

**Комиссия по народонаселению и развитию****Сорок шестая сессия**

22–26 апреля 2013 года

Пункт 3 предварительной повестки дня\*

**Последующая деятельность по выполнению  
рекомендаций Международной конференции  
по народонаселению и развитию****Мониторинг программ в сфере народонаселения  
с особым акцентом на новых тенденциях в области  
миграции: демографические аспекты****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад представлен в соответствии с решением 2011/101, принятым Комиссией по народонаселению и развитию на ее сорок четвертой сессии, в котором она постановила, что специальной темой сорок шестой сессии Комиссии в 2013 году будет следующая «Новые тенденции в миграции: демографические аспекты».

В настоящем докладе рассматриваются мероприятия, осуществляемые по линии программ Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения на глобальном, региональном и страновом уровнях в связи с новыми тенденциями в сфере миграции. Первоочередное внимание в докладе уделено вопросам международной миграции, в том числе работе Фонда в таких областях, как глобальная информационно-пропагандистская деятельность, наращивание потенциала, диалог по вопросам политики, данные и исследования, а также проведение общественно-просветительских мероприятий.

---

\* E/CN.9/2013/1.



Международная миграция представляет собой проблему глобального масштаба, которая в настоящее время занимает важное место в глобальной повестке дня в области развития. В связи с миграцией одновременно появляются и благоприятные возможности для достижения целей развития тысячелетия, и факторы, препятствующие этому. Рост и разноплановость миграционных потоков со всей определенностью свидетельствуют о том, что миграцию более нельзя считать второстепенным аспектом основных направлений политики в области народонаселения и развития. Постепенно формируется единое мнение о том, что вопросы миграции должны занимать видное место в обсуждении тематики развития в период после 2015 года.

Сегодня миграция затрагивает практически каждую страну мира с точки зрения либо происхождения, транзита или пунктов назначения потоков мигрантов, либо зачастую всех этих трех аспектов сразу. С учетом снижения показателей фертильности во многих регионах мира миграция приобретает все большее значение и становится важным фактором увеличения численности населения в целом ряде стран. В мероприятиях, осуществляемых в интересах достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и в прогнозах на период после 2015 года миграция все чаще квалифицируется не как препятствие развитию, а как один из его катализаторов.

Непременным условием конструктивного диалога по вопросам политики, планирования в области развития и подготовки программ являются более обстоятельное изучение связей между миграцией и развитием и более широкая возможность использования данных по миграции, дезагрегированных по возрастно-половым группам населения. Исключительно важное значение для улучшения понимания миграционных процессов и повышения эффективности управления миграционными потоками имеют также исследования в таких ключевых областях, как коренные причины миграции, последствия миграции для развития, влияние миграции на гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и трудовая миграция в условиях глобализации экономики.

Диалог на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии, который состоится в 2013 году, открывает благоприятную возможность для обеспечения того, чтобы вопросы миграции занимали видное место во всех обсуждениях повестки дня в области развития на период после 2015 года.

---

## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	4
II. Глобальная информационно-пропагандистская деятельность .....	5
III. Нарращивание потенциала .....	7
IV. Диалог по вопросам политики .....	11
V. Сбор данных и проведение исследований .....	13
VI. Информационно-пропагандистская деятельность .....	19
VII. Другие инициативы .....	20
VIII. Заключение .....	21

## I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) в соответствии с решением 2011/101, которое было принято Комиссией по народонаселению и развитию на ее сорок четвертой сессии и в котором Комиссия постановила, что специальной темой сорок шестой сессии Комиссии в 2013 году будет следующая: «Новые тенденции в миграции: демографические аспекты».

2. В докладе освещаются мероприятия, осуществляемые в последнее время по линии программ ЮНФПА в связи с миграцией на глобальном, региональном и страновом уровнях с целью удовлетворения потребностей, обусловленных новыми тенденциями в сфере миграции. Основное внимание в докладе уделено международной миграции, в том числе работе Фонда в таких областях, как глобальная информационно-пропагандистская деятельность, наращивание потенциала, диалог по вопросам политики, данные и исследования, а также проведение общественно-просветительских мероприятий. В настоящее время ЮНФПА составляет характеристику миграционной активности на страновом уровне в интересах более обоснованного формирования соответствующей институциональной политики и обеспечения возможности обмена передовым опытом.

3. Международная миграция является неотъемлемым аспектом глобального процесса развития. Мигранты играют важную роль в содействии развитию и сокращению масштабов нищеты в странах происхождения, а также способствуют процветанию стран назначения. С учетом снижения показателей фертильности во многих регионах мира миграция приобретает все большее значение и становится важным фактором увеличения численности населения в целом ряде стран.

4. Международная миграция в значительной степени влияет на демографическую динамику, гендерные аспекты и положение молодежи и в силу этого является частью основного мандата ЮНФПА. Более пристальное внимание, уделяемое взаимосвязи между миграцией, сокращением масштабов нищеты и развитием, во многом определяет работу ЮНФПА по ряду ключевых направлений.

5. Особую озабоченность у ЮНФПА вызывают, в частности, следующие вопросы: вызовы, создающиеся в связи с женской миграцией, включая торговлю людьми и их незаконный провоз; предоставление основных социальных услуг, включая услуги в сфере репродуктивного здоровья, в странах назначения; защита прав человека применительно к мигрантам; миграция и распространение таких заболеваний, как ВИЧ/СПИД; миграция и изменение климата; миграция и молодежь; и миграционная статистика.

6. Стратегии, применяемые ЮНФПА в этих областях, предусматривают обеспечение функциональных возможностей для разработки и реализации миграционной политики и программ, формирование базы знаний, улучшение качества данных о миграции, поощрение политического диалога и укрепление партнерских связей в целях улучшения общего понимания всей сложности международных потоков миграции и их связи с процессом развития.

7. Вопросы миграции являются важным элементом предоставляемых под руководством ЮНФПА консультаций по демографической динамике как в рамках обзорного процесса Международной конференции по народонаселению и развитию на период после 2014 года, так и в связи с процессом определения повестки дня в области развития на период после 2015 года. Проводимое ЮНФПА глобальное обследование по линии Международной конференции на период после 2014 года охватывает как внутреннюю, так и международную миграцию и предполагает предоставление информации о национальной политике, программах и стратегиях, учреждениях, занимающихся вопросами миграции, национальных приоритетах, областях, в которых достигнут прогресс, партнерах из гражданского общества и международном сотрудничестве. Данное обследование обеспечивает правительствам возможность проанализировать прогресс, достигнутый в данной области, и выявить проблемы, на которых следует сосредоточить внимание в последующие 5–10 лет. Как ожидается, доклад по итогам этого обследования будет подготовлен к середине 2013 года.

8. Миграция занимает также важное место в обсуждении повестки дня в области развития на период после 2015 года. В усилиях, направленных на достижение целей развития, миграция все чаще рассматривается в контексте стратегий содействия устойчивому развитию. Во взаимодействии со своими партнерами ЮНФПА стремится обеспечить учет миграции как неотъемлемого элемента процесса развития.

