



经济及社会理事会

Distr.: General
27 December 2002
Chinese
Original: English

妇女地位委员会

第四十七届会议

2003 年 3 月 3 日至 14 日

临时议程* 项目 3(a)

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000 年
妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”
的大会特别会议的后续行动：审查联合国系
统各实体将性别观点纳入主流的情况

巴勒斯坦妇女的境况和援助巴勒斯坦妇女

秘书长的报告

摘要

本报告总结了 2001 年 9 月至 2002 年 9 月期间巴勒斯坦妇女的境况。审查了以色列定居点、对行动的限制、关闭作法以及不断加重的人道主义危机对妇女状况的影响。本报告概述了联合国系统各实体向巴勒斯坦妇女提供的援助情况，特别是经济活动、人道主义援助、教育和培训，保健、妇女的人权以及媒体的情况。在报告的最后提出了供妇女地位委员会审议的建议。

* E/CN.6/2003/1。

一. 导言

1. 经济及社会理事会 2002 年 7 月 24 日关于巴勒斯坦妇女境况的第 2002/25 号决议关注在包括耶路撒冷的被占领巴勒斯坦领土内巴勒斯坦妇女的状况充满危险并继续恶化, 并请秘书长继续审查局势, 利用一切现有手段协助巴勒斯坦妇女, 并就该决议的执行情况向妇女地位委员会第四十七届会议提交报告。

2. 本报告所述期间为 2001 年 9 月至 2002 年 9 月, 报告依据联合国机构和个人监测被占领巴勒斯坦领土、约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国境内各难民营内巴勒斯坦人的情况的资料, 评估了巴勒斯坦妇女的境况。这些机构和个人包括调查以色列侵害被占领区巴勒斯坦人和其他阿拉伯人人权的特别委员会、巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会、联合国人权情况调查委员会、人权委员会 1967 年以来被占领巴勒斯坦领土人权情况特别报告员、联合国中东和平进程特别协调员兼秘书长派驻巴勒斯坦解放组织和巴勒斯坦权力机构个人代表。这些机构和个人的报告除了偶尔提到妇女的境况外, 很少深入分析本报告所述期间妇女在总人口中的特殊境况。在编制本报告时, 还审查了最近的两份着重关注妇女境况的研究报告。¹

3. 本报告进一步反映了向巴勒斯坦妇女提供援助的联合国系统各实体提交的报告, 其中包括人权事务高级专员办事处(人权专员办事处)、西亚经济社会委员会(西亚经社会)、联合国开发计划署(开发计划署)、联合国妇女发展基金(妇发基金)、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)、联合国儿童基金会(儿童基金会)、世界粮食计划署(粮食计划署)、联合国工业发展组织(工发组织)和世界银行。

二. 巴勒斯坦妇女的境况

4. 在本报告所述期间, 包括杰宁、拉马拉、纳不勒斯和伯利恒等主要城镇在内的被占领巴勒斯坦领土内局势的特点是继续发生暴力事件, 有数以百计的平民死亡, 数以千计包括妇女和儿童在内的巴勒斯坦人受伤。(A/57/63-E/2002/21, 第 4 段; 见 A/ES-10/186, 第三节)。在 2000 年 9 月 28 日至 2002 年 1 月 31 日期间, 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的记录估计在西岸和加沙地带分别有 558 名和 364 名巴勒斯坦人被打死(A/57/63-E/2002/21, 第 4 段)。妇女在家中、居家附近或企图通过检查点时受伤。妇女们还承担着照顾伤者的主要责任。

5. 2002 年 5 月, 联合国安全理事会举行了一次阿里亚方法会议, 请来一位巴勒斯坦妇女和一位以色列妇女。这次非公开会议为安理会成员提供了一次机会, 让大家倾听来自该地区妇女的心声, 包括对妇女平等参与和全面介入该区域一切解决冲突努力的重要性的看法。

