным лицом, которое ведет Регистр иностранных объединений. Процедура запрещения деятельности объединения может быть возбуждена в отношении объединений, которые не имеют статус юридического лица. Регистр объединений и Регистр иностранных объединений ведет Агентство по регистрации юридических лиц как орган, ведающий вопросами государственного управления по поручению Министерства государственного управления и местного самоуправления.

92. Однако представители гражданского общества считают, что данный Закон не является достаточно конкретным в том, что касается методов финансирования объединений граждан и использования общественных мест. Кроме того, положения, предписывающие неправительственным организациям выплачивать 3-процентный налог на пожертвования, которые рассматриваются как акты дарения, сохраняют свою силу, в то время как подобные требования не предъявляются в отношении выплачиваемых государством пособий на осуществление проектов.

93. Закон о бюджете Республики Сербия предусматривает выделение средств на деятельность гражданского сектора в течение каждого бюджетного года. Все компетентные ведомства уточняют в рамках своих бюджетных средств суммы, которые будут использованы на эти цели в текущем бюджетном году. Никакой явной тенденции к увеличению объема средств, выделяемых неправительственным организациям, не наблюдается.

94. Расширяется сотрудничество между государством и гражданским обществом в различных областях защиты прав человека. В этой связи Министерство по правам человека и национальных меньшинств от имени правительства подписало 9 февраля Меморандум о сотрудничестве со 148 неправительственными организациями, в соответствии с которым стороны обязуются обеспечивать в будущем регулярный обмен информацией в отношении деятельности, касающейся подготовки, принятия и осуществления законов и стратегий в области соблюдения прав человека и основных свобод, а также подготовки докладов по вопросам выполнения взятых международных обязательств и других видов деятельности, входящих в сферу компетенции Министерства. Упомянутый Меморандум обязывает Министерство принимать меры для совершенствования систем отчетности путем постоянного наблюдения за положением в области прав человека и выявлением потенциальных нарушений.

iii) Вооруженные силы Сербии

95. Вооруженные силы Сербии защищают страну от внешней вооруженной угрозы и выполняют другие функции и задачи в соответствии с Конституцией, законом и принципами международного права, которые регулируют применение силы⁸³.

96. В соответствии с пересмотренной организацией Вооруженные силы Республики Сербия состоят из следующих видов: сухопутные войска, военно-воздушные силы и противовоздушная оборона. Вооруженные силы включают следующие рода войск: пехота, бронетанковые подразделения, артиллерия, инженерные войска, реактивно-артиллерийские подразделения противовоздушной обороны, авиация, речная флотилия и подразделения связи. Службы Вооруженных сил Республики Сербия делятся на общие и вспомогательные (тыловое обеспечение). К числу общих служб относятся: управление людских ресурсов, телекоммуникации, разведка, обеспечение безопасности, компьютерные системы, борьба с атомной, биологической и химической угрозами, воздушная разведка и сбор информации, геодезическая, юридическая, финансовая, метеорологическая и навигационная службы; к службам тылового обеспечения относятся техническая, штабная, санитарная, транспортная, ветеринарная и строительная службы.

II. Общие рамки защиты и поощрения прав человека

A. Признание международных норм в области прав человека

Международные обязательства

97. В соответствии с Конституцией Республики Сербия общепризнанные нормы международного права и признанные международные договоры являются неотъемлемой частью правовой системы Республики Сербия и непосредст-

⁸³ Конституция Республики Сербия, статья 139.

венно применяются. Ратифицированные международные договоры должны соответствовать положениям Конституции⁸⁴.

98. Республика Сербия является участницей нескольких основных международных договоров по правам человека: Международного пакта о гражданских и политических правах и обоих факультативных протоколов к нему, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Факультативного протокола к ней⁸⁵, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативного протокола к ней и Конвенции о правах ребенка и обоих факультативных протоколов к ней. Республика Сербия ратифицировала Конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней в 2009 году. Республика Сербия подписала Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

99. Республика Сербия является участницей Конвенции о рабстве и относящегося к ней Протокола, Дополнительной конвенции об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, и Заключительного акта; Международной конвенции о борьбе с торговлей белыми рабынями; Конвенции о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами; Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него; Международной конвенции против апартеида в спорте; Конвенции о статусе беженцев и Протокола к ней; Римского статута Международного уголовного суда и ряда конвенций МОТ.

100. Республика Сербия ратифицировала 33 конвенции Совета Европы. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод и 13 протоколов к ней были ратифицированы Республикой Сербия в декабре 2003 года. Конвенция вступила в силу 4 марта 2004 года. Протокол № 14 к Конвенции был ратифицирован в апреле 2005 года. Были сделаны оговорки в отношении положений Конвенции, касающихся обязательного заключения под стражу (что было предусмотрено пунктом 1 статьи 142 Уголовно-процессуального кодекса), положений о транспарентности административных споров в Республике Сербия и некоторых положений Закона об административных правонарушениях⁸⁶. Оговорка, касающаяся обязательного заключения под стражу, утратила свою силу. Республика Сербия также ратифицировала Европейскую конвенцию по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, Европейскую хартию региональных языков и языков меньшинств и Рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств Совета Европы и пересмотренную Европейскую социальную хартию.

⁸⁴ Статья 16 (2).

⁸⁵ Республика Сербия пока еще не создала национальные превентивные механизмы для предотвращения пыток на национальном уровне. Это обязательство должно было быть выполнено в течение года после ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (2006 год).

⁸⁶ Официальный вестник Сербии и Черногории – международные договоры, № 9/03.

В. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне

1. Правовая структура

101. Правовая система Республики Сербия является единой. Конституция является высшим правовым документом Республики Сербия. Все законы и другие нормативно-правовые акты, принятые в Республике Сербия, должны соответствовать Конституции. Законы и другие нормативно-правовые акты, принятые в Республике Сербия, не могут противоречить ратифицированным международным договорам и общепризнанным нормам международного права⁸⁷.

102. Все постановления Республики Сербия, нормативно-правовые акты организаций с делегированными государственными полномочиями, политических партий, профессиональных союзов и гражданских объединений, а также коллективные соглашения должны соответствовать закону. Статуты, решения и другие нормативно-правовые акты автономных краев и органов местного самоуправления должны соответствовать закону. Все нормативно-правовые акты автономных краев и органов местного самоуправления должны соответствовать их статутам⁸⁸.

103. Законы и другие нормативно-правовые акты публикуются до их вступления в силу. Конституция, законы и постановления Республики Сербия публикуются в Официальном вестнике Республики Сербия, а статуты, решения и другие нормативно-правовые акты автономных краев публикуются в краевом Официальном вестнике. Статуты и нормативно-правовые акты органов местного самоуправления публикуются в местных официальных вестниках. Законы и другие нормативно-правовые акты вступают в силу не ранее восьмого дня со дня публикации и могут вступить в силу раньше только при определенных условиях, утвержденных в момент их принятия⁸⁹.

104. Законы и другие нормативно-правовые акты не имеют обратной силы. В исключительных случаях некоторые положения законов могут иметь обратную силу, если этого требует общий общественный интерес, установленный в процессе принятия того или иного закона. Положение Уголовного кодекса может иметь обратную силу лишь в том случае, если оно будет иметь более благоприятные последствия для преступника⁹⁰.

2. Права человека в Конституции Республики Сербия

105. Второй раздел Конституции Республики Сербия посвящен правам и свободам человека и меньшинств. Конституция гарантирует достоинство и свободное развитие личности, право на жизнь, физическую и психическую неприкосновенность личности, запрещение рабства, подневольного состояния и принудительного труда, право на свободу и безопасность, гуманное обращение с лицами, лишенными свободы, дополнительные права в случае заключения в тюрьму без решения суда, содержание под стражей лишь по решению суда, ограничение сроков содержания под стражей, право на справедливое судебное разбирательство, особые права лиц, обвиняемых в совершении уголовных правонарушений, правовую определенность в сфере уголовного права, право на

⁸⁷ Конституция Республики Сербия, статья 194, пункты 1, 2, 3 и 5.

⁸⁸ Конституция Республики Сербия, статья 195.

⁸⁹ Конституция Республики Сербия, статья 196.

⁹⁰ Конституция Республики Сербия, статья 197.

реабилитацию и компенсацию, право на равную защиту и на средства правовой защиты, право на признание правосубъектности, право на гражданство, право на свободу передвижения, право на конфиденциальность переписки и других средств коммуникации, право на защиту данных личного характера, право на свободу мысли, совести и вероисповедания, право на свободу деятельности церквей и религиозных общин, право на отказ от военной службы по соображениям совести, право на свободу мысли и выражение своего мнения, право на свободное выражение национальной принадлежности, поощрение многообразия, запрещение подстрекательства к расовой, этнической и религиозной ненависти, право на информацию, избирательное право, право на участие в управлении государственными делами, право на свободу собраний и ассоциаций, право на обращение с жалобой, право на убежище, право на собственность, право на наследство, право на труд, право на забастовку, право на вступление в брак и равенство супругов, право на продолжение рода, права ребенка, права и обязанности родителей, право на специальную защиту семьи, матери, одиноких родителей и детей, право на юридическую помощь, право на медицинскую помощь, право на социальную защиту, право на пенсионное страхование, право на образование, право на автономию университетов, право на свободу научной и творческой деятельности, право на здоровую окружающую среду⁹¹.

106. Лицам, принадлежащим к национальным меньшинствам, гарантированы Конституцией Республики Сербия особые индивидуальные или коллективные права в дополнение к правам, которые гарантированы всем гражданам. Индивидуальные права соблюдаются в индивидуальном порядке, а коллективные права – совместно с другими лицами в соответствии с Конституцией, законом и международными договорами. Лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, участвуют в принятии решений или независимо принимают решения по некоторым вопросам, связанным с их культурой, образованием, информацией, а также официальным использованием языка и письменности в порядке осуществления своих коллективных прав в соответствии с законом. В целях осуществления своих прав на самоуправление в области культуры, образования, информации, а также официального использования языка и письменности лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, могут в соответствии с законом избирать свои национальные советы⁹². Конституция гарантирует представителям национальных меньшинств запрещение дискриминации, равенство в управлении государственными делами, запрещение насильственной ассимиляции, право на сохранение самобытности, право на создание объединений и сотрудничество с согражданами и право на развитие в духе терпимости⁹³.

3. Национальные нормативные акты по вопросам защиты прав человека

107. Республика Сербия приняла целый ряд законов и других нормативных актов, определяющих права человека в различных конкретных областях, в том числе: Закон о беженцах⁹⁴, Закон о вещании, Закон о защите прав и свобод национальных меньшинств⁹⁵, Закон об общественной информации, Закон о предотвращении насилия и неподобающего поведения в ходе спортивных мероприятий⁹⁶, Закон об ответственности за нарушение прав человека⁹⁷, Закон о не-

⁹¹ Конституция Республики Сербия, статьи 23–74.

⁹² Конституция Республики Сербия, статья 75.

⁹³ Конституция Республики Сербия, статьи 76–81.

⁹⁴ Официальный вестник Республики Сербия, № 18/92, 45/02 и 30/10.

⁹⁵ Официальный вестник Союзной Республики Югославия, № 11/2002.

⁹⁶ Официальный вестник Республики Сербия, № 67/03, 90/07 и 111/09.

ограниченном доступе к информации, представляющей интерес для общест-венности⁹⁸, Закон об охране окружающей среды⁹⁹, Закон об организации и полномочиях правительственных учреждений по борьбе с организованной преступностью¹⁰⁰, Закон о занятости и страховании на случай безработицы¹⁰¹, Закон о Социально-экономическом совете¹⁰², Уголовный кодекс, Закон об обращении с несовершеннолетними правонарушителями и их защите в системе уголовного права¹⁰³, Закон об исполнении уголовных наказаний¹⁰⁴, Закон об административных правонарушениях¹⁰⁵, Закон об организации и полномочиях правительственных учреждений по борьбе с преступностью в сфере высоких технологий¹⁰⁶, Закон Гражданском защитнике (омбудсмене)¹⁰⁷, Закон о семье¹⁰⁸, Закон о труде¹⁰⁹, Уголовно-процессуальный кодекс¹¹⁰, Закон о начальном образовании, Закон о среднем образовании, Закон о высшем образовании¹¹¹, Закон о здравоохранении¹¹², Закон о социальном обеспечении и социальном страховании граждан, Закон о медицинском страховании¹¹³, Закон о полиции¹¹⁴, Закон о гражданстве Республики Сербия¹¹⁵, Закон о недопущении дискриминации в отношении инвалидов¹¹⁶, Закон об убежище¹¹⁷, Закон об объединениях граждан¹¹⁸, Закон о Конституционном суде¹¹⁹, Закон о паспортах¹²⁰, Закон о защите данных личного характера¹²¹, Закон об организации судов, Закон о судьях, Закон об иностранцах, Закон об Учреждении по борьбе с коррупцией¹²², Закон об основах системы образования, Закон о запрещении дискриминации¹²³, Закон о равенстве мужчин и женщин, Закон о советах национальных меньшинств¹²⁴, Закон о регистрации рождения¹²⁵, Закон о политических партиях, Закон об объединениях. Принятие вышеуказанных законов способствовало приведению законодательства Респуб-

⁹⁷ Официальный вестник Республики Сербия, № 58/03 и 61/03.

⁹⁸ Официальный вестник Республики Сербия, № 120/04, 54/07 и 104/09.

⁹⁹ Официальный вестник Республики Сербия, № 135/04 и 36/09.

¹⁰⁰ Официальный вестник Республики Сербия, № 42/02, 27/03, 39/03, 67/03, 29/04, 45/05, 61/05 и 72/09.

¹⁰¹ Официальный вестник Республики Сербия, № 36/09.

¹⁰² Официальный вестник Республики Сербия, № 125/04.

¹⁰³ Официальный вестник Республики Сербия, № 85/05 и 72/09.

¹⁰⁴ Официальный вестник Республики Сербия, № 101/05, 116/08 и 111/09.

¹⁰⁵ Официальный вестник Республики Сербия, № 61/05 и 104/09.

¹⁰⁶ Официальный вестник Республики Сербия, № 79/05 и 54/07.

¹⁰⁷ Официальный вестник Республики Сербия, № 18/05.

¹⁰⁸ Официальный вестник Республики Сербия, № 24/05, 61/05 и 54/09.

¹⁰⁹ Официальный вестник Республики Сербия, № 125/04 и 111/09.

¹¹⁰ Официальный вестник Республики Сербия, № 76/05 и 97/08.

¹¹¹ Официальный вестник Республики Сербия, № 107/05.

¹¹² Официальный вестник Республики Сербия, № 107/05 и 109/05.

¹¹³ Официальный вестник Республики Сербия, № 101/05.

¹¹⁴ Официальный вестник Республики Сербия, № 33/06.

¹¹⁵ Официальный вестник Республики Сербия, № 109/07.

¹¹⁶ Официальный вестник Республики Сербия, № 51/92, 53/93, 67/93, 48/94, 12/97, 21/01 и 101/05.

¹¹⁷ Официальный вестник Республики Сербия, № 109/07.

¹¹⁸ Официальный вестник Республики Сербия, № 90/07, 116/08 и 104/09.

¹¹⁹ Официальный вестник Республики Сербия, № 97/08.

¹²⁰ Официальный вестник Республики Сербия, № 97/08.

¹²¹ Официальный вестник Республики Сербия, № 22/09.

¹²² Официальный вестник Республики Сербия, № 72/09.

¹²³ Официальный вестник Республики Сербия, № 20/09.

¹²⁴ Официальный вестник Республики Сербия, № 72/09.

¹²⁵ Официальный вестник Республики Сербия, № 20/09.

лики Сербия в соответствие с международными и европейскими стандартами в области прав человека.

108. Правительство Республики Сербия приняло ряд стратегий, имеющих отношение к защите и поощрению прав человека, в том числе Документ о стратегии сокращения масштабов нищеты, Стратегию Республики Сербия по борьбе с торговлей людьми, Национальную стратегию по решению проблем беженцев и внутренне перемещенных лиц, Национальную стратегию укрепления здоровья молодежи, Национальную стратегию по вопросам старения, Национальную стратегию по проведению судебной реформы, Стратегию развития социального обеспечения, Национальную стратегию в области занятости на 2005–2010 годы, Национальную стратегию по борьбе с ВИЧ/СПИДом, Национальный план действий в интересах детей, Стратегию улучшения положения инвалидов в Республике Сербия, Стратегию развития системы профессиональной подготовки в Республике Сербия, Стратегию обеспечения роста народонаселения, Национальную молодежную стратегию, Национальную стратегию устойчивого развития, Национальную стратегию по предотвращению насилия в отношении детей и их защите, Стратегию постоянного совершенствования качества здравоохранения и безопасности пациентов, Национальную стратегию улучшения положения женщин и содействия гендерному равенству, Национальную стратегию в области занятости на 2005–2010 годы, Стратегию в области здравоохранения Республики Сербия, Стратегию улучшения положения рома в Республике Сербия, Стратегию реинтеграции лиц, возвращающихся в соответствии с соглашениями о реадмиссии, Стратегию обеспечения охраны здоровья и безопасности на рабочем месте в Республике Сербия на 2009–2012 годы и Стратегию в области регулирования миграции.

4. Ограничения и отступления от обязательств в области прав человека

109. В соответствии с Конституцией Республики Сербия права человека и права меньшинств, гарантируемые Конституцией, могут ограничиваться законом, если Конституция допускает такие ограничения, в целях, допускаемых Конституцией, в той мере, в какой это необходимо для достижения конституционной цели ограничения в демократическом обществе и без нанесения ущерба содержанию соответствующего гарантированного права. Достигнутый уровень прав человека и прав меньшинств не может снижаться. В случае ограничения прав человека и прав меньшинств все государственные органы, в частности суды, должны рассмотреть содержание ограничиваемого права, целесообразность ограничения, характер и пределы ограничения, соразмерность ограничения его целям и возможность достичь цели ограничения за счет менее ограничительных мер¹²⁶.

110. Конституция Республики Сербия допускает отступление от обязательств в области прав человека и прав меньшинств только в пределах, которые представляются необходимыми в случае объявления состояния войны или чрезвычайного положения. Меры, предусматривающие такие отступления, не должны усугублять различия по признаку расы, пола, языка, религии, национальной принадлежности или социального происхождения. Такие меры должны прекратить свое действие по окончании чрезвычайного положения или состояния войны¹²⁷.

¹²⁶ Конституция Республики Сербия, статья 20.

¹²⁷ Конституция Республики Сербия, статья 202, пункты 1, 2 и 3.

111. В соответствии с Конституцией Республики Сербия состояние войны объявляется Народной скупщиной, которая может в этом случае назначить мероприятия, ограничивающие права человека и меньшинств, гарантируемые Конституцией¹²⁸. Если Народная скупщина не в состоянии собраться на заседание, решение о введении мер, ограничивающих права человека и права меньшинств, гарантированные Конституцией, должен принять Президент Республики вместе с Председателем Народной скупщины и Премьер-министром¹²⁹. Все меры, предусмотренные на период состояния войны, должны быть утверждены Народной скупщиной, как только она будет в состоянии собраться на заседание¹³⁰.

112. Народная скупщина объявляет чрезвычайное положение, когда "выживанию государства или граждан угрожает общественная опасность", и в этом случае может определить меры, которые ограничивают права человека и меньшинств, гарантированные Конституцией¹³¹. Решение о введении чрезвычайного положения действует в течение максимум 90 дней и может быть продлено еще на 90 дней¹³². В случае, когда Народная скупщина не может собраться на заседание, решение о введении чрезвычайного положения должен принять Президент Республики вместе с Председателем Народной скупщины и Премьер-министром, а меры, ограничивающие права человека и права меньшинств, могут быть определены указом правительства, который вместе с ним должен подписать и Президент Республики¹³³. Решение должно быть внесено в Народную скупщину на утверждение в течение 48 часов с момента его принятия, т.е. как только она сможет собраться на заседание. Если Народная скупщина не подтвердит решение о введении чрезвычайного положения, то такое решение прекращает свое действие по окончании первой сессии Народной скупщины, проведенной после введения чрезвычайного положения, а меры, ограничивающие права человека и права меньшинств, прекращают свое действие через 24 часа после начала первой сессии Народной скупщины, проводимой после объявления чрезвычайного положения¹³⁴. Меры, которые ограничивают права человека и права меньшинств, действуют в течение максимум 90 дней и могут быть "продлены на таких же условиях"¹³⁵.

113. Ограничительные меры ни в коем случае не допускаются в отношении следующих прав: права на достоинство и свободное развитие личности, права на жизнь, права на физическую и психическую неприкосновенность; запрещения рабства, подневольного состояния и принудительного труда; права на гуманное обращение с лицами, лишенными свободы; права на справедливое судебное разбирательство; права на юридическую определенность в уголовном праве; права на правосубъектность; права на гражданство; права на свободу мысли, совести и вероисповедания; права на отказ от военной службы по соображениям совести; права на свободу выражения национальной принадлежности; запрещения подстрекательства к расовой, этнической и религиозной ненависти; права на вступление в брак и равенство супругов; права на продолжение рода; прав ребенка; запрещения принудительной ассимиляции.

¹²⁸ Конституция Республики Сербия, статья 201, пункты 1 и 3.

¹²⁹ Конституция Республики Сербия, статья 201, пункты 2 и 4.

¹³⁰ Конституция Республики Сербия, статья 201, пункт 5.

¹³¹ Конституция Республики Сербия, статья 200, пункты 1 и 4.

¹³² Конституция Республики Сербия, статья 200, пункт 2.

¹³³ Конституция Республики Сербия, статья 200, пункты 5 и 6.

¹³⁴ Конституция Республики Сербия, статья 200, пункты 8 и 9.

¹³⁵ Конституция Республики Сербия, статья 200, пункт 7.

5. Сотрудничество с международными и региональными органами по вопросам прав человека

а) Сотрудничество с Международным уголовным трибуналом по бывшей Югославии

114. Сотрудничество с Международным уголовным трибуналом по бывшей Югославии (МТБЮ) осуществляется на основе Закона о сотрудничестве с Международным уголовным трибуналом для преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Югославии с 1991 года¹³⁶.

115. К числу государственных органов Республики Сербия, уполномоченных сотрудничать с МТБЮ, относятся Национальный совет по сотрудничеству с Трибуналом, Канцелярия Национального совета и Группа по осуществлению плана действий. Кроме того, Управление по военным преступлениям Прокуратуры Республики Сербия, Управление по расследованию военных преступлений Министерства внутренних дел, Национальный совет безопасности, Министерство иностранных дел, Министерство юстиции, Агентство по обеспечению безопасности информации, Совет по военным преступлениям Окружного суда Белграда и Группа по обеспечению защиты свидетелей играют важную роль в деле сотрудничества с Трибуналом, которое осуществляется через Управление по расследованию военных преступлений Министерства внутренних дел.

116. Сотрудничество осуществляется в следующих формах: представление документации Трибуналу, освобождение лиц от обязательства хранить тайну, с тем чтобы они могли дать свидетельские показания в ходе разбирательств в Трибунале, направление повесток и других судебных предписаний лицам, находящимся на территории Республики Сербия, предоставление защиты свидетелям и членам их семей, наблюдение за обвиняемыми, которые временно находятся на свободе и проживают на территории Сербии, переписка и прямые контакты с Прокуратурой, секретариатом и Председателем Трибунала, включая всю необходимую техническую помощь, оказание поддержки и сотрудничества в деле поиска находящихся на свободе обвиняемых и их передачи Трибуналу, другие формы сотрудничества, в том числе прямое сотрудничество между Прокуратурой по военным преступлениям и Прокуратурой МТБЮ на основе обмена информацией, содержащейся в электронных базах данных этих учреждений, и другие виды деятельности.

117. Со времени начала сотрудничества между Республикой Сербия и МТБЮ Республика Сербия получила от Прокуратуры МТБЮ свыше 1 800 просьб об оказании помощи. Эти просьбы касаются представления документов, необходимых для подготовки Прокуратуры МТБЮ к рассмотрению дел в Трибунале, а также изучения архивов государственных органов Республики Сербия и освобождения свидетелей от обязательства хранить тайну. Республика Сербия всеобъемлющим образом отвечает практически на все просьбы, и лишь самые недавние из них все еще находятся в стадии выполнения.

118. Республика Сербия и Прокуратура МТБЮ заключили Соглашение о практических процедурах по изучению архивов государственных органов в 2006 году. В настоящее время предоставлен доступ к архивам Министерства внутренних дел, Министерства обороны, канцелярии Президента Сербии, правительства Республики Сербия, Агентства по обеспечению безопасности ин-

¹³⁶ Официальный вестник Союзной Республики Югославия, № 18/02 и 16/03.

формации и других компетентных государственных органов, которые могут являться источниками соответствующей информации для следователей МТБЮ. К настоящему времени представители Трибунала посетили архивы наших государственных органов 26 раз.

119. Правительство Республики Сербия освободило более 500 человек от обязательства хранить государственную, официальную и военную тайну со времени учреждения Национального совета по сотрудничеству с МТБЮ, что дало им возможность сделать заявления в ходе разбирательств в МТБЮ в качестве свидетелей. Следует отметить, что каждое лицо, по которому Прокуратура МТБЮ представила просьбу об освобождении от обязательства хранить тайну, было освобождено от такого обязательства без каких-либо исключений, что позволило им дать свидетельские показания в ходе разбирательств в МТБЮ.

120. Закон о мерах в отношении собственности лиц, обвиненных в военных преступлениях в Международном трибунале по уголовному преследованию лиц, виновных в серьезных нарушениях норм международного гуманитарного права, совершенных на территории бывшей Югославии с 1991 года, осуществляется в целях эффективного поиска и ареста лиц, которые скрываются от правосудия¹³⁷. Кроме того, с 2007 года действует Закон о поправках к Закону об организации и компетенции государственных органов при рассмотрении дел о военных преступлениях¹³⁸, который эффективным образом наделяет компетенцией по рассмотрению дел обвиняемых в сокрытии лиц, которым МТБЮ предъявил обвинения, специализированные учреждения по расследованию военных преступлений (Служба по военным преступлениям Министерства внутренних дел Республики Сербия, Управление по военным преступлениям Прокуратуры Республики Сербия и Совет по военным преступлениям Окружного суда Белграда). Например, в настоящее время компетентными судебными органами Республики Сербия ведется разбирательство дела в отношении лиц, обвиняемых в оказании помощи в сокрытии двух обвиняемых.

