ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

E/CN.4/Sub.2/1998/12
24 June 1998

RUSSIAN

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Подкомиссия по предупреждению
дискриминации и защите меньшинств
Пятидесятая сессия
Пункт 6 предварительной повестки дня

СОВРЕМЕННЫЕ ФОРМЫ РАБСТВА

Доклад Генерального секретаря об осуществлении Программы действий
по ликвидации эксплуатации детского труда, представленный
во исполнение резолюции 1997/22 Подкомиссии

СОДЕРЖАНИЕ

<u>Стр.</u>
Введение	2
ОТВЕТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ ПРАВИТЕЛЬСТВ
Бруней	2
Таиланд	2
Мексика	5

Введение

1. Комиссия по правам человека, принимая Программу действий по ликвидации эксплуатации детского труда (резолюция 1993/79, приложение), рекомендовала всем государствам в первоочередном порядке принять законодательные и административные меры, необходимые для выполнения Программы действий на национальном и международном уровнях, и просила Подкомиссию каждые два года представлять ей доклад о ходе выполнения Программы действий всеми государствами.

2. В своей резолюции 1997/22 (пункт 28) Подкомиссия просила Генерального секретаря предложить всем государствам информировать Рабочую группу по современным формам рабства о мерах, принятых в целях осуществления Программы действий по ликвидации эксплуатации детского труда, и представить доклад по этому вопросу Подкомиссии на ее пятидесятой сессии.

3. Для того чтобы Рабочая группа смогла рассмотреть данный вопрос на своей двадцать третьей сессии, Генеральный секретарь 6 января 1997 года направил правительствам вербальные ноты с просьбой представить необходимую информацию. По состоянию на 15 июня 1998 года были получены ответы от Брунея, Таиланда и Мексики.

ОТВЕТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ ПРАВИТЕЛЬСТВ

Бруней-Даруссалам

[Язык оригинала: английский]
[5 мая 1998 года]

Правительство Брунея сообщило, что меры по ликвидации эксплуатации детского труда предусмотрены в главе XI (Специальные положения, касающиеся занятости женщин, молодежи и детей) Закона о труде (Cap. 93) законодательства Брунея-Даруссалама.

Таиланд

[Язык оригинала: английский]
[1 мая 1998 года]

1. Министерство охраны труда и социального обеспечения Таиланда представило информацию о мерах, принятых в целях предупреждения эксплуатации детского труда.

2. В 1994 году было начато осуществление проекта, направленного на создание в каждой провинции центра для оказания помощи по вопросам занятости женщин и детей в целях предупреждения и решения любых проблем, связанных с женским и детским трудом.

Эти центры будут представлять информацию о правах и обязанностях, предусмотренных в трудовом законодательстве, информацию о безопасности труда и базовую информацию о повышении качества жизни.

3. 1 ноября 1994 года кабинет министров принял решение об осуществлении на протяжении пятилетнего периода (1995-1999 годы) проекта в области предупреждения и решения проблем, связанных с детским трудом, цель которого заключается в поощрении деревенских жителей к участию в предупреждении и решении таких проблем. Для этого проект предусматривает подготовку местных добровольцев по трудовым вопросам, лидеров общин, руководителей школ, а также самих детей, с тем чтобы при выходе на рынок труда дети располагали необходимыми навыками.

4. Начатый в 1997 году проект информирования общественности в целях предупреждения и решения проблем, связанных с детским трудом, направлен на коренное решение проблем путем информирования общественности об эксплуатации детского труда и путем поощрения общин к участию в решении этих проблем. Мероприятия в рамках проекта включают подготовку сотрудников по вопросам труда, распространение знаний среди детей, местных лидеров и деревенских жителей, кампании общественной информации, осуществляемые посредством раздачи документов, трансляции видеозаписей, организации постановок, выставок и викторин, регулярную инспекцию детского труда на местах, а также обеспечение медицинского обслуживания для работающих детей.