以色列定居点

6. 以色列定居点的扩充、巴勒斯坦人房屋被摧毁、土地遭破坏及在被占领巴勒斯坦领土内建造绕行公路等事件继续给巴勒斯坦人造成种种困难。² 在加沙地带 有 400 多栋房屋被完全摧毁, 200 栋遭严重毁坏, 使 5 000 多人无家可归 (E/CN.4/2002/32, 第 29 段)。由于房屋被毁, 通常使整个家庭无家可归, 并很少或根本没有办法重建家园, 这些都使妇女受到影响。这些行动的执行均未提前通知, 家庭成员通常发现自己既没有衣服、食物、家具, 也没有其他基本必需品, 从而加重了承担家务责任的妇女的困苦。³

行动限制和关闭作法

7. 在被占领巴勒斯坦领土内的行动一直受到严重限制 (E/CN.4/2002/32, 第 33 段), 巴勒斯坦人常常遭受各种各样的内部和外部边界关闭、宵禁、路障和其他限制, 从而阻止或严重禁止人员的行动自由, 常常把人长时间困在城市、村庄或家中, 使得包括妇女在内的广大平民极难维持生计。⁴

正逐步出现的人道主义危机

8. 2002 年 8 月 7 日秘书长任命凯瑟林·贝尔蒂尼为其个人人道主义特使, 以便于 8 月 11 日至 19 日前往该地区评估人道主义危机的性质和规模, 审查人道主义需要并提出行动建议。这次特派团的结论是西岸和加沙地带存在着严重的人道主义危机, 并与当前的冲突紧密相关, 特点是出现了在进出和行动自由方面的危机。⁵ 特使在访问期间还与妇女团体会晤。

9. 由于限制了行动自由, 整个西岸和加沙地带的正常经济活动、人员和货物的流动以及基本服务的获得全部陷于瘫痪, 对巴勒斯坦经济造成毁灭性影响 (A/ES-10/186, 第 37(d) 段), 并使所有行业, 特别是农业、工业、商业和旅游业的情况急剧恶化。据统计, 巴勒斯坦人每天收入的损失约 760 万美元。自起义开始以来, 全部收入损失估计为 33 亿美元。⁶

10. 西岸和加沙地带严重的经济衰退导致贫困人口增加, 特别是妇女中的贫困人口。联合国特别协调员办事处估计贫困率已达到 60%, 其中西岸约为 55%, 加沙地带为 70%。只是由于国际捐助界持续投入预算支助, 才防止了经济全面崩溃。捐助国援助额目前每年为 9 亿美元, 但还是不能弥补累计损失。⁷

11. 由于缺乏国内经济活动, 导致就业人口减少了近 20%,⁸ 使 2000 年第三季度 11% 的失业率上升至 2002 年第二季度的 78%。⁹ 这种衰退状况也影响到一直很低的妇女劳动力参与状况。农业部门的衰退严重影响到妇女的境况, 因为妇女为了家计, 在农业生产方面发挥着主要作用。但由于土地的丧失或无法下田耕作, 剥夺了她们的家庭收入的重要来源。农业活动的衰退不仅大大增加了妇女养家糊口的负担, 而且对她们在家庭和社会的地位造成负面影响。¹⁰

12. 由于处处关闭,运水车常常遇到路障、水井被破坏、屋顶水箱和蓄水池遭到炮击、定居者和士兵对水资源的破坏加上定居者用水量很大,取水状况受到严重影响(E/CN.4/2002/32,第36段)。约20万巴勒斯坦人无法使用供水网络,主要依赖于降雨,他们的处境特别困难。某些地区水费涨了3倍,使得更难以满足家庭的基本需要。据报道,一些人已借债买水。其他人则减少用水量或使用不干净的供水。¹¹ 所用之水质量极差,对人民的健康,特别是儿童、妇女和老年人这些最脆弱人口群造成有害影响。¹²

