



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/Sub.2/1994/40
15 June 1994

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Подкомиссия по предупреждению
дискриминации и защите
меньшинств

Пункт 15 предварительной повестки дня

ДИСКРИМИНАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ КОРЕННЫХ НАРОДОВ

Инвестиции и деятельность транснациональных корпораций
на землях, принадлежащих коренным народам

Доклад Центра по транснациональным корпорациям, представленный
в соответствии с резолюцией 1990/26 Подкомиссии

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Резюме		3
Введение	1 - 3	4
I. Региональный обзор по Азии и Африке	4 - 9	4 - 6
II. Анализ тематических исследований по Азии и Африке	10 - 16	6 - 8

СОДЕРЖАНИЕ (окончание)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
III. Резюме выводов, содержащихся в четырех докладах	17 - 26	8 - 11
IV. Новые сведения о деятельности Организации Объединенных Наций в смежных областях	27 - 34	11 - 13
V. Будущие потребности Организации Объединенных Наций в информации	35 - 39	13 - 14
VI. Рекомендации в отношении действий	40 - 47	14 - 16

Приложение

Тематические исследования	1 - 73	17 - 46
1. Лесные жители Камеруна	1 - 21	17 - 22
2. Ненцы: новый рубеж для ТНК в Сибири	22 - 31	22 - 26
3. Моны, ТНК и вооруженный конфликт, Мьянма	32 - 41	26 - 29
4. Горнодобывающая промышленность и итогонская община на Филиппинах	42 - 55	29 - 32
5. Горнодобывающая промышленность и народ амунгме в Ириан-Джае, Индонезия	56 - 69	33 - 36
Карты	40 - 41	
1. Районы высокой концентрации коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, в Южной и Юго-Восточной Азии		40
2. Коренные народы Российской Федерации		41
Таблицы		
1. Некоторые крупные проекты добычи нефти и газа в Западной Сибири		25
2. Резюме ответов на вопросник	42 - 46	

Резюме

Настоящий доклад является четвертым и последним докладом бывшего Центра Организации Объединенных Наций по транснациональным корпорациям (ЦТК), подготовленным для Рабочей группы по коренному населению в соответствии с мандатом, содержащимся в резолюциях Подкомиссии 1989/35 от 1 сентября 1989 года, 1990/26 от 31 августа 1990 года, 1991/31 от 29 августа 1991 года и 1992/33 от 27 августа 1992 года. В докладе за 1991 год содержатся общий обзор вопросов политики и анализ распределения и положения коренных народов Америки, основанные на ответах на вопросники и данных из вторичных источников. В докладе за 1992 год содержится подробный обзор результатов четырех тематических исследований по Соединенным Штатам, Канаде и Панаме, в котором особое внимание уделяется степени непосредственного участия коренных народов в принятии решений, касающихся их земель.

Доклад за текущий год расширяет географический охват проекта – теперь в нем анализируется также положение коренных народов стран Африки и Азии (Южная и Юго-Восточная Азия и Сибирь); он содержит также результаты пяти новых тематических исследований по упомянутым регионам, посвященным таким вопросам, как противоречивые формы землевладения, практика ТНК по вовлечению в свою орбиту общинных лидеров, влияние национальных планов развития и программ структурной перестройки в тех регионах, где ТНК действуют особенно активно и где коренные народы страдают от их деятельности, не получая за это никакой компенсации, и, наконец, переход бывших социалистических стран к рыночной экономике, в которых должностным лицам приходится одновременно решать проблемы развития и участия коренных народов. Все тематические исследования проводились и составлялись на основе ответов на вопросники ЦТК, различных публикаций и информации, запрошенной у международных учреждений и самих ТНК. Они указывают на то, что модели в изученных регионах аналогичны моделям, выявленным в Америке, которые описываются в предыдущем докладе и помогают понять громадное значение надежного обеспечения прав на землю как фактора, предопределяющего поведение ТНК на территориях коренных народов.

Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (КООНОСР), Международный год коренных народов мира и другие недавние события в рамках системы Организации Объединенных Наций отражают растущий интерес к разработке новых программ, направленных на расширение участия коренных народов в процессе принятия решений путем укрепления потенциала в области рационального использования земель, охраны окружающей среды и применения традиционных форм экологических знаний в целях решения проблем устойчивого развития. Для выявления потенциальных бенефициаров и источников специальных знаний коренных народов необходимо будет создать всеобъемлющую и надежную базу данных о коренных народах и их организациях. С этой целью рекомендуется создать центральное подразделение Организации Объединенных Наций, располагающее адекватными средствами и штатом сотрудников, в который должны входить специалисты коренных народов. Это подразделение продолжило бы работу над базой данных ЦТК, созданной в ходе осуществления данного проекта.

Введение

1. В докладе о работе своей седьмой сессии, состоявшейся в 1989 году, Рабочая группа по коренному населению рекомендовала, чтобы Центр Организации Объединенных Наций по транснациональным корпорациям (ЦТК) оказал Рабочей группе помощь "в создании базы данных о транснациональных инвестициях и операциях, связанных с землями и территориями коренных народов, и в частности с землями, которые в настоящее время являются предметом спора" (Е/CN.4/Sub.2/1989/36, приложение I). Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств одобрила эту рекомендацию в своей резолюции 1989/35 от 1 сентября 1989 года.

2. После проведения технических консультаций с Центром по правам человека Организации Объединенных Наций ЦТК предложил методологию создания такой базы данных и подготовки будущих ежегодных докладов Рабочей группе, включая проект вопросника (Е/CN.4/Sub.2/АС.4/1990/6). Рабочая группа выразила свою признательность ЦТК, постановила включить вопросник в приложение к докладу о работе своей восьмой сессии, призвала все стороны представить ЦТК запрошенную им информацию и просила ЦТК представить Рабочей группе доклад на ее девятой сессии (Е/CN.4/Sub.2/1990/42, приложение I). В своей резолюции 1990/26 от 31 августа 1990 года Подкомиссия подтвердила это решение Рабочей группы.

3. В 1991 году Рабочей группе был представлен предварительный доклад (Е/CN.4/Sub.2/1991/49). В 1992 году Рабочей группе был представлен следующий основной доклад (Е/CN.4/Sub.2/1992/54). Настоящий доклад является четвертым и последним докладом, представляемым ЦТК Рабочей группе в соответствии с резолюциями Подкомиссии 1989/35, 1990/26, 1991/31 и 1992/33. Цели настоящего доклада следующие:

а) завершить глобальное обследование, начатое в 1991 году, обращая особое внимание на коренные народы Африки и Азии;

б) резюмировать основные выводы;

с) на основе этих выводов вынести рекомендации, которые могли бы уменьшить вредное воздействие ТНК на земли коренных народов и расширить участие коренных народов в работе соответствующих органов управления и процессе принятия решений в рамках ТНК.

1. РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОБЗОР ПО АЗИИ И АФРИКЕ

4. В 1992 и 1993 годах в странах Азии были зарегистрированы самые высокие темпы экономического роста по сравнению с любым другим регионом. По данным Азиатского банка развития (АБР), среднегодовые темпы роста в его странах-членах повысились с 6,5% в 1992 году до 6,7% в 1993 году. Объем инвестиций в этот регион в 1991 году составлял 20 млрд. долл. США, а в 1992 году - не менее 21 млрд. долл. США (УНСТС, 1993, р. 46). Предполагается, что объем прямых иностранных инвестиций будет повышаться и

далее, хотя и меньшими темпами. АБР сообщил также о росте государственных инвестиций в инфраструктуру. Хотя ТНК и способствовали этим положительным экономическим сдвигам, их деятельность вредно сказывалась на коренных народах, концентрированно проживающих во многих богатых природными ресурсами частях этого региона.

5. Правительства азиатских стран и ученые часто предпочитают использовать термин "народ, ведущий племенной образ жизни", а не "коренной народ", с тем чтобы подчеркнуть современную культурную самобытность народа в отличие от временной иерархии, которая зачастую оспаривается. Эта терминология была принята МОТ (Конвенция о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, 1989 год, № 169). В статье 1.1 в основу статуса "коренного народа" закладываются исторические факторы, а статуса "народа, ведущего племенной образ жизни" – социально-культурные факторы, хотя обеим этим группам предоставляются одинаковые права. Во всех случаях, когда в настоящем докладе используется термин "коренной народ", имеются ввиду также народы, ведущие племенной образ жизни.

6. Коренные народы или народы, ведущие племенной образ жизни, в Южной и Юго-Восточной Азии живут в основном в холмистой или горной местности, а также в лесах большей части островов этого региона. Численность коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, в данном регионе составляет около 200 млн. человек, две трети из которых проживают в Индии. Их доля в общей численности населения колеблется от 1–2% в Таиланде и Камбодже до более 10% в Индии, Мьянме, Лаосской Народно-Демократической Республике и Вьетнаме. В некоторых странах их доля в общей численности населения невелика, однако в отдельных субрегионах, таких, как Саравак (Малайзия) и Ириан-Джая (Индонезия), они являются преобладающей группой населения.

7. На карте 1 показаны значительные концентрации коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни. В Индии более темным цветом обозначены районы, в которых зарегистрированные племена в 1971 году составляли 50% и более от общей численности населения (по данным Муниса Разы и Айджазуддина Ахмада, "Атлас народов Индии, ведущих племенной образ жизни", 1990 год). Что касается других стран этого региона, то точные данные о доле народов, ведущих племенной образ жизни, в общей численности населения районов или субрегионов не сообщаются. Таким образом, карта 1 является весьма приблизительной и, возможно, не в полной мере отражает фактическое распределение и численность коренных народов в некоторых странах. Коренные народы проживают также в центральной и западной части Азии – вдоль значительной части границы между Китаем, Россией и Монголией, в восточных российских регионах Сибири, на Камчатке и Чукотке, в большей части арктических районов России (см. карту 2), а также в Австралии, Новой Зеландии и на островах Тихого океана.

8. Определение коренных народов в африканском контексте сопряжено с рядом проблем. Правительства многих африканских стран не желают предоставлять конкретным группам, ведущим племенной образ жизни, статус "коренного народа" или обеспечивать их особую защиту. Здесь, однако, имеются некоторые исключения, которые касаются кочевых народов или людей, ведущих особенно изолированный образ жизни, как, например, пастухи в

пустыне или люди, занимающиеся охотой или иным промыслом в лесах. В Африке в соответствии с этим строгим определением к коренным народам относятся "пигмеи", живущие в лесах западной и центральной части Африки; "сахельские туареги", живущие в Мали, Алжире, Ливии и Нигерии; "бушмены" сан и кунг, живущие в пустынях южной части Африки; скотоводы масаи, живущие в восточной части Африки. Зачастую государственная политика не учитывает права на землю этих групп неоседлого населения, и иногда их деятельность воспринимается как препятствие развитию национальной экономики. Ввиду социальной изоляции таких групп политические организации, защищающие их права, создаются редко.

9. Ввиду высокой внешней задолженности и низкого уровня накопления африканские страны особенно заинтересованы в привлечении ТНК к финансированию и развитию своей горнодобывающей промышленности. Хотя приток капитала в Африку в 1991 году увеличился до 2,5 млрд. долл. США, это увеличение было ниже среднегодового роста в период 1985-1990 годов, когда он составлял около 2,7 млрд. долл. США (УНСТС, 1993, р. 54). Международные финансовые учреждения также содействуют большей приватизации экономики этих стран. Таким образом, ТНК быстро вытесняют полугосударственные предприятия и начинают доминировать в сфере добычи полезных ископаемых в странах Африки. Политика в области землепользования, направленная на привлечение ТНК, часто дополняет политику перевода различных этнических групп и племен на оседлый образ жизни и их ассимиляции.

II. АНАЛИЗ ТЕМАТИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ ПО АЗИИ И АФРИКЕ

10. Анализ тематических исследований по Азии и Африке позволяет выявить ряд общих моментов. Один из них заключается в том, что в большинстве случаев правительства не признают прав коренных народов на землю. В Мьянме и в Ириан-Джае правительство претендует на владение всеми природными ресурсами и отстаивает свое право распоряжаться ими, не консультируясь с местными органами и не получая от них согласия. В Камеруне и Филиппинах частные лица могут приобрести правовой титул на землю на основе исключительного права на ее обработку и использование, однако коллективного владения землей и лесами или их совместного использования в этих странах не предусмотрено. Что касается Сибири, то после крушения бывшего советского режима в этой сфере возник правовой вакуум, и в такой обстановке государство и местные органы власти выдвигают коллидирующие претензии на землю. Во всех перечисленных случаях ТНК имеют преимущество перед коренными народами в получении от правительств надежного правового титула на землю.

11. В случае Камеруна и Сибири отсутствие у коренных народов законных прав на землю усугубляется отсутствием у правительств адекватных институционных возможностей для контроля и наблюдения за деятельностью ТНК. Даже в тех случаях, когда были приняты защитные меры, например запрещено хозяйственное использование заповедных лесных массивов, незаконные действия ТНК остаются незамеченными или безнаказанными. Эта проблема характерна также для ряда стран Латинской Америки, как, например, Колумбии, Эквадора и Перу, где права коренных народов в принципе признаются, но на практике плохо

обеспечиваются по той причине, что правительства могут осуществлять лишь ограниченный контроль на значительной части национальной территории.

12. Как явствует из тематического исследования по Мьянме, ТНК часто оказывают поддержку тем режимам, которые передают им в концессию территории коренных народов. Это может приводить к новому циклу эксплуатации и насилия, т.е. к положению, при котором правительственные меры, направленные на подавление оппозиции, ведут к еще большему сопротивлению, росту потребностей в твердой валюте для финансирования военных операций и удовлетворению этих потребностей за счет передачи в распоряжение ТНК большего объема земель и ресурсов. Сотрудничая с такими режимами в деле уничтожения запасов природных ресурсов, ТНК поддерживают их. В случаях Мьянмы и Ириан-Джаи ТНК берут на работу не представителей коренных народов, а членов доминирующих политических группировок и таким образом укрепляют свою власть.

13. Иногда ТНК используют в борьбе за свои интересы такие методы, как вовлечение представителей местного населения в свою орбиту и разделение общин. В тематическом исследовании по Филиппинам говорится о том, что "Бенгет корпорейшн" на избирательной основе предлагает работу и права на проведение мелкомасштабных горнодобывающих работ членам итогонской общины, в результате чего эта община разделилась на две фракции, одна из которых поддерживает корпорацию, а другая выступает против нее. Жалобы на аналогичную практику отмечены в тематических исследованиях по Пойнт-Хопу (Аляска), арктическому заповеднику диких животных и народу блэкфит, которые были рассмотрены в предыдущих докладах ЦТК. Таким образом, существенным фактором, который необходим для определения условий деятельности ТНК, является наличие в рамках коренных общин сильных, стабильных и опирающихся при принятии решений на консенсус учреждений. Любые внутренние расколы или недостаточная подотчетность местных лидеров иногда используются ТНК, которые располагают экономическими средствами, необходимыми для выдвижения новых лидеров и создания новых политических группировок.

