



Экономический и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

E/CN.4/Sub.2/1993/34/Add.1
19 July 1993

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Подкомиссия по предупреждению
дискриминации и защите меньшинств
Сорок пятая сессия
Пункт 17 предварительной повестки дня

ЗАЩИТА МЕНЬШИНСТВ

Возможные пути и средства облегчения мирного и конструктивного
решения проблем, связанных с меньшинствами

Окончательный доклад, представленный г-ном Асбьорном Эйде

Добавление 1

Введение

1. Настоящий документ содержит ответы, представленные после второго напоминания от 12 ноября 1992 года относительно вопросника о меньшинствах правительствам, специализированным учреждениям и неправительственным организациям.
2. В своих ответах правительства Буркина-Фасо, Конго и Сан-Марино заявили, что в их странах не имеется меньшинств, как они понимаются в вопроснике.
3. Правительства Эквадора, Финляндии, Греции, Маврикия, Швеции и Венесуэлы представили второй ответ, объединяющий их предыдущие ответы, отраженные в первом и втором докладах о проделанной работе (E/CN.4/Sub.2/1991/43 и E/CN.4/Sub.2/1992/37/Add.1).
4. Ответы правительств Доминики, Финляндии, Греции, Маврикия, Польши, Сент-Винсента и Гренадин и Швеции были обобщены (раздел I), в то время как ответы правительств Белиза, Хорватии, Эквадора, Ирака, Италии, Македонии, Малави, Филиппин, Сингапура, Словении, Испании и Венесуэлы воспроизводятся в порядке следования вопросов (раздел II).

I. КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ ОТВЕТОВ

Доминика

5. В ответе, представленном правительством, указывалось, что в Доминике имеются обосновавшиеся там меньшинства. К ним относятся карибы, которые признаны в качестве этнической группы в соответствии с актом Карибского совета о резервациях. В соответствии с этим актом карибам были предоставлены специально отведенные для них земли и они получили определенную степень автономии в результате передачи им части властных полномочий. В том, что касается вопроса о том, приносят ли карибам пользу культурные и образовательные учреждения, специально спланированные для удовлетворения их потребностей, было подчеркнуто, что они используют такие учреждения лишь в ограниченной степени, поскольку официальные образовательные учреждения полностью интегрированы. Подобно другим слоям населения Доминики, карибы имеют право и возможность участвовать в определенной степени в планировании и осуществлении политики развития через посредство органов местного управления и в использовании результатов такой политики. Карибам принесли пользу конкретные меры, поскольку они получили отведенные для них земли и Карибскому совету и их руководителю был предоставлен специальный статус. Кроме того, они имеют прямое представительство в национальном законодательном органе Доминики, т.к. они осуществляют практический контроль над одним местом в парламенте. Сообщалось также о том, что карибы могут беспрепятственно вступать в контакты с соответствующими этническими группами в других государствах. В том что касается вопроса о том, были ли предприняты в Доминике какие-либо шаги для обеспечения того, чтобы недавно прибывшие группы иммигрантов не подвергались расовой дискриминации, было заявлено, что конституция Доминики и соответствующие законодательные акты запрещают деятельность, мотивируемую расизмом.

Финляндия

6. В ответе, представленном правительством Финляндии, содержится информация, дополняющая информацию, воспроизведенную в предыдущем докладе о ходе работы (E/CN.4/Sub.2/1991/43). Во втором ответе были представлены следующие статистические данные о наличии в Финляндии недавно прибывших иммигрантов:

Иностранцы	40 000 (0,8% от всего населения);
Беженцы	5 000
Лица, обратившиеся с просьбой о предоставлении им убежища	3 600
Персонал посольств	2 200

В том что касается обосновавшихся меньшинств в Финляндии, правительство указало, что 1 января 1993 года вступил в силу новый закон об автономии Аландских островов, основной целью которого является укрепление автономии Аландских островов. Что касается саами, то было подчеркнуто, что в 1991 году вступил в силу новый раздел 52 а) парламентского закона. В соответствии с этим новым положением саами должны заслушиваться в парламенте по всем вопросам, имеющим к ним особое отношение. В отношении цыган правительство заявило, что первая всеобъемлющая программа для цыган была подготовлена в конце 1992 года и что национальное управление по образованию передало ее муниципалитетам, с тем чтобы те учитывали ее в своих учебных программах. Однако муниципалитеты по закону не обязаны принимать такие программы.

И наконец, было подчеркнуто, что с начала 1992 года проживающие в Финляндии другие, нежели скандинавы, иностранцы имеют право голосовать и выдвигать свою кандидатуру на выборах в местные органы при условии, что они прожили в Финляндии не менее четырех лет.

Греция

7. В своем ответе правительство Греции предоставило информацию, дополняющую данные, отраженные в предыдущем докладе о проделанной работе (E/CN.4/Sub.2/1991/43). Эта информация касается мусульманского меньшинства во Фракии. В соответствии со статьей 16 конституции Греции правительство обязано предоставлять греческим гражданам возможность получить образование бесплатно. Соответственно министерство образования опубликовало и распространило среди учеников-мусульман первой ступени школы во Фракии учебник на турецком языке. В ответе правительство Греции также заявляет, что в соответствии с политикой, объявленной премьер-министром в мае 1991 года, правительство приняло все необходимые меры для защиты и совершенствования учебного процесса для учащихся-мусульман с целью повышения общих стандартов образования мусульманского меньшинства во Фракии. И, наконец, было добавлено, что ни в одном учебнике, опубликованном греческими властями, нет ничего такого, в связи с чем греческие власти можно было бы обвинить в попытке ассимиляции учащихся, принадлежащих к меньшинствам, или в проведении дискриминации, создающей трения между учениками-христианами и мусульманами.

Маврикий

8. Правительство Маврикия предоставило информацию, которая уже содержится во втором докладе о проделанной работе (E/CN.4/Sub.2/1992/37/Add.1).

Польша

9. В ответе, полученном от правительства Польши, указано, что в Польше существуют как обосновавшиеся меньшинства, так и недавно прибывшие иммигранты и что они признаны в качестве таковых. Однако в ответе не предоставляется никакой информации о названии этих обосновавшихся меньшинств и недавно прибывших иммигрантах. Указывается, что обосновавшиеся меньшинства пользуются некоторой автономией в рамках общих местных институтов, а также культурных и образовательных учреждений, специально предназначенных для удовлетворения их потребностей. Далее было указано, что языковые меньшинства, включая недавно прибывших иммигрантов, обладают свободой и имеют возможность получать частично свое образование на своем собственном языке, хотя в этой связи было подчеркнуто, что могут возникнуть некоторые проблемы, особенно в случае немногочисленных и разбросанных по стране меньшинств. Сообщается, что меньшинства и их представители имеют в Польше право и возможность участвовать в планировании и осуществлении политики развития в рамках общих учреждений, а также право пользоваться плодами осуществления такой политики. В том что касается обосновавшихся меньшинств, указывается, что их экономические условия, средний уровень жизни, продолжительность жизни и детская смертность приблизительно равнозначны таким же показателям по большинству населения. Кроме того, было указано, что не было принято никаких конкретных целенаправленных мер в отношении находящихся в неблагоприятном положении меньшинств. По вопросу о том, имеют ли меньшинства прямое представительство в национальных законодательных органах Польши, было указано, что политическая партия одного из меньшинств представляет это меньшинство в парламенте.