13. 当前的冲突影响到妇女和儿童的营养和健康状况。最近由美国国际开发署支助的一项研究¹³发现,特别是儿童和育龄妇女营养不良的状况十分普遍,长期营养不良的儿童比重很大。西岸和加沙地带中度和严重营养不良的儿童共占13.2%,其中加沙地带比西岸高5倍(分别为17.5%和3.5%)这项研究还发现加沙地带的妇女贫血倾向比较严重,这种情况可导致婴儿出生体重不足,并使孕妇早产。这项研究对市场进行的调查发现,宵禁、处处关闭、军事侵入、边界关闭和检查点林立扰乱了市场,影响到人们获得重要的高蛋白食品,特别是肉类、家禽类和奶制品,尤其是婴儿配方奶和奶粉。研究还发现很多人买不起高蛋白食品,约三分之一的人连购买面包和大米这类价格不贵的主食都有困难。

14. 根据调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会的报告,关闭巴勒斯坦村庄和城镇并延长宵禁已产生有害影响,严重限制了平民、特别是妇女获得挽救生命的服务,例如紧急产科护理(见A/57/207)。西岸预防服务的细目特别显示死产和出生体重不足的情况有所增加,孕妇获得产前护理的登记过迟,而且不能定期接受产前检查(见A/57/63-E/2002/21)。据目击者,目前的危机不仅对巴勒斯坦人普遍的健康和保健设施造成有害影响,而且对他们的社会心理福祉造成有害影响。尤其是对妇女和年青人而言,心理创伤和压力已成为严重的健康问题(见A/57/207)。

15. 被占领巴勒斯坦领土的人权局势急剧恶化,巴勒斯坦平民的人权受到严重侵犯,该地区暴力行为迅速升级。西亚经济社会委员会(西亚经社会)编写的一份报告(A/57/63-E/2002/21)说明了这场危机对妇女的严重影响,并报告说,家庭内基于性别的暴力事件成倍增加。报告还指出家园被毁,男性家长的亡故、加上男子由于失业和无所事事而产生的烦闷情绪造成乱伦和家庭暴力事件急剧增加。据妇发基金的研究报告,¹⁴ 巴勒斯坦妇女的人权遭到各种形式的侵犯,包括被迫流离失所、失业和得不到保健服务。该报告指出,这些年来妇女因政治原因被捕并关在单人牢房、被迫在监狱牢房内分娩、她们还受到酷刑、谩骂和性威胁及虐待。

16. 自危机开始以来,所有各级的教育都受到严重影响。有些学校被以色列国防军当作兵营;其他学校则被炸毁;100多所学校无论是在白天上课时,还是在夜晚,都遭到炮火的射击。检查点林立,使师生无法按时到校,加上实施军事宵禁,使学生出勤率受到影响。由于受到干扰和关闭颇仍,教学时间大为减少;旷课情

况十分普遍，因为学校不再是个安全的环境了；学术水平也有所下降。(E/CN.4/2002/32，第 45 段)。

17. 由于在获得教育方面的问题日益增多，上下学路上充满危险，加上师生们在学校遇到的危险，女生和女教师所受影响更为严重。家长们出于对女儿安全的担心，禁止她们上学。同时女生和女教师必须在荒无人烟的地区走很长的路，以避开士兵和定居者。鉴于存在这些危险，以及基于性别的社会观念，女教师已大都停止上班，这更加削弱了妇女在公共生活中的作用。¹⁵

三. 援助巴勒斯坦妇女

18. 尽管被占领巴勒斯坦领土当前的局势使得各国际组织很难向巴勒斯坦妇女提供直接援助，但联合国系统各组织仍继续对她们的需要作出回应。

经济活动

19. 在西亚经济社会委员会(西亚经社会)2002-2005 年中期计划和当前的工作方案、即 2002-2003 两年期的优先事项中，西亚经社会一直特别注意巴勒斯坦人民普遍的社会经济状况，并特别关注巴勒斯坦妇女的状况。西亚经社会与开发计划署阿拉伯海湾方案及常驻大马士革的巴勒斯坦中央统计局合作，正在执行一个项目，即提供在黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国的巴勒斯坦难民(60%以上是妇女)状况的对性别问题有敏感认识的社会经济数据。