14. В тематическом исследовании по Филиппинам показано также, каким образом деятельность ТНК может приводить к созданию замкнутого круга, в котором эрозия, заражение воды и вырубка лесов подрывают традиционные формы добычи средств к существованию, такие, как рыболовство и сельское хозяйство, постепенно заставляя все большее число представителей коренного народа наниматься на работу в транснациональные корпорации, которые и разрушают их образ жизни. Этот процесс может также скоро начаться в Ириан-Джае, если "Фрипорт" выполнит свои обязательства шире использовать местное население в горнодобывающих работах. Таким образом, в результате несоблюдения правительствами прав коренных народов на землю может создаваться ситуация, при которой люди, для того чтобы добыть средства к существованию, будут вынуждены участвовать в разрушении своих собственных территорий.

15. Ни в коей мере не оправдывая несоблюдение правительствами прав коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, тематическое исследование по Камеруну показывает степень, в которой программы структурной перестройки, навязанные МВФ и другими международными финансовыми учреждениями, могут усиливать предусмотренные государствами

стимулы к чрезмерной эксплуатации лесов и других природных ресурсов. Испытывая растущие проблемы в области уменьшения государственных расходов, расширения поступлений в твердой валюте и выполнения своих обязательств по обслуживанию задолженности, все страны Африки и многие страны Азии не видят альтернативы продаже своего леса и минералов. Эти проблемы также превращаются в замкнутый круг, поскольку поступления от экспорта сырья, во-первых, недостаточны, а во-вторых, не обязательно направляются на промышленное развитие. Это обрекает страну на дальнейшую зависимость от экспорта сырья и требует дальнейшего перемещения коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни. Аналогичный процесс начался в Сибири, где перестройка и экономический застой в российской экономике стимулируют продажу природных ресурсов – не для получения инвестиционного капитала, а лишь для выполнения текущих обязательств.

16. Если земли коренных народов Америки эксплуатируются в основном ТНК, имеющими свои головные конторы в Соединенных Штатах, Европе и Японии, то на землях коренных народов в Азии и некоторых частях Африки действует большое число ТНК происхождения из Юго-Восточной Азии. Штаб-квартиры этих корпораций находятся в Южной Корее, Китае, Таиланде, Филиппинах, Малайзии и Индонезии. В связи с проблемами, рассматриваемыми ЦТК в своих докладах, можно отметить, что деятельность ТНК, штаб-квартиры которых расположены в Юго-Восточной Азии, имеет более серьезные социально-культурные последствия, чем деятельность ТНК, штаб-квартиры которых расположены на Севере, поскольку поведение последних, очевидно, в большей степени контролируется их акционерами и средствами массовой информации.

III. РЕЗЮМЕ ВЫВОДОВ, СОДЕРЖАЩИХСЯ В ЧЕТЫРЕХ ДОКЛАДАХ

17. Прилагаемые тематические исследования по Азии и Африке подтверждают наличие моделей, уже выявленных в ходе предыдущих тематических исследований по Америке. Однако, как представляется, правовой статус и права на землю коренных народов в Азии и Африке признаются в меньшей степени или защищаются менее эффективно, в результате чего деятельность ТНК оказывает на них более серьезное негативное воздействие. Во многих частях Азии такое положение усугубляется милитаризацией районов проживания коренных народов, что приводит к вооруженным конфликтам. В ряде случаев деятельность ТНК вызывает обоснованное сопротивление, ведет к вспышкам насилия и перемещению коренных народов, а также колонизации ТНК их территорий. В России и новых независимых государствах процесс перехода от государственной собственности к частной в ряде случаев не затронул коренные народы и создал правовой вакуум, при котором велик риск того, что они пострадают от осуществления нежелательных проектов ТНК. Государственная собственность на их земли и ресурсы не ликвидирована, а при новой политической системе появилось много субъектов, претендующих на ресурсы на национальном, региональном и местном уровнях. В условиях экономического спада новые правительства этих стран все более склонны предоставлять ТНК право эксплуатировать природные ресурсы за твердую валюту.

18. Серьезная угроза выживанию и устойчивому развитию коренных народов всех регионов исходит от частного сектора, на который большинство коренных народов по-прежнему оказывает лишь незначительное влияние и который ими практически не контролируется.

Недавний распад бывшего Советского Союза, переход многих из бывших социалистических стран к рыночной экономике, а также демократизация и децентрализация управления во многих странах Африки и Латинской Америки ведут к уменьшению роли государственных предприятий в добывающих секторах, таких, как горнодобывающая промышленность и лесозаготовки, что, как правило, имеет разрушительные последствия для территории коренных народов. В то же время многие страны отреагировали на экономический спад во всем мире принятием мер, направленных на расширение добычи полезных ископаемых и заготовки древесины транснациональными корпорациями, с тем чтобы заработать иностранную валюту для импорта и обслуживания задолженности. Кроме того, мало правительств ввели в действие законодательство, защищающее право коренных народов на землю.

19. Приватизация в сочетании с интенсивным развитием в этих секторах будет и впредь способствовать повышению роли ТНК, особенно в горнодобывающей и целлюлозно-бумажной промышленности, а также энергетике, требующих больших капиталовложений, которые не под силу большинству национальных предприятий. Мелкие национальные предприятия и частные лица будут по-прежнему играть заметную роль в секторе лесозаготовок и производстве сельскохозяйственных продуктов, хотя в области поставок (оборудования, семян и химикатов) и сбыта своих товаров, они, очевидно, будут полагаться на ТНК.

20. Во всех случаях, рассмотренных в настоящем докладе, деятельность ТНК предопределяется в первую очередь степенью и качеством участия коренных народов в процессе принятия решений, а не наименованием или страной базирования ТНК. В свою очередь участие зависит от степени, в которой законы принимающей страны предоставляют коренным народам право не давать согласия на освоение территорий, а также от того, насколько коренные общины широко информированы и эффективно организованы для коллективных действий.

21. Вредные социальные и экологические последствия проектов ТНК, как они воспринимаются заинтересованными коренными народами, как правило, бывают значительно меньшими в тех случаях, когда обеспечена высокая степень участия коренного народа в планировании и управлении, а также распределении благ. Более позитивно к ТНК относятся те коренные народы, с которыми ТНК поддерживают отношения партнерства, чем те, которые не имеют возможности участвовать в процессе принятия решений. Даже в тех случаях, когда явно имело место некоторое вредное воздействие, коренные народы, участвовавшие в процессе принятия решений, обычно уверены в том, что степень такого воздействия благодаря их участию была снижена.

22. ТНК проще вовлекать коренные народы в процесс принятия решений тогда, когда их права на землю надежно защищены. ТНК, привлекающая на постоянной основе местных лидеров и организации к процессу планирования и управления в тех странах, где права на землю защищены, полностью игнорирует озабоченность коренных народов в тех странах, где их права на землю либо не признаны, либо не соблюдаются. Права на землю являются необходимым условием эффективного участия. Однако надежных прав на землю как таковых еще не достаточно. Коренные народы должны иметь возможность получать и оценивать всю соответствующую информацию о структуре и предыдущей деятельности ТНК, секторе ее

специализации и конкретном промышленном проекте. Они также должны располагать средствами для достижения внутреннего консенсуса, в том что касается последствий и преимуществ предлагаемых проектов, а также для выражения своей озабоченности и интересов в переговорах с ТНК.

23. Демократизация и приватизация должны в принципе содействовать расширению свободы и повышению экономической безопасности коренных народов. Однако на практике коренные народы в большинстве соответствующих стран испытывают нехватку информации, опыта и институционального потенциала, необходимых для проведения эффективных переговоров с ТНК и другими субъектами частного сектора. Это особенно хорошо видно на примере Латинской Америки, где новые демократические режимы начинают прислушиваться к требованиям коренных народов в отношении демаркации и законного признания их земель. При передаче законных прав собственности часто происходит так, что коренным общинам приходится отстаивать свои интересы в переговорах с ТНК, а не в переговорах с правительством. Их возможности в поддержании таких новых взаимоотношений, как правило, ограничены, и требуется принять срочные меры для устранения этого пробела. Фактически, если коренные общины будут вынуждены вступать в переговоры прежде, чем был создан необходимый для этого потенциал, то результатом таких переговоров могут стать разочарование, подозрительность и изоляционизм, которые будут мешать дальнейшим усилиям в области развития. Об этом можно судить по последствиям конфликта по поводу добычи нефти на территории эквадорской части Амазонии.

24. Хотя предмет данного исследования ограничивается "землями", эти выводы, несомненно, касаются деятельности ТНК и в других областях, таких, как туризм и биотехнология. Быстро растет коммерческий интерес к генетическому разнообразию и получению новых лекарственных средств с использованием ресурсов влажных тропических лесов, в которых в основном живут коренные народы. Эрика-Ирэн Даес, как говорится в докладе Специального докладчика Подкомиссии по охране культурной и интеллектуальной собственности коренных народов, отметила, что ни в одной стране нет законодательства, защищающего коренные народы от таких видов деятельности, кроме Соединенных Штатов, где коренные народы пользуются некоторой автономией на местах и где общинами приняты меры по обеспечению контроля за доступом на свои территории и выполнения исследователями договорных требований, включая заключение соглашений о проведении совместных исследований. Таким образом, исследование Даес подкрепляет выводы данного исследования о том, что права на землю, право не давать согласия на конкретный вид деятельности и местный потенциал являются основными факторами, от которых зависят деятельность ТНК и последствия этой деятельности для коренных народов.

25. Возможности взаимовыгодного партнерства между коренными народами и ответственными в социальном плане частными предприятиями в большинстве стран в настоящее время не используются по той причине, что ТНК не хватает четких стимулов к заключению соглашений о партнерстве, хотя из этого общего правила имеются исключения, например, компания "Амоко", действующая в Сибири. Эти стимулы могут быть различными, включая решительные государственные меры по обеспечению соблюдения прав на землю, которые могут приниматься по отношению к компаниям, вторгающимся на чужую территорию или

наносящим вред окружающей среде; государственную и международную помощь на льготных условиях тем предприятиям, которые проявляют уважение к коренным народам и поддерживают с ними отношения партнерства; инвестиции на развитие потенциала коренных народов в области рационального использования ресурсов, оценки предложений об осуществлении конкретных проектов и заключения соглашений.

26. Что касается создания необходимого потенциала, то коренные народы таких стран, как Соединенные Штаты, Канада, Новая Зеландия и Панама, уже накопили достаточный опыт общения с ТНК, передача которого поможет ускорить процесс создания необходимого потенциала в других странах посредством передачи информации и экспертизы. Важную роль в этом процессе могут сыграть международные организации. Сами ТНК могут получить выгоду от технического и финансового содействия программам по развитию потенциала коренных народов. ТНК, возможно, осознают, что вести переговоры легче с сильными, уверенными в себе и хорошо информированными учреждениями коренных народов, а не со слабыми, подозрительными или плохо информированными группами населения.

IV. НОВЫЕ СВЕДЕНИЯ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В СМЕЖНЫХ ОБЛАСТЯХ

27. С момента представления последнего доклада ЦТК в целом ряде докладов и решений Организации Объединенных Наций была признана необходимость вовлечения коренных народов в оперативную деятельность в качестве непосредственных бенефициаров, партнеров по принятию решений и экспертов.

28. Глава 26 Повестки дня на XXI век, принятой Конференцией Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (КООНОСР) в июне 1992 года в Рио-де-Жанейро, посвящена "признанию и укреплению роли коренных народов и местных общин" в обеспечении устойчивого развития. В пункте 26.5 организациям системы Организации Объединенных Наций и международным учреждениям рекомендуется, "опираясь на активное участие коренных народов и местных общин", предоставлять техническую и финансовую помощь на осуществление программ по укреплению потенциала в таких областях, как рациональное использование природных ресурсов, научные исследования и самостоятельное развитие. С этой целью в этом же пункте системе Организации Объединенных Наций рекомендуется "проводить ежегодные межорганизационные координационные совещания в консультации с правительствами и организациями коренного населения, по мере необходимости, и разработать для учреждений, занимающихся оперативной деятельностью, как внутреннюю, так и межучрежденческую процедуру оказания содействия правительствам в обеспечении согласованного и скоординированного учета взглядов коренных народов при разработке и осуществлении соответствующей политики и программ".

29. В своем решении 1992/255 от 20 июля 1992 года Экономический и Социальный Совет просил органы и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций "обеспечить, чтобы вся финансируемая или предоставляемая ими техническая помощь была совместимой с международными документами и нормами, применимыми к коренным народам", а также поддержал "меры по усилению координации между организациями системы

Организации Объединенных Наций, а также по расширению участия коренных народов в планировании и осуществлении затрагивающих их проектов".

30. В своей резолюции 47/75 от 14 декабря 1992 года Генеральная Ассамблея, отмечая провозглашение 1993 года Международным годом коренных народов мира, подчеркнула, что "должны в полной мере учитываться потребности в области развития коренных народов и необходимость всестороннего использования того вклада, который общины коренного населения могут внести в обеспечение устойчивого национального развития". В этой связи Генеральная Ассамблея далее отметила, что "сохраняется необходимость совершенствовать возможности и средства распространения социально-экономических данных, касающихся потребностей в области развития коренных народов", и улучшать координацию сбора информации в этой области.

31. По случаю официального провозглашения Международного года коренных народов мира 11 декабря 1992 года Бюро МОТ по связям с Организацией Объединенных Наций, Центр Организации Объединенных Наций по правам человека и Комитет НПО по Международному году организовали совместную неофициальную консультацию с участием представителей коренных народов и международных учреждений и организаций, занимающихся вопросами развития, включая ЦТК, ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНИФЕМ, ЮНЕСКО, ФАО, Всемирный банк и Межамериканский банк развития. Участники пришли к выводу, что срочно требуется повысить информированность коренных народов о программах и рабочих методах международных учреждений и что сами эти учреждения должны получать более широкую информацию, особенно социально-экономического характера, о фактическом положении коренных народов от них самих. Они подчеркнули необходимость "продолжать и расширять" работу над базой данных ЦТК с этой целью.

32. На своей первой основной сессии, состоявшейся в июне 1993 года, Комиссия Организации Объединенных Наций высказалась за созыв ежегодных межучрежденческих совещаний с участием "основных групп" в тех случаях, когда такие совещания конкретно предусмотрены Повесткой дня на XXI век, как, например, в случае с коренными народами. Пока еще не назначено подразделение Организации Объединенных Наций, которое занималось бы координацией таких совещаний или сбором, расширением или распространением социально-экономических данных.

33. На ряде недавно состоявшихся совещаний Организации Объединенных Наций, в том числе на первой сессии Комиссии Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, коренные народы подчеркнули большое значение использования их специальных знаний при создании необходимого потенциала и осуществлении проектов передачи технологии. Однако для того чтобы эти усилия увенчались успехом, чрезвычайно важно обеспечить, чтобы многосторонние, двусторонние и неправительственные доноры сами могли определять, какие организации коренных народов и местные общины можно использовать в качестве источников и бенефициаров таких знаний.