5. Новый закон о труде предусматривает повышение минимального возраста для доступа к занятости с 13 до 15 лет. Этот новый закон также требует, чтобы наниматели информировали инспекторов по вопросам труда о найме детей в возрасте до 18 лет в течение 15 дней после их приема на работу, о любых изменениях в характере выполняемой детьми работы и не позднее чем через семь дней о прекращении трудовой деятельности. Существовавший ранее закон требовал от нанимателей представлять соответствующим органам информацию о детском труде лишь в январе каждого года; таким образом, новый закон позволяет осуществлять более тщательную инспекцию и обеспечивать более эффективную защиту. В целях охраны здоровья работающих детей новый закон требует, чтобы каждый день после четырех часов работы им предоставлялся отдых продолжительностью по меньшей мере полчаса. Кроме того, в течение этих четырехчасовых периодов работы они имеют право на небольшой перерыв.

6. Для повышения эффективности работы и уровня знаний новый закон позволяет лицам, работающим по найму, ежегодно брать оплачиваемый отпуск продолжительностью 30 дней для целей профессиональной подготовки, которая организуется как государственным, так и частным секторами.

7. Новый закон запрещает нанимателям требовать или получать деньги в связи с наймом детей.

8. Для предупреждения сексуальных злоупотреблений со стороны нанимателей новый закон запрещает нанимателям, руководителям и инспекторам совершать сексуальные злоупотребления в отношении работающих женщин и детей. Новый закон предусматривает более строгие наказания, чем существовавший ранее закон, в котором предусматривалось лишь одно наказание, а именно: тюремное заключение сроком менее шести месяцев или штраф в размере до 2 000 бат.

9. Для эффективного осуществления трудового законодательства органы власти должны уделять больше внимания трудовой инспекции на предприятиях, на которых занято большое число детей, и на малых предприятиях.

10. Для подачи жалоб на эксплуатацию детского труда и для координации работы трудовой инспекции и соответствующих органов в интересах детей, нуждающихся в помощи, была создана круглосуточная "горячая линия". В январе 1997 года в различных общинах Бангкока были установлены ящики для жалоб, с тем чтобы облегчить подачу жалоб населением.

11. С января 1997 года министерство труда и социального обеспечения оказывает услуги по организации посещений родителями, живущими в сельских районах, их работающих детей.

12. Министерство труда и социального обеспечения совместно с министерством просвещения ведет работу по включению в школьные программы курсов по вопросам детского труда в целях ознакомления детей с их правами и обязанностями, зафиксированными в трудовом законодательстве, и в целях предупреждения эксплуатации детского труда.

13. Кабинет министров принял решение создать комитет по защите детского труда в составе представителей государственного и частного секторов, нанимателей, лиц, работающих по найму, и НПО под председательством министра труда и социального обеспечения.

14. В целях обеспечения более глубокого понимания проблемы эксплуатации детского труда осуществляется программа информирования населения, предусматривающая распространение документов (брошюры, статьи, комиксы, плакаты), показ видеоматериалов и организацию профессиональной подготовки.

Мексика

[Язык оригинала: испанский]
[8 июня 1998 года]

Ликвидация эксплуатации детского труда

1. В области трудовых отношений существуют соответствующие механизмы защиты и контроля. Наем лиц в возрасте до 18 лет регулируется статьей 123, разделы II и III, нашей Политической конституции, которая предусматривает следующее:

- а) запрещение найма лиц, не достигших 14-летнего возраста;
- б) запрещение найма лиц в возрасте от 14 до 16 лет на опасные работы, промышленные работы в ночное время и на любые работы после десяти часов ночи;
- с) продолжительность рабочего дня для лиц в возрасте от 14 до 16 лет не может превышать шесть часов.

2. Что касается Федерального закона о труде, то следует отметить, что в нем содержатся подробные нормы, регулирующие условия работы лиц в возрасте от 14 до 16 лет на основе следующих принципов:

- а) положения, определяющие режим охраны труда несовершеннолетних, относятся к сфере публичного права и носят обязательный характер. В случае найма несовершеннолетнего лица наказанию подвергается как наниматель, так и несовершеннолетний. Первый из них должен немедленно уволить несовершеннолетнего, выплатив ему в качестве компенсации заработную плату в тройном размере, а несовершеннолетний лишается права требовать восстановления на работе;
- б) в соответствии с положениями статей 23 и 175 после достижения 16-летнего возраста работник имеет право свободно предлагать свои услуги с учетом установленных в законе ограничений (касающихся, например, промышленных работ в ночное время); кроме того, несовершеннолетние могут обращаться в суд в личном качестве, ходатайствуя о применении процедуры ампаро в области трудовых отношений без вмешательства своего законного представителя, когда тот отсутствует или в силу иных причин не может принять участие в процессуальных действиях, при этом судья должен принять ходатайство к рассмотрению и назначить несовершеннолетнему специального представителя для участия в разбирательстве; представитель может быть также назначен самим несовершеннолетним, если последний достиг 14-летнего возраста (статья 6 Закона об ампаро);
- с) что касается физического развития, то нормы охраны труда запрещают привлекать несовершеннолетнего к работам, которые в силу больших нагрузок осложняют или замедляют его нормальный рост, а также запрещают наем лиц, не достигших 16-летнего возраста, на работы в море, под водой и под землей, на опасные работы и на

