



亚洲及太平洋经济社会委员会

第六十八届会议

2012 年 5 月 17-23 日，曼谷

临时议程项目 2(a)

太平洋区域筹备里约+20 大会的情况综述：不断发展演变的小岛屿发展中国家的“特殊情况”**太平洋区域筹备里约+20 大会的情况综述：不断发展演变的小岛屿发展中国家的“特殊情况”**

秘书处的说明

内容提要

本报告系根据大会的两项相关决议编制印发：(a) 大会在其关于《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》和可持续发展问题世界首脑会议成果的执行情况的第 64/236 号决议中决定，除其他事项外，于 2012 年 6 月在巴西举行联合国可持续发展大会（里约+20 大会）；(b) 大会关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略执行情况高级别审查会议成果文件的第 65/2 号决议。

《毛里求斯战略》依然是小岛屿发展中国家可持续发展的主要全球战略。关于对《毛里求斯战略》的五年期审评，亚太经社会在亚太区域牵头，以国家和区域评估工作为基础，于 2010 年 2 月在瓦努阿图举办了关于《毛里求斯战略》执行情况的太平洋区域高级别对话会议。此次瓦努阿图对话会议的成果，即《维拉港成果声明》，随后提交给了经社会第六十六届会议。经社会在该届会议上通过了第 66/2 号决议。此项决议连同《维拉港成果声明》一并对大会第 65/2 号决议的出台发挥了促进作用。

《毛里求斯战略》五年期审评所传递的主要信息是：里约+20 大会应强化最初于 1992 年在联合国可持续发展大会上得到确认的小岛屿发展中国家的特殊情况。虽然这些国家在很大程度上仍然面对着幅员小和与世隔绝的持续挑战，但与气候变化和自然灾害、以及粮食、燃料和能源危机相关的新的全球威胁更加剧了太平洋小岛屿发展中国家的脆弱性，同时削弱了它们的应对能力。不但一些太平洋小岛屿发展中国家的生存由此而受到威胁，而且占世界表面三分之一的、也是人类最大的全球公域之一的太平洋也已因此而承受了巨大的压力。

《毛里求斯战略》五年期审评所取得的主要成果是大会呼吁采取“更好和更多的措施”以及“协调、均衡、综合的行动”，进一步执行《毛里求斯战略》。即将召开的里约+20 大会为推进落实这些成果提供了机会，需要为此实行一种旨在促进可持续发展和根除贫困的绿色经济和建立一个有利的体制框架。里约+20 大会还为各方重申其执行《关于小岛屿发展中国家可持续发展的行动纲领》、《毛里求斯战略》、以及关于可持续发展的其他主要首脑会议成果的政治承诺提供了机会。

目 录

章 节	页 次
一、导言	2
二、评估所取得的进展和存在的差距	3
三、主要信息和里程碑	5
A. 里约+20 大会的太平洋筹备会议	5
B. 联合国秘书长与太平洋岛屿论坛领导人.....	7
C. 联合国可持续发展大会的亚太区域筹备会.....	8
四、协调、整合及其他活动	9
A. 联合国齐心协力促进太平洋次区域的可持续发展.....	10
B. 太平洋次区域组织理事会可持续发展工作组.....	10
C. 小岛屿发展中国家事务机构间咨商小组.....	11
D. 太平洋小岛屿发展中国家常驻联合国代表.....	12
五、结论	12

一、导言

1. 大会在其关于《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》和可持续发展问题世界首脑会议成果的执行情况的第 A/64/236 号决议中决定，除其他事项外，于 2012 年 6 月在巴西举行联合国可持续发展大会（里约+20 大会），并阐明里约+20 大会的目的是巩固对可持续发展的政治承诺、评估在落实关于可持续发展的主要首脑会议成果方面、以及在应对新的和新出现的挑战方面迄今所取得的进展和仍然存在的差距。持发大会的重点将包括以下主题：(a) 在可持续发展和根除贫困的背景下实行一种绿色经济；(b) 可持续发展的体制框架。预期会议将产生一份重点突出的政治文件。

2. 本文件旨在报告太平洋次区域筹备里约+20 大会的情况。对于小岛屿发展中国家而言，《进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》五年期审评¹ 仍然是小岛屿发展中国家可持续发展的主要全球战略，它对在实施可持续发展方面所取得的进展进行了所需的评估。本报告的 7-11 段中概要介绍了《毛里求斯战略》五年期审评及其结果。

¹ 《关于实施小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领审评的国际会议报告》，毛里求斯路易港，2005 年 1 月 10 至 14 日（联合国出版物，出售品编号：E.05.II.A.4 和更正），第一章，决议 1，附件二。

