



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/Sub.2/2002/3
8 July 2002

RUSSIAN
Original: SPANISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Подкомиссия по поощрению и защите
прав человека

Пятьдесят третья сессия

Пункт 4 предварительной повестки дня

СОЦИАЛЬНЫЙ ФОРУМ

Рабочий документ, представленный г-ном Хосе Бенгоа в соответствии с
резолюцией 2001/24 Подкомиссии*, **

1. Подкомиссия по поощрению и защите прав человека в своей резолюции 2001/24 просила члена Подкомиссии г-на Хосе Бенгоа подготовить предварительный рабочий документ, касающийся методов работы и деятельности Социального форума. Цель данного документа состоит в том, чтобы информировать Подкомиссию о концепции, роли и целях Социального форума.

* Данный рабочий документ был представлен 12 июня 2002 года, для того чтобы можно было учесть необходимую методологию при организации первой сессии Социального форума в соответствии с принятым Комиссией по правам человека решением 2002/106, в котором предусматривается проведение Социального форума в течение двух дней, предшествующих пятьдесят четвертой сессии Подкомиссии.

** Изложенные в данном документе мнения не обязательно совпадают с точкой зрения Подкомиссии, ее членов или Организации Объединенных Наций.

I. СОЦИАЛЬНЫЙ ФОРУМ: НЕОБХОДИМЫЙ МЕХАНИЗМ

2. Первая сессия Социального форума состоится 25 и 26 июля 2002 года во Дворце Наций в Женеве. В рамках Организации Объединенных Наций будет создан новый механизм для обсуждения вопросов и анализа связи между происходящим в мире процессом глобализации и правами человека, в частности экономическими, социальными и культурными правами.

3. Комиссия по правам человека в своем решении 2002/106 от 22 апреля 2002 года одобрила просьбу Подкомиссии к Экономическому и Социальному Совету разрешить проведение в Женеве в течение двух дней, предшествующих пятьдесят четвертой сессии Подкомиссии, форум по экономическим, социальным и культурным правам под названием "Специальный форум", в котором примут участие 10 членов Подкомиссии. При этом предусматривается участие в его работе представителей регионов. Для участия в работе Социального форума будут приглашены также представители международных организаций, правительств, неправительственных организаций, общественных организаций и ассоциаций, отдельных лиц и представителей научного мира, организаций трудящихся, частных организаций и государственных учреждений, занимающихся вопросами международного сотрудничества, и учреждений, занимающихся правами человека¹.

4. В течение ряда лет Подкомиссия по поощрению и защите прав человека рассматривала вопрос о целесообразности проведения ежегодных совещаний подобного характера и создания в рамках организации механизма для обсуждения сложных процессов, которые происходят в современном мире. В последние 10 лет Подкомиссия уделяет первоочередное внимание изучению экономических, социальных и культурных прав, отдавая при этом себе отчет в том, что речь идет об основополагающей сфере прав человека, которые не всегда изучались глубоко и не в такой же степени как гражданские и политические права.

¹ Аккредитация участников будет осуществляться посредством официально направляемых организациям или учреждениям писем, в которых будет содержаться просьба указать должность и другие данные лица, которое будет представлять эту организацию или учреждение на Специальном форуме. Разрешение на доступ во Дворец Наций Женевы можно будет получить заранее в отделе аккредитации, расположенном в Villa Les Feuillantines, Avenue de la Paix 13, 1211 Ginebra 10 или с помощью электронной почты по адресу www.unhchr.ch/html/menuz/z/sfmain/htm.

5. В начале 90-х годов в уже первых исследованиях, посвященных этому тогда еще новому вопросу, которые были представлены г-ном Данило Тюрком, обращалось внимание на глубокие изменения характера прав человека, вызванные новым положением в мире. После представления этих исследований интерес к этой тематике возрос. Среди документов по этим вопросам можно указать на следующие:

a) доклады о крайней нищете и правах человека, представленные г-ном Леандро Деспуи из Аргентины;

b) серия исследований, проведенных г-ном Асбьёрном Эйде из Норвегии, и в частности предварительный доклад о распределении дохода и правах человека (1994 год), а также о праве на питание (1999 и 2000 годы);