34. В области создания потенциала и передачи технологии важно будет также заручиться участием и поддержкой ТНК. В этой связи можно отметить, что отношения, уже

сложившиеся в ряде стран между коренными народами и сознающими свою ответственность ТНК, могут явиться отправным пунктом в создании более широкого делового и корпоративного сообщества.

v. БУДУЩИЕ ПОТРЕБНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ИНФОРМАЦИИ

35. Для дальнейшего осуществления этих инициатив и оказания коренным народам высококачественной помощи программы развития и специализированные учреждения нуждаются в следующих видах информации:

а) базовые статистические данные о распределении и социально-экономических условиях коренных народов во всех регионах, которые необходимы для контроля за результатами предпринимаемых усилий и выявления приоритетных направлений оказания помощи;

б) информация об организациях коренных народов во всех странах – получателях помощи, с тем чтобы имелась возможность устанавливать связь с этими организациями и привлекать их к процессу принятия решений по программам и проектам в соответствии с Повесткой дня на XXI век и решением 1992/255 ЭКОСОС. Здесь имеются в виду адреса, номера телефонов и факсов, структура и возможности организаций, а также информация о том, какие именно группы и общины эти организации представляют;

с) Информация об организациях и отдельных представителях коренных народов, обладающих необходимыми специальными знаниями и готовых участвовать в проектах подготовки кадров и обмена информацией. Такая информация должна включать краткое описание их опыта и деятельности, связанной с ТНК, с целью использования этой информации для удовлетворения потребностей других общин.

36. До сих пор ЦТК в своей исследовательской работе уделял первоочередное внимание задачам а) и б). Однако в ходе данного исследования сотрудники ЦТК подготовили также предварительный список экспертов из сотрудничающих с ЦТК организаций коренных народов Америки и Азии, который может непосредственно использоваться учреждениями Организации Объединенных Наций, занимающимися оперативной деятельностью.

37. В зависимости от региона базы данных существенно отличаются друг от друга по качеству и полноте содержащейся в них информации. Во многом это объясняется существенными региональными различиями между организациями коренных народов по таким параметрам, как правовой статус, финансовые ресурсы и возможности этих организаций. Это объясняется также значительными различиями в возможностях правительств и степени, в какой они признают организации коренных народов или проявляют к ним интерес. Если по Северной Америке имеются относительно полные данные, то из общего числа соответствующих латиноамериканских организаций и групп, очевидно, зарегистрировано менее половины, а организаций и групп, действующих в Азии и Африке – и того меньше.

38. Эти различия можно объяснить как фактическим числом организаций в каждом регионе, так и проблемами, с которыми ЦТК столкнулся при получении достоверной информации о таких организациях. К числу нерешенных проблем относятся:

а) Проблемы связи. Так, например, с большинством организаций Северной Америки можно связаться по телефону или факсу, тогда как в Латинской Америке, Азии и Африке лишь небольшое число организаций имеют необходимое оборудование. Процент ответов на вопросники, рассылаемые по почте на английском и испанском языках, был весьма низким (менее 1%) даже в Северной Америке, и таким образом этот метод сбора данных о коренных народах, большинство из которых не говорит ни на одном из официальных языков Организации Объединенных Наций, нельзя считать подходящим или эффективным;

б) Организации часто меняют свою структуру, наименование, адрес и номера телефонов, особенно в тех странах, где создание организаций в целях правовой защиты является новым явлением или все еще воспринимается правительствами с некоторым подозрением. Быстрая смена организаций во всех странах объясняется отсутствием надежных источников финансирования. Так, многие из организаций, выявленных ЦТК путем изучения записей о предыдущих контактах коренных народов с другими органами системы Организации Объединенных Наций, уже изменили адрес или вовсе исчезли;

в) Отсутствие потенциала, необходимого для предоставления запрашиваемых данных. Значительная часть организаций коренных народов, с которыми ЦТК установил контакт, просто не располагает ни временем, ни ресурсами, необходимыми для подготовки подробной демографической или географической информации. Как отмечалось в двух предыдущих докладах, многие организации заявили о том, что они хотели бы получать от Организации Объединенных Наций техническую и финансовую помощь в этой области.

г) Проблемы, связанные с получением ответов на вопросы для включения в обзор ЦТК. Некоторые из организаций коренных народов, с которыми ЦТК связывался по телефону, интересовались целями исследования и его пользой для них либо проявляли подозрительность, памятуя о печальном опыте своего предыдущего сотрудничества с научными работниками. После установления личных контактов большинство из них соглашалось участвовать в исследовании, однако штат ЦТК крайне ограничен и не может устанавливать личный контакт со всеми не приславшими ответов респондентами.

39. В целом можно отметить, что ЦТК не располагает адекватным штатом сотрудников для того, чтобы устанавливать личные контакты с большинством коренных народов и организаций коренных народов, а также дополнительно запрашивать ответы на незаполненные или не полностью заполненные вопросники или ежегодно обновлять существующую информационную сеть и базу данных.

VI. РЕКОМЕНДАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ДЕЙСТВИЙ

40. После того как началось проведение данного исследования, ряд оперативных органов, специализированных учреждений Организации Объединенных Наций и международных

финансовых учреждений проявили интерес к разработке программ технической помощи и развитию потенциала коренных народов, включая право на землю и рациональное использование природных ресурсов, в соответствии с предложениями, содержащимися в докладах ЦТК за 1991–1992 годы. Для того чтобы эти инициативы были успешными, необходим надежный источник информации, на который эти и другие органы могли бы положиться при оказании помощи соответствующим организациям коренных народов с использованием, по мере возможности, экспертизы, которую могут обеспечить коренные народы, и с учетом новых приоритетных регионов, каковыми, например, являются новые независимые государства и латиноамериканские страны, где недавно было подтверждено право коренных народов на землю.

41. С этой задачей лучше всего могло бы справиться какое-либо центральное подразделение Организации Объединенных Наций, которому будет поручено обеспечивать функционирование электронной информационной сети по коренным народам, способной предоставлять оперативным органам и учреждениям Организации Объединенных Наций, а также другим международным учреждениям точные текущие данные о коренных народах и их организациях во всем мире с указанием их потребностей в качестве получателей помощи и возможностей в качестве источника экспертизы при осуществлении проектов.

42. Такое центральное подразделение могло бы также оказывать техническую помощь всем другим органам и специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций в деле выполнения их обязательств, предусмотренных Повесткой дня на XXI век и решением 1992/255 ЭКОСОС, по созданию на уровне программ и проектов механизмов проведения консультаций с коренными народами.

43. Кроме того, центральное подразделение по информации и информационным сетям будет иметь возможность подготовить материалы и доклады для всемирного совещания на высшем уровне по социальным вопросам, а также для других будущих социальных обследований и исследований Организации Объединенных Наций с тем, чтобы потребности и реалии жизни коренных народов нашли всестороннее отражение в будущих программах и политике Организации Объединенных Наций.

44. Для эффективного функционирования такого подразделения потребуются средства и специалисты, которые будут:

а) поддерживать оперативную связь с организациями коренных народов во всем мире по телефону, телефаксу и электронной почте;

б) направлять представителей на крупные национальные, региональные и международные совещания коренных народов с целью сбора и корректировки данных об организациях;

с) участвовать в конференциях Организации Объединенных Наций и межучрежденческих координационных совещаниях с целью поддержания отношений с другими директивными и оперативными органами, занимающимися вопросами коренных народов;

d) проводить полевые исследования с целью изучения и регистрации проблем и условий жизни коренного населения.

45. Предлагаемое подразделение могло бы входить в состав или составлять ядро бюро Организации Объединенных Наций по связям с коренными народами и, опираясь на широкий мандат, заниматься вопросами обеспечения доступа коренных народов к отделениям, программам и конференциям Организации Объединенных Наций и упрощения текущего обмена информацией между Организацией Объединенных Наций и коренными народами, их организациями и общинами.

46. С учетом темы и задач Международного года коренных народов мира следовало бы все сделать для того, чтобы это подразделение было укомплектовано высококвалифицированными специалистами – представителями коренных народов.

47. Принимая во внимание изложенные выше функции, Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, чтобы рекомендовать продолжить эту работу в рамках ЦТК ЮНКТАД или передать ее другому соответствующему подразделению системы Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.

Приложение

ТЕМАТИЧЕСКИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

1. Лесные жители Камеруна

1. Ка и кола – это племена, ведущие полукочевой образ жизни, живут они в глухих тропических лесах на юге Камеруна и занимаются охотой и сбором плодов и ягод. Общая численность населения Камеруна составляет 12 млн. человек (1991 год), при этом в ней представлены свыше 200 самостоятельных этнических групп. Численность ка, живущих в Южной и Восточной провинциях, оценивается в примерно 20 000–35 000 человек. Численность кола, живущих в лесах юго-западной части Южной провинции, оценивается в приблизительно 6 500 человек (Институт мировых ресурсов, 1990 год).

2. Народы ка и кола относятся к группам коренного населения, входящим в общую категорию "пигмеев". Термин "пигмеи" является с точки зрения тех, кого он обозначает, уничижительным; сами себя они называют по названиям отдельных племен, и какого-либо общего термина, объединяющего их в одну категорию, не используют. Как и другие народы, известные под названием пигмеев, ка и кола живут в лесных районах Центральной Африки и в течение определенной части года занимаются охотой и сбором плодов и ягод (Clever and others, 1992, p. 204). Общая численность пигмеев в Центральной Африке оценивается в 200 000 человек (IWGIA, 1990, p. 161).

3. Из 17,5 млн. га лесных угодий в Камеруне более половины используется в целях промышленной лесозаготовки. Начинается коммерческая эксплуатация внутренних лесов в юго-восточной части страны. В настоящее время ведется заготовка лишь 30 из 300 видов деревьев, растущих в Камеруне и имеющих коммерческое значение (Economic Intelligence Unit, 1992, p. 21). Предприятия деревообрабатывающей промышленности, контролируемой европейскими компаниями, все глубже проникают в леса, являющиеся основой традиционного существования и духовной практики ка и кола. По данным Международного союза охраны природы (МСОП), скорость уничтожения лесов в Камеруне в 1991 году в 10–11 раз превышала скорость их восстановления.

4. Считается, что ка и кола являются первыми жителями районов, покрытых влажными тропическими лесами: они жили здесь еще до того, как фермеры банту начали, примерно в 1 000 веке до нашей эры, колонизировать экваториальную Африку. Большинство ка и кола занимаются одновременно охотой и собирательством, некоторые же занимаются садоводством, торгуют с фермерами и время от времени работают по найму. В течение определенной части каждого года они проживают недалеко от поселков фермеров, а в сезон дождей полностью полагаются на ресурсы леса. На протяжении многих поколений ка торгуют с осевшими в этих местах фермерами банту, обменивая добытые ими в лесу мясо, мед и лекарственные растения на сельскохозяйственную продукцию и промышленные товары. Эти добрососедские отношения зачастую не ограничиваются торговлей, а охватывают все аспекты политической, религиозной и социальной жизни (Clever and others, 1992, p. 205). Племена

"пигмеев" часто поддерживают контакты с фермерами банту, и такие отношения переходят из поколения в поколение и основываются на симбиозе товарообмена и взаимного признания прав на использование земли.

5. Основой использования народами ка и кола лесных продуктов является глубокое знание лесных ресурсов. Их познания в области медицинских и съедобных растений и способность охотиться на диких животных не только обеспечивают их собственное выживание, но и приносят пользу живущим по соседству с ними группам. Мясо, которое выменивают у них сельскохозяйственные производители, является важным источником белка для последних. Там, где доступ к медицинскому обслуживанию ограничен, ка и кола традиционно выступают в качестве знахарей. Недавно западные фармацевтические компании, исследовавшие традиционные лесные лекарственные растения, выявили 90 природных химических веществ, из которых почти половина западным ученым была не известна (Africa Report, 1990, p. 8).

6. Социальная, экономическая и культурная практика ка и кола неразрывно связана с лесными массивами, в которых они издавна проживают. Почти половина территории Камеруна покрыта густыми лесами. Для камерунских лесов характерна высокая степень биоразнообразия. В них произрастает не менее 3 000 видов редких растений, живут тысячи видов рыб, птиц и рептилий и одна четверть всех видов приматов. По данным исследования Всемирного банка, Камерун входит в число шести африканских государств, занимающих первое место по количеству видов (Africa Report, 1990, p. 8).

7. По национальному законодательству производительные леса Камеруна подразделяются на три категории: i) национальные леса, занимающие 4 млн. га или 9% всей территории страны, из которых 65% объявлены национальными парками или заповедниками, а 35% - используются для производства древесины; ii) леса, принадлежащие общинам, которые составляют менее 2% процентов национальной территории; iii) остальные лесные массивы, являющиеся общественным достоянием (Forêt du domaine national) и находящиеся в распоряжении государства (Grut and others, 1991, p. 57). В районах, объявленных в целях сохранения природы национальными парками и заповедниками, запрещается любая деятельность и проживание, что мешает ка и кола заниматься традиционными видами лесного промысла. Запрет на проживание коренных народов в заповедниках диких животных и природы в Африке является широко распространенным явлением и ведет к перемещению первоначальных жителей, которые на протяжении многих поколений рациональным образом использовали землю, не допуская уничтожения популяций животных или растений.

8. Хотя широко признается, что ка и кола являются первыми жителями и пользователями влажных тропических лесов, они не пользуются законно признанными правами собственности на свои исконные земли или правом на использование этих земель. Правительство выдает гражданам титул на землю в тех случаях, когда имеются доказательства "фактического землепользования", которое означает, что земля была расчищена с целью ее дальнейшей обработки. Права собственности народов ка и кола на леса не признаются по той причине, что использование ими лесных массивов не связано с вырубкой леса (Horta, 1991). В правительственной политике находит отражение то мнение, что расчистка земли для производства сельскохозяйственной продукции или лесозаготовок является более

производительным и менее "отсталым" видом деятельности, чем охота и сбор плодов и ягод для личного потребления.

9. Некоторые ученые утверждают, что в центральной части Африки практически не осталось незанятых земель и настоятельно предлагают исходить в планах развития или охраны лесов из того, что все лесные массивы используются людьми для добычи средств к существованию. Они отмечают, что нынешнее биоразнообразие является результатом "длительного манипулирования" процессами во влажных тропических лесах людьми, населявшими их на протяжении тысячелетий, и утверждают, что пребывание в них людей не противоречит природоохранным целям (Cleaver and others, 1992, p. 208). Однако государство присваивает себе право сдавать леса компаниям в концессию или каким-либо иным образом определять характер использования лесных угодий. Ка и кола могут быть лишены своих традиционных земель без какой-либо компенсации или консультации с ними в отношении планов использования лесных массивов, являющихся для них источником средств к существованию.