## **II. Глобальная информационно-пропагандистская деятельность**

9. Совместно со своими партнерами ЮНФПА стремится обеспечить всесторонний учет вопросов миграции в повестке дня на период после 2015 года либо в виде потенциальной цели, индикативных плановых заданий, показателей достижения целей развития тысячелетия, либо в виде благоприятных факторов. ЮНФПА проводит работу с целью повышения осведомленности о важной взаимосвязи между миграцией и развитием и улучшения понимания того, каким образом миграция может способствовать достижению целей в области развития, включая сокращение масштабов нищеты, охрану материнства и детства, обеспечение начального образования и расширение гендерных прав и возможностей. Фонд призывает страны учитывать миграцию при формировании своей политики и при планировании процесса развития.

10. Во взаимодействии со своими партнерами ЮНФПА готовится к проведению во время шестьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи в 2013 году диалога на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии. По рекомендации Комитета высокого уровня по программам, а также по просьбе Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР), ЮНФПА и Международная организация по миграции (МОМ) совместно с Группой по проблемам глобальной миграции в порядке подготовки к упомянутому диалогу высокого уровня составили проект выводов и рекомендаций по миграции. Учреждениям — членам указанного Комитета высокого уровня, Группе по проблемам глобальной миграции и региональным комиссиям Организации Объединенных Наций, Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о международной миграции и развитии, Специальному докладчику Совета по правам человека по вопросу о правах че-

ловека мигрантов и Комитету неправительственных организаций по миграции было предложено представить материалы с особым акцентом на обобщении опыта работы, накопленного за период с проведения предыдущего диалога на высоком уровне в 2006 году в деле пропаганды аспектов международной миграции, относящейся к развитию обеспечения согласованного межучрежденческого реагирования на возможности и вызовы, связанные с международной миграцией, и поощрения применения международных стандартов и норм, касающихся международной миграции и международных мигрантов. В представленных материалах были изложены передовой опыт, встретившиеся трудности, имеющиеся недостатки, рекомендации по их устранению и предполагаемые итоги проведения диалога на высоком уровне в 2013 году.

11. ЮНФПА взаимодействует также с МОМ и Департаментом по экономическим и социальным вопросам в деле организации информационных мероприятий с целью обеспечения информационной базы для дискуссий и содействия глобальному обсуждению вопросов миграции. Проводимая под руководством Международной организации по миграции серия «круглых столов» в рамках диалога на высоком уровне призвана стать форумом постоянных представительств государств-членов в Нью-Йорке для рассмотрения тем, которые планируется обсудить в ходе диалога: а) оценка последствий международной миграции для устойчивого развития и определение соответствующих приоритетов с учетом подготовки рамочной программы развития на период после 2015 года; б) меры по обеспечению соблюдения и защиты прав человека применительно ко всем мигрантам — прежде всего к женщинам и детям — а также меры по предотвращению незаконного провоза мигрантов и торговли людьми и борьба с этими явлениями наряду с обеспечением упорядоченной, организованной и безопасной миграции; в) укрепление партнерских связей и сотрудничества в области международной миграции, механизмов эффективного учета миграции в стратегиях развития и повышения степени согласованности действий на всех уровнях; и г) мобильность рабочей силы на международном и региональном уровнях и ее влияние на процесс развития. Эта серия «круглых столов», которая началась в октябре 2012 года с обзора хода дискуссий по тематике глобальной миграции за период с проведения в 1994 году Международной конференции по народонаселению и развитию по настоящее время предназначена для обеспечения государствам-членам возможности подготовиться к диалогу высокого уровня, провести дискуссии, обменяться опытом и установить контакты с экспертами правительств, Организации Объединенных Наций, Группы по проблемам глобальной миграции, структур гражданского общества и академических кругов. Указанные «круглые столы» призваны также оказать поддержку делегатам в рассмотрении вопросов миграции в рамках других соответствующих дискуссий, включая глобальное обследование по линии Международной конференции по народонаселению и развитию на период после 2014 года и процессов развития на период после 2015 года.

### III. Нарращивание потенциала

12. Укрепление потенциала стран в деле урегулирования вызовов, связанных с миграцией, является одним из основных приоритетов работы ЮНФПА в этой области. В своей инструктивной записке по международной миграции Фонд рекомендует своим страновым отделениям содействовать наращиванию национального потенциала в деле учета вопросов миграции в общенациональных и отраслевых нормативных документах, программах, стратегиях и планах действий в области развития, включая стратегии борьбы с нищетой.

13. На глобальном уровне ЮНФПА содействует улучшению понимания вопросов миграции в системе Организации Объединенных Наций, осуществляя сотрудничество с Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР), МОМ и Фондом Макартуров в организации семинаров по основной тематике миграции и развития для делегатов постоянных представительств при Организации Объединенных Наций, а также представителей структур системы Организации Объединенных Наций. Такие семинары призваны обеспечить, чтобы официальные представители правительств и международного сообщества получили более четкое представление о взаимозависимости между миграцией и развитием, а также имели возможность обсудить проблемы, которые больше всего беспокоят страны происхождения, транзита и назначения. За годы проведения этих мероприятий были обсуждены следующие темы: трудовая миграция, женская миграция, миграция и СПИД, миграция и старение населения, вклад диаспор, миграция, обусловленная экологическими факторами, и изменение климата, миграция и права человека, нерегулируемая миграция, миграция и цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, проблемы в сфере охраны здоровья молодых мигрантов, борьба с торговлей людьми, региональные консультативные процессы, миграция и экономический кризис, данные о миграции, типы миграции и учет миграции в планировании развития. Семинар по типам миграции был организован в рамках тематических совещаний, проведенных в 2011 году на Глобальном форуме по миграции и развитию под председательством правительств Ганы и Республики Молдова.

14. ЮНФПА является активным членом Группы по управлению программами Совместной инициативы Европейской комиссии и Организации Объединенных Наций в области миграции и развития и продолжает совместно с участниками указанной инициативы, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), МОМ, Международной организацией труда (МОТ) и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) работу по созданию и укреплению сетей по вопросам миграции и развития, выявлению передового опыта и обеспечению информационной базы для формирования политики в сфере миграции и развития.

15. Совместно с МОМ и другими партнерами ЮНФПА оказывает поддержку усилиям Центра мониторинга миграции стран Африки, Карибского бассейна и Тихого океана по укреплению информационной основы для учета миграции в процессе развития и улучшению понимания последствий миграции Юг-Юг для развития, для разработки обоснованной политики и учета фактора человеческой мобильности в планировании развития.