121. К настоящему времени на территории Республики Сербия арестовано 12 человек, которым предъявлены обвинения в МТБЮ. Четверо обвиняемых были арестованы в рамках сотрудничества между силами безопасности Сербии и иностранными службами, в частности в Аргентине, России, Боснии и Герцеговине и Черногории. В общей сложности 27 обвиняемых сдались добровольно. Один обвиняемый совершил самоубийство в Белграде. Двое обвиняемых все еще разыскиваются. Следует отметить, что Республика Сербия передала Трибуналу 43 обвиняемых из 46 лиц, которым предъявлены обвинения в МТБЮ, включая лиц, занимавших должности Президента Союзной Республики Югославия, Президента Республики Сербия, заместителя Премьер-министра союзного правительства, заместителя Премьер-министра правительства, трех бывших начальников Генерального штаба Югославских вооруженных сил, главу Службы государственной безопасности и ряд генералов армии и полиции.

b) Индивидуальные жалобы, поданные против Республики Сербия в договорные органы Организации Объединенных Наций

122. Республика Сербия признала компетенцию Комитета по правам человека, Комитета против пыток, Комитета по ликвидации расовой дискриминации и Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин рассматривать жалобы лиц, находящихся под их юрисдикцией, которые утверждают, что они

¹³⁷ Официальный вестник Сербии и Черногории, № 15/06.

¹³⁸ Официальный вестник Республики Сербия, № 101/07.

стали жертвами нарушения прав, гарантируемых международными договорами, в соответствии с которыми были созданы эти договорные органы.

123. К настоящему времени в отношении Республики Сербия было представлено десять индивидуальных жалоб, из них три жалобы поступили в Комитет по правам человека, шесть жалоб – в Комитет против пыток и одна жалоба – в Комитет по ликвидации расовой дискриминации. Лишь одна жалоба была отклонена по формально юридическим основаниям, по одной ведется процедура рассмотрения, а по всем другим жалобам были приняты решения в пользу заявителей. Комитет по правам человека установил факт нарушения права на свободное выражение своего мнения (статья 19 Международного пакта о гражданских и политических правах), Комитет против пыток установил факт нарушения права на беспристрастное расследование и право лица, которое утверждает, что оно было подвергнуто пыткам, на предъявление жалобы компетентным властям и на беспристрастное рассмотрение ими такой жалобы (статьи 12 и 13 Конвенции против пыток), факт нарушения права жертвы пыток получать возмещение и право на справедливую и адекватную компенсацию, включая средства для возможно более полной реабилитации, в двух случаях (статья 14 Конвенции против пыток) и Комитет по ликвидации расовой дискриминации установил факт нарушения права на эффективную правовую защиту (статья 6 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации).

124. В Республике Сербия не существует институциональных механизмов, созданных для выполнения решений договорных органов Организации Объединенных Наций, и деятельность компетентных государственных ведомств в таких областях не координируется. По этой причине возникающие проблемы решаются главным образом на основе достижения договоренности о выплате компенсации за нематериальный ущерб. Для того чтобы выйти из сложившейся ситуации, Министерство по правам человека и национальных меньшинств выступило с инициативой поиска путей создания механизмов, действующих в порядке исполнения упомянутых решений на основе публичного обсуждения между компетентными государственными ведомствами и гражданским обществом.

с) Европейский суд по правам человека

125. Европейский суд по правам человека вынес 40 решений в период по 31 декабря 2009 года (1 решение в 2006 году, 14 решений в 2007 году, 9 решений в 2008 году и 16 решений в ходе 2009 года) и 47 постановлений в отношении Республики Сербия. Из этих 40 решений Суд в 37 решениях установил факт по крайней мере одного нарушения положений Конвенции, а в остальных трех решениях установил факт отсутствия нарушений Конвенции. Комитет министров Совета Европы завершил рассмотрение вопроса об исполнении решений по двум делам в течение 2009 года, установив, что принятые меры являются удовлетворительными.

126. В настоящее время в производстве находится в общей сложности 122 дела. Одним из наиболее частых нарушений со стороны Республики Сербия, рассматриваемых в Европейском суде по правам человека, является нарушение права на судебное разбирательство дела в разумный срок (пункт 1 статьи 6 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод).

127. Согласно Статистическому докладу Европейского суда по правам человека от 31 декабря 2009 года на долю Республики Сербия приходилось 3 200 (2,7%) жалоб, находившихся на стадии предварительного рассмотрения в Европейском суде по правам человека.

d) Сотрудничество с Европейским комитетом по предупреждению пыток и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания

128. Делегация Европейского комитета по предупреждению пыток и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания дважды посетила Республику Сербия с официальными визитами после ратификации Европейской конвенции о предупреждении пыток и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Первое посещение существовавшего тогда Государственного Союза Сербии и Черногории проходило с 16 по 29 сентября 2004 года, а второй визит в Республику Сербия состоялся с 19 по 29 ноября 2007 года.

129. После второго посещения делегация Европейского комитета по предупреждению пыток и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания представила доклад с предложениями и рекомендациями, содержащий данные, полученные в результате непосредственного изучения положения лиц, лишенных свободы в Республике Сербия, и обращения с ними. Республика Сербия представила свои ответы на доклад Европейского комитета по предупреждению пыток и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в сентябре 2008 года, в которых она прежде всего подчеркивала, что рекомендации Комитета приняты к сведению и выполняются в качестве руководящих принципов по разработке и обеспечению предусмотренных стандартов обращения с лицами, лишенными свободы в Республике Сербия, и что они будут включены в краткосрочные и долгосрочные планы компетентных государственных ведомств.

C. Рамки для поощрения прав человека на национальном уровне

Государственные ведомства и независимые государственные органы, уполномоченные обеспечивать защиту прав человека

1. Народная скупщина

130. Народная скупщина уполномочена ратифицировать международные договоры, когда обязательство по ратификации предусмотрено законом, и принимать законы и другие нормативные акты в рамках компетенции Республики Сербия. Для рассмотрения и обсуждения вопросов, входящих в сферу компетенции Народной скупщины, внесения документов, а также обзора хода осуществления политики, законов, других положений и нормативных документов правительством создаются комитеты. В Народной скупщине работает 30 постоянных комитетов, включая Комитет по межэтническим отношениям, Комитет по вопросам охраны здоровья и семьи, Комитет по охране окружающей среды, Комитет по вопросам образования, Комитет по делам молодежи и спорта, Комитет по вопросам культуры и информации, Комитет по вопросам труда, делам ветеранов и социальным вопросам, Комитет по вопросам сокращения масштабов нищеты и Комитет по вопросам равенства мужчин и женщин.

2. Правительственные органы, уполномоченные заниматься вопросами поощрения и защиты прав человека

131. Правительственный Совет по правам ребенка был создан в 2002 году. Мандат и роль Совета состоят в следующем: разрабатывать согласованную и целостную политику в интересах детей в соответствии с положениями Конвенции о правах ребенка и первоочередными целями в области развития, сформу-

лированными в Декларации тысячелетия, Декларации Организации Объединенных Наций "Мир, пригодный для жизни детей" и другими соответствующими международными документами; предлагать меры по согласованию политики правительства с законодательными актами Европейского союза и международными стандартами в области защиты прав ребенка; повышать информированность о правах ребенка в Сербии с уделением внимания правам ребенка на защиту от всех форм надругательства, жестокого обращения и отсутствия заботы, а также правам на общее образование наравне со сверстниками; поощрять участие детей в разработке и осуществлении политики, касающейся защиты их прав; проводить анализ воздействия политики, осуществляемой соответствующими правительственными ведомствами/учреждениями в области защиты детей, молодежи, семей с детьми и рождаемости, и наблюдать за осуществлением и защитой прав ребенка в Республике Сербия. Совет принял документ, озаглавленный "Обзор хода осуществления Национального плана действий в интересах детей на 2004–2009 годы", который использовался в качестве основы для разработки проекта Национального плана действий в интересах детей на 2010–2015 годы. Совет по правам ребенка осуществляет деятельность в рамках дальнейшего консультативного процесса по согласованию проекта Плана действий с местными планами действий в интересах детей.

132. Совет по вопросам гендерного равенства правительства Республики Сербия, учрежденный в 2003 году, является экспертным и консультативным органом, занимающимся вопросами гендерного равенства, улучшения положения женщин и наблюдения за осуществлением проекта в этой области. Новое учредительное заседание Совета состоялось 8 декабря 2009 года. Совет объединяет представителей соответствующих министерств, представителей гражданского общества и научных кругов, а также экспертов в области гендерного равенства. К числу стратегических приоритетных задач Совета относятся: развитие демократии на основе контроля за учетом гендерной специфики в рамках общей законодательной системы и выполнение международных обязательств, касающихся обеспечения гендерного равенства; предоставление поддержки государственным учреждениям в целях применения ими политики по обеспечению равенства на основе национальной стратегии улучшения положения женщин и обеспечения гендерного равенства с уделением особого внимания мерам экономического равноправия и формирования бюджета с учетом гендерной специфики; повышение информированности о важности вопросов гендерного равенства и борьба с гендерными стереотипами, а также расширение возможностей Совета.

133. Совет по борьбе с торговлей людьми правительства Республики Сербия был учрежден в 2005 году в качестве правительственного экспертного и консультативного органа. Он был создан с целью координации на национальном и региональном уровнях действий по борьбе с торговлей людьми, рассмотрения докладов соответствующих органов международного сообщества, занимающихся вопросами борьбы с торговлей людьми, а также выработки позиций и предложений по осуществлению рекомендаций международных органов, касающихся борьбы с торговлей людьми. В состав членов Совета входят министры внутренних дел, образования и спорта, финансов, труда и социальной политики, здравоохранения и юстиции.

134. Совет по улучшению положения рома правительства Республики Сербия был учрежден в 2008 году и состоит из 22 членов, включая представителей Министерства финансов, Министерства здравоохранения, Министерства образования, Министерства государственного управления и местного само-

управления, а также других ведомств, которые могли бы способствовать улучшению положения меньшинства рома.

135. **Совет по делам национальных меньшинств правительства Республики Сербия** был учрежден в июле 2009 года и состоит из Премьер-министра, который также является Председателем Совета, министров шести профильных министерств, представителей национальных советов и председателя Федерации еврейских общин Сербии. Совет уполномочен сохранять, развивать и защищать национальные, этнические, религиозные, языковые и культурные специфические черты представителей национальных меньшинств в Республике Сербия. На консультативном совещании Совета в октябре 2009 года на основании просьб, представленных национальными советами, были утверждены национальные праздники и символы: эмблемы, флаги и праздники македонского, румынского, болгарского, украинского, русинского, влашского, греческого и немецкого национальных меньшинств, а также эмблема и флаг словацкого национального меньшинства. Было также принято решение о том, что государство будет организовывать и поощрять включение национальных меньшинств в специальные избирательные списки в качестве поддержки национальных меньшинств в плане реализации одной из свобод, гарантируемых Конституцией и предоставляющей им право непосредственно выбирать свои национальные советы.

3. Министерство по правам человека и национальных меньшинств

136. Министерство по правам человека и национальных меньшинств было создано в середине 2008 года и занимается вопросами государственного управления, касающимися: общих вопросов положения представителей национальных меньшинств; ведения регистра национальных советов национальных меньшинств; выборов в национальные советы национальных меньшинств; защиты и поощрения прав человека и прав меньшинств; подготовки положений, касающихся прав человека и прав меньшинств; наблюдения за согласованием национальных правил и положений с нормами международного права; представительства Республики Сербия в Европейском суде по правам человека; положения представителей национальных меньшинств, проживающих на территории Республики Сербия, и соблюдения их прав меньшинств; установления контактов между национальными меньшинствами и их родными странами; проведения антидискриминационной политики; характера и осуществления полномочий, предоставляемых национальным советам национальных меньшинств; координации деятельности органов государственного управления в области защиты прав человека и других видов деятельности, предусматриваемой законом.

4. Министерство труда и социальной политики

137. В 2008 году при Министерстве труда и социальной политики было создано Управление по вопросам гендерного равенства. Управление по вопросам гендерного равенства уполномочено заниматься вопросами, касающимися: рассмотрения состояния дел и предложения мер по содействию обеспечению гендерного равенства; подготовки законопроектов и других мер регулирования в этой области; улучшения положения женщин и содействия гендерному равенству и проведению политики равных возможностей за счет выполнения рекомендаций Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

5. Комиссариат по делам беженцев

138. Комиссариат по делам беженцев является специальной организацией, созданной в 1992 году в соответствии с Законом о беженцах. Комиссариат по делам беженцев уполномочен заниматься вопросами, связанными с установлением статуса беженца, размещением беженцев, ведением учета в соответствии с законом, координацией помощи, оказываемой беженцам другими органами и организациями в стране и за рубежом, и наблюдением за тем, чтобы такая помощь предоставлялась единообразным и своевременным образом; размещением беженцев в районах территориальных единиц, созданием условий для возвращения беженцев на территории их происхождения или другие территории по решению Комиссариата по делам беженцев до их постоянного расселения и выполнения других задач в рамках его компетенции, предусмотренных законом.

139. В соответствии с рекомендациями Специального докладчика Генерального секретаря по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц от 2005 года правительство приняло постановление относительно осуществления "мер и мероприятий по созданию условий для устойчивого возвращения в Косово и Метохию", которым оно уполномочило Комиссариат по делам беженцев создать специальное внутреннее организационное подразделение для решения вопросов, связанных с размещением и защитой прав внутренне перемещенных лиц. Комиссариат по делам беженцев ведет учет внутренне перемещенных лиц из Косово и Метохии и готовит документы по вопросам перемещения; в том что касается приема перемещенных лиц и создания для них соответствующих условий, Комиссариат размещает их и оказывает им поддержку в сборных центрах Республики Сербия за пределами Автономного края Косово и Метохия, а также в 17 сборных центрах на территории Автономного края Косово и Метохия; предоставляет индивидуальную гуманитарную помощь внутренне перемещенным лицам и их объединениям в пределах своих возможностей; предлагает и осуществляет меры по улучшению условий жизни внутренне перемещенных лиц.

6. Краевой секретариат по вопросам нормативной деятельности, администрации и национальных меньшинств

140. Краевой секретариат по вопросам нормативной деятельности, администрации и национальных меньшинств был создан в 2002 году в качестве одного из подразделений Исполнительного совета Автономного края Воеводина. В целях поощрения прав национальных меньшинств Секретариат осуществляет следующую деятельность: проводит нормативно-правовую работу, занимается исследованиями и аналитическим анализом, ведет статистический учет, регистрацию и документирование данных, в первую очередь по вопросам осуществления коллективных и индивидуальных прав национальных меньшинств в Автономном крае Воеводина. В ведении Краевого секретариата находится также контроль за осуществлением нормативных актов, касающихся официального использования языков и письменности в Автономном крае Воеводина. С 2005 года осуществляется проект Исполнительного совета под названием "Поощрение взаимодействия между различными культурами и терпимости в Воеводине" в целях укрепления духа терпимости в межэтнических отношениях, взаимного доверия и уважения между гражданами Автономного края Воеводина.

7. Краевой секретариат по вопросам труда, занятости и гендерного равенства

141. Краевой секретариат по вопросам труда, занятости и гендерного равенства был создан в 2002 году в качестве одного из подразделений Исполнительного

совета Автономного края Воеводина; его главная задача состоит в наблюдении за условиями в области труда, занятости и гендерного равенства и содействии их улучшению на территории автономного края Воеводина. Совет по вопросам гендерного равенства был учрежден решением Краевого секретариата и обеспечивает предоставление консультативной помощи в процессе планирования мероприятий в области гендерного равенства.

8. Управление по вопросам интеграции рома

142. Управление по вопросам интеграции рома было создано решением скупщины АК Воеводина в 2006 году в целях осуществления планов действий по интеграции рома, а также разработки и осуществления программ по улучшению положения рома в таких областях, как образование, здравоохранение, занятость, обеспечение жильем, права человека и другие права. Совет по интеграции рома Автономного края Воеводина был учрежден в 2005 году в качестве рабочего органа Исполнительного совета Автономного края Воеводина, и на него возложены следующие задачи: выработка мер и мероприятий, направленных на интеграцию рома, проживающих в Автономном крае Воеводина, вынесение заключений по принимаемым мерам и проводимым мероприятиям, поддержание сотрудничества с Национальным советом национального меньшинства рома и осуществление другой деятельности, направленной на улучшение общего положения рома в Автономном крае.

9. Независимые государственные учреждения по вопросам защиты прав человека

а) Гражданский защитник (омбудсмен)

143. Согласно Конституции Республики Сербия¹³⁹ Гражданский защитник (омбудсмен) является независимым государственным органом, призванным защищать права граждан и осуществлять контроль за работой органов государственной администрации, органа, отвечающего за правовую защиту имущественных прав и интересов Республики Сербия, а также других органов и организаций, компаний и учреждений, которым делегированы государственные полномочия. Омбудсмен не уполномочен осуществлять контроль за работой Народной скупщины, Президента Республики, Конституционного суда, судов и органов Прокуратуры. Омбудсмен назначается и освобождается от должности Народной скупщиной. В своей работе он отчетывается перед Народной скупщиной и пользуется депутатской неприкосновенностью. Вопрос о неприкосновенности омбудсмена решает Народная скупщина.

144. Институт омбудсмена регулируется законом. Этот институт был введен в правовую систему Республики Сербия на основании Закона о гражданском защитнике. В соответствии с Законом Гражданский защитник (омбудсмен) имеет четырех заместителей, каждый из которых специализируется в определенной области, а именно в вопросах защиты прав лиц, лишенных свободы, гендерного равенства, прав ребенка, прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, и прав инвалидов. Гражданский защитник был назначен на свою должность на заседании Народной скупщины Республики Сербия 29 июня 2007 года и приступил к исполнению своих обязанностей 23 июля 2007 года. Его группа экспертов приступила к работе 24 декабря 2007 года.

¹³⁹ Статья 138.

145. В 2008 году Гражданский защитник Республики Сербия получил 1 030 официальных жалоб от граждан. Он устанавливает контакты с гражданами, с тем чтобы получать информацию о различных нарушениях прав человека. В ходе 2008 года было установлено 4 863 таких контакта. Если говорить о конкретных правовых областях, то чаще всего граждане обращаются с жалобами на нарушения социально-экономических прав. Наиболее часто нарушаемыми правами являются права на пенсионное обеспечение и страхование на случай утраты трудоспособности (12,2%), а также трудовые права (10,7%). Наибольшее число обращений граждан связано с деятельностью органов государственной власти (254) и деятельностью министерств и ведомств (220).

146. Гражданский защитник внес четыре поправки в рамках подготовки проекта поправок к Уголовному кодексу в июле 2009 года, который был предложен неправительственными организациями, занимающимися вопросами защиты женщин и содействия гендерному равенству. 60 организаций гражданского общества Республики Сербия поддержали предложение Гражданского защитника.

147. В 2008 году на деятельность Гражданского защитника во всех областях, предусмотренных законом, были выделены бюджетные ассигнования на общую сумму в 92 247 657 динаров, что соответствует требованиям финансового плана на 2008 год, внесенного Гражданским защитником на утверждение в Министерство финансов. В общем объеме бюджетных ассигнований Республики Сербия, выделяемых на деятельность Гражданского защитника, не предусмотрены конкретные целевые фонды для финансирования работы депутатов, однако такие фонды выделяются по мере планирования и проведения соответствующих мероприятий.

в) Краевой омбудсмен

148. Должность Краевого омбудсмена была учреждена в 2002 году решением Краевой скупщины по вопросу о Краевом омбудсмене¹⁴⁰. Местонахождением Краевого омбудсмена является город Нови-Сад, а два его региональных отделения были также открыты в Панчево и Суботице. У Краевого омбудсмена пять заместителей (по общим вопросам, гендерному равенству, защите прав национальных меньшинств и по правам ребенка), которые назначаются скупщиной Автономного края Воеводина на срок в шесть лет.

149. В течение 2008 года Краевой омбудсмен рассмотрел 597 дел, что сопоставимо с показателем в 605 дел в 2007 году. Помимо жалоб, на основании которых возбуждалось расследование, приблизительно 2 000 граждан обратились с жалобами, в связи с которыми расследование не было возбуждено по различным причинам (задержка с представлением жалобы, отсутствие у омбудсмена соответствующих полномочий, неисчерпание имеющихся средств правовой защиты и т.д.). В то же время граждане, которые обращались с жалобами, были информированы об имеющихся возможностях для принятия мер в целях защиты их прав. Наблюдается явный рост числа дел, в связи с которыми нарушения прав граждан, обратившихся к Краевому омбудсмену, устранялись еще в ходе расследования, а также числа дел, в связи с которыми Краевой омбудсмен направлял рекомендации в конкретные органы в целях пресечения нарушения соответствующих прав. Кроме того, сроки, отводимые для подготовки соответствующими органами своих ответов, сокращаются и/или предельные сроки представления ответов редко превышаются, что свидетельствует о повышении информированности о необходимости давать ответ омбудсмену и о том уважении

¹⁴⁰ Официальные ведомости Автономного края Воеводина, № 23/02, 5/04 и 16/05.

и доверии, которыми все в большей мере пользуется омбудсмен, что свидетельствует об укреплении данного института.

150. Средства, необходимые для работы Краевого омбудсмана, выделяются из бюджета Автономного края Воеводина. В соответствии с решением о бюджете Автономного края Воеводина в 2008 году¹⁴¹ бюджетные средства, выделяемые этому институту, составили в целом 35 914 331,60 динаров, в то время как его расходы составили 33 506 357,42 динаров, т.е. было израсходовано 93,30% предусмотренных планом бюджетных средств.

с) Омбудсмен на местном уровне

151. Работа омбудсмана на местном уровне регулируется Законом о местном самоуправлении. Любой орган местного самоуправления может учредить должность омбудсмана, роль которого состоит в наблюдении за соблюдением прав граждан, выявлении нарушений, проявляющихся в виде принятия документов, действий или бездействия со стороны административных органов и органов государственной власти, если они противоречат нормативным и подзаконным актам, действующим на территории органа местного самоуправления¹⁴². К настоящему времени должность омбудсмана учреждена в 11 городах.

d) Уполномоченный по вопросам информации, представляющей интерес для общественности, и защиты данных личного характера

152. Должность Уполномоченного по вопросам информации, представляющей интерес для общественности, и защиты данных личного характера была учреждена на основании Закона о неограниченном доступе к информации, представляющей интерес для общественности, в качестве автономного и независимого государственного органа. Закон о защите данных личного характера наделил Уполномоченного по вопросам информации, представляющей интерес для общественности, дополнительными функциями в плане защиты данных личного характера. Уполномоченный осуществляет контроль за обработкой данных личного характера, имеет право принимать решения при рассмотрении жалоб и располагает иной компетенцией, связанной со сбором, хранением и защитой данных личного характера¹⁴³. Уполномоченный по вопросам информации, представляющей интерес для общественности, и защиты данных личного характера приступил к исполнению своих обязанностей в декабре 2004 года.

153. В 2008 году Уполномоченный по вопросам информации, представляющей интерес для общественности, и защиты данных личного характера рассмотрел 1 145 жалоб, из которых всего 102 жалобы (8,9%) были признаны необоснованными или имели формальные ошибки. Жалобы чаще всего представлялись по следующим вопросам: разбирательство в административных органах в целях осуществления другого права или в судебных органах, распределение государственных средств, бюджетных и донорских средств, приватизация, осуществление проектов, инвестиции, процедуры закупок товаров и услуг для государственного сектора, законность процедур выдачи разного рода разрешений, в особенности разрешений на ведение строительных работ, защита личных свобод и личных и имущественных прав, оклады и другие виды заработка, покрываемые из бюджета, наем персонала и количество работников по найму, документация,

¹⁴¹ Официальный вестник Автономного края Воеводина, № 21/08.

¹⁴² Статья 97, пункт 1.

¹⁴³ Закон о защите данных личного характера, статья 44

касающаяся лечения в медицинских учреждениях, охрана окружающей среды, меры по защите животных, решения органов прокуратуры и судов и т.д.

154. Большинство жалоб, полученных Уполномоченным в ходе 2008 года, передавались в различные республиканские ведомства и организации, а затем в местные органы самоуправления, судебные органы и государственные компании, а наименьшее число жалоб было передано в краевые органы. Органы первой инстанции, в отношении которых были представлены жалобы, приняли меры, о которых просило лицо, запрашивающее информацию, и/или жалобщик, после того, как им стало известно о подаче жалобы, приблизительно в 70% случаев, в то время как в других 20% случаев такие органы принимали меры после вынесения решений по жалобам. Благодаря вмешательству Уполномоченного в 2008 году лицам, запрашивающим информацию, предоставлялся доступ к информации более чем в 90% случаев.

155. Уполномоченный по вопросам информации, представляющей интерес для общественности, и защиты данных личного характера располагает ограниченными финансовыми ресурсами для выполнения возложенных на него задач. Это видно из исполнения бюджета за 2009 год по 30 октября 2009 года включительно. На основе накопленного опыта и исходя из оценок оптимального объема средств Уполномоченный предложил выделить в 2009 году в общей сложности 115 860 000,00 динаров. Однако была утверждена сумма в 57 013 000,00 динаров, из которых было истрачено лишь 33 810 243,98 динаров (59,30%). Такая тенденция наблюдается со времени создания указанной должности.