Сообщается, что меньшинства не воспользовались аграрной реформой и программами мер по переселению. Однако они имеют беспрепятственную возможность поддерживать контакты с соответствующими этническими, культурными или языковыми группами в других государствах. И наконец, сообщается, что в отношении недавно прибывших иммигрантов не было принято никаких конкретных шагов для обеспечения того, чтобы они не подвергались расовой дискриминации, но что были приняты меры, для того чтобы обеспечить всем жителям Польши пользование правами человека.

Сент-Винсент и Гренадины

10. Правительство Сент-Винсента и Гренадин в своем ответе заявило, что в стране имеются обоснованные меньшинства, в частности индейцы-карибы. Они были признаны в качестве национальной группы в правовых и политических учреждениях стран, хотя, как было указано, их иногда называют "отдельное меньшинство". Кроме того, было указано, что индейцы-карибы не имеют культурных или образовательных учреждений, специально предназначенных для удовлетворения их потребностей, и они не участвуют в планировании и осуществлении политики развития и не пользуются результатами такой политики. Однако некоторые из них недавно воспользовались осуществляемыми программами земельной реформы. Смертность среди индейцев-карибов ниже, чем средняя по стране, в то время как рождаемость в этой группе в последнее время возросла. В отношении возможности членов этого меньшинства поддерживать контакты с соответствующими этническими группами в других государствах в ответе сообщалось, что через Совет развития Карибской общины связи в этих целях установлены с Национальным советом Гаритуну в Белизе, с Карибским советом в Доминике, с Советом Санта-Розы в Тринидаде и Тобаго и с Гайанской организацией коренных народов в Гайане. Указывается, что эти учреждения действуют под эгидой Карибской организации коренных народов, штаб-квартира которой находится в Доминике.

Швеция

11. В своем ответе правительство Швеции предоставило информацию, дополняющую информацию, содержащуюся во втором докладе о проделанной работе (E/CN.4/Sub.2/1992/37/Add.1). В своем втором ответе правительство заявило, что 15 декабря 1992 года шведский парламент принял закон, который вступил в силу с 1 января 1993 года. В соответствии с этим законом был создан правительственный орган, имеющий главной задачей сохранение существующей культуры саами в Швеции. Высшей инстанцией этого органа является ассамблея, называемая Саметинг, состоящая из 31 представителя, избираемого каждые четыре года из числа народа саами. Первые выборы проводятся в мае 1993 года. Эта ассамблея учредила правление, которое выполняет повседневные административные функции, а также другие органы, которые могут выполнять функции ассамблеи. Вышеуказанный закон определяет саами как человека, который сам себя считает саами и у которого язык саами используется в качестве разговорного в семье или его родителями или родителями его родителей или один из родителей которого числился в избирательном списке саами. Далее сообщалось, что ассамблея была наделена следующими конкретными функциями: а) принимать решение о распределении средств, выделенных шведским правительством на содействие культуре саами и поддержку организаций саами; б) распределять другие средства, переданные в распоряжение общины саами; в) назначать членов правления в школах саами; г) направлять усилия в целях содействия развития языка саами; е) участвовать в процессе планирования, с тем чтобы обеспечить учет потребностей народа саами при использовании земель и водных ресурсов, например для оленеводства; и ф) рассматривать информацию о делах саами.

II. ОТВЕТЫ, СГРУППИРОВАННЫЕ ПО ВОПРОСАМ

- i) Существуют ли в вашей стране/в соответствующей стране группы меньшинств, как они понимаются в настоящем вопроснике (см. введение)? Просьба указать, являются ли эти группы обосновавшимися меньшинствами или недавно иммигрировавшими группами?

Белиз

12. В Белизе имеются обе группы меньшинств: обосновавшиеся меньшинства и недавно прибывшие иммигранты.

Хорватия

13. В Республике Хорватия имеются общины национальных меньшинств, т.е. 16 национальных общин и групп меньшинств: албанцы, австрийцы, черногорцы, чехи, венгры, македонцы, мусульмане, немцы, цыгане, русины, словаки, словенцы, сербы, итальянцы, украинцы и евреи.

14. При определении этих групп в качестве "обосновавшихся меньшинств" или "недавно иммигрировавших групп" необходимо учитывать следующие моменты:

а) Когда Хорватия являлась частью бывшей Югославии, статусом меньшинства (тогда называемых "национальностями") с точки зрения конституционных, законодательных и регулируемых прав пользовались чехи, венгры, словаки, русины, итальянцы, украинцы и частично цыгане, которые приступили к созданию своей организационной основы и стали действовать в качестве общины лишь недавно (и которых иногда классифицировали скорее как этническую группу, нежели как национальность). Немцы и австрийцы, которые были признаны в качестве национальных общин в довоенной Югославии, после второй мировой войны были лишены права действовать с целью сохранения своей самобытности (из-за их "исторического греха"), в то время как албанцы, хотя и признанные в качестве меньшинства в Югославии, не пользовались этим статусом в Хорватии. Евреи из-за недостаточного отличия между религией и нацией не получили конституционно гарантированных прав меньшинства. Другие такие группы, как русские, греки, турки, румыны и т.д., хотя и определяемые в качестве специальных групп в формулярах переписи, не признавались в качестве меньшинств из-за их малочисленности, разбросанности и недостаточной организованности.

б) После распада бывшей Югославии и признания Республики Хорватия в качестве независимого международного образования статус меньшинства в Хорватии был также предоставлен народам, бывшим составным частям Югославии: черногорцам, македонцам, мусульманам, словенцам и сербам.

с) Некоторые национальные общины могут быть охарактеризованы как "обосновавшиеся меньшинства" в подлинном смысле (итальянцы, венгры); другие могут быть названы так вследствие многовекового существования в Хорватии (большая часть сербской общины, чехи, словаки, украинцы, словенцы, русины, евреи и т.д.), в то время как остальная часть - это недавно обосновавшиеся группы (мусульмане, албанцы, черногорцы, македонцы). Присутствие меньшинств в Хорватии можно проиллюстрировать результатами переписей 1948 года (первой после второй мировой войны), 1981 и 1991 годов. В ходе переписи 1991 года должностные лица Республики не смогли должным образом проконтролировать осуществление процедуры подсчета населения в некоторых округах (Книн, Грачац, Обровак, Т. Кореница, Д. Лапак).

Эквадор

15. В Эквадоре существуют группы меньшинств, определяемые как этнические меньшинства. Это - группы коренного и чернокожего населения, давно уже проживающего на территории страны. В настоящее время, согласно оценкам, коренное население составляет 3 794 160 человек (39% от всего населения) и оно распределяется среди трех районов страны.

