



经济及社会理事会

Distr.: General
8 January 2003
Chinese
Original: English

妇女地位委员会

第四十七届会议

2003 年 3 月 3 日至 14 日

临时议程* 项目 3(c)(二)

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000 年妇女：
二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会特别
会议的后续行动：各项重大关键领域的战略目标和
执行的执行情况以及进一步的行动和倡议：(二)《北京
行动纲要》和第二十三届大会特别会议结果文件
确定的妇女人权和消除一切形式
对妇女和女童的暴力

具有经济及社会理事会专门咨商地位的非政府组织——人权倡导者 国际提出的声明

秘书长收到以下的声明。兹按经济及社会理事会 1996 年 7 月 25 日第
1996/31 号决议第 36 和 37 段予以分发。

* * *

* E/CN.6/2003/1。

贩卖妇女和儿童方面的需求问题以及在剥削妇女和儿童方面军队和联合国维持和平部队所扮演的角色

1. 本声明论及贩卖人口问题，特别是其需求问题、联合国维持和平部队剥削妇女和儿童的问题，以及在地方一级需要教育的问题。世界各国都受到这个问题的影响，因为几乎所有国家都是这些受害者的来源国、过境国和目的地国。安全理事会第 1352(2000)号决议强调该问题的重要意义，其中呼吁对针对妇女的罪行全面提起公诉，加强在战争中对妇女和女童的保护，任命更多妇女担任维持和平任务并参加各级的决策过程。2000 年 12 月在意大利巴勒莫举行的联合国会议提出《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于防止、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》。参加该次会议的国家共有 121 个，其中 80 个国家签署了《议定书》。大会在其第 55/25 号决议中通过《议定书》。《议定书》强调这一愈益严重问题的关键性。人口贩卖是有组织犯罪的第三个最大的利润来源，仅次于贩毒和枪支贩卖，人口贩卖的利润每年达几十亿美元。¹

需求问题

2. 人口贩卖是由供求关系所驱动的，对供应问题已给予很多的强调。减少需求对任何减少人口贩卖的战略至关重要。在目的地国，过去几十年人口贩卖方面的需求有所增加。由于这种需求，剥削被贩卖者是赚钱的行业，获利匪浅。贩卖人口不需要投入大笔资本，被执法人员发现的风险也甚微。有时，腐败的地方官员就是人口贩子的同谋者，或者对人口贩卖视而不见。与毒品不同的是，被贩卖者可被人口贩子多次买卖和利用。²

3. 由于贫穷和两性不平等，人口贩子较易买到年轻妇女和儿童，消费者的购买力驱动这种行业。只要需求尚殷、弱势群体将继续受到剥削。³

4. 被贩卖的妇女一般不是自愿进入卖淫行业的。她们往往受骗和被迫卖淫。人口贩子经常将受害人从其社区拐卖到其他地区。有些被拐到国内一些边远地区，有些被拐到外国。在那里受害者孤立无援，她们不熟悉当地语言和文化。拐卖受害者有各种各样的方法。有时干脆将她们绑架，强行将她们带到另一个国家。有时以职业为饵或以高薪优职相诱。⁴ 人口贩子在当地报纸登广告，假称可在繁华

¹ Miko, Francis, T 和 Grace Park, *Trafficking in Women and Children: The US and International Response*, 美国国务院：国会研究事务处报告 98-649 C, 第 3 页, 2000 年 5 月。

² 美国国务院——监测和打击贩卖人口办事处, *Trafficking in Persons Report*, 第 2 页, 2002 年 6 月 5 日。

³ 国际家庭保健组织, *Preventing Trafficking in Women and Children in Asia: Issues and Options*, 第一卷, 第 2 号, 第 4 页, 1999 年 9 月。

⁴ Miko, *Trafficking in Women and Children: The U.S. and International Response*, 第 4 页。