20. 联合国开发计划署继续向在被占领巴勒斯坦领土上由妇女拥有的家庭经济作坊提供支助和服务。有一个项目的目标是为妇女创造机会，以创建新的或重振和保持现有的家庭经济活动，以增加她们的生产、出售额并改善她们的财政和技术能力。这个项目的最终目的是通过针对在西岸和加沙地带最贫穷地区开展的努力，确保那些贫穷家庭特别是在现在的情况下能有更多的收入。但目前为止，已与两个巴勒斯坦非政府组织订立了合同，以便在西岸执行这些项目。开发计划署还支助在伯利恒建立一个妇女设计中心，目的是通过把巴勒斯坦人的手工艺品推向当地和国际市场来增加城镇妇女手工艺人的收入，并有助于她们的可持续生计。

21. 联合国妇女发展基金发动并继续支助一个有关在加沙地带、黎巴嫩、约旦和阿拉伯叙利亚共和国的妇女小型和微型企业的区域资源网。该项目的目标是通过提高妇女的技术、金融、工商管理技能，加强妇女获得和控制经济资源的机会。该网络的目标还包括加强那些对两性问题有敏感认识的中小型企业开发方案的扩展能力和可持续性，并促进这些机构之间的合作。

22. 在 2001 到 2002 年期间，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)通过向微型企业家提供信贷，为巴勒斯坦难民提供了经济援助。近东救济工程处的微额供资和微型企业方案向妇女提供了价值 136 万美元的 2 893 笔贷款。但从 2000 年 10 月开始，处处实施关闭并限制巴勒斯坦劳力和商品的流动，

从而引发了经济危机。在这场危机出现之前，上述方案一直是完全自给自足，可以支付信贷作业的有关费用。2001 年，由于支出超出收入，该方案的自给自足率下降至 89%。由于到处实施关闭以及经济滑坡，使得偿付借款率下降，贷款规模也有所减少。鉴于当前的危机，产品的偿还率从 1999 年的 97% 降至 2001 年 91%，2002 年第一季度又降至 83%。然而，尽管有价证券的效率和质量受损，但妇女信贷产品在工商界面临巨大压力下仍表现良好，继续成为向妇女微型企业家提供信贷的唯一来源。

23. 从 2001 年 7 月到 2002 年 6 月，近东救济工程处援助了在该处登记的贫穷难民中约 6% 的家庭(特困家庭)。在近东救济工程处登记的近 400 万巴勒斯坦难民总人口中，根据业务领域的不同，共有 43% 到 52% 的家庭是妇女为户主。近东救济工程处向这些家庭提供的特困援助金包括以粮食支助和有选择地提供现金两种方式，以建立一个重要的安全网。该处通过 70 个妇女方案中心促进社区参与并向巴勒斯坦妇女提供社区服务，这些中心的活动包括执行职业培训方案，开办幼儿园和托儿所。共有主要包括妇女和儿童在内的 40 240 人参加了有关活动，并从这些服务中获益。此外，该处通过其减贫方案，提高巴勒斯坦难民妇女自力更生的能力，在本报告所述期间，向 70 多名妇女发放了 81 750 美元的小额贷款。执行了团结小组借贷产品方案，向 261 名妇女支助小组提供了共计 371 186 美元的援助款项。还执行了其它自助方案，为援助特困家庭赚取收入提供半赠予半贷款式的支助，从而使 25 名妇女及其家庭获益，资金共计 59 265 美元。

24. 工发组织制订了一项综合支助巴勒斯坦工业的方案，重点是使工业升级换代。该方案包括两个主要组成部分：(a) 建立工业部的能力；(b) 建立下辖 5 个分部门的私营部门的能力。尽管该方案没有特别援助巴勒斯坦妇女的构成部分，但在本报告所述期间，对妇女们进行了质量管理和企业升级换代的培训。妇女还参加了工发组织的商品业绩软件培训班，接受了质量和企业诊断的培训。