Ирак

16. В Ираке имеется нескольких меньшинств, которые уже долгое время мирно уживаются с арабским большинством. Недавно иммигрировавших групп не имеется.

Италия

17. В Италии существуют группы меньшинств, как они понимаются в вопроснике и в введении. Это - обосновавшиеся меньшинства. Уже века в Италии проживают обосновавшиеся языковые группы: люди немецкого, французского, словенского, окситанского, албанского, греческого и каталонского происхождения, а также люди, говорящие на ладинском, фриульском и сардинском языках. В стране не имеется других недавно иммигрировавших групп, составляющих меньшинства.

Македония

18. Имеются группы меньшинств, как они понимаются в объяснительных примечаниях к вопроснику. Это главным образом обосновавшиеся меньшинства. В Македонии не имеется недавно иммигрировавших групп.

19. На основе индивидуальных заявлений в ходе переписи 1991 года были статистически зарегистрированы следующие группы меньшинств:

Этническое происхождение населения	Число	В процентах от всего
Албанцы	441 987	21,7
Турки	77 080	3,8
Цыгане	52 103	2,6
Сербы	42 755	2,1
Валахи	7 764	0,40

Общее население страны составляет 2 033 964 человека.

20. Приводимое число албанцев является оценочным. Большинство членов этой этнической общины бойкотировали проведенную перепись на том основании, что статистическое управление не выполнило некоторые из их запросов. После проведения переписи и обнародования результатов политические партии албанцев отвергли их и информировали заинтересованные международные органы о том, что их фактическое число составляет от 35% до 48% всего населения Республики. Убежденное в точности оценки, но вместе с тем желая предотвратить любое

дальнейшее манипулирование числом этнических албанцев, правительство предложило парламенту, а также Международной конференции по бывшей Югославии провести новую перепись с международной помощью и под международным контролем. Предложение было одобрено, и, скорее всего, новая перепись состоится в конце 1993 года по контролю экспертов Совета Европы.

Малави

21. В Малави имеются группы меньшинств как "обосновавшиеся меньшинства", так и "недавно иммигрировавшие группы" в понимании введения к вопроснику.

Филиппины

22. На Филиппинах существуют обосновавшиеся меньшинства, иначе известные как коренные культурные общины.

1. Обосновавшиеся меньшинства

23. Исследования показывают, что на Филиппинах имеется большое число коренных культурных общин. Они обустроились и фактически признаны как носители коренной культуры страны в связи с тем, что они сохранили ее, несмотря на иностранное влияние во время господства колониального режима на островах.

24. Эти общины распределены следующим образом по всей территории Филиппин:

Резюме культурных общин по месту их нахождения

Район	Община
Северный Лусон	Апайо, Тинггиан, Калинга, Илонгот, Аэта, Ибалой, Канкамей, Гадданч, Бонток, Калангига и другие языческие группы
Центральный Лусон	Аэта, Ибалой, Абелленг, Илонгот, Танггиан, Бонток, Канканай и Ифугао
Южная часть Лусона до Минданао и Палавны	Думагат, Ремонтадо, Аэта, Илонгот, Канкани, Бонток, Ифугао, Каланган, Манган, Тагбануа, Батак, Палавано, Мольбог и несколько мусульман из Таузуг и Ямамапунские группы
Район Бикол	Аэта, Манган
Западный Висайя	Аэта, Салуд Монтеске
Западный и Северный Маранао, особенно района архипелага Сулу	Крупные мусульманские группы Магинданао, Таусог и Самаль в сочетании с немусульманами Мандая, Минсака, Тирурай, Манобо, Билаано, Багобо, Баджао, Тиболи и другие

25. Культурные общины были выявлены в районах, где они имеются в большом числе. Сейчас они находятся под контролем правительственных учреждений, которые предоставляют им необходимые услуги.

Резюме северных культурных общин по месту регионального нахождения в соответствии с положениями Правительственного декрета № 122-В о создании Управления северных культурных общин с внесенными в него поправками.

Регион	Число племен	Число провинций
I	8	7
II	13	6
III	<u>4</u>	<u>6</u>
Итого	25	19

Резюме южных культурных общин по месту регионального нахождения в соответствии с положениями Правительственного декрета № 122-С о создании Управления южных культурных общин, с внесенными в него поправками.

Регион	Число племен	Число провинций
IV	13	7
V	8	1
VI	5	5
VII	4	1
IX	4	5
X	12	8
XI	<u>15</u>	<u>4</u>
Итого	66	34

Примечание: Регион VIII не был включен в список регионов, относящихся к Управлению южных культурных общин в Правительственном декрете № 122-С. Однако сообщается, что в этом районе имеется, по крайней мере, три культурные общины.

2. Группы иммигрантов

26. Недавние политические и социальные события в районе Индокитая превратили Филиппины в убежище для вьетнамских и камбоджийских беженцев, которые временно обосновались в Моронге, Батаане, знакомясь с американским образом жизни, прежде чем быть допущенными в Соединенные Штаты.

27. Существенное число обосновавшихся меньшинств включает китайскую общину, члены которой являются уроженцами материкового Китая и Тайваня.

Сингапур

28. Да, обосновавшиеся меньшинства.

Словения

29. Согласно данным переписи 1991 года, все население Республики Словении составляет 1 962 606 человек, из которых 87,6% - это словенцы.

30. В Республике Словении проживают два коренных национальных меньшинства: (обосновавшиеся меньшинства) венгры (8 503, или 0,43%) и итальянцы (3 064, или 0,16%). Члены венгерской этнической общины обосновались в муниципалитетах Лендава и Мурска Собота вдоль границы с Венгерской Республикой, в то время как члены итальянской этнической общины проживают вдоль границы с Итальянской Республикой на территории муниципалитетов Изола, Копер и Пиран.

31. Специальный статус был предоставлен членам цыганской этнической общины. Согласно данным переписи, 2 293 цыгана зарегистрированы в Республике Словении. Однако, согласно данным Службы социального обеспечения, в десяти словенских муниципалитетах, где они постоянно проживают, их число составляет приблизительно 6 500.

32. В дополнение к коренным национальным меньшинствам имеются крупные группы представителей других наций из бывшей Югославии, проживающих в Республике Словении. Крупнейшими среди них являются хорваты (54 252), сербы (47 911), мусульмане (26 842), македонцы (4 432), черногорцы (4 396) и албанцы (3 629). После объявления независимости Республики Словении 25 июня 1991 года большая часть этих народов получила гражданство Республики Словении.

Испания

33. Цыганское этническое меньшинство является самым крупным и проживает на территории Испании с XV века, т.е. оно является "обосновавшимся меньшинством". По оценкам, число людей, принадлежащих к этому меньшинству, составляет порядка 500 000 человек.