10. Шестой пятилетний план Камеруна (1986-1991 годы) направлен на расширение промышленных лесозаготовок. Среди товаров растительного происхождения наибольший доход от экспорта приносят кофе и какао, а на нефть приходится 60% поступлений в иностранной валюте (Economist Intelligence Unit, 1992). В связи с тем, что цены на все эти сырьевые товары за последние несколько лет снизились, экономическую стабильность страны можно повысить за счет диверсификации экспорта. В 1990 году вступил в силу новый кодекс инвестиций, который предусматривает налоговые стимулы, создание свободной промышленной зоны, гарантии инвестиций, упрощение процедур лицензирования и тем самым стимулирует рост прямых иностранных инвестиций. Одновременно был принят план перестройки экономики, поддержанный Всемирным банком, МВФ и Африканским банком развития, предусматривающий приватизацию государственных предприятий и отмену регулирования цен (Hawkins, 1991, p. 14). В 1987 году общий объем прямых иностранных инвестиций в страну достиг 627 610 франков КФА, что значительно больше по сравнению с периодом десятилетней давности, когда эта сумма равнялась 10 869,8 франков КФА (UNCTC, 1993, p. 28).

11. Процедура предоставления концессий на лесозаготовительные работы начинается с публикации управлением лесного хозяйства списка новых районов, в которых разрешается лесозаготовка. Заинтересованные компании подают заявки, которые рассматриваются техническим комитетом правительства. Если заявка принимается, то проводится совещание с заинтересованной местной общиной для подготовки доклада, отражающего ее условия и пожелания, и для определения суммы, которая будет перечисляться местной общине из налогов на древесину. Эта система возвращения налоговых сумм общине заменяет собой предыдущую систему, которая требовала от концессионеров строить школы, диспансеры и дороги в районах лесозаготовок (Grut and others, 1991, p. 57). Однако наблюдатели неправительственных организаций и Всемирного банка выяснили, что ка и кола не участвуют в процессе консультаций с местными общинами и никаких выгод от новой налоговой системы не получают. Тот факт, что озабоченность и интересы народов ка и кола не учитываются при обсуждении планов освоения лесных массивов, очевидно, свидетельствует о недооценке их

познаний в области рационального использования лесов, а также о непризнании традиционных для них видов лесопользования в качестве основы для выдвижения законных претензий (World Resources Institute, 1990, p. 13).

12. На 80% лесная и деревообрабатывающая промышленность финансируется за счет иностранного капитала; на 39% этот иностранный капитал является французским. Кроме того, в 1980 году на частных инвесторов приходилось лишь 0,2% внутренних капиталовложений в эту промышленность. Пятилетние планы развития, осуществление которых началось после получения независимости в 1960 году, свидетельствуют о том, что внутренние накопления в течение каждого пятилетнего периода были меньшими, чем предполагаемые инвестиции (Ndongko, p. 160). Это говорит о том, что в своей стратегии ускорения развития эта страна делает ставку на прямые иностранные капиталовложения, иностранные государственные кредиты и безвозмездную помощь.

13. Лесное хозяйство стоит на третьем месте по объему экспортных поступлений: на него приходится 8% всего экспорта и 2% ВВП (Cleaver and others, 1992, p. 36). Один из разделов ныне действующей программы структурной перестройки предусматривает развитие лесного хозяйства. Производство древесины увеличилось с 1,97 млн. м³ в 1987/88 году до 2,12 млн. м³ в 1988/89 году. Стоимость экспорта древесины составила в 1989 году 49 млрд. франков КФА. В настоящее время общая площадь лесов ежегодно сокращается примерно на 100 000 га (Cartwright, 1991, p. 361).

14. Из 150 лесозаготовительных предприятий, имеющих лицензию, 23 являются камерунскими (Africa Report, 1990, p. 8). С колониальных времен заготовкой древесины очень активно занимались французские транснациональные корпорации, и в настоящее время они являются главными экспортерами необработанной древесины из Камеруна. Промышленная и лесозаготовительная компания Камеруна (СИФКА) на 99% принадлежит фирме "Антрепоз ГТМ", которой, в свою очередь, владеет гигантская французская компания "Льонез дез о Думез". Компания "Сосьете форестьер э индустриэль Дум" (СФИД) на 54,63% принадлежит семейному предприятию с ограниченной ответственностью "Ружье СА". Экспортом древесины занимаются также немецкие, голландские и итальянские компании. В 1992 году более не существующая полугосударственная целлюлозно-бумажная фабрика "Селлюлоз дю Камерун" (Селлукам) была перекуплена у прекративших производство собственников индонезийской транснациональной корпорацией "Гуданг Гарам". Сделка включала передачу концессий на лесозаготовки. Филиал этой индонезийской компании "Камерун палп энд пейпа компани" (КППК) будет заниматься всеми операциями – от лесозаготовок до экспорта готовой продукции (Economist Intelligence Unit, 1992, 21).

15. В 1986 году Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) начали осуществление плана действий в области лесного хозяйства в тропических зонах (ТФАП) для Камеруна. Стратегия ТФАП в области экспорта древесины предполагает строительство 600 км дорог, разрешение лесозаготовок на 14 млн. га лесных угодий в юго-восточной части страны и строительство глубоководного порта. При разработке ТФАП никаких консультаций с

проводилось. Коренное население, проживающее в лесах, в ТФАП вообще не упоминается. Предполагается, что средства на осуществление ТФАП будут получены по линии многосторонней и двусторонней внешней помощи.

16. Неправительственные учреждения критикуют двусторонние и многосторонние учреждения, оказывающие помощь в развитии лесного хозяйства в Камеруне, за то, что они не учитывают последствий расширения лесозаготовительных работ для лесных жителей. Некоторые НПО считают, что надлежащее законодательство, которое обеспечивало бы соблюдение лесозаготовительными предприятиями стандартов экологической устойчивости и права человека местных жителей, отсутствует. Было отмечено, что приемлемые нормы участия коренных народов в процессе планирования мероприятий по освоению территорий не обеспечиваются. Высказывались также критические замечания по поводу отсутствия демографической информации, в частности данных о населении, концентрации и занятиях людей, живущих в лесах и прилегающих к ним зонах.

17. После того как неправительственные организации высказали свои критические замечания по плану ТФАП, Всемирный банк предложил в 1991 году выделить правительству Камеруна из Глобального фонда охраны окружающей среды (ГЕФ) сумму в 25 млн. долл. США на цели сохранения биоразнообразия. В том же году Совет директоров Всемирного банка утвердил новую политику по лесному сектору, которая, в частности, требует от получателей займов "вывести из хозяйственного оборота достаточно обширные лесные угодья в целях сохранения биоразнообразия и защиты интересов жителей лесов, в частности их права на доступ к обозначенным лесным районам" (Cleaver and others, 1992, p. 20).

18. Представитель управления лесного хозяйства Камеруна отметил, что ввиду финансовых трудностей программа восстановления лесов не компенсирует ущерба, наносимого лесозаготовками лесам, являющимся общественным достоянием, и что по причине отсутствия необходимых средств на осуществление надзора значительная часть лесозаготовительных работ ведется бесконтрольно (Cleaver and others, 1992, p. 36). По мнению экспертов, механизм установления цен и взимания платы в лесном секторе является неэффективным и не создает экономических стимулов для устойчивого лесного хозяйства.

19. В результате лесозаготовительных работ и строительства подъездных путей появляются новые земли, на которых можно заниматься сельским хозяйством. В Камеруне народы ка и кола вынуждены перемещаться под воздействием трех факторов: создание национальных заповедников, куда вход для них запрещен; лесозаготовительные работы; использование в сельскохозяйственных целях новых земель, образовавшихся в результате вырубки лесных массивов, что препятствует нормальному восстановлению лесов. Шестой пятилетний план Камеруна предусматривает, в частности, долгосрочную стратегию социально-экономической интеграции народов ка и кола путем перевода их на оседлый образ жизни и расселения в поселках банту, где они занимались бы сельским хозяйством. Однако сам образ жизни ка и кола предполагает в первую очередь мобильность, а доступ к влажным тропическим лесам является основополагающим элементом их этнического своеобразия. По мнению антропологов, в том числе работающих во Всемирном банке, программы перевода кочевых

или полукочевых племен на оседлый образ жизни не обеспечивают ни защиты, ни развития этих народов, а лишь ведут к их обнищанию (Cleaver and others, 1992, p. 219).

20. Подготовленный Всемирным банком обзор осуществления его собственной оперативной директивы по коренным народам (1982 год) за пятилетний период показал, что в целом страны, получающие займы, более склонны оказывать социальные услуги и услуги в области развития, чем устанавливать границы и обеспечивать защиту земель, на которых живут племена, или предусматривать механизмы их участия в осуществлении проектов, финансируемых Банком (Cleaver and others, 1992, p. 219).

21. Если законные права коренных народов Центральной Африки не будут признаны или не будет обеспечено их участие в планировании развития, то им, очевидно, будет все труднее сохранять свою исконную связь с лесами. Если же, для того чтобы выжить, им придется перейти на оседлый образ жизни, то возникнет опасность утраты их культурной самобытности. Степень и скорость интеграции в общенациональную структуру – это вопрос, который в настоящее время зависит не от решения отдельных людей и общин, а от внешних обстоятельств, которые вынуждают ка и кола менять свой образ жизни. Как представляется, такое быстрое, как сейчас, расширение лесозаготовок и преобразование лесных угодий в сельскохозяйственные не является ни экономически устойчивым, ни совместимым с правами человека народов ка и кола.

2. Ненцы: новый рубеж для ТНК в Сибири

22. В Сибири на протяжении тысячелетий проживали 26 коренных народов, которые до сих пор занимаются, хотя и в различной степени, традиционными видами деятельности для того, чтобы добыть себе средства к существованию (см. карту 2). В 1925 году Центральный исполнительный комитет дал народам Сибири общее название – "Народности Севера". Климат в местах проживания народностей Севера является тяжелым, период вегетации здесь слишком короток для ведения сельского хозяйства, однако в целом этот регион имеет богатые лесные, минеральные и энергетические ресурсы. Более трех четвертей его территории занимает тундра, при этом в южной части расположены районы лесотундры, а в северной – таежные подзоны (Vakhtin, 1992, p. 5).

23. Ненцы, являющиеся одной из наиболее крупных групп, входящих в состав народностей Севера, насчитывают, по данным переписи 1989 года 34 665 человек (IWGIA, 1990, p. 13). В основе традиционной социальной структуры ненцев лежат племена кочевников, занимающихся оленеводством, охотой и рыболовством. На протяжении многих десятилетий традиционному образу жизни ненцев угрожал большой наплыв новых поселенцев из других регионов и ухудшение состояния окружающей среды, обусловленное быстрым промышленным развитием. Полуостров Ямал, место традиционного проживания ямальских ненцев Тюменской области, имеет крупные запасы нефти и газа, которые пока не используются. Однако сейчас, в период перестройки, транснациональные корпорации, как, например, "Амоко", ведут переговоры с российскими должностными лицами о разведке и добыче полезных ископаемых на Ямале. Учитывая тот большой урон, который был нанесен окружающей среде в результате добычи нефти и газа в других районах Западной Сибири, можно предположить,

что добыча и транспортировка нефти и газа на Ямальском полуострове окажет пагубное воздействие на ненцев, если только не будут признаны их права на землю и обеспечена защита природной среды в исконных местах их проживания.

24. Бывшее советское правительство относилось к народностям Севера в различные периоды по-разному, но проблема противоречия между их правами и необходимостью разработки природных ресурсов на их землях сохранялась. В 1924 году был создан Комитет по делам народностей Севера, перед которым была поставлена задача сохранить территории, необходимые для жизни и культурно-экономического развития каждой группы, не допустить их эксплуатации и создать необходимые административные системы. Система советов коренных народов была разработана в результате компромисса между двумя фракциями комитета, одна из которой выступала в защиту коренных народов и их культуры, а другая – за промышленное развитие любой ценой. К 1929 году первая фракция утратила свое влияние, и Комитет сосредоточил свое внимание исключительно на экономических проблемах. Советы коренных народов обеспечивали представительство местного населения в органах управления, однако эта система оказалась запутанной и неэффективной (Vakhtin, 1992, p. 12), поскольку речь шла о группах кочевников, перемещающихся со своими оленями по всему региону. Кроме того, в одном поселке часто жили представители различных меньшинств. Во многих районах Советы существовали лишь на бумаге. В 1935 году Комитет по делам народностей Севера был распущен.

25. В связи с программой широкой масштабной индустриализации, осуществление которой началось в 30-е годы, власть от местных органов управления и Комитета по делам народностей Севера перешла к централизованным промышленным министерствам. Народности Севера и их сторонники не смогли воспрепятствовать процессу коллективизации хозяйств и стад оленей. Сталинская кампания коллективизации предполагала переселение крестьян в Сибирь, и при ее осуществлении с местными органами управления никто не советовался. В 1932 году был законодательно закреплен дифференциальный режим для рабочих из числа коренных жителей: была введена система оплаты труда по двум категориям и по этой системе представители коренных народов получали меньшую зарплату за одну и ту же работу (Vakhtin, 1992, p. 10). Ввиду ограниченных возможностей в области получения образования представители коренных народов в основном нанимались на работу в качестве подсобных рабочих (Vakhtin, 1992, p. 16). Приток новых поселенцев и создание на землях ненцев новых поселков имели серьезные социально-экономические последствия для их образа жизни.

26. В период с 40-х по 80-е годы бывшее советское правительство проводило такую политику, которая никак не способствовала сохранению традиционного образа жизни ненцев. Поскольку оленеводческие артели были коллективизированы, а кочевой образ жизни запрещен, многие ненцы были вынуждены забросить свои прежние занятия и перейти к новым видам доходной деятельности: рыболовство, переработка рыбы и консервирование рыбных продуктов, торговля мехами и добыча полезных ископаемых. Государственные оленеводческие и рыболовные хозяйства нещадно эксплуатировали эти природные ресурсы, лишая тем самым коренное население их традиционных продуктов питания. Советская политика в области образования требовала того, чтобы дети сибирских коренных народов посещали отдаленные

школы-интернаты, что нарушало их связь с языком, культурой и традициями их родителей (Vakhtin, 1992, p. 17). В 1957 году в Сибири были приняты меры по осуществлению постановления, требующего усовершенствовать и упростить административные и экономические структуры, в результате чего мелкие поселки объединялись в более крупные, а кочевые народы насильно переводились на оседлый образ жизни. Оседлый образ жизни внедрялся, а переселение производилось, как правило, без серьезного планирования или подготовки, что зачастую приводило к снижению уровня жизни, безработице, отмиранию традиционных видов промысла, социальному разложению, алкоголизму и самоубийствам (Vakhtin, 1992, p. 19).

27. В 1965 году было открыто громадное Самотлорское месторождение нефти, промышленная разработка которого началась в 1969 году; к 1980 году на него приходилось 25% общего объема добычи нефти в Советском Союзе и 50% в Западной Сибири. В 70-е годы Советский Союз разрабатывал сверхгигантское месторождение газа в Уренгое, Западная Сибирь. СССР договорился с иностранными инвесторами о строительстве крупного трубопровода, длиной в 4 451 км, который начинается на газовом месторождении в Уренгое и доходит до чешской границы. В 1990 году на Западную Сибирь приходилось 60% общей добычи нефти и 50% природного газа. Разведанные месторождения природного газа в Западной Сибири в основном сосредоточены севернее – в арктических районах. Согласно оценкам, разведанные запасы газа на полуострове Ямал составляют 16,6 трлн. м³, что соответствует примерно одной трети запасов всего Содружества независимых государств, но пока они не разрабатываются (Oil & Gas Journal, 1993, p. 18).