的城市里觅得高薪“优职”。他们利用假的旅游业征聘机构和模特儿征聘机构，诱骗毫无疑心的年轻妇女堕入罗网。⁵

5. 嫖客害怕感染人体免疫机能丧失病毒或艾滋病毒，因此人口贩子向年轻女孩下手，有些女孩只有七岁。嫖客误以为年纪轻被感染的机会就小。⁶ 去年全球最少有 700 000 名妇女和儿童被贩卖，最多可能有 400 万。她们被关押起来，饱受奴役。⁷ 受害人的身心往往受到严重的摧残。她们经常挨饿、被迫吸毒、遭到殴打、强暴，并被禁闭，与世隔绝。受害人被带进目的地国后护照就立即被没收。⁸ 许多受害人精神崩溃，身患疾病。她们得不到医疗护理，有时生病还会遭杀害。

军队的角色

6. 军事结构加固了根深蒂固的大男人主义观点，这是使妇女持续沦为从属地位和被剥削的部分原因。某些联合国维持和平部队的恶劣行为最近被揭露出来。这些实例说明了这个问题的严重性。2002 年 6 月底联合国有 46 460 名维持和平人员，他们来自 87 个国家。⁹ 根据 1996 年的研究报告，在一些饱受战争摧残的国家，维持和平部队抵达后，儿童就成了卖淫行业的受害者。¹⁰

7. 1992 至 1993 年联合国在柬埔寨执行任务期间，卖淫人数从 6 000 人激增至 25 000 人。¹¹ 柬埔寨娼妓感染人体免疫机能丧失病毒或其他性病的人数增加，造成对“干净的年轻女孩”¹² 需求甚殷，儿童卖淫现象越来越严重。据说，联合国特派团本身应对人体免疫机能丧失病毒进入柬埔寨或在该国迅速蔓延负起责任。¹³ 柬埔寨平民指控联合国人员行为恶劣和不检点，但有人说，“小伙子就是这样”。¹⁴

⁵ 美国国务院，*Trafficking in Persons Report*，第 1 页，2002 年。

⁶ Miko，*Trafficking in Women and Children: The U.S. and International Response*，第 5 页。

⁷ 美国国务院，*Trafficking in Persons Report*，第 1 页，2002 年。

⁸ Miko，*Trafficking in Women and Children: The U.S. and International Response*，第 5 页。

⁹ Deen, Thalif, 国际新闻处，*UN Cracks Down on Sexual Exploitation by Peacekeepers*，第 1 页，2002 年 7 月 31 日。

¹⁰ 同上，第 1 页。

¹¹ Mackay, Angela, 《和平新闻》，*Sex and the Peacekeeping Soldier: the New UN Resolution*，第 2443 期，第 2 页，2001 年 6 月/8 月。

¹² 同上，第 2 页。

¹³ 同上。

¹⁴ 同上，第 3 页。

8. 儿童基金会 2002 年的报告和拯救儿童基金控告联合国部队剥削在斯里兰卡、利比里亚和几内亚难民营的儿童。帮助人民的人道主义援助成了一种剥削工具。¹⁵ 为换取粮食、金钱、住所或医药，许多女孩被迫同非政府组织的工人和联合国士兵发生性关系。¹⁶ 其中有些女孩还不到 12 岁。据说，她们以为这样才能获得援助。¹⁷ 许多女孩到 18 岁就有几个孩子，其他女孩感染了艾滋病毒。在这些难民营内根本没有人监督。年轻的受害者没有机会诉说她们的经历。¹⁸

9. 在最近波斯尼亚和科索沃族裔之间的灭绝种族冲突中，平民成了“种族清洗”战略的对象，她们一贯地遭到强暴。¹⁹ 联合国维持和平部队的其他恶劣行为确实令人难以相信。但据报，联合国部队在有战患的国家嫖妓。²⁰