Венесуэла

34. В Венесуэле существуют группы меньшинств, причем, как понимается, такие группы означают тех, кто соответствует определению "национальности или этнических, языковых или культурных групп, которые существенно отличаются от других групп на территории какого-либо суверенного государства". Поскольку в Венесуэле свобода отправления религиозных культов предусматривается в законодательстве и практикуется в жизни, имеются обосновавшиеся меньшинства религиозного характера, придерживающиеся различных верований и доктрин. В стране наблюдается реальная тенденция поглотить недавно иммигрировавшие группы, причем такие группы, как понимается, означают "иностранцев, еще не натурализованных иммигрантов, беженцев, просителей убежища и рабочих-мигрантов". В этой связи следует обратить внимание на тот факт, что Венесуэла имеет общую границу с Колумбией и Бразилией; это способствует притоку групп иммигрантов, и в частности ненатурализованных мигрантов и рабочих иммигрантов, большей частью прибывающих из вышеупомянутых стран.

35. Согласно переписи, проведенной Центральным управлением статистики информации (ЦУСИ) в 1982 году, коренное население Венесуэлы составляет 140 562 человека (0,96% от всего населения), принадлежащих 27 различным этническим группам и в целом образующих 1 062 общины, разбросанные на территории восьми штатов.

- ii) Признаются ли они в качестве отдельных меньшинств или национальных, этнических или лингвистических групп в правовых и политических институтах страны? Возникали ли какие-либо препятствия в связи с таким признанием, и если да, то какие?

Белиз

36. В наших правовых и политических институтах группы новых иммигрантов признаются в качестве отдельных меньшинств. Если говорить об "укоренившихся" меньшинствах, то они считаются составной частью белизского общества и за ними не признается никакого особого статуса. Разумеется, это касается только тех "укоренившихся меньшинств", которые являются гражданами Белиза, будь то по рождению, браку и т.д.

37. Главными препятствиями, возникающими в деле признания групп меньшинств, особенно групп "новых иммигрантов", являются:

- i) трудности в деле идентификации новых иммигрантов из-за нехватки центров регистрации лиц, въезжающих на территорию Белиза;
- ii) рассредоточенный и бессистемный характер расселения иммигрантов на территории страны, затрудняющий внедрение системы организованного учета новых мигрантов;
- iii) нежелание мигрантов самой последней волны добровольно регистрироваться из-за опасения, что они могут быть осуждены и высланы из страны иммиграционными властями;
- iv) трудности, связанные с покрытием затрат на легализацию статуса иммигрантов, из-за отсутствия у них стабильной занятости.

Хорватия

38. В резолюции о защите конституционного демократического порядка и прав меньшинств, принятой хорватским парламентом в августе 1990 года, выражается стремление Хорватии "гарантировать все права человека, политические и национальные права всем гражданам Хорватии в той степени, в какой они гарантируются государствами - членами Европейского сообщества и другими развитыми демократическими странами Европы и Северной Америки народностям и этническим общинам". Это было подтверждено в хорватской конституции (декабрь 1990 года): в ее преамбуле и основной части всем народностям и меньшинствам в Хорватии, помимо обычных прав человека, гарантируется свобода выражения их национальной самобытности, включая использование своего языка и письменности, а также право на пользование культурной автономией.

39. После референдума, в ходе которого граждане Хорватии проголосовали за независимость и отделение от тогдашней Югославии, и с принятием Декларации о суверенитете и независимости Республики Хорватия (июнь 1991 года) Хорватия гарантирует сербам и всем другим национальным меньшинствам, проживающим на ее территории, полное уважение всех прав человека и гражданских прав, в особенности права на свободное выражение своих мнений, использование и развитие родного языка и культуры и политической организации. Хорватский парламент принял Хартию прав сербского и других меньшинств в Республике Хорватия, заявив в ней, в частности, что всем им обеспечена правовая защита от любых действий, которые могут поставить под угрозу их существование, и что им гарантированы уважение, сохранение самобытности и культурная автономия.

40. 4 декабря 1991 года был принят Конституционный закон о правах человека и свободах и правах этнических и национальных общин или меньшинств в Республике Хорватия (далее именуемый "Конституционным законом"), в котором узаконены права человека, вытекающие из конституции Хорватии и существующих международных договоров, в том числе запрещена какая бы то ни было дискриминация, и гарантированы защита этнических общин или меньшинств и их права на самостоятельное развитие, культурную автономию, а также другие права, представляющие интерес для соответствующих общин.

41. Положения вышеупомянутого конституционного закона о защите прав человека и прав меньшинств закрепляют уже обеспеченные и признанные права в регионе и дополняют эту систему недостававшими прежде элементами, а также новыми решениями, соответствующими с вновь обретенной, признанной на международном уровне государственно Хорватии.

42. В 1990 году правительство Хорватии создало Управление по национальным отношениям для решения вопросов, касающихся прав, закрепленных в конституции, конституционном законе и других соответствующих законах.

43. Как упоминалось выше, закладывая эти правовые основы, Хорватия с самого начала сделала все от нее зависящее для адекватного решения этнических и национальных вопросов, однако часть сербов, проживающих в Хорватии, отказывается признать хорватское государство, его законы и его систему защиты прав меньшинств. Те, кем манипулируют или кто сознательно выступает за сербскую модель разрешения югославского кризиса, рушат мосты этнической терпимости и основы сосуществования и принимают участие в "этнической чистке" территорий, которые Сербия считает своей вотчиной. Помимо хорватского населения, жертвами такой политики становятся меньшинства, которые подвергаются геноциду. В первую очередь это касается венгров, словаков, украинцев, немцев, русинов и чехов в районах их значительного сосредоточения, а также сербов, которые видят свое будущее в сосуществовании с другими народностями в независимой и суверенной Хорватии.

44. Участие части сербского меньшинства, проживающего в Хорватии, в агрессии против Хорватии показало, что они не признают никакого решения вопроса об их статусе в Республике Хорватия, предлагаемого современным европейским правом и выдвигаемого Европейским сообществом.

45. Наконец, в апреле 1991 года Конституционным законом, основанным на принципах защиты меньшинств, определенных в документах Гаагской мирной конференции и европейских стандартах, Хорватия привела свое законодательство в соответствие с законодательством современной Европы и своими собственными реальностями.

Эквадор

46. Меньшинства признаются в качестве этнических и языковых групп, обладающих социальной и культурной спецификой, но неотделимых от национального общества и государства. Национальная конституционная и судебная системы гарантируют им равенство прав, осуждают все формы дискриминации и гарантируют уважение многонационального характера эквадорского общества с его многообразной культурой.

Ирак

47. В пункте b) статьи 5 Иракской конституции и в других иракских законодательных актах они признаются в рамках правовых и политических институтов в качестве этнических, религиозных и языковых меньшинств как часть единой национальной общности.

Италия

48. Согласно статье 6 конституции, эти группы признаются и защищаются как национальные меньшинства.

49. Меньшинства в Италии считаются только языковыми группами (конституция, статья 6). Принадлежность к этническим и религиозным группам не подразумевает признания статуса меньшинства, но в этих случаях применяется статья 5 конституции (принцип равноправия). В Италии широко поставлена защита, которая применяется только в отношении основных языковых групп: немцев в Альто-Адидже, французов в Валле-д'Аоста и словенцев во Фриули-Венеции-Джулии.