28. В 1989 году Президиум Совета Министров постановил приостановить освоение полуострова Ямал по причине отсутствия информации о воздействии соответствующих работ на местное население и окружающую среду. Однако заинтересованные министерства смогли обойти это решение и в течение всего 1990 года продолжали разведку запасов полезных ископаемых на Ямале (Vakhtin, 1992, p. 25). Газопроводы в южную часть Ямальского полуострова (Надымский район) строились без учета потенциального ущерба для окружающей среды и проходят по землям, на которых ненцы пасут оленей. Строительство трубопроводов, автомобильных и железных дорог, а также поселков для рабочих компаний ведет к обезлесению и уничтожению тундры. Пропали миллионы акров пастбищ; одна из железных дорог перерезала маршрут, по которому стада оленей переходят с зимних пастбищ на летние (Gumbel, 1988, p. 8).

29. После распада Советского Союза газовая промышленность была приватизирована акционерной компанией Газпром, которая имеет эксклюзивное право на добычу и экспорт российского природного газа. Под контролем Газпрома находятся запасы газа, равные 53 трлн. м³, ему же принадлежат 140 000 миль газопроводов (Oil & Gas Journal, 1992, p. 18). В 1991 году энергоресурсы составляли 49% от общего российского экспорта (Financial Times, 1993). По данным Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций, иностранные капиталовложения в газовую промышленность России должны существенно увеличиться (Financial Times, 1993).

Таблица 1

Некоторые крупные проекты добычи нефти и газа Западной Сибири

Компания и страна	Деятельность
"Амоко", США	Проводятся переговоры с Газпромом о разработке нефтяных и газовых месторождений
"Битек", Канада	Предварительная работа по проектам добычи нефти и газа совместно с Газпромом
"Евросов петролеум, лимитед", Англия	Должна начаться добыча на нефтяном месторождении "Южное" Совместное предприятие "Синко" и Газпрома (30:70)
"Фрэкмастер", Канада	25-летний контракт на проведение крупномасштабных работ по возбуждению притока нефти в скважину (совместно с Газпромом)
"Геерема", Нидерланды	Обустройство Байдарацкой губы Совместное предприятие "Петергаза" и Газпрома
"Оксидентал петролеум корп." США	Экспорт нефти Совместное предприятие Ваниоганефти и Газпрома (50:50)
Польша	Подписано заявление о намерениях в отношении строительства газопровода совместно с Газпромом, Российская Федерация
"Профешнал джеофизикс", США	Сбор и подготовка сейсмической информации для продажи иностранным компаниям
"Ройал датч энд шелл", Нидерланды/Соединенное Королевство	Эта компания выкупила половину 49-процентной доли компании "Фракмэстер" в их совместном предприятии
"Тексако", США	Соглашение о возобновлении добычи на Суторминском месторождении - совместное предприятие Суторминскнефти с Газпромом
"Трејсер петролеум", Ванкувер, Б.К.	Окончательно одобрено создание совместного предприятия
"Винтершелл", Германия	Совместно с Газпромом подготовлено технико-экономического обоснование строительства трубопровода, намеченного на 1994 год

30. Ввиду обеспокоенности по поводу такого уязвимого элемента окружающей среды, как ямальная тундра, планы расширения промышленной разработки месторождений газа на этом полуострове до сих пор осуществлялись медленными темпами. Первое месторождение газа на полуострове Ямал, на котором планируется начать крупномасштабную добычу – это супергигантское Бованенковское месторождение. На нем, как предполагается, добыча будет достигать 100 млрд. м³ в год (*Oil & Gas Journal*, 1992, p. 19). Газпром заключил соглашения с германской компанией "Винтершелл" и правительством Польши о строительстве трубопровода Ямал-Польша-Германия стоимостью в 10 млрд. долл. США (*Reuter Textline-Novecon*, 1993). Для осуществления этого проекта потребуются средства западных банков, и его предполагается завершить к 2001 году. "Питергаз", совместное предприятие Газпрома и голландской компании "Кеерема", планирует строительство трубопровода через Байдарацкую губу для транспортировки газа с Ямальского полуострова в Россию, члены Сообщества независимых государств и Западную Европу. Строительство предполагается завершить в 2005 году (*Reuter Textline-Lloyds List*, 1992).

31. "Амоко", американская ТНК, в настоящее время проводит переговоры с Газпромом с целью заключения соглашения о разработке нефтяных и газовых месторождений на Ямальском полуострове, включая строительство трубопроводов, автомобильных и железных дорог и аэропортов. Представитель этой корпорации сообщил, что "Амоко" совместно с российскими природоохранными учреждениями и представителями ненецких организаций проводят оценку воздействия этого проекта. Хотя "Амоко" и признает, что воздействие проекта на коренные народы, очевидно, будет значительным, она тем не менее считает, что многие из намеченных ею мероприятий пойдут этим народам на пользу. Явные проблемы возникнут в первую очередь у кочующих оленеводов, поскольку в осваиваемые территории будут входить их традиционные пастбища. "Амоко" с учетом своего опыта в Северной Америке считает, что эти последствия преодолимы. Другие же группы населения Ямала только выгадают от усовершенствования инфраструктуры и перевода на счет местных органов управления платежей за добычу полезных ископаемых и землепользование (данные, полученные от Г.Р. Льюиса, "Амоко Евразия", 1993 год).

3. Моны, ТНК и вооруженный конфликт, Мьянма

32. В 1987 году Организация Объединенных Наций объявила Бирму наименее развитой страной (НРС). В конце 1987 года внешняя задолженность Бирмы достигла 5,98 млрд. долл. США и составляла 70% ВВП. Только для выплаты процентов по ней ежегодно требовалось 238 млн. долл. США. Кроме того, международные резервы страны снизились до 12 млн. долл. США (*Friedland*, 1991, p. 56). После реорганизации правительства в результате военного переворота в 1988 году были приняты новые законы, направленные на расширение иностранных инвестиций. В результате проведения в экономике политики "открытых дверей" валютные резервы Мьянмы к 1990 году увеличились до 550 млн. долл. США. Однако в этом же году в Мьянме были зарегистрированы рекордно высокий дефицит торговли, равный 750 млн. долл. США, и 5-процентные темпы роста ВВП. Экономический рост предопределялся в первую очередь темпами роста производства древесины и строительства (*Friedland*, 1991, p. 58).

33. ТНК, занимающиеся лесозаготовками и разведкой запасов нефти, действуют на спорной территории монов. Нефтеразведка в море ведется на континентальном шельфе в заливе Мартабан, входящем в традиционную прибрежную рыболовную зону, на которую претендуют моны. ТНК ведут переговоры только с правительством, поскольку природные ресурсы являются собственностью государства и контролируются им. При проведении переговоров по проектам ТНК с монами или другими жителями этого спорного района никто не консультировался. Хотя правительство настаивает на том, что оно представляет интересы всех граждан Мьянмы и осуществляет свои законные полномочия, выдавая лицензии ТНК, моны с этим решительно не согласны (New Mon State Party, 1985, p. 12-13).

34. В 1989 году государственное предприятие "Мьянмар ойл энд газ энтерпрайз" (МОГЕ) заключило с компанией "Юконг ко." из Республики Корея соглашение компенсационного характера. Компания "Юконг ко." была первой иностранной компанией, получившей (1963 год) концессию на разведку нефтяных месторождений на суше (Lintner, 1989, p. 120). По сведениям из источника за 1992 год, к числу крупных нефтяных компаний, имеющих в настоящее время концессии на деятельность в пределах спорной территории монов, относятся (на суше) компания "Кирклэнд рисорсиз" (Соединенное Королевство) и (в море) "Тексако" (Соединенные Штаты), "Премьер консолидейтид ойл филдс, лимитэд" (Соединенное Королевство) и "Ниппон ойл" (Япония). Районы традиционного рыболовства, на которые претендуют моны и другие этнические группы, являются объектом концессии, выданной "Тексако" МОГЕ. Кроме того, значительная часть территорий, сданных в концессию "Тексако", площадь которых по некоторым сведениям превышает 40 тыс. км², относится к району, на который претендует движение монов за независимость (Kyin, 1993, p. 11).

35. В одном из докладов говорится о том, что прямые инвестиции этих транснациональных нефтяных корпораций в Мьянме за период с 1989 года составили 400 млн. долл. США (O'Rourke, 1992, p. 8). По сведениям из другого источника, в 1989-1990 годах правительство весьма активно стремилось продать лицензии на разведку нефти, и несколько нефтяных компаний взяли на себя обязательство по осуществлению крупных проектов, стоимость каждого из которых колеблется в пределах от 12 до 70 млн. долл. США. Как утверждают, "лицензионные платежи по первым девяти контрактам равнялись 46 млн. долл. США, а совокупные обязательства в отношении минимальных работ в течение трехлетнего периода проведения разведки оценивались в 363 млн. долл. США" (Khin and Johnston, 1992, p. 54).

36. Судя по ответам на один из вопросников Организации Объединенных Наций, нефтяные компании являются основным законным источником финансовой поддержки, оказываемой нынешнему правительству (Kyin, 1993, p. 11). Представители правозащитных и природоохранных неправительственных организаций утверждают, что твердая валюта от добычи нефти позволяет военному режиму удерживать власть и продолжать нарушать права человека коренных народов Мьянмы.

37. Мьянма располагает самыми крупными запасами качественной древесины тика в мире и является его главным поставщиком. В настоящее время в Мьянме наблюдаются одни из самых высоких темпов обезлесения в мире. По данным одного из источников, производство необработанной древесины тика "составляет, по предварительным оценкам, 414 000 тонн". На экспорт древесины приходилось 36% валютных поступлений этой страны в 1989/90 году, и предполагается, что эта доля возрастет, поскольку по сравнению с 1989 годом районы заготовок увеличились в три раза (Economist Intelligence Unit, 1992, p. 52). Среди тайландских компаний, занимающихся заготовкой древесины тика, можно перечислить следующие: "Чао прайа-ирравадди ко., лтд.", "Патумтани джанккаран ко., лтд.", "Тип тарн тонг ко., лтд.", "Чокепана (2512) ко., лтд.", "Форестри индастри организаейшн", "Н энд Н ко., лтд.", "Салвин ко., лтд.", "Пайбул паттана ко.", "Шридэнчай шапанбури ко.", "Чумсин интернэшнл ко., лтд", "ПМТ, ко., лтд" и "Чайтаназарн ко., лтд". Как утверждают некоторые наблюдатели, быстрый рост темпов обезлесения в Мьянме связан с тем, что правительству требуется твердая валюта, а в Таиланде существует громадный спрос на древесину (Far Eastern Economic Review, 1992, p. 60).

38. По данным, приведенным в одном из докладов, в исследовании за 1990 год отмечается, что с этой страной было заключено несколько двухлетних и трехлетних соглашений, позволяющих вывозить более 1,2 млн. м³ древесины в год. Если такие высокие темпы обезлесения сохранятся, то через какое-то десятилетие от лесов Мьянмы может ничего не остаться (Far Eastern Economic Review, 1992, p. 60). Кроме того, использование метода соглашений сплошной вырубki может привести к возникновению кратковременных катастрофических паводков, эрозии почвы и другим долгосрочным последствиям для окружающей среды, как это уже случилось в Таиланде, где правительство было вынуждено полностью запретить лесозаготовки (The Ecologist, 1992, p. 73).

39. На протяжении 40 лет в коммерческих целях успешно используется бирманская система регулирования лесозаготовок - "таунгия". Основанная на методе выращивания продовольственных культур между рядами саженцев, эта система предполагает вырубку лишь взрослых тиковых деревьев и одновременно защищает почву от эрозии. Хотя система "таунгия" хорошо зарекомендовала себя как средство обеспечения устойчивого лесного хозяйства и используется во всей Юго-Восточной Азии, иностранные компании применяют метод сплошной вырубki, при котором вместе со взрослыми деревьями вырубаются и молодые.

40. Влияние деятельности ТНК на окружающую среду в регионе проживания монов выражается также в быстром обезлесении и заражении водоемов. В результате ухудшения состояния окружающей среды и военных действий перемещаются целые общины, нарушается традиционный семейный уклад коренных народов, которые уже не могут заниматься традиционными для них видами деятельности, и обостряются различные проблемы здравоохранения, в том числе связанные с плохим питанием.

41. По мнению многих специалистов, главным итогом проводимой Мьянмой политики "открытых дверей" в области иностранных инвестиций является то, что ради краткосрочных

финансовых выгод эта страна, богатая природными ресурсами, лишается своего будущего. Деятельность ТНК, занимающихся добычей полезных ископаемых, не отвечает требованиям устойчивого экологического развития. Прямые иностранные инвестиции в лесозаготовки и нефтяной сектор ведут к быстрому ухудшению состояния земель, на которые претендуют моны, лишенные не только законного права на свои земли, но и возможности участвовать в планировании их освоения.

4. Горнодобывающая промышленность и итогонская община на Филиппинах ^{1/}

42. Горный район Кордильер в провинции Бенгет, Филиппины, населяют коренные народы, известные под общим названием игороты. Они объединяют семь этно-лингвистических групп: канканаи, ибалои, тингианы, ифугао, калинга, иснеги и апайо. Канканаи и ибалои живут в городе Итогон, население которого составляет 62 000 человек.

43. Традиционная социальная структура народов канканаи и ибалои основана на общинных правах на землепользование и участие в доходах от использования природных ресурсов. Основные их занятия – это производство сельскохозяйственной продукции для личного потребления и на продажу, добыча полезных ископаемых в мелких масштабах и намывание золота, а также работа по найму на крупных горнодобывающих предприятиях. В садах, на пастбищах и на выжженных или очищенных участках выращиваются корнеплоды, рис, овощи, кофе и фрукты. Практика распределения доходов ("сагаок" и "макилинанг") используется как средство традиционной социальной защиты членов общины и направлена на распределение прибыли от хозяйственной деятельности.

44. До прихода к власти правительства Акино права коренных народов на землю официально не признавались, хотя и имелись юридические прецеденты защиты прав на земли предков. Политика нынешнего правительства признает и способствует осуществлению прав "коренных культурных общин", включая права на земли их предков. Однако по конституции государство является законным собственником "водных ресурсов, минералов..., всех потенциальных источников энергии, рыбных запасов, лесов или древесины, диких животных, флоры и фауны и других природных ресурсов". Притязания государства на законное владение всеми природными ресурсами негативно влияют на статус прав коренных народов на землю. Права коренных народов на землю не только четко не определены, но и являются неадекватными. Коренные народы могут получать законные права на землепользование в

^{1/} Если не указано иное, то в качестве источника информации, содержащейся в данном тематическом исследовании, использовались публикации, полученные от центра "Майнинг комьюнитис девелопмент центр, инк." и Центра по ресурсам Кордильеры и защите прав коренных народов, Багио, Филиппины. Источники: Вопросник, представленный центром "Майнинг девелопмент центр, инк.", *Special Report on the Antamok Gold Project*, by Erlын Ruth E. Alcantara and Lulu A. Gimenez; *Beyond 13 Years: Facts About the Grand Antamok Project*, by Task Force Against Open-Pit Mining.

