



# 经济及社会理事会

Distr.: General  
14 January 2002  
Chinese  
Original: English

## 妇女地位委员会

### 第四十六届会议

2002年3月4日至15日

临时议程\* 项目3(a)

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会特别会议的后续行动：审查联合国系统各组织将性别观点纳入主流的情况

落实并执行第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会特别会议，特别是联合国系统各组织将性别观点纳入主流采取的措施和取得的进展

### 秘书长的报告

## 目录

|  | 段次    | 页次 |
|--|-------|----|
| 导言                                     | 1-3   | 2  |
| 一. 政策和策略制订 .....                       | 4-23  | 2  |
| A. 性别政策和战略 .....                       | 5-15  | 2  |
| B. 将性别方面列入部门政策和战略 .....                | 16-23 | 3  |
| 二. 方案和业务活动：项目、研究、宣传 .....              | 24-56 | 4  |
| 三. 机构活动：包括培训在内的能力建设；方法、工具和发展；监测和问责制 .. | 57-75 | 10 |
| 四. 协调和交流信息：机构间活动；与非政府组织协作 .....        | 76-91 | 13 |
| 五. 结论和建议 .....                         | 92-95 | 16 |

\* E/CN.6/2002/1。

## 导言

1. 大会 2000 年 12 月 4 日第 55/71 号决议除其他外，吁请联合国系统各有关实体采取有效行动，充分切实地执行《北京宣言》<sup>1</sup> 及《行动纲要》<sup>2</sup> 和题为“2000 年妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会第二十三届特别会议的成果。<sup>3</sup> 在同一决议中，大会还注意到，为了确保有效执行《北京行动纲要》的战略目标，以及第二十三届特别会议的成果，联合国系统应促进一项积极而明显地将性别观点纳入主流的政策，包括通过性别问题和提高妇女地位特别顾问的工作以及通过各性别事务股和联络中心工作来推动上述政策。

2. 在其 2001 年 7 月 26 日第 2001/41 号决议中，经济及社会理事会确认将性别观点纳入主流是执行《北京行动纲要》和大会第二十三届特别会议成果以及实现性别平等的全面目标的一个重要战略；并吁请秘书长评估在联合国系统内将性别观点纳入主流的进展情况，包括提供有关重要成就、学到的教训和最佳做法、趋势和挑战的资料，并建议今后在联合国系统内采取行动的进一步行动和战略。

3. 为了响应这两项决议，本报告将阐述联合国系统内将性别观点纳入主流的进展情况。报告基于自秘书长向妇女地位委员会第四十五届会议（E/CN.6/2001/2 和 Add. 1）、经济及社会理事会 2001 年实质性会议（E/2001/78）和大会第五十六届会议（A/56/319 和 Add. 1）提交报告以来从联合国系统各实体收到的投入。

### 一. 政策和战略制订

4. 到 2001 年，又有几个联合国系统实体在将性别观点纳入主流战略的基础上，制订了旨在实现性别平等的政策和战略。这些政策和战略都要求将性别观点纳入实质性工作。另已作出努力将性别观点纳入几个部门领域的政策制订。本节首先列举性别政策和战略的例子，随后审查将性别方面纳入部门政策的努力。

### A. 性别政策和战略

5. 联合国秘书处维持和平行动部执行安全理事会关于妇女、和平与安全的第 1325（2000）号决议的行动计划，是联合国全系统行动计划的一部分，详细说明了维持和平行动部正在采取或将于 2002 年采取的将性别观点纳入其活动主流的措施，即增强妇女参加维持和平，增加实地特派团决策层的妇女人数，并顾及妇女在实地活动中的需要。

6. 联合国人类住区中心（人居中心）将性别观点纳入主流的政策目前正在修订中，修订通过参与过程进行，涉及广泛的内部讨论以及同联合国系统和民间社会伙伴的对话。

7. 非洲经济委员会非洲性别与发展中心为编写用于制订国家发展计划的减贫战略文件作出了贡献。非洲经委会希望通过将性别观点纳入减贫战略文件过程主流的五年计划（2001-2005 年），在公共收入和支出帐户中提高对妇女家务工作价值的承认；促进减贫战略文件和现有国家预算之间的联系，以处理对性别问题有敏感认识的减贫战略文件目标和其他国家目标之间的权衡问题；促进微观、中观和宏观各级考虑到性别观点的贫穷分析和政策建议之间的联系；并便利包括男女在内的所有利益攸关者都参加的参与进程成果同政策选择之间的联系。

8. 为了协助将性别观点纳入主流的政策制订，联合国贸易和发展会议（贸发会议）贸易和发展理事会组织了一次关于将性别观点纳入主流以促进机会的专家会议（2001 年 11 月 14 日至 16 日，日内瓦）。专家会议提出了几项建议以影响贸发会议性别与发展政策和工作方案的拟定。其中包括：支持生产和商品交易领域妇女能力建设的倡议；在多边和区域贸易谈判领域提倡符合服务贸易自由化的对性别问题有敏感认识的政策；分析外国直接投资对东道国的性别影响以及跨国公司分包做法的性别影响，以期查明有何种机会促进性别平等和将性别观点纳入相关全面研究和咨询活动。还建议贸发组织促进女企业家区域网络；加强与其他联合国组织的企业发展方案之间的联

系，并拟定方案，在信息和通信技术及电子商务领域内为妇女创造新的经济机会。将与各国政府和其他联合国专门机构合办这种活动。

9. 联合国儿童基金会（儿童基金会）的政策仍是通过各项国家方案促进女孩和妇女的平等权利，并支持她们充分参加社区的政治、社会和经济发展。在落实和执行《北京行动纲要》时，儿童基金会确定了三个优先事项——女孩教育、女孩和青少年健康、妇女和女孩权利。除此之外，还有性别平等和赋予妇女权力的各项进行中方案。儿童基金会基于权利的方案拟订办法继续使用《儿童权利公约》<sup>4</sup> 和《消除对妇女一切形式歧视公约》<sup>5</sup> 的框架。

10. 联合国人口基金（人口基金）修订了其关于“人口基金支持将性别问题纳入人口与发展方案主流”的指导方针，确保将性别观点适当纳入生殖健康、人口与发展策略和宣传方面的所有次级方案。

11. 世界粮食计划署（粮食计划署）正在制定一项新的性别战略（2003-2007 年），接替《1995 年对妇女的北京承诺》（1996 年-2001 年）。在拟订新的战略时，粮食计划署于 2000 年进行了关于对妇女的承诺执行情况的性别调查。此外，粮食计划署目前正在就对妇女的承诺进行五项案例研究（中国、刚果民主共和国、肯尼亚，尼加拉瓜和塞拉利昂）。新的性别战略将有三个组成部分：方案拟订、宣传和人力资源方面的性别平等。

12. 国际劳工组织（劳工组织）完成了一篇关于男子、男子气和性别平等的文献评论及政策建议的论文。评论研究包括进行分析和制订概念，研究结果于 2001 年提交小组讨论，将于 2002 年初作为讨论文件发表。作为对全组织性别战略的后续行动，劳工组织非洲区域于 2001 年就在区域范围内将性别观点纳入主流拟定并且通过了一项区域战略。

13. 联合国粮食及农业组织（粮农组织）制订了《性别与发展行动计划，2002-2007 年》，以替代《妇女参与发展行动计划，1996-2001 年》。粮农组织大会于 2001 年 11 月一致核准了新的行动计划。该行动计划是粮

农组织落实《北京宣言》和《行动纲要》以及大会第二十三届特别会议结果文件有关建议的框架。行动计划旨在加强粮农组织将性别观点纳入主流的现有机制，使性别观点在注重成果的方案拟定和预算编制过程中得到牢固确立；通过可核查的对性别问题有敏感认识的指标以显示有效进展；将性别观点纳入整体监测、评价和报告工作。粮农组织行动计划总的目标是，消除对男女平等参加、享受和受益于农业与农村发展的障碍。具体地说，行动计划是为了在获得足够、安全和营养适当的食物；获得、控制和管理自然资源和农业支助服务；参加农业和农村部门各级制订政策和决定；和提供农村农场内外就业机会方面促进性别平等。