е) Уполномоченный по вопросам защиты равенства

156. Законом о запрещении дискриминации была учреждена должность Уполномоченного по вопросам защиты равенства, назначаемого Народной скупщиной; в круг его обязанностей входит получение и рассмотрение жалоб в связи с нарушениями закона и вынесение заключений и рекомендаций по конкретным случаям и направление предупреждений (если то или иное лицо не устранил последствия нарушения какого-либо права в течение 30 дней с момента направления ему предупреждения, Уполномоченный может информировать об этом общественность); информирование лица, обратившегося с жалобой, о правах и возможностях в отношении возбуждения судебного разбирательства или использования других средств защиты и/или предложение процедуры примирения; возбуждение дел в связи с нарушениями прав, предусмотренных законом, от имени лица, обратившегося с жалобой, или с согласия и по поручению лица, подвергшегося дискриминации, если в связи с тем же самым вопросом не было начато судебное разбирательство или оно не было завершено; привлечение к административной ответственности за нарушение прав, предусмотренных законом; представление ежегодных и специальных докладов Народной скупщине относительно общего состояния дел в области защиты гендерного равенства; предупреждение общественности о наиболее частых, типичных и вопиющих случаях дискриминации; контроль за выполнением законов и других постановлений, выдвижение инициатив по принятию положений и норм или внесению в них изменений в целях обеспечения или содействия обеспечению защиты от дискриминации и вынесение заключений по соответствующим положениям законопроектов и других нормативных документов, касающихся запрещения дискриминации; налаживание и поддержание сотрудничества с органами, занимающимися вопросами равенства и защиты прав человека на уровне автономных краев и местных органов самоуправления; вынесение рекомендаций по мерам обеспечения равенства органам государственной власти и другим лицам.

Народная скупщина выбрала Уполномоченного по вопросам защиты равенства в мае 2010 года.

10. Подготовка в области прав человека

157. Министерство по правам человека и национальных меньшинств обеспечивает подготовку кадров и образование в области прав человека за счет следующих мер: работа с учениками начальной и средней школ в форме лекций, обсуждений, практикумов и распространения публикаций с учетом соответствующих возрастных групп; организация конкурсов по правозащитной тематике для учащихся начальной и средней школ и работников неправительственных организаций; издание книг и других публикаций по вопросам прав человека; организация информационно-просветительских кампаний в форме радио- и телевизионных программ, газетных статей и объявлений, видеоклипов и сообщений по радио, рекламных щитов и стендов, плакатов, значков, стикеров, организации уличных кампаний и дискуссий с гражданами; семинаров, конференций и встреч за круглым столом, в том числе организации подготовки журналистов и сотрудников средств массовой информации по вопросам прав человека и меньшинств, региональных встреч за круглым столом в городах и поселках с населением, принадлежащим к различным этническим группам, организации встреч за круглым столом на юге Сербии, в городах с доминирующим албанским населением; подготовка документальных фильмов по вопросам прав человека и меньшинств в сотрудничестве с телевидением; оказание финансовой поддержки наиболее способным учащимся из числа уязвимых групп населения.

158. Подготовка в области прав человека организуется также для работников судебных органов. Центр подготовки работников судебных органов является организацией, созданной Министерством юстиции и Ассоциацией судей Республики Сербия в 2001 году. Этот Центр организует программы базовой, специализированной и постоянной подготовки и повышения квалификации, предназначенные для работников судов и прокуратуры в Республике Сербия. Центр подготовки работников судебных органов предлагает занятия по темам, касающимся институциональной защиты прав человека и норм, предусмотренных конвенциями Организации Объединенных Наций и Совета Европы, в рамках своей обычной ежегодной учебной программы. С 2005 года организуются семинары и учебные занятия по вопросам борьбы с дискриминацией для работников судов и прокуратуры (Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, нормы и практика Комитета по ликвидации расовой дискриминации; нормы Европейского суда по правам человека, статья 14 Европейской конвенции и Протокол 12 к Конвенции, гендерное равенство и запрещение дискриминации; антидискриминационное законодательство). В своей текущей учебной программе, разработанной в 2007 году, Центр подготовки работников судебных органов предусмотрел занятия по вопросам борьбы с дискриминацией для работников судов и прокуратуры.

159. Центр подготовки кадров и повышения квалификации Администрации по вопросам исполнения уголовных наказаний при Министерстве юстиции организует регулярную подготовку для будущих и действующих сотрудников служб безопасности, работников, являющихся кандидатами на должности сотрудников по вопросам исполнения наказаний в форме общественных работ и условно-досрочного освобождения с установлением полицейского надзора, других сотрудников Администрации и судебных приставов. Учебная подготовка и повышение квалификации осуществляются на основе базового, дополнительного и специализированных курсов, а также в форме иных учебных занятий.

160. Центр организует различные базовые специализированные курсы для будущих и действующих сотрудников служб безопасности любого уровня в сотрудничестве с Миссией ОБСЕ в Сербии. В программу входят такие вопросы, как обращение с лицами, лишенными свободы, обучение приемлемому и законному использованию средств сдерживания, применение исполнительных санкций и принципы исполнения уголовных наказаний, а также основные положения конституционного права, включая основные права человека и права меньшинств, гарантированные Конституцией Республики Сербия, Европейской конвенцией по правам человека, Международным пактом о гражданских и политических правах, Европейскими пенитенциарными правилами и решениями Европейского суда по правам человека. В дополнение к подготовке сотрудников служб безопасности Центр в настоящее время предлагает образование и подготовку для представителей службы исполнения наказаний, адвокатов, работников здравоохранения, лиц, занимающихся подготовкой кадров, директоров исправительных учреждений и руководителей служб.

161. Полицейские проходят подготовку в области прав человека в Центре базовой подготовки сотрудников полиции, а также в Академии уголовной полиции. Сотрудникам полиции предлагается 12-месячный учебный курс, охватывающий вышеупомянутые области, в соответствии с программой повышения квалификации сотрудников полиции Министерства внутренних дел.

162. В марте 2009 года в связи со 101-й годовщиной празднования 8 марта Международного женского дня и борьбы за права человека женщин была организована кампания по повышению информированности общественности относительно принципов гендерного равенства и прав женщин; на протяжении целого месяца ежедневная газета "Данас" (тираж 30 000 экземпляров) публиковала словарь терминов по вопросам гендерного равенства в целях информирования широкой общественности об основных понятиях и принципах в этой области. Кампания была открыта 8 марта 2009 года, когда в ежедневных газетах "Данас" и "Политика" (общим тиражом 210 000 экземпляров) были изданы приложения, посвященные правам женщин в сербском законодательстве и учреждениях, в которые женщины могут обращаться за помощью.

163. Значительное число НПО в Республике Сербия организуют подготовку в области прав человека. На протяжении последних трех лет в сотрудничестве с факультетом политологии Белградского университета и при поддержке ОБСЕ и Международного комитета Красного Креста проводятся специализированные исследования по вопросу о нормах гуманитарного права и правах человека. Эти специализированные учебные курсы предназначены для гражданских служащих и работников судебных органов, журналистов, сотрудников неправительственных и международных организаций. Кроме того, организуются учебные курсы по вопросам прав человека для будущих преподавателей, судей, прокуроров, общественных защитников и адвокатов, включая учебный курс для будущих работников директивных органов. Такая учебная подготовка проводится в форме семинаров, конференций и лекций.

11. Сотрудничество и помощь в области развития

164. Система Организации Объединенных Наций в Республике Сербия включает 15 представительств следующих учреждений: ПРООН, ЮНИСЕФ, УВКПЧ, ЮНФПА, ФАО, МТБЮ, МОМ, ЮНОБ, ВОЗ, ЮНОДК, ЮНОПС, ЮНИФЕМ, ООН-Хабитат. Присутствие Организации Объединенных Наций в Республике Сербия до настоящего времени было ориентировано главным обра-

зом на укрепление возможностей и оказание помощи в деле разработки политики, законодательства и нормативной базы.

165. С помощью ПРООН правительство подготовило документ по страновой программе на период 2005–2009 годов. В этом документе изложены основные цели и возможности для осуществления национальных программ и первоочередных задач при поддержке со стороны ПРООН. Для содействия осуществлению этого документа был принят План действий по страновой программе.

166. В настоящее время деятельность в рамках совместных программ Организации Объединенных Наций и правительства касается следующих областей: содействие занятости среди молодежи и регулирование миграции (объем средств, выделенных на совместную программу, оценивается в 8 043 000 долл. США и распределяется Международной организацией по миграции (МОМ) в сотрудничестве с Министерством экономики и регионального развития); развитие частного сектора за счет поощрения устойчивого туризма в целях развития сельских районов и поддержки такого туризма (объем средств, выделенных на эту программу, оценивается в 4 000 000 долл. США, которые распределяются ПРООН в сотрудничестве с Министерством экономики и регионального развития и Министерством сельского хозяйства, лесного и водного хозяйств); проект, осуществляемый по линии Фонда в поддержку достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, касается мирного урегулирования конфликтов в обществе (объем выделенных на проект средств оценивается в 8 000 000 долл. США, которые распределяются ПРООН в сотрудничестве с 13 общинами Ябланичского и Пчинского округов и Министерством государственного управления и местного самоуправления); совместная программа по борьбе с торговлей людьми УВКБ, Международной организации по миграции (МОМ) и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) в Сербии под эгидой Глобальной инициативы Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми (ГИБТЛ ООН) (первой совместной инициативы учреждений Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми в Республике Сербия; объем выделенных средств составляет 1 654 944,00 долл. США).

167. Страновая группа Организации Объединенных Наций (СГООН) стала инициатором разработки Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) в Республике Сербия на период 2011–2015 годов в партнерстве с правительством, гражданским обществом и другими основными заинтересованными сторонами. В этом документе определены три стратегических области: рациональное управление, устойчивое развитие и социальная интеграция, а также региональная стабильность и сотрудничество.

168. Миссия ОБСЕ в Республике Сербия занимается следующими вопросами: укрепление демократических институтов на всех уровнях; поддержка парламента и местных органов власти, реформа сектора обороны и безопасности; осуществление проектов в поддержку национальных меньшинств, гендерного равенства, молодежи, образования, беженцев и внутренне перемещенных лиц, борьбы с торговлей людьми и обеспечения прав человека; осуществление программы поддержки рома, а также программ, касающихся охраны окружающей среды.

169. Миссия ОБСЕ в Республике Сербия также занимается вопросами в следующих областях: реформа судебных органов, борьба с организованной преступностью и коррупцией, преследование военных преступников на нацио-

нальном уровне, реформа пенитенциарных учреждений, правозащитные институты и перевод юридических документов.

170. Миссия ОБСЕ в Республике Сербия обеспечивает соответствующую экспертную поддержку в области судебной реформы. ОБСЕ оказывает поддержку осуществлению Национальной стратегии судебной реформы и деятельности Академии правосудия в сотрудничестве с Министерством юстиции, судами, органами прокуратуры и ассоциациями судей и прокуроров.

171. Миссия ОБСЕ в Республике Сербия оказывает поддержку наращиванию потенциала судебных органов в области решения проблем, связанных с организованной преступностью, за счет укрепления технических возможностей отдельных прокуроров и следователей и повышения эффективности учреждений, занимающихся организованной преступностью. Кроме того, Миссия разработала стратегию поддержки национальных судебных органов в деле продолжения уголовных преследований за совершенные военные преступления в качестве средства достижения примирения. Миссия выступает в поддержку трансграничного судебного сотрудничества между Республикой Сербия, Республикой Хорватия, Боснией и Герцеговиной и Черногорией в связи с расследованием военных преступлений с 2004 года в сотрудничестве с другими миссиями в рамках проекта под названием "Процесс Палича".

172. Миссия ОБСЕ в Республике Сербия разработала комплексную программу поддержки Министерства юстиции в области реформы пенитенциарных учреждений. Деятельность в рамках этой программы включает реформу норм и стандартов, подготовку сотрудников, работающих в пенитенциарных учреждениях, и создание Центра подготовки сотрудников пенитенциарных учреждений. Миссия оказывала поддержку Министерству юстиции в 2010 году в целях обеспечения условий для полного и приоритетного осуществления системы альтернативных наказаний.

173. Миссия ОБСЕ в Республике Сербия оказывает поддержку в деле согласования национальных норм и практики с международными стандартами в области осуществления мер по борьбе с коррупцией. Деятельность Миссии также направлена на укрепление возможностей учреждений, ведущих борьбу с коррупцией.

174. Миссия ОБСЕ в Республике Сербия оказывает поддержку в деле создания национальных учреждений по защите прав человека с 2001 года. Деятельность Миссии в 2010 году будет направлена на укрепление возможностей Гражданского защитника (омбудсмена), Краевого омбудсмена и сети местных омбудсменов.

D. Процесс подготовки докладов на национальном уровне

175. К настоящему времени Республика Сербия представила компетентным договорным органам Организации Объединенных Наций следующие доклады: первоначальный доклад об осуществлении Международного пакта о гражданских и политических правах (июль 2004 года), первоначальный доклад об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (май 2005 года), первоначальный доклад об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (май 2007 года), первоначальный доклад об осуществлении Конвенции о правах ребенка (май 2008 года) и первоначальный доклад об осуществлении Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство

видов обращения и наказания (ноябрь 2008 года), первоначальный доклад об осуществлении Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, и первоначальный доклад об осуществлении Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (май 2010 года).

176. Второй периодический доклад об осуществлении Международного пакта о гражданских и политических правах был внесен на рассмотрение Комитета по правам человека в декабре 2008 года, в то время как первоначальный доклад об осуществлении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации был представлен Комитету по ликвидации расовой дискриминации в июне 2009 года.

177. Республика Сербия проходила процесс универсального периодического обзора в Совете по правам человека Организации Объединенных Наций в декабре 2008 года. Рекомендации Рабочей группы касаются ратификации соответствующих международных договоров в области прав человека; принятия отдельного и всеобъемлющего антидискриминационного закона, мер по обеспечению большей доступности к информации для Уполномоченного по вопросам информации, представляющей интерес для общественности, и обеспечению эффективности Гражданского защитника (омбудсмана); укрепления национальных механизмов по обеспечению выполнения решений договорных органов, создания полностью автономного механизма по предупреждению в консультации с гражданским обществом; активизации борьбы с неонацистскими группами и другими группами, проповедующими расовую ненависть и насилие; принятия конкретных мер по сокращению высокого уровня безработицы среди инвалидов; осуществления всеобъемлющей национальной стратегии по борьбе с торговлей детьми и сексуальными надругательствами; налаживания полноценного сотрудничества с Международным уголовным трибуналом по бывшей Югославии; принятия необходимых мер для обеспечения защиты и поощрения религиозных свобод, оказания содействия правозащитникам; принятия позитивных мер в целях содействия равноправию и недискриминации в отношениях между различными национальными меньшинствами; принятия необходимых мер для улучшения социально-экономических условий беженцев и внутренне перемещенных лиц.

178. Подготовка и координация составления периодических докладов Республики Сербия по вопросам осуществления основных международных договоров по защите прав человека входят в ведение Министерства по правам человека и национальных меньшинств. Это Министерство представляет подготовленный доклад на утверждение правительства. Затем доклад препровождается соответствующему договорному органу Организации Объединенных Наций и представляется общественности.

179. Министерство по правам человека и национальных меньшинств приступило в 2008 году к процессу реформирования существующей системы представления докладов. Суть этой реформы заключается в создании межучрежденческого механизма подготовки докладов и в привлечении к этому процессу неправительственных организаций. Министерство по правам человека и национальных меньшинств подписало 9 февраля 2009 года от имени правительства меморандум о сотрудничестве с неправительственным сектором, который обязывает стороны обеспечивать в будущем регулярный обмен информацией в отношении деятельности, связанной с подготовкой, принятием и осуществлением законов и стратегий в области соблюдения прав человека и основных свобод,

подготовкой докладов о ходе выполнения взятых международных обязательств, а также о другой деятельности, входящей в ведение Министерства.

180. Для достижения поставленной цели Министерство по правам человека и национальных меньшинств в ходе 2008/2009 года организовало три встречи за круглым столом для представителей профильных ведомств и соответствующих неправительственных организаций при поддержке Отделения Организации Объединенных Наций по правам человека и Миссии ОБСЕ в Республике Сербия. В ходе встреч за круглым столом обсуждались вопросы, связанные с представлением докладов, основным надзорным механизмом, используемым договорными органами Организации Объединенных Наций в связи с осуществлением международных договоров в области прав человека в государствах-членах, а также статусом и ролью правозащитников в Республике Сербия. В мае 2009 года была организована Конференция по вопросам представления докладов договорным органам Организации Объединенных Наций, основное внимание на которой было уделено согласованным руководящим принципам представления докладов согласно международным договорам о правах человека, в особенности подготовке расширенного общего базового документа.

181. После этой Конференции была создана Рабочая группа по подготовке общего базового документа по Республике Сербия, в состав которой вошли представители компетентных государственных ведомств и соответствующих неправительственных организаций. Рабочая группа подготовила первый проект доклада, который рассматривался на рабочих совещаниях. На последнем заседании эксперты из научных кругов и специалисты Организации Объединенных Наций вошли в состав Рабочей группы в целях подготовки второго проекта доклада на основе применения соответствующих методов и использования своих профессиональных знаний и опыта. Одному из экспертов было поручено провести обзор подготовленного второго проекта доклада и внести предложения и подготовить руководящие принципы для подготовки окончательного варианта доклада. Министерство по правам человека и национальных меньшинств намерено остановиться на таком методе подготовки периодических докладов о ходе осуществления международных договоров по вопросам защиты прав человека в качестве наиболее целесообразной практики, которая будет применяться в рамках новой системы подготовки докладов.

Е. Прочая информация, относящаяся к правам человека

182. Республика Сербия приняла ряд национальных стратегий, регулирующих вопросы защиты прав человека в своих соответствующих секторах. Однако до сих пор не выработана всеобъемлющая национальная стратегия по защите и поощрению прав человека в стране.

183. Правительство приступило к подготовке документа о Стратегии сокращения масштабов нищеты (ССМН) в Республике Сербия в конце 2002 года. В базовом документе о ССМН, утверждаемом Всемирным банком и Международным валютным фондом, отражены основные принципы, стратегические направления и формы подготовки и осуществления соответствующего документа. Стратегия сокращения масштабов нищеты является неотъемлемым элементом рамочной программы правительства по оказанию международной помощи и сотрудничеству в целях развития и содержит план действий по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций.

184. Тримя основополагающими целями ССМН являются: динамичное развитие и экономический рост, уделение внимания созданию рабочих мест в частном секторе; предотвращение дальнейшей нищеты как следствия предстоящей модернизации и перестройки и рационализации государства и его основополагающих функций; эффективное осуществление существующих программ и разработка новых программ, мер и видов деятельности, адресованных непосредственно наиболее бедным и наиболее уязвимым с социальной точки зрения группам населения (дети, престарелые, инвалиды, беженцы и внутренне перемещенные лица, рома, население сельских районов и малограмотные) с уделением внимания в первую очередь слаборазвитым регионам.

185. В 2007 году был принят документ под названием "Национальные цели развития тысячелетия в Республике Сербия". По каждой глобальной цели, которую необходимо достичь к 2015 году в соответствии с Декларацией тысячелетия, было установлено восемь национальных целей/задач.

186. В связи с подписанием в Софии 2 февраля 2005 года Декларации по Десятилетию интеграции рома на период 2005–2015 годов началось осуществление инициативы, связанной с Десятилетием интеграции рома. Цель этой международной инициативы, которая объединила страны Центральной и Юго-Восточной Европы, международные организации, ассоциации граждан и представителей гражданского общества рома, состоит в улучшении положения рома и преодолении неприемлемых разногласий между рома и другими группами населения. В дополнение к конкретным приоритетным областям (жилье, образование, занятость и здравоохранение) особое внимание уделяется предотвращению дискриминации, сокращению нищеты и улучшению положения женщин. Основополагающий принцип состоит в том, чтобы вовлечь представителей общин рома во все процессы. Республика Сербия возглавляла процесс проведения Десятилетия интеграции рома на период 2005–2015 годов с 1 июля 2008 года по конец июня 2009 года.

187. В декабре 2006 года правительство приняло Стратегию по борьбе с торговлей людьми, которая была разработана с учетом Руководящих принципов по подготовке национальных планов действий в рамках Пакта стабильности и в соответствии с Программой по разработке и осуществлению всеобъемлющих национальных мер по борьбе с торговлей людьми и наиболее оптимальной практики в регионе, которая была подготовлена Международным центром по разработке политики в области миграции (МЦРПМ). Стратегические цели Республики Сербия в деле борьбы с торговлей людьми разбиты на пять областей: институциональная основа, предотвращение, оказание помощи, защита и реинтеграция жертв, международное сотрудничество и мониторинг и оценка результатов. В апреле 2009 года был принят Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми на 2009–2011 годы; тем самым Республика Сербия выполнила одно из технических условий, необходимых для либерализации визового режима с Европейским союзом, и во многом способствовала более эффективной борьбе с торговлей людьми и детьми в Республике Сербия.

188. Национальная стратегия устойчивого развития, принятая правительством в 2008 году, стала непосредственным ответом на Всемирный саммит по устойчивому развитию и была предложена шведским послом в Белграде. К ее подготовке приступили в июне 2005 года в сотрудничестве с канцелярией заместителя Премьер-министра, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Шведским агентством по сотрудничеству в области международного развития (СИДА). Цель этой Стратегии заключается в достижении равновесия трех основных факторов и/или опор устойчивого развития: устой-

чивого развития экономики и технологий, устойчивого развития общества на основе социального равновесия и охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

189. В июле 2009 года была принята Стратегия регулирования миграции. Общая цель этой стратегии заключается в комплексном регулировании миграционных потоков для содействия достижению целей и приоритетных задач государства в области миграции и обеспечении: регулирования миграции в соответствии с устойчивой политикой в области народонаселения и долгосрочными потребностями экономического развития и тенденций на рынке труда в Республике Сербия; отмены визового режима для граждан Республики Сербия и ее включения в шенгенский "белый список" Европейского союза, продвижения вперед в ходе переговоров по либерализации визового режима или визовых формальностей в отношениях с другими странами Европы и мира; реализации комплексной концепции охраны границ; укрепления сотрудничества с диаспорой и содействия возвращению ее представителей на родину; создания условий для работы молодых специалистов и талантливых лиц в своей собственной стране, а также условий для обмена знаниями между представителями диаспоры; создания условий для интеграции иностранцев и эффективной защиты прав и интересов граждан Республики Сербия, работающих и живущих за рубежом; реализации конкретных и эффективных процедур по предотвращению и пресечению незаконной миграции (незаконного перехода границы, незаконного пребывания иностранцев после истечения их вида на жительство, незаконного провоза мигрантов, торговли людьми); урегулирования проблемы беженцев и внутренне перемещенных лиц; эффективного приема и устойчивой социально-экономической реинтеграции возвращающихся лиц, являющихся гражданами Республики Сербия, на основе соглашений о реадмиссии.

III. Информация об обеспечении недискриминации и равенства и об эффективных средствах правовой защиты

A. Обеспечение недискриминации

190. В соответствии с Конституцией Республики Сербия все граждане равны и каждый имеет право на равную правовую защиту без дискриминации. Запрещается любая прямая или косвенная дискриминация по какому бы то ни было признаку, включая расу, пол, национальное или социальное происхождение, социальное положение, вероисповедание, политическую или любую иную принадлежность, имущественное положение, культуру, язык, возраст, умственную или физическую недееспособность¹⁴⁴.

1. Закон о запрещении дискриминации

191. Правовая система Республики Сербия не содержала комплексной системы защиты против дискриминации, предусматривающей общие условия, меры и механизмы эффективной борьбы с дискриминацией, до марта 2009 года. Применялся целый ряд норм, регулировавших защиту от дискриминации на несистематической и частичной основе за счет целевых мер в конкретных областях или в интересах конкретных уязвимых групп.

¹⁴⁴ Статья 21, пункты 1, 2 и 3.

192. Закон о запрещении дискриминации предусматривает общий запрет дискриминации, проявлений и случаев дискриминации, включая процедуры защиты от дискриминации¹⁴⁵. Этим Законом была учреждена должность Уполномоченного по защите равенства в качестве независимого государственного органа, выполняющего свои функции в соответствии с законом.

193. Закон о запрещении дискриминации определяет термины "дискриминация" и "дискриминационное отношение" как любое неоправданное различие или неравенство и/или бездействие (отчуждение, ограничение или предпочтение) в отношении лиц или групп лиц и членов их семей или близких им лиц, прямым или косвенным образом, по признаку расы, цвета кожи, происхождения, гражданства, национальной принадлежности или этнического происхождения, языка, религиозных или политических убеждений, пола, гендерной самоидентификации, сексуальной ориентации, имущественного и сословного положения, генетических характеристик, состояния здоровья, инвалидности, семейного положения, наличия судимостей, возраста, внешности, членства в политических, профсоюзных или иных организациях или по любым другим реальным и/или предполагаемым личным признакам¹⁴⁶.

194. Закон о запрещении дискриминации определяет формы дискриминации как прямую и косвенную дискриминацию, нарушение принципов равенства прав и обязательств, привлечение лиц к ответственности, сговор с целью совершения актов дискриминации, призывы к насильственным действиям и запугивание и унижающее достоинство обращение¹⁴⁷. К числу грубых форм дискриминации, предусмотренных в статье 13 Закона, относятся, в частности, подстрекательство к неравенству, разжигание ненависти и нетерпимости на основе национальной, расовой или религиозной принадлежности, политической деятельности, пола, гендерной самоидентификации, сексуальной ориентации и инвалидности, подневольное состояние, торговля людьми, апартеид, геноцид, этнические чистки и подстрекательство к ним, а также подстрекательство к дискриминации или дискриминация со стороны органов государственной власти и в рамках процедур, осуществляемых в органах государственной власти¹⁴⁸.

195. Закон о запрещении дискриминации регулирует вопросы судебной защиты от дискриминации и предусматривает, что любое лицо, подвергающееся дискриминационному отношению, имеет право обратиться с жалобой в суд. Связанное с такой жалобой разбирательство производится в безотлагательном порядке¹⁴⁹. Наблюдение за обеспечением выполнения Закона о запрещении дискриминации осуществляется министерством, отвечающим за обеспечение прав человека и прав меньшинств¹⁵⁰.

2. Уголовная и правовая защита от дискриминации

196. Дискриминация наказуется в уголовном порядке и запрещена в различных сферах общественной жизни в Республике Сербия, прежде всего в области образования, трудовых отношений, информации и здравоохранении.

197. Уголовный кодекс предусматривает наказание в виде тюремного заключения сроком до трех лет для любого лица, которое нарушает или ограничивает

¹⁴⁵ Статья 1.

¹⁴⁶ Статья 2, пункт 1, подпункт 1.