25. 劳工组织驻阿拉伯国家区域办事处开展了向巴勒斯坦妇女提供援助的活动。目前正在西亚和北非一些国家、西岸和加沙地带执行能力建设区域间方案，其中包括两性平等、促进就业及消除贫穷的内容。方案的主要目的是提高地方、国家和区域三级的能力以解决两性平等，贫穷和就业三者之间的联系，制订和执行有助于实现两性平等的除贫就业政策和方案。国际劳工组织还制订了一些项目，其目的是加强国家提高妇女在西岸和加沙地带的安全和就业状况，促进妇女参与巴勒斯坦各级工会。劳工组织还报告说，由于出现了危机，使得无法执行该组织在 2000 年制订的把性别观点纳入劳工部工作主流的行动计划。

26. 为了满足紧急需要，世界银行设法筹集了 2 500 万美元的双边捐助国资金，专门用于创造就业机会的项目。其中一个主要的选择标准是该项目能否使妇女直接获益。由世界银行支助的“西岸和加沙：第二个社区发展项目”查明必须统一标准，例入将妇女、青年和穷人纳入社会评价工作。有针对性的干预措施，例如

为妇女开办幼儿园和培训中心将直接使妇女获益。根据这一项目，举行了一系列只有妇女参加的会议，使她们能够就设计和执行不同的项目构成部分发表自己的意见。

27. 世界银行正在执行一项执行董事在 2002 年 2 月核准的紧急服务支助项目，目标是缓解当前冲突使基本社会和市政服务恶化的状况以及对经济活动和收入造成的有害影响。该项目首先改善保健部门基本服务的状况，保持市政废物管理的工作，确保提供学校的基本用品。世界银行通过其设在西岸和加沙地带的国家办事处并与其它援助国一道，积极参加了性别问题工作队的活动。

人道主义援助

28. 2002 年年初，世界粮食计划署向约 37.1 万非难民的巴勒斯坦弱势群体提供了援助，这些人没有可靠的收入来源。为了满足西岸和加沙地带非难民人口日益增长的粮食援助需求，世界粮食计划署将其现有的应急业务与长期的救济和复原业务合并成一个新的更大范围应急业务活动。2002 年 5 月，这项活动已得到联合国粮食及农业组织的联合批准，粮食计划署将总共耗资 1 830 万美元。

29. 妇女仍然是在巴勒斯坦领土接受粮食计划署粮食援助的主要受惠者，她们在粮食计划署紧急行动粮食援助受益者中约占 60%，粮食援助可用来当作加强妇女作为社会的决策者作用的一种手段。约 900 名妇女参加了市政和村级粮食援助管理委员会。2000 年 9 月，任命了一名妇女担任部级间救济委员会主席，她也是社会事务部部长，该部社会工作者中 60% 为妇女。大量妇女任职于社会机构，以及积极参与福利工作可确保考虑到妇女作为受益者和参与者两方面的需要。

30. 世界粮食计划署在考虑到行至分发点的距离以及安全状况的同时，尽最大可能尽一切努力与其伙伴一道把口粮直接送到已登记的家庭成年妇女手中。据信，这是加强妇女在家庭中地位的一种办法。在各分发点接受粮食援助的人口中，约 55% 是妇女。鼓励妇女积极参与“以工换粮”计划，其中包括修复西岸和加沙地带的农田、修复蓄水罐以及修整家庭菜园。培训活动的主题包括粮食加工、粮食安全、急救和扫盲，只要妇女参加培训，就可换取全家一个月的口粮。住在医院和慈善机构并接受粮食计划署粮食援助的人员中，约一半是妇女和女孩。

31. 截至 2002 年 12 月，世界粮食计划署计划向 50 万食不裹腹的穷人和赤贫者（即使有就业机会他们也无法就业，这些人包括家庭的女户主、残疾人和老年人）以及失业一年以上的人员提供了粮食援助。这项计划也包括在医院和社会福利机构的约 1 万人。