14. 自 1995 年第四次妇女问题世界会议以来，世界银行采取了几项重要步骤，使性别平等成为消除贫穷的中心内容。世界银行董事会于 2001 年 9 月核可将性别观点纳入主流的新战略，是在世界银行日常工作中落实各项北京承诺的最新步骤。这项战略旨在建立有利环境促进国家驱动、针对具体国家的战略，以改变有损于增长、减少贫穷和福祉的基于性别的模式。这项战略基于一项基本过程，即与各国合作编制定期、多部门的国家性别评价；拟订并执行回应该评价的优先政策和行动干预；并监测这些政策和行动干预的执行情况和影响。

15. 《2002-2005 年国际农业发展基金（农发基金）战略框架》提及性别不平等现象，并旨在增强妇女的社会和经济能力，同时认识到这种能力是减少贫穷、饥饿和营养不良以及实现《联合国千年宣言》<sup>6</sup> 各项国际发展目标<sup>7</sup> 的先决条件。

## B. 将性别方面纳入部门政策和战略

16. 联合国秘书处经济和社会事务部性别问题和提高妇女地位问题特别顾问办公室继续同联合国系统各单位以及各政府间进程进行合作，发挥催化和咨询作用，支持执行将性别观点纳入主流的战略。这包括更广泛地传达通过政府间行动为联合国从事工作的部门和处理的问题制订的将性别观点纳入主流的一

般和具体任务。拟定并散发概况介绍和简报;通过会议和协商为管理层提供咨询和支助;和在座谈会和讲习班上介绍情况。

17. 维持和平行动部正在努力将性别观点纳入目前正在编制的《关于多层面维持和平的战略手册》。一个关于将性别观点纳入主流的单章正在撰写中,手册其他章节的作者被鼓励纳入相关性观点。

18. 联合国秘书处裁军事务部争取确保妇女问题永久列入联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的议程。裁军事务部为它提供实质性服务。2001年11月,该委员会中部非洲武装冲突中保护妇女和儿童分区会议通过了一项行动计划,其中载有关于应在国家、区域和国际各级采取的保护武装冲突中妇女和儿童各项措施的建议。行动计划确认有必要设立中部非洲妇女参与和平与安全网络,以鼓励中非国家经济共同体(中非经共体)在其秘书处内设立一个性别股。

19. 性别平等和赋予妇女权力是联合国开发计划署(开发计划署)《战略成果框架》(2000-2003年)的目标。开发计划署的支助重点是发展政策对话,宣传、建立联系、伙伴关系、跟踪和衡量性别平等进展的工具和方法。同样,性别平等当今在开发计划署被视为贯穿民主施政、减少贫穷、环境与能源、危机和冲突后发展、人体免疫机能丧失病毒/后天免疫机能丧失综合症(艾滋病毒/艾滋病)以及信息和通信技术的六个业务领域的交叉问题。

20. 儿童基金会2002-2005年期间中期战略计划指明了它可在儿童生活中产生最大影响的五个优先领域,以支持《联合国千年宣言》、各项国际发展目标以及儿童问题大会特别会议题为“适合儿童生存的世界”的结果草案。这些领域是:女孩教育;综合幼儿发展;免疫“附加”;艾滋病毒/艾滋病;和加强保护儿童免遭暴力、剥削、虐待和歧视。该计划确保将性别观点纳入一般方案指导方针的主流,同时考虑到必须履行妇女促进儿童权利的权利,以及对关于女孩和男孩、男子和妇女的所有措施的分析。

21. 在粮食规划署方案拟定中,将性别观点纳入主流仍是一个重大主题,将继续列入赋予妇女权力的积极措施,以消除性别差异。还将更多强调男人的参与。粮食规划署发出了执行主任关于妇女在粮食规划署援助的活动中获得包括土地在内的资产的通知。这项通知特别提及通过赋予妇女权力消除贫穷的问题。通知的目的是确保妇女可以获得任何粮食规划署援助活动创造的所有私有资产。粮食规划署发出了这项通知,因为帮助妇女对家庭和社区资产行使更大控制是帮助家庭和社区克服饥饿和贫穷并实现粮食安全最佳方式。

22. 将性别观点纳入主流作为世界卫生组织(卫生组织)工作实质的一个重要问题,正在获得日益显著的地位。例如,在为未来两年期(2002-2003年)提供的政策框架中,卫生组织首次明确指出,判断预期成果时将纳入性别考虑。几个区域发起了反映具体领域优先事项的政策制订倡议。同时,卫生组织具有全组织的性别政策。

23. 国际货币基金组织(货币基金组织)的政策咨询更加重视人力投资,如对保健服务和初级教育进行更有效的减贫支出,使之更容易获得。这种人力投资会特别有利于妇女。货币基金组织依靠其发展机构对应方,特别是世界银行率先制订可使妇女和男子都获益的微观经济结构和体制变化政策,然后效仿这种政策。

## 二. 方案和业务活动: 项目、研究、宣传

24. 联合国各实体确保,对《北京行动纲要》和大会第二十三届特别会议成果,包括将性别观点纳入主流的后续行动和执行,已被明白地纳入其工作方案,一些实体业已办到将性别观点作为工作的一个组成部分,其他国家则仍处于执行将性别观点纳入主流战略的初期阶段。各实体视其具体任务规定和经验而定,使用各式各样的工具和支助办法,以建立为执行将性别观点纳入主流的必要的环境和能力,尤其是在国家一级上。兹举出一些最近的例子如下。

25. 性别问题和提高妇女地位特别顾问办公室编制了一份题为“将性别观点纳入主流：概览”的出版物，将于 2002 年初公开发表。联合国秘书处政治事务部在这方面起了作用，它在秘书长关于预防武装冲突的报告（A/55/985-S/2001/574 和 Corr. 1）中列入关于两性平等的一节（四. J），并在秘书长关于维持和平行动特别委员会和联合国和平行动问题小组建议的执行情况报告（A/55/977）中考虑到性别问题。

26. 2001 年 9 月/10 月，联合国秘书处法律事务厅与联合国秘书处性别问题和提高妇女地位特别顾问办公室合办了一次题为“焦点 2001 年”的特别条约活动。强调 23 项与提高妇女和儿童权利有关的条约。2001 年 8 月，法律事务厅条约科为配合这项活动印行了一份刊物，题为“多边条约框架：邀请普遍参与。焦点 2001 年：妇女和儿童权利”。2001 年 9 月，法律事务厅与联合国训练研究所（训研所）合办了一次关于将条约交存秘书长及其登记问题讨论会，提高妇女地位司在会上提出了关于起草《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》<sup>8</sup> 的经验。

27. 2001 年初裁军事务部连同性别问题和提高妇女地位特别顾问办公室编制了题为“关于裁军的性别观点：简报”的出版物，随着增印 5 000 本后，裁军事务部继续确保在关于性别和裁军两个问题的会议上尽可能予以广泛散发。2000 年，裁军事务部也首次在联合国裁军研究全方案的纽约部门议程上列入一个专门讨论“将性别观点纳入裁军主流”的项目，特别顾问办公室获邀向 30 名参与该方案的初级外交官作了简介。2001 年再次成功地讨论了该项目，现在将成为方案议程上的一个永久项目。裁军事务部在拟订、执行和监测其目前实际裁军项目时特别注意确认妇女在危机和冲突后环境中的需要和关注事项。裁军事务部在确认妇女有效参与以武器收集和破坏交换发展时，已经把性别观点纳入主流列为一个必要项目。

28. 维持和平行动部进一步发展了关于将性别观点纳入多方面和平行动主流的项目，并收到了捐助者对该项目第二阶段经费的认捐。第二阶段将集中注意制订运作工具和机制，以便在和平行动所有方面将性别

观点纳入主流。第二阶段将包括将性别观点纳入主流标准运作程序和清单，以供新的和持续的维持和平行动使用。预计第二阶段将于 2002 年夏完成。维持和平行动部的其他成功项目包括确保聘有女性如科学家和医生，为维持和平特派团所有联合国工作人员服务。联合国所有医院也配置了照顾女病人的人员和设备。维持和平行动部排雷行动处在制订排雷、受害者援助和防雷宣传方案时，也继续考虑妇女的特殊需要。排雷行动信息管理系统的地雷受害者数据现在按性别和年龄群组分类，以便提供受地雷影响者的全貌。