¹⁴⁷ Статья 5.

¹⁴⁸ Статья 13.

¹⁴⁹ Статьи 41–46.

¹⁵⁰ Статья 47.

индивидуальные или гражданские свободы другого лица, изложенные в Конституции, законах или других положениях или нормативно-правовых актах и ратифицированных международных договорах, или же действует в интересах этих лиц и предоставляет им преимущества в силу их национальной, этнической, расовой или религиозной принадлежности или отсутствия такой принадлежности или же на основании расхождений в политических или иных убеждениях, по признаку пола, языка, образования, социального положения, социального происхождения, имущественного положения или иных личных признаков. Если эти действия совершаются должностным лицом при исполнении им своих официальных обязанностей, это должностное лицо наказуется тюремным заключением на срок от трех месяцев до пяти лет¹⁵¹.

198. В соответствии с положениями Уголовного кодекса лицо, вызывающее или разжигающее национальную, расовую или религиозную ненависть или нетерпимость между народностями и этническими общинами, живущими в Сербии, наказуется тюремным заключением на срок от шести месяцев до пяти лет. Если преступление, предусмотренное в пункте 1 настоящей статьи, совершается путем принуждения, жестокого обращения, посягательства на безопасность, попыток оскорбления национальных, этнических или религиозных символов, причинения материального ущерба, осквернения памятников, мемориалов или могил, виновный наказуется тюремным заключением на срок от одного года до восьми лет. Если подобное правонарушение совершается в порядке злоупотребления служебным положением или властью или если такие правонарушения приводят к беспорядкам, насилию или влекут за собой иные серьезные последствия для сосуществования народов, национальных меньшинств или этнических групп, проживающих в Сербии, предусмотрено наказание в виде тюремного заключения сроком от одного года до восьми лет и/или тюремного заключения сроком от двух до десяти лет¹⁵².

199. Согласно положениям Уголовного кодекса, лицо, нарушающее основополагающие права человека и свободы, гарантируемые общепризнанными нормами международного права и международных договоров на основании расовой принадлежности, цвета кожи, национального и этнического происхождения или иных личных признаков, наказуется тюремным заключением на срок от шести месяцев до пяти лет. Наказание, предусмотренное в пункте 1 настоящей статьи, выносится в отношении лиц, преследующих организации или индивидуумов в силу их приверженности идеалам равноправия. Распространение идей, заключающихся в превосходстве какой-либо расы над другими, или пропаганда расовой нетерпимости или же подстрекательство к расовой дискриминации наказываются тюремным заключением на срок от трех месяцев до трех лет¹⁵³.

200. Количество уголовных дел, возбуждаемых в связи с дискриминацией, возросло после того, как в 2004 году Министерство внутренних дел дало указание всем региональным полицейским управлениям предъявлять обвинения во всех случаях, когда имеют место малейшие проявления противоправных действий, вызванных национальной, расовой или религиозной враждой (даже если эти действия совершаются неизвестными лицами), с тем чтобы укрепить безопасность групп меньшинств и мест отправления религиозного культа. Все дела, связанные с инцидентами на почве этнической принадлежности пострадавшего, расследуются в приоритетном порядке и как можно более полным образом в соответствии с конкретными планами по каждому отдельному делу, для совме-

¹⁵¹ Статья 128.

¹⁵² Статья 317.

¹⁵³ Статья 387.

стного осуществления которых привлекаются сотрудники уголовной полиции и обычные полицейские. В более конкретных случаях сотрудники полиции принимают меры для урегулирования инцидентов, выявления, задержания и оформления подозреваемых в компетентных органах прокуратуры в ходе предварительного уголовного разбирательства на основе обвинений, подготовленных прокурорами, и в порядке применения правомочий по охране порядка.

3. Другие нормативно-правовые акты, содержащие положения о запрещении дискриминации

201. Закон об основах системы образования предусматривает, что система образования предоставляет одинаковые права и равный доступ к образованию для всех детей, учащихся и взрослых без дискриминации по признаку пола, социального происхождения, культурной, этнической, религиозной или иной принадлежности, места временного или постоянного проживания, экономического положения или состояния здоровья, наличия отклонений в развитии или инвалидности или по иным признакам. Педагогической деятельностью занимаются учреждения и организации, уполномоченные на это законом. В таких учреждениях запрещается деятельность, которая может нести в себе угрозу, унижение, дискриминацию в отношении лиц и/или групп лиц по признаку расовой, национальной, этнической, языковой, религиозной или половой принадлежности, физических и умственных характеристик, наличия отклонений в развитии и инвалидности, состояния здоровья, возраста, социального происхождения и культурной принадлежности, имущественного положения и политической принадлежности, включая подстрекательство к такой деятельности или неспособность пресечь ее, а также по другим основаниям, предусмотренным законом, который запрещает дискриминацию. В учебных заведениях не допускаются никакие физические, психические или социальные посягательства, в том числе преследование детей и учащихся или небрежное обращение с ними, телесные наказания или оскорбления и/или сексуальные посягательства в отношении детей, учащихся или работников таких заведений¹⁵⁴.

202. Закон о труде запрещает прямую и косвенную дискриминацию лиц, ищущих работу, а также уже занятых, независимо от пола, сословного положения, языка, цвета кожи, возраста, наличия беременности, состояния здоровья и/или наличия инвалидности, национальной принадлежности, вероисповедания, семейного положения и семейных обязательств, сексуальной ориентации, политических или иных убеждений, социального происхождения, имущественного положения, членства в политических организациях и профсоюзах или иных личных признаков. Дискриминация запрещается с точки зрения условий найма и отбора кандидатов для выполнения конкретных работ, условий труда и всех профсоюзных прав, образования, профессиональной подготовки и повышения квалификации, продвижения по службе и прекращения действия трудового договора. Положения трудового договора, предусматривающие дискриминацию по каким-то из перечисленных признаков, считаются недействительными¹⁵⁵.

203. Закон о вещании предусматривает, что регулирование отношений в области вещания должно основываться, среди прочего, на принципах непредвзятости, запрещения дискриминации и транспарентности процедур выдачи разрешений на вещание. Запрещение дискриминации еще более конкретным образом регламентируется другими положениями, изложенными в Законе. Разреше-

¹⁵⁴ Статья 3, пункт 1, подпункт 1; статья 44, пункт 1; статья 45, пункт 1.

¹⁵⁵ Статья 18, 20.

ния на вещание радио- и телепередач выдаются на равных условиях¹⁵⁶. Учет общих интересов в области общественного вещания обеспечивается за счет содействия разнообразию и взаимного согласования содержания подготавливаемых и передаваемых программ через общественную службу вещания на основе поддержки демократических ценностей современного общества, прежде всего уважения прав человека и культурного, национального, этнического и политического плюрализма¹⁵⁷. Представители общественной службы вещания, в частности, должны подготавливать и осуществлять передачу программ, предназначенных для всех групп общества без дискриминации с учетом особых потребностей конкретных социальных групп.

204. Закон об общественной информации предусматривает запрещение дискриминации при распространении средств массовой информации и/или предусматривает, что лицо, отвечающее за распространение СМИ, не должно отказывать в распространении одного из них без обоснованных доводов коммерческого характера и не должно устанавливать условия, противоречащие рыночным принципам распространения средств массовой информации¹⁵⁸.

205. На основании Закона о неограниченном доступе к информации, представляющей интерес для общественности, права, предусматриваемые этим Законом, распространяются на всех лиц на равных условиях, независимо от их гражданства, постоянного или временного места жительства и/или нахождения или таких личных признаков, как раса, вероисповедание, национальная принадлежность, этническое происхождение, пол и т.д.

206. Одним из основных принципов Закона об охране здоровья является принцип равноправия в обеспечении медицинского обслуживания за счет запрещения дискриминации при оказании медицинских услуг, в частности на основании расы, национальной принадлежности, вероисповедания, культурной принадлежности или языка¹⁵⁹.

207. Закон о церквях и религиозных общинах предусматривает запрещение дискриминации по признаку вероисповедания. Согласно положениям этого Закона, никто не может подвергаться принуждению или ограничению в отношении свободы отправления религиозного культа и никого нельзя принуждать к объявлению о своих религиозных убеждениях или об отсутствии таковых. Никто не должен подвергаться преследованиям и дискриминации или же находиться в привилегированном положении в силу своих религиозных убеждений, принадлежности или непринадлежности к той или иной религиозной общине, участия или неучастия в отпадении культа или совершении религиозных церемоний и соблюдении или несоблюдении гарантированных религиозных свобод и прав¹⁶⁰.

208. Закон о недопущении дискриминации в отношении инвалидов¹⁶¹ содержит общие принципы запрещения дискриминации по признаку инвалидности, особые случаи дискриминации в отношении инвалидов, процедуру защиты лиц, подвергающихся дискриминации, и меры, которые необходимо принять в целях содействия равенству и социальной интеграции инвалидов. Этот Закон предусматривает специальные гражданские процессуальные нормы при рассмотре-

¹⁵⁶ Статья 38 (2).

¹⁵⁷ Статья 77 (3).

¹⁵⁸ Статья 16.

¹⁵⁹ Статья 20, пункты 1 и 2.

¹⁶⁰ Статья 2.

¹⁶¹ Статья 1.

нии дел, касающихся защиты от дискриминации по признаку инвалидности. Процессуальные действия начинаются с подачи иска инвалидом, в отношении которого была допущена дискриминация, или его законным представителем. При определенных предусмотренных законом условиях такой иск может быть подан лицом, являющимся компаньоном инвалида. Такая жалоба может быть подана для достижения следующих целей: запрет на осуществление тех или иных действий, которые представляют собой дискриминацию; прекращение постоянно или неоднократно совершающихся актов дискриминации; устранение последствий дискриминации; вынесение заключения о том, что обвиняемый совершил акт дискриминации, и присуждение возмещения причиненного материального или нематериального ущерба. Гражданские процессуальные нормы в связи с делами о дискриминации по признаку инвалидности могут пересматриваться¹⁶².

209. Закон о равенстве мужчин и женщин предусматривает создание равных возможностей для осуществления прав и обязательств, принятие мер по предупреждению и пресечению дискриминации по признаку пола и гендерной принадлежности и процедуру правовой защиты лиц, подвергаемых дискриминации¹⁶³.

210. Закон о гражданских служащих¹⁶⁴ запрещает предоставлять преимущества или отказывать гражданским служащим в их правах или обязанностях, в особенности по признаку расы, пола, вероисповедания, национального происхождения или политической принадлежности или же в силу иных личных признаков.

211. Согласно Закону о полиции¹⁶⁵, полицейские должны руководствоваться, среди прочего, международными договорами и конвенциями, принятыми Республикой Сербия, международными нормами поведения сотрудника полиции и требованиями, изложенными в международных документах, касающихся соблюдения прав человека и борьбы с дискриминацией в ходе выполнения полицейскими своих обязанностей. В соответствии с положениями Закона уполномоченные должностные лица при выполнении ими своих полицейских функций должны действовать непредвзятым образом и обеспечивать равную предусмотренную законом защиту всем лицам без какой бы то ни было дискриминации¹⁶⁶.

212. Закон о запрещении демонстраций неонацистских или фашистских организаций и объединений и о запрещении использования неонацистской или фашистской символики и атрибутики¹⁶⁷ запрещает демонстрации, публичный показ символики или атрибутики или любую другую деятельность членов и сторонников неонацистских или фашистских организаций и объединений, развивающих идеи и участвующих в деятельности таких организаций и объединений. Этот Закон также запрещает производство, тиражирование, хранение, публичный показ, прославление или распространение пропагандистских материалов, символики или атрибутики, которые разжигают, поощряют или распространяют ненависть или нетерпимость в отношении свободных объединений граждан, расовую, национальную или религиозную ненависть или нетерпи-

¹⁶² Статьи 39–45.

¹⁶³ Статья 1.

¹⁶⁴ Официальный вестник Республики Сербия, № 79/05, 81/05, 83/05, 64/07, 67/07, 116/08 и 104/09.

¹⁶⁵ Статья 12.

¹⁶⁶ Статья 35.

¹⁶⁷ Официальный вестник Республики Сербия, № 41/09, статьи 2 (1), 3 и 4.

мость, пропагандируют или оправдывают неонацистские и фашистские идеи и организации или содержат угрозу публичному порядку каким-либо иным образом, а также производство, тиражирование, хранение, публичный показ или распространение или какое-либо иное использование символики, обосновывающей или оправдывающей идеи, деятельность или действия лиц, осужденных за военные преступления.

В. Меры по недопущению дискриминации и обеспечению полного и эффективного равенства конкретных уязвимых групп

213. В соответствии с Конституцией Республики Сербия специальные меры, которые Республика Сербия может вводить для обеспечения полного равенства лиц и/или групп лиц, находящихся в заметно неравном положении по сравнению с другими гражданами, не рассматриваются как дискриминационные¹⁶⁸. Аналогичное положение содержится в Конституции, когда речь идет о членах национальных меньшинств¹⁶⁹.

214. Закон о запрещении дискриминации гласит, что специальные меры, принимаемые для обеспечения полного равенства, защиты и улучшения положения отдельных лиц и/или групп лиц, находящихся в неравном положении, не рассматриваются как дискриминационные¹⁷⁰.

215. Согласно Закону о равенстве мужчин и женщин принятие конкретных мер, направленных на преодоление или недопущение неравноправия женщин и мужчин, включая обеспечение равных гендерных возможностей, не должно рассматриваться как дискриминационное или же нарушающее принцип равенства прав и обязанностей¹⁷¹. Закон предусматривает пресечение фактической дискриминации с учетом пола, семейного положения, состояния беременности или выполнения родительских функций за счет принятия конкретных мер. Эти меры носят временный характер и направлены на преодоление неравенства и достижение равенства и в этом смысле не должны рассматриваться как дискриминационные.

216. Закон о занятости и страховании на случай безработицы предусматривает, что правительство и/или компетентные органы власти на уровне краевого или местного самоуправления могут принимать программы по проведению активной политики в области занятости, регламентируя первоочередные задачи, меры, средства и компетенцию для их осуществления, в особенности когда речь идет о занятости конкретных категорий безработных, обеспечении занятости беженцев и перемещенных лиц, представителей национальных меньшинств, которые характеризуются более высоким уровнем безработицы. Работодатель, который нанимает на работу лицо, впервые ищущее работу, лицо, длительное время находящееся в поисках работы, лицо в возрасте свыше 50 лет, беженца или перемещенное лицо, представителя национального меньшинства, характеризующегося более высоким уровнем безработицы, инвалида и лицо с ограниченными возможностями трудовой деятельности, имеет право на субсидию при уплате взносов по пенсионному страхованию и страхованию на случай утраты трудоспособности, медицинскому страхованию и страхованию на случай безра-

¹⁶⁸ Статья 21 (4).

¹⁶⁹ Статья 76 (3).

¹⁷⁰ Статья 14.

¹⁷¹ Статья 7.

ботицы, что осуществляется через Национальное агентство по вопросам занятости¹⁷².

217. Закон об основах системы образования предусматривает, что специальные меры, принимаемые для обеспечения полного равенства, защиты и улучшения положения лиц и/или групп лиц, находящихся в неравном положении, не рассматриваются как дискриминационные¹⁷³.

218. Закон о недопущении дискриминации в отношении инвалидов предусматривает, что положения законов, нормативных актов или решений и специальные меры, принимаемые для улучшения положения инвалидов, членов их семей и объединений инвалидов, предусматривающие оказание специальной поддержки, необходимой для осуществления и обеспечения их прав при равных условиях, применимых в отношении других лиц, не должны рассматриваться как нарушение принципов равных прав и обязательств и не должны считаться дискриминационными. Согласно этому Закону, меры, принимаемые для ускорения найма инвалидов в соответствии с законом, регулирующим наем инвалидов, не должны рассматриваться как дискриминационные¹⁷⁴.

1. Уязвимые группы

а) Инвалиды

219. По оценкам Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) в Республике Сербия проживают около 800 000 инвалидов. Свыше 70% инвалидов не имеют достаточных средств к существованию, и не менее половины их дохода обеспечивается за счет различных мер социальной политики – пособий по инвалидности, выплат для лиц, обеспечивающих уход, увеличения размеров таких выплат и т.д. Министерство труда и социальной политики наладило партнерские взаимоотношения более чем с 500 неправительственных организаций, состоящих из инвалидов, и оказывает им финансовую и профессиональную помощь. Финансовая помощь осуществляется на основании Закона об объединениях и предусматривает финансирование программ, осуществляемых организациями по результатам открытого конкурса.

220. Неспособность осуществить право на образование является одной из главных причин дальнейшего обнищания и социальной отчужденности инвалидов. Принятие Закона об основах системы образования должно изменить эти тенденции, поскольку в нем прямо и недвусмысленно вводится принцип общего для всех образования в дошкольных учреждениях, начальной и средней школе. Этот Закон предусматривает условия приема (решение принимают родители/опекуны), методы образования (индивидуальное обучение, разработка индивидуальных учебных планов, координация учебного процесса и специальных стандартов, выпускные экзамены) и необходимую поддержку семьи и ребенка, а также создание более качественных и ответственных учебных заведений. Осуществление права на образование должно иметь долгосрочные последствия и существенным образом улучшить положение инвалидов. Новая система, вводимая Законом об образовании, предусматривает качественное обучение уязвимых детей, прежде всего детей-инвалидов, по сравнению с ранее существовавшей системой¹⁷⁵.

¹⁷² Статьи 31 и 34.

¹⁷³ Статья 44 (3).

¹⁷⁴ Статья 8 (1) и статья 23 (1) и (2).

¹⁷⁵ Там же.

221. Ратификация Конвенции о правах инвалидов создаст возможности для скорейшего и эффективного внесения поправок в административно-правовую систему. Крайне важной задачей станет направление усилий на пересмотр правовых положений, а также практики, касающейся лишения взрослых инвалидов возможности трудиться.

222. Стратегия улучшения положения инвалидов – документ, принятый правительством в декабре 2006 года, – представляет собой среднесрочный план мер и деятельности всех сторон, занимающихся социальными вопросами, направленный на улучшение положения инвалидов, которые смогут занять равное с другими гражданами положение с точки зрения осуществления всех прав и обязанностей. Достижение целей и задач этой Стратегии рассчитано на период 2007–2015 годов, включая планы действий, которые принимаются на срок в два года.

223. Стратегия основывается на следующих принципах: уважение достоинства, индивидуальности и независимости инвалидов, включая их право на принятие решений, касающихся их собственной жизни, отказ от дискриминации, полное и эффективное участие и вовлечение инвалидов во все сферы социальной жизни, уважение многообразия и признание инвалидности как одного из проявлений человеческого многообразия, равные возможности на основе равноправия, обеспечение доступной среды проживания, равенство мужчин и женщин, содействие развитию возможностей детей-инвалидов и уважение прав таких детей на определение своей собственной идентичности.

224. В этом документе предусмотрены меры и виды деятельности, которые способствуют включению социальной модели и подхода, основывающихся на уважении прав человека, в политику, затрагивающую положение инвалидов: учет вопросов, касающихся положения инвалидов, во всех общих планах развития; разработка эффективных средств правовой защиты; наличие услуг в области социального обеспечения, здравоохранения и других сфер, основывающихся на правах и потребностях лиц, получающих помощь; разработка политики и осуществление программ, обеспечивающих равные возможности инвалидам и поощряющие независимость, развитие личности и активную деятельность во всех областях; создание доступной для инвалидов среды обитания, в том числе на транспорте, в области информации, средств коммуникации и общественных услуг, и обеспечение достаточного уровня жизни и мер социальной поддержки.

225. В то же время Стратегия не предусматривает меры по улучшению положения наиболее уязвимых групп инвалидов – лиц, пользующихся социальной защитой в соответствующих учреждениях. Вместо этого Стратегия предусматривает меры по недопущению их институционализации и развитию сети местных вспомогательных услуг. Хотя этот процесс имеет важное значение, необходимо одновременно предпринимать усилия для деинституционализации инвалидов и/или обеспечения находящимся в таких учреждениях лицам достойных условий и интересной жизни.

b) Женщины

226. Конституция Республики Сербия гласит, что государство гарантирует равенство женщин и мужчин и проводит политику равных возможностей¹⁷⁶. Запрещен принудительный труд, а эксплуатация находящегося в неблагоприятном положении лица в сексуальных или финансовых целях приравнивается к принудительному труду¹⁷⁷. Конституция провозглашает равенство в браке и семье,

¹⁷⁶ Статья 15.

¹⁷⁷ Статья 26 (3).

свободу принятия решений в отношении деторождения и специальную защиту для матерей, одиноких родителей и детей¹⁷⁸.

227. Скупщина Автономного края Воеводина приняла в августе 2004 года Декларацию о равенстве мужчин и женщин и Решение по вопросу о гендерном равенстве. Декларация о равенстве мужчин и женщин Скупщины Автономного края Воеводина направлена на осуществление политики равных возможностей в интересах мужчин и женщин во всех областях, прежде всего в области труда и занятости, участия в политической и общественной жизни, социального обеспечения и здравоохранения, образования, информации, культуры и спорта. Решение по вопросу о гендерном равенстве определяет пути реализации права на гендерное равенство в Автономном крае Воеводина и предусматривает конкретные меры по достижению равенства мужчин и женщин в различных областях.

228. Закон о равенстве мужчин и женщин предусматривает создание равных возможностей в плане осуществления прав и обязанностей, конкретные меры по недопущению и пресечению дискриминации по признаку пола и процедуру правовой защиты лиц, подвергающихся дискриминации. Этот Закон регулирует следующие области: занятость, социальная защита и здравоохранение, семейные отношения, образование, культура и спорт и политическая и общественная жизнь.

229. В соответствии с Законом о равенстве мужчин и женщин гарантия равных возможностей по участию мужчин и женщин в политической жизни является одним из предварительных условий и критериев достижения полного гендерного равенства. Поэтому в Законе изложены конкретные меры в области политической и общественной жизни, которые должны привести к достижению равенства в органах государственной власти, в республиканских, краевых, городских и общинных органах, в политических партиях, профсоюзах, объединениях и учреждениях, занимающихся международным сотрудничеством.

230. Конкретные меры, способствующие ускоренному достижению гендерного равенства в области политических прав, были впервые введены в Республике Сербия на основании Закона о местных выборах, который предусматривает, что каждый избирательный список на местных выборах (выборы в общинные и городские законодательные органы), должен содержать определенное количество женщин в соответствии с правилами и критериями, предусмотренными в Законе. Конкретные меры были приняты в 2004 году и на национальном уровне путем внесения в Закон о выборах депутатов поправок, предусматривающих, что в каждом избирательном списке должно быть не менее 30% кандидатов из числа менее представленного пола. Такое же правило было установлено 2004 году Решением о выборах депутатов в Скупщину Автономного края Воеводина. Однако на практике установленная квота не была достигнута в ходе первых двух избирательных раундов, поскольку Закон о местных выборах и Закон о выборах депутатов предусматривают квоту в отношении избирательных списков, а не мандатов.

231. Правительство Республики Сербия приняло Национальную стратегию улучшения положения женщин и содействия гендерному равенству в феврале 2009 года. Процессом ее разработки в ходе 2008 года руководило Управление по вопросам гендерного равенства. Стратегия разрабатывалась на основе Национального плана действий по улучшению положения женщин и содействию ген-

¹⁷⁸ Статьи 62, 63 и 66.

дерному равенству, осуществлением которого в 2006 году занималось 33 неправительственных организации. Упомянутая Стратегия имеет важнейшее значение для общих изменений в обществе и увязана с другими стратегическими документами, в особенности со Стратегией сокращения масштабов нищеты в Республике Сербия и целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций. Кроме того, данная Стратегия ориентирована на социальные тенденции и является реалистичной с точки зрения финансовых возможностей государства.

232. К числу основополагающих принципов этой Стратегии относятся: рост участия женщин в процессах принятия решений и достижение равной представленности обоих полов, улучшение экономического положения женщин в качестве одного из предварительных условий достижения гендерного равенства, достижение гендерного равенства в области образования и улучшение состояния здоровья женщин и гендерное равенство в политике по вопросам охраны здоровья, предупреждение и искоренение насилия в отношении женщин и укрепление защиты жертв и преодоление гендерных стереотипов и содействие гендерному равенству в средствах массовой информации. Идет процесс принятия Плана действий по осуществлению Национальной стратегии улучшения положения женщин и содействия гендерному равенству. Его подготовкой занимается Управление по вопросам гендерного равенства, которое привлекло к этому процессу всего шесть неправительственных организаций, занимающихся вопросами защиты прав женщин.

233. Обеспечение равенства мужчин и женщин достигается и в рамках других национальных стратегий, таких как Стратегия развития социального обеспечения, которая предусматривает формирование сети социальных услуг, принятие Протокола по действиям в случае насилия в рамках проекта "Борьба с сексуальным и гендерным насилием", укрепление конкретных профессиональных возможностей лиц, занимающихся социальной работой, и центров защиты (защиты от посягательств и небрежного обращения с детьми, защиты взрослых и престарелых и защиты от насилия в семье), создание служб оказания безотлагательной помощи (круглосуточное дежурство, создание и поддержка служб экстренной помощи), введение системы аккредитации и разрешений; разработку Национальной стратегии в области занятости, которая бы обеспечивала равенство мужчин и женщин в вопросах найма и заработной платы и учитывала бы в первую очередь потребность в согласовании профессиональной и семейной жизни женщин; Стратегию улучшения положения инвалидов, главная цель которой состоит в создании и обеспечении равных возможностей для женщин-инвалидов в плане равного и активного участия в жизни своей общины; Национальную стратегию по вопросам старения, которая направлена на предупреждение запущенных случаев злоупотреблений и насилия в отношении престарелых, в особенности женщин, а также Стратегию обеспечения роста народонаселения.

234. В Республике Сербия на различных уровнях созданы следующие институциональные механизмы по обеспечению равенства мужчин и женщин: Комитет по вопросам гендерного равенства Народной скупщины Республики Сербия; Совет по вопросам гендерного равенства правительства Республики Сербия; Управление по вопросам гендерного равенства; Гражданский защитник (омбудсмен); Комитет по вопросам гендерного равенства Скупщины Автономного края Воеводина; Краевой секретариат Воеводины по вопросам труда, занятости и гендерного равенства, Краевой институт по вопросам гендерного равенства; Краевой омбудсмен и местные комиссии по вопросам гендерного равенства.