c) исследования о транснациональных корпорациях, компенсациях и международном праве и их последствиях для прав человека в целом и для экономики, социальной сферы и культуры в частности, право на доступ к питьевой воде и другие исследования, подготовленные г-ном Эль-Хаджи Гиссе из Сенегала;

d) исследования о глобализации, международной торговле и их воздействии на осуществление прав человека, проведенные г-ном Джозефом Олока-Оньянго из Уганды и г-жой Дипикой Удагамой из Шри-Ланки (1999 и 2000 годы);

e) исследования, проведенные г-ном Давидом Вейсбротом из Соединенных Штатов Америки, о кодексах поведения транснациональных корпораций и материалы, подготовленные для Подкомиссии Рабочей группой о методах работы и деятельности транснациональных корпораций;

f) исследования об образовании и правах человека, проведенные г-ном Мустафой Мехеди из Алжира;

g) многочисленные другие доклады и документы по этому вопросу, которые были подготовлены или готовятся для этого и других совещаний².

6. Конкретное предложение о проведении Социального форума возникло в результате выводов, сделанных в исследовании, озаглавленном "Взаимосвязь между осуществлением прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, и

² Со всеми этими материалами на различных языках можно ознакомиться на сайте Управления Верховного комиссара по правам человека (www.unhchr.ch).

распределением дохода (E/CN.4/Sub.2/1995/14, E/CN.4/Sub.2/1996/14, E/CN.4/Sub.2/1997/9 и E/CN.4/Sub.2/1998/8). В этом исследовании отмечается появление на международной арене новых действующих лиц и подчеркивается, что процесс глобализации настолько усложнил международные отношения, что требуются новые форумы для проведения обсуждений, поскольку существующие носят ограниченный характер и не отвечают существующим требованиям. Далее в этих исследованиях указывается, что стороны, занимающиеся правами человека, как правило, не учитывают рассмотрение этих вопросов сторонами, участвующими в принятии решений экономического характера на международном уровне. Последние, в свою очередь, не обращают внимания на обсуждение вопросов теми, кто занимается правами человека. И наконец, в этих исследованиях указывается, что на форумах, на которых принимаются решения, не всегда слышится голос тех, интересы которых оказываются затронутыми последствиями процесса глобализации. Поэтому Организация Объединенных Наций обязана наладить связь между различными сторонами, участвующими в решении этих вопросов.

7. В течение последних шести лет Подкомиссия обсуждала различные идеи и предложения и приняла несколько резолюций, предусматривающих создание Социального форума как механизма, обеспечивающего осуществление непрерывной деятельности в области прав человека, накопление опыта и учреждение соответствующего форума для обсуждения этих важных вопросов. В августе 2001 года во Дворце Наций в Женеве было проведено подготовительное совещание, в работе которого приняли участие много видных деятелей, руководители международных организаций, представители неправительственных, международных профсоюзных и общественных организаций. Совещание открыла Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека г-жа Мэри Робинсон, которая оказала поддержку этой инициативе. Эта инициатива была поддержана также многочисленными руководителями международных правительственных и неправительственных организаций, которые принимали участие в работе совещания. Хотя в годы, предшествовавшие подготовке создания Социального форума, выдвигались другие важные инициативы (Всемирный социальный форум в Порту-Алегри (Бразилия), Всемирный экономический форум в Давосе (Швейцария)), совершенно очевидно, что на уровне международных общественных организаций и в рамках международной системы Организации Объединенных Наций не существовало ежегодно проводимого форума, на котором могли бы открыто обсуждаться эти вопросы и в работе которого могли бы принимать участие все стороны, осуществляющие свою деятельность в условиях глобализации.

8. Идея создания социального форума возникла из убежденности в необходимости установления полезного диалога между представителями экономических кругов, сторонами, участвующими в процессе глобализации, представителями интеллигенции и

научного мира, которые анализируют происходящие явления, общественными организациями и, в частности, группами на самом низком уровне, которые ощущают на себе последствия глобализации, и группами, которые занимаются вопросами прав человека. Для обеспечения эффективности этого диалога в рамках Организации Объединенных Наций создается этот механизм конкретно под эгидой Подкомиссии, что позволит осуществлять взаимодействие между сторонами, которые, как правило, не принимают участия в обсуждении одних и тех же вопросов, - между представителями правительств, правительственными учреждениями, занимающимися вопросами развития, транснациональными корпорациями, финансовыми учреждениями, специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, многосторонними банками, неправительственными организациями, кооперативными организациями, организациями трудящихся и группами на самом низком уровне и общественными организациями, занимающимися вопросами развития, солидарности и осуществления экономических, социальных и культурных прав населения. При обсуждении вопросов участники Социального форума будут иметь равные права в условиях проведения конструктивного диалога и уважения предлагаемых идей и высказываемых мнений.