29. 2001 年由联合国秘书处人权事务协调办事处启动的题为“妇女与战争”机构间联合呼吁，旨在提请特别注意处于复杂紧急情况中妇女和女孩的情况。在日内瓦安排了一次小组讨论会，与会者包括联合国国内流离失所问题特别协调员，该小组专门讨论人道主义机构面临的挑战和采取行动机会。该小组强调了战争对国内流离失所妇女的影响。

30. 提高妇女地位司如提高妇女地位委员会第四十五届会议通过的关于此一议题的商定结论所反映的，协助努力确保将性别观点纳入在南非德班举行的反对种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为世界会议。<sup>9</sup> 提高妇女地位司与开发计划署、亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）和太平洋区秘书处于 2001 年 10 月 29 日至 11 月 2 日在帕劳科罗尔合办了一次关于消除对妇女一切形式歧视公约的讲习班，重点放在批准程序上。该司与冲突解决中心于 2001 年 10 月 22 日至 26 日在开普敦（南非）合办了一次关于“协助妇女的冲突管理”区域训练讲习班，作为与非洲经委会、关于和平与发展的非洲妇女委员会和非洲统一组织（非统组织）合办的关于妇女在和平进程中作用协商会议（2001 年 4 月，亚的斯亚贝巴）的后续活动。提高妇女地位司也于 2001 年 12 月 4 日至 7 日在达累斯萨拉姆（坦桑尼亚联合共和国）举办了一次关于性别敏感国家规划和预算编制区域训练讲习班，与会国包括加纳、埃塞俄比亚、马拉维、卢旺达和斯威士兰。在关于“促进选定国家内两性平等

能力建设”项目下的 11 个提高妇女地位国家机制的国家简介研究中，提高妇女地位司完成了 4 个（加纳、马拉维、马里和卢旺达）。为努力鼓励普遍批准该公约及其任择议定书，提高妇女地位司与各国议会联盟（议会联盟）合编了一份供议员使用的关于公约任择议定书的手册。该司也同一个学术机构和一个非政府组织合办了一次针对律师的关于使用任择议定书的讲习班。

31. 联合国经济和社会事务部统计司侧重制订使用时间使用调查方法和编制各种工作形式分类计划。为回应《北京行动纲要》确认的应较全面地了解所有工作形式问题，联合国统计司正在编制一份关于使用时间使用调查方法的技术性指南，以供 2002 年印行。该指南旨在为有兴趣进行使用时间调查的国家提供意见，以及更广泛地调和的方法，供世界各国使用。该指南包括一项由联合国统计司在开发计划署支助下制订的时间使用统计活动国际分类，其中极度注意男女在有薪和无薪工作之间的差异。因此，该分类的一般结构与时间使用的主要目的相关联，亦即是更好地衡量有薪和无薪工作，特别是就妇女而言。

32. 国际人口与发展会议行动纲领五年全面审查和执行情况评估<sup>10</sup>（1999 年 6 月至 7 月）对性别问题的强调促使联合国秘书处经济和社会事务部人口司收集和研究此一领域内的数据，以及调查方案，从而增加关于男女双方对生殖方面态度和行为的资料收集。2002 年 4 月，人口和发展委员会第三十四届会议的特别主题将是“生殖权利和生殖健康，特别提及艾滋病毒/艾滋病”。为该委员会编制的题为“2002 年世界人口监测：生殖权利和生殖健康”的报告涵盖诸如进入生殖生活；生殖行为；计划生育；人工流产；产妇死亡率和发病率；性传染感染；艾滋病毒/艾滋病；以及与生殖权利有关的问题。在整份报告中，只要有性别方面的资料就会注意性别问题。

33. 联合国人类住区中心（人居）的所有业务活动和全球方案继续纳入性别观点。该中心特别注意冲突后地区措施内性别问题。活动范围从任用妇女从事重组工作，至关于妇女平等取得财产机会的政策支助，以

及确保妇女在治理方面的有效作用。目前正在与联合国人权事务高级专员办事处合作制订住房权利方案，其中也将讨论妇女的住房和财产权利。该中心与国际地方当局联合会（地联）合作印制了一本关于负责两性平等工作地方政府的案例研究书。倡导工作一直通过关于保障土地保有和城区治理的两个全球宣传运动进行。根据为大会关于全面审查和评估联合国人类住区会议（人居二）成果执行情况的第二十五届特别会议收到的国家报告，编纂了一份考虑到性别的人居议程执行情况的出版物。

34. 非洲经委会与发展方案信息和 Cisco 系统合作，开始了一次为非洲各地信息和通信技术领域内妇女举办的 6 个月寄宿培训课程。该课程的主要目的是促进妇女参与及管理信息和通信技术界。该课程旨在使妇女有能力运用计算机技术，获得作为一名执照网络技术协理的独立证书。与会者也获提供关于性别和发展问题及非洲企业和管理的基本培训。

35. 欧洲经济委员会（欧洲经委会）安排了一次于 2001 年 10 月在日内瓦举行的妇女企业家论坛。该论坛把来自经济转型期国家妇女商业协会的妇女企业家和代表聚集在一起，分享个人在发展本身商业方面的经验，并讨论如何加强妇女间商业网络，以及增进她们取得技术和进入新市场的机会。该论坛与会者商定，应在欧洲经委会网址上设立一个妇女商业协会的虚拟网络。提出的建议也包括设置一个欧洲经委会区域优秀妇女企业家年度奖；设立一个欧亚基金会，以支助妇女企业家的电子能力建设；以及在欧洲经委会网址上创设一个试点网络市场。基于该次活动的成功，决定每年 10 月在日内瓦召开一次妇女企业家论坛。另外也在欧洲经委会主办的圆桌会议上进行了一次关于如何建立网络和启动关于电子技术项目的后续讨论，作为 2001 年 11 月在的里雅斯特举行的中欧倡议第四次首脑经济论坛的一部分。

36. 在 1999 年着手的关于将性别观点纳入拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）和部门部会主流的两年项目框架内，派遣了技术合作特派团前往阿根廷、厄瓜多尔和萨尔瓦多。为这些国家中的每个国家

都编制了一份方法报告，以期在该区域散发和复制项目。另外也进行了关于将性别观点纳入拉加经委会主流执行情况的研究，拟订了各项今后加强和指导此一进程的建议。拉加经委会也制订了一项关于全球化对两性平等所涉影响的理论框架。拉加经委会妇女和发展股与负责诸如统计、性别和贸易、自然灾害和人居等问题的其他实务司之间达成了合作协议。

37. 为了提高对妇女的接收领导权的意识，以及提高地方政府内妇女地位，拉加经委会和伙伴组织主办了亚洲太平洋女市长和女法官高层会议。该次高层会议安排了关于妇女在供水和卫生方面作用，以及让残疾妇女参与将性别观点纳入主流活动的讨论会。由于该次高层会议的结果，与会者随后在其本国举办了国家讲习班和组织了国家协会。亚太经社会将安排地方政府妇女国家高层会议，以制订国家级别战略和网络，并设立一个区域资源设施。亚太经社会也主办了一次关于“使用法律文书制止贩卖妇女和儿童”的区域讨论会，使与会者对有关法律和国际人权文书具敏感度。由于这次讨论会的成功，将于 2002 年举办分区域讨论会。

38. 西亚经济社会委员会（西亚经社会）根据《北京行动纲要》的 12 个关注领域，推动了一次关于国家和卫星电视网的全区域性别意识媒体宣传运动。西亚经社会也拟订了一项赋予阿拉伯妇女权力，以缓解贫穷的五年计划，重点在于使用一个循环基金以协助城乡地区贫穷女户长，以及数个关于创业的实习讲习班。在开发计划署和西亚经社会、阿拉伯妇女训练研究中心（妇女训研中心）的合作下，于 2001 年 11 月印发了它的第一份题为：“全球化和性别：阿拉伯妇女的经济参与”的阿拉伯妇女发展报告。西亚经委会担任此一出版物的项目顾问。其目的在沿着与联合国出版物《1999 年关于妇女在发展中作用世界调查：全球化；性别和工作》<sup>11</sup> 相同的路线，但拟提供深入的特定区域信息和分析。

39. 开发计划署印发了关于两性平等的两份出版物：《贸易、性别和贫穷》，<sup>12</sup> 其中提供了一项关于两性不平等和国际贸易的理论和经验文学评论；以及《制