16. На региональном уровне ЮНФПА в партнерстве с Департаментом по экономическим и социальным вопросам и Европейской экономической комиссией (ЕЭК) провел семинары по статистике миграции для стран Центральной Азии и Содружества Независимых Государств с целью выявления пробелов в данных о численности международных мигрантов, потоках миграции и ее характерных особенностях в регионе, повышения осведомленности о глобальном и региональном политическом контексте и организации обучения навыкам работы с глобальными и региональными стандартами данных.

17. В интересах расширения функциональных возможностей национальных учреждений в части сбора и анализа данных о миграции и формирования соответствующей политики ЮНФПА осуществлял сотрудничество с ЕЭК по финансируемому со Счета развития проекту, направленному на укрепление национального потенциала в области решения проблем международной миграции, в частности на извлечение максимальной пользы при минимальных издержках, в ряде стран Восточной Европы и Центральной Азии.

18. В целях дальнейшего наращивания потенциала стран в решении миграционных вопросов региональные отделения ЮНФПА распространили среди национальных статистических управлений и научно-исследовательских институтов публикацию, подготовленную Центром глобального развития, под названием *Migrants Count: Five Steps Toward Better Migration Data* («Подсчет мигрантов: пять шагов к совершенствованию базы данных о миграции»), поощряя тем самым сбор более качественных данных о миграции для разработки при помощи них обоснованной политики.

19. На национальном уровне многие страновые отделения ЮНФПА содействуют организации учебных мероприятий и укреплению потенциала, с тем чтобы обеспечить должную готовность стран к решению вопросов миграции и получение ими знаний и данных, необходимых для разработки соответствующей миграционной политики.

20. В Кении ЮНФПА провел учебный семинар по демографическому и статистическому анализу и методам подготовки концептуальных записок для авторов монографий, представленных в 2009 году по линии Всемирной программы переписей населения и жилищного фонда. После такого обучения было подготовлено 13 монографий, в том числе по миграции и урбанизации, для использования ответственными работниками и специалистами по планированию при разработке программ и составлении новых планов развития. В Сан-Томе и Принсипи для сотрудников иммиграционного и пограничного ведомств был организован курс обучения навыкам сбора данных о международной миграции.

21. Совместно с национальным статистическим бюро и комиссией по всеобщему национальному счастью страновое отделение ЮНФПА в Бутане подготовило для премьер-министра страны резюме перспективного плана в области демографии и организовало информационно-просветительские мероприятия с акцентом на необходимости учета факторов демографической динамики, включая миграцию. В рамках этого консультативного процесса ответственным работникам было разъяснено, насколько важно учитывать вопросы и показатели миграции для целей обоснованного планирования. В результате проведения этих мероприятий руководители и специалисты по планированию из различных министерств углубили свои знания по вопросам, связанным с международной миграцией, и рекомендовали учитывать эти вопросы при разработке

национальной демографической политики. ЮНФПА оказал поддержку в организации учебных мероприятий по учету демографических показателей и использованию статистических данных для специалистов по планированию и статистиков.

22. Страновое отделение ЮНФПА в Камбодже продолжает играть центральную роль в расширении функциональных возможностей соответствующих специалистов национальных ведомств, оказывая, в частности, техническую помощь и организуя учебные мероприятия и обмен опытом и уроками, извлеченными на национальном и международном уровнях, что способствует дальнейшему совершенствованию процесса сбора, анализа и использования данных для разработки политики и стратегий и интеграции первоочередных демографических вопросов в уже существующие стратегии и политику по борьбе с нищетой. Основные мероприятия по наращиванию потенциала были предназначены для политических руководителей на национальном и субнациональном уровнях. На национальном уровне отделение провело работу с национальным институтом статистики и генеральным управлением планирования при министерстве планирования и содействовало дальнейшему улучшению процесса сбора, анализа и использования данных для разработки политики и стратегий и интеграции основных демографических вопросов в существующие стратегии и политику по сокращению масштабов нищеты. На субнациональном уровне отделение сотрудничало с провинциальными, уездными и волостными советами и консультативными комитетами по делам женщин и охране детства в целях расширения их возможностей по удовлетворению потребностей общин в таких вопросах, как репродуктивное здоровье, поддержка молодежи, борьба с гендерным насилием и миграция.

23. Страновое отделение ЮНФПА в Исламской Республике Иран оказывало содействие национальной демографической ассоциации и национальному статистическому центру в проведении семинара по вопросам миграции. Страновое отделение Фонда в Лаосской Народно-Демократической Республике продолжало оказывать поддержку министерству планирования и инвестиций в укреплении его потенциала в области демографического анализа.

24. Субрегиональное отделение ЮНФПА в Тихоокеанском регионе оказывает содействие в проведении анализа миграции на основе данных переписи и помощь в укреплении потенциала в этой области, в том числе за счет привлечения национальных специалистов к своей аналитической работе. Аналогичные мероприятия в настоящее время планируется осуществить на Соломоновых Островах и в Федеративных Штатах Микронезии, а в дальнейшем — и в других островных странах Тихого океана.

25. Вопрос о международной миграции занимает видное место в повестке дня правительства Кирибати, а работа по наращиванию национального потенциала в основном ведется в рамках диалога по вопросам политики, информационно-разъяснительной и пропагандистской деятельности. Осуществляемые ЮНФПА в Кирибати стратегии и приоритетные направления деятельности по-прежнему продиктованы быстрым ростом численности населения и стремлением обратить вспять высокие показатели миграции из сельской местности в города и с удаленных островов в урбанизированный центр, для чего на таких островах создаются новые возможности, в частности посредством совершенствования системы государственных услуг, оказания поддержки средним и ма-

лым предприятиям и обеспечения постоянных источников средств к существованию. При проведении анализа текущего плана развития Кирибати на 2008–2011 годы и разработке нового плана на 2012–2015 годы основное внимание уделяется перемещению населения, миграции и вопросам планирования семьи.

26. В Азербайджане ЮНФПА организовал учебные мероприятия для высокопоставленных государственных служащих по методам решения проблем, обусловленных отсутствием эффективной системы сбора и анализа данных о миграции. Удалось повысить эффективность сотрудничества и координации между соответствующими государственными структурами, которые имеют дело с данными о миграции. Кроме того, чиновники основных ведомств, в чье ведение входят данные о миграции, приняли участие в учебных мероприятиях в Польше, в ходе которых рассматривалось функционирование европейской системы управления данными, а также передовые методы сбора и анализа данных о миграции и обмена ими. В рамках обследования, посвященного типам миграции, были отобраны и опробованы новые показатели и инструменты оценки, и с системой управления данными государственного комитета по статистике было ознакомлено 15 000 человек. Внедрение новых инструментов и показателей обеспечило комитету и другим ключевым национальным ведомствам возможность повысить качество оценки динамики миграции в Азербайджане на основе более точных и актуальных данных. Удалось повысить уровень координации и сотрудничества между основными государственными учреждениями благодаря расширению диалога, изучению передового международного опыта и соответствующих публикаций и организации учебных курсов. В результате проведенной оценки государственной правовой базы управления данными о миграции национальные власти получили возможность проанализировать те направления работы, которые нуждаются в дальнейшем улучшении.