9. Цель Социального форума будет состоять в обсуждении наиболее важных вопросов - бедности, развития, сотрудничества и осуществления в полной мере прав человека - которые затрагивают развитие современного мира и, в частности, имеют отношение к глобализации и ее последствиям для населения. Однако в то же время, в отличие от других дискуссионных форумов, на Социальном форуме могут предлагаться идеи, проекты, предложения, касающиеся норм регулирования, и другие рекомендации, которые будут обсуждаться Подкомиссией и выноситься на рассмотрение вышестоящих органов системы Организации Объединенных Наций (см. документ E/CN.4/Sub.2/1997/9 и таблицы, включенные в приложение). В этом смысле Социальный форум будет служить в качестве генератора идей системы Организации Объединенных Наций в целом и системы поощрения и защиты прав человека в частности. Он должен будет предлагать идеи и принципы, касающиеся характера и последствий происходящего в настоящее время процесса глобализации, который, как хорошо известно, в разной степени оказывает воздействие на население стран и регионов, в частности третьего мира. Эти предложения, помимо того, что в совокупности они будут представлять собой идеи, принятые демократическим путем, послужат основой для принятия резолюций. Десять членов Подкомиссии, которые будут представлять ее на Социальном форуме, должны стать активными участниками обсуждений в Подкомиссии и в других официальных органах международной системы. Эти члены должны будут представлять конкретные проекты и резолюции, в которых нашли бы отражение результаты обсуждений и которые принимали бы форму практических мер, осуществляемых в рамках международной системы.

10. Социальный форум возник как следствие появления новых потребностей и проблем, возникающих в связи с происходящим процессом глобализации экономики, который в последнее десятилетие ускорился. Появление глобальных систем связи, становящийся все более широким обмен товарами и финансовыми услугами, но прежде всего расширение коммуникаций, культурного обмена, форм потребления, этических стандартов и т.д. вовлекают в этот процесс все большее число сторон, которые принимают решение по вопросам, связанным с развитием. Не умаляя ответственности государств за соблюдение экономических, социальных и культурных прав, существует много сторон, в обязанность которых входит рассмотрение этих вопросов, но во многих случаях играют большую роль в их решении. Цель Социального форума состоит в том, чтобы собрать вместе все эти стороны для обсуждения возложенной на них ответственности в области экономических, социальных и культурных прав.

11. Цель Социального форума состоит также в том, чтобы организовать встречи представителей различных организаций, которые занимаются экономическими, социальными и культурными правами, таких, как Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, призванный осуществлять наблюдение за выполнением Пакта, Рабочая группа по праву на развитие и другие учреждения, входящие в систему Организации Объединенных Наций, такие, как МОТ, чтобы установить связи, создать возможности для встреч, обеспечить взаимодействие, координацию, совместную разработку проектов и ознакомление с деятельностью друг друга при уважении за каждой стороной ее сфер деятельности.

12. На своей первой сессии Социальный форум использует простой и открытый метод обсуждения вопросов. Каждое утро будут проводиться заседания групп специалистов, цель которых будет состоять в стимулировании проведения прений. Для участия в заседаниях этих групп приглашены представители форумов Порту-Алегри и Давоса, представители интеллигенции и видные политические деятели международного уровня, руководители низовых организаций, в частности промышленных ассоциаций, организаций трудящихся, женских организаций, организаций ремесленников, рыбаков, фермеров, коренных народов и различных организаций производителей. Для участия в прениях на Социальном форуме приглашены также представители таких хорошо известных крупных международных организаций, как Всемирный банк, Международный валютный фонд, Всемирная торговая организация, ФАО и другие аналогичные организации. В работе Социального форума примут также участие приглашенные представители наиболее важных неправительственных организаций, многие из которых создали союз в поддержку Форума, который называется "Сторонники Социального форума", цель которого состоит в оказании содействия представителям низовых

организаций в участии в работе Форума. Ожидается, что эти лица и представители смогут принять участие в работе Форума на демократической и равноправной основе.