造机会：关于能源和妇女的案例研究》。<sup>13</sup> 许多开发计划署国家办事处也印行了关于两性平等的研究报告，就象开发计划署马来西亚办事处一样，该办事处印行了《亚洲妇女参与数字经济：参与政策》。<sup>14</sup>

40. 联合国妇女发展基金（妇女基金）印行了题为“为北京会议奋战：促进南亚两性平等”，其中编辑关于马尔代夫政府和妇发基金合办的纪念北京会议第三次南亚区域会议的会议记录。在西亚，妇发基金支助了 2001 年 9 月在安曼举行的一次参与性评估讲习班，这次讲习班的对象是所有涉及“北京会议后的后续行动”区域项目的国家单位。这次讲习班奠基于 2001 年 7 月期间在约旦、黎巴嫩、巴勒斯坦、阿拉伯叙利亚共和国和也门进行的国家级别评估结果，并汇集了国家各级的调查结果、编辑结果、经验教训和成功的评估事例，以及确认了供国家妇女机制和妇发基金采取行动的建议。

41. 妇发基金的和平与安全方案支助了在冲突情况中保护妇女及妇女参与冲突后建设和平的工作。支助的项目包括东帝汶和卢旺达的宪政改革进程，以及科索沃的立法改革。2001 年 4 月，妇发基金任命了两名独立专家，进行一次关于武装冲突对妇女的影响和妇女在建设和平中所发挥作用的全球评估。2001 年 3 月 8 日在纽约，妇发基金和国际警觉组织合办了首届千年妇女和平奖。这个奖的目的在于承认妇女对建设和平、保护妇女的人权、以及在战争期间使社区存续下去作出的重要，但往往是看不见的贡献。

42. 儿童基金会驻尼日利亚办事处与其他机构及该国国家计划委员会一道，编写了一本关于尼日利亚儿童和妇女状况综合评估和分析的出版物。儿童基金会驻印度办事处正在组织一项性别影响评估，意在审查和分析儿童基金会关于妇女中心地位和性别关系的战略方针，以便推动下一个国家方案的规划和战略策划。将同性别与发展机构间工作组成员分享性别影响评估的方法和成果，以推动改进联合国发展援助框架（联发援框架）下促进性别平等的方案框架。关于艾滋病毒/艾滋病大流行病的性别方面，儿童基金会正在通过一个国际知名的非政府组织支助一个项目，审

查在减少妇女、少女和女童易受艾滋病毒/艾滋病伤害性的有效方法方面的全球经验。该项研究将利用联合国系统、大学和非政府组织现有的知识和研究。该研究将为那些支助艾滋病毒/艾滋病方案和项目的国家办事处制定准则打下基础。

43. 联合国人口基金（人口基金）的所有项目会继续为执行《北京行动纲要》和大会第二十三届特别会议成果作出贡献。人口基金在收集人口数据方面的比较优势极大地促进了与北京会议相关的目标，人口基金正在进行特别努力，收集和传播按性别分类的数据，并在组织关于诸如根除切割女性生殖器官及对妇女和女童的暴力行为等问题的研究。人口基金的性别宣传工作与对其他问题的宣传在战略上是相互联系的，这样做是为了面向更多的公众。人口基金的性别平等宣传工作，通过《2001年世界人口状况报告》<sup>15</sup>与环保宣传有效地联系起来，该报告会有助于在环境问题上将性别观点纳入主流。人口基金在其项目中注意到，有必要就那些正在出现的影响妇女和女童健康的问题，诸如贩卖妇女问题进行磋商，以制定恰当的应对措施，有必要制定利用人口基金相对优势的战略。

44. 联合国大学继续努力，在其研究、能力建设、向外拓展和传播活动中将性别观点纳入主流。该大学订正了项目制定、监测和评估的格式，明确了大学所有主要单位进行的每个项目要在多大程度上解决按性别划分的作用和问题。联合国大学的两个方案重点领域即“和平与施政”和“环境与可持续发展”内，都进行了与性别问题特别有关的研究和能力建设活动。联合国大学发起了一个关于冲突后建设和平中的妇女和儿童研究项目，该项目将分析这两个群体在冲突后建设和平环境中所面临的挑战。该项目的目标就是，在重建冲突后社会的经济、政治和文化结构中，争取更加公正地纳入妇女和儿童的需要和利益。在环境与可持续发展领域，联合国大学针对性别问题的活动重点在非洲，并特别强调妇女积极参与其非洲营养领导者能力建设主动行动。联合国大学还为女企业家组织了为期10天的一个领导才能培训班，以提高非

洲妇女的领导才能。此外，大学继续努力，记载和分析了妇女在保护和管理自然资源中的作用。联合国大学最近还与联合国区间犯罪和司法研究所合办了一个项目，意在增加了解国际贩运菲律宾妇女问题及有组织犯罪在这一活动中的作用。联合国大学负责组织对将菲律宾妇女贩运至日本方面的研究。

45. 联合国提高妇女地位国际研究训练所（提高妇女地位研训所）凭着其性别问题信息和联网系统方法，继续在推进研究、信息和网络活动方面取得进展。其方案活动透过性别问题信息和联网系统，重点强调执行有关男人在结束针对性别的暴力中的作用的一个试验性研究项目，该项目为2001年下半年的系列虚拟研讨会，该项目得到有研究根据的工作文件的支助。虚拟研讨会是通过名为“结束男人暴力行为网”的一个电子邮寄名单举行的，该名单包括来自46个不同国家的557名参与者。系列研讨会以一项评估终结，该评估强调了了解男人对妇女的暴力行为原因及让男人参与结束针对性别的暴力努力过程中所得到的教训。提高妇女地位研训所依靠其英文和西班牙文版的新电子通讯双周刊，提高了信息分享能力。

46. 2001年，联合国社会发展研究所（社发所）进行了几个有关性别平等的活动。社发所继续进行有关全球化、妇女在出口行业的就业和社会政策项目方面的工作。2000年10月在曼谷举办了一个讲习班以后，受委托撰写文件的作者们正在修改其作品。其中一些文件已作为社发所出版方案的一部分出版了，其余的将在2002年出版。社发所继续进行其关于性别公正、发展和权利：在令人丧失能力的环境中落实权利项目的研究工作。2002年，将出版一本编辑过的册子，其中包括受委托撰写的文件。社发所继续进行了有关农业变革、性别平等和土地权利项目的研究工作，并组织了一个为期两天的会议（2001年11月，日内瓦），由研究这些问题的学者出席。2002年也将编辑出版一本册子。

47. 在2002-2003年的方案拟订周期中，国际劳工组织总部和实地工作规划中更明显地纳入了性别问题。

国际劳工组织目前进行的一个主要活动是其首次性别构成核查，核查涉及总部和区域 20 多个自愿参加的工作单位。将使用参与和自我评估方式，促进国际劳工组织内更多地了解将性别观点纳入主流问题。国际劳工组织首次性别构成核查将于 2002 年 5 月完成。一直不断地进行努力，加强性别问题专家、性别问题协调中心和总部及各区域其他职员之间建立联系的工作。

48. 2001 年，劳工组织国际训练中心调整了“只供妇女选修”的课程（至目前为止，性别问题按照传统是分开研究的），将这些问题纳入了与工作领域相关的大多数核心课程的结构、内容和方法之中。而且，在 2000 年第一试验阶段后，劳工组织国际训练中心在 2001 年正式成立了性别问题协调股。该股将继续与不断扩大的性别问题协调中心网络（已有新同事加入原来的核心小组）合作，以便将平等问题纳入国际训练中心的所有活动中，加强妇女对该中心所设课程的参与，强化该中心的性别平等能力。

49. 粮农组织一直支持开展活动，增加对农业和农村发展性别层面的有关数据和信息的收集、列表和使用。在这一背景下，粮农组织的重点一直是源自农业普查/调查的按性别分类的数据，其目的在于了解农业活动中性别角色结构的总体情况。在自然资源领域，粮农组织的重点是有关获得和控制土地的问题及探索性别、生物多样性和当地知识体系之间的相互联系，以便增强认识和重视此类知识，并将这种了解应用于农业和农村发展政策及方案的能力。粮农组织在制定和应用解决性别问题的农业和农村发展政策中一直很积极，向成员国提供技术援助，协助制定农业领域的平等机会行动方案。粮农组织加强了性别、艾滋病毒/艾滋病和农村粮食安全之间的相互联系方面的规范工作，正在家庭内部动态和家庭粮食安全领域进行研究，也在将性别问题纳入国家宣传政策中。