Бытовое насилие

235. Закон о семье запрещает насилие в семье¹⁷⁹. Закон определяет семейное насилие как поведение одного из членов семьи, которое угрожает физической неприкосновенности, психическому здоровью или спокойствию другого члена семьи¹⁸⁰. В отношении члена семьи, склонного к насилию, могут быть приняты следующие меры: вынесение судебного решения о выдворении из семейного дома или квартиры независимо от прав собственности и/или оплаты аренды жилья; запрещение приближаться к другому члену семьи на определенное расстояние; запрет на доступ к месту жительства или работы члена семьи на определенное расстояние; запрещение дальнейших беспокоящих действий в отношении члена семьи¹⁸¹. Поскольку речь идет о новых мерах, касающихся правовой защиты семьи, в специальных положениях Закона о семье изложены процедуры принятия подобных мер¹⁸². Данные процедуры характеризуются особо неотложным характером, отступлением от принципа распоряжения имуществом и незамедлительным исполнением вынесенного решения независимо от возбужденной процедуры его обжалования.

236. Семейное насилие наказуемо в соответствии с положениями Уголовного кодекса. Три неправительственных организации, занимающиеся вопросами защиты прав женщин и содействия гендерному равенству, а именно Автономный женский центр, Исследовательский центр по вопросам женщин в Нише и Общество пострадавших женщин Сербии по предложению Гражданского защитника (омбудсмана) внесли поправки к Уголовному кодексу.

237. В связи с делами о насилии в отношении женщин полиция обязана по закону принять официальные меры после установления факта семейного насилия. В ряде полицейских подразделений организуется подготовка и составляются внутренние протоколы, касающиеся семейного насилия и непосредственно затрагивающие поведение сотрудников полиции. Достигнут также прогресс в деле привлечения к работе в упомянутых подразделениях большего числа женщин-полицейских. Кроме того, в некоторых медицинских учреждениях разработаны свои внутренние протоколы на случай лечения жертв семейного насилия. Недавно при Министерстве здравоохранения была создана Рабочая группа для подготовки единого протокола, который составляется медицинскими работниками в случае оказания помощи пострадавшим.

238. Скупщина Автономного края Воеводина приняла Стратегию по защите от бытового насилия и других форм гендерного насилия на период с 2008 по 2012 год в сентябре 2008 года. Эта Стратегия предусматривает следующие меры защиты от насилия: общие меры правового и политического характера, превентивные меры, меры в области образования, меры поддержки и защиты, оказание юридической помощи и защита жертв. Стратегия также содержит рекомендации официальным органам и учреждениям относительно внесения поправок в Уголовный кодекс, Закон о семье и Закон об оружии и боеприпасах и изменения процедур функционирования государственных служб и учреждений в целях снятия любых возможных препятствий на пути своевременного и эффективного предупреждения бытового насилия и защиты его жертв.

239. Краевой секретариат по вопросам труда, занятости и гендерного равенства приступил в 2009 году к осуществлению рассчитанного на три года проекта

¹⁷⁹ Статья 10 (1).

¹⁸⁰ Статья 197 (1).

¹⁸¹ Статья 198.

¹⁸² Статьи 283–289.

под названием "На пути к комплексной системе пресечения насилия в отношении женщин в Воеводине". В осуществлении мероприятий в рамках этого проекта принимают участие и соответствующие неправительственные организации. Автономный женский центр организует подготовку специалистов Института по вопросам социальной защиты Республики Сербия, а Общество пострадавших женщин Сербии проводит исследования по вопросу о распространённости бытового насилия в Автономном крае Воеводина и регистрирует услуги, оказываемые жертвам насилия.

240. Неправительственная организация Автономный женский центр является ведущей организацией, которая с 2002 года систематически занимается стандартизацией деятельности специалистов из всех соответствующих служб (центров социальных услуг, полиции, медицинских учреждений, органов прокуратуры, судов), занимающихся вопросами бытового насилия. Автономный женский центр первым организовал подготовку судей специализированных советов по вопросам семьи в связи с созданием упомянутого института. Кроме того, в 2006 году были подготовлены руководящие принципы в рамках Системы правовой защиты семьи от бытового насилия. Автономный женский центр первым подготовил исследование судебной практики под названием "Правовая защита семьи от бытового насилия и практика судов в Белграде" (2008 год) и провел исследование судебной практики в Республике Сербия (2009 год). В работе различных семинаров и совещаний экспертов, проводимых для представителей судебных органов, приняло участие свыше 400 человек.

241. Автономный женский центр провел в 2009 году свыше 70 семинаров более чем в 30 городах. Кроме того, эта организация подготовила в 2005 году первые проекты Протокола о работе специалистов в центрах социальных услуг и Протокола о работе полиции. Содержащиеся в обоих протоколах предложения были внесены на рассмотрение компетентных министерств, которые пока не дали на них ответа. Автономный женский центр в сотрудничестве с Институтом судебной медицины подготовил формуляр для регистрации жалоб на бытовое насилие, который послужил в качестве основы для составления Министерством здравоохранения стандартной формы заключения.

242. Министерство труда и социальной политики финансировало 232 местных проекта через Фонд социальных инноваций в период с 2003 по 2008 годы на общую сумму в 6 млн. евро. Одна треть проектов осуществлялась неправительственными организациями, 15 из которых были посвящены бытовому насилию (финансировались за счет Фонда с 2003 по 2005 годы) и предусматривали: открытие убежищ для женщин и детей, которые стали жертвами насилия, установление телефонных линий экстренной связи, подготовку экспертов для работы с жертвами насилия и правонарушителями, разработку программ улучшения экономического положения обездоленных женщин в сельских районах, содействие приобретению женщинами, ставшими жертвами насилия, дополнительных специальностей.

243. Форум гражданского общества для ведения диалога был создан в связи с деятельностью по содействию гендерному равенству для налаживания диалога и укрепления системы эффективной и прямой передачи и обмена информацией, мнениями и перспективами между национальными и местными механизмами по обеспечению гендерного равенства и гражданским обществом. Местные механизмы по вопросам гендерного равенства составляют большинство членов Форума, в то время как число неправительственных организаций, ведущих диалог с Управлением по вопросам гендерного равенства, было сокращено до шести в ходе третьего совещания данного органа. Поскольку Форум принимает

участие в разработке Плана действий по осуществлению Национальной стратегии улучшения положения женщин и содействия гендерному равенству, в сентябре 2009 года с публичным протестом выступили 44 неправительственных организации, занимающиеся проблемами женщин и вопросами гендерного равенства, в знак недовольства осуществляемым процессом и их положением.

с) Дети

244. Дети составляют 19,6% (1 467 273) от общей численности населения: на девочек приходится 18,5% (714 530) от женского населения, а на мальчиков – 20,6% (752 743) от мужского населения¹⁸³. В Сербии достигнут прогресс в деле сокращения детской смертности. Быстро сокращается уровень смертности среди детей в возрасте до пяти лет, а также среди младенцев и детей в неонатальный и перинатальный период. Этому способствовали более широкий охват населения родовым и послеродовым уходом, а также совершенствование системы иммунизации. Растет охват населения прививками, который достигает заметно высоких уровней. Увеличивается также доля младенцев в возрасте до шести месяцев, вскармливаемых грудью.

245. В 2004 году правительство приняло Национальный план действий в интересах детей – стратегический документ, в котором на период до 2015 года определяется общая национальная политика в отношении детей. Этот документ был подготовлен Советом по правам ребенка правительства Республики Сербия. Национальный план действий в интересах детей представляет собой поворотный пункт в подходе общества к детям и в расширении национальной политики в области развития за счет интеграции мер в поддержку детей. Национальный план действий базируется на четырех основных принципах, совпадающих с положениями Конвенции о правах ребенка: недискриминация, наилучшее обеспечение интересов детей, право на жизнь, выживание и развитие, а также участие детей. Структура Национального плана действий в интересах детей определяется следующими приоритетными направлениями: 1) сокращение масштабов нищеты, 2) качественное образование для всех детей, 3) более качественное здравоохранение для всех детей, 4) улучшение положения и поощрение прав детей-инвалидов, 5) защита прав детей, лишившихся родительской опеки, 6) защита детей от надругательств, небрежного отношения, эксплуатации и насилия и 7) укрепление потенциала в решении проблем, касающихся детей.

246. Совет по правам ребенка правительства Республики Сербия принял в 2009 году документ, озаглавленный "Обзор достижений Национального плана действий в интересах детей, 2004–2009 годы", который был использован в качестве основы для подготовки Национального плана действий в интересах детей на 2010–2015 годы. Изложенные в проекте документа на период с 2010 по 2015 годы приоритетные задачи включают: 1) сокращение масштабов нищеты и социальная интеграция детей, 2) более качественное здравоохранение для всех детей, 3) качественное образование для всех детей, 4) улучшение положения и защита прав детей-инвалидов, 4) защита прав детей, лишившихся родительской опеки, 6) защита детей от надругательств, небрежного отношения, эксплуатации и насилия и 7) укрепление потенциала в деле поощрения прав и улучшения положения детей. В настоящее время Совет по правам ребенка осуществляет мероприятия в рамках продолжающегося консультативного процесса, который предусматривает согласование данного проекта документа с местными планами

¹⁸³ Приложение 1 к настоящему докладу содержит таблицу 1, в которой представлен обзор структуры населения с разбивкой по полу и возрасту по каждой национальной общине.

действий в интересах детей¹⁸⁴, после чего в этом документе будут учтены предложения, замечания и прочие материалы.

247. В ходе пересмотра Национального плана действий в интересах детей в 2009 году был проведен анализ стратегий/планов действий, касающихся вопросов, которые охватываются Факультативным протоколом к Конвенции о правах ребенка, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Эти документы включают Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми, Национальную стратегию по предотвращению насилия в отношении детей и их защите и соответствующий План действий. Стратегии/планы действий были использованы в качестве основы для определения видов деятельности в рамках пересмотренного Национального плана действий в интересах детей.

248. Национальная стратегия по предотвращению насилия в отношении детей и их защите была принята в декабре 2008 года. Правительство утвердило План действий по осуществлению Национальной стратегии по предотвращению насилия в отношении детей и их защите. Трудно предоставить точные данные относительно реальных масштабов насилия в отношении детей в Республике Сербия, поскольку единой системы учета и контроля за этим явлением не существует. Учреждения, занимающиеся вопросами насилия, используют разные параметры для рассмотрения и учета этого явления, что затрудняет сопоставление данных. Исследования, проводившиеся отдельными научными институтами и неправительственными организациями за последние 10 лет, являются важным источником данных по вопросу о насилии в отношении детей. В Республике Сербия наиболее уязвимыми считаются дети из следующих групп: дети из обездоленных семей, дети рома, дети из семей беженцев и перемещенных лиц, дети, лишенные родительского надзора, и/или дети, разлученные с родителями, дети, содержащиеся в учреждениях, дети-инвалиды и дети в рамках процедуры реадмиссии.

249. На основе анализа нынешнего положения и/или приоритетов, касающихся предотвращения насилия в отношении детей и их защиты, были выявлены следующие проблемы: низкий уровень информированности населения о фактах насилия; терпимость в отношении некоторых форм насилия и недостаточное просвещение общественности и/или отсутствие у нее знаний о том, каким образом бороться с насилием в отношении детей; отсутствие комплексных страте-

¹⁸⁴ Обзор достижений Национального плана действий (НПД) в интересах детей на 2004–2009 годы учитывал достижения в процессе осуществлении местных планов действий (МПД) в интересах детей. В целях содействия достижению целей НПД ЮНИСЕФ разработал в 2004 году программу, призванную побудить общины разрабатывать свои собственные МПД на основе мер, определенных в национальном документе (НПД) в интересах детей. В дополнение к семи приоритетным целям, изложенным в НПД, МПД содержат три дополнительные приоритетные задачи: пропаганда спорта как одного из компонентов, способствующих развитию личности и ее вовлечению в жизнь общества; обогащение культурной жизни детей и распространение информации о детях среди детей. Подготовка МПД осуществлялась на основе единой методологической структуры, увязанной с НПД, и основная цель их подготовки состояла в том, чтобы воплотить национальные приоритетные задачи в конкретные потребности на местном уровне с учетом принципов децентрализации и устойчивого развития Республики Сербия. В общей сложности 21 община/город в Сербии разработали и осуществляют свои МПД. К числу участвующих в проекте относятся следующие общины/города: Сеница, Кругоевац, Пирот, Прокупле, Крушевац, Каньица, Сента, Бела Поланка, Валево, Осечина, Любовия, Вранье, Нова-Варош, Приеполе, Прибой, Лебане, Бечей, Нови-Пазар, Бойник, Владичин-Хан и Кралево.

гий и системных механизмов предупреждения и реагирования в связи с проблемой насилия в отношении детей; недостаточно разработанное законодательство в этой области, а также неразвитость механизмов его осуществления и наблюдения за этим процессом с учетом необходимости ратификации соответствующих документов по вопросам защиты прав человека и подготовки руководства по вопросам прав детей в различных областях; недостаточно развитая межсекторальная сеть по вопросам защиты детей от насилия; неразвитая система информации в целях сбора данных по вопросу о насилии в отношении детей; отсутствие системы регистрации случаев насилия и неразвитость процедур представления сообщений; недостаточная изученность вопроса о количестве случаев проявления насилия в отношении детей и оценке риска уязвимости детей в случае применения насилия и посягательств.

250. На основе выявленных приоритетных проблем, касающихся предотвращения насилия в отношении детей и их защиты, в Стратегии устанавливаются две общие стратегические цели: формирование безопасных условий, способствующих осуществлению права каждого ребенка на защиту от всех форм насилия, и создание национальной системы предупреждения и защиты детей от всех форм грубого обращения, отсутствия заботы и эксплуатации. Эти стратегические цели воплощаются в форме конкретных мер и задач.

251. Правительство приняло Общий протокол по вопросам защиты детей от жестокого обращения и отсутствия заботы в августе 2005 года. Осуществление Общего протокола способствует формированию оперативной и эффективной межсекторальной сети и установлению скоординированной процедуры обеспечения защиты ребенка, который является реальной или потенциальной жертвой жестокого обращения и отсутствия заботы, и обеспечивает надлежащее вмешательство, оказание помощи и создание условий для дальнейшего безопасного развития ребенка. Такой подход предусматривает защиту ребенка в рамках единого процесса, хотя для этого привлекаются различные системы с присущей им спецификой.

252. Кроме того, был принят специальный протокол по защите детей от жестокого обращения, предназначенный для учреждений социальной защиты (Специальный протокол по защите детей от жестокого обращения и отсутствия заботы в учреждениях социальной защиты, 2006 год), а также для полиции (Специальный протокол по вопросу о деятельности сотрудников полиции по защите несовершеннолетних от жестокого обращения и отсутствия заботы, 2006 год), работников просвещения (Специальный протокол по вопросу о защите детей и учащихся от насилия, жестокого обращения и отсутствия заботы в учебных заведениях, 2007 год), работников здравоохранения (Специальный протокол системы здравоохранения по вопросам защиты детей от жестокого обращения и отсутствия заботы, 2009 год) и работников судебных органов (Специальный протокол по вопросу о деятельности судебных органов по защите несовершеннолетних от жестокого обращения и отсутствия заботы, 2009 год).

d) Беженцы, внутренне перемещенные лица, просители убежища

i) Беженцы и внутренне перемещенные лица

253. В соответствии с Законом о беженцах и указами, предусматривающими методы обеспечения ухода за беженцами и перемещенными лицами, беженцы пользуются полной свободой передвижения и проживания на территории Республики Сербия. Внутренне перемещенные лица также пользуются свободой

перемещения и выбора места жительства наравне с гражданами Республики Сербия.

254. Республика Сербия является страной, в которой находится наибольшее число беженцев и внутренне перемещенных лиц в Европе. С 1996 года по настоящее время количество беженцев сократилось почти на 80%. По данным регистрации беженцев в 2004–2005 годах их число уменьшилось до 104 246 человек по сравнению с общей численностью в 538 000 человек, которая была зарегистрирована в ходе проведения переписи населения 1996 года, и/или 346 000 человек по данным переписи населения 2001 года.

255. Сокращение числа беженцев вызвано главным образом их интеграцией в Республике Сербия, что стало одним из следствий осуществления положений Закона о гражданстве Республики Сербия. Свыше 200 000 человек получили гражданство Республики Сербия, и численность беженцев сократилась еще на 140 000 человек в результате процесса возвращения в Боснию и Герцеговину и Республику Хорватия (30% лиц, возвращающихся в Боснию и Герцеговину, и 18% лиц, возвращающихся в Республику Хорватия). В настоящее время в Республике Сербия все еще находятся примерно 86 000 беженцев, в основном из Республики Хорватия (75%) и из Боснии и Герцеговины.

256. "Сараевский процесс" является региональной инициативой при участии УВКБ, Европейской комиссии и ОБСЕ, которая, как предполагалось, обеспечит наблюдение за возвращением беженцев и соблюдением их соответствующих прав. Республика Сербия не смогла осуществить Сараевскую декларацию в предусмотренные сроки вследствие того, что Республика Хорватия в одностороннем порядке объявила о завершении "Сараевского процесса" и заявила о том, что оставшиеся неурегулированными вопросы должны решаться на двусторонней основе, а также ввиду того, что другие страны, участвовавшие в "Сараевском процессе", не проявили интереса, о чем свидетельствовали двусторонние переговоры между Республикой Хорватия и Боснией и Герцеговиной. Республика Сербия стала инициатором созыва конференции по рассмотрению неурегулированных вопросов и определению механизмов их решения, для чего странам региона необходимо было взять на себя определенные обязательства. Конференция под названием "Прочное решение проблемы беженцев и внутренне перемещенных лиц – сотрудничество между странами региона" прошла 25 марта 2010 года в Белграде и завершилась принятием совместного заявления министров внутренних дел Республики Сербия, Республики Хорватия, Боснии и Герцеговины и Черногории по неурегулированным проблемам беженцев и внутренне перемещенных лиц и по вопросу о необходимости активизации регионального сотрудничества для достижения справедливого, всеобъемлющего и прочного урегулирования. В этом заявлении были подтверждены принципы Сараевской декларации.

257. Участие международного сообщества в урегулировании всех проблем перемещенных групп населения в регионе имеет важнейшее значение для Республики Сербия, поскольку в противном случае это означало бы отсутствие механизмов проверки достигнутых результатов. В то же время полное осуществление Сараевской декларации является одной из приоритетных задач, поставленных в документе о европейском партнерстве с Республикой Сербия. Наиболее серьезным препятствием на пути к окончательному урегулированию проблемы беженцев в регионе является отсутствие беспрепятственного доступа ко всем обеспечиваемым правам в стране происхождения и/или увязывание вопросов соблюдения таких прав с возвращением в соответствующие страны.

258. Национальные стратегии правительства, в частности Стратегия сокращения масштабов нищеты, Национальная стратегия в области занятости на 2005–2010 годы и Национальная стратегия по решению проблем беженцев и внутренне перемещенных лиц, определяют дополнительные программы, меры и виды деятельности, касающиеся обеспечения занятости беженцев. Дополнительные программы, меры и виды деятельности, предусмотренные в стратегических документах, частично осуществляются. В рамках Национального инвестиционного плана были выделены средства на финансирование проектов по обеспечению жильем беженцев, а также подготовлено финансовое соглашение между Республикой Сербия и Европейским союзом по вопросу об использовании ресурсов за счет средств, выделяемых странам – кандидатам на вступление в ЕС до этапа присоединения. Осуществляется ряд проектов по содействию занятости и самостоятельной занятости беженцев, поскольку улучшение их экономического положения имеет решающее значение для интеграции.

259. Лица, которым предоставлен статус беженца, имеют право на бесплатное образование. В случае необходимости детям беженцев покрываются расходы на проживание в студенческих общежитиях из бюджетных средств. Национальная стратегия в области занятости на 2005–2010 годы предусматривает выделение стипендий детям из обездоленных семей беженцев и внутренне перемещенных лиц в средней школе и университетах. В 2005 году правительство создало Фонд для молодых талантов в Республике Сербия. В общие условия предоставления финансовой помощи молодым талантам включено положение о том, что они могут также иметь статус беженца и проживать в Республике Сербия.

260. Закон о беженцах предусматривает право беженцев на охрану здоровья на первичном, вторичном и третичном уровнях. Согласно недавно принятому Закону об охране здоровья лица, не имеющие медицинского страхования (на основе трудовых отношений или пенсионного обеспечения), могут пользоваться медицинскими услугами за счет бюджета. Беженцы не должны покрывать предусмотренную долю расходов на лечение. Стратегия сокращения масштабов нищеты предусматривает подготовку и осуществление национальных программ, предназначенных для особо уязвимых групп, включая программы по обеспечению медицинского ухода за беженцами. Меры по защите уязвимых групп необходимо предусматривать в рамках обычных программ в области здравоохранения. Предельные сроки, установленные для подготовки и осуществления национальных программ, предназначенных для особо уязвимых групп, истекли, и соответствующие меры не были реализованы.

261. Беженцам предоставлено право на социальное обеспечение, а также на правовую защиту членов семьи. Все дети-беженцы, оставшиеся без попечения родителей, помещаются в соответствующие учреждения или в приемные семьи. Пожилые лица помещаются в дома для престарелых, и расходы по их пребыванию там покрываются за счет бюджета Республики Сербия. Беженцы имеют право на материальное пособие. Стратегия сокращения масштабов нищеты предусматривает дополнительные меры по укреплению социальной защиты беженцев, которые пока еще не были приняты.

262. Программы обеспечения беженцев жильем осуществляются за счет бюджетных средств и ресурсов, предоставленных донорами. Существуют следующие виды жилья: социальное жилье – завершенное строительство, строительство за счет частичной самопомощи, строительство за счет самопомощи, предоставление бесплатных строительных материалов, микрокредиты на приобретение строительных материалов и услуги квалифицированных работников, социальное жилье на льготных условиях, приобретение домов в сельских районах,

субсидии, местные формы социального жилья. Закон о поправках к Закону о беженцах¹⁸⁵ регулирует вопросы использования и найма жилья и приобретения имущественных прав на квартиры и дома для беженцев, построенные за счет бюджетных средств или ресурсов, предоставленных донорами. Отсутствие достаточных средств на цели поддержки и помощи беженцам в деле удовлетворения их потребностей в жилье является наиболее серьезным сдерживающим фактором, определяющим масштабы и серьезность проблемы жилья для беженцев в Республике Сербия.

263. В Республике Сербия разработана специальная программа социального жилья на льготных условиях, которая предусматривает специальные пособия для наиболее уязвимых категорий беженцев и внутренне перемещенных лиц. Доступ к социальному жилью имеют беженцы, отвечающие определенным критериям. В 2009 году для беженцев и внутренне перемещенных лиц было найдено свыше 1 300 вариантов решения жилищной проблемы.

264. Закрытие центров по размещению беженцев выглядит как вполне гуманный шаг, однако создает на деле реальную проблему для большинства уязвимых групп населения, которые не могут найти постоянное жилье. Поэтому Комиссариат по делам беженцев закрывает такие центры в соответствии с установленным планом, подыскивая их обитателям постоянное жилье. Если такой центр закрывают по иным причинам (по просьбе одного из владельцев такого объекта), всем беженцам предоставляется возможность перебраться в другой центр или же получить единовременное пособие для облегчения переезда из общего центра в так называемое частное жилое помещение. Со времени начала планового закрытия центров содержания их число сократилось на 86%. В настоящее время в Республике Сербия насчитывается 60 таких центров, 17 из которых расположены в Автономном крае Косово и Метохия.

265. Внутренне перемещенные лица пользуются всеми правами, которые гарантируются Конституцией и законами Республики Сербия, наравне с гражданами страны. В Республике Сербия в общей сложности находятся 209 722 внутренне перемещенных лица из Автономного края Косово и Метохия. Внутренне перемещенные лица характеризуются следующей национальной структурой: 75,2% – сербы, 10,9% – рома, 3,9% – черногорцы, 2,5% – мусульмане, 1,5% – горанцы, 0,4% – цыгане ("египтяне"), 0,2% – албанцы, 0,2% – македонцы, 0,2% – югославы, 0,1% – хорваты и 0,1% – турки. Всего 4,8% лиц не сообщили о своей национальной принадлежности.

266. Все лица, зарегистрированные в качестве внутренне перемещенных лиц из Автономного края Косово и Метохия, получили удостоверения перемещенных лиц, которые используются для целей регистрации и действительны при предъявлении вместе с соответствующим удостоверением личности, которое имеют все граждане Республики Сербия, что имеет целью облегчить соблюдение соответствующих прав внутренне перемещенных лиц за пределами их места проживания. Внутренне перемещенные лица включены в образовательную систему Республики Сербия с того дня, как они покинули Автономный край Косово и Метохия, и им предоставлен доступ к медицинским услугам и социальному обеспечению (социальная помощь в форме пособий на ребенка, поддержки доходов семьи, пособий для лиц, обеспечивающих уход). Наиболее обездоленных из них размещают в сборных центрах, финансируемых из бюджета Республики Сербия (на эти цели расходуется 97% бюджета Комиссариата),

¹⁸⁵ Официальный вестник Республики Сербия, № 30/10.

где внутренне перемещенные лица составляют большинство по сравнению с беженцами.

267. Республика Сербия с 2007 года осуществляет ряд программ в области обеспечения жильем и занятости, направленных на улучшение условий жизни внутренне перемещенных лиц. Некоторые внутренне перемещенные лица, в особенности представители национальности рома, испытывают проблемы с приобретением документов, что является препятствием для осуществления их прав. В целях содействия получению документов Республика Сербия снизила размер административных сборов за выдачу документов внутренне перемещенным лицам и беженцам на 70%. Ожидаются также позитивные изменения в связи с принятием нового Закона о регистрации.