II. ТЕМЫ, ЦЕЛИ И ПОВЕСТКА ДНЯ СОЦИАЛЬНОГО ФОРУМА

13. На первой сессии Социального форума основное внимание будет уделено обсуждению связей между процессами глобализации и осуществлением прав человека, особенно вопросам сокращения масштабов и искоренения бедности и осуществления права на питание.

14. Обозреватели, следящие за происходящими в мире процессами, выражают все более серьезное беспокойство по поводу влияния процессов глобализации на появление бедности и голода. Относящиеся к этим процессам статистические данные настолько удручающи, что общественность почти не реагирует на них. Ежедневно публикуются данные об исключительно сложном положении в различных странах мира. Создается впечатление, что миллионы людей не имеют никакой перспективы и что не существует никакого решения проблем, с которыми они сталкиваются. Степень сложности этих проблем очень часто порождает бездействие и нежелание рассматривать эти проблемы вообще. В мире существуют целые регионы, в которых не наблюдается никакого развития, нет никаких условий для экономического роста и просто отсутствуют возможности для обеспечения минимальных средств к существованию и для выживания. Наиболее развитые страны с беспокойством наблюдают, как массы обездоленных лиц видят в эмиграции решение своих проблем. Развитые страны приходят к выводу, что простое закрытие их границ не является решением существующих проблем ни в краткосрочном, ни в долгосрочном плане. Со своей стороны лица, занимающие самые высокие посты в международных экономических организациях, убеждаются, что система сотрудничества в области развития, оказания гуманитарной помощи и в целом передачи ресурсов развитыми странами странам третьего мира - так называемые проекты развития - переживает кризис или терпит неудачу. Для лиц, внимательно следящих за мировой прессой, обсуждениями на политическом уровне и в научных кругах, становится совершенно очевидно, что в данной области необходимо прилагать серьезные систематические усилия для создания новых парадигм, для разработки новых предложений, создания новых союзов и взятия на себя новых обязательств. Массовые демонстрации, которые в последние годы проходят почти во всех уголках мира, являются еще одним свидетельством того, на что в последние годы еще до проведения этих демонстраций указывала Подкомиссия. Именно такое положение и привело к убежденности в необходимости создания Социального форума.

А. Обсуждение состояния экономических, социальных и культурных прав
в глобальном мире

15. Основная цель Социального форума состоит в том, чтобы понять суть экономических, социальных и культурных прав в мире, в котором происходит процесс глобализации.

16. В докладе, подготовленном Специальным докладчиком г-ном Данило Тюрком (E/CN.4/Sub.2/1992/16), указывается на "необходимость всеобъемлющего подхода к правам человека и укрепления экономических, социальных и культурных прав". Далее в нем говорится, что "политические и социальные изменения создали ситуацию, когда необходимо искать единый и сбалансированный подход к толкованию взаимосвязи между двумя основными группами прав человека", и далее приводятся слова г-на Хенкина о том, что "Пакт об экономических, социальных и культурных правах - это не просто стремление или призыв, а закон. Права, которые он признает, являются столь же "человеческими", универсальными и основополагающими, как и права, содержащиеся в Пакте о гражданских и политических правах". Эти принципы лежат в основе большинства исследований, которые проводились Подкомиссией в последние годы, и должны служить руководством для обсуждения вопросов на Специальном форуме и исследований, которые он должен проводить.

17. Экономические, социальные и культурные права сами по себе представляют имеющий силу глобальный кодекс, торжественно одобренный государствами, который служит общей основой для установления отношений между наиболее уязвимыми группами населения, государствами и неправительственными организациями как на торговых рынках, в промышленности и финансовой области, так и между неправительственными организациями, занимающимися вопросами развития и международной солидарности. Эти права должны пониматься как свод руководящих принципов, способствующих созданию системы новых более совершенных отношений в процессе происходящей в мире глобализации.