50. 就贷款而言，世界银行是中低收入国家卫生和教育方案的最大外来资金提供者。它已承诺 17 亿多美元来防治艾滋病毒/艾滋病的蔓延。自从北京第四次妇女问题世界会议以来，世界银行在卫生、营养和人

口领域三分之二以上的贷款都含有与性别问题有关的目标，其特别重点是诸如艾滋病毒/艾滋病和妇女生殖健康等领域。而且，自从北京会议以来，世界银行为女童教育贷款方面提供了约 53 亿美元。根据普及教育目标和《联合国千年宣言》的发展目标，世界银行特别关注那些小学入学率低/或小学和基本教育入学率性别差异大的国家。世界银行促进性别平等的行动不限于贷款业务。它还继续扩大努力，增加对其他几个领域性别平等问题的重视。已认识到可靠数据的重要性，举例来说，已收集了按性别划分的发展指标以及按性别划分的国家统计数字，世界银行职员和外部人员可以通过在线数据库“性别统计”获得这些资料。正在进行性别和经济政策领域的分析工作。而且，世界银行正在关注一些新问题，诸如性别和数字鸿沟。关于“性别和数字鸿沟”的系列研讨会正在探讨信息和通讯技术对性别关系问题的影响及使用此类技术克服性别不平等和弥合数字鸿沟的创造性方法问题。

51. 在执行重债务国债务倡议过程中，货币基金组织和世界银行与有关国家一道努力，设计一些目标，一旦这些国家不可撤消地得到减免债务方面的拨款，就触发其“完成点”。对许多国家来说，这些目标包括与性别问题有关的具体项目，诸如女童的小学入学率。世界银行最近报告说，到目前为止已拟订的大多数减贫战略文件仍需更加强调对性别平等的关注。世界银行和货币基金组织正在鼓励减贫战略文件更多地注意性别问题，性别问题倡导小组应更多地参与减贫战略文件的制定工作。货币基金组织的重点是宏观经济稳定和增长，这是造福妇女的有效减贫努力的基本成分。需进一步研究的一个潜在领域是从性别角度来看货币基金组织宏观经济政策建议的影响，经济著作中尚未很深入地探讨这一问题。

52. 货币基金组织活动的优先领域是通过减少贫穷促进增长机制，提供经济政策建议和金融及技术援助，促进有关国家增长、就业和金融稳定的前景。减少贫穷促进增长机制根据在减贫战略文件中阐述的有关国家增长和减贫战略向该国提供金融支助。除了

在贫穷促进增长机制中注意卫生和教育费用问题外，也能通过减贫战略文件进程，和通过对未来宏观经济政策的社会影响评估，将性别问题纳入货币基金组织支助的方案之中。减贫战略文件通过广泛参与的进程制定，该进程提供了增加妇女问题倡导小组参与的机会，以确定优先事项和采取对性别问题有敏感认识的减贫政策。

53. 世界知识产权组织（知识产权组织），特别是发展合作部门及内部审计和监督司正在显示越来越多地直接致力于将性别观点纳入知识产权组织的工作方案中。这应该能够为未来两年（2002-2003 年）带来进一步进展，取得进展的手段包括组织关于将性别观点纳入主流问题的内部训练讲习班、尝试解决与性别关系更密切的问题（诸如保护传统知识）以及进行更加关注性别问题的活动（诸如发展中国家女企业家的知识产权培训研讨会）。

54. 在农发基金，妇女是正在进行的项目组合中的一个主要目标群体，目前正在进行的项目共有 211 个。最近的大多数项目都采用将性别观点纳入主流的方法，社区发展和微额供资活动有特别强的性别重点。正在执行专门的区域培训和技术援助方案，以支持将性别观点纳入各项目之中，这些方案的主要资金来源渠道是捐助者信托基金和农发基金技术援助赠款。

55. 联合国工业发展组织（工发组织）在解决性别平等问题上采用了两个类似的方法。第一个是通过将性别观点纳入主流的方法，就是分析男、女企业家的角色和需要，并相应地在小企业发展方案内引进解决办法。第二个是通过进行针对妇女的活动，也就是解决妇女在商务活动中的特别需要和受限制问题，以缩小两性间的差距。工发组织在其女企业家发展方案框架内执行了许多项目，主要是纺织品/服装和食品加工工业领域的项目。总体来说，专门为女企业家设计的方案意在通过政策、机构和部门各级的适当支助，促进妇女在社会、技术和经济上融入工业发展进程。这些方案的目的是进行女企业家的能力建设，特别是提高将商业管理和生产技术与建立信任和谈判技术相结

合的技巧。工发组织的女企业家发展项目是针对减贫的外地一级具体行动，其手段是建立新企业，从而在基层一级为妇女创造新的就业和收入。女企业家发展方案项目被视为增强女企业家能力的有力手段，鼓励和辅导妇女改善其生意状况和提高产品质量，并协助出口其产品。在 2001 年的 6 个月内，摩洛哥的女企业家发展方案项目通过有针对性的活动，使一个妇女合作社的收入翻了一番，这些活动包括培训训练员、机构能力建设和参加商品展销会。

56. 国际原子能机构（原子能机构）继续向有营养方案的社区提供技术支助，这些核技术有助于监测这些方案的有效性。这些方案的用意是改善妇女健康，反映该机构为消除贫穷和营养不良，特别是妇女和儿童的贫穷和营养不良所作的贡献。原子能机构也继续努力，特别是通过机构政策，在核领域将性别观点纳入主流。目前正在开展几项业务活动，包括年轻女科学家的指导方案，建立一个新网站，提高广大公众对核领域性别问题的认识，报告原子能机构对《行动纲要》采取的后续行动。为在关注的关键领域取得进展，并改善目前妇女在秘书处的任职情况，成立了一个性别问题国际咨询小组，就目前的性别问题向总干事提供咨询。该小组由来自多个组织的战略规划专家组成，在 2001 年 6 月初的首次会议上，重点强调了那些消极影响原子能机构吸引和保留女职工及对《行动纲要》采取后续行动能力的问题。该报告正在定稿，将含有提交给总干事的行动建议。希望执行这些建议会推动原子能机构，特别是在联合国系统内将性别观点纳入主流方面做出自己的贡献。

### 三. 体制活动：能力建设，包括培训；方法、工具和发展；监测与问责制

57. 联合国系统各实体认识到仍然有必要加强所有各级的体制能力以实施将性别观点纳入主流的战略。因此，各实体提供培训和技能发展机会，以增强工作人员在工作中反映性别观点的能力，并制订方法来加强对相关成果的监测和问责制。工作中各实体所依据

的是政府间任务规定，就是在政策和业务活动中对广泛的各种主题都注意到性别观点。

58. 2000-2001 年期间，性别问题和提高妇女地位特别顾问办事处同联合国秘书处人力资源管理厅合作，为联合国秘书处经济和社会事务部专业人员安排并实施了一项关于将性别观点纳入主流问题的能力发展方案。经济和社会事务部所有各司（经社部副秘书长办公室以及执行办公室和行政办公室除外）的培训完成之后将召集一次全部门的会议，总结各项成果和建议，整理司一级的各项计划来提高实务工作中对性别观点的注意。工作的最后一部分是提高妇女地位司 2002 年的一项方案，其中将强调该司对于促进经济和社会事务部以及联合国其它部门将性别纳入主流工作的分析和咨询作用。

59. “性别和维持和平”培训材料是由维持和平行动部为军事人员和民警编制的，这份材料将使维持和平人员在所有活动中注意到性别问题。培训材料在下几个特派团经过了实地测试：联合国东帝汶过渡行政当局（东帝汶过渡当局）、联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团（埃俄特派团）、联合国组织刚果民主共和国特派团（联刚特派团）和联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）。维持和平行动部正在同训研所合作为文职人员举办一次培训课程，讲解武装冲突对妇女和儿童的影响，其中还包括一份关于性别认识和敏感性的模式。

60. 联合国人类住区中心（人居中心）性别问题工作队继续担任事务司之间关于将性别问题纳入主流的讨论和交流场所、并参与性别政策的修订。关于性别和工作场所的培训也在联合国内罗毕办事处的合作下进行。