27. В Киргизии сотрудники отдела демографической статистики национального статистического комитета прошли курс обучения по вопросам народонаселения и развития с особым акцентом на повышении квалификации сотрудников в ряде областей, включая показатели миграции. Курс был проведен в Москве региональным отделением ЮНФПА и Высшей школой экономики. В Узбекистане было организовано несколько учебных курсов для национальных партнеров, в том числе курс для научных сотрудников института социальных исследований по методологиям изучения и анализа миграции.

28. В Многонациональном Государстве Боливия страновое отделение ЮНФПА оказывало поддержку в проведении целого ряда мероприятий по распространению информации и обучению, а также информационно-пропагандистской работы в целях наращивания потенциала соответствующих организаций, формирования и укрепления сетей во исполнение закона о миграции, в частности по содействию реализации сексуальных и репродуктивных прав (в том числе в связи с ВИЧ/СПИДом) и борьбе с гендерным насилием в отношении женщин и девочек из числа мигрантов. Благодаря поддержке со стороны ЮНФПА в рамках комплексной программы министерства здравоохранения по обеспечению сексуального здоровья началось создание системы регистрации, включающей в себя данные о мигрантах в составе населения страны. Кроме того, ЮНФПА поддерживал информационно-пропагандистскую работу организаций гражданского общества, способствуя тем самым активизации действий в защиту прав мигрантов. Страновое отделение ЮНФПА в Никарагуа оказало содействие в организации учебных мероприятий для государственных

служащих по вопросам управления миграцией и потоками данных о миграции, а также приступило к осуществлению информационной кампании по тематике международной миграции.

#### **IV. Диалог по вопросам политики**

29. В ряде стран национальные органы начали диалог по вопросам политики и осуществляли сотрудничество в формировании и пересмотре национальной демографической политики, в том числе в области международной миграции. Так, в частности, в Камеруне ЮНФПА оказывал поддержку национальной межведомственной рабочей группе по международной миграции, которая проанализировала положительный вклад камерунской диаспоры. В Кот-д'Ивуаре ЮНФПА содействовал включению раздела, касающегося народонаселения и развития, в национальную стратегию борьбы с нищетой, которая, в частности, предусматривает обсуждение вопросов осуществления политики в области управления миграцией.

30. Страновое отделение ЮНФПА в Мозамбике приняло участие в окончательной доработке доклада о национальной демографической политике и инициировало пересмотр такой политики с целью обеспечения учета в ней таких новых проблем, как изменение климата, миграция и урбанизация.

31. На оккупированной палестинской территории страновое отделение Фонда укрепляло диалог по вопросам политики между правительством и ВУЗами с особым акцентом на национальных приоритетах в области демографии. Кроме того, был организован такой же диалог с экспертами для обсуждения национальных первоочередных задач в сфере миграции, и на основе данных обследования по миграции за 2010 год была составлена концептуальная записка по вопросам внешней миграции. Благодаря укреплению партнерских связей и расширению диалога по вопросам демографической политики между правительством и ВУЗами удалось активизировать разработку научно-исследовательского и эмпирического инструментария по демографической динамике применительно к молодежи, гендерным аспектам, миграции и пожилой возрастной группе, который станет основой для формирования обоснованных национальных программ и политики.

32. В Судане страновое отделение ЮНФПА оказало помощь в проведении обзора национальной демографической политики, в ходе которого учитывались, в частности, факторы демографической динамики, включая международную миграцию, урбанизацию и перемещение населения. ЮНФПА содействовал работе технических тематических групп, привлечению национальных экспертов, организации консультативных совещаний и подготовке тематических справочных материалов. ЮНФПА профинансировал также участие сотрудников национального демографического совета в совещаниях групп экспертов в рамках проведения региональной встречи директоров демографических национальных советов.

33. Азиатско-тихоокеанское региональное отделение Фонда совместно с региональным отделением МОМ в настоящее время выполняет функции сопредседателя рабочей группы по организации азиатско-тихоокеанского регионального совещания по подготовке к проведению в 2013 году диалога на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии. В субрегиональном

отделении ЮНФПА на Фиджи вопросы миграции являются неотъемлемой частью деятельности Фонда в области демографической политики. ЮНФПА внес свой вклад в процесс формирования и согласования демографической политики Вануату и Тувалу и в настоящий момент продолжает работу над демографической политикой для Соломоновых Островов. Фонд планирует охватить такой работой и Фиджи.

34. В Непале после опубликования перспективного плана по вопросам демографии на 2010–2031 годы национальные заинтересованные стороны все больше осознают необходимость формирования национальной демографической политики на основе указанного нового плана. Для создания информационной базы разработки такой политики и содействия текущему обсуждению актуальности вопросов, поднятых в подготовленной для этой страны программе действий по линии Международной конференции по народонаселению и развитию, ЮНФПА в сотрудничестве с демографическим департаментом министерства здравоохранения и народонаселения и ассоциацией молодежных организаций Непала (партнером Фонда по реализации молодежных программ) организовал пять национальных дискуссий по новым вопросам демографии, включая следующие: международная миграция и экономика, молодежь и вопросы сексуального и репродуктивного здоровья подростков, урбанизация и окружающая среда, а также данные/статистика, необходимые для формирования политики в сфере развития и народонаселения.

35. Страновое отделение ЮНФПА в Азербайджане оказало министерству труда и социальной защиты населения, которое напрямую задействовано в процессе планирования, разработки и контроля за осуществлением в стране демографических программ и политики, содействие в процессе оценки государственной программы по динамике населения и демографии, в том числе посредством определения методов регулирования миграции. Таким образом ЮНФПА поддержал усилия правительства и его приверженность выполнению в стране повестки дня, сформулированной в программе действий по линии Международной конференции по народонаселению и развитию, увязав ее принципы с национальной политикой и программами в сфере народонаселения и развития.

36. ЮНФПА оказал также техническое содействие правительству бывшей югославской Республики Македония в обзоре и пересмотре стратегии этой страны в области динамики населения, которая предусматривает конкретные цели и меры в области миграции.

37. Страновое отделение ЮНФПА в Гватемале оказало техническую и финансовую помощь национальному совету по защите мигрантов в выработке общей рамочной программы действий правительства в области миграции. Эта программа будет использоваться для разработки политики по оказанию помощи мигрантам.

38. Правительство Ямайки приступило к разработке миграционной политики, в рамках которой будут определены недостатки в реагировании страной на проблемы миграции, а также преимущества более активного взаимодействия с диаспорой. Эта политика имеет важное значение, если учесть тот факт, что население Ямайки составляет около 2,7 миллиона человек, а за пределами страны проживает порядка 2,6 миллиона ямайцев. Указанная политика будет служить основой для оптимизации взаимодействия с этой многочисленной группой на-

селения. Была создана техническая рабочая группа по миграции для определения ключевых аспектов, которые следует учитывать при разработке национальной политики в области миграции, и ЮНФПА принимал активное участие в этой работе. Фонд поднял вопрос о медицинском обслуживании, в особенности женщин и девочек из числа мигрантов, и обозначил сложности, возникающие с пожилыми людьми, которые в молодые годы выезжают из страны, но возвращаются на родину после выхода на пенсию. Эти точки зрения были сформулированы упомянутой технической рабочей группой по миграции и будут отражены в окончательном варианте указанной политики.

