



经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

E/CN.4/Sub.2/2000/14
15 June 2000
CHINESE
Original: ENGLISH

人权委员会
增进和保护人权小组委员会
第五十二届会议
临时议程项目 4

实现经济、社会和文化权利

结合联合国消灭贫穷十年(1997-2006)促进发展权

秘书长根据小组委员会第 1999/9 号

决议提出的报告

导 言

1. 增进和保护人权小组委员会在 1999 年 8 月 25 日第 1999/9 号决议中，回顾其第 1996/22 号决议和第 1998/105 号决定，其中请秘书长邀请所有有关的联合国部门和机构结合联合国消灭贫穷十年(1997-2006)的目标，加紧采取行动，促进实现发展权方面的国际合作，并向他提供这方面的资料，还请秘书长每年向小组委员会转交所收到的资料。

2. 人权委员会日益注重通过实现发展权消除贫困的问题，特别是结合在经济、社会和文化权利方面的各项授权。例如，发展权问题独立专家和人权与赤贫问题独立专家都强调了实现发展权与消除贫困之间的密切关系(见 E/CN.4/1999/WG.18/2 和 E/CN.4/2000/52)。而且，委员会第 2000/12 号决议请发展权问题工作组在其审议中适当考虑到人权与赤贫问题独立专家的报告。

3. 在人权委员会第五十六届会议期间于 2000 年 4 月 12 日举行的关于赤贫与享受人权问题的特别对话中，人权事务高级专员指出，基于权利的发展办法保证了人权的方面不致在减贫发展战略中丧失。而且，她说，基于权利的发展办法具有基层群众性，包容性、预防性并且有助于争取减贫的国家努力。

4. 人权事务高级专员办事处在其工作方案中涉及了所有发展、消除贫困和联合国发展合作问题。人权署将促进发展权置于其与贫困有关的战略、计划、政策和业务活动的中心。促进发展权、推动就实现发展权的要求达成协商一致意见、减少在国际讨论中围绕这一问题的政治化倾向、及努力争取实现所有人的发展权都是人权署的优先目标。

5. 人权署为发展权问题不限成员名额工作组、还为人权委员会其他各与发展有关的授权——包括人权与赤贫问题独立专家、外债与结构调整问题特别报告员和受教育权利特别报告员——提供了实质性和组织方面的资助。依照 2000 年新确立的授权，人权署还将支持适当住房权问题特别报告员、适足食物权问题特别报告员、以及新任命的结构调整政策和外债对充分享有所有人权问题独立专家(第 2000/12 号决议)的工作。

6. 人权署组织了有关发展权问题的区域研讨会和讲习会，最近于 2000 年 2 月在 Sana'a 举行了亚洲太平洋地区经济、社会、文化权利和发展权问题讲习会。人权署目前还正在准备组织一次专家研讨会，以考虑是否有可能拟订一个人权和赤贫问题宣言。

7. 通过为各基于条约的机构提供服务，通过支持各项人权公约，监督其执行情况，包括支持报告程序，编写一般评论，以及支持缔约国和各委员会之间就有关贫困和发展问题进行建设性的对话，人权署对实现发展权和减贫作出了贡献。特别是，经济、社会、文化权利委员会通过的一般性评论和结论性意见越来越多地考虑到了消除贫困问题。经济、社会、文化权利被该委员会承认为在经济上和社会上处于边缘地位的人民、特别是妇女和儿童摆脱贫困并获得在其社区中充分参与手段的一个十分重要的工具。

8. 在机构间一级，人权署努力加强联合国系统内有关发展和消除贫困的合作，便利将发展权的各种要素纳入联合国各发展机构的方案和政策，包括联合国发展集团(UNDG)正在进行的工作——特别是最近联合国在 2015 年前将赤贫减少一

半的战略及其“行动框架”，人权署积极参与了这一工作；联合国发展援助框架(UNDF)和共同国别评估(CCA)；世界银行全面发展框架(CDF)和减贫战略文件(PRSP)倡议；以及根据大会第 54/196 号决议，将由本组织在 2001 年举行的关于发展筹资的高级别政府间审议。

联合国开发计划署

9. 收到了开发署的大量资料，有关资料概述如下。

10. 开发署的活动以可持续人的发展和消除贫困为重点，作为对实现发展权的贡献。按照秘书长的改革方案，包括将人权纳入联合国的所有活动的要求，难民署采取了措施界定其作用并支持促进实现人权、特别是发展权。

11. 1998 年，开发署公布了一份政策文件，题为“将人权纳入可持续人的发展”，其中着重指出，通过努力消除贫困，通过支持各国政府和各民间社会组织的减贫能力，难民署正在促进实现发展权。

12. 难民署和人权署于 1998 年 3 月 4 日签署了一份谅解备忘录，其业务附件的第一节专门谈到联合努力促进发展。正在开展许多活动以履行这一承诺。

13. 开发署正在为发展权问题独立专家的研究提供实质性的输入和评论。开发署还在跟踪发展权问题不限成员名额工作组的讨论情况。

14. 开发署正在通过培训其工作人员的方式发展其在人权和可持续人的发展方面的内部能力。在 1999 年期间，人权署和开发署联合为亚太地区(斯里兰卡)、西非和中非地区(纳米比亚)、及东欧和独立国家联合体地区(哈萨克斯坦)开发署驻地代表/驻地协调员和有关各国政府官员举办了四个区域培训讲习会。在这方面，开发署对联合国发展集团小组人权培训单元作出了贡献，该培训单元组件是由发展权问题特设工作组开发的。正在通过各区域讲习会试验针对开发署工作人员的一个全面的人权培训手册。

15. 1999 年，开发署与阿拉伯人权组织和人权署合作，在开罗举办了一个人权与发展问题研讨会。研讨会通过了一个在阿拉伯国家实现发展权的议程。开发署参与实施这一议程的共同努力。

16. 开发署/人权署联合的人权加强方案(HRIST)是一项全球性的主动行动，支持选定的开发署国别办事处将人权、包括发展权纳入开发署发展方案重点领域的实验活动。

17. 1999 年 8 月，开发署公布了《开发署人权活动调查》。调查的结论是，“作为联合国主要的发展机构，开发署的主要目标是消除贫困。因此，其所有努力实际上都以某种方式通过争取系统解决贫困的根本原因设法促进人的尊严和促进平等。”在最近一份开发署关于贫困问题的报告(《克服人的贫困》，2000)中，开发署承认，在有些情况下，消除贫困项目要求国家决策者注意侵犯人权的事项、就业中的歧视、土地占有权冲突和土著群体的需求等问题。开发署还认识到，在许多情况中，法律的施行需要能力建设、机构加强和技术咨询。因此，强调要培训社区领导人，以使民间团体能够更好地在当地参与。

18. 即将出版的《人的发展报告 2000》(2000 年 6 月 29 日)专门谈到人权和人的发展问题。该报告将人权视为发展的一个固有的部分，将发展视为实现人权的一个手段。报告呼吁采取更强有力的国际行动，以战胜贫困，不仅将其作为一项发展目标，而且还将其作为一项重大的人权挑战。

-- -- -- -- --