61. 非洲经济委员会非洲性别和发展中心（非洲中心）为非洲各成员国和政府间组织制订了工具来监测和评价《北京行动纲要》的实施情况，特别是将性别纳入主流方面。这项方案协助各成员国和政府间组织监测并评价三个主要领域：性别政策，强调实施的范围、内容和进程；结构性机制，强调协调与问责制方

面；以及能力建设机制，强调财政和人力资源，以及为提供必要的分析和性别规划能力而制订的培训方案的结构和质量。

62. 拉丁美洲和加勒比经济委员会加强了国家一级能力建设的技术合作，以使性别观点纳入区域发展。拉加经委会还发起一项旨在促进公共决策中使用性别指标的机制间项目的执行，这一项目正由拉加经委会代表联合国五个区域委员会进行协调。第一年的积极成果包括 2001 年 3 月开设了一个关于拉丁美洲和加勒比妇女状况的网站，提供这一区域各国家的性别指标；数量日益增加的同联合国系统各专门机构之间的合作协定；以及在美洲统计会议框架之内举办的两次有关的技术会议，第一次讨论对妇女暴力的衡量问题，于 2001 年 11 月在玻利维亚举行。

63. 亚太经社会对专业人员进行培训，介绍将性别纳入主流问题以及在实质性工作方案中结合两性平等问题。此外还同亚洲妇女资源交流网合作进行关于妇女电子网络的培训。

64. 西亚经社会正在制订监测《行动纲要》区域执行情况的指标。一份关于将有薪和无薪工作纳入国家政策的准则正在制订之中。西亚经社会还协助各成员国进行国家妇女机构的能力建设，并为这方面的一个业务项目筹措资金。西亚经社会为下列各国非政府组织的能力建设提供技术援助：伊拉克、黎巴嫩、卡塔尔、沙特阿拉伯（研究和调整方法）和阿拉伯联合酋长国。西亚经社会继续建立、更新和保持一个关于信息的性别敏感数据库，包括一份关于阿拉伯家庭的附加注释的目录。

65. 开发计划署制订了一个关于两性平等的分支实施领域，建立了性别专题的信托基金，将两性平等纳入其它专题信托基金文件：民主政治、消除贫穷、防止危机和复苏、环境、可持续能源、信息技术和 HIV/艾滋病，并发起了全球性别知识网络，使关于性别问题的实施成为一个整体。为了支持改善的方案制订还发展了新的宣传工具。开发计划署和妇发基金性别问题联络人 2001 年 10 月在厄瓜多尔举行了一次会议，

就良好做法和现有的工具交换意见。同妇发基金之间的方案联系正在发展，以试验和扩大实验性和革新工作。2001年，妇发基金取得了执行机构地位，这将有助于建立同开发计划署之间必要的方案互动关系。

66. 为了支助国家办事处在国家方案进程中实施将性别观点纳入主流的工作，儿童基金会编制了一份将性别观点纳入主流的指导方针，以补充和加强方案政策和程序手册。此外，为了使儿童基金会中期战略计划的五个优先领域将性别纳入主流，正在编制每一优先领域将性别观点纳入主流的工具袋。作为机构间常设委员会性别和人道主义援助咨商小组的主席，儿童基金会参与制订了一项关于将性别观点纳入主流以及能力和弱点分析的模式，作为联合呼吁程序培训手册的一部分。儿童基金会还通过机构间实地任务对联合呼吁程序两个对象国的国家工作队提供支助，目的是找出缺陷，建议具体方法来改善社会经济以及性别分析，从而在人道主义援助的规划和实施中将性别观点纳入主流。

67. 联合国人口基金通过加强国家支助组的技术能力在国家一级建立关于性别问题的国家能力。人口基金编制了一份关于性别、人口和发展的综合培训手册，并在2001年9月为国家支助组的顾问举办了一次关于训练培训者的讲习会。人口基金正在编订一份性别最新资料，显示过去20年来人口与发展方面将性别观点纳入主流的趋势和成就。此外，人口基金正在建立一个全面内联网网址，协助人口基金工作人员进行支助国家、区域和全球将性别观点纳入主流的工作。

68. 世界粮食计划署继续向工作人员和其他人员提供培训，举办个别的性别问题讲习会，也有包括性别观点的培训，例如粮食计划署中级工作人员专业发展的性别和多样化模式。2001年12月，粮食计划署在马那瓜举办了一次关于改善拉丁美洲和加勒比生计的讲习会，题目是“审查在粮食计划署评价和方案制定中结合社会经济和性别分析、可持续生计分析以及权利为基础的方案制定因素的讲习会”，讲习

会的重点在于环境问题，特别是退化的自然资源环境。

69. 提高妇女地位研训所扩大了网络能力。研训所交流资料的一个邮递名录服务机，GAINS 网论坛目前有来自世界各区域的300个成员（包括个人和组织）。研训所向成员提供的服务目的在于电子论坛和会议的在线协调方面的能力建设；以及利用信息和通信技术，并为性别有关的活动调动资源。研训所已发展并扩大了电子数据库，如今有可充分检索的英文和西班牙语1400份研究和培训材料，包括的内容有：对妇女的暴力、妇女和武装冲突、妇女和老龄化、以及与妇女和法律形式诉讼程序和制度有关的资源。

70. 劳工组织的能力建设活动是有系统地进行的。为了便利学习和分享而编制了一份信息文件介绍劳工组织为促进两性平等而发展的各种工具。这方面的行动包括以特别调整的方式来加强劳工组织成员和工作人员的有关能力，结合性别问题与实质性技术领域。例如消除贫穷、创造就业机会、社会安全以及HIV/艾滋病。劳工组织还制订了一项关于两性平等的通讯战略及其实施的工作计划。战略中包括建立一个以数据库为主的内联网和英特网两性平等网站，于2002年3月启用；一个性别知识工具，供劳工组织所有成员和工作人员取用；一个劳工组织的性别邮递名录；和关于第一次劳工组织性别审查的“背景材料”系列。

71. 劳工组织国际培训中心的“两性平等、消除贫穷和促进就业能力建设方案”目前正在为南非制定，不久将扩展到其他地理区域。这项方案在于促进良好就业和基本的工作权利，包括两性平等，是消除贫穷的一种战略。项目内容是训练一个国家的“两性平等、消除贫穷和就业专家”的核心小组。小组人员在联网学习和新的信息技术支助下，将有助于南非在经济和组织增强权力方面设计和实施性别敏感反贫穷政策的能力。

72. 劳工组织国际培训中心为了达成对性别协调股设定的目标，采取步骤加强其性别问题联络人以及技

术区域方案人员处理有关事项的能力。因此，劳工组织国际培训中心正在劳工组织性别问题事务处合作之下编订“在工作界中将两性平等纳入主流的开放和虚拟学习空间”。这个远程教学方案利用现有的妇女和性别培训组件和其他久经使用的材料提供一种灵活的学习和自我发展工具。它还使劳工组织的国际培训中心工作人员能够同更广泛的劳工组织官员、成员和民间社会代表就两性平等问题进行交流。这项方案的在线使用将于 2002 年 6 月开始。

73. 作为社会经济和性别分析方案工作的一部分，粮农组织的工作进展在于制订方法、性别敏感的分析框架以及培训活动，包括远程教学，以利于规划和实施注意性别和面向用户的农业和农村发展政策和方案。

74. 世界卫生组织正在公布它对广泛的各种性别分析工具的审查结果，评价它们对保健的适用性和效率。此外，卫生组织还在协助编制和广泛散发一份手册，说明如何将性别观点纳入保健政策和方案的主流，以及将性别问题同监测、评价和研究相结合。所有这些工具都将通过培训方案，以印页和英特网网页的方式提供。按照传统任务，卫生组织相当注意编制和散发技术性刊物，如信息通告、审查、大量的文章等，说明性别对健康的影响，特别是易受疾病感染性、症状和各种健康不良情况的医疗。每一种材料都提供关于某一特定问题的信息，但总体而言则说明了所有保健问题都必须有注意性别和性别的敏感的分析才能使实施保健方面真正的性别平等作出进展。