Македония

50. Они признаются в качестве отдельных меньшинств в правовых и политических институтах страны, и к ним применяется общее наименование "народности". Они отличаются друг от друга и от остального населения в основном своим языком и в этой связи могут рассматриваться как языковые меньшинства. Албанцы, турки и сербы - народности, имеющие свои собственные государства, - могут рассматриваться как национальные меньшинства. Цыгане и валахи, не имеющие подобных связей, могут быть охарактеризованы как этнические группы. Вне зависимости от таких различий правительство проводит политику обеспечения равного статуса для всех этнических общин, основанную на принципе равноправия. Это отражено в соответствующих положениях конституции 1991 года. Основная статья конституции, статья 48, гласит:

"Представители народностей имеют право свободно выражать, сохранять и развивать свою самобытность и национальную атрибутику.

Республика гарантирует защиту этнической, культурной, языковой и религиозной самобытности народностей.

Представители народностей имеют право создавать учреждения в области культуры и искусства, а также научные и другие ассоциации для выражения, сохранения и развития своей самобытности.

Представители народностей имеют право преподавать на своем языке в системе начального и среднего образования в соответствии с законом. В тех школах, где обучение ведется на языке народностей, изучается также македонский язык".

Положения, развивающие эти принципы, содержатся в соответствующих юридических актах, в частности касающихся образования.

Малави

51. Некоторые меньшинства, например выходцы из Азии, интегрированы в малавийское общество и имеют малавийское гражданство. Они признаются гражданами страны.

52. Однако на территории Малави находится также приблизительно 1 млн. мозамбикских граждан, бежавших от гражданской войны в своей стране. Они отнесены к категории беженцев. Первоначально эти люди рассматривались просто как перемещенные лица, однако по мере роста их числа правительство Малави официально признало этих перемещенных лиц беженцами в том смысле, которое придается этому понятию Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ).

53. Малави является участницей Конвенции о статусе беженцев, Протокола, касающегося статуса беженцев, а также Конвенции Организации африканского единства от 10 сентября 1969 года, регулирующей конкретные аспекты проблем беженцев в Африке. Кроме того, Малави приняла в 1989 году закон о беженцах, в котором вышеупомянутым договорам придается сила закона, закрепляется положение, регулирующее статус беженцев, и определяются вопросы, которые касаются этого статуса или связаны с его признанием.

Филиппины

54. В целом культурные общины коренных народов признаются частью населения страны, всех представителей которого принято называть "филиппинцами". Внимание на том, что они представляют собой этническую или языковую группу, не заостряется. Культурные и этнические традиции этих групп признаются и могут соблюдаться на практике.

55. В конституции Филиппин 1987 года провозглашена государственная политика признания и поощрения прав культурных общин коренных народов в рамках национального единства и развития (раздел 22, статья II). Кроме того, в статье X содержатся следующие положения:

"АВТОНОМНЫЕ РЕГИОНЫ

Раздел 15. В мусульманской части Минданао и в районе Кордильер создаются автономные регионы, состоящие из провинций, городов, муниципий и географических областей, имеющих общее и самобытное историческое и культурное наследие, экономические и социальные структуры и другие соответствующие характеристики, в рамках настоящей Конституции и национального суверенитета, а также территориальной целостности Республики Филиппины.

Раздел 16. Президент осуществляет общий контроль над автономными регионами для обеспечения неукоснительного выполнения законов.

Раздел 17. Все полномочия, функции и обязанности, не предоставленные настоящей Конституцией или законом автономным регионам, относятся к компетенции национального правительства.

Раздел 18. Конгресс принимает органический закон по каждому автономному региону при содействии и участии региональной консультативной комиссии в составе представителей, назначенных Президентом из списка кандидатов от многосекторальных органов. Органическим законом определяется основная структура правительства региона, которая состоит из исполнительного органа и законодательной ассамблеи, причем оба этих органа являются выборными и представляют входящие в его состав политические единицы. Органическим законом предусматривается также создание специальных судов, обладающих компетенцией в гражданских, семейных и имущественных вопросах, в соответствии с положениями настоящей Конституции и национальными законами.

Решение о создании автономного региона вступает в силу после его утверждения большинством голосов, поданных входящими в его состав единицами в ходе организованного с этой целью плебисцита, при условии, что только те провинции, города и географические области, которые проголосовали за это решение в ходе такого плебисцита, включаются в состав автономного региона.

Раздел 19. Первый Конгресс, избранный в соответствии с настоящей Конституцией, в течение 18 месяцев после создания двух палат принимает органические законы по автономным регионам мусульманской части Минданао и района Кордильер.

Раздел 20. В пределах территориальной юрисдикции и при условии соблюдения положений настоящей Конституции и национальных законов органический закон по автономным регионам наделяет эти регионы законодательными полномочиями в следующих вопросах:

- 1) административная организация;
- 2) определение источников доходов;
- 3) историческое наследие и природные ресурсы;
- 4) гражданские, семейные и имущественные отношения;
- 5) планирование и развитие городских и сельских районов в регионе;
- 6) экономическое, социальное развитие и развитие туризма;
- 7) политика в сфере образования;
- 8) охрана и развитие культурного наследия; и
- 9) такие другие вопросы, которые могут быть определены законом, в интересах улучшения общего благополучия населения региона.

Раздел 21. Обеспечение мира и порядка в регионах относится к компетенции местной полиции, которая организуется, функционирует, контролируется и используется в соответствии с применимыми законами. Вопросы обороны и безопасности регионов относятся к компетенции национального правительства".

56. Культурные общины коренных народов приняли участие в ратификации Конституции 1987 года, в которой предусмотрена вышеупомянутая гарантия, в ходе плебисцита, проведенного с этой целью 2 февраля 1987 года.

57. В качестве примера применения указанных выше положений следует отметить статус мусульман Минданао. Мусульмане признаются и как этническая, и как политическая общность. Путем референдума они могут принять решение о том, желают ли они войти в состав автономного региона в пределах конкретно оговоренной территории, входящей в состав Филиппин как суверенного государства. В рамках признания "специфичности" этой этнической группы допускается наличие у нее своего исламского кодекса, что подразумевает признание уникальности ислама в религиозных, социальных, культурных вопросах, в сфере образования и даже в судебных вопросах, а также уникальности образа жизни.

58. Хотя китайцы не могут быть признаны "новыми" иммигрантами, они представляют собой еще одно этноязыковое меньшинство на Филиппинах, специфичность которого получила признание. Как филиппинские граждане они пользуются всеми правами и привилегиями, предоставленными этническому большинству филиппинцев малайского происхождения. Кроме того, филиппинцы китайского происхождения пользуются неограниченной свободой в отправлении своего религиозного культа, соблюдении своих обычаев и традиций и в использовании своего языка. Более того, при минимуме ограничений, распространяющихся на учебные планы, они организуют свои собственные начальные и средние школы.