18. Учитывая глобализацию рынков, информационных систем, финансовых и экономических, социальных и культурных структур, возникают различные формы глобализации в политическом и гражданском обществах. Обычно речь идет о "глобализации сверху" и "глобализации снизу", иными словами об учреждениях и организациях, которые отражают состояние гражданского общества, его огромное

разнообразие, а также способствуют более активному процессу глобализации³. Понимание этих явлений должно стать частью повестки дня Социального форума.

19. В течение дня общей дискуссии, посвященной глобализации, которая проводилась на восемнадцатой сессии Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, участники указали на необходимость разработки свода правил, направленных на смягчение отрицательных последствий глобализации. Деятельность международных финансовых и коммерческих учреждений необходимо увязывать с обязательствами в области прав человека и указывать транснациональным корпорациям, осуществляющим свою деятельность в конкретной стране, и требовать от них соблюдения прав человека (E/1999/22 - E/C.12/1998/26). Решение этой проблемы, обеспокоенность в отношении которой разделяется многочисленными органами Организации Объединенных Наций и другими международными учреждениями, должно стать одной из главных целей Социального форума. Для ее решения необходимо разрабатывать предложения, которые затем могли бы рассматриваться специализированными учреждениями. Таким образом, Социальный форум должен стать источником знаний, разработки предложений и рекомендаций в области экономических, социальных и культурных прав.

В. Рассмотрение связи между мировой торговлей в условиях глобализации, решениями, которые принимаются многосторонними учреждениями, и осуществлением экономических, социальных и культурных прав

20. Связь между решениями, принимаемыми на глобальном уровне, и жизнью отдельных лиц становится все более тесной. На всемирных встречах на высшем уровне, совещаниях и ассамблеях принято много решений, которые, с одной стороны, отвечают интересам широких слоев населения, а, с другой стороны, оказывают отрицательное влияние на их положение.

³ Всемирный общественный форум, проведенный в 2001 и 2002 годах в Порту-Алег্রে (Бразилия), является ярким примером того, что называется "глобализацией снизу". В его работе приняли участие многочисленные общественные организации, которые обсудили последствия процесса глобализации. Всемирный экономический форум в Давосе, проведенный специально в 2002 году в Нью-Йорке, является механизмом, на котором обсуждаются проблемы иного рода, поскольку в его работе принимают участие главным образом ведущие предприниматели и финансисты, а также представители правительств. Обсуждения на этом форуме проходят в неофициальной обстановке, позволяющей выявить тенденции, которые принимает процесс глобализации. Цель Социального форума состоит в ознакомлении с результатами работы и опытом указанных выше форумов, поскольку в их работе находят выражение интересы разных социальных групп, которые во многих случаях не связаны друг с другом.

21. Одной из проблем, которая будет иметь важное значение в наступающем веке, о чем свидетельствуют демонстрации, проводимые во время встреч на высшем уровне, является связь между решениями, принимаемыми по вопросам мировой торговли на уровне государств, многонациональных и многосторонних организаций, с одной стороны, и их последствиями на уровне стран, регионов, общин и отдельных лиц, с другой стороны. Социальный форум должен стать механизмом для установления диалога, в ходе которого могли бы обсуждаться эти важные проблемы, которые представляют интерес для международного сообщества.

22. В восьмом обязательстве Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, проведенной в Копенгагене ("Встреча на высшем уровне по социальным вопросам") четко указывается: "Мы обязуемся обеспечить после согласования программ структурной перестройки учет в них целей социального развития, в частности искоренения нищеты, содействия обеспечению полной и производительной занятости, углубления социальной интеграции и недопущения в результате их осуществления ухудшения положения бедных слоев населения" (A/CONF.166/9). Следует указать, что это пожелание, выраженное международным сообществом, применимо ко многим решениям, которые принимаются в настоящее время в области торговли и финансов. В течение двух последних лет Подкомиссия обсуждала доклады г-на Олоко-Оньянго и г-жи Удагамы, в которых этот вопрос рассматривается глубоко. На Социальном форуме должен быть проведен анализ различных ситуаций, предложений, а также рекомендаций специализированных органов, занимающихся этими вопросами.