75. 农发基金在开发计划署、粮农组织和提高妇女地位研训所的合作下举办由农发基金主持的关于将性别观点纳入主流的讲习会。农发基金正在其关于将性别观点纳入主流的特别方案范畴内进行培训，提高项目工作人员的能力。自 2001 年 12 月以来，农发基金人事司已为农发基金工作人员举办了第一轮关于性别问题的培训。在方法和工具方面，农发基金通过它的网站提供关于将性别观点纳入主流的参与工具，制订了示范性任务规定以及监测和评价准则。最近核可

的农发基金项目中有 60% 按性别分列各项指标。农发基金要求方案和评价报告说明项目领域的性别情况及其对妇女预期产生的影响。在正式审查过程中，所有项目报告都从性别观点进行审查，项目的最后报告要求具体说明对妇女而言的发展成果。

#### 四. 协调和信息共享：机构间活动；与非政府组织协作

76. 在联合国及其各成员国范围内所取得的经验显示提供机会以供交流关于将性别观念纳入主流的意见、经验和好的做法是提高认识、作出承诺和建立能力以执行该战略的有效办法。最近由各不同联合国实体和其他利益有关者进行的若干活动确认了这种经验。在联合国系统结构范围内，妇女和两性平等网络仍是进行协调、协作和信息共享的最有效工具。阿富汗妇女的境况、妇女、和平与安全的问题和发展筹资问题国际会议的筹备进程是 2001 年末促进联合国系统协作的最显著的领域。

77. 在联合国系统范围内，确保使将性别观念纳入主流作为执行《北京行动纲要》和大会第二十三届特别会议的成果的重要战略的一个主要工具就是妇女和两性平等问题机构间会议（现为联合国系统行政首长协调委员会妇女和两性平等机构间网络）的工作。该网络是联合国系统内机构间合作和协调的一个主要例子。在其 2001 年届会上，该机构间会议讨论了需要联合国系统各实体在落实大会第二十三届特别会议方面采取措施的各种新的趋势、挑战和主题。它举办了为期一日的讲习班以审查各成员在将性别观念纳入主流方面的经验、进展情况和制约因素。该网络将继续就如何确保使联合国系统在该方面进行有效合作和协调以及如何帮助使性别观念纳入联合国系统工作的主流等事项向联合国系统行政主管协调委员会提供咨询意见和支助。

78. 由性别问题和提高妇女地位特别顾问办公室管理的妇女和两性平等机构间会议将性别观念纳入方案预算进程的主流工作队进行了第二个项目，以评价下列其他五个实体将性别观念纳入方案预算进程的

主流的程度：联合国秘书处人道主义事务协调厅、贸发会议、西亚经社会、儿童基金会和粮农组织。工作队编制了“将性别观念纳入方案预算进程的主流机构间工作队工作的综合报告”，其中概述工作队迄今的调查结果。2001年11月劳工组织在日内瓦为联合国驻欧洲各实体举办关于工作队工作情况的讲习班。

79. 性别问题和提高妇女地位特别顾问办公室管理的妇女和两性平等机构间网络两性平等和发展筹资工作队继续努力影响将于2002年3月在墨西哥蒙特雷召开的国际发展筹资会议的筹备工作。性别问题和提高妇女地位问题特别顾问在会议筹备委员会在2001年5月和10月两届会的全体会议上发言。工作队将对发展筹资议程各不同问题的性别观点所作分析报告加以广泛分发。提高妇女地位司编写的、并在题为“可持续发展与国际经济合作：妇女参与发展”的议程项目97(a)下提交大会第五十六届会议的秘书长报告(A/56/321)叙述了发展筹资的性别观点问题。

80. 联合国系统继续特别重视阿富汗妇女的境况。各有关部门（包括性别问题和提高妇女地位特别顾问办公室）之间的合作有所增加。特别顾问继续出席和平与安全执行委员会和人道主义事务执行委员会的各次会议。政治事务部与著名妇女召开一系列高级别会议，以确保使阿富汗妇女对阿富汗境内的冲突后和平建设工作发挥作用。来自提高妇女地位司、儿童基金会和粮农组织的三名性别问题专家被指派在联合国特派团综合工作队工作，他们向秘书长特别代表提供咨询意见。为响应阿富汗妇女提出给予支助和与她们团结一致的要求，2001年12月4日和5日在布鲁塞尔举行了阿富汗妇女促进民主首脑会议。该会议是若干组织与性别问题和提高妇女地位特别顾问办公室和妇发基金合作举办的。该会议最后于2001年12月5日公布了布鲁塞尔宣言。妇发基金与比利时政府合作举办了一次讨论妇女在重建阿富汗方面所发挥领导作用问题的国际圆桌会议（2001年12月11日和12日），该会议发表了向阿富汗妇女提供技术援助的布鲁塞尔行动计划。联合国秘书处政治事务部确保使妇女参与在波恩举行的阿富汗问题会议，而更重要的

是确保使妇女参与新的阿富汗政府。为帮助制订联合国救济和重建阿富汗的战略便设立了联合国发展团体/人道主义事务执行委员会阿富汗两性平等分组。妇发基金、粮农组织和经济和社会事务部迄今轮流主持该分组。经济及社会理事会2001年7月24日第2001/3号决议要求的、并由性别问题和提高妇女地位特别顾问办公室编制和提交妇女地位委员会本届会议的关于对阿富汗妇女和女孩歧视问题的报告（E/CN.6/2002/5），提供关于联合国系统在此领域所进行各项活动的其他资料。

81. 为确保使整个联合国系统在执行安全理事会第1325（2000）号决议时进行合作和协调，便设立了联合国妇女、和平与安全机构间工作队，由性别问题和提高妇女地位问题特别顾问主持。该工作队的成员由大多数联合国实体的代表组成。工作队制订了一项行动计划，列举联合国系统不同部门对安理会第1325（2000）号决议执行部分各段所将采取的措施（同时见上面第5段）。在该决议通过后的第一周年，性别问题和提高妇女地位问题特别顾问办公室作为工作队的主席举办了一次高级别小组讨论会来作纪念。安理会主席参与了该讨论会。主管政治事务、维持和平行动事务，裁军事务和人道主义事务的副秘书长以及负责东帝汶问题的秘书长特别代表提供了关于为执行该决议所采取具体步骤的资料。同时工作队也负责编制该决议要求秘书长提出的关于妇女、和平与安全的报告。在编制报告过程中，工作队于2001年12月18日主持了一次集思广益会议，审查了武装冲突对妇女和女孩的影响，以使各成员国和非政府组织有机会对该进程作出贡献。此外，为与联合国系统各实体和非政府组织合作便执行了一项为期一个月的活动方案，该方案包括介绍书籍、小组讨论会、设立专用网址和媒体和新闻推广活动。2001年11月，人口基金举办了一次协商会议，讨论冲突对妇女和女孩的影响，以便将性别观念纳入人口基金在紧急状况下所进行活动的主流。这次会议也帮助编制秘书长的报告。

82. 性别问题和提高妇女地位问题特别顾问办公室正在与五个联合国区域委员会合作在纽约举办关于

将性别观念纳入主流问题的座谈会。第一次座谈会于2001年11月在曼谷亚太经社会举行。各国政府、区域政府间组织、非政府组织和民间社会和学术界的代表都出席了该座谈会。座谈会对该区域将情况观念纳入主流的问题进行了建设性的对话，鉴定各种潜在的问题和局限因素并加以讨论。座谈会使将性别观点纳入主流的问题作为工作的重点，并确定其进入点和所采取的办法、方法和工具，以及各种好的做法的例子，以帮助在国家一级上将性别观点纳入主流和帮助将性别观念纳入政府间区域一级进程的主流。座谈会发表了一项公告，促请各利益有关者努力实现若干将性别观点纳入主流的目标。关于在各不同部门领域制定将情况观点纳入主流的战略的个案研究报告业已编制以作为讨论的根据。为在妇女地位委员会第四十六届会议（2002年3月）上讨论贫穷问题，便着重于将情况观点纳入各项消除贫穷政策和战略的主流。同时在国家预算编制程序内也着重于将情况观点纳入主流。

83. 2001年，性别问题和提高妇女地位特别顾问办公室在联合国维也纳办事处就将性别观点纳入主流的执行进展情况与各高级管理人员进行协商。同时，作为后续行动也帮助制订将在2001-2002年进行的将性别观点纳入主流的有关发展方案。2000年通过性别问题和提高妇女地位特别顾问办公室的帮助提出的关于在欧洲经委会日益将性别观点纳入主流的建议已由欧洲经委会执行秘书予以落实，并制定了一项帮助执行各项建议的行动计划。