3. 太平洋区域在里约+20 大会的整个筹备过程中始终主张应予传递的主要信息包括：

(a) 需要强调由联合国可持续发展大会率先提出、而且在整个筹备过程中得到广泛支持的小岛屿发展中国家的特殊情况；

(b) 占地球表面三分之一的太平洋是最大的全球公域之一，需要对太平洋的可持续管理和发展作出更有力的集体承诺；

(c) 有效应对气候变化的威胁不仅是太平洋小岛屿发展中国家的赖以生存和取得可持续发展的根本，而且对整个地球未来的生存也是至关重要的；

(d) 虽然需要重申所有里约原则，² 但尤其需要强调以下两项原则：(i) 共同但有区别的责任原则；(ii) 预防性办法原则；

(e) 需要作出新的、额外的和具体的承诺，包括需要在确保更加重视执行《毛里求斯战略》的新的体制框架和架构中采取特殊措施或“保障措施”。

4. 2011 年 7 月 21 和 22 日在萨摩亚的阿皮亚举行的里约+20 太平洋筹备会议首次正式确立了太平洋次区域的主要信息和立场（第 13-18 段）。其后，若干有关会议予以继承保持并给予支持，其中包括 2011 年 9 月 7 和 8 日在新西兰奥克兰举行的太平洋岛屿论坛领导人和秘书长联席会议（第 19-21 段）、以及 2011 年 10 月 19 和 20 日在首尔举行的联合国可持续发展大会亚太区域筹备会议（第 22 段）。

5. 在第 23-35 段中概述了亚太经社会为支持太平洋和小岛屿发展中国家的筹备工作而开展的一系列广泛活动。这些活动包括由以下机构经手或完成的活动：(a) 太平洋区域组织理事会可持续发展工作组（第 29-30 段）；(b) 太平洋小岛屿发展中国家常驻联合国代表（第 32-35 段）；(c) 联合国国家工作队和太平洋联合国发展援助框架（第 28 段）；(d) 机构间小岛屿发展中国家事务咨商小组（第 31 段）。

6. 报告最后提出建议，经社会应继续对太平洋小岛屿发展中国家予以支持，不仅是因为其独特和特别的脆弱性及其能力有限，而且还因为亚太区域在诸如太平洋可持续管理和应对气候变化的威胁等方面有着巨大的共同利益（第 36-39 段）。

二、评估所取得的进展和存在的差距

7. 对于太平洋小岛屿发展中国家而言，2010 年对小岛屿发展中国

² 见《联合国环境与发展会议报告》，里约热内卢，1992 年 6 月 3 至 14 日（联合国出版物，出售品编号：E.93.I.8 和更正），第一卷：《大会通过的决议》，决议 1，附件一。

家可持续发展行动纲领（《巴巴多斯行动纲领》）³ 以及《毛里求斯战略》进行的五年期审评曾对取得的进展和存在的差距进行了主要评估。在亚太区域审评工作结束时，经社会通过了关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略五年期审评的 2010 年 5 月 19 日第 66/2 号决议，其中，除其他事项外，包括：(a) 同意寻求国际社会为解决小岛屿发展中国家的脆弱性问题提供进一步投入；(b) 注意到太平洋小岛屿发展中国家已在国家和区域两级为进一步执行《毛里求斯战略》采取了有力行动；(c) 请执行秘书确保经社会的各项活动，与其工作方案保持一致，照顾到太平洋小岛屿发展中国家的特殊需要；(d) 还请执行秘书继续酌情就太平洋小岛屿发展中国家的经济和社会发展进行审评、分析和信息传播；(e) 鼓励联合国系统作为一个有凝聚力的平台协助小岛屿发展中国家，包括通过在区域一级更好地利用联合国的政府间流程来汇报有关的执行情况；(f) 请执行秘书就此向经社会第六十八届会议报告。

8. 正如经社会在其第 66/2 号决议中所指出的，太平洋小岛屿发展中国家已在国家和区域两级采取了有力行动，以协助执行《毛里求斯战略》。例如，由太平洋岛国论坛领导人于 2005 年核准、并由经社会在其 2006 年 4 月 12 日第 66/12 号决议中确认的《太平洋计划》⁴ 是为通过区域合作和一体化促进可持续发展而商定的区域框架的一个重要里程碑。《毛里求斯战略》五年期审评还确认，各个部门正在实施 30 多项区域政策、计划、举措和战略，其中包括能源、水、保护、渔业、农业、森林和交通运输。