268. Закон о регистрации, который был принят в марте 2009 года и осуществляется с 28 декабря 2009 года, в частности, существенно способствовал соблюдению права на внесение сведений о рождениях в регистр и/или дает возможность комплексного включения сведений о рождении ребенка независимо от того, известны ли его родители, если ребенок остался без родительского попечения или является приемным. Поэтому положения данного Закона можно рассматривать в качестве дальнейшей меры по осуществлению прав, гарантируемых Конвенцией о правах ребенка, в особенности положений, которые позволяют включать сведения о рождении ребенка в регистр по истечении предусмотренного законом срока (последующее включение сведений о рождении).

269. Министерство государственного управления и местного самоуправления учредило рабочую группу для осуществления Стратегии улучшения положения рома в Республике Сербия, которой была поручена задача изучения положения и, в особенности, установления количества лиц, не включенных в регистр рождений, и предложения и реализации мер и мероприятий, относящихся к разработанному Плану действий по осуществлению Стратегии, в части, касающейся последующего включения сведений о рождении в регистр рождений. Ряд регистрационных книг, которые велись в Автономном крае Косово и Метохия, были уничтожены или исчезли, поэтому с 1999 года осуществляется процедура восстановления сведений об актах рождения, вступления в брак и смерти в регистрах, которые ведут местные органы власти в упомянутом регионе на основании закона. Закон о регистрации и соответствующие подзаконные акты регулируют процедуру восстановления данных в регистрах. Таким образом, все внутренне перемещенные лица с территории Автономного края Косово и Метохия имеют возможность, в частности, восстановить сведения о рождении в регистре рождений в том месте, где они регистрировались, на основе соответствующих процедур.

ii) Просители убежища

270. В соответствии с Законом об убежище никто не может быть выслан или возвращен против своей воли на территорию, где существует угроза для его жизни или свободы в силу расовой принадлежности, пола, языка, религии, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или в силу политических убеждений. В то же время правительство приняло Решение о составлении списка безопасных стран происхождения и безопасных третьих стран.

271. Управление по вопросам убежища Министерства внутренних дел в качестве органа первой инстанции, принимающего решения по ходатайствам о предоставлении убежища, получило такие ходатайства от порядка 50 лиц со времени вступления в силу 1 апреля 2008 года Закона об убежище; речь идет о

гражданах Республики Ирак, Исламской Республики Афганистан, Народной Республики Бангладеш, Республики Грузия, а также гражданах некоторых африканских стран. Эти ходатайства рассматриваются, а некоторые из них уже находятся на втором этапе процедуры рассмотрения в Комиссии по вопросам убежища.

272. По данным Министерства внутренних дел в течение 2008 года с ходатайствами о предоставлении убежища в Республике Сербия обратились 52 человека; они являются гражданами следующих стран: Федеративная Республика Нигерия – 2 человека; Республика Чад – 2 человека; Федеративная Демократическая Республика Эфиопия – 3 человека; Республика Армения – 3 человека; Республика Грузия – 11 человек; Французская Республика – 1 человек; Республика Кот-д'Ивуар – 19 человек; Республика Ирак – 1 человек; Демократическая Социалистическая Республика Шри-Ланка – 2 человека; Государство Палестина – 2 человека; Сомалийская Демократическая Республика – 2 человека; Республика Ангола – 1 человек; Республика Албания – 1 человек и 1 лицо без гражданства.

273. Просители убежища имеют право на размещение в Центре для просителей убежища. В декабре 2008 года правительство приняло решение о создании такого Центра, который функционирует под эгидой Комиссариата по делам беженцев. Размещенные в Центре просители убежища обеспечиваются жильем, питанием, одеждой и обувью. Просители убежища имеют также право на определенную денежную помощь через посредство Центра социального обеспечения, если они не располагают местом в Центре для просителей убежища. До завершения процедуры рассмотрения их ходатайств просители убежища не имеют права работать по найму.

е) Лица, возвращающиеся в соответствии с соглашениями о реадмиссии

274. К настоящему времени Республика Сербия заключила 17 двусторонних соглашений о реадмиссии в рамках усилий по международному сотрудничеству. Соглашение о реадмиссии между Европейским союзом и Республикой Сербия вступило в силу 1 января 2008 года. Двусторонние соглашения и Соглашение о реадмиссии регулируют условия и механизмы возвращения лиц, законный срок пребывания которых истек, по просьбе одной из сторон соглашения. По оценкам Совета Европы в 2003 году должно было вернуться от 50 000 до 100 000 граждан Республики Сербия. Активно действующие в Республике Сербия международные организации и гражданский сектор считают, что эта цифра может достичь даже 150 000 человек, поскольку, по данным правительства Федеративной Республики Германия, на территории этой страны незаконно находятся порядка 100 000 граждан Республики Сербия из общего числа находящихся в ней 600 000 человек. По оценкам Министерства внутренних дел к настоящему времени вернулись 18 000 граждан нашей страны.

275. В большинстве случаев страны, с которыми Сербия заключила соглашения о реадмиссии, отказались выполнить обязательства по участию в финансовой и социальной реинтеграции возвращающихся лиц. С другой стороны, те немногие страны, которые взяли на себя временные обязательства участвовать в процессе реинтеграции, сократили размеры своей помощи до финансирования некоторых небольших проектов и не оказывают прямую и конкретную помощь возвращающимся лицам. Тем не менее, соглашения о реадмиссии с Европейским союзом и Швейцарской Конфедерацией предусматривают оказание финансовой поддержки со стороны Европейского союза и Швейцарской Конфедерации в связи с реинтеграцией возвращающихся лиц.

276. Участие стран в социально-экономической реинтеграции незаконно проживающих в них и возвращающихся в Республику Сербия лиц необходимо, поскольку большинство таких репатриантов составляют представители национальности рома, находящиеся в весьма неблагоприятных социально-экономических условиях, испытывающие дискриминацию по самым различным признакам и в целом пребывающие в крайне сложном положении. Кроме того, Республика Сербия является страной транзита и сталкивается с целым рядом экономических трудностей, унаследованных из прошлого, и ее социальных и иных фондов и ресурсов недостаточно. Отдельную проблему создает отсутствие полной базы данных по лицам, возвращающимся на основании соглашений о реадмиссии.

277. В феврале 2009 года была принята Стратегия реинтеграции лиц, возвращающихся в соответствии с соглашениями о реадмиссии. Цель этой Стратегии заключается в устойчивой интеграции репатриантов в общины при полном уважении социально-культурного многообразия, а ее конкретная задача состоит в создании институциональных рамок и координации соответствующей деятельности.

278. Министерство по правам человека и национальных меньшинств открыло Бюро по реадмиссии в белградском аэропорте "Никола Тесла". Бюро занимается следующими вопросами: выявление депортированных лиц и добровольных репатриантов и их информирование о реадмиссии в Республику Сербия, выявление основных проблем, с которыми они сталкиваются в процессе реадмиссии, оказание базовой юридической помощи и предоставление консультаций по вопросам, касающимся урегулирования их личного статуса, социального обеспечения, здравоохранения и занятости, сбор данных и представление информации Министерству по правам человека и национальных меньшинств о положении в области прав человека и прав меньшинств лиц, прошедших реадмиссию, и сбор других данных, касающихся реинтеграции репатриантов.

279. Подготовлена Памятка для лиц, возвращающихся в рамках процедуры реадмиссии, на сербском языке, языке рома, немецком, голландском и английском языках, а также Руководство по вопросам интеграции лиц, возвращающихся в рамках процедуры реадмиссии, которое предназначено для представителей учреждений местного уровня.

f) Национальные меньшинства

280. В соответствии с Законом о защите прав и свобод национальных меньшинств национальные меньшинства определяются как любая группа граждан Республики Сербия, которая является достаточно представительной и длительное время и прочно связанной с Республикой Сербия, хотя и находящаяся в меньшинстве на территории государства, обладающая некоторыми отличительными чертами, такими как язык, культура, национальная или этническая принадлежность, происхождение или вероисповедание, по которым она выделяется из большинства населения; при этом ее представители заботятся о сохранении своей общей идентичности, включая культуру, традиции, язык или религию. Все группы граждан, которые называются или определяются как народы, национальные этнические общины, национальные этнические группы или национальности и которые отвечают всем вышеуказанным критериям, считаются национальными меньшинствами.

281. Лица, принадлежащие к национальным меньшинствам в Республике Сербия, могут избирать свои национальные советы в целях осуществления права на самоуправление в области культуры, образования, информации и официального

использования своего языка и письменности. Национальный совет представляет национальные меньшинства в области образования, культуры, информирования на языке национального меньшинства и официального использования языка и письменности и участвует в процессе принятия решений или принимает решения по вопросам, касающимся вышеупомянутых областей, и создает учреждения, компании и другие организации в указанных областях.

282. Закон о национальных советах национальных меньшинств предусматривает правила избрания членов национальных советов национальных меньшинств, которые еще не создали свои национальные советы, а также правила переизбрания уже созданных национальных советов. Выборы в национальные советы могут быть прямыми или на основе избирательных собраний. Национальные меньшинства принимают решение о том, какому из этих двух методов они отдадут предпочтение. Прямые выборы в национальные советы проводятся в том случае, если свыше 50% от общего числа представителей данного национального меньшинства по результатам последней переписи населения зарегистрировано в специальном избирательном списке национального меньшинства до объявления о выборах, после чего эта цифра сокращается до 20%. Выборы в национальные советы проводятся на основе принципов свободы выборов, равного избирательного права, периодичности проведения выборов и тайного голосования. Главными принципами выборов являются добровольный характер, пропорциональность и демократия¹⁸⁶.

283. 6 июня 2010 года в Республике Сербия состоялись выборы в национальные советы национальных меньшинств, в частности: прямые выборы в 16 национальных советов национальных меньшинств (албанцы, ашкали, боснийцы, болгары, буньевцы, вlahи, греки, цыгане ("египтяне"), венгры, немцы, рома, румыны, русины, словаки, украинцы и чехи), в то время как представители трех национальных меньшинств (македонцы, словенцы и хорваты) избрали национальные советы национальных меньшинств на основе собраний избирателей. Совет еврейских общин Сербии имеет такие же права и обязанности, как и национальные советы национальных меньшинств.

284. Закон о защите прав и свобод национальных меньшинств предусматривает, что власти на основании положений Конституции и закона могут принимать положения, отдельные правовые документы и меры в целях обеспечения полного и эффективного равенства между лицами, принадлежащими к национальным меньшинствам, и лицами, принадлежащими к большинству населения. Власти принимают правовые документы и меры в целях улучшения положения лиц, принадлежащих к национальному меньшинству рома. Упомянутые выше положения, отдельные правовые документы и меры не рассматриваются как акты дискриминации¹⁸⁷.

285. Принимаются меры в области экономики в целях содействия обеспечению равенства в тех районах Республики Сербия, в которых проживают представители национальных меньшинств и которые являются недостаточно развитыми по сравнению с другими районами страны. Правительство приняло Стратегию долгосрочного экономического развития южных районов Сербии – общин Прешево, Буяновац и Медведья в январе 2007 года в качестве первого стратегического документа правительства, касающегося трех общин, населенных сербами, албанцами и рома. Фонд развития Республики Сербия включил общины Прешево, Буяновац и Медведья в Программу распределения и использова-

¹⁸⁶ Статьи 29–112.

¹⁸⁷ Статья 4.

ния средств для развития предприятий и предпринимательства в наиболее слаборазвитых общинах Республики Сербия. Республиканское агентство по развитию малых и средних предприятий предоставило ссуды на создание предприятий в размере 5 000–15 000 тыс. евро в целях развития предпринимательства в общинах южной части Сербии. Практически весь риск берет на себя государство, с тем чтобы побудить население открывать свое собственное дело.

286. Министерство сельского хозяйства, торговли, лесного и водного хозяйств предоставило Прешево статус пострадавшей общины в рамках своей программы на 2007 год, а также специальные условия в рамках программы использования субсидий на развитие сельских районов за счет направления инвестиций на приобретение сельскохозяйственного оборудования, программы использования субсидий на развитие сельских районов за счет инвестиций в развитие туризма и программы использования субсидий на развитие сельских районов за счет инвестиций в создание кормовой базы для скотоводства. Решением правительства общине Прешево был предоставлен статус пострадавшего района.

287. Соглашение о сотрудничестве в области экономического развития на местном уровне было подписано в ноябре 2008 года Координационным органом, Агентством США по международному развитию (ЮСАИД) и общинами Прешево, Буяновац и Медведья. Впервые Координационный орган предусмотрел выделение средств в бюджете на 2009 год на мероприятия в интересах молодежи всех этнических общин на общую сумму в 21,5 млн. динаров, которые пойдут на осуществление проектов в интересах молодежи и гражданского общества.

288. Министерство внутренних дел осуществляет ряд мероприятий, связанных с налаживанием взаимоотношений и доверия между сотрудниками полиции и жителями общин, подготовкой полицейских, представителей общин, граждан и конкретных категорий населения, созданием и развитием партнерских связей между полицией и общинами в деле решения проблем, касающихся безопасности. Эти мероприятия осуществляются в условиях соблюдения должной осторожности в общинах Буяновац, Прешево и Медведья, в рамках которых, среди прочего, используются кандидаты из местных общин (большинство из них из албанской общины), которым после прохождения соответствующей подготовки предлагается работа в полицейских участках Прешево, Буяновац и Медведья.

289. В связи с публикацией объявлений о найме сотрудников в Центр базовой подготовки полицейских и найме на работу в полицию наблюдается позитивное отношение со стороны всех представителей национальных общин, а представителям и членам групп меньшинств сообщается о содержании объявлений на их родном языке и предлагается поступать на работу в полицию.

290. В подзаконных актах, которые принимаются на различных уровнях государственной власти, предусматриваются также специальные временные меры. В соответствии с Рекомендацией о мерах по повышению доли представителей национальных меньшинств в органах государственной администрации, принятой правительством Республики Сербия в мае 2006 года, предусматривается, что органы государственной администрации, которые должны иметь в своем составе не менее одной трети от общего числа сотрудников, постоянно работающих в региональных подразделениях на их соответствующей территории, где используются языки одного или нескольких национальных меньшинств на основании решений компетентных органов местного самоуправления, должны принимать меры для обеспечения наличия конкретного числа рабочих мест в соответствии с правилами процедуры внутренней организации и классифика-

ции должностей, когда выполнение конкретных функций требует знания по крайней мере одного из языков и письменности национального меньшинства, официально используемых на территории, где создан данный орган местного самоуправления.

291. Далее, если в ходе процедуры отбора при открытом конкурсе на заполнение вакантной должности в региональных подразделениях предусмотрена письменная проверка профессиональных знаний, способностей и навыков кандидатов, кандидаты проходят тестирование или любую иную форму письменного экзамена на соответствующем языке национального меньшинства. Наиболее важным аспектом предоставления преимущественных прав являются меры, направленные на то, чтобы при составлении отборочного списка и списка кандидатов в ходе проведения открытого конкурса комитет по проведению конкурса и/или глава органа государственной власти уделяли особое внимание представленности членов национальных меньшинств в общей структуре работников данного органа как главному критерию отбора из числа равных кандидатов наряду с применением принципа профессионализма, который подразумевает профессиональную квалификацию, знания и навыки кандидатов, позволяющие выполнять соответствующие функции в органе государственной администрации.

292. Местные органы власти принимают подзаконные акты, предусматривающие специальные временные меры. Уставы органов местного самоуправления содержат положения, в соответствии с которыми общинная администрация и государственные предприятия, создаваемые в данной общине, должны учитывать национальный состав и/или оговаривать минимальное число сотрудников, принадлежащих к национальным меньшинствам, в своих соответствующих документах, касающихся классификации должностей.

293. Инструкции по выполнению должностных обязанностей в порядке более эффективного обеспечения прав представителей национальных меньшинств, принятые Министерством внутренних дел в марте 2003 года, предусматривают, что Министерство обеспечивает права человека и права меньшинств при выполнении порученных ему задач и применяет их непосредственно и/или защищает их в соответствии с Конституцией, законами и другими нормативными актами Республики Сербия. Согласно положениям Кодекса полицейской этики, принятого правительством Республики Сербия в октябре 2006 года, работники Министерства внутренних дел, а также сотрудники полиции должны руководствоваться принципом беспристрастного правоприменения независимо от национального или этнического происхождения, расы, языка или социального положения лица, в отношении которого применяется закон.

294. Меры по достижению фактического равенства в области культуры включают прежде всего совместное финансирование проектов и мероприятий, направленных на поддержание и развитие культуры представителей национальных меньшинств и сохранение их культурной самобытности. В качестве средства обеспечения финансовой помощи для таких проектов в области культуры Министерство культуры проводит с 2002 года конкурсы; в 2007 году был организован специальный конкурс, посвященный культуре национальных меньшинств, а в 2009 году было организовано отдельное мероприятие, посвященное творчеству инвалидов. Такие конкурсы в интересах национальных меньшинств касаются не только конкретных меньшинств, но и относятся ко всей области развития многообразия культур.

295. В 2008 году в рамках финансового плана Краевого секретариата по вопросам культуры было выделено в общей сложности 511 127 580,00 динаров на развитие культуры в целом и/или 135 215 298,00 динаров на развитие культуры

национальных меньшинств в Автономном крае Воеводина. Средства, выделяемые на программы культурного и художественного творчества национальных меньшинств, составляют 26,45% от общего объема средств, выделяемых на развитие культуры и искусств в Автономном крае Воеводина.

296. Краевой секретариат по вопросам культуры проводит регулярные конкурсы в следующих целях: охрана культурного наследия, совместное финансирование современных и национальных произведений национальных меньшинств и этнических групп, публикация новых книг на языках национальных меньшинств и перевод книг с сербского на языки национальных меньшинств или с этих языков на сербский, производство художественных, документальных, документально-художественных, короткометражных и анимационных фильмов, издание журналов в области культуры и искусства на языках национальных меньшинств, любительское культурно-художественное творчество представителей всех национальных общин и этнических групп. В Автономном крае Воеводина действует в общей сложности 420 культурно-художественных объединений, 236 из которых являются объединениями национальных меньшинств.

i) Положение рома

297. Согласно результатам переписи населения, проводившейся в 2002 году, в Сербии проживает 108 193 гражданина, которые объявили себя представителями национального меньшинства рома. Однако данные исследований показывают, что эта цифра существенно выше и составляет порядка 250 000–500 000 рома. Главной проблемой населения рома является высокий уровень нищеты, который во много превосходит соответствующий показатель для остального населения Сербии. Причины этого кроются в основном в сфере образования, занятости и жилищных условий.

298. Стратегия улучшения положения рома, принятая правительством Республики Сербия в апреле 2009 года, представляет собой целенаправленную политику по улучшению положения рома. Стратегическая цель этого документа состоит в улучшении положения национального меньшинства рома в Республике Сербия и/или сокращении диспропорций между населением рома и большинством населения страны. В документе содержатся конкретные разделы, касающиеся вопросов образования, жилищных условий, занятости, перемещенных лиц, вопросов реадмиссии, возможности получить документы, удостоверяющие личность, социального страхования и социального обеспечения, здравоохранения, положения женщин, информации, культуры, политического участия и представленности рома, дискриминации и других вопросов. Стратегия улучшения положения рома строится на следующих основных принципах и ценностях: обязательства государства обеспечивать соблюдение, защиту и реализацию юридических прав рома, полная и эффективная интеграция рома во все сферы общественной жизни, уважение, признание и поощрение различий, равные возможности на основе равных прав, гендерное равенство, предотвращение всех форм дискриминации и борьба с ними, предоставление преимущественных прав.

299. На цели улучшения положения рома из бюджета Республики Сербия выделяются значительные средства. В частности, Министерство труда и социальной политики выделило в 2008 году 150 млн. динаров, Министерство здравоохранения выделило в 2006 году 138 млн. динаров на период до начала 2009 года, а Управление Комиссара по делам беженцев выделило целых 330 млн. динаров в 2008 и 2009 годах. Республика Сербия запланировала выделить из бюджета на 2009 год 1 млрд. 200 млн. динаров на цели улучшения положения рома в

области здравоохранения, образования, занятости и социального положения. После пересмотра бюджета и его оптимизации из этой суммы было выделено 525 853 913,00 динаров. Кроме того, Автономный край Воеводина и местные органы самоуправления также выделяют средства на решение проблем рома.

ii) *Меры, принимаемые властями Республики в целях предотвращения дискриминации рома*

300. В сфере жилья основные мероприятия, связанные с решением жилищных проблем рома в Республике Сербия, были определены в процессе принятия Плана действий по обеспечению жильем рома в 2005 году. В Руководящих принципах по поощрению и легализации неформальных поселений рома от 2007 года содержатся профессиональные указания местным органам самоуправления по вопросам решения данной проблемы. Однако проблема переноса поселений, не отвечающих требованиям гигиены, остается нерешенной, прежде всего из-за отсутствия четко определенных процедур и стандартов, которые позволили бы местным органам самоуправления выработать методы переноса таких поселений.

301. В сфере образования Министерство образования, Министерство по правам человека и национальных меньшинств и Национальный совет национального меньшинства рома принимают меры по предоставлению преимущественных прав при принятии учащихся из числа рома в среднюю и высшую школу и университеты на основе Единого плана действий в области образования от 2005 года. В сотрудничестве с Миссией ОБСЕ и при поддержке Европейского агентства по реконструкции Министерство образования приступило к реализации проекта, который предусматривает введение должности педагогических помощников из числа рома в 2007 году. К настоящему времени на работу в начальные школы направлено 28 таких помощников. Был также осуществлен проект под названием "Расширение возможностей школьной администрации по осуществлению местных планов действий по поощрению образования рома", в рамках которого была организована подготовка 16 педагогических советников из 16 школьных администраций для наблюдения за осуществлением проектов по содействию образованию рома. При поддержке Фонда образования рома и в сотрудничестве с компетентными ведомствами неправительственные организации осуществляют проекты, направленные на достижение следующих целей: расширение доступа к дошкольному образованию, организация функционального начального образования для рома из числа взрослых, защита детей рома от дискриминации, поиски системных решений задачи включения в программы общей подготовки преподавателей элементов истории, культуры и традиций рома, решение проблем детей-рома из числа внутренне перемещенных лиц и репатриантов, улучшение положения с посещаемостью в средней школе, расширение возможностей и создание стимулов для дальнейшего продолжения образования.

302. В области занятости некоторые государственные и местные инициативы по обеспечению занятости рома осуществляются в рамках Национальной стратегии в области занятости на 2005–2010 годы и Национального плана действий в области занятости на 2006–2008 годы. Практикуется предоставление преимущественных прав при распределении ресурсов Национальной службы занятости в связи с самостоятельной занятостью или организацией собственного дела. Рома привлекаются к мерам по обеспечению активной занятости, включая общественные работы, клубы поисков работы, обучение методам активных поисков работы и самообеспеченность. Для зарегистрированных безработных из числа рома организуются программы компьютерной подготовки и курсы изуче-

ния иностранных языков. Однако с 2006 года лишь 21 человек из числа рома стал самостоятельно занятым, и достигнутые результаты являются весьма незначительными. Национальной службой занятости зарегистрировано всего 13 871 безработных из числа рома, из которых 6 100 воспользовались некоторыми мерами или услугами, предоставляемыми этой Службой.

303. Фонд социальных инноваций при Министерстве труда и социальной политики с 2003 года оказывает поддержку в осуществлении ряда проектов, направленных на улучшение положения рома. Из бюджета Республики Сербия выделяются средства на привлечение координаторов по проблемам рома для работы в 40 муниципальных центрах социального обеспечения (порядка 4 млн. динаров до конца 2008 года). В сотрудничестве со школами, медицинскими учреждениями и органами самоуправления эти координаторы призваны содействовать более широкому информированию населения из числа рома об их правах и создавать для них возможности более эффективного доступа к предлагаемым услугам общественного характера.

304. В области здравоохранения предпринимаются самые различные инициативы, направленные на повышение уровня охраны здоровья рома. В период с 2008 по май 2010 года 60 посредников по вопросам медицинского обслуживания посетили 33 985 семей рома и/или зарегистрировали 118 842 рома (36 511 женщин, 34 290 мужчин и 48 041 ребенок); совершили 72 109 посещений на дом; оказали содействие в получении документов, удостоверяющих личность, и медицинских карточек для 6 676 рома; организовали прививки для 6 160 детей; содействовали организации медосмотров для 3 933 женщин; провели медицинский осмотр 1 943 беременных женщин и кормящих матерей; провели процедуры маммографии для 444 женщин; содействовали принятию 1 054 детей в школу; 10 908 рома выбрали своих врачей, а 3,990 женщин выбрали своих гинекологов. ЮНИСЕФ и компания "Теленор" предоставили посредникам программное обеспечение и 60 портативных компьютеров и мобильных телефонов, с тем чтобы они могли направлять свои доклады электронной почтой; в общей сложности в рамках бюджетных ассигнований на осуществление Плана действий по улучшению медицинского обслуживания рома было выделено 61 млн. динаров (750 000 евро) в период с 2006 по 2008 годы, в то время как в 2009 году было выделено всего 17 500 000 динаров (188 172 евро) на осуществление 164 проектов в 60 центрах здравоохранения, которыми было охвачено в общей сложности 41 908 представителей рома; было разработано программное обеспечение, содержащее показатели медицинского обслуживания рома и состояние их поселений.

305. В период с 2007 по 2009 годы началось осуществление двух проектов при поддержке Глобального фонда в рамках первого проекта под названием "Борьба с туберкулезом в Республике Сербия на основе осуществления стратегии лечения под непосредственным наблюдением врача", которым было охвачено 122 поселения рома в 14 городах, проведено обследование 14 815 человек из числа рома, прошел подготовку 14 941 человек из числа рома и выявлено 8 новых случаев заболевания туберкулезом; конкретной целевой группой являются дети в возрасте до 14 лет из поселений рома; было взято 8 172 анализа, из которых 4% показали наличие туберкулезной инфекции, что совпадает с общим показателем для детей и свидетельствует об эффективном охвате прививками в родительных отделениях, и был выявлен лишь один случай заболевания, в то время как уровень заболеваемости составляет 13 на 100 000 человек. В рамках второго проекта, который финансируется за счет средств Глобального фонда, предпринимаются усилия по борьбе с ВИЧ/СПИДом; этой программой охвачены

13 951 человек из числа молодежи рома, и/или целевой показатель превышен на 24%.