10. 个别国家的部队也是造成这种需求的部分原因。例如，美国宪兵认为性娱乐对维持部队士气“至关重要”。²¹ 根据一份关于大韩民国的议会报告，从事性行业的妇女之中，大部分是美国军事基地附近的娼妓。²² 这些妇女是通过朋友介绍被招聘的，她们以为会觅到好的职业，或有机会同美国大兵结婚。²³ 军队在菲律宾逗留期间，仅仅在 Olongapo 市就有 17 000 名妇女卖淫。该市有美国境外最大的军事基地。²⁴

教育的需要

11. 在许多国家人口贩卖活动越来越多，经济机会的缺乏使这个问题更趋恶化。穷人家庭往往成为人口贩卖机构的牺牲品。²⁵ 不仅最穷的家庭遭受其害，甚至贪图逸乐奢华的父母也会为金钱而卖儿卖女，²⁶ 交易金额从 400 美元至 800 美元不

¹⁵ Redfern, Paul, *UN Troops Named in Africa Refugee Sex Scandal*, *The East African*. 第 1 页，2002 年 3 月 4 日。

¹⁶ 重复脚注 15。

¹⁷ 同上。

¹⁸ 同上。

¹⁹ Crossette, *When Peacekeepers Turn Into Troublemakers*, 第 2 页。

²⁰ 同上，第 2 页。

²¹ Enriquez, Jean, *Filipinas in Prostitution Around U.S. Military Bases in Korea: A Recruiting Nightmare*, 亚洲太平洋打击贩卖妇女联盟，第 3 页，1999 年 11 月。

²² 同上，第 3 页。

²³ 同上。

²⁴ 同上。

²⁵ Healey, Margaret A., *Prosecuting Child Sex Tourists at Home: Do Laws in Sweden, Australia and the United States Safeguard the Rights of Children as mandated by International Law?* 《福德姆国际法日报》第 18 卷，第 1852 和 1864 页（1995）。

²⁶ 《福德姆国际法日报》，第 18 卷，第 1864 页。

等。²⁷ 人口贩子误导父母，使这些父母相信自己的子女会学到一门手艺或一技之长，其实他们的子女是在性行业中受人奴役。²⁸ 父母以为人口贩子是为了孩子而付钱给他们，其实没想到这是一种债务上的束缚，陷入落网的受害儿童必须偿还这笔债务。此外，妇女一旦成为娼妓，她就永远被视为娼妓，当初为她们作出安排的家人由于其身份而避开了她们。这种恶性循环持续不息，最终许多受害者只好重操旧业。

12. 妇女对家庭往往有很强的责任感。因此，她们很少反对到别的地方工作。家人认为这是一种有利的交换。实际上，这种债务上的束缚导致儿童永远得不到自由。

13. 泰国设立了儿女教育方案，争取社区领袖参加对打算把儿女卖掉的家庭进行教育。²⁹ 不言而喻，儿童被拐卖后发育和成长会受影响，身心健康也会受到严重的打击。除了制定明确的改革政策之外，还必须在地方一级采取有效行动，在这些易受害社区的内部建立持续的改革模式。

建议：

14. 我们促请政府为减少对商业性剥削的需求而进行研究、提出报告和采取措施。

15. 关于军事人员和联合国维持和平部队的问题，必须制定明确的行为守则，加强指挥系统，致力执行对性剥削的零容忍政策。联合国本身需要一套有效的机制，确保对军队犯罪行为全面提起公诉，如果个别国家没有或不愿惩罚它们的士兵。重要的是训练军队认识其任务的内在价值，以及尊重和保护他们所要帮助的人民群众。

16. 为年轻女孩提供经济和教育机会是帮助她们挣脱这种可怕的罗网的一个重要组成部分。改变关于妇女在社会上所起作用的性别观点对打击人口贩卖也是至关重要的。教导父母认识卖儿卖女的有害作用对这个过程是必不可少的。

²⁷ Vandenberg, Martina, *Markets and Women's International Human Rights*, 《布鲁克林国际法日报》第 25 卷，第 141 和 149 页，(1999)。

²⁸ 同上，第 1 页。

²⁹ http://www.thailife.de/wecare/depdc/depdc_visit.html