23. Специальный форум, не нанося ущерба деятельности, осуществляемой другими специализированными учреждениями, и принимая во внимание результаты их работы, должен проанализировать связь между занятостью и принимаемыми на международном уровне мерами в отношении либерализации рынков, дерегулировании использования рабочей силы, изменений тарифов, требований Всемирного банка и многосторонних организаций к государствам сократить их расходы. При проведении анализа вопроса о занятости необходимо изучить последствия, которые она имеет для женщин и детей. Этот анализ финансово-экономического характера не должен проводиться на данном Социальном форуме узко, как это имеет место при обсуждении данного вопроса на других форумах и совещаниях специализированных органов. Этот вопрос должен рассматриваться в его связи с правами человека, в частности с экономическими, социальными и культурными правами.

С. Бедность и крайняя бедность в глобальном мире

24. На встрече на высшем уровне, посвященной социальному развитию, указывалось, что национальные правительства и международное сообщество несут моральную, политическую и экономическую ответственность за борьбу с бедностью и за обеспечение средств к существованию.

25. Социальный форум должен стать особым механизмом, осуществляющим мониторинг за состоянием бедности в мире, сочетая при этом экономические, торговые и финансовые меры с политическими и моральными мерами с учетом осуществления прав человека. Пессимизму тех, кто предлагает в качестве идеала создание самого справедливого мира, и тех, кто испытывает разочарование в результате повседневной экономической деятельности, следует противопоставить конструктивные предложения. Этому вопросу и решено уделить основное внимание на первой сессии Форума, не умаляя при этом значения анализа этого сложного вопроса с применением более широкого подхода.

26. На многих международных совещаниях указывалось, что решения, принимаемые в экономической, торговой и финансовой областях, приводят к росту масштабов бедности, часто в самых отдаленных регионах мира. Социальный форум должен стать особым механизмом для понимания этих взаимосвязанных проблем, их анализа с разных точек зрения и поиска их решений.

27. На Социальном форуме должны быть рассмотрены прежде всего такие вопросы, как бедность и крайняя бедность, так как, в частности, в странах третьего мира отмечаются случаи крайней нищеты. Поэтому Социальный форум на своей первой сессии должен уделить анализу этих вопросов самое пристальное внимание.

28. Еще одним вопросом, которому на Социальном форуме необходимо уделить внимание, является бедность в городах, особенно в крупных городах. Подкомиссия располагает обширной документацией о праве на жилье, представленной ее специальными докладчиками (Конференция Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II), заключительный доклад, представленный г-ном Раджиндаром Сачаром (E/CN.4/Sub.2/1995/12). В этой связи следует более глубоко рассмотреть содержание резолюций, принятых совещанием на высшем уровне Хабитат, которое было проведено в 1996 году в Стамбуле (Турция), и обсуждение вопроса о праве на достаточное жилище: глобализация и право на достаточное жилище (см. доклад Специального докладчика М. Котари, E/CN.4/2001/51).

D. Регулирование международной торговли и функционирования финансовой системы, деятельность транснациональных предприятий и компаний, а также многосторонних финансовых учреждений и последствия их деятельности для распределения доходов на национальном и международном уровнях

29. Несправедливое распределение доходов на национальном и международном уровнях является одним из важных факторов, который серьезно дестабилизирует политическое и социальное положение и приводит к дезинтеграции в социальной сфере. Во всех исследованиях делается общий вывод о том, что поиск наилучших путей осуществления экономических, социальных и культурных прав связан с улучшением социального равноправия и форм распределения товаров и услуг в обществе и между ними. На несправедливое распределение доходов на национальном и международном уровнях оказывают влияние многочисленные факторы. Социальный форум должен стать особым механизмом для анализа этих связей и разработки норм, планов и программ, которые позволили бы улучшить распределение доходов.

30. Социальный форум должен координировать и поощрять проведение обсуждений и результатов деятельности рабочей группы Подкомиссии по методам работы и деятельности транснациональных предприятий, которая в последние годы проделала значительную работу по многим аспектам, связанным с этим вопросом. Несомненно, что существуют производительные и финансовые предприятия, которые обладают очень большими возможностями, превышающими порой потенциал государств. Во многих случаях эти предприятия оказывают решающее влияние на уровень жизни населения. Социальный форум должен стать особым механизмом, который не только выступал бы с осуждением существующего экономического положения, но также главным образом занимался бы разработкой нормативов, принципов, включаемых в соглашения, анализом наилучшей практики и принципов регулирования, которые позволили бы изменить существующие связи, являющиеся, как правило, крайне невыгодными для бедных слоев населения.