9. 令人遗憾的是，《毛里求斯战略》五年期审评还认定，太平洋小岛屿发展中国家的脆弱性日益加剧，但其克服脆弱性的能力却未相应增强。审评指出，因其幅员小和与世隔离而构成的许多原有挑战持续存在。审评还发现，最近发生的粮食、金融和燃料危机加剧了气候变化的现有影响，从而凸显了重新作出承诺和努力的需要。2010 年开展的千年发展目标的审评还确认，太平洋小岛屿发展中国家表现各异，但普遍较差。⁵

10. 在小岛屿发展中国家中，在性别、健康、教育和环境方面已取得了进展。但在实现千年发展目标方面取得的总体进展不平衡，许多国家对在减少贫困和债务可持续性方面的滞后表示关切。结果表明，大部分小岛屿发展中国家没有实现持续的、高水平的经济增长，部分原因是目前金融和经济危机产生的负面影响。

³ 《关于小岛屿发展中国家可持续发展全球会议的报告》，巴巴多斯的布里奇敦，1994 年 4 月 25 日至 5 月 6 日（联合国出版物，出售品编号：94.I.18 和更正），第一章，决议 1，附件二。

⁴ 太平洋岛屿论坛秘书处，《加强区域合作和一体化的太平洋计划》，2005 年 10 月（更新版本可查阅网页：www.forumsec.org/resources/uploads/attachments/documents/Pacific_Plan_Nov_2007_version.pdf）。

⁵ 见大会 2010 年 9 月 22 日第 65/1 号决议。

11. 鉴于《毛里求斯战略》五年期审评得出的全球性结论，大会在其第 65/2 号决议中鉴于小岛屿发展中国家特殊和独特的脆弱性，重申其支持小岛屿发展中国家努力的承诺，呼吁不仅要采取“改进的和新增的措施”，而且还要采用协调、平衡和综合性的行动，以进一步执行《毛里求斯战略》。注意到对小岛屿发展中国家和《毛里求斯战略》的体制支持不足，大会还吁请秘书长就强化对小岛屿发展中国家的支持提交一份报告。

三、主要信息和里程碑

12. 根据《毛里求斯战略》的五年期审评结果和自身的经验，太平洋小岛屿发展中国家在里约+20 进程中始终强调这些国家在实现可持续发展方面所面临的具体和独特的挑战。它们还强调指出，气候变化和自然灾害是其所面临的最严峻挑战。其他挑战包括人力资源的局限、基础设施瓶颈、有限的经济机会、全球危机的影响、生物多样性和共享资源的保护、以及能源安全和城市化进程等。此外，鉴于太平洋小岛屿发展中国家以集体方式对太平洋实行管理，因此可持续管理和利用海洋在太平洋次区域给里约+20 大会的提案中占据突出位置。这些信息以及其他信息来自太平洋和整个亚太区域举行的磋商和会议，其中大部分会议都得到了亚太经社会的资助和协调配合。

A. 里约+20 大会的太平洋筹备会议

13. 里约+20 大会的太平洋筹备会议于 2011 年 7 月 21 和 22 日在萨摩亚的阿皮亚举行。⁶ 萨摩亚政府担任了会议东道国；会议由亚太经社会以及太平洋区域组织理事会成员共同举办。亚太经社会以及经济和社会事务部提供了资金，联合国环境规划署和联合国儿童基金会提供了捐款。2 位政府首脑、11 位部长和高级官员、以及各国政府的其他代表、国际和区域组织、发展伙伴、民间社会和媒体的代表出席了会议。

14. 萨摩亚总理图伊拉埃帕·（卢佩索里艾·）萨伊莱莱·马利埃莱额奥伊先生在开幕致辞中强调了发展在环境、经济和社会方面保持平衡的重要性，还强调确保一国之所得并非他国之所失的重要性。虽然注意到有必要确保自然资本的所有者不会被欺诈，但总理也赞同绿色增长将鼓励他所称的“正确的增长方式”，认为这是一个以成果为导向的概念，旨在改善人类的福祉，但不会破坏当代和子孙后代所依赖的资源基础。⁷

⁶ 见里约+20 大会太平洋筹备会议的“讨论和决定的最后记录”，阿皮亚，2011 年 7 月 21-22 日（可查阅网页：[www.unescap.org/epoc/pdf/ Outcomes-Documents-Final-Rio+20-Pacific-Prep-Meeting.pdf](http://www.unescap.org/epoc/pdf/Outcomes-Documents-Final-Rio+20-Pacific-Prep-Meeting.pdf)）。

⁷ 同上，第 5-6 段。

15. 为强调该国对绿色增长的承诺，总理指出，萨摩亚的目标是到 2020 年实现碳平衡经济。他强调太平洋国家需要获得公平份额的海洋资源，但这仍然是可望而不可及的目标。在展望未来时，他指出，“绿色经济”主题将为确定 2015 年后各项目标和优先事项提供一个机会。⁸