306. В 2008 году проводился анализ воздействия политики в области охраны здоровья на доступность служб здравоохранения для населения рома в Республике Сербия, и, согласно выводам Института экономических исследований, проводимая в Республике Сербия политика в области здравоохранения позитивным образом влияет на расширение доступа к медицинским услугам, что позволяет добиться сокращения неравенства. Более 50% представителей рома составляют лица в возрасте до 25 лет, тогда как средняя продолжительность жизни всего населения рома могла бы увеличиться с 58 до 63 лет, если бы в течение следующих десяти лет было продолжено осуществление проектов по улучшению охраны здоровья детей. Прогнозируемый эффект на срок в десять лет мог бы составить 518 лет, полученных за счет продления средней продолжительности жизни лиц, охватываемых этой программой.

307. Министерство внутренних дел осуществляет мероприятия по налаживанию связей и сотрудничества с представителями общины рома, работая с представителями обездоленного, находящегося в меньшинстве и социально уязвимого населения. Благодаря участию представителей рома и сотрудников полиции в совещаниях за круглым столом, мероприятиях местных органов обеспечения безопасности и других формах обмена мнениями удалось добиться значительного прогресса в деле более глубокого понимания проблем общины рома и ее потребностей с точки зрения безопасности.

iii) Меры, принимаемые в Автономном крае Воеводина в целях недопущения дискриминации рома

308. В области образования учащиеся из числа представителей рома принимаются в среднюю школу за счет мер по предоставлению преимущественных прав в сотрудничестве с Национальным советом национального меньшинства рома, Советом по интеграции рома, Центральным культурно-издательским обществом рома и студенческими организациями рома.

309. В области занятости за прошедшие два года благодаря субсидиям на цели обеспечения самостоятельной занятости было открыто 50 малых предприятий, основанных представителями рома, в рамках проводившегося конкурса по предоставлению субсидий для обеспечения самостоятельной занятости безработных из числа рома в общинах на территории Автономного края Воеводина.

310. В области жилья поселение рома в общине Кула было перемещено после приобретения домов в Сиваче. В частности, общинный совет Кулы, исполнительный совет Воеводины и голландский фонд СПОЛУ приобрели участки в населенном сельском районе для всех семей рома из этого поселения. По просьбе Управления по интеграции рома Совет управляющих Фонда капитальных инвестиций выделил 300 000 000,00 динаров, что является наиболее значительной и крупной инвестицией для населения рома.

311. Секретариат по вопросам образования Автономного края Воеводина осуществляет рассчитанный на четыре года проект под названием "Интеграция учащихся рома в средних школах на территории Автономного края Воеводина". Данный проект осуществляется при финансовой поддержке Фонда образования рома и при участии таких партнеров, как Совет по интеграции рома и Объединение учащихся рома. В рамках проекта предоставляется финансовая поддержка и услуги наставников для учащихся обычных средних школ в период с 2007 по 2011 годы. Данным проектом будет непосредственно охвачено в общей

сложности 855 учащихся, тогда как косвенно он будет затрагивать и их родителей, семьи рома, общину рома, а также местные общины и более широкие группы населения. Цель проекта заключается в увеличении количества учащихся рома в средней школе и среди тех, кто заканчивает среднее образование, повышении их общей успеваемости в средней школе за счет системы наставничества, а также дальнейшем предоставлении стипендий учащимся.

iv) Запрещение организаций и деятельности, подстрекающих к дискриминации

312. В соответствии с Конституцией Сербии деятельность политических партий, имеющая целью насильственное свержение конституционной системы, нарушение конституционных прав человека или прав меньшинств, разжигание расовой, национальной или религиозной ненависти, запрещены. Конституционный суд может запретить только такие объединения, деятельность которых направлена на насильственное свержение конституционного порядка, нарушение гарантированных прав человека и прав меньшинств или разжигание расовой, национальной и религиозной вражды¹⁸⁸. Конституционный суд принимает решение о запрете деятельности политической партии, профсоюза, объединения граждан или религиозной общины по предложению правительства, Прокурора Республики или органа, отвечающего за регистрацию политических партий, профсоюзов, объединений граждан или религиозных общин¹⁸⁹. До сих пор Конституционный суд не запрещал деятельность каких-либо организаций, призывающих к насилию.

313. Закон об объединениях граждан предусматривает, что компетентный орган может временно запрещать проведение публичного собрания, имеющего целью насильственное свержение конституционного порядка, нарушение территориальной целостности и независимости Республики Сербия, ущемление гарантируемых Конституцией прав и свобод отдельных лиц и граждан, разжигание национальной, расовой и религиозной нетерпимости и ненависти и подстрекательство к ним. Компетентный суд выносит решение по вопросу о временном запрете или запрете публичного собрания¹⁹⁰.

314. В соответствии с Законом о политических партиях деятельность политической партии не может быть направлена на насильственную дестабилизацию конституционной системы и нарушение территориальной целостности Республики Сербия, попрание гарантируемых прав человека или прав меньшинств или разжигание расовой, национальной или религиозной ненависти и подстрекательство к ним¹⁹¹.

С. Эффективные средства правовой защиты

1. Судебная защита

315. Согласно Конституции Республики Сербия каждый человек имеет право на судебную защиту в случае нарушения или несоблюдения своих прав человека или прав меньшинств, гарантируемых Конституцией, в том числе права на устранение последствий такого нарушения¹⁹². Каждый человек имеет право на компенсацию материального или нематериального ущерба, причиненного ему

¹⁸⁸ Статьи 5 (3) и 55 (4).

¹⁸⁹ Закон о Конституционном суде, статья 80 (1).

¹⁹⁰ Статьи 9 и 10.

¹⁹¹ Статья 4 (2).

¹⁹² Статья 22.

вследствие незаконных или неправомерных действий государственного органа, лица, облеченного государственной властью, органа автономного края или органа местного самоуправления¹⁹³. Кроме того, каждый человек имеет право на равную защиту своих прав в судах и других государственных органах, а также право на апелляцию или другую правовую защиту в связи с решением, затрагивающим его права, обязанности или законные интересы¹⁹⁴.

316. В соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом в случае, если прокурор не обнаружит оснований для возбуждения преследования за какое-либо уголовное деяние, в связи с которым прокуратура правомочна привлечь данное лицо к ответственности, или каких-либо оснований для возбуждения преследования в отношении некоторых из предполагаемых сообщников, прокурор обязан информировать пострадавшее лицо об этом в течение восьми дней и сообщить пострадавшему о необходимости возбуждения им преследования в личном порядке¹⁹⁵.

317. Закон об административных спорах предусматривает судебную защиту индивидуальных прав и законных интересов и законность споров в связи с административными и иными вопросами, предусмотренными в Конституции и в законе. Административные споры рассматриваются для того, чтобы суд мог принять решение относительно законности обязательных административных актов за исключением тех, которые предусматривают иную форму судебной защиты, относительно законности имеющих юридическую силу административных действий, затрагивающих какое-либо право, обязательство или законный интерес, а также другие юридически обязательные индивидуальные действия, которые предусмотрены законом. Правом возбуждать административный иск располагает физическое лицо, юридическое лицо или другое лицо, если они считают, что данным административным действием было нарушено какое-либо право или законный интерес. Кроме того, административный иск может быть возбужден судебным органом, органом автономного края и местным органом самоуправления, организацией, подразделением компании, обладающим полномочиями заниматься административными вопросами, поселением, группой лиц и т.д., не обладающими правоспособностью юридического лица, если они наделены правами и обязанностями, которые затрагиваются административным разбирательством. Если какое-либо административное действие нарушает закон в ущерб общественным интересам, компетентным прокурором или компетентной прокуратурой может быть возбужден иск по факту нарушения имущественных прав и интересов Республики Сербии, автономного края или органа самоуправления¹⁹⁶.

318. Административный иск может быть возбужден против юридически обоснованного административного действия, бездействия администрации или возвращения конфискованной собственности и компенсации ущерба. Административный спор разрешается путем признания иска обоснованным или необоснованным. Истец и компетентный прокурор могут обратиться с иском в связи с юридически обязательным решением административного суда в Верховный кассационный суд с просьбой о пересмотре судебного решения и/или истец может обратиться с просьбой о повторном разбирательстве, если первоначальное

¹⁹³ Статья 35.

¹⁹⁴ Статья 36.

¹⁹⁵ Статья 61 (1).

¹⁹⁶ Официальный вестник Республики Сербия, № 111/09, статья 1 (2), статья 3 (1), (2) и (3) и статья 11 (3).

разбирательство завершилось вынесением юридически обязательного решения или постановления¹⁹⁷.

2. Конституционная жалоба

319. Конституционная жалоба является особым средством правовой защиты прав человека. Конституция Республики Сербия предусматривает, что конституционная жалоба может быть подана в связи с отдельными действиями государственных органов или организаций, наделенных государственными полномочиями, которые нарушают права человека или права меньшинств или отказывают в таких правах, гарантируемых Конституцией, при условии, что другие правовые средства их защиты были исчерпаны или не были предусмотрены¹⁹⁸. Тем самым обеспечивается централизованный порядок принятия решений по вопросам о нарушении прав человека, а Конституционный суд становится последней инстанцией и средством защиты, после исчерпания которого обращаются в международные органы.

320. Процедура подачи конституционной жалобы регулируется Законом о Конституционном суде. В соответствии с законом конституционная жалоба может быть подана в течение 30 дней со дня представления индивидуального документа и/или со дня совершения действия, нарушающего права человека или права меньшинств или отказывающего в правах и свободах, гарантируемых Конституцией. Конституционный суд может сделать исключение в отношении лица, которое по обоснованным причинам не смогло соблюсти сроки подачи конституционной жалобы, если такое лицо в течение 15 дней после истечения причин, помешавших ему уложиться в отведенный срок, вносит просьбу об отсрочке и одновременно подает конституционную жалобу. Просьба об исключении не принимается по истечении трехмесячного срока с момента несоблюдения установленного предельного срока. Конституционный суд поддерживает конституционную жалобу или отклоняет ее как необоснованную¹⁹⁹.

321. Конституционный суд приступил к вынесению решений по конституционным жалобам после вступления в силу Правил процедуры Конституционного суда²⁰⁰. Конституционный суд вынес свои первые решения по обоснованности данного средства правовой защиты в 2008 году.

322. В течение 2008 года на рассмотрении в Конституционном суде Сербии находилось в общей сложности 1 927 дел в связи с конституционными жалобами (360 оставшихся после предыдущих лет и 1 567 конституционных жалоб, поданных в 2008 году). Всего было рассмотрено 363 дела; из них по 36 делам были вынесены постановления, а по 327 делам – решения. В рамках процедуры рассмотрения обоснованности конституционных жалоб Конституционный суд принял восемь решений, поддержавших конституционные жалобы, в том числе одновременных решений по путям устранения вредных последствий нарушения гарантируемых Конституцией прав лица, обратившегося с конституционной жалобой, и 28 решений с отказом в удовлетворении конституционных жалоб.

3. Защита в случае нарушений прав человека

323. Закон об ответственности за нарушения прав человека был принят в Республике Сербия в июне 2003 года. В соответствии с этим законом ответствен-

¹⁹⁷ Статьи 14, 15 и 40 (1), (2), статья 49 (1) и статья 56 (1).

¹⁹⁸ Статья 170.

¹⁹⁹ Статьи 82–92, статья 84 и статья 89 (1).

²⁰⁰ Официальный вестник Республики Сербия, № 24/08 и 27/08.

ность за нарушения прав человека (люстрация) включает процедуру расследования и установления факта нарушений прав человека, предусмотренных законом (прав, провозглашенных Международным пактом о гражданских и политических правах), процедуру установления индивидуальной ответственности за нарушения прав человека и меры, которые должны быть приняты в связи с установленными нарушениями прав человека. Положения данного закона применяются в отношении всех нарушений прав человека, совершенных после 23 марта 1976 года, когда вступил в силу Международный пакт о гражданских и политических правах²⁰¹. Закон об ответственности за нарушения прав человека на практике никогда не применялся.

4. Коллегия по делам о военных преступлениях Высокого суда в Белграде

324. Дела по обвинению в военных преступлениях расследуются в Коллегии по делам о военных преступлениях, созданной в качестве специальной палаты Окружного суда в Белграде в октябре 2003 года после принятия Закона об организации и компетенции государственных органов, занимающихся рассмотрением дел военных преступников, в июле 2003 года²⁰². После принятия этого Закона было создано Управление Прокурора по военным преступлениям. Закон об организации и компетенции государственных органов, рассматривающих дела против военных преступников, принят в целях обеспечения раскрытия и привлечения к ответственности лиц, виновных в уголовных преступлениях против человечества и международного права, а также в целях выявления и привлечения к ответственности лиц, виновных в уголовных правонарушениях, предусмотренных в статье 5 Устава Международного уголовного трибунала по бывшей Югославии. Поправки к этому Закону, принятые в ноябре 2007 года, в частности расширили сферу компетенции Управления Прокурора по военным преступлениям Республики Сербия и Совета по военным преступлениям Окружного суда Белграда, распространив ее на лиц, совершивших уголовные правонарушения, лиц, оказывавших помощь тем, кто совершал уголовные правонарушения, когда речь идет об уголовных правонарушениях, предусмотренных в статьях 370–386²⁰³ Уголовного кодекса, а также лиц, виновных в серьезных нарушениях норм международного гуманитарного права, совершенных на территории бывшей Югославии по состоянию на 1 января 1991 года, как это предусмотрено Уставом Международного уголовного трибунала по бывшей Югославии.

325. После проведения судебной реформы в Республике Сербия Совет по военным преступлениям с 1 января 2010 года превратился в Коллегию по делам о военных преступлениях Высокого суда в Белграде. К настоящему времени Коллегия приняла четыре решения, в соответствии с которыми шесть человек были

²⁰¹ Статьи 2 и 4.

²⁰² Официальный вестник Республики Сербия, № 67/03, 135/04, 61/05, 101/07 и 104/09.

²⁰³ Геноцид, преступления против человечности, военные преступления против гражданского населения, военные преступления против раненых и немощных, военные преступления против военнопленных, организация и поощрение геноцида и военных преступлений, использование запрещенных средств ведения войны, незаконное производство запрещенных видов оружия, незаконное убийство и ранение лиц, принадлежащих к неприязельской армии, незаконное присвоение предметов, принадлежавших убитым, нарушение защиты, предоставляемой парламентарю, жестокое обращение с ранеными, больными и военнопленными, неоправданная задержка с репатриацией военнопленных, уничтожение культурного наследия, непресечение преступлений против человечности и других ценностей, защищаемых международным правом, ненадлежащее использование международных отличительных знаков, агрессивная война.

приговорены в общей сложности к 73 годам тюремного заключения. Решения первой инстанции были приняты по пяти делам в отношении 22 человек (10 человек были освобождены), и на основании решений первой инстанции виновные были приговорены в общей сложности к 297 годам тюремного заключения. Всего было вынесено 11 решений, в том числе в связи с событиями, которые произошли в Северине (по данному делу пять человек были приговорены в общей сложности к 95 годам тюремного заключения), число осужденных составило 33 человека, и виновные были приговорены в общей сложности к 465 годам тюремного заключения. Основное расследование по девяти делам продолжается в Коллегии по делам о военных преступлениях. В отношении 291 человека было возбуждено в общей сложности 62 дела, причем 32 дела в отношении 132 человек находятся на стадии слушаний. Общее число лиц, в отношении которых ведется расследование, составляет 362 человека, а всего было осуждено 69 человек. Общее число жертв составляет 2 216 человек.

5. Специальная Коллегия Высшего суда в Белграде

326. После принятия Закона об организации и компетенции государственных органов по борьбе с организованной преступностью, коррупцией и другими серьезными уголовными правонарушениями при Окружном суде Белграда была создана Специальная коллегия по борьбе с организованной преступностью, которая превратилась в Специальную коллегию Высокого суда в Белграде после проведенной судебной реформы. В соответствии с ежегодным планом распределения судей в 2008 году в эту Коллегию было направлено 15 судей, четверо из которых являются следственными судьями, а 11 судей – председателями судебных палат и судьями, участвующими в основных слушаниях. Кроме того, при Окружной прокуратуре была создана Специальная коллегия по борьбе с организованной преступностью, которой были предоставлены более широкие полномочия после судебной реформы и которая превратилась в независимый орган – Управление Прокурора по борьбе с организованной преступностью. При Министерстве внутренних дел была создана Служба по борьбе с организованной преступностью, которая занимается внутренними вопросами и выполняет задачи, связанные с уголовными правонарушениями, совершаемыми организованными преступными группами. При Окружном суде Белграда была создана специальная группа для задержания лиц в рамках уголовно-процессуальных действий в связи с уголовными преступлениями, совершаемыми организованными преступными группами.

327. Управление Прокурора по борьбе с организованной преступностью возбудило в 2007 и 2008 годах уголовное разбирательство в общей сложности по 440 делам; в отношении 52 дел из этого общего числа уголовное разбирательство было завершено.

Приложения

Приложение I

Демографические показатели

Таблица 1
Республика Сербия

		2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год
Численность населения (по оценкам)	Всего	7 463 157	7 440 769	7 411 569	7 381 579	7 350 222
	Мужчины	3 629 194	3 618 040	3 603 698	3 588 957	3 573 814
	Женщины	3 833 963	3 822 729	3 807 871	3 792 622	3 776 408
Плотность населения (число жителей на 1 км ²)		96,3	96,0	95,7	95,3	94,9
Средняя продолжительность жизни	Всего	72,61	72,69	73,19	73,40	73,65
	Мужчины	69,91	70,02	70,56	70,70	71,06
	Женщины	75,39	75,43	75,88	76,16	76,28
Число жителей в городских и сельских районах	Всего в городских районах	4 249 544	4 257 878	4 263 386	4 270 400	4 275 245
	Всего в сельских районах	3 213 613	3 182 891	3 148 183	3 111 179	3 074 977
	Мужчины в городских районах	2 030 310	2 033 178	2 034 616	2 037 012	2 038 642
	Мужчины в сельских районах	1 598 884	1 584 862	1 569 082	1 551 945	1 535 164
	Женщины в городских районах	2 219 234	2 224 700	2 228 770	2 233 388	2 236 603
	Женщины в сельских районах	1 614 729	1 598 029	1 579 101	1 559 234	1 539 813
		2004–2005 годы	2005–2006 годы	2006–2007 годы	2007–2008 годы	
Темпы прироста численности населения (в промилле)		-3,0	-3,9	-4,1	-4,3	

		2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год
Коэффициент зависимости (функциональный индекс населения)	Всего	48,9	49,0	48,9	48,6	48,2
	Мужчины	46,0	46,0	45,9	45,6	45,2
	Женщины	51,9	51,9	51,8	51,6	51,2

(Соотношение между населением в возрасте от 0 до 14 лет и старше 65 лет и населением в возрасте от 15 до 64 лет, рассчитанное в середине года, в который проводится наблюдение).

Статистические данные по возрастному составу населения Республика Сербия

Возраст	Пол	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год
	Всего	7 463 157	7 440 769	7 411 569	7 381 579	7 350 222
	Мужчины	3 629 194	3 618 040	3 603 698	3 588 957	3 573 814
	Женщины	3 833 963	3 822 729	3 807 871	3 792 622	3 776 408
0	Всего	78 234	74 802	71 088	69 100	68 171
	Мужчины	40 339	38 502	36 576	35 635	35 260
	Женщины	37 895	36 300	34 512	33 465	32 911
1–4	Всего	298 728	307 091	308 702	302 869	293 519
	Мужчины	153 118	157 661	158 801	155 955	151 208
	Женщины	145 610	149 430	149 901	146 914	142 311
5–9	Всего	381 960	371 048	364 588	365 362	370 514
	Мужчины	196 022	190 221	186 555	186 902	189 856
	Женщины	185 938	180 827	178 033	178 460	180 658
10–14	Всего	424 974	420 288	413 917	405 427	395 698
	Мужчины	217 409	215 324	212 388	208 289	203 180
	Женщины	207 565	204 964	201 529	197 138	192 518
15–19	Всего	479 215	466 715	456 643	446 332	435 377
	Мужчины	245 368	239 082	233 955	228 507	222 710
	Женщины	233 847	227 633	222 688	217 825	212 667
20–24	Всего	512 529	511 145	506 330	500 542	492 718
	Мужчины	261 210	260 274	257 882	255 127	251 500
	Женщины	251 319	250 871	248 448	245 415	241 218
25–29	Всего	516 881	517 806	516 101	513 378	511 692
	Мужчины	261 739	262 670	262 160	260 965	260 117
	Женщины	255 142	255 136	253 941	252 413	251 575

<i>Возраст</i>	<i>Пол</i>	<i>2004 год</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>	<i>2007 год</i>	<i>2008 год</i>
30–34	Всего	486 113	493 574	501 731	508 798	513 824
	Мужчины	243 380	247 399	251 688	255 674	258 935
	Женщины	242 733	246 175	250 043	253 124	254 889
35–39	Всего	478 810	477 321	476 137	477 059	479 895
	Мужчины	237 116	236 690	236 685	237 651	239 506
	Женщины	241 694	240 631	239 452	239 408	240 389
40–44	Всего	512 857	501 657	491 068	483 448	478 203
	Мужчины	253 075	247 605	242 473	238 686	236 067
	Женщины	259 782	254 052	248 595	244 762	242 136
45–49	Всего	565 741	545 818	532 242	522 462	514 710
	Мужчины	280 205	269 471	262 093	256 981	252 849
	Женщины	285 536	276 347	270 149	265 481	261 861
50–54	Всего	607 262	609 182	606 834	594 432	571 393
	Мужчины	300 008	301 181	299 732	292 754	280 622
	Женщины	307 254	308 001	307 102	301 678	290 771
55–59	Всего	454 853	498 183	532 607	552 830	568 919
	Мужчины	218 598	239 896	256 845	267 105	275 409
	Женщины	236 255	258 287	275 762	285 725	293 510
60–64	Всего	396 589	372 738	358 714	368 236	392 725
	Мужчины	185 420	173 780	166 932	171 670	183 556
	Женщины	211 169	198 958	191 782	196 566	209 169
65–69	Всего	432 526	419 227	406 429	389 709	371 344
	Мужчины	196 124	189 673	183 582	175 718	167 365
	Женщины	236 402	229 554	222 847	213 991	203 979
70–74	Всего	394 490	391 619	385 892	379 415	370 854
	Мужчины	171 195	170 151	167 705	164 805	160 913
	Женщины	223 295	221 468	218 187	214 610	209 941
75–79	Всего	265 755	273 848	280 438	285 337	289 706
	Мужчины	105 285	110 221	114 389	117 392	119 463
	Женщины	160 470	163 627	166 049	167 945	170 243
80–84	Всего	134 014	140 235	145 423	151 810	157 835
	Мужчины	48 679	50 930	53 023	55 934	59 347
	Женщины	85 335	89 305	92 400	95 876	98 488
85+	Всего	41 626	48 472	56 685	65 033	73 125
	Мужчины	14 904	17 309	20 234	23 207	25 951
	Женщины	26 722	31 163	36 451	41 826	47 174

Источник: Статистическое ведомство Республики Сербия.

Таблица 2
Статистика движения народонаселения

Число живорождений с разбивкой по полу в период 2004–2008 годов

Территория	Пол	Число живорождений					
		2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год
Республика Сербия¹	Всего	79 025	78 186	72 180	70 997	68 102	69 083
	Мужчины	40 804	40 344	37 158	36 599	35 223	35 808
	Женщины	38 221	37 842	35 022	34 398	32 879	33 275

¹ Не содержит данных по Косово и Метохии.

Число смертей с разбивкой по полу в период 2004–2008 годов

Территория	Пол	Число смертей					
		2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год
Республика Сербия¹	Всего	103 946	104 320	106 771	102 884	102 805	102 711
	Мужчины	53 104	53 393	54 336	52 325	52 257	51 757
	Женщины	50 842	50 927	52 435	50 559	50 548	50 954

¹ Не содержит данных по Косово и Метохии.

Средний возраст населения, индекс старения населения и средняя продолжительность жизни живорожденных в Республике Сербия

Год	Средний возраст населения			Индекс старения населения			Средняя продолжительность жизни	
	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Мальчики	Девочки
2003	40,3	39	41,5	99,5	84,4	115,3	69,9	75,1
2004	40,4	39,1	41,7	100,4	84,9	116,6	69,9	75,4
2005	40,6	39,3	41,8	100,6	84,9	117,2	69,9	75,4
2006	40,7	39,4	42	101,4	85,4	118,2	70,6	75,9
2007	40,9	39,6	42,2	103,2	86,9	120,3	70,7	76,2

Данные относятся к территории Республики Сербия за исключением Косово и Метохии.

Естественные тенденции народонаселения в Республике Сербия¹ в период 2003–2008 годов

Год	Численность населения в середине года	Число смертей		Рост численности населения	Число живорождений	Число смертей	Рост численности населения	Число умерших младенцев на 1 000 живорождений	
		Всего	Младенцы						На 1 000 жителей
2003	7 480 591	79 025	103 946	711	-24 921	10,6	13,9	-3,3	9,0
2004	7 463 157	78 186	104 320	633	-26 134	10,5	14,0	-3,5	8,1

Год	Численность населения в середине года	Живорождения	Число смертей		Рост численности населения	Число живорождений	Число смертей	Рост численности населения	Число умерших младенцев на 1 000 живорождений
			Всего	Младенцы					
2005	7 440 769	72 180	106 771	579	-34 591	9,7	14,3	-4,6	8,0
2006	7 411 569	70 997	102 884	525	-31 887	9,6	13,9	-4,3	7,4
2007	7 381 579	68 102	102 805	484	-34 703	9,2	13,9	-4,7	7,1
2008	7 350 222	69 083	102 711	460	-33 628	9,4	14,0	-4,6	6,7

¹ Не содержит данных по Косово и Метохии.

Общий коэффициент рождаемости в Республике Сербия в период 2003–2007 годов

2003 год	44,15
2004 год	44,16
2005 год	41,25
2006 год	40,94
2007 год	39,59

Источник: Статистическое ведомство Республики Сербия.

Не приведенные в таблице данные за 2008 год находятся в процессе подготовки.