31. Распад обществ, сложные процессы социальной дезинтеграции во многих случаях являются следствием, не предусмотренным в решениях, касающихся экономических, торговых и финансовых вопросов. Кризис многих систем социальной интеграции превращается в одну из самых серьезных опасностей, грозящих конфликтами и насилием. В четвертом обязательстве Копенгагенской декларации о социальном развитии (A/CONF.166/9, глава I), принятой на Встрече на высшем уровне, посвященной социальному развитию, говорится: "Мы обязуемся содействовать социальной интеграции

путем формирования такого общества, которое было бы стабильным, безопасным и справедливым и которое основывалось на принципах поощрения и защиты всех прав человека, а также на принципах недискриминации, терпимости, уважения многообразия, равенства возможностей, солидарности, безопасности и участия всего населения".

В Программе действий указывается на необходимость разработки эффективных законов и механизмов для достижения этой цели. Данный вопрос также должен быть рассмотрен на Социальном форуме.

32. Учитывая это, Социальный форум должен выполнять функции "раннего оповещения" о социальных и политических конфликтах, поскольку, как хорошо известно, многие из них, но не большинство, возникают в результате указанных выше ситуаций. Мнение групп, находящихся на самом низком уровне, общественных и неправительственных организаций и других лиц, таких, как представители интеллектуального труда и научного мира, имеет важное значение для заблаговременного оповещения о возможности появления таких ситуаций, которые могут привести к насилию и разрушениям больших масштабов. В этой связи целесообразно рассмотреть эти вопросы на открытых официальных заседаниях в рамках системы Организации Объединенных Наций.

Е. Анализ решений на международном уровне, касающихся базовых ресурсов для населения, основных социальных услуг и, в частности, права на образование и здоровье

33. Многие принимаемые на международном уровне решения касаются базовых ресурсов, в которых нуждается население для выживания, жизни и развития. Решения, касающиеся контроля и использования природных ресурсов, все чаще принимаются не теми сторонами, которые нуждаются в этих ресурсах. В Подкомиссии все шире обсуждается право на питьевую воду и право на питание, которые имеют исключительно важное значение. Связь между осуществлением этих прав и решениями в экономической области, принимаемыми государственными и частными органами, должна рассматриваться на Социальном форуме.

34. Решения, принимаемые частными и государственными органами в рамках мировой глобальной экономики, во многих случаях ведут к резкому сокращению государственных расходов на социальные нужды. На встрече на высшем уровне по вопросам социального развития, а также на многих других международных совещаниях указывалось на необходимость следить за тем, чтобы решения, принятые по экономическим и финансовым вопросам, не наносили ущерб слабым структурам, предоставляющим социальные услуги, особенно в самых бедных странах.

35. Анализ расходов на социальные цели, в частности на образование и здравоохранение, должен стать в будущем одним из важных вопросов для обсуждения на Социальном форуме.

F. Анализ последствий решений, касающихся международной торговли, финансирования и функционирования мировой экономики, и уязвимые группы населения, в частности группы меньшинств, коренного населения, мигрантов, беженцев, женщин, детей и других групп населения, интересы которых затрагиваются принимаемыми мерами

36. Подкомиссия имеет специальный мандат на проведение исследований, посвященных группам меньшинств, коренных народов, мигрантов, перемещенных лиц, женщин, детей, беженцев и других групп, находящихся в уязвимом положении. Связь между глобальными процессами в области экономики, торговли, финансов и других сферах и экономическими, социальными и культурными правами этих групп населения имеет важное значение. Она должна стать одной из тем для включения в повестку дня Социального форума.

37. Независимо от деятельности, которая осуществляется или должна осуществляться другими специализированными организациями (например, Рабочей группой по коренным народам и Постоянным форумом по вопросам коренных народов, занимающимся конкретно этим вопросом), Социальный форум должен конкретно рассмотреть осуществление экономических, социальных и культурных прав и их связь с этими группами, а также ситуации, при которых их экономические, социальные и культурные права могут быть нарушены в результате проведения политики многосторонними организациями, деятельности транснациональных корпораций, осуществления финансовых инвестиций и других мер. Форум должен координировать их деятельность со специализированными учреждениями и органами системы Организации Объединенных Наций.