16. 关于里约+20 大会可持续发展和根除贫穷背景下实行绿色经济的主题，会议一致认为：(a) 应完成国别分析并奠定绿色经济国别战略的基础；(b) 应营造有利的政策、法律、法规和体制框架以实行绿色增长战略；(c) 需要进行财政和预算改革，以实现低碳绿色经济和可持续发展，内化环境成本，以及统筹环境的可持续发展、社会的包容性和经济增长之间的关系；(d) 可通过太平洋次区域组织理事会可持续发展工作组制订太平洋绿色增长路线图，以协助太平洋小岛屿发展中国家并支持《太平洋计划》的实施。⁹

17. 关于里约+20 大会的体制框架主题，会议一致认为：(a) 各国国际、区域和次区域组织在太平洋小岛屿发展中国家的一切工作务必以可持续发展的总体目标为核心；(b) 国家可持续发展战略等诸如此类的战略为整合绿色经济道路可能提供的机遇提供了最好的框架；(c) 对太平洋岛屿论坛的成员而言，凯恩斯契约的同行评议过程作为强化政策制订、规划、预算编制、及援助管理的手段是有益的；(d) 实践证明建立伙伴关系是促进可持续发展的行之有效的手段，在里约+20 大会上将提出若干新的伙伴关系；(e) 太平洋小岛屿发展中国家可利用太平洋国家可持续发展战略区域支助伙伴关系及其附属的绿色增长伙伴关系，以改进其国家可持续发展战略的制订及其绿色增长的审评和实施；(f) 气候变化融资为绿色经济举措中应对气候变化和低碳要素筹措资金提供了一个重大机遇，而且捐助伙伴应该知道，苛刻的条件会使最小和最脆弱的国家无法获得援助；及 (g) 一些创新型国家融资方案和税收优惠政策已在太平洋区域实施，应总结和分享这些举措的经验，以促进在太平洋区域推广类似方法。¹⁰

18. 会议还议定了若干指导太平洋小岛屿发展中国家参与里约+20 大会筹备进程的重要信息：¹¹

(a) 太平洋区域目前正在重申其对可持续发展的政治承诺，其方法是采用“蓝色世界绿色经济”的做法，这也有助于太平洋区域适应和减缓气候变化的影响。还可从太平洋区域实践已久的可持续生活方式中吸取宝贵的经验教训，例如为当代人和子孙后代管理太平洋的做法是太平洋岛屿文化中根深蒂固的观念；

⁸ 同上。

⁹ 同上，第 26 段。

¹⁰ 同上，第 33 段。

¹¹ 同上，第 34 段。

(b) 占地球表面三分之一的太平洋从全球环境、社会和发展方面对可持续发展做出了重要贡献。这一全球资源面临气候变化和不可持续的种种做法的威胁；虽然太平洋区域在国家和区域两级为可持续发展、管理和保护大洋和海洋资源做了大量工作，但国际社会也需要立即采取措施加强海洋治理，以可持续地管理这一全球性资源。因此，太平洋区域希望确保里约+20 大会突出可持续发展的“蓝色经济”特色；

(c) 第三，虽然气候变化和世界面临的金融、燃料和粮食危机并不是太平洋小岛屿发展中国家所造成的，但这些都延迟、甚至危及到太平洋区域的发展收益。在此方面，太平洋区域也认识到，它基本无法控制工业化国家不可持续的生产和消费模式造成的碳排放和资源过度利用。令太平洋区域还深感关切的是，当前的经济活动总量将导致温度上升 1.5 度以上，这不仅会破坏珊瑚礁和生态系统，破坏太平洋区域人民的生计来源，而且还会威胁到一些太平洋国家的存在。虽然太平洋区域致力于实行绿色经济变革，包括采用所有相关的减轻气候灾害和适应气候变化的各项战略，但国际社会必须承认它对减轻气候灾害和适应气候变化负有道义上的责任，而且应承担相应的财政负担。国际社会应立即采取行动，把可持续发展纳入其业务主流并确保包括联合国在内的国际制度和机构把《毛里求斯战略》五年期审评的结果和重点工作纳入其计划和方案的主流；