рамках кодексов и программ общинного развития и лесного хозяйства, которые предусматривают лишь аренду общинных земель сроком до 25 лет с правом ее возобновления один раз.

45. По закону рудокопы должны получать разрешение на свою деятельность, но ввиду сложности процедуры его оформления многие из тех, кто добывает лишь небольшое количество полезных ископаемых, не делают этого. Разрешения на мелкомасштабную добычу полезных ископаемых выдаются сроком на два года и могут возобновляться один раз. Права на горную добычу, зарегистрированные колониальной администрацией Соединенных Штатов, до сих пор остаются в силе. Эти права касаются крупных районов в богатой полезными ископаемыми провинции Бенгет; многие из них покинуты или не разрабатываются. Правительство не проводило реклассификации земель. Члены итогонской общины не имеют законного права собственности на земли, которые они разрабатывают, обрабатывают или осваивают. Филиппинские законы отдают предпочтение крупным горнодобывающим предприятиям в тех случаях, когда традиционные собственники земли не желают, чтобы ею распоряжался кто-то другой.

46. Обычное право игоротов признает частную собственность на участки под жилыми застройками и на некоторые сельскохозяйственные земли, а также право их наследования, однако земли, богатые минеральными ресурсами, считаются собственностью общины, и любой ее член может использовать или занимать их. Когда-то игороты не возражали против того, чтобы кто-то другой добывал полезные ископаемые на их землях, поскольку они не понимали, что пришельцы попытаются навсегда прибрать эти земли к рукам.

47. В настоящее время "Бенгет корпорейшн" (БК), транснациональная корпорация, принадлежащая Филиппинам и Соединенным Штатам, имеет несколько горнорудных предприятий в провинции Бенгет. На провинцию Бенгет приходится 70% общей добычи золота и 30% общей добычи меди в стране. БК на законном основании контролирует большинство богатых минеральными ресурсами районов Итогона, для чего она приобрела 60 запатентованных, 20 арендованных и 26 лизинговых горных отвода общей площадью в 1 644 га. БК занимает первое место по добыче золота в Азии и седьмое – в мире. По объему экспорта она стоит на втором месте из 1 000 наиболее крупных филиппинских корпораций. Деятельность БК носит диверсифицированный характер и, в частности, охватывает такие секторы как производство лесоматериалов, грузовые перевозки, банковское дело, агробизнес и строительство. Продажа производимых ею товаров приносит большой доход в иностранной валюте. Согласно сообщениям, чистый доход БК в 1991 году составил 3,3 млрд. песо. В 1989 году общий объем прямых иностранных инвестиций в Филиппинах достиг 10,9 млрд. песо. Из этой суммы 245,8 млн. песо приходится на прямые иностранные капиталовложения в добычу полезных ископаемых подземным и открытым способом (UNCTC, 1992, p. 219-220).

48. В Итогоне проживает около 20 000 старателей, занимающихся подземной добычей полезных ископаемых, для чего им приходится рыть туннели на различных уровнях. Их орудия труда – это ручной молот, киркомотыга, лопата, лом и карбидная лампа. Поиск, выемка и переработка руды требуют усилий всей общины в течение четырехмесячного цикла.

До 1989 года БК разрешала продолжать мелкомасштабную добычу полезных ископаемых и фермерскую деятельность на землях, которые были приобретены этой корпорацией. Споры между итогонской общиной и БК по поводу прав на землю и полезные ископаемые возникли после того, как БК начала крупномасштабные работы в рамках своей операции по добыче золота в бассейне Антамока, Бенгет (БАГО).

49. В отличие от мелкомасштабной добычи полезных ископаемых простыми старателями, которая является весьма трудоемкой, крупномасштабная добыча является капиталоемкой. БАГО – это программа, направленная на расширение масштабов добычи полезных ископаемых открытым способом и объединения существующих и новых приисков в единую сеть. В результате добычи полезных ископаемых БК в Бенгете запасы высококачественной руды, которую можно добывать в этой провинции закрытым способом, резко сократились. Наиболее эффективным с экономической точки зрения методом разработки залежей руды низкого качества на небольшой глубине, которыми весьма богат район Итогона и которые еще в значительной степени остаются нетронутыми, является открытая разработка. Разработка открытым способом – это малозатратная и высокомеханизированная операция, требующая небольшого количества рабочей силы.

50. Предполагается, что в результате расширения деятельности БК ежегодный доход от добычи золота подземным способом достигнет 34 млн. долл. США, тогда как в 1989 году на тех же самых приисках добывалось золота на сумму не более 14,25 млн. долл. США. В 1989 году, до того как деятельность БК расширилась за счет БАГО, эта корпорация ежегодно выплачивала в виде подоходных налогов 65,69 млн. песо. По прогнозам БК, после вывода БАГО на полную мощность сумма ежегодных подоходных налогов этой корпорации увеличится на 45,65 млн. песо, а плата в государственную казну за добычу полезных ископаемых – на 27,86 млн. песо. Общие запасы руды, которую можно добывать открытым способом, оцениваются в 14,1 млн. метрич. т при среднем содержании золота 3,0 грамма на одну метрич. тонну.

51. В результате принимаемых БК мер по механизации горнодобывающих работ шахтеры остаются без работы и количество рабочих мест сокращается. Итогонская община сообщает, что обещанные ей БК альтернативные рабочие места заполняются рабочими, приезжающими из других мест. Горнодобывающие работы считаются причиной изменения уровня подземных вод, что затрудняет орошение обрабатываемых земель, и появления опасных отходов, под воздействием которых снижается урожай. Фермеров сгоняют с земель, на которых они производят сельскохозяйственную продукцию как для продажи, так и для личного потребления. Охранники компании взрывают штольни, прорытые местными старателями. Старатели считают, что намывание золота более не является жизнеспособным видом экономической деятельности и стало опасным для здоровья по той причине, что вода в реке Антамок заражена отходами, сбрасываемыми предприятиями БАГО. Отмечается, что токсичные побочные продукты процесса горной добычи являются причиной ухудшения состояния здоровья и ведут к различным расстройствам – от сыпи и респираторной недостаточности до аборт. Считается, что два подростка умерли только потому, что искупались в отстойнике. Сброс отходов ведет к заражению речной системы, в результате чего сокращаются запасы питьевой воды.

52. БАГО потребует уничтожения растительного покрова, выравнивания ландшафта и рытья крупных карьеров глубиной 200–350 футов и площадью 10–50 га. Открытые разработки займут в общей сложности 72,50 га; с учетом всех участков, на которых будут находиться свалки, элементы системы удаления отходов, подъездные пути и обоганительные фабрики, операция займет 1 623 га.

53. В подготовленной БК справке о воздействии на окружающую среду названы такие виды отрицательного воздействия БАГО на окружающую среду, как загрязнение воды, заиливание, изменение водного режима в реке Антамок и изменение ландшафта. Снятие растительного покрова БК не считает серьезной экологической проблемой, но обещает компенсировать ущерб "по дифференцированной тарифной сетке за уничтожение растений, плодоносящих деревьев, садов и т.д.". БК предлагает план восстановительных работ, призванный уменьшить степень воздействия на окружающую среду, который предполагает проведение работ по преобразованию отстойников в водоем, восстановлению водного режима в реке Антамок, засыпке карьеров и посадке лесов.

54. Итогонская община еще в 1989 году выступила против планов БК по расширению добычи полезных ископаемых открытым способом. Особую озабоченность у нее вызывали сокращение занятости, утрата земель и ухудшение состояния окружающей среды. Более 3 000 жителей Итогона участвовали в переговорах с министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов (МОСПР). Сначала они добивались подготовки оценки воздействия на окружающую среду. Поскольку БК закрыла старателям доступ к их штольням, некоторые члены общины стали возводить баррикады для того, чтобы замедлить работы, развернутые компанией. В результате протестов против расширения деятельности БК в марте 1990 года в этот район были направлены войска, которые должны были обеспечить выполнение судебного решения об уничтожении баррикад. На протесты общины МОСПР отреагировало приостановлением строительных работ БАГО до завершения подготовки сертификата о соблюдении природоохранных норм (ССПН). По мнению МОСПР, БК предложила удовлетворительные меры по уменьшению негативного воздействия БАГО на окружающую среду. МОСПР считает также, что план БК по созданию промышленного и жилого комплекса в этом районе после завершения своих проектов удачно дополняет правительственные планы экономического развития. Таким образом, оно выдало БК сертификат о соблюдении природоохранных норм.

55. В рамках Итогонской общины возникли трения между теми, кто выступает против открытых разработок, и теми, кто поддерживает их. Непрерывное присутствие вооруженных сил только усиливает напряженность в общине. Сообщается, что после прекращения подземной добычи экономическая деятельность пошла на спад. Доступ общины к общественному транспорту ограничен. Начальные школы закрываются и объединяются. Местные жители считают, что БАГО негативно влияет на многие аспекты их жизни и заработка, и возлагают на БК ответственность за ухудшение их экономического положения, физическое перемещение и ухудшение состояния окружающей среды в Итогоне.

5. Горнодобывающая промышленность и народ амунгме в Ириан-Джае, Индонезия

56. На острове Новая Гвинея люди живут уже 40 000–50 000 лет. Ириан-Джая, численность населения которой составляет 1,5 млн. человек, является наименее населенным и развитым районом Индонезии. В основном здесь живут коренные народы, которые рассеяны по всей территории площадью 410 600 км², покрытой лесами, горами, озерами и реками (Национальное бюро развития Индонезии, 1988 год). Коренные народы Ириан-Джаи создали хорошо сбалансированную систему производства продовольствия и поддерживают равновесие между размерами населения и занимаемой им площадью. Взаимосвязь между коренными народами и их землями основана на "коллективном взаимном владении". Такая взаимосвязь между народом и его землей означает, что коренные народы принадлежат той земле, которой они владеют и которую они используют, и поэтому леса, реки и моря имеют основополагающее значение и являются составной частью общины амунгме и их традиционного хозяйства (Anti-Slavery Society, p. 12).

57. В Ириан-Джае имеются горные цепи, мангровые болота и джунгли. Ввиду климатических и топографических различий поселения горных районов отличаются от поселений на равнине, что обусловило различия в способах производства продовольствия. Так, например, в Центральном нагорье сформировался комплекс садоводства, в котором применяются сложные методы осушения и ирригации. Амунгме, численность которых составляет 13 000 человек, – это один из народов Ириан-Джаи, ведущих племенной образ жизни. Они занимаются охотой и садоводством.

58. Правительство Индонезии, как сообщается, охарактеризовало свои народы, ведущие племенной образ жизни, как "отсталые, чужеродные и изолированные" и "стоящие в стороне от столбовой дороги культурного развития" в силу своей "обедненной культуры" и "допотопной" организации общества. Численность населения коренных народов в Индонезии составляет 2 млн. человек. Они живут на "общественных" землях и/или являются объектом правительственных программ развития (Survival International). Большая часть коренных народов живет в богатых природными ресурсами лесных массивах. В ведении министерства лесного хозяйства Индонезии находится свыше 113 млн. га лесных районов. Определенная часть лесных районов дополнительно резервируется для горнодобывающих работ и разведки запасов нефти; во многих случаях месторождения нефти и других полезных ископаемых вклиниваются в лесные угодья. Основы аграрного законодательства, принятые в 1960 году, предоставляют правительству право разрешать осваивать земли, которые, по его мнению, недостаточно эффективно используются (World Bank, 1990, p. 30).

59. Ириан-Джая превратилась в центр интенсивных горнодобывающих работ, проводимых компанией "Фрипорт-МакМоран коппер энд гоулд инк.". "Фрипорт" была первой транснациональной корпорацией, которая начала действовать в Индонезии после прихода к власти правительства Сухарто. "Фрипорт-МакМоран коппер энд гоулд инк." является филиалом специализирующегося на природных ресурсах конгломерата "Фрипорт-МакМоран инк." – транснациональной корпорации Соединенных Штатов. "Фрипорт-МакМоран коппер энд гоулд инк." занимается разведкой, производством, переработкой, добычей и сбытом меди, золота и серебра. Все операции корпорации "Фрипорт" в Индонезии осуществляются контролируемым ею филиалом "Перусахаан тербатас фрипорт индонезиа компани" (ПТ-ФИ). Десять процентов акционерного капитала этой компании принадлежат индонезийскому

правительству и еще десять - группе индонезийских инвесторов (Freeport McMoran Copper and Gold Inc. Annual Report, 1991). В 1990 году общие прямые иностранные инвестиции в Индонезии составили 3,7 млрд. долл. США. Из этой суммы на добычу полезных ископаемых открытым и подземным способом приходилось 219,7 млрд. долл. США. (UNCTC, 1992, p. 143-144).

60. Эртсбергское горнодобывающее предприятие компании "Фрипорт" занимает по контракту 24 700 га на южном побережье Ириан-Джаи. В 1991 году "Фрипорт" подписала с правительством Индонезии новый контракт на разведку полезных ископаемых еще на 6,5 млн. акров. Помимо Эртсберга, "Фрипорт" ведет горную добычу на близлежащем рудном месторождении в Грасберге, которое, согласно сообщениям, является самым крупным месторождением золота и пятым по величине месторождением меди в мире (Freeport McMoran Copper and Gold Inc. Annual Report, 1991). ПТ-ФИ завершила строительство основных производственных объектов, предназначенных для повышения добычи меди и золота и обогащения руды в Ириан-Джае. Новый комплекс позволяет увеличить добычу до 57 000 метрич. т руды в день, что является рекордным показателем для корпорации "Фрипорт" как с точки зрения объема, так и продаж. Доход корпорации "Фрипорт" увеличился со 189 млн. долл. США в 1987 году до 467 млн. долл. США в 1991 году (Freeport McMoran Annual Report, 1991).

61. Принятый правительством пятый пятилетний план развития (1989-1994 годы) согласуется с недавно принятыми "Фрипорт" мерами по расширению своей деятельности. Основное внимание в этом плане уделяется восточному региону Индонезии, к которому относится провинция Ириан-Джая. Правительство считает, что Ириан-Джая обладает достаточным потенциалом для того, чтобы стать одним из наиболее процветающих островов Индонезии, богатых природными ресурсами (Indonesia National Development Office, 1988).

62. До того как "Фрипорт" начала разработку полезных ископаемых, Ириан-Джая была относительно малоразвитой и отсталой в экономическом отношении провинцией, в которой имелась лишь элементарная инфраструктура. Сегодня в Ириан-Джае существует горнодобывающий комплекс корпорации "Фрипорт", в состав которого входят порт в городе Амамапаре; город и аэропорт в Тимика; обогатительное предприятие и поселок Тембаганура; подвесная дорога с пролетом в 1 632 м, связывающая обогатительное предприятие с городом Эртсберг; 115-километровый трубопровод для транспортировки рудного концентрата в порт (Schwarz, 1991, p. 48).