Сингапур

59. В правовых и политических институтах Сингапура все граждане - вне зависимости от того, принадлежат они к меньшинствам или нет, - признаются сингапурцами.

Словения

60. Конституцией Республики Словения и другими законами каждому жителю Республики Словения гарантируются основные права человека, включая право свободно выражать свою национальную самобытность, право пользоваться своим собственным языком и письменностью, заботиться о сохранении своей собственной культуры и т.д.

61. Кроме того, статьей 64 конституции Республики Словения и другими законами лицам, принадлежащим к итальянскому и венгерскому меньшинствам, как автохтонным этническим общинам, проживающим в Республике Словения, гарантируются дополнительные особые права в целях сохранения их национальной самобытности. Наиболее важными из них являются:

право на пользование своим родным языком (в неоднородных с национальной точки зрения районах словенский язык и язык национального меньшинства имеют равный статус; все государственные службы являются двуязычными);

право свободно пользоваться своей национальной символикой;

право создавать автономные организации и учреждения;

право развивать свою собственную культуру;

право информировать и получать информацию на своем собственном языке;

право на образование и обучение на своем собственном языке, а также право изучать свою родную историю и культуру;

право быть непосредственно представленными в Национальной ассамблее и в органах местного самоуправления;

право сотрудничать с государством, представляющим их родную нацию.

62. Следует особо отметить, что все вышеупомянутые права должны гарантироваться вне зависимости от численного состава этнических общин и осуществляться в неоднородных с национальной точки зрения областях, а некоторые из них даже за пределами этих областей. Согласно конституции государство обязано оказывать моральную и материальную поддержку осуществлению вышеупомянутых прав. Конституционные права подробно оговорены в различных законах, муниципальных статутах в неоднородных с национальной точки зрения областях, а также в постановлениях исполнительной власти (например, закон о выборах, правила использования двух языков в судебных и административных органах, положения, регулирующие вопросы образования и деятельность школ и т.д.). В настоящее время в Республике Словения действует более 30 законов и других актов, содержащих положения об особых правах итальянской и венгерской этнических общин.

63. Серьезных препятствий в деле осуществления особых прав представителей итальянского и венгерского меньшинств в Республике Словения не возникало, поскольку большинство из этих прав было закреплено еще в 1974 году в конституции Республики Словения того времени и уже стало неотъемлемой частью жизни всех лиц, населяющих неоднородные с национальной точки зрения области.

64. Представителям цыганских общин по конституции Республики Словения предоставлен особый статус. (В конституции Республики Словения заявляется, что особые права цыганских общин, проживающих в Словении, определяются статутом.) Цыгане проживают в десяти муниципальных округах, и в связи с их историческими традициями, особым образом жизни и трудностями с приспособлением к городским условиям жизни это создает крупную социальную проблему. Предпринимавшиеся до сих пор усилия по оказанию помощи цыганским общинам были направлены в первую очередь на обеспечение для них нормальных основных условий жизни, занятости, образования, а также на развитие их культуры и укрепление их этнической самобытности. Однако в последние годы в организационной структуре произошли сдвиги, и в проекте закона о местном самоуправлении, находящемся в настоящее время на рассмотрении в Национальной ассамблее, содержится положение об обязательном включении представителей цыганских общин в местные органы самоуправления.

Испания

65. В стране признаются права всех языковых групп, которые в соответствии с действующей конституцией являются равными для всех. В некоторых районах страны проживают языковые группы, но они не могут считаться меньшинствами в том смысле, который придается этому понятию в вопроснике. Помимо кастильского (испанского) языка, в качестве официальных языков в районах, где они используются, признаются также каталонский, галисийский и баскский.

Венесуэла

66. Проживающие в стране коренные меньшинства признаются в качестве этнических групп, говорящих на одном языке и/или имеющих одну культуру, живущих, как правило, в одном и том же географическом районе и имеющих общую историю и традиции. В статье 77 национальной конституции устанавливается подлежащий уточнению в законах особый режим защиты коренных общин и их постепенного вовлечения в жизнь нации.

67. Если говорить о других меньшинствах, то необходимо отметить, что одни из них получили обязательное юридическое признание, другие же нет. Разница

заклучается в правовой основе, регулирующей статус каждой из этих групп. Что касается религиозных верований, то права некоторых групп, таких, как евангелисты, адвентисты, иеговисты и другие, защищаются на основании принципа свободы вероисповедания и пользуются соответствующим признанием по закону. Что касается мигрантов, то в этой группе выделяются: а) натурализованные мигранты, пользующиеся юридическим и политическим признанием, вытекающим из их статуса натурализованных иностранцев, и б) те иностранцы, которые пока не натурализовались, отнесены к категории "групп новых иммигрантов" и, следовательно, не пользуются таким признанием.

68. Что касается препятствий, возникающих на пути признания статуса различных групп, то их можно считать бесчисленными. Главное из них заключается в том, что правительство Венесуэлы не смогло наладить полного контроля за нелегальным въездом в страну колумбийцев и бразильцев. Ярким примером здесь является необычная ситуация, возникшая в отношениях между венесуэльскими и бразильскими властями в связи с въездом в нашу страну так называемых "гаримпейрус", которые устраивались на работу на неформальном рынке труда, не охваченном системой регистрации. Аналогичная ситуация сложилась и с колумбийскими рабочими, которые в случае незарегистрированного въезда в Венесуэлу не получают юридического признания.

iii) Находит ли такое признание свое выражение в федеральной структуре, передаче власти, местной автономии или в других формах? Просьба указать препятствия, которые при этом возникали, если таковые были.

Белиз

69. Признание обосновавшихся меньшинств (представители которых являются в настоящее время гражданами Белиза по рождению, в результате заключения брака или вследствие применения какой-либо иной процедуры) не предусматривает создания какой-либо особой государственной структуры; такое признание является неотъемлемой частью государственной системы нашей страны, которая зиждется на используемой Великобританией "вестминстерской модели". Что касается групп, иммигрировавших в страну в последнее время, то их признание предполагает разработку и принятие правительством Белиза специальных законов, регулирующих положение беженцев, перемещенных лиц и незаконно прибывших в страну иностранцев.

Хорватия

70. Конституция гарантирует существующим и проживающим в Хорватии группам меньшинств их культурную автономию на всей территории страны; процедуры реализации и использования особых прав излагаются в более подробной форме в постановлениях, издаваемых конкретными структурами местного самоуправления. В районах, где (согласно переписи 1981 года) группы меньшинств составляют более половины населения, были созданы области с особым статусом, предполагающим наличие территориальной автономии, что не противоречит положениям конституции о том, что Республика Хорватия является единым и неделимым государством. Хорваты и другие группы населения, не являющиеся большинством в таких районах, пользуются полным набором особых прав, предусмотренных конституцией для членов этнических и национальных общин или меньшинств.