39. В Мексике один из главных результатов информационно-пропагандистской деятельности по вопросам демографии и развития заключался в установлении и активизации диалога по вопросам политики с федеральными учреждениями и местными администрациями, в частности в штатах Чьяпас, Сан-Луис-Потоси, Оахака и Пуэбла. С государственными властями обсуждались, в частности, вопросы внутренней и международной миграции, старения населения, юношества и молодежи, торговли людьми и развития на местном уровне.

## **V. Сбор данных и проведение исследований**

40. Актуальные данные о миграции имеют принципиальное значение для разработки политики и планирования программ. ЮНФПА призывает свои страновые отделения поддерживать деятельность по созданию и ведению надежных баз данных по вопросу о миграции и развитии и о трансграничных перемещениях между странами и географическими регионами. Фонд призывает содействовать проведению оперативных исследований, способствующих более глубокому пониманию миграционных процессов, включая женскую миграцию, удовлетворению потребностей мигрантов, в том числе в плане сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав, и изучению следующей тематики: а) взаимосвязь между миграцией и развитием; б) коренные причины миграции; в) молодежь и гендерный аспект миграции в контексте жизненного цикла, включая последствия миграции для обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; г) трудовая миграция в условиях глобализации экономики; д) последствия денежных переводов; е) роль диаспоры; ж) меры по предотвращению торговли людьми, в особенности женщинами и девочками; з) соблюдение прав человека применительно к мигрантам; и) решение проблем нерегулируемой миграции; и) влияние миграции на состояние окружающей среды.

41. Многие страновые отделения ЮНФПА содействуют проведению сбора и анализа данных о миграции и соответствующей исследовательской деятельности. Так, например, говоря о странах Африки, расположенных к югу от Сахары, следует отметить, что страновое отделение ЮНФПА в Камеруне представило ряд документов для обсуждения проблем, связанных с наличием данных для анализа миграции. В Намибии ЮНФПА разместил заказ на проведение исследования исходных параметров молодежной миграции, а в Нигерии Фонд вместе со своими партнерами работал над укреплением потенциала на страновом уровне для повышения качества данных, касающихся миграции, с тем чтобы обеспечить разработку политики на основе фактических данных.

42. Страновые отделения ЮНФПА в Камеруне, Центральноафриканской Республике, Нигере, Нигерии и Чаде ведут совместную работу по решению проблем, связанных с межстрановой динамикой народонаселения бассейна озера Чад. Для получения исходных данных в рамках разработки программы по борьбе с ВИЧ в бассейне озера Чад было проведено исследование демографических аспектов распространенности ВИЧ/СПИДа. Ввиду миграции населения из одной страны в другую было сочтено нецелесообразным проводить это исследование в отдельно взятых странах. В целях решения этого вопроса страновые отделения выступили в роли посредников по координации исследований, проводимых национальными партнерами в своих странах. Результатом этого сотрудничества стало исследование, в котором были использованы данные о динамике миграции в регионе, а также данные по всем обследованным странам. В исследовании анализируется связь между динамикой миграции и инфицированием ВИЧ в регионе. Ожидается, что программа, разработанная на основе этого исследования, будет использована для решения данной проблемы в этом регионе.

43. Региональное отделение ЮНФПА в регионе арабских государств сотрудничает с программой Европейского союза «Медстат», Всемирным банком, УВКБ и другими партнерами по линии обследования международной миграции средиземноморских домохозяйств, которое проводится в восьми странах: Алжире, Египте, Иордании, Ливане, Марокко, оккупированной палестинской территории, Сирийской Арабской Республике и Тунисе. В ходе этого обследования изучаются различные формы международной миграции, включая добровольную и вынужденную миграцию, и ее последствия для мигрантов, их домохозяйств, а также отправляющих и принимающих стран. Региональное отделение ЮНФПА и страновые отделения Фонда оказывают техническую и финансовую поддержку в проведении этого обследования.

44. В Иордании ЮНФПА продолжает обсуждать с национальными партнерами вопросы увеличения объема имеющихся данных о миграции. Страновое отделение стремится укрепить партнерские связи с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, осуществляющими деятельность в этой сфере, а также с МОМ и обеспечить доступ к услугам квалифицированных экспертов в области миграции, которые хорошо понимают потребности, существующие на национальном уровне, и знакомы с чувствительными реалиями региона. ЮНФПА и высший совет по народонаселению выступили за создание двух комитетов в целях повышения качества данных о миграции и демографических прогнозов. Эти два комитета, осуществляющие в настоящее время весьма активную деятельность, рассмотрели все вопросы, касающиеся миграции в Иордании, и подготовили доклад, который будет опубликован в ближайшее время.

45. В Марокко в рамках исследования по вопросу о международной миграции и развитии проводился анализ следующих аспектов: нелегальная миграция, обратная миграция, «утечка мозгов» и международная миграция и развитие. Под руководством ЮНФПА в рамках национальной тематической группы по миграции проводится изучение проблем как внутренней, так и международной миграции.

46. В 2010 году страновое отделение ЮНФПА в оккупированной палестинской территории поддержало первое национальное обследование домохозяйств на предмет внутренней и международной миграции, которое было проведено

палестинским центральным статистическим бюро. Среди других мероприятий, проведенных при поддержке ЮНФПА, следует отметить подготовку отчетов о национальном обследовании по миграции, включая основные выводы и анализ, организацию диалога по вопросам политики для обсуждения результатов указанного обследования под эгидой департамента демографической политики министерства планирования и административного развития, подготовку и распространение подборки данных в удобной для пользователя форме в целях использования академическими кругами и научно-исследовательскими институтами, а также подготовку стратегического документа по международной миграции.

47. Региональное отделение в Азиатско-Тихоокеанском регионе подготовило доклад «Социокультурные факторы, влияющие на репродуктивное здоровье женщин-мигрантов: обзор литературы Вьетнама, Камбоджи, Лаосской Народно-Демократической Республики и Таиланда», в котором исследуется взаимосвязь между социокультурными факторами, стремлением к здоровому образу жизни и доступом к информации о сексуальном и репродуктивном здоровье и соответствующим услугам в этой области применительно к мигрантам в четырех странах региона. Один из ключевых выводов, сформулированных в этом докладе, заключается в том, что потребностям женщин-мигрантов в части репродуктивного здоровья не уделяется должного внимания. Для понимания всего комплекса факторов, влияющих на поведение женщин-мигрантов и их предпочтения в плане медицинского обслуживания, необходимо сделать особый акцент на социокультурных факторах. В докладе содержатся рекомендации относительно того, каким образом директивные инстанции, работодатели и сфера услуг могут более эффективно удовлетворять потребности женщин-мигрантов в области репродуктивного здоровья.