教育和培训

32. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的教育方案仍然是该处促进巴勒斯坦难民妇女人力资源开发的重要工具之一。在 2001/2002 学年期间, 有 486 026 名学生上了联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处开办的小学、预备学校和中学, 其中 243 259 名, 或 50% 是女生。在该处的 16 168 名教师中, 48% 是女教师。巴勒斯坦难民妇女占近东救济工程处开办的任职前和在职师资训练班学员的 72%, 占技术和半专业课程学员的 64%。2001/2002 年期间, 在近东救济工程处持续提供的 197 份奖学金中, 有 46% 为妇女所获。此外, 在 2001/2002 年期间, 58 名在黎巴嫩的巴勒斯坦妇女从一项只颁给妇女的奖学金项目中获益, 该项目由近东救济工程处代表捐助国管理。另一项奖学金方案得到两个国际非政府组织和 Cisco 学习研究所的支助和管理, 为来自西岸和加沙地带的 60 名处境不利的巴勒斯坦难民提供培训奖学金, 其中 75% 颁发给了难民妇女。

33. 联合国近东巴勒斯坦难民救济工程处教育部/联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)还作出特别努力, 通过与联合国妇女发展基金合作执行一项针对性别群体的项目, 帮助巴勒斯坦女难民妇女获得现代技术技能。该项目强调巴勒斯坦难民妇女和男子享有平等获得信息和通信技术的机会, 鼓励在征聘和保留人员政策上实现性别均衡, 建立为巴勒斯坦难民妇女制作适当内容新闻的能力, 帮助她们履行其社会、经济、生殖和参与社区的角色。为了进一步改善巴勒斯坦难民妇女的人力资源, 2001 年, 近东救济工程处修改了其设在约旦的教育学中心的招生政策, 把 50% 的位置分配给合格的巴勒斯坦难民妇女, 以便提高该中心的性别均衡程度。该中心为教师提供在职前培训, 直至获得第一个大学学位。近东救济工程处还努力通过其征聘政策提高巴勒斯坦难民妇女的人力资源的能力。在近东救济工程处/教科文组织教育部的高级管理职位中, 妇女就占了 55.5%。

34. 联合国儿童基金会协助教育部开展返回学校的运动, 目的是在经济不景气和行动受到限制的情况下, 保持较高的入学率。开展了鼓励儿童返回并留在学校的宣传运动, 儿童基金会协助各个学校向 14 000 名贫穷的巴勒斯坦儿童提供援助。儿童基金会还通过各种活动向在约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国的相当多的巴勒斯坦难民妇女提供支助。这些支助包括为学前班老师进行培训, 开办成人扫盲班, 开办行政和电脑技术培训班并为妇女进行职业培训, 内容包括小企业的管理。儿童基金会还支助了赚取收入项目、保健教育、基本保健和急救概念、营养和幼儿发展, 其中包括发现和预防虐待儿童案件、向保健工作者提供如何教育母亲的培训、提供产前护理并宣传母乳喂养等各种项目。

35. 国际劳工组织在组织培训课程时遇到了困难。由于国内旅行限制颇多和边界关闭, 包括妇女在内的巴勒斯坦学员无法参加劳工组织在都灵的国际培训中心与阿拉伯国家方案合作开办的年度阿拉伯文课程。她们也无法参加关于女工权利, 就业平等和家庭责任的课程。

保健

36. 为了提高巴勒斯坦难民妇女的健康状况，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处提供了妇幼保健和计划生育服务，这也是初级保健不可或缺的一部分。在2001年期间，约76 000多名妇女在该处5个业务点得到了产前护理，这个数字约占已登记难民中所有预产妇女的59%。约20 800人在新参加了计划生育方案并接受有关服务，这使继续接受计划生育服务的总人数超过87 000人。

37. 在学校保健服务部门的协助下，近东救济工程处对妇女和儿童持续提供了全面的接种服务，以防止罹患那些疫苗可预防的疾病。并为孕妇和产妇提供铁质补充剂，就戒烟、预防艾滋病毒/艾滋病和性传染疾病开展了保健教育。这些活动是作为多部门活动执行的，专门针对学生和妇女。更多地关注了改善妇女获得高质量护理、保健信息和服务机会的问题。在保健方案计划生育服务范围内，还作为高度优先事项，注意解决早育问题及其对妇女和儿童产生的影响。保健方案力求通过尽可能获得按性别分类的数据，加强对性别问题敏感的方案拟订，目的是减少保健领域男女状况悬殊的情况。