63. "Фрипорт" является самым крупным работодателем в этой провинции. Из 7 400 занятых 95% - это индонезийцы, из которых примерно 13% - это жители Ириан-Джаи (Schwarz, 1991, p. 48). Тенденция "Фрипорт" заполнять управленческие и профессиональные посты приезжими специалистами вызывает большое недовольство среди значительной части местного населения. Многие посты для квалифицированных специалистов занимают индонезийцы из других провинций, а также филиппинцы, которым при найме отдается предпочтение по той причине, что они обладают специальными знаниями и навыками горной добычи (Indonesia National Development Office, 1988). Руководящие посты

занимают выходцы из Европы, Северной Америки и Австралии. Долгосрочная цель "Фрипорт", заключающаяся в "индонезианизации" компании, не гарантирует местному населению расширения возможностей в области трудоустройства, поскольку с прибытием в провинцию все большего числа мигрантов конкуренция на рынке труда, очевидно, усилится. Индонезийская программа трансмиграции также направлена на переселение людей из районов со слишком высокой плотностью населения на менее населенные острова, каковым является Ириан-Джая. Трансмиграция не только смягчает проблему неравномерного роста населения, но и удовлетворяет потребности "Фрипорт" в рабочей силе в Ириан-Джае.

64. Как заявил один из управляющих ПТ-ФИ, "Фрипорт", хотя и намерена брать на работу жителей Ириан-Джаи и способствовать их профессиональному росту, она сможет делать это только тогда, когда местные жители будут обладать соответствующими навыками. Компания построила несколько поселений для жителей Ириан-Джаи, ищущих работу. Кроме того, "Фрипорт" финансирует несколько программ профессиональной подготовки в Ириан-Джае и планирует оказать содействие в финансировании малых предприятий (Schwarz, 1991, p.48). Принятые компанией за последнее время меры по финансированию развития потенциала местного населения и организаций могут компенсировать некоторые виды негативного воздействия горнодобывающих предприятий на народ амунгме и их земли.

65. В порядке компенсации ущерба и с целью коммерческого освоения и развития земель амунгме правительство Индонезии и "Фрипорт" обустраивают районы для переселенцев, создают общинные социальные службы, строят школы и обеспечивают подготовку кадров. При составлении большинства планов переселения консультаций с местными жителями не проводилось. По утверждению ряда неправительственных организаций, выполнение таких планов и/или соглашений между компанией и местными жителями нельзя считать удовлетворительным. Сообщается, что качество районов переселения и коммунальных служб в них, как, например, больниц и школ, является неадекватным. Условия в таких районах несовместимы с традиционным образом жизни амунгме, поскольку в техническом отношении они являются нежизнеспособными, а в культурном – неподходящими (World Bank, 1990, p. xvii). Климатические условия и окружающая среда на побережье отличаются от традиционных мест их проживания, каковыми являются центральная горная гряда и леса. Кроме того, распространенность в прибрежных зонах такого заболевания, как малярия, заставила многих амунгме вернуться домой, несмотря на то, что поблизости развернулись горнодобывающие работы (IRJA-DISC Amungme Working Group, 1985, p. 25).

66. Территория, на которой "Фрипорт" ведет горную добычу, включает район, в котором амунгме совершают свои традиционные обряды богослужения и захоронения. Амунгме жили как в высокогорных районах, так и на равнинах, перемещаясь с высокогорья на равнины и наоборот в поиске секрета вечной жизни (хаи). Проведение компанией "Фрипорт" горных работ на горе Эрцберг нанесло непоправимый ущерб природному символу религии амунгме и лишило их возможности продолжать свою религиозную практику.

67. "Фрипорт" выделяет средства на создание обьчной для горнодобывающих районов инфраструктуры, состоящей из морских портов, автомобильных дорог, горных туннелей и трубопроводов, для чего приходится вырубать леса и сады. Однако она не выделяет

достаточных средств на природоохранную инфраструктуру и использует водотоки в качестве приемно-фильтрующих резервуаров для шахтных отходов и сточных вод. По заявлению президента компании "Фрипорт" Джорджа А. Мили, сбрасывать шахтные отходы кроме как в речную систему некуда. Как утверждает компания "Фрипорт", качество воды в речной системе и биологические исследования показывают, что шахтные отходы не оказывают значительного воздействия на качество воды и живые организмы (Environmental Defense Fund, 1990).

68. По состоянию на 1991 год оценка качества воды этой компанией основывалась лишь на одной пробе. Советник министерства окружающей среды Индонезии отметил, что "запланированное увеличение сброса шахтных отходов коренным образом изменит природу реки (Аджиква)". Возрастает также опасность вымывания из шахтных отходов в реку токсичных материалов, поскольку смешанная горная порода в разрабатываемом компанией "Фрипорт" месторождении содержит такие минералы, как цинк, медь, никель и мышьяк (Schwarz, 1991, p. 48). Сброс компанией "Фрипорт" отходов в речные системы Ириан-Джаи представляет собой непосредственную угрозу для амунгме, которые берут из рек воду для питья, занимаются рыболовством и стирают в реках белье. Если водотоки этого района не будут поддерживаться в надлежащем состоянии или контролироваться в целях предотвращения возникновения опасности для здоровья, то амунгме будут вынуждены все больше ориентироваться на нетрадиционные способы добывания средств к существованию.

69. На национальном уровне горнодобывающая деятельность компании "Фрипорт" воспринимается положительно, поскольку она является источником налоговых поступлений, экспортного дохода и способствует техническому развитию и созданию инфраструктуры. Однако все эти положительные моменты очень дорого обходятся амунгме, которые практически не имеют возможности участвовать в процессе принятия решений при разработке и осуществлении проектов и программ. Горнодобывающая деятельность не только отражается на окружающей среде и ландшафте Ириан-Джаи, но и привлекает в эту провинцию рабочих из других районов. Приток иммигрантов и связанный с этим рост численности населения увеличивает нагрузку на существующую материальную и социальную инфраструктуру. В результате трансмиграции и создания шахтерских коммун возникает социальная напряженность, связанная с земельными спорами, и/или трения между местным населением и приезжими на культурной почве. В результате деятельности компании "Фрипорт" одновременно меняется окружающая среда и социально-экономическая система народа амунгме. По мере расширения горнодобывающих работ, проводимых компанией "Фрипорт", и ускорения реализации правительственных планов развития социально-экономическая безопасность амунгме и других коренных народов Ириан-Джаи становится все более проблематичной.

Библиография

Africa report (1990). Cameroon's Korup rainforest struggles to survive.

Anti-Slavery Society (1990). West Papua, plunder in paradise.
Лондон: Общество борьбы с рабством.

Cartwright, John (1991). Is There Hope for Conservation in Africa?
Journal of Modern African Studies, vol. 29, No. 3, September 1991.

Cleaver, Kevin et al., eds. (1992). Conservation of West and Central African Rain Forests. Washington, D.C.: World Bank.

Economist Intelligence Unit (1992). Country Profile: Burma/EIU
London: Economist Intelligence Unit.

Economist Intelligence Unit (1993). Cameroon Country Profile.
London: Economist Intelligence Unit.

Environmental Defence Fund (1990). Newsletter. Washington, D.C.:
Environmental Defense Fund.

Financial Times (1993). Oil boom in CIS may attract \$85bn.
Financial Times, 5 May 1993.

Freeport McMoRan Copper and Gold Inc. (1991). Annual Report.

Friedland, Jonathan and Bertil Lintner (1991). A policy of pillage.
Far Eastern Economic Review, 8 August 1991.

Grut, Mikael et al. (1991). Forest Pricing and Concession Policies.
Washington, D.C.: World Bank.

Gumbel, Peter (12/23/88). "Save the reindeer", Wall Street Journal.

Harbinson, Rob (1992). Burna's forests fall victim to war.
Ecologist, vol. 22, No. 2.

Hawkins, Jeff (1991). Cameron puts out welcome mat for foreign investment.
Business America, 11 March, 1991.

Horta, Korinna (1991). The last big rush for the green gold: The plundering
of of Cameroon's rainforests. The Ecologist, vol. 21, No. 3.

Indonesia National Development Office (1988). Irian Jaya's Natural resources

attract American companies. Indonesia Development News, vol. 12, No. 2
Indonesia: National Development Office.

Indonesia National Development Office (1988). Freeport celebrates most
Profitable year. Indonesia Development News, vol. 12, No. 2.
Indonesia: National Development Office.

International Working Group on Indigenous Affairs (1990). Indigenous Peoples
of the Soviet North. Copenhagen: IWGIA.

IRJA-DISC Amungme Working Group (1985). Current state of Amungme people
of southern Irian Jaya.

Khin, Jimmie Aung and David Johnston (1992). Myanmar exploration Hitting
Stride On 1989-90 licensing round blocks. Oil and Gas Journal;
7 December 1992.

Кин Шве Нан (1993 год). Ответ на вопросник ЦТК.

Г.Р. Льюис, "Амоко-Евразия", 1993 год. Личное сообщение.

Lintner, Bertil (1989). Back in the game. Far Eastern Economic Review,
26 October 1989.

Lintner, Bertil (1992). Burmese plunder. Far Eastern Economic Review,
4 June 1992.

New Mon State Party (1985). The New Mon State Party (booklet).

Ndongko, W.A. (1986). The political economy of Cameroon.
Development and Peace, vol. 7.

O'Rourke, Dara (1992). Oil in Burma: fueling oppression.
Multinational Monitor, October 1992.

Oil & Gas Journal (1993). Sharp changes due in Russian gas industry.
Oil & Gas Journal, 1 November 1993.

Oil & Gas Journal (1992). Russia pins energy hopes on western Siberia gas.
Oil & Gas Journal, 9 July 1992.

Reuter Textline-Novecon, 1993.

Schwarz, Adam (1992). Trade for trees. Far Eastern Economic Review,
4 June 1992.

Schwarz, Adam (1991). Mining a mountain. Far Eastern Economic Review, 4 July 1991.

Survival International. Tribal peoples of Indonesia. London: Survival International.

UNCTC (1992). World Investment Directory 1992: Volume I, Asia and the Pacific. New York: United Nations Centre for Transnational Corporations.

UNCTC (1993). World Investment Directory 1993: Africa and West Asia. (Forthcoming) New York: United Nations Centre for Transnational Corporations.

UNCTC (1993). World Investment Report 1993: Transnational Corporations and Integrated International Production. New York: UNCTC programme on transnational corporations.

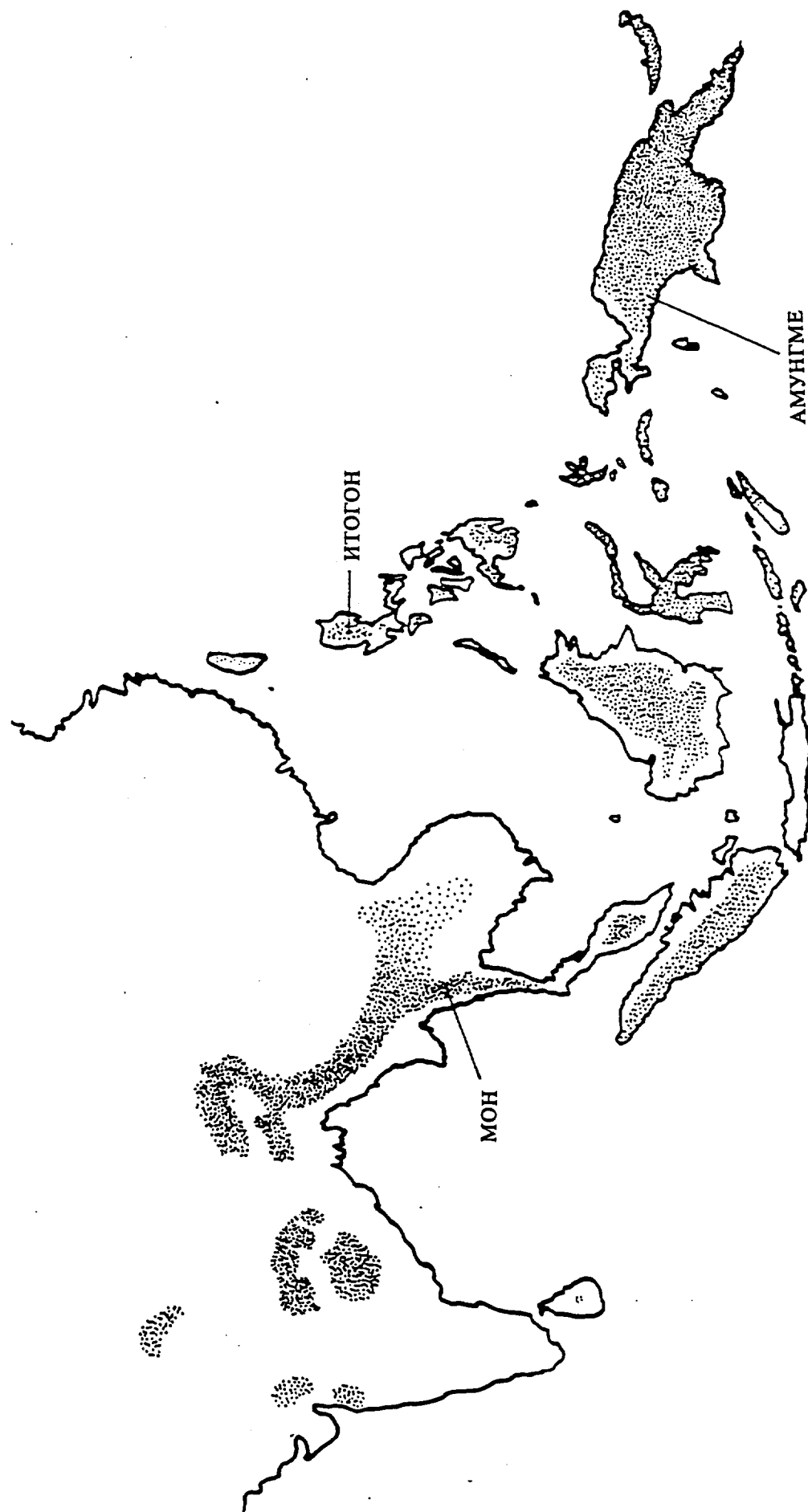
World Bank (1990). Indonesia: Sustainable Development of Forests. Land and Water. Washington, D.C.: World Bank.