48. Региональное отделение в Азиатско-Тихоокеанском регионе входит в состав тематической рабочей группы по миграции, сопредседателями которой являются Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и МОМ. Объединив усилия с другими 16 региональными отделениями Организации Объединенных Наций, это региональное отделение ЮНФПА оказывало содействие в подготовке оперативной справки по международной миграции в Южной и Юго-Восточной Азии, в которой содержатся обзоры положения в области миграции в отдельных странах и имеются тематические главы, посвященные тенденциям и проблемам региональной миграции, рассмотренным с восьми различных точек зрения, а именно: экологии и изменения климата, гендерного фактора, здравоохранения, трудовой миграции, политики и международного сотрудничества, защиты прав трудящихся-мигрантов, беженцев и лиц без гражданства, а также денежных переводов.

49. Отделение ЮНФПА в Камбодже содействовало включению вопросов миграции в опросный лист переписи населения, проводившейся в 2008 году, а также проведению анализа, подготовке докладов и популяризации сделанных в них выводов. ЮНФПА также участвовал в проведении комплексного исследования проблем миграции из сельской местности в города, в рамках которого была сделана попытка проанализировать характерные особенности мигрантов и проследить связь между миграцией и благосостоянием отдельных лиц, семей и общин. Выводы и рекомендации, содержащиеся в этом исследовании, помогут в разработке общей стратегии, направленной на решение проблемы стремительной миграции, и формировании политики в области развития в интере-

сах совершенствования камбоджийского общества. Планируется провести вторичный углубленный анализ других затрагиваемых миграцией тематических аспектов (образование, гендерный фактор, старение) с использованием имеющихся данных, а также дальнейшее обследование в целях изучения последствий миграции.

50. Страновое отделение ЮНФПА в Монголии оказало техническую и финансовую поддержку в проведении переписи населения и жилищного фонда в 2010 году. Кроме того, был укреплен потенциал национальной статистической службы, и в частности бюро переписи населения, благодаря применению географических информационных систем для предоставления пространственной информации о населении и объектах жилищного фонда с точностью до сума или хорона (эквивалент округа) с использованием онлайн-инструментов для учета граждан Монголии, проживающих за рубежом. Помимо этого, были проведены контрольное послеперисное обследование для проверки полученных результатов переписи и анализ данных переписи по ключевым демографическим аспектам, таким как миграция и гендерный фактор.

51. В Таиланде при участии ключевых заинтересованных сторон ЮНФПА оказывал содействие национальному статистическому управлению в проведении углубленного анализа трансграничной миграции на основе данных переписи населения. В Тихоокеанском регионе Фонд в своей деятельности по вопросам миграции основное внимание уделяет прежде всего проведению углубленных аналитических исследований миграции на основе данных переписи населения. В настоящее время на Соломоновых Островах завершается подготовка монографии, посвященной проблемам миграции, и планируются соответствующие монографии по Федеративным Штатам Микронезии и Маршалловым Островам, а по Островам Кука готовится публикация информационных бюллетеней о структуре миграции. Планируется постепенно расширять участие в сборе статистических данных о естественном движении населения, оказывая содействие отдельным странам в ведении учета населения, в результате чего, как ожидается, объем имеющихся данных о миграции значительно увеличится.

52. В Восточной Европе и Центральной Азии региональное отделение ЮНФПА продолжает свое сотрудничество с Европейской экономической комиссией (ЕЭК) в области статистики миграции населения по таким направлениям, как наращивание потенциала, упрощение межстранового обмена данными, помощь ЕЭК в создании и организации работы центра обмена информацией, а также повышение осведомленности директивных инстанций о роли миграции в национальном развитии. Учет комплексной повестки дня по миграции в программе работы Комиссии по народонаселению и развитию способствовал реализации Республикой Молдова плана действий Европейского союза по упрощению визового режима. В Узбекистане ЮНФПА оказал содействие в обеспечении участия сотрудников национальной статистической службы в совещаниях, посвященных вопросам статистики миграции и переписи населения.

53. В странах Латинской Америки и Карибского бассейна при организационной поддержке Испанского агентства международного сотрудничества в целях развития ЮНФПА осуществлял сотрудничество с правительствами и стратегическими партнерами в регионе по линии инициативы в области сексуального и репродуктивного здоровья молодежи и женщин из числа мигрантов, которая направлена на включение тематики сексуального и репродуктивного здоровья,

включая борьбу с ВИЧ/СПИДом, и сексуального насилия в отношении молодежи и женщин из числа мигрантов в общественную повестку дня, поскольку затрагиваемые в данном случае права должны соблюдаться независимо от национальных границ. Эта деятельность предполагает поощрение двустороннего и межсекторального сотрудничества между Аргентиной и Боливией (Многонациональным Государством), Колумбией и Эквадором, Коста-Рикой и Никарагуа, Сальвадором, Гватемалой и Мексикой, а также Гаити и Доминиканской Республикой в целях расширения доступа мигрантов к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и укрепления программ по профилактике заболеваний, передаваемых половым путем/ВИЧ и СПИДа и гендерного насилия. Региональные и двусторонние исследования в области сексуального и репродуктивного здоровья мигрантов в наиболее уязвимых пограничных районах позволили выявить существующие потребности и препятствия достижению прогресса в этой сфере, а также подвести соответствующую базу под разработку стратегий, направленных на поощрение прав человека применительно к молодежи и женщинам из числа мигрантов и расширение их доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья. Создание двусторонних комиссий в качестве механизмов координации на границах способствовало обмену информацией, выявлению сфер деятельности, разработке политики, привлечению к участию объединений гражданского общества и правительства, а также появлению соответствующих услуг здравоохранения. Благодаря участию государственных учреждений и организаций гражданского общества удалось укрепить приграничные и трансграничные сети сотрудничества в целях формирования политики в области здравоохранения, разработки и осуществления стратегий по охране сексуального и репродуктивного здоровья, а также мониторинга и оценки проводимой политики.

54. Региональное отделение для стран Латинской Америки и Карибского бассейна оказывало поддержку деятельности Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) в области миграции, включая обновление региональной базы данных по миграции «Исследование международной миграции в Латинской Америке» с включением в нее данных переписей, полученных от Бразилии, Венесуэлы (Боливарианская Республика), Доминиканской Республики, Коста-Рики, Мексики, Панамы и Эквадора. ЭКЛАК сотрудничала с МОМ, оказывая помощь департаменту иностранных дел и миграции Чили в ходе обсуждения проекта закона о миграции, а также с Сообществом латиноамериканских и карибских государств, Европейским союзом, МОМ и правительством Чили в подготовке плана работы по составлению статистического справочника по миграции. ЮНФПА участвовал в ряде региональных мероприятий по проблемам миграции, проводившихся в Чили, включая двенадцатую Южноамериканскую конференцию по вопросам миграции, первое совещание по проблемам миграции в рамках Сообщества латиноамериканских и карибских государств, а также семинар по городам, миграции и правам человека, в ходе которого рассматривались вопросы, касающиеся международной миграции и беженцев, и принял участие в третьем Международном конгрессе по проблемам нищеты, миграции и развития, состоявшемся в Мексике.