G. Двустороннее и многостороннее международное сотрудничество в рамках частного и государственного секторов в целях развития и осуществление экономических, социальных и культурных прав

38. Международное сотрудничество является еще одной важной чертой происходящего в настоящее время процесса глобализации. Государственные учреждения, занимающиеся вопросами развития, осуществляют свою деятельность наряду с многосторонними общественными учреждениями, частными и неправительственными организациями.

В последние годы появились влиятельные организации, которые располагают огромными ресурсами. Обсуждение характера помощи в целях развития, международного сотрудничества с учетом прав человека, а также экономических, социальных и культурных прав должно стать частью программы работы Социального форума.

39. Обязательство международного сообщества выделять 0,7% валового национального продукта на цели развития развивающихся стран, стратегия, известная как инициатива 20/20, обещания и обязательства сократить размер внешней задолженности и, наконец, многочисленные темы аналогичного характера станут одной из глав программы на будущих сессиях Социального форума.

40. Связь между гуманитарной помощью и правами человека является крайне сложным вопросом и вызывает все большую озабоченность у международного сообщества. В настоящее время гуманитарная помощь превратилась в один из самых главных вопросов. В периоды катастроф, стихийных бедствий, и в частности во время политических кризисов и беспорядков, создаются широкие сети для оказания помощи. Совершенно очевидны важность и необходимость оказания гуманитарной помощи в определенные периоды и прежде всего во время стихийных бедствий и политических кризисов в странах третьего мира. Однако между оказанием этой помощи и его последствиями существует сложная связь. Нередко международная помощь приобретает политический характер, а иногда используется в качестве средства для оказания давления. Очень часто методы предоставления эффективной международной помощи оказывают влияние на последующее развитие стран или регионов. Нередко временная помощь превращается в постоянную и приводит к исчезновению местного производства и дестабилизации традиционных обществ. Эти вопросы должны быть рассмотрены в свете соблюдения прав человека. При этом необходимо разработать руководящие принципы и стратегию для международного сообщества и соответствующих учреждений.

41. Социальный форум должен стать механизмом для разработки и внесения на рассмотрение новых предложений в области сотрудничества в целях развития и оказания гуманитарной помощи и в целом содействовать увеличению объема и улучшению качества международного сотрудничества.

Н. Мониторинг соглашений, достигнутых в социальной области на совещаниях на высшем уровне, и особенно на Встрече на высшем уровне, посвященной социальному развитию в Копенгагене, и на других международных совещаниях по вопросу о связи между экономикой торговли и финансовой сферой и осуществлением в полной мере прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав

42. Социальный форум должен стать механизмом для ежегодного мониторинга решений, принимаемых государствами на различных глобальных совещаниях, которые проводились в последние годы, и на неофициальных совещаниях, посвященных вопросам мониторинга и оценке. Обсуждение этих вопросов позволит выполнить рекомендации и расширить контроль за результатами совещаний со стороны многочисленных сторон.

I. Экономические и социальные показатели, исследования и обзоры и функции, которые они могут выполнять для осуществления экономических, социальных и культурных прав

43. В ходе обсуждения показателей, касающихся прав человека, особенно экономических, социальных и культурных прав, возникает немало трудностей. Однако многие организации, связанные с Организацией Объединенных Наций или входящие в ее систему, осуществляют деятельность в этой области и разработали некоторые собственные показатели, которые легли в основу социальной политики во многих районах мира. Примером может служить показатель развития людских ресурсов, разработанный Программой Организации Объединенных Наций в целях развития.

44. На Социальном форуме должны быть обсуждены критерии, с помощью которых разрабатываются показатели, предложены новые альтернативы и обеспечена должная поддержка этих усилий со стороны специализированных учреждений, для того чтобы обсуждение этих вопросов проводилось на основе большого объема данных.

45. Социальный форум сможет осуществлять исследования, обращаться к третьим странам о проведении конкретных обзоров, создавать рабочие группы и, наконец, способствовать осуществлению предложений в указанных областях, которые могут изменить и улучшить жизнь широких слоев населения в мире.