84. 政治事务部、性别问题和提高妇女地位特别顾问办公室和妇发基金派代表出席2000年12月12日和13日美国国际开发署在华盛顿市举办的国家间冲突与妇女问题会议。

85. 维持和平行动部与有兴趣交流关于在与和平有关的领域将性别观点纳入主流方面所得经验和最佳做法的资料的非政府组织和妇女团体加强联系。同时，维持和平行动部也赞成在联合国各特派团促进培训当地妇女使其有能力进行冲突解决，调解和谈判的领域提高对性别问题的认识。同时，对当地妇女团体

也通过资助举办各次关于将性别观点纳入主流的活动讨论会来提供援助。

86. 联合国人类住区中心（人居中心）继续与各民间社会伙伴合作并予以支助。对大会第二十五届特别会议，人居中心支助了怀柔委员会举办的基层妇女国际协会。与联合国各机构进行的活动包括就妇女在冲突中和冲突后情况的财产权利问题与妇女基金合作，并参与非洲一级的联合国妇女和两性平等机构间小组的第一次会议。

87. 2001年12月进行了一次贸发会议——民间社会的对话，由非政府组织、工会、学术界和宗教发展机构的代表参与进行对话。该会议所讨论的问题包括：贸发会议第十届会议（2000年2月）通过的曼谷进行计划（TD/390，第二编）的执行情况、第三次联合国最不发达国家问题会议（2001年5月，布鲁塞尔）通过的2001-2010十年期支援最不发达国家行动纲领的执行情况和国际发展筹资会议的筹备工作。这些进程的性别观点问题是在跨部门的基础上处理，而这经常是讨论的重要方面和对话的总结果。

88. 人口基金正在帮助各国际非政府组织和联合国各机构制定赋予妇女和女孩权力的特别活动，包括制定指标和编制技术文件，其中载有关于拟订和执行各项消除切割妇女生殖器官的方案的原则，并特别提及对方案执行的监测和评价工作。为更好地帮助最贫穷人民和帮助赋予妇女权力，人口基金正在扩大与包括微额信贷高层会议运动在内的各非政府组织合作的领域。

89. 作为机构间常设委员会两性平等和人道主义援助咨商小组的联合主席，粮食计划署带头制作光盘以作为两性平等和人道主义行动的资料袋。同时，粮食计划署也与粮农组织合作编制关于在紧急状况下进行社会经济和性别分析的手册，并刚完成在内罗毕对手册进行的实地协商。

90. 农发基金的拓展工作使用对各非政府组织提供的小额补助金来支助各组织加紧对妇女赋予社会和经济的权力。2000年核可的42%补助金着重于促进

两性平等，无论是作为各项活动的主要目标或主要领域。非政府组织是贷款方案的重要执行伙伴。

91. 对在各级各领域实现两性平等具有影响的人员编制和工作场所问题和建立一个有助于满足所有工作人员需要的对性别问题有敏感认识的工作环境仍是联合国系统许多实体所关心的问题。还有更多实体已采取各种步骤来增加妇女工作人员的人数，特别是增加妇女在技术领域的人数，并创造各种机会以供促进专业的发展。许多人认为继续维持各个协调中心来处理秘书处内妇女情况的这种做法是确保执行各项面向目标的人力资源政策的一项重要战略。关于人员编制和工作场所问题的其他资料载于秘书长关于联合国系统内妇女情况的报告，该报告已载于文件 E/CN.6/2002/7 提交委员会。

## 五. 结论和建议

92. 联合国系统各实体根据其具体任务规定继续采取各种不同步骤，帮助《执行北京宣言和行动纲要》和大会第二十三届特别会议的决定，特别是增加使用将性别观念纳入主流战略来实现两性平等的目标，由于此项报告只审查最近的活动情况，主要包括 2001 年下半年的活动；因此对这些活动的全系统性或有系统使将性别观念纳入主流的战略未作出一般性结论。另一方面，自 1996 年以来，联合国系统的活动是定期报告给各政府间组织，因此便已累积了大量的资料。秘书长关于 2002-2005 年提高妇女地位全系统中期计划草案的报告（E/CN.6/2001/4）全面审查了系统打算采取的行动。

93. 联合国系统对促进两性平等的挑战和机会，例如关于阿富汗妇女的境况，和使性别观点并入发展筹资问题国际会议的筹备进程，迅速作出一致的响应。特别是后者是可以从联合国系统积极主动参与两性平等问题容易受到忽略的复杂新问题取得积极结果的好例子。妇女和两性平等机构间委员会在确保联合国系统采取一致行动的方面具有关键性作用。它可以作为今后各种类似情况的模式。

94. 经济及社会理事会关于将性别观点纳入主流的第 1997/2 号商定结论<sup>16</sup> 继续作为在所有领域和在各级上将性别观点纳入主流的综合政府间任务，并指导联合国系统各实体在这方面的任务。同时，商定结论也有助于将性别观点纳入理事会各职司委员会和其他政府间机构工作的主流。因此，令人特别高兴的是理事会经妇女地位委员会建议，决定在其年度实质性会议的议程上列入关于将情况观点纳入主流的经常分项目。在 2002 年审议此项目将使有机会对过去五年内所得经验和所遇到的挑战以及对今后所需要采取的行动进行有系统的评价。

95. 因此，委员会第四十六届会议不妨注意到联合国系统各实体进行的活动并欢迎在经济及社会理事会议程上列入关于将性别观点纳入主流的经常分项目。同时，委员会也不妨鼓励联合国系统各实体继续努力支持执行《北京宣言和行动纲要》和大会第二十三届特别会议的结果文件，特别是制定两性平等政策和战略并将性别方面并入各部门性政策和战略，以确保将实现两性平等确立为各项方案和实质性工作明确责任。同时也可以通过按性别划分的方案和项目来鼓励进行各项帮助在国家一级上执行《行动纲要》的活动，以及使执行《行动纲要》作为联合国各有关实体各项国家一级活动的组成部分。同时，委员会也似可强调监测将性别观点纳入主流的进展情况的重要性，除其他外，通过衡量所采取行动的影响和衡量在促进两性平等方面持续向各有关者推广工作和与它们合作的影响。委员会也拟可在妇女和两性平等机构间网络的领导下进一步鼓励联合国系统各实体进行合作和以积极协调的方式鉴定各种新的挑战 and 机会并作出响应。

## 注

<sup>1</sup> 《第四次妇女问题世界会议的报告，1995 年 9 月 4 日至 15 日，北京》（联合国出版物；出售品编号：E.96.IV.3）第一章，决议 1，附件一。

<sup>2</sup> 同上，附件二。

<sup>3</sup> 大会 S/23/2 号决议，附件和大会 S-23/3 号决议，附件。

<sup>4</sup> 大会第 44/25 号决议，附件。

<sup>5</sup> 大会第 34/180 号决议, 附件。

<sup>6</sup> 见大会第 55/2 号决议。

<sup>7</sup> 见 A/56/326, 附件。

<sup>8</sup> 大会第 54/4 号决议, 附件。

<sup>9</sup> 参看 2001 年 7 月 24 日经济及社会理事会第 2001/5 号决议, B 节。

<sup>10</sup> 《国际人口与发展会议的报告, 1994 年 9 月 5 日至 13 日, 开罗》(联合国出版物, 出售品编号: C.9.5.XIII, 18), 第一章, 决议 1, 附件。

<sup>11</sup> 联合国出版物, 出售品编号: C.99. IV. 8。

<sup>12</sup> Nilüfer Cagatay, 《贸易、性别和贫穷》(纽约, 开发计划署, 2001 年 10 月)。

<sup>13</sup> 联合国出版物出售品编号: E.00. III. B. 2。

<sup>14</sup> Swasti Mitter 博士, 《亚洲妇女参与数字经济: 参与政策》, 全球知识第二次妇女论坛(吉隆坡, 开发计划署, 2001 年 4 月)。

<sup>15</sup> 纽约, 人口基金, 2001 年。

<sup>16</sup> 见《大会正式记录, 第五十二届会议, 补编第 3 号》(A/52/3/Rev.1 和 Add.1), 第四章, A 节, 第 4 段。