71. При рассмотрении вопроса об осуществлении положений конституции особое внимание следует обратить на следующие аспекты:

а) значительная рассредоточенность, а также малая концентрация и численность проживающих в Хорватии меньшинств в сочетании с тем обстоятельством, что они перемешаны в пределах отдельных административно-территориальных единиц местного управления, оказывают существенное воздействие на осуществление соответствующих прав меньшинств (таких, как право на пользование родным языком на государственной службе и в системе образования, предусматривающее реализацию программ, объектом которых является то или иное конкретное меньшинство, право на доступ к средствам массовой информации и т.д.);

б) то обстоятельство, что сербы, проживающие в тех районах со специальным статусом, где они составляют большинство населения, препятствуют функционированию правовой системы Хорватии и отказываются признавать особые права проживающего там меньшинства населения;

с) тот факт, что, несмотря на особые меры защиты, осуществление которых было поручено СООНО, на оккупированных территориях Республики Хорватия с неослабевающей силой продолжается реализация политики этнической чистки и что основные положения мирного плана (плана Вэнса), включая возвращение перемещенных лиц и восстановление демографического состава населения в тех пропорциях, которые существовали до вооруженного восстания, выполнить не удалось;

д) Республика Хорватия приняла нормативные акты, регулирующие территориально-политическую структуру центральных органов власти и местного самоуправления и управления; в стране была создана новая территориально-административная система, в основу которой были положены принципы Европейской хартии о местных органах самоуправления.

Эквадор

См. ответ на вопрос ii).

Ирак

72. Такое признание в некоторых случаях приобретает форму автономии, как, например, в случае с курдами, которые представляют собой крупное этническое меньшинство. Что касается других меньшинств, то статья 5 b) Конституции гласит, что иракский народ состоит из двух основных этнических групп: арабов и курдов. Кроме того, в статье 8 с) Конституции говорится, что район, в котором большинство населения составляют курды, пользуется автономией в соответствии с законом. И действительно, Закон № 33 от 1974 года, на основании которого Курдистану была предоставлена автономия, предусматривает создание автономных органов власти (законодательные и исполнительные советы) и регулирует ряд других важных вопросов. Так, например, курдский язык был признан официальным языком в дополнение к арабскому, и курдам были предоставлены гарантии в отношении создания собственных культурных учреждений и учебных заведений. Что касается других меньшинств, например туркменов, то статья 19 Конституции гласит, что все иракские граждане равны перед законом без каких бы то ни было различий по признаку этнической, религиозной или конфессиональной принадлежности. В дополнение к любым другим правам, осуществляемым иракскими гражданами в соответствии с Конституцией и законом, все меньшинства пользуются культурными правами, включая право на издание книг и журналов и создание собственных культурных ассоциаций.

Италия

73. Согласно правовой системе Италии, признание языковых меньшинств состоит в признании тех или иных форм автономии. Наиболее ярким примером такой правовой защиты является законодательство, касающееся южнотирольской группы меньшинства в районе Трентино-Альто-Адидже. Право на пользование немецким языком наряду с итальянским было закреплено в Парижском договоре 1946 года, и соответствующие положения этого договора были включены в специальное постановление от 25 февраля 1948 года, принятое районными органами власти. В статьях 99, 100, 101 и 102 главы XI нового постановления об автономии Трентино-Альто-Адидже, принятого на основании президентского указа № 670 от 31 августа 1972 года, говорится об использовании в районе "немецкого языка и языка ладино", что ставит немецкий и итальянский языки на один уровень, при том, что за итальянским языком сохраняется статус официального государственного языка.

74. Населению предоставляется право пользоваться собственным языком в сношениях с судебными и административными органами, расположенными в провинции Больцано или ведающими вопросами районного уровня, в ходе заседаний коллегиальных органов района, провинции Больцано и местных учреждений, а также при переписке и в ходе встреч с представителями государственных органов и учреждений и концессионерами в сфере общественного обслуживания.

75. Любые документы, предназначенные для широкого пользования, для органов управления или для каких-либо иных целей, издаются одновременно на двух языках.

76. При общении с германоговорящими гражданами власти провинции Больцано обязаны использовать немецкие географические названия при условии, что наличие таких названий было подтверждено, а их использование предусмотрено местными законами.

77. В отношении латинов было признано, что население, говорящее на латинском языке, имеет право на осуществление инициатив и культурной деятельности в области средств массовой информации и в рекреативной сфере и право на уважение латинских географических названий и традиций.

78. Несмотря на широкие рамки этого положения, признание данного права ограничивается в связи с правами, которыми наделены германоговорящие граждане.

79. В учебных заведениях провинции Трентино, особенно в тех населенных пунктах, где говорят на латинском языке, преподаются язык и культура латинов. В общинах латинов провинции Больцано латинский язык используется в детских садах и преподается в начальных школах, однако в других учебных заведениях применяется в зависимости от характера учебной программы.

80. "Правила использования" немецкого и латинского языков при сношениях граждан с представителями власти, а также в ходе юридических процедур излагаются в президентском указе № 574 от 15 июля 1988 года.

81. В Законе № 18 от 24 января 1979 года о выборах представителей Италии в европейский парламент содержатся нормы, общие для франкоговорящих меньшинств в области Валле-д'Аоста, словеноговорящих меньшинств в области Фриули-Венеция-Джулия и германоговорящих меньшинств в провинции Больцано.

82. Закон № 103 от 14 апреля 1975 года содержит общие положения, касающиеся использования языка и культурных аспектов в широком смысле этого термина и направленные на защиту прав вышеупомянутых меньшинств и ладинского меньшинства в провинции Больцано в отношении радио- и телевизионных программ. Согласно указанным положениям, концессионные компании, расположенные в приграничных районах, в которых проживает двуязычное население, обязаны, среди прочего, транслировать радио- и телевизионные программы на немецком и ладинском языках для населения провинции Больцано, на французском языке - для автономного района Валле-д'Аоста и на словенском языке - для автономного района Фриули-Венеция-Джулия.

83. Кроме того, был принят указ о равнозначности французского и итальянского языков при подготовке государственных документов для Валле-д'Аоста за одним исключением: любые решения, принимаемые судебными властями, оформляются на итальянском языке. Законом предусматривается одинаковое количество учебных часов для преподавания в школах итальянского и французского языков и адаптация учебных планов по целому ряду предметов с учетом местных требований.

Македония

84. Республика Македония является унитарным государством. Признание существования меньшинств и прав принадлежащих к ним лиц может носить как общий, так и конкретный характер. В связи с конкретным характером такого признания представляется целесообразным привести в качестве примера положения статьи 78 Конституции, которая гласит следующее:

"Ассамблея создает Совет по межэтническим отношениям.

В состав Совета входят председатель Ассамблеи и по два представителя от македонцев, албанцев, турков, влахов и цыган, а также два представителя других народов Македонии.

Председатель Ассамблеи является председателем Совета.

Ассамблея избирает членов Совета.

Совет рассматривает проблемы межэтнических отношений в Республике и формулирует рекомендации и предложения для их решения.

Ассамблея обязана учитывать рекомендации и предложения Совета и принимать по ним решения".