38. 联合国儿童基金会继续为卫生部在边远和封闭地区的服务提供方便，向他们提供国际工作人员和一辆联合国的车辆，从而保持了西岸正常的免疫接种服务。还为卫生部提供了技术支助，以扩大免疫工作、监督母婴保健方案并培训保健工作者。儿童基金会还代表美国国际开发署协助采购疫苗和必要药品。为了回应被占领巴勒斯坦领土妇女和儿童营养方面日益严重的关切，儿童基金会协助卫生部努力在以下各领域提高妇幼保健工作者的能力：向儿童提供适当的喂养食品、发育监测、咨询和转诊服务；与所有重要的利益有关者协调，以确保在面粉食品中增加铁质；提出更有效的铁质和叶酸补充剂方案；开展提高对母乳喂养重要性认识的活动；扩大公共教育方案，包括在电视上发布公共健康信息。

39. 联合国儿童基金会支助了一项妇女保健项目，即更新了被占领巴勒斯坦领土内两所医院的产科和新生儿科的设备，支助工作人员参加了高质量的产科和新生儿必要护理培训。为了加强产妇护理监测系统，儿童基金会支助更新和印刷了高危孕妇和妇幼保健登记册，此外，还完成了对所有死亡的育龄妇女的死因进行了合议分析，这也是全国范围产妇死亡率调查的一部分。儿童基金会支助了巴勒斯坦权力机构和非政府组织在国家和地区两级开展的社会心理干预活动，其中包括培训社会工作者，以提高他们的技能；向家庭提供社会心理信息和服务；通过电视节目时段和向父母提供小册子以提高认识；并发放家庭包裹。儿童基金会在杰宁、杰里科、图尔卡林和加沙五个区发起和支助了社会心理协调和规划活动，并继续担任联合国社会心理协调小组的组长。

40. 联合国粮食及农业组织就营养问题进行的各项研究的结果以及最近对耶路撒冷的访问加强了粮农组织的决心，即执行各项倡议以协助制订政策并加强农业

部的体制能力，支持当地各非政府组织、民间社会组织和其他国际利益有关者在当地开展的活动。

妇女的人权，包括对妇女的暴力行为

41. 联合国人权事务高级专员办事处根据一项技术援助项目，资助了一个关注人权问题的非政府组织的妇女股。联合国妇女发展基金则支助被占领巴勒斯坦领土的妇女法律援助和咨询中心以制订战略，协助公布司法系统内审理有关对妇女暴力的罪行案件，并提高人们在这方面的认识。该项目就性虐待的法律方面对法官进行了培训，并提供了这类案件的有关资料，以提高公众对这一问题的认识。妇发基金通过消除对妇女暴力行为支援行动信托基金支助了一项增强巴勒斯坦妇女力量的项目，使她们能够面对暴力行为并保护自己。

媒体

42. 2001 年 10 月到 12 月，新闻部为巴勒斯坦媒体从业者举办了年度培训班，包括 4 名妇女在内的 9 名巴勒斯坦广播业者和记者参加了培训。联合国电台制作了一份题为“以色列和巴勒斯坦妇女成为合作的典范”的英文杂志，其中着重介绍了 2002 年 5 月举行的安全理事会会议邀请以色列和巴勒斯坦妇女分享她们关于中东冲突看法的情况。中东广播股制作了有关巴勒斯坦妇女的五个节目，其中包括 2001 年在南非德班举行反对种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为世界会议期间，巴勒斯坦妇女参加同时举行的非政府组织会议的情况，以及她们在帮助儿童面对暴力行为方面发挥的作用。在本报告所述期间，新闻部采访了若干知名的巴勒斯坦妇女。