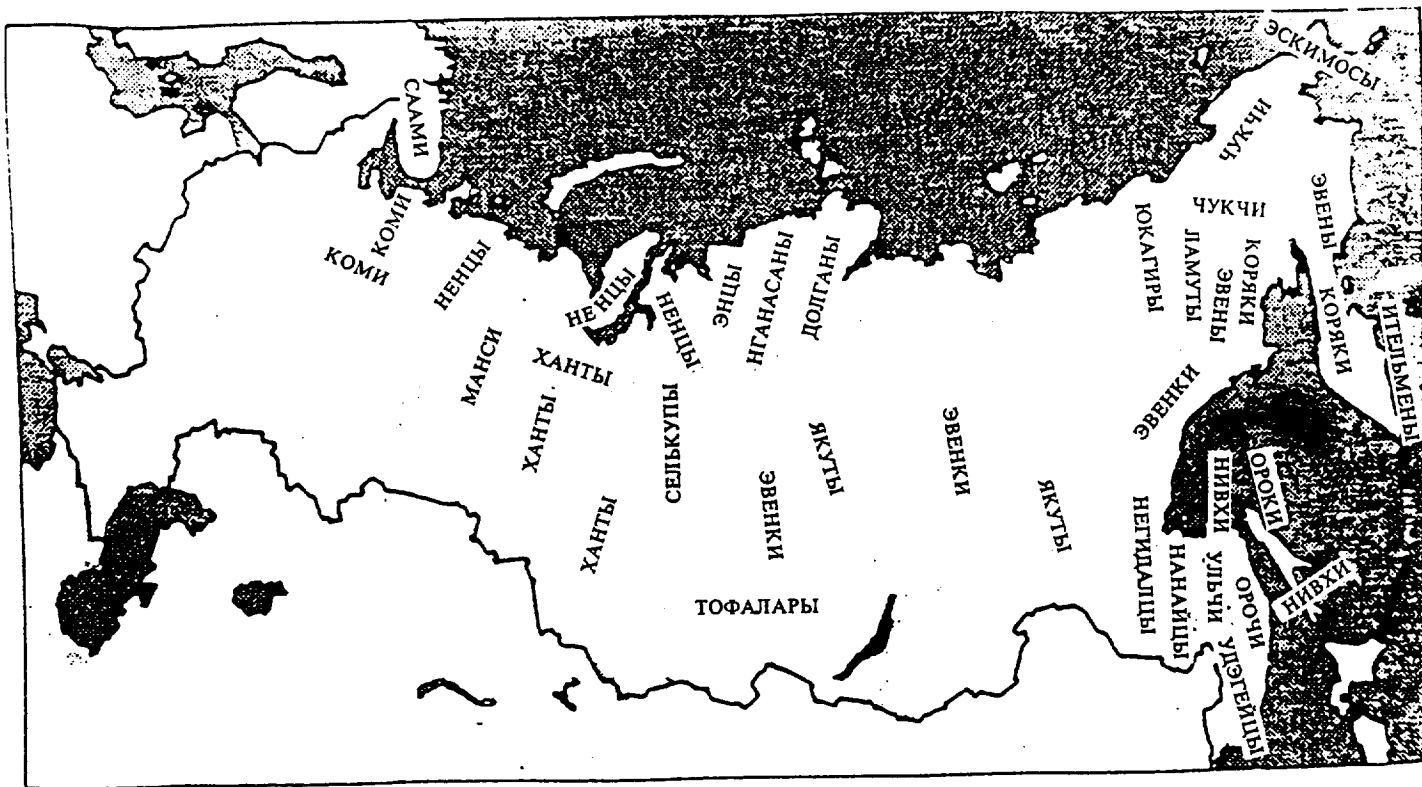
World Resources Institute (1990). Indigenous Peoples and the Tropical Forestry Action Plan. Washington, D.C.: World Resources Institute.

КАРТА 1.

РАЙОНЫ ВЫСОКОЙ КОНЦЕНТРАЦИИ КОРЕННЫХ НАРОДОВ И НАРОДОВ, ВЕДУЩИХ
ПЛЕМЕННОЙ ОБРАЗ ЖИЗНИ, В ЮЖНОЙ И ЮГО-ВОСТОЧНОЙ АЗИИ

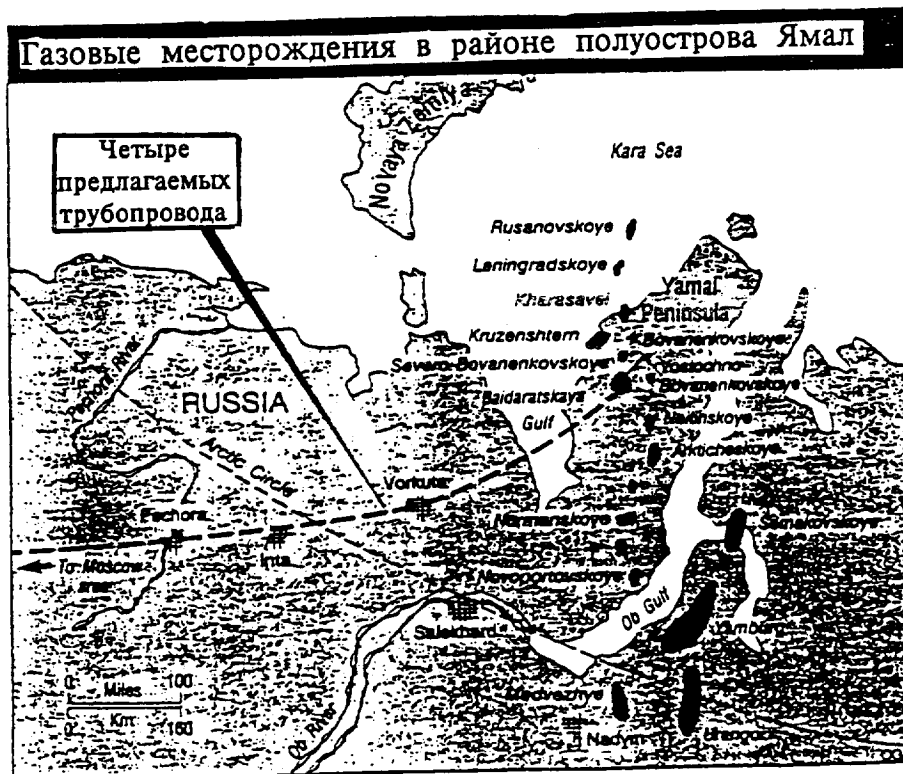
На карте отмечены районы, в которых было проведено три тематических исследования,
включенных в настоящий доклад





КОРЕННЫЕ НАРОДЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Источник: Группа по правам меньшинств.



Источник: Oil & Gas Journal.

Таблица 2

РЕЗЮМЕ ОТВЕТОВ НА ВОПРОСНИК

Настоящая таблица содержит лишь те ответы на вопросник ЦТК, которые были получены до настоящего времени, и поэтому она не дает полной картины по соответствующим странам и народам. Она отражает мнения тех лиц и организаций, которые прислали ответы на вопросник, при этом для подтверждения или обновления данных другие источники не привлекались.

РЕГИОН: АФРИКА

РЕСПОНДЕНТ	СТРАНА	НАСЕЛЕНИЕ	СОБСТВЕННИК ЗЕМЛИ	НАЗВАНИЕ ТНК/СТРАНА БАЗИРОВАНИЯ	ЭКОНОМИЧЕСКИЕ СЕКТОРЫ	ВИДЫ ВОЗДЕЙСТВИЯ СОГЛАСНО ПОЛУЧЕННЫМ СООБЩЕНИЯМ*	УЧАСТИЕ
Федерация иджо	Нигерия	6 000 000	Государство	"Шелл", Аджиш псеврон, БП и другие	нефтяной сектор	ЭСЗУВ	Нет
РЕГИОН: АЗИЯ							
Карены	Бирма	2 000 000	Государство	Таиландские и китайские компании	нефтяной сектор, лесозаготовки	ОВС	Нет
Моны	Бирма	6 400 000	Государство	"Тексако" "Кирклэнд" и другие	нефтяной сектор, лесозаготовки	ОВС	Нет
Зибрам	Папуа- Новая Гвинея	1 000	Племя	"Вестерн дистрикт сифудз"	рыболовство		Участие в доходах
Сандарбан	Индия	400 000	Государство				Да
Орангасли	Малайзия	83 000	Государство				
Шори	Сибирь	16 500	Государство	Полугосудар- ственная	туризм, горная промышленность, лесозаготовки, сельское хозяйство	ОСУ	Нет
Эвенки	Сибирь	1 500	Государство	Полугосудар- ственная	Золотодобыча, рыболовство, лесозаготовки	С	Нет
Навайцы	Сибирь	10 000	Государство	Полугосудар- ственная	Рыболовство, охота	С	Нет
Алеуты	Сибирь	500	Государство	Полугосудар- ственная	Рыболовство, охота, сельское хозяйство	ЭС	Нет

РЕГИОН: ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА

РЕСПОНДЕНТ	СТРАНА	НАСЕЛЕНИЕ	СОБСТВЕННИК ЗЕМЛИ	НАЗВАНИЕ ТНК/СТРАНА БАЗИРОВАНИЯ	ЭКОНОМИЧЕСКИЕ СЕКТОРЫ	ВИДЫ ВОЗДЕЙСТВИЯ СОГЛАСНО ПОЛУЧЕННЫМ СООБЩЕНИЯМ*	УЧАСТИЕ
Кечуаймара Кечуа аймара	Боливия	65 % населения страны					
СИДОБ	Боливия			"ПРОВИЗА"	лесонасаждение, лесное хозяйство, нефтяной сектор	Э	Нет
Аукины Валмапу Нгуламы (Малуче)	Чили	900 000		"Бомаса" (Япония)	лесное хозяйство	ЭСОВ	Нет
Ассоциация сехекто	Коста- Рика	30 050	Община (заповедные земли)	США, Канада	нефтяной сектор, горная промыш- ленность, лесное хозяйство	НЭВО	Нет
МИСАТАН (Мискито)	Никарагуа	300 000			горная промыш- ленность, лесное хозяйство	ВОСЗ	Нет
Юношеское движение куна	Панама	50 000		США	Лесное хозяйство, туризм, лесопосадка	С	
Комарка Гуайми	Панама	54 000		РТЗ, "Тексас галф"	горная промыш- ленность	ЭВС	Нет
Центр гуманитарных исследований Гуарани	Парагвай	3 000		Германия и другие страны	лесопосадка	ЭВСО	
КОНИВЕ (Карина, чайма, варао)	Венесуэла	30 000		"Шелл", "Митсубиси"	нефтяной сектор	УВЭОЗС	без ком- пенсации

РЕГИОН: СЕВЕРНАЯ АМЕРИКА

РЕСПОНДЕНТ	СТРАНА	НАСЕЛЕНИЕ	СОБСТВЕННИК ЗЕМЛИ	НАЗВАНИЕ ТНК/СТРАНА БАЗИРОВАНИЯ	ЭКОНОМИ- ЧЕСКИЕ СЕКТОРА	ВИДЫ ВОЗДЕЙСТВИЯ СОГЛАСНО ПОЛУЧЕННЫМ СООБЩЕНИЯМ*	УЧАСТИЕ
Племенной совет Фолс-пасса (Алеуты)	Аляска, США	75	Корпоративная собственность	"Питер пэн" (Япония) "Вестерн Пайания", США	рыболовство	ЭС	
Община инуиатов Арктического пояса	Аляска, США		Корпоративная собственность	"АМОКО", "КОНОКО", другие	нефтяной сектор, горная промышленность	ОЭСЗ	
Поселение коренных народов в Поинт-Хоупе (инуиаты)	Аляска, США		Корпоративная собственность	"КОМИНКО"	горная промышленность	ЭСЗ	лицензионные и арендные платежи
"Юналаклит нейтив корпорейшн"	Аляска, США	639	Корпоративная собственность		производство морских продуктов		
Комиссия по землям навахи-хопи	Аризона, США	225 000	Община (заповедные земли)				
Народ навахи	Аризона, США	141 105	Община (заповедные земли)	"БХП Петро". "Дженерал дайнемикс", другие	нефтяной сектор, выпуск промышленных товаров		лицензионные и арендные платежи
Миссисипское племя индейцев Чоктоу	Миссисипи, США	5 000	Община (заповедные земли)	"Американ гритингз корпорейшн", США	производство промышленных товаров, лесозаготовки, сельское хозяйство	Р	контракт на управление
Форт-Пек, Ассинибойн, племя сиу	Монтана, США	6 250	Община (заповедные земли)	"Эксон"	нефтяной сектор, сельское хозяйство		
Шошоны в Или	Невада, США	250	Община (заповедные земли)		производство промышленных товаров		
Западные шошоны	Невада, США	7 000	Община (заповедные земли)		ядерные испытания	ЭСЗ	
Народ зиа	Нью-Мексико, США	804	Община (заповедные земли)	"Центрикс американ джипсум"	горная промышленность, сельское хозяйство	Р	договор аренды

РЕСПОНДЕНТ	СТРАНА	НАСЕЛЕНИЕ	СОБСТВЕННИК ЗЕМЛИ	НАЗВАНИЕ ТНК/СТРАНА БАЗИРОВАНИЯ	ЭКОНОМИ- ЧЕСКИЕ СЕКТОРА	ВИДЫ ВОЗДЕЙСТВИЯ СОГЛАСНО ПОЛУЧЕННЫМ СООБЩЕНИЯМ*	УЧАСТИЕ
Совет могавков Аквессасне	Нью- Йорк, США	10 000	Община (заповедные земли)	"АЛКОА", "Рейнольдз метал ко."	сталепла- вильное производство , рыболовство, сельское хозяйство	ЭЗСВ	нет
Община Чишпева на горе Тёртл- Маунтин	Северная Дакота, США	14 000			туризм, лесное хозяйство	О	договоры аренды
Народ чикасо	Оклахома, США	26 000			туризм, горная промышлен- ность		
Конфедерация племен куса, Нижняя Умпква и сиусло	Орегон, США	400		"Вейерхаузер" "Джорджия пасифик"	горная промышлен- ность, лесозаго- товки	ОЭС	
Племя чегалис	Вашинг- тон, США	2 000	Община (заповедные земли)	"Вейерхаузер" "ИТТ", "Рейньер норвиджэн"	производство морских продуктов, лесозаго- товки, горная промышлен- ность, гидроэнерге- тика	ОЭС	
Корвильское бюро плани- рования развития племен	Вашинг- тон, США	7 500			лесозаго- товки, добыча полезных ископаемых, гидроэнер- гетика	ОЭС	отсутствие договоров аренды по гидроэлект ро- станциям
Племя калиспел	Вашинг- тон, США	232	Община (заповедные земли)				
Народ лумми племя нуксак	Вашинг- тон, США	3 500	Община (заповедные земли)		лесозаго- товки, сельское хозяйство		
Порт-Гэмбл, племя Скдаллам	Вашинг- тон, США	400			лесозаго- товки	ОЭС	

РЕСПОНДЕНТ	СТРАНА	НАСЕЛЕНИЕ	СОБСТВЕННИК ЗЕМЛИ	НАЗВАНИЕ ТНК/СТРАНА БАЗИРОВАНИЯ	ЭКОНОМИ- ЧЕСКИЕ СЕКТОРА	ВИДЫ ВОЗДЕЙСТВИЯ СОГЛАСНО ПОЛУЧЕННЫМ СООБЩЕНИЯМ*	УЧАСТИЕ
Община индейских племен Свиномиш	Ваппинг- тон, США	650			лесозаго- товки, сельское хозяйство, туризм	ОЭС	
Община могикав Стокбридж- Манси	Висконсин , США	927	Община (заповедные земли)		лесозаго- товки		

* О - обезлесение; Э - экология; З - здоровье; Н - незаконный оборот наркотиков;
Р - рост доходов/занятости; С - социально-культурное воздействие; У - урбанизация;
В - качество воды.