(d) 第四，特殊照顾小岛屿发展中国家一直是里约+20 大会和可持续发展问题世界首脑会议的一个突出特点。《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯战略》提供了一个框架，小岛屿发展中国家已据此采取了应对其可持续发展挑战的重大步骤。但是，最近太平洋区域关于《毛里求斯战略》五年期审评的报告表明，¹² 太平洋小岛屿发展中国家的特殊脆弱性依然存在，而且，在某些情况下由于以下原因而加剧：(i) 气候变化的影响、(ii) 自然灾害、以及(iii) 近期的金融、粮食和燃料危机。因此，太平洋小岛屿发展中国家重申在里约+20 大会上需要继续对小岛屿发展中国家予以特殊照顾。在此方面，虽然全球性融资机制已取得了长足发展，但发达国家总体上未履行其在资助可持续发展或减轻气候灾害和适应气候变化方面所作的承诺。此外，在设计全球筹资渠道筹措资金时并未能考虑到小岛屿发展中国家的能力局限。小岛屿国家因此一直无法有效获取这些资金。因此，太平洋小岛屿发展中国家希望国际社会同意改进用于经济转型的资金的使用；而且减轻小岛屿发展中国家在汇报工作方面的负担。

B. 联合国秘书长与太平洋岛屿论坛领导人

19. 2011 年联合国和太平洋次区域的一个亮点是联合国秘书长访问了太平洋群岛（所罗门群岛和基里巴斯）。这次访问，除其他外，促

¹² 亚太经社会，“太平洋区域的可持续发展：进展与挑战”（可查阅网页：www.sidsnet.org/msi_5/docs/regional/pacific/Pacific_Regional_Synthesis-MSI5-Final.pdf）。

进了可持续发展，并提请国际社会注意小岛屿国家同气候变化展开的抗争。联合国秘书长还出席了 2011 年 7 月 7 至 8 日在奥克兰举行的论坛领导人会议。会议讨论了里约+20 的相关事宜，其结果是商定把可持续发展列为重点工作，其中包括财政、能力建设、海洋和应对气候变化的行动。太平洋论坛领导人就可持续发展和应对气候变化的国际融资发出了特殊信息，要求做出“适当的治理安排、支付方式和程序，以顾及论坛岛屿国家在发展绿色气候基金和把握其他融资机会方面的特殊局限性”。太平洋论坛领导人承认“论坛岛屿国家在能力方面面临着独特的局限性”，要求“发展伙伴，包括全球基金，确保论坛岛屿国家的能力建设资金的灵活性……以支持能力的补充和体制强化”。¹³

20. 太平洋论坛领导人还与秘书长发表了一份关于如何应对太平洋岛国所面临的挑战的“联合声明”，¹⁴ 其中包括实施《巴巴多斯行动纲领》、《毛里求斯战略》、《伊斯坦布尔行动纲领》和《太平洋计划》。该《联合声明》强调，气候变化和海洋酸化仍然是对太平洋次区域人民生计、安全和福祉的最大威胁；强调需要雄心勃勃的温室气体减排措施，足以让所有太平洋小岛屿发展中国家能够生存，而且需要《联合国气候变化框架公约》交付与此目标一致的全面结果；强调需要呼吁所有相关的国际论坛，包括、但不限于《联合国气候变化框架公约》、联合国大会和联合国安理会，关注海洋酸化和气候变化的不利影响所引起或加剧的紧迫的社会、经济和安全威胁，包括海平面上升对太平洋小岛屿发展中国家的领土完整、以及作为生机勃勃的社区继续存在的影响；并在此方面欢迎安理会就维护国际和平与安全：气候变化的影响展开公开辩论并发表主席声明。

21. 联合声明还强调了作为社区、企业和政府的生计和收入的来源，太平洋的海洋、沿海和渔业资源的可持续开发、管理和保护至关重要。它还认识到有必要使太平洋小岛屿发展中国家从海洋资源的收益中获得更大利益。《联合声明》呼吁“蓝色经济”问题应在持发大会（里约+20）上占据突出位置，吁请国际社会应对海洋生态系统面临的威胁，努力实现对海洋的综合性管理，并为此建立全球海洋保护区网络。

C. 联合国可持续发展大会的亚太区域筹备会

22. 阿皮亚会议和太平洋岛国论坛领导人会议的信息传达给了 2011 年 10 月 19 和 20 日在首尔举行的联合国可持续发展大会亚太区域筹

¹³ 第四十二届太平洋岛屿论坛公报，新西兰奥克兰，2011 年 9 月 7 至 8 日（可查阅网页：[www.forumsec.org/resources/uploads/ attachments/documents/2011%20Forum%20Communique%20FINAL.pdf](http://www.forumsec.org/resources/uploads/attachments/documents/2011%20Forum%20Communique%20FINAL.pdf)）。

¹⁴ 太平洋岛屿论坛领导人与秘书长的《联合声明》，由大会在其第 65/316 号决议中认可，可查阅网页：www.forumsec.org/pages.cfm/newsroom/press-statements/2011/joint-statement-of-pacific-islands-forum-leaders-un-secretary-general.html。