55. В Многонациональном Государстве Боливия страновое отделение ЮНФПА содействовало подготовке доклада, озаглавленного «Здравоохранение и международная миграция: боливийские женщины в Аргентине», в котором содержался призыв к повышению эффективности разработки и осуществления государственной политики в интересах расширения доступа и улучшения качества медицинского обслуживания мигрантов. В Колумбии ЮНФПА совместно с национальным статистическим управлением организовал обучение группы технических специалистов навыкам пользования инструментами и новыми технологиями при подготовке демографических прогнозов на национальном и субнациональном уровнях. Наряду с этим был укреплен технический ресурс департамента для использования данных административного учета в качестве массива входных данных с целью подготовки статистической информации о международной миграции. ЮНФПА помог также обеспечить завершение разработки и внедрения методики оценки международных миграционных потоков.

56. В Доминиканской Республике ЮНФПА совместно с национальной статистической службой и министерством планирования и развития провел исследование внутренней и международной миграции. ЮНФПА организовал также проведение обновленного исследования по торговле иностранными женщинами-мигрантами и их эксплуатации. При поддержке Европейского союза и странового отделения ЮНФПА в Гаити ЮНФПА содействовал проведению в стране первого национального обследования иммигрантов. Фонд также оказывал содействие национальной статистической службе в виде технической помощи в разработке методики и формировании выборки; реализации программы обучения и повышения квалификации для руководителей, специалистов по сбору данных, координаторов, аналитиков и групп по контролю качества; и мониторинга деятельности на местах, подготовки итоговых и дополнительных отчетов и разработки стратегии представления интересов. Кроме того, ЮНФПА содействовал созданию на местном уровне системы социодемографической информации, включающей данные о нищете, сексуальном и репродуктивном здоровье, ВИЧ/СПИДе, гендерном насилии и миграции в разбивке по возрастнополовым группам. ЮНФПА участвовал в семинаре по вопросам международной миграции и развития, организованном министерством по делам гаитян, проживающих за границей, и другими партнерами.

57. Страновое отделение ЮНФПА в Гаити содействовало проведению двух обследований по вопросам внутренней и международной миграции после землетрясения, произошедшего в 2010 году. Кроме того, ЮНФПА оказал помощь правительству в подготовке разделов стратегического документа по борьбе с нищетой, касающихся демографической динамики, включая международную миграцию.

58. Страновое отделение ЮНФПА в Мексике продолжает сотрудничать с рядом партнеров на федеральном уровне и на уровне штатов в вопросах международной миграции. На национальном уровне страновое отделение оказывало содействие в разработке показателей и проведении тематических исследований, включая обновление информации о состоянии и динамике международных миграционных потоков в Мексике, показатели, касающиеся получения и использования денежных переводов на уровне домашних хозяйств, экономические и социальные факторы, связанные с международной миграцией, в местах происхождения и назначения, а также влияние международной миграции на состояние здоровья мигрантов и членов их семей и общий анализ в занятости,

образования и здравоохранения с точки зрения потребностей мигрантов. На уровне штатов, и прежде всего в штатах, откуда происходит большинство мигрантов, ЮНФПА способствовал созданию систем информации по вопросам миграции. Страновое отделение ЮНФПА также содействует осуществлению проектов, посвященных анализу экономических факторов миграции из Мексики в Соединенные Штаты Америки, а также проведению субнационального исследования факторов, связанных с народонаселением и развитием, в районах вдоль южной границы Мексики, на которые приходится основная доля миграционных потоков из Центральной Америки в Соединенные Штаты.

## **VI. Информационно-пропагандистская деятельность**

59. Ряд страновых отделений ЮНФПА занимался информационно-пропагандистской деятельностью и повышением осведомленности, обращая внимание на актуальность вопросов международной миграции. Некоторые страновые отделения в рамках организованной ЮНФПА кампании «Мир семи миллиардов» содействовали обсуждению вопросов демографии, включая миграцию. Так, например, в странах Африки к югу от Сахары мероприятия в ознаменование Всемирного дня народонаселения и по случаю представления доклада «Народонаселение мира» в Ботсване, одной из центральных тем которых явилось преодоление населением планеты пороговой отметки в 7 миллиардов человек, способствовали повышению осведомленности о взаимосвязях между народонаселением и развитием и началу дискуссии о последствиях роста численности населения, миграции и других факторов демографической динамики применительно к Ботсване. На этих мероприятиях присутствовали высокопоставленные лица, включая министров, членов парламента и окружных комиссий, и представители партнеров по процессу развития, организаций гражданского общества и частного сектора.

60. В Сенегале ЮНФПА проводил работу по смягчению ключевых факторов, обуславливающих миграцию молодежи, при помощи информационно-пропагандистских усилий всех партнеров под эгидой МОМ. Подготовка бюллетеня о структуре миграции по Сенегалу способствовала разработке стратегий, стимулирующих молодежь оставаться на своей родине. Страновое отделение ЮНФПА в Уганде содействовало проведению первой национальной демографической конференции, на которой были вынесены рекомендации по ключевым демографическим вопросам, связанным с «демографическим дивидендом», в сфере образования и здравоохранения, в жилищном секторе и в области городского развития и иммиграции.

61. В Папуа — Новой Гвинее страновое отделение ЮНФПА содействовало подготовке радиоспектакля, поставленного по инициативе демографического медицентра и посвященного целям развития тысячелетия и соответствующим демографическим вопросам, включая последствия международной миграции, урбанизации, проблемы в сфере здравоохранения, такие как ВИЧ и репродуктивное здоровье, а также влияние изменения климата на повседневную жизнь. Авторы сценария получили указания относительно того, как следует включить в содержание произведения социальные вопросы, касающиеся народонаселения и развития. Этот опыт продемонстрировал важность информационно-пропагандистской работы с директивными и законодательными органами на предмет интеграции тематики международной миграции в планы развития.

62. В Доминиканской Республике ЮНФПА прилагал усилия по лоббированию в пользу плана регулирования миграции. Наряду с МОМ, УВКБ, Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и ПРООН страновое отделение играло весьма активную роль в переговорах с целью гарантирования прав мигрантов в рамках этого плана. В Гватемале ЮНФПА проводил информационно-пропагандистскую работу в целях ускорения процесса формирования национальной миграционной политики.