43. 联合国妇女发展基金支助了一项加强媒体和被占领巴勒斯坦领土妇女组织之间战略伙伴关系的项目。通过这一项目，建立了媒体和妇女领袖网，对当地媒体和妇女组织进行了新闻报道应对性别问题有敏感认识以及开展有关运动的培训。

四. 结论和建议

44. 巴勒斯坦妇女的境况与该地区总体事态发展以及和平进程中的进展不可分割地联系在一起。然而，社会经济和政治局势对妇女和男子的影响却有着重要和巨大的不同。在包括教育、保健、经济机会和生计手段在内的基本社会服务领域，其影响是显而易见的，需要特别注意收集数据和进行分析，并采取补救行动。在国际社会寻求结束冲突的办法的同时，强调性别观点是十分重要的，应按照《北京行动纲要》以及大会第二十三届特别会议的成果文件，让妇女全面参与解决冲突与建设和平的主动行动。

45. 尽管有关机构和个人的报告提供了被占领巴勒斯坦领土总体局势的宝贵资料，有时还提到妇女的特殊状况，但应寻找更多的机会充分强调具体的办法，以便查明危机对妇女的影响(相对于男子而言)，从而可采取有的放矢的行动，缓解针对某个性别的负面影响。收集按性别分类数据的工作目前做得并不够，应鼓励具体研究这场危机在某些特定领域对妇女的影响的问题。

46. 联合国系统各实体，特别是联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处继续通过人道主义援助，提高妇女及其家庭自力更生能力的项目和确保妇女获得教育和保健服务的机会等方式向巴勒斯坦妇女提供援助。然而，由于危机，联合国各实体的工作也遇到了困难。

47. 联合国系统各实体继续提供支助对于在被占领领土和难民营中的巴勒斯坦妇女的福祉是至关重要的。由于冲突加重了现有苦难，并带来新的难题，今后持续不断的援助应把重点特别放在妇女就业、提高经济能力、教育、保健、社会福利和对妇女暴力问题等领域。除了执行特别针对妇女的项目之外，还应进一步努力明确查明并解决将性别观点纳入所有国际援助项目的问题。

注：

¹ Eileen Kuttab 和 Riham Bargouti 为联合国妇女发展基金以及联合国开发计划署/向巴勒斯坦人民提供援助方案编写的题为“武装冲突对巴勒斯坦妇女的影响”的研究报告(2002)；以及霍普金斯大学和圣城大学编写的“西岸和加沙营养评估和定点监测系统的初步调查结论”(全球管理咨询小组；援外社国际学会，布鲁塞尔；以及美国国际开发署，哥伦比亚特区华盛顿，2002年)。可在以下网址查询：http://www.usaid.gov/wbg/reports_1.htm。

² 联合国特别协调员办公室，《2002年1月1日至2002年6月30日关闭和其它行动限制对巴勒斯坦生产活动的影响》(2002年，联合国)。

³ Kuttab 和 Bargouti，同前。

⁴ Kuttab 和 Bargouti，同前；联合国特别协调员办公室《关闭的影响……》；Catherine Bertini “秘书长个人人道主义特使的特派团报告，2002年8月11日至19日”(2002年，联合国)，可从以下网址查询：http://domino.un.org/bertini_rpt.htm。

⁵ Bertini，同前。

⁶ 《大会正式记录，第五十七届会议，补编第35号(A/57/35)，第21段。

⁷ 联合国特别协调员办公室，《关闭的影响……》。

⁸ 同前。

⁹ 《大会正式记录，第五十七届会议，补编第35号》(A/57/35)，第21段。

¹⁰ Kuttab 和 Bargouti，同前。

¹¹ 联合国特别协调员办事处，《关闭的影响……》。

¹² 《大会正式记录，第五十七届会议，补编第35号》(A/57/35)，第29段。

¹³ 霍普金斯大学和圣城大学，“初步调查结论……”。

¹⁴ Kuttab 和 Bargouti，同前。

¹⁵ Kuttab 和 Bargouti，同前。