备会。因此，筹备会议通过了《首尔成果文件》，¹⁵ 其中，除其他外，认识到小岛屿发展中国家继续面临“许多特殊和特别的脆弱性”。会议突出阐明了小岛屿发展中国家面对责任和能力不对称的局面要实现绿色经济所面临的特殊挑战，强调了需要适用“共同、但有区别的责任”的原则。在思考绿色经济定义的工作时，筹备会主席在其总结中注意到成员们强调需要灵活地选择适合本国国情的发展举措。¹⁶ 主席在总结中还指出：

“里约+20 大会需要特别关注和重视在太平洋小岛屿发展中国家、那些拥有举足轻重的渔业部门和大量沿海社区的国家的‘蓝色世界’背景下适用‘绿色经济’主题的问题。这不仅有利于这些国家，而且事关全球的整体利益——全世界在很大程度上都要依靠太平洋及其资源。”¹⁷

四、协调、整合及其他活动

23. 除上述筹备进程外，亚太经社会太平洋办事处还开展了一系列活动，通过其他机制予以协助。其中一些活动在筹备过程正式开始前就已开展。例如，已提及的《毛里求斯战略》五年期审评在评估小岛屿发展中国家取得的进展和存在的差距方面所发挥的作用。亚太经社会太平洋办事处对《毛里求斯战略》五年期审评的贡献包括资助和协调国别评估、一份次区域报告、一次高级别政策对话和吹风会，所有这些都有助于上述经社会第 66/2 号决议以及大会第 65/2 号决议获得通过。

24. 亚太经社会太平洋办事处还于 2010 年 9 月 27 至 10 月 2 日在阿斯塔纳举行的第六次亚太环境与发展部长级会议期间举行了一次特别会议。会议是在纽约《毛里求斯战略》五年期审评后立即召开的，旨在借此机会向与会的部长和官员介绍说明审评结果以及部长级会议的情况。正是在阿斯塔纳举行的太平洋特别会议上商定要举行后续太平洋次区域部长级会议，进一步讨论绿色增长同太平洋的相关性，更为相关的是，进一步讨论太平洋次区域如何筹备里约+20 大会。其结果是召开了里约+20 太平洋次区域筹备会议（阿皮亚，2011 年 7 月）。

25. 阿皮亚会议的一个重要成果是就如何利用在太平洋区发展绿色经济的机遇进行国别评估，而这对落实里约+20 的各项成果将是必不可少的。亚太经社会正在代表太平洋次区域组织理事会太平洋小岛屿发展中国家可持续发展工作组资助和管理小岛屿发展中国家的国别评估工作，但所罗门群岛（由经济和社会事务部和联合国开发计划署资

¹⁵ 亚太经社会环境与发展委员会随后通过的《首尔成果文件》（见 E/ESCAP/68/10，第一章）。

¹⁶ 见联合国可持续发展会议亚太区域筹备会议的附件一（可查阅网页：www.unescap.org/esd/environment/Rio20/pages/documents/APRPM_Report_final_0911.pdf）。

¹⁷ 同上。

助)和巴布亚新几内亚(由亚太经社会和联合国开发计划署资助)除外。为协助推进这项工作,还分别在斐济、新西兰和帕劳举行了太平洋区域专家小组会议。

26. 目前还定期举办吹风会,向太平洋成员国介绍谈判情况。与太平洋次区域组织理事会可持续发展工作组共同编写和分发了一份关于小岛屿发展中国家特殊情况发展演变的文件。该文件是出席联合国可持续发展大会亚太区域筹备会议(首尔,2011年10月)以及美拉尼西亚先锋集团各次会议的太平洋区域代表团简报材料的一部分。

27. 还交付了与《毛里求斯战略》和里约+20大会工作配套的若干项技术援助活动,旨在协助国家可持续发展战略的审评、促进把可持续发展纳入规划和预算编制程序的主流、以及展示绿色技术的可行性(瑙鲁、图瓦卢、瓦努阿图、萨摩亚和斐济)。

A. 联合国齐心协力促进太平洋次区域的可持续发展

28. 亚太经社会在把《毛里求斯战略》和里约+20主题纳入太平洋次区域联合国发展援助框架(联发援框架)主流的工作中发挥了重要作用。作为这些努力的结果,太平洋联发援框架的中期审评建议,目前的联发援框架(2008-2012年)中缺失的《毛里求斯战略》将作为新的联发援框架(2013-2017年)的总体战略之一。¹⁸ 这些努力还促进了秘书长同太平洋岛屿论坛领导人就联合声明达成一致意见,其中强调里约+20大会、《巴巴多斯行动纲领》、《毛里求斯战略》和《太平洋计划》是联合国今后在太平洋工作的总体战略。¹⁴ 这些都有助于使可持续发展议程和小岛屿发展中国家的特殊需要处于新的太平洋联发援框架的中心位置。新的太平洋联发援框架的首要任务是“促进可持续发展和包容性经济增长以着手应对影响到社会各级的社会、经济和环境的脆弱性,并确保人类安全”。其重点领域包括环境管理、气候变化和灾害风险管理;包容性经济增长和减贫;基本服务;和治理。¹⁹ 这些重点领域不仅包括小岛屿发展中国家特别脆弱的领域,而且还涉及里约+20的一些核心问题—可持续发展和减贫、包容性增长、以及许多成员国都希望强调的治理(承诺)和基本服务(具体措施)。

B. 太平洋次区域组织理事会可持续发展工作组

29. 太平洋次区域组织理事会可持续发展工作组是亚太经社会在这一领域工作的一个重要方面,也是太平洋次区域组织理事会机构和其他包括亚太经社会在内的参与区域合作伙伴的次区域协调机制。根据各

¹⁸ 太平洋区域联合国发展援助框架(联发援框架)(2008-2012年)中期审查,2010年5月至7月。

¹⁹ 成果声明,太平洋多国联合国发展援助框架(联发援框架2013-2017年):与利益相关方会议,斐济楠迪,2011年10月27至28日。

区域委员会与区域和次区域组织合作和协调的任务，并根据经社会第 66/2 号决议的要求，亚太经社会太平洋办事处与理事会工作组其他成员密切合作，就与可持续发展有关的问题、以及就与此相关的里约+20 大会筹备进程支持太平洋成员国。在过去一年中，此方面的重点工作是以上和以下所述的筹备工作：

(a) 协助举办太平洋区域环境论坛，由南太平洋区域环境方案于 2011 年 9 月 12 日在阿皮亚主办，以里约+20 大会为重点；

(b) 继续参与小岛屿发展中国家机构间协商小组的工作，亚太经社会太平洋办事处在其中同可持续发展委员会秘书处和其他小岛屿发展中国家所在区域保持联系；

(c) 在 2011 年 11 月 1 日汇编文件的截止日期之前就以下重点问题编写政策简报和提交文件：(i) 以太平洋小岛屿发展中国家为重点的“小岛屿发展中国家的特殊情况”；(ii) 渔业和海洋资源管理的重要作用；(iii) 小岛屿发展中国家能力方面的局限性；

(d) 联络太平洋区域组织理事会海洋部门工作组，以确定旨在宣传海洋问题的会边活动的可能选项；

(e) 探索筹资渠道，促进成员参与里约+20 大会的筹备进程；

(f) 协助太平洋岛屿论坛主席的工作；

(g) 继续支持和联络太平洋小岛屿发展中国家常驻纽约联合国代表团，包括举行电话会议。

30. 由于太平洋次区域组织理事会可持续发展工作组的一项长期任务是协调其成员（太平洋区域组织理事会、参加的国际组织和非国家行为者）的各项政策和技术援助事宜，其作用将包括协调落实里约+20 大会的成果。因此，亚太经社会太平洋办事处将继续与此一工作组协调其工作，包括通过国家可持续发展战略太平洋区域伙伴关系及其相关的绿色增长活动等方式。此外还建议，亚太经社会宏观经济、减贫和发展司在里约+20 大会后立即（大致在 7 月间）在太平洋次区域开会，讨论实施计划。

C. 小岛屿发展中国家事务机构间咨询小组

31. 除与经济和社会事务部就筹备会议以及同《毛里求斯战略》和里约+20 大会有关的国别评估开展合作外，亚太经社会太平洋办事处目前正就谈判、项目、以及机构间咨询小组成员所感兴趣的其他事项对成员提供协助的问题同经社部联络。其中包括相互抄送简报、交换信息、以及出席咨询小组会议等。预期里约+20 大会后将继续开展此种合作，因为经社部将继续协调小岛屿发展中国家涉及亚太经社会、拉丁美洲和加勒比经济委员会、非洲印度洋和地中海国家、印度洋委员会的跨区域举措。

D. 太平洋小岛屿发展中国家常驻联合国代表

32. 目前太平洋小岛屿发展中国家常驻纽约联合国的代表正在以太平洋次区域的名义引领成果草案案文的谈判工作。太平洋次区域成功地促使在草案中保留了诸如小岛屿发展中国家的特殊情况、海洋、气候变化等内容，但太平洋小岛屿发展中国家的谈判人员需要进一步强调这些事项，以及需要在新增和额外的资金、技术转让、能力建设和强化等领域强调关于具体援助的明确说法。目前提出关于小岛屿发展中国家特殊情况主张的依据是小岛屿发展中国家与发达国家之间的责任和能力不对称。国际上公认，小岛屿发展中国家对造成气候变化、资源枯竭和全球经济危机的责任最轻，而且太平洋小岛屿发展中国家的应对能力也最弱。

33. 关于里约+20 大会的体制框架主题，太平洋小岛屿发展中国家希望在新的体制框架中依照《毛里求斯战略》五年期审评的要求出台具体保障措施或“更好的和更多的措施”。²⁰ 需要出台这些举措以充分满足小岛屿发展中国家的特殊需要、并弥补大会指出的国际社会以往在支持《毛里求斯战略》和小岛屿发展中国家所表现出的“体制支持上的不足”。因此，小岛屿发展中国家建议继续举行关于小岛屿发展中国家可持续发展问题全球会议，建议于 2014 年间举行下一次此类会议。

34. 在开展支助工作过程中，太平洋次区域组织理事会可持续发展工作组还请太平洋小岛屿发展中国家的使团设法保留目前作为经社会年会关于可持续发展内容组成部分的小岛屿发展中国家日庆祝活动。该工作组还建议，鉴于海洋环境的高度敏感性、以及粗心大意的开发利用可带来的威胁，尤其应重新确认采取预防性方法（原则 15）。根据过度开发利用和环境退化方面的大量证据，似乎这一原则应与诸如在成果草案中特别提及的共同但有区别的责任等原则相提并论。

35. 还需做出更大努力，通过以下途径强化海洋的提法：(a) 突出海洋渔业与粮食安全之间的联系的重要性；(b) 海洋酸化的危险；(c) 保持珊瑚礁的健康，以及需要应对沿海脆弱性；(d) 非法的、无管制的和未予报告的捕捞活动的危险与破坏性捕鱼做法；以及(e) 强调采取预防性方法的重要性。

五、结论

36. 大会在重申需要克服小岛屿发展中国家独特和特别的脆弱性时，呼吁采取更好和更多的措施并采用协调、均衡和综合性行动促进小岛屿发展中国家的可持续发展。太平洋次区域一致认为，需要采取充分的保障措施并需要将之列为特别重点，以使绿色经济与太平洋小岛屿发展中国家具有相关性，并使之有利于可持续发展和根除贫困。同

²⁰ 见大会第 65/2 号决议，成果文件，第 33 段。

时，太平洋次区域还认为，“蓝色世界绿色经济”或绿色经济的“蓝色经济”层面能够按照大会第 65/2 号决议的要求，提供协调、均衡和综合性行动框架。

37. 要使里约+20 大会与太平洋次区域密切相关，就需要在其成果文件中传递以下重要信息。首先需要强调的正是于 1992 年首次提出的、并在整个筹备过程中得到广泛支持的小岛屿发展中国家的特殊情况。其次是占地球表面三分之一、也是最大全球公域之一的太平洋要实行可持续的管理和发展就需要国际社会作出更有力的集体承诺。第三是有效应对气候变化的威胁不仅是太平洋小岛屿发展中国家可持续发展和生存的根本，而且对整个地球的未来生存也是至关重要的。第四是对前三项的补充，即虽然里约各项原则都需要加以重申，但更需要强调其中共同但有区别的责任原则和采用预防性方法的原则。前一项原则对小岛屿发展中国家未来的生存至关重要，因为其责任和能力彼此不对称。后一项原则对于海洋和地球系统未来的生存至关重要。

38. 第五、也是最后一条是需要作出新的、额外的和具体的承诺。此种承诺应包括诸如新增可用资金、适用技术的转让、能力建设和能力强化等实施绿色增长的特别举措；在确保更加重视实施《毛里求斯战略》的新的体制框架和体系结构中还应包括特别措施或“保障措施”。在第 29 段中列举了太平洋区域是如何努力实现此一目标的事例。太平洋区域在纽约列举的事例包括小岛屿发展中国家组所提出的、于 2014 年举办小岛屿发展中国家可持续发展全球会议的提议。此外还建议在新的体制框架中保留作为经社会年会关于可持续发展内容的一部分的小岛屿发展中国家日庆祝活动。

39. 小岛屿发展中国家事务特别机关不妨向经社会提出一项决议草案，重申其将在本报告中所强调的那些领域中继续对太平洋小岛屿发展中国家给予支持的承诺。这些领域既反映出了小岛屿发展中国家的特殊情况，也反映出了亚太区域和全球社会的共同利益。太平洋是全球最大的公域之一，而应对气候变化则既关乎小岛屿发展中国家数以千万计的人口的生死存亡，也关乎世界各地沿海社区和低洼地区数以亿计的民众的生死存亡。