## VII. Другие инициативы

63. Будучи председателем Группы по проблемам глобальной миграции в период с января по июнь 2008 года, ЮНФПА явился инициатором коллективных усилий по проведению анализа проблем, связанных с защитой прав человека применительно к международным мигрантам, результатом которых стала публикация, озаглавленная *International Migration and Human Rights: Challenges and Opportunities on the Threshold of the 60th Anniversary of the Universal Declaration of Human Rights* («Международная миграция и права человека: вызовы и возможности на пороге шестидесятилетней годовщины подписания Всеобщей декларации прав человека»). В этом докладе подчеркивается тот факт, что мигранты — это люди, наделенные правами, которых обязаны защищать государства, обладающие суверенным правом устанавливать, кто может въезжать и пребывать в пределах их территории. В указанном документе особо отмечается также, что основные права человека бесспорны и что иммиграционный статус того или иного лица в этой связи не имеет значения. Международная миграция, развитие и права человека неразрывно связаны друг с другом. Соблюдение основных прав человека применительно к мигрантам является неременным условием для стран, стремящихся извлечь максимальную выгоду из миграции.

64. ЮНФПА возглавил работу по составлению перечня оценок результатов реализации международных проектов и программ в области миграции учреждениями, входящими в состав Группы по проблемам глобальной миграции. Цель этого мероприятия заключалась в повышении осведомленности о важном значении оценки результатов проектов и программ, посвященных миграции, с тем чтобы обеспечить как можно более эффективное и результативное использование ресурсов. По результатам составления перечня было установлено, что учреждения в составе Группы осуществляли проекты, охватывавшие широкий спектр вопросов, связанных с миграцией, включая трудовую миграцию, временную и циклическую миграцию, возвращение и реинтеграцию, миграцию высококвалифицированных специалистов/«утечку мозгов», издержки миграции, участие диаспоры, беженцев, реинтеграцию и расселение, перевод денежных средств, борьбу с торговлей людьми, интеграцию мигрантов, состояние здоровья мигрантов и статистику миграции населения. Большинство учреждений провели оценку своих проектов, но не оценили их результаты. Такие оценки, как правило, являлись элементом мероприятий по мониторингу и оценке логической структуры или отчетности для доноров.

65. ЮНФПА присоединился к новой инициативе под названием «Глобальное партнерство по распространению знаний о миграции и развитии», осуществляемой под руководством Всемирного банка. В качестве участника этой инициативы ЮНФПА планирует принять участие в деятельности рабочей группы с особым акцентом на разработку основного набора показателей для определения структуры миграции, проведении обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки, разработке сетевых учебных материалов/модулей и наращивании потенциала. Фонд планирует внести свой вклад в деятельность будущих рабочих групп, которые будут заниматься такими вопросами, как демографическая динамика, изменение климата, права мигрантов и социальные аспекты миграции.

66. ЮНФПА сотрудничает с другими учреждениями Организации Объединенных Наций в рамках сессий Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, с тем чтобы обеспечить рассмотрение факторов динамики народонаселения, включая миграцию, в ходе дискуссии об изменении климата, будучи убежден, что миграционную политику и меры, обусловленные перемещением населения, следует включить в соответствующие стратегии адаптации.

67. Страновое отделение ЮНФПА в Панаме совместно с МОМ, ЮНИСЕФ и ПРООН планирует заручиться поддержкой Целевого фонда Организации Объединенных Наций по безопасности человека, необходимой для осуществления трехгодичной программы, направленной на повышение безопасности временных мигрантов из племен нгобе и бугле в Коста-Рике и Панаме, и в частности их экономической, продовольственной, медицинской, личной, общественной и политической безопасности, путем расширения их прав и возможностей и облегчения им доступа к государственным услугам с учетом культурных и гендерных факторов. Непосредственную пользу осуществление этой инициативы принесет приблизительно 10 000 мигрантов из племен нгобе и бугле на всех этапах их пребывания в статусе мигрантов.

68. В Бангладеш, Республике Молдова, Тунисе и Ямайке страновые отделения ЮНФПА осуществляют сотрудничество с целью включения экспериментальных мероприятий в основную программу деятельности для обеспечения того, чтобы вопросы миграции стали частью национальных планов и стратегий развития. Другие страны — члены тематической группы страновых отделений Организации Объединенных Наций по вопросам миграции также сотрудничают в вопросах миграции.

## VIII. Заключение

69. Международная миграция — это проблема глобального масштаба, которая должна занимать центральное место в глобальной повестке дня в области развития. В ней заключены как возможности, способствующие достижению целей развития тысячелетия, так и факторы, препятствующие этому. Рост и многообразие миграционных потоков со всей определенностью свидетельствуют о том, что в контексте основных направлений политики в области народонаселения и развития миграция более не может рассматриваться как периферийное явление.

70. Сегодня миграция затрагивает практически все страны мира с точки зрения либо происхождения, транзита или пунктов назначения потоков мигрантов, либо зачастую всех трех аспектов одновременно. По мере спада рождаемости во многих районах мира миграция приобретает все большее значение, становясь важным фактором увеличения численности населения в целом ряде стран. Другими факторами, обуславливающими масштабы и сложный характер миграционных потоков, являются глобализация рынков, нехватка и избыток рабочей силы, улучшение транспортного сообщения и связи, а также конфликты. Все большее число тех, кто прилагает усилия для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, видят в миграции опору развития, а не свидетельство его краха.

71. Непременным условием диалога по вопросам политики, планирования развития и разработки программ являются более обстоятельное изучение взаимосвязи миграции и развития, а также увеличение количества имеющихся данных о миграции, дезаггегированных по возрастно-половым группам населения. Исключительно важное значение для улучшения понимания миграционных процессов и оказания странам содействия в обеспечении упорядоченности потоков мигрантов имеют также исследования в таких ключевых областях, как коренные причины миграции, последствия миграции для развития, влияние миграции на обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, а также трудовая миграция в условиях глобализации экономики, что позволит максимально использовать преимущества и свести к минимуму отрицательные последствия миграции для стран происхождения и назначения, а также для самих мигрантов.

72. Диалог на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии, запланированный на 2013 год, предоставляет идеальную возможность для обеспечения того, чтобы в ходе всех дискуссий, касающихся программы действий в области развития на период после 2015 года, миграционной проблематике было уделено особое внимание.

73. Фонд намерен сотрудничать с правительствами, структурами системы Организации Объединенных Наций, неправительственными организациями и гражданским обществом в интересах оптимизации данных о миграции, содействия диалогу по вопросам политики, наращивания потенциала для разработки и осуществления политики и программ в области миграции и укрепления партнерских отношений, с тем чтобы углубить понимание сложного характера миграционных потоков и их взаимосвязи с развитием. Фонд будет и впредь выступать за предоставление мигрантам, в особенности мигрантам-женщинам, всего спектра услуг сферы здравоохранения, включая услуги по охране репродуктивного здоровья и услуги для лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом. ЮНФПА будет и далее стремиться к обеспечению того, чтобы вопросы миграции являлись неотъемлемой частью программы действий в области развития на период после 2015 года.