работы на промышленных предприятиях после десяти часов ночи. Что касается лиц в возрасте до 18 лет, то их запрещается принимать на работу в качестве пожарных, грузчиков, портовых докеров и на тяжелых работах в государственном секторе (статья 175 Закона об ампаро);

d) запрещается использование лиц, не достигших 18-летнего возраста, на работах за пределами Республики, за исключением техников, специалистов, артистов, спортсменов и, в более общем смысле, специализированных работников (статья 29 Федерального закона о труде);

e) в целях охраны морального, социального и интеллектуального развития несовершеннолетних запрещается нанимать их на предприятия, торгующие спиртными напитками, на работы, неблагоприятно сказывающиеся на их моральных устоях и поведении, а также в качестве уличных продавцов, за исключением случаев, когда имеется разрешение трудовой инспекции.

Торговля детьми, детская проституция и использование детей для целей порнографии

3. Что касается детской проституции и торговли детьми, то можно отметить, что эти постыдные и позорные социальные явления существуют не только в Мексике, но и во всем мире. Эти проблемы обусловлены экономическими, политическими и культурными факторами, которые постоянно оказывают неблагоприятное воздействие на наименее защищенные слои населения. Как известно, существуют преступные организации, занимающиеся эксплуатацией детской проституции и торговлей детьми, которые базируются в штатах Чиapas, Оахака и Герреро и осуществляют свою деятельность во всем центральноамериканском регионе. Эти организации "импортируют" девочек, достигших половой зрелости, в качестве товара, пользующегося высоким спросом.

4. В настоящее время палата представителей федерального округа рассматривает проект необходимых реформ в целях ужесточения наказаний за эксплуатацию детской проституции или посягательств на достоинство несовершеннолетних, поскольку эти преступления представляют собой моральный геноцид и заслуживают самого строгого наказания. Кроме того, в настоящее время проводятся исследования, цель которых заключается в том, чтобы предложить соответствующим органам типовой законопроект, касающийся преступлений сексуального туризма и детской порнографии.

5. В соответствии со статьей 4 Закона о национальной системе социального обеспечения на Национальную систему комплексного развития семьи (КРС) возлагается ответственность за поощрение и стимулирование здорового физического, умственного и морального развития детей. Помощь детям, являющимся жертвами злоупотреблений, оказывается в рамках программы КРС, которая, совместно с прокурором по защите несовершеннолетних и семей и Клиникой для жертв злоупотреблений Института психиатрии КРС, оказывает юридическую, медицинскую, психологическую и психиатрическую помощь детям, являющимся жертвами злоупотреблений.

6. Кроме того, в ноябре 1997 года нашу страну посетила г-жа Офелия Кальсетас-Сантос, Специальный докладчик Комиссии по правам человека Организации Объединенных Наций по вопросам торговли детьми, детской проституции и использования детей для целей детской порнографии.

Сексуальная эксплуатация детей в коммерческих целях

7. Хотелось бы особо подчеркнуть следующие меры, предпринятые правительством Мексики в целях борьбы с сексуальной эксплуатацией детей в коммерческих целях:

- a) в 1996 и 1997 годах в палату депутатов и сенат были представлены две инициативы, предусматривающие реформу Уголовного кодекса федерального округа в сфере общего ведения и Уголовного кодекса Республики в сфере ведения федеральных властей (предусматривающие изменение статей 200, 201 и 266, раздел V) в целях выработки типового определения эксплуатации детей как тяжкого преступления;
- b) КРС призывала свои органы на уровне штатов способствовать проведению реформ законов штатов в целях квалификации детской порнографии, эксплуатации детской проституции и сексуального туризма в качестве преступлений.
-