85. Создание Совета рассматривается правительством в качестве дополнительного инструмента, направленного на "содействие мирному и конструктивному решению проблем, касающихся меньшинств". Парламент пока еще не завершил работу по комплектованию состава Совета.

Малави

86. В стране не существует никаких федеральных структур.

Филиппины

87. Приведенные выше положения Конституции (пункт 55) предусматривают реализацию автономии на местном уровне, что позволяет этническим меньшинствам самим решать свою собственную судьбу. 30 января 1990 года и 19 ноября 1989 года соответственно в горных областях страны и в мусульманских районах Минданао был проведен плебисцит по вопросу об образовании автономных районов для жителей горных областей и мусульман Минданао. Четыре провинции и один город проголосовали за включение их в состав автономного района для мусульман Минданао. В горных районах органический закон об образовании горного автономного района был отвергнут во всех областях, за исключением провинции Ифугао. С учетом результатов голосования автономный район не был создан. Филиппинский конгресс рассмотрит еще один органический закон, который будет вынесен на суд избирателей в ходе другого плебисцита.

Сингапур

88. Сингапур является унитарным государством. Все граждане имеют одинаковые права и обязанности.

Словения

89. Из ответов на предыдущий вопрос (см. пункты 60-64) явствует, что права меньшинств в Республике Словения закреплены в Конституции и получили дальнейшее развитие в законах и других нормативных актах. На местном уровне вышеупомянутые права получили еще более детальное оформление (через постановления муниципальных органов власти).

Испания

90. В своей Политической конституции Испания признает право на самоопределение народов и регионов, составляющих испанскую нацию.

91. Территория страны разделена на 17 самоуправляющихся общин, пять из которых используют собственные языки: Каталония, Галисия, страна Басков, Валенсия и Балеарские острова; местные языки двух последних из вышеперечисленных общин уходят своими корнями в каталонский язык.

92. Несмотря на отсутствие четкой правовой формы, одобрение статьи 14 Конституции Испании 1978 года было равносильно косвенному признанию существования этнических и культурных различий и соответственно привело к радикальному изменению отношения к таким меньшинствам со стороны государственных органов, как, например, это имело место в случае с цыганами. В соответствии с предложением незаконодательного характера, принятым конгрессом депутатов на своем заседании 3 октября 1985 года и касающимся разработки национального плана развития цыганской общины в целях проведения конкретной деятельности на благо этой общины, в настоящее время осуществляются меры, предусматривающие политическое признание данной общины и реализацию соответствующих правовых и политических процедур.

93. Факторы, препятствующие официальному признанию этнических меньшинств в Испании, обусловлены, в первую очередь, закрепленными в Конституции положениями о структуре разделения сферы компетенций между государством и самоуправляющимися общинами, а именно положениями статьи 148, определяющей круг обязанностей общин, и статьи 149, определяющей круг вопросов, в отношении

которых государство наделяется исключительной юрисдикцией. Хотя вопрос об официальном признании этнических меньшинств относится исключительно к сфере компетенции государства, такое признание влечет за собой возникновение ряда технических проблем в правовой сфере, поскольку при принятии четкой правовой нормы о признании этнических меньшинств необходимо будет учесть следующие внутригосударственные нормативные акты: Закон № 5/84 от 26 марта о праве на убежище и статусе беженцев, Органический закон № 7/85 о правах и свободах иностранцев в Испании, а также любые другие правовые нормы в данной области.

94. Еще одним важным фактором является отсутствие в рамках Европейского сообщества обязательной для его государств-членов директивы, поскольку международные документы в области права, как правило, носят характер рекомендаций, не имеющих обязательной юридической силы (как, например, принятые Европейским парламентом Хартия основных прав этнических групп в государствах Сообщества, Хартия прав и свобод народов Европы, Гухтская декларация и т.д.).

95. Вопросы, касающиеся обязательств испанского правительства перед международным и европейским сообществом и, что представляется еще более важным, подписания им договоров и конвенций, следует рассматривать с учетом следующих двух аспектов:

а) участия в формулировании задач, стоящих перед европейским и международным сообществом (в рамках исключительной юрисдикции государства в соответствии со статьей 93, не предусматривающей иной формы ответственности государства перед самоуправляющимися общинами, кроме обязанности информировать их);

б) осуществления принятых директив, которые после их публикации в "Правительственном бюллетене" становятся частью внутригосударственной правовой системы (и могут затрагивать области, отнесенные к сфере компетенции самоуправляющихся общин).

96. В таких случаях исходят не из того, что государство, признавая меньшинства, изменяет систему распределения полномочий или содержание вопросов, относящихся к сфере исключительной компетенции самоуправляющихся общин, а из того, что такое признание может повлечь за собой принятие целого ряда административных и нормативных мер, затрагивающих режим обращения с этими меньшинствами в различных сферах, подпадающих под исключительную компетенцию самоуправляющихся общин (сфера занятости, здравоохранения, жилищного хозяйства и т.д.). Такой подход, обусловленный наличием тенденции к налаживанию сотрудничества между правительством и самоуправляющимися общинами, ведет к созданию механизмов, замедляющих процесс возможных изменений как нормативного, так и административного характера, причем не только путем применения формальных и предписанных законом норм, но и путем развития сотрудничества и взаимодействия.

97. Кроме того, причиной задержки с признанием может оказаться необходимость проведения консультаций с самой цыганской общиной, интересы которой представляют созданные ею ассоциации.

98. Трудности, обусловленные вышеизложенным сочетанием факторов, и в частности фактором запаздывания во времени, весьма усложняют процесс официального признания этнических меньшинств.

Венесуэла

99. Принцип признания меньшинств в Венесуэле носит общенациональный характер и применяется на всей территории Республики.

iv) Имеют ли такие группы меньшинств культурные и/или учебные учреждения, предназначенные специально для удовлетворения их потребностей, и пользуются ли они такими учреждениями?

Белиз

100. Обе группы меньшинств весьма широко пользуются правом, предусматривающим создание и функционирование культурных учреждений, предназначенных специально для удовлетворения их особых потребностей.

101. Однако то же самое нельзя сказать в отношении учебных заведений, поскольку правительство Белиза закрепило в законодательном порядке запрет на функционирование иных образовательных структур, помимо государственной системы образования.

Хорватия

102. По поводу ныне действующего законодательства и отношения хорватского большинства к деятельности существующих в Хорватии групп меньшинств в области культуры и образования можно отметить, что меньшинства пользуются полной свободой в деле создания своих культурных и иных ассоциаций, предназначенных для сохранения их национальной и культурной самобытности. Эти ассоциации пользуются автономией при осуществлении своей деятельности, причем республиканские и местные органы власти оказывают им содействие с учетом имеющихся финансовых ресурсов. Обучение представителей меньшинств проводится (если они этого требуют) на их родном языке и предусматривает организацию учебных курсов по их истории, культуре и науке. Учебные занятия для представителей меньшинств организуются в отдельных школах или отделениях школ с учетом местных требований и количества обучающихся.

103. Все группы меньшинств имеют центральные организации (союзы или общины), осуществляющие деