



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
23 December 2014  
Chinese  
Original: English

### 人口与发展委员会

#### 第四十八届会议

2015年4月13日至17日

各国在人口问题上的经验的一般性辩论：  
实现我们希望享有的未来——将人口问题  
纳入可持续发展，包括2015年后发展议程

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织现代宣传、人道主义、  
社会和康复协会提交的陈述\*

秘书长收到下列陈述，兹根据经济及社会理事会第1996/31号决议第36和  
37段分发。

\* 本陈述发布时未经过正式编辑。



## 陈述

### 将移徙政策与人类福祉导向框架相结合，以促进可持续发展

#### 导言

自 1974 年在布加勒斯特举行的世界人口会议通过《世界人口行动计划》以来，非常重视有系统地监测人口政策。通过这种监测，1994 年国际人口与发展会议显示逐渐达成共识，即移徙是始发国和接受国全球发展的组成部分。例如，最近举行的 2013 年国际移徙与发展高级别对话重申了移徙对发展的重要性。

随着适合人类生存的可持续发展的前景得到改善，人们认识到人更加长寿、更加健康和幸福是人类至今取得的最大成就之一。世界人口在出生时的预期寿命已从 1950-1955 年的 47 岁增加到 2010-2015 年的 70 岁，同时生育率的增长也使世界人口从 1950 年的 25 亿人增加到今天超过 70 亿人([ST/ESA/SER.A/333](#))。

关于人口与发展会议第四十八届会议，对可持续发展议程的集体回顾展现了人类对实现包容各方的人类未来的期待，因此，需要改善地方、国家和全球承诺的整体框架，以促进人的健康、福祉并实现国内、跨国和国际和平共处。

#### 目标

根据可持续发展目标的规定，促进形成捍卫以权利为本政策的地方、国家和国际机制，以便将个人移徙和健康福祉的权利制度化。

#### 陈述的目的

目标 10 着重指出需要减少各国国内和国家之间的不平等，同时目标 3 要求确保人人无论老少都享有健康的生活并提高他们的福祉。关于人类健康和福祉方面的移徙和寿命问题，如果地方、国家和国际及全球的期望真正深植于各项目标，则需要制定为人类惠益捍卫上述价值观的人权政策。

#### 影响重大的问题

通过目标 1 至 8，从整体上、无一遗漏地维护了保护人类福祉及其资源以促进健康生活和长寿的人权指数。通过目标 9 至 16，以支持的态度对能为所有人实现更完善、更健康与和平的存在的价值观，提出了反思。

考虑到如果任由政府和具有主权自治的其他机关专权决断是否落实这些目标所提出的人类珍视的价值观，会有巨大的风险，即如果任由其领土统治者随意自行采取适当的地方和国家人权措施，无数弱势群体可能会被忽视、遭受伤害或歧视。

根据《2013 年国际移徙政策：政府意见和优先事项》报告([ST/ESA/SER.A/342](#))和《2013 年世界人口政策》报告([ST/ESA/SER.A/341](#))，对照为所追求的人类健康

和福祉而制订的恰当的国际移徙标准，政府在行动和政策方面的失职和不力行为，直接体现了将在落实这些目标中遇到的风险和危险。

### 针对各项目标移民政策的增长

根据这份报告，2011年，只有19%的政府允许在特定情况下持有双重国籍，同时有28%的政府没有作出这方面的任何规定。此外，根据报告的评估，完全禁止持有双重国籍的政府在较发达区域的的比率(12%)，低于较不发达区域(34%)或最不发达区域的比率(37%)。这种状况不利于目标10的实现，其中相关国家的政策可导致“人才外流”现象加剧，但同时受害国家没有可能设立“人才回流”的均衡机制，例如鼓励本国海外侨民回返并向他们提供支助。此外，报告着重指出，一些国家不太愿意通过精简投资和税务减免的官僚程序来遵守目标规定。2011年，在101个国家中，有55个国家未能采取措施，借助政府具体管理国家侨民事务的特定单位和部委吸引侨民投资。因此，这种情况使国内最可能遭到人才外流之害的国民和机构失去切实发展的机会。这对实现目标8、9和16都造成或逐步产生不利氛围。

### 非正规移民和对各项目标的风险

严格受限的国家移民政策会导致一些助长剥削和虐待人的不当做法。这为有组织犯罪组织参与贩运人口和移民偷渡的活动提供了途径，从而导致严重侵犯受害者人权的罪行泛滥。此外，这些不当做法造成难民和寻求庇护的人在办理移民手续时更加困难，尽管国际法规定对他们提供保护。这些后果不利于目标10、11和16的实现。在这些目标中，沿国家边境线和国家法律体系内的不安全状况可能加深国家的差异并加剧它们之间的不平等，而同时造成边境城市缺乏安全，并且所有人都无法通过有效、问责和包容的各级体制获得司法救助。

### 尚未兑现的关于改善健康和死亡率的国家承诺

报告指出，就国家对接受和不接受关于本国五岁以下儿童死亡率和孕产妇死亡率的评估水平和报告的观点，各国政府在相关立场上互有争议，尚未解决。这种疑虑影响到政府为消除特定健康和死亡率危机制定有效而严格的程序。报告还指出，尽管近年来取得了令人鼓舞的进展，艾滋病毒依然是全世界疾病和死亡的主因，到2012年底，估计有3500万人(成人与儿童)已感染艾滋病毒，并有230多万人新感染这种病毒。评估反映的这种对健康的忧虑大大削弱了目标3所体现的人类通过改善人的健康和福祉实现长寿所取得的成就。

### 展望未来

- 尽管所有国家都需要制定明确的法律条款，允许根据《世界人权宣言》第13、15和22条拥有双重或多重国籍，以便有效落实目标10，但是

这些条款需要进一步详细规定支持个人和机构以人权为本的发展选择，这些选择能够体现并将有效推动落实这些目标。

- 鉴于非正规移徙导致跨国有组织犯罪活动的严重泛滥，对国家边界稳定和个人安全、发展机构和国家关系造成不利影响，因此，各国需要重新制定移民法规和政策，使其符合各项目标内改善福祉的精神。
- 向世界各地人民提供更好的卫生和福祉条件是各项目标的殷切期望，因此，政府决不可否认令其有失颜面的人民卫生统计数据，而应用这些数据来激励国家意愿和政府努力，改善目前的卫生状况，从而利用更好的机会，支持在各项目标中人的健康方面取得进展。

各项目标的增长精神不断演进，完全致力于人类进步的一个单向层面，即提高和改善世界各地人类的生活条件和标准。有鉴于此，如果必须结合这些目标考虑以移徙和健康为基础的现代人口增长问题，需要本着与这些目标同样的精神发展和加强这些问题。不过，如果自治和主权政府缺乏适当的指导，并且不努力利用这种全球人类演进的机会，这项任务并不十分可行。

简言之，所有政府部门、政府间部门和相关非政府部门都需要发展和努力执行附随的公约案文，其中指导它们作出地方、国家和国际努力，落实各项目标，并且赋予从中受益的人民完全明确和易于理解的权利，来享有这种可持续发展的前景。

---