Таблица 3

Уровень грамотности в Республике Сербия в разбивке по полу, данные переписи населения 2002 года (Население в возрасте свыше 10 лет)

	Процент грамотного населения
Всего	96,5
Мужчины	98,9
Женщины	94,3

Число домашних хозяйств в разбивке по количеству членов, Республика Сербия, данные переписи населения 2002 года

Всего	Домашние хозяйства										Среднее число членов
	С 1 членом	2	3	4	5	6	7	8	9	С 10 и более членами	
2 521 190	504 775	625 301	480 181	535 963	205 979	111 689	36 817	12 180	4 392	3 913	2,97

Домашние хозяйства, состоящие из одного родителя с детьми, составляют 9,05% от общего числа домашних хозяйств.

Домашние хозяйства, где главой является женщина, составляют 27% от общего числа домашних хозяйств.

Таблица 4
Число детей с разбивкой по массе тела и уровню смертности, 2008 год

Низкая масса тела при рождении (ниже 2 500 г)	5,8%
Уровень младенческой смертности	6,7 смертей на 1 000 живорождений
Уровень смертности детей в возрасте до 5 лет	7,8 смертей на 1 000 живорождений

Источник: Министерство здравоохранения.

Таблица 5
Десять основных причин смерти с разбивкой по группам заболеваний

Сердечно-сосудистые заболевания	55,83%
Опухоли	20,39%
Симптомы, признаки и патологические результаты клинических обследований и лабораторных анализов	4,65%
Заболевания системы органов дыхания	3,83%
Травмы, отравления и последствия внешних факторов воздействия	3,59%
Болезни системы пищеварения	3,56%
Болезни, связанные с эндокринной системой, питанием и обменом веществ	3,12%
Заболевания мочеполовой системы	1,79%
Болезни нервной системы	1,20%
Психологические и поведенческие расстройства	0,81%

Источник: Министерство здравоохранения.

Таблица 6
Десять основных причин смерти по диагнозам

Болезни сердечной мышцы	12,71%
Церебральный инфаркт	6,93%
Острый инфаркт миокарда	6,17%
Апоплексический удар/инсульт	4,96%
Хроническая ишемическая болезнь сердца	4,90%
Сердечная недостаточность	4,87%
Злокачественная опухоль трахеи и легких	4,81%
Другие причины смерти (не установленные)	3,14%
Остановка сердца	1,73%
Аневризма сосудов мозга	1,59%

Источник: Министерство здравоохранения.

Таблица 7

Хронические незаразные заболевания

Сердечно-сосудистые заболевания при уровне смертности 780,2 на 100 000 жителей

Злокачественные опухоли при уровне смертности 163,9 на 100 000 жителей среди мужчин и 105,8 на 100 000 жителей среди женщин

Диабет при уровне смертности 42,4 на 100 000 жителей при уровне заболеваемости диабетом по типу 1 для лиц в возрасте старше 29 лет, составляющем 10,7 на 100 000 жителей, и уровне заболеваемости диабетом по типу 2, составляющем 209,6 на 100 000 жителей

Источник: Министерство здравоохранения.

Таблица 8

Начальное и среднее образование в Республике Сербия, 2008 год

	<i>Начальное образование</i>	<i>Среднее образование</i>
Чистый коэффициент принятых в школу детей	95,7	81,58
Показатель посещаемости	99,49	98,14
Показатель числа детей, бросивших школу	0,51	1,86
Соотношение числа преподавателей к числу учащихся в государственных школах	12,53	10,12

Социально-экономические и культурные показатели

Статистическое ведомство Республики Сербия представляет данные по валовому внутреннему продукту (ВВП) в текущих и неизменных ценах за 2007 год, а также ряды данных за период 1997–2006 годов. Расчет валового внутреннего продукта (ВВП) и компиляция макроэкономических счетов по Республике Сербия осуществляются в соответствии с международно принятыми стандартами – Системой национальных счетов 1993 года (СНС93) и Европейской системой счетов 1995 года (ЕСС95), которые представляют собой базовую методологическую основу в плане определения и оценки основных категорий, применяемых классификаций и методов расчета. Взяты опубликованные данные с 1997 года. Система национальных счетов отражает величины, принимаемые за **агрегированные показатели**, которые широко используются в повседневной практике. Наиболее известным и часто используемым агрегированным показателем Системы национальных счетов является **валовый внутренний продукт (ВВП)**, который рассчитывается в текущих и неизменных ценах. Он отражает результаты производственной деятельности во всех отраслях экономики на территории государства и равен суммарной добавленной стоимости в базовых ценах по видам производственной деятельности и общей величины налогов на произведенную продукцию за вычетом субсидий и КИУФП (косвенно измеряемых услуг финансового посредничества) в масштабах всей экономики.

В результате процесса пересмотра Системы национальных счетов она превращается в более специализированную процедуру в рамках международных стандартов и рекомендаций. По сравнению с прежним пересмотренным вариантом, когда КИУФП (косвенно измеряемые услуги финансового посредничества) рассчитывались сначала с указанием услуг финансового посредничества, которые измерялись косвенно, и приводились в отношении всей экономики, сейчас в финансовом секторе делается поправка, которая заключается в том, что КИУФП не измеряется в отношении центрального банка. В нашем случае это означает, что выход продукции (объем производства) применительно к НБС рассчитывается методом затрат (путем суммирования всех расходов) и определяется в качестве части промежуточного потребления других финансовых учреждений, что приводит к снижению объема ВВП.

ВВП рассчитывается в неизменных ценах, для того чтобы отразить динамику и структурные изменения, вызываемые изменениями в физическом объеме производства, при том понимании, что уровень, структура и паритет цен оставались неизменными с того года, который был избран в качестве базового.

Валовый национальный доход (ВНД) выражается суммой ВВП и сальдо первичных доходов (в форме труда и капитала) в отношениях с остальными странами мира.

Таблица 9
Валовый внутренний продукт (ВВП) в Республике Сербия, 1997–2007 годы

	1997 год	1998 год	1999 год ¹	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год
ВВП в текущих ценах – общий объем в млн. динаров	120 881,3	162 540,7	205 623,8	384 225,0	762 178,4	972 900,7	1 133 027,1	1 384 253,2	1 687 831,5	1 980 236,7	2 362 849,7
ВВП на душу населения, в динарах	12 071	16 265	27 270	51 119	101 577	129 720	151 462	185 478	226 836	267 182	320 101
Численность населения на середину года в тыс. человек	10 014,0	9 993,0	7 540,4	7 516,3	7 503,4	7 500,0	7 480,6	7 463,2	7 440,8	7 411,6	7 381,6
ВВП – общий объем в млн. долл. США	21 133,1	17 443,5	18 699,7	23 429,8	11 484,7	15 107,6	19 675,6	23 710,5	25 299,6	29 491,6	40 422,7
ВВП на душу населения, в долл. США	2 110,4	1 745,6	2 479,9	3 117,2	1 530,6	2 014,3	2 630,2	3 177,0	3 400,1	3 979,1	5 476,2
Средний обменный курс долл. США	5,7200	9,3181	10,9961	16,3990	66,3647	64,3983	57,5854	58,3814	66,7138	67,1458	58,4535
ВВП – общий объем в млн. евро	...	...	17 522,3	25 538,6	12 820,9	16 033,7	17 416,4	19 075,0	20 358,0	23 520,6	29 542,7
ВВП на душу населения в евро	...	...	2 323,8	3 397,7	1 708,7	2 137,8	2 328,2	2 555,9	2 736,0	3 173,5	4 022,2
Средний обменный курс евро	...	...	11,7350	15,0449	59,4482	60,6785	65,0553	72,5689	82,9074	84,1916	79,9809
ВВП в неизменных ценах 2002 года – общий объем в млн. динаров	942 405,1	948 782,9	842 774,4	887 056,7	936 543,7	972 900,7	996 714,0	1 079 389,7	1 139 986,2	1 199 417,9	1 282 236,4
Темпы роста (%)	...	0,7	-11,2	5,3	5,6	3,9	2,4	8,3	5,6	5,2	6,9
ВНД в текущих ценах – об- щий объем в млн. динаров	121 018,6	162 633,9	205 711,7	384 208,6	762 576,6	968 199,6	1 125 195,5	1 371 642,8	1 669 591,9	1 959 452,6	2 321 874,0
ВНД – общий объем в млн. долл. США	21 157,1	17 453,5	18 707,7	23 428,8	11 490,7	15 034,6	19 539,6	23 494,5	25 026,2	29 182,1	39 721,7
ВНД – общий объем в млн. евро	...	...	17 529,8	25 537,5	12 827,6	15 956,2	17 296,0	18 901,2	20 138,0	23 273,7	29 030,4

Примечание: Более подробные расчеты и основные методологические пояснения можно найти в публикациях Статистического ведомства Республики Сербия "Система национальных счетов Республики Сербия, 1997–2006 годы" (Белград, 2008 год), "Валовый внутренний продукт Республики Сербия, 1999–2005 годы (в неизменных ценах 2002 года)" (Белград, 2007 год), "Измерение показателей экономической деятельности на примере Сербии" (Белград, 2007 год), а также в издании Федерального статистического ведомства – Методологические доклады № 32, "Базовая система национальных счетов" (Белград, 1997 год).

¹ Не содержит данных по Косово и Метохии за 2009 год.

Таблица 10
**Консолидированные расходы государственных секторов –
 структура с разбивкой по функциональным классификациям
 в период 2005–2008 годов**

	% ВВП			
	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год
Государственные расходы	41,9	45,1	45,2	43,5
Основные общественные услуги	4,2	5,3	4,2	4,1
Оборона	2,4	2,4	2,5	2,4
Поддержание общественного порядка и безопасности	2,3	2,5	2,5	2,3
Экономическая деятельность	5,5	5,9	6,6	6,1
Охрана окружающей среды	0,2	0,3	0,3	0,3
Жилье и коммунальное хозяйство	1,5	2,0	1,8	1,5
Здравоохранение	5,7	5,9	6,2	5,7
Досуг, спорт, культура и религии	1,0	1,0	1,0	0,9
Образование	3,5	3,8	3,8	3,8
Социальное обеспечение	15,6	16,1	16,3	16,4

Таблица 11
**Консолидированные расходы государственных секторов –
 структура с разбивкой по функциональным классификациям
 в период 2005–2008 годов**

	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год
Государственные расходы	100,0	100,0	100,0	100,0
Основные общественные услуги	10,0	11,8	9,3	9,4
Оборона	5,7	5,3	5,5	5,5
Поддержание общественного порядка и безопасности	5,5	5,5	5,5	5,3
Экономическая деятельность	13,1	13,0	14,6	14,0
Охрана окружающей среды	0,5	0,7	0,7	0,7
Жилищное и коммунальное хозяйство	3,6	4,4	4,0	3,4
Здравоохранение	13,6	13,1	13,7	13,1
Досуг, спорт, культура и религии	2,4	2,1	2,2	2,1
Образование	8,4	8,3	8,4	8,7
Социальное обеспечение	37,2	35,7	36,1	37,7

Государственный долг Республики Сербия

Таблица 12

Анализ состояния задолженности Республики Сербия в период с 2004 года по 31 мая 2009 года

<i>А. Прямые обязательства в млн. евро</i>	<i>31.12.2004</i>	<i>31.12.2005</i>	<i>31.12.2006</i>	<i>31.12.2007</i>	<i>31.12.2008</i>	<i>31.05.2009</i>
Внутренняя задолженность	4 064,5	4 255,5	3 837,0	3 413,3	3 161,6	3 599,4
Внешняя задолженность	5 266,9	5 364,1	4 745,5	4 615,8	4 691,2	4 692,1
Общий объем прямых обязательств	9 331,4	9 619,6	8 582,6	8 029,1	7 852,7	8 291,5
<i>В. Косвенные обязательства</i>						
Общий объем косвенных обязательств	344,4	663,1	769,5	846,2	928,7	979,7
Всего А+В	9 675,8	10 282,7	9 352,0	8 875,3	8 781,4	9 271,2
Общий объем внутренней задолженности	4 064,5	4 255,5	3 837,0	3 413,3	3 161,6	3 599,4
Общий объем внешней задолженности	5 611,3	6 027,2	5 515,0	5 462,0	5 619,8	5 671,8
Общий объем внутренней и внешней задолженности	9 675,8	10 282,7	9 352,0	8 875,3	8 781,4	9 271,2

Приложение II

Показатели, касающиеся преступности и отправления правосудия

1. Данные по взрослым уголовным правонарушителям, Республика Сербия, 2004–2008 годы

	2004 год		2005 год		2006 год		2007 год		2008 год	
	Число	%	Число	%	Число	%	Число	%	Число	%
Всего	88 453	100,0	100 536	100,0	105 701	100,0	98 702	100,0	101 723	100,0
Установленные лица	60 641	68,6	62 370	62,0	63 970	60,5	61 992	62,8	67 407	66,3
Женщины	6 319	10,4	6 499	10,4	7 082	11,1	6 431	10,4	7 169	7,0
Мужчины	54 322	89,6	55 871	89,6	56 888	88,9	55 561	89,6	60 238	93,0

2. Сведения о взрослых правонарушителях с разбивкой по совершенным уголовным правонарушениям, Республика Сербия, 2004–2008 годы

	2004 год		2005 год		2006 год		2007 год		2008 год	
	Число	%	Число	%	Число	%	Число	%	Число	%
Всего	88 453	100,0	100 536	100,0	105 701	100,0	98 702	100,0	101 723	100,0
Причинение легких телесных повреждений	2 534	2,9	2 547	2,5	2 407	2,3	2 426	2,5	2 468	2,4
Причинение тяжелых телесных повреждений	1 713	1,9	1 635	1,6	1 651	1,6	1 520	1,5	1 517	1,5
Убийство	330	0,4	291	0,3	303	0,3	390	0,4	337	0,3
Изнасилование	154	0,2	114	0,1	127	0,1	164	0,2	142	0,1
Ограбление и похищение имущества в крупных размерах	1 924	2,2	2 208	2,2	2 467	2,3	3 461	3,5	3 346	3,3
Кража и похищение имущества с отягчающими обстоятельствами	29 296	33,1	35 655	35,5	38 209	36,1	32 027	32,4	31 357	30,8
Отсутствие заботы о ребенке и жестокое обращение с ним	64	0,1	148	0,1	102	0,1	86	0,1	93	0,1
Невыполнение обязанностей по обеспечению содержания	1 073	1,2	1 009	1	1 074	1	1 234	1,3	1 524	1,5
Бытовое насилие	1 009	1,1	1 397	1,4	2 191	2,1	2 550	2,6	3 276	3,2
Торговля людьми	69	–	68	–	50	–	51	0,1	51	0,1

3. Число осужденных взрослых с разбивкой по полу, Республика Сербия, 2004–2008 годы

	2004 год		2005 год		2006 год		2007 год		2008 год	
	Число	%	Число	%	Число	%	Число	%	Число	%
Всего	34 239	100,0	36 901	100,0	41 422	100,0	38 694	100,0	42 138	100,0
Женщины	2 973	8,7	3 293	8,9	3 930	9,5	3 661	9,5	3 817	9,1
Мужчины	31 266	91,3	33 608	91,1	37 492	90,5	35 033	90,5	38 321	90,9

4. Число осужденных взрослых с разбивкой по виду совершенного уголовного правонарушения, Республика Сербия, 2004–2008 годы

	2004 год		2005 год		2006 год		2007 год		2008 год	
	Число	%	Число	%	Число	%	Число	%	Число	%
Всего	34 239	100,0	36 901	100,0	41 422	100,0	38 694	100,0	42 138	100,0
Причинение легких телесных повреждений	1 950	5,7	2 121	5,7	2 287	5,5	1 873	4,8	2 050	4,9
Причинение тяжких телесных повреждений	941	2,7	1 011	2,7	1 168	2,8	1 012	2,6	1 008	2,4
Убийство	165	0,5	160	0,4	191	0,4	176	0,5	197	0,5
Изнасилование	50	0,1	68	0,2	67	0,2	71	0,2	88	0,2
Ограбление и похищение имущества в крупных размерах	492	1,4	584	1,6	573	1,4	641	1,7	723	1,7
Кража и похищение имущества с отягчающими обстоятельствами	5 547	16,2	5 215	14,1	5 349	12,9	5 006	12,9	5 538	13,1
Отсутствие заботы о ребенке и жестокое обращение с ним	67	0,2	63	0,2	55	0,1	56	0,1	39	0,1
Невыполнение обязанностей по обеспечению содержания	655	1,9	741	2	651	1,6	863	2,2	987	2,3
Бытовое насилие	374	1,1	574	1,6	1 059	2,6	1 312	3,4	1 681	4
Торговля людьми	2	–	10	–	13	–	14	–	12	–

Источник: Статистическое ведомство Республики Сербия.

Таблица 5
Количество уголовных правонарушений с применением насилия на 100 000 жителей в период с 2004 по 2008 годы

Год	Общее число уголовных правонарушений с применением насилия на 100 000 жителей*	Динамика		Из которых		Из которых	
		2	3	Количество уголовных правонарушений, представляющих собой посягательство на физическую неприкосновенность, на 100 000 жителей	Динамика	Количество уголовных правонарушений, представляющих собой посягательство на сексуальную свободу, на 100 000 жителей	Динамика
1	2	3	4	5	6	7	
2004 год	143,5			66,4		6,3	

Год	Общее число уголовных правонарушений с применением насилия на 100 000 жителей*	Динамика	Из которых		Из которых	
			Количество уголовных правонарушений, представляющих собой посягательство на физическую неприкосновенность, на 100 000 жителей		Количество уголовных правонарушений, представляющих собой посягательство на сексуальную свободу, на 100 000 жителей	
			Динамика	Динамика	Динамика	Динамика
2005 год	141,0	-1,8	67,8	2,2	6,3	-1,1
2006 год	162,4	15,2	66,5	-2,0	5,9	-5,8
2007 год	176,1	8,5	66,9	0,6	5,5	-6,6
2008 год	184,2	4,6	64,6	-3,5	5,7	3,1
Среднегодовой показатель	161,4	6,6	66,4	-0,7	5,9	-2,6

* Помимо уголовных правонарушений, заключающихся в посягательстве на физическую неприкосновенность и на сексуальную свободу, общее число уголовных правонарушений с применением насилия включает следующие уголовные правонарушения: похищение имущества в крупных размерах, ограбление, похищение людей, принуждение, жестокое обращение и пытки, семейное насилие, кровосмешение и агрессивное поведение.

Количество сотрудников полиции в составе оперативных подразделений составляет 362,8 на 100 000 жителей.

Общий объем средств, выделяемых на деятельность Министерства внутренних дел, составляет 5,7% от всего объема бюджетных средств Республики Сербия.

Число лиц, совершивших уголовные правонарушения с применением насилия, с разбивкой по полу на 100 000 жителей в период с 2004 по 2008 годы

Год	Общее число лиц, совершивших уголовные правонарушения с применением насилия на 100 000 жителей*		Из которых			
			Посягательства на физическую неприкосновенность на 100 000 жителей		Посягательства на сексуальную свободу на 100 000 жителей	
			М	Ж	М	Ж
1	2	3	4	5	6	7
2004 год	128,7	5,7	70,9	4,0	8,2	0,4
2005 год	134,2	6,3	72,8	4,4	7,6	0,2
2006 год	149,2	8,7	75,0	6,2	6,0	0,3
2007 год	162,5	8,4	75,1	4,9	5,8	0,3
2008 год	156,0	8,6	68,0	4,6	5,2	0,2
Среднегодовой показатель	146,1	7,5	72,4	4,8	6,6	0,3

Источник: Министерство внутренних дел.

* Помимо уголовных правонарушений, заключающихся в посягательстве на физическую неприкосновенность и на сексуальную свободу, общее число уголовных правонарушений с применением насилия включает следующие уголовные правонарушения: похищение имущества в крупных размерах, ограбление, похищение людей, принуждение, жестокое обращение и пытки, семейное насилие, кровосмешение и агрессивное поведение.

Приложение III

Сведения о политической системе

Народная Скупщина

Партийный состав

<i>Название</i>	<i>Сокращенное название</i>	<i>Количество мандатов</i>
Сербская радикальная партия	СРП	77
Демократическая партия	ДП	64
"Группа 17 плюс"	Г17+	21
Демократическая партия Сербии	ДПС	21
Либерально-демократическая партия	ЛДП	11
Социалистическая партия Сербии	СПС	11
"Новая Сербия"	НС	9
Лига социал-демократов Воеводины	ЛСДВ	5
Партия объединенных пенсионеров Сербии	ПОПС	5
Сербское движение обновления	СДО	4
Союз венгров Воеводины	СВВ	4
Санджакская демократическая партия	СДП	4
"Единая Серб	ЕС	3
"Вместе за Кругоевац"	ВЗК	2
Демократический союз хорватов Воеводины	ДСХВ	1
Демо-христианская партия Сербии	ДХПС	1
Объединение независимых	ОН	1
Левые демократы рома	ЛДР	1
Движение ветеранов Сербии	ДВС	1
Социально-либеральная партия Санджака	СЛПС	1
Партия демократических действий	ПДД	1
Боснийская демократическая партия Санджака	БДПС	1
Социал-демократическая уния	СДУ	1

По результатам парламентских выборов 11 мая 2008 года.

Список депутатских групп

<i>Название</i>	<i>Число членов</i>
Депутатская группа партии "Группа 17 плюс"	24
Демократическая партия Сербии – депутатская группа Воислава Коштуницы	21
Депутатская группа "За европейскую Сербию"	78
Депутатская группа Либерально-демократической партии	12
Депутатская группа меньшинств	7

Список депутатских групп

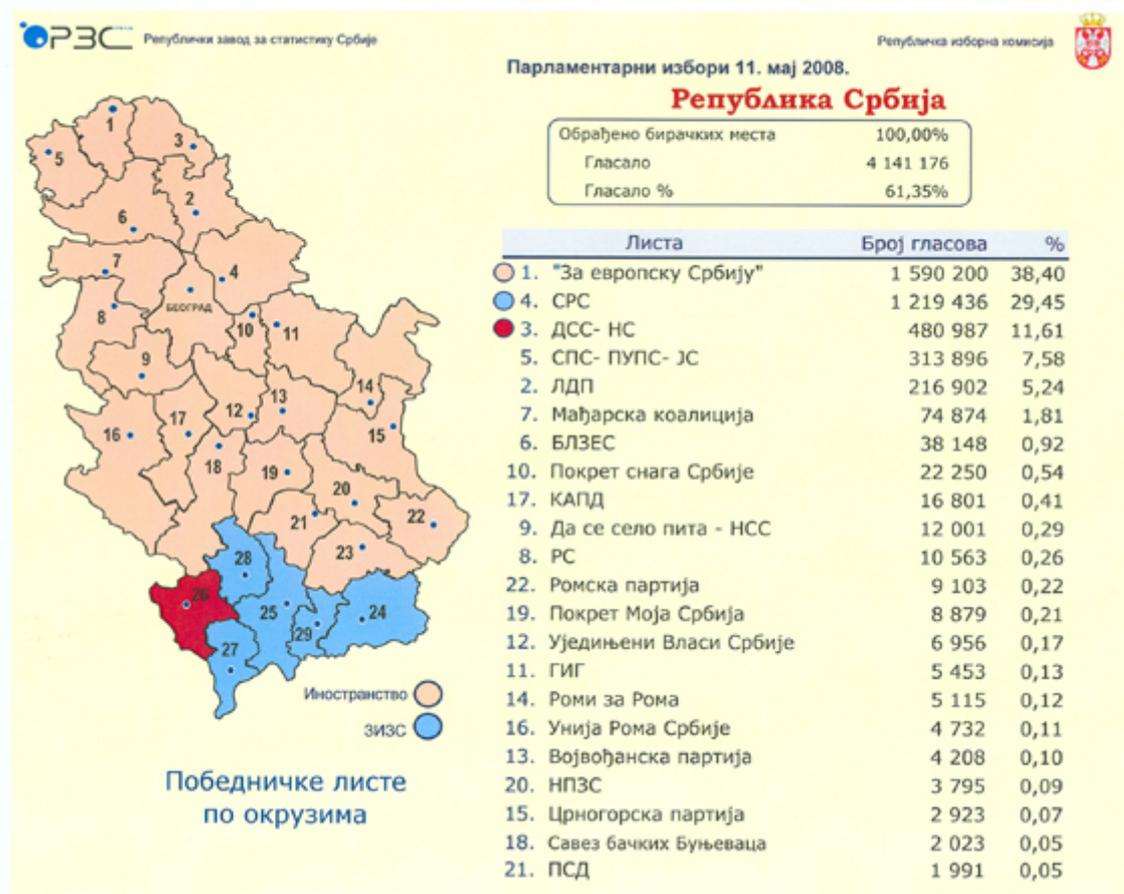
Название

Число членов

Депутатская группа "Сербия вперед"	21
Депутатская группа партии "Новая Сербия"	9
Депутатская группа ПОПС – Партии объединенных пенсионеров Сербии	5
Социалистическая партия Сербии – Депутатская группа "Единая Сербия"	15
Депутатская группа Сербской радикальной партии	56
Независимые	2

По результатам парламентских выборов 11 мая 2008 года.





Участие женщин в политической и общественной жизни

После выборов 2002 года среди депутатов Народной скупщины Республики Сербия насчитывалось 12,4% женщин. После провозглашения обязательств в отношении менее представленного пола в соответствии с Законом о выборе депутатов в 2007 году доля женщин среди депутатов возросла до 21,2%. **В 2008 году доля женщин среди депутатов составляла 22,42%.** Одним из спикеров Народной скупщины является женщина, а среди заместителей спикеров насчитывается 50% женщин.

После выборов в 2000 году в составе скупщин местных органов управления (городов и общин) насчитывалось менее 78 женщин. В результате установления обязательной квоты в размере 30% для менее представленного пола в соответствии с Законом о местных выборах после местных выборов, проведенных в 2004 году, доля женщин увеличилась до 21,3%.

С 2001 года в состав правительства Республики Сербия входило от двух до четырех женщин-министров. С 2008 года в правительство входят пять женщин-министров, что составляет 18,5%. Среди статс-секретарей насчитывается 22,7% женщин, а среди помощников министров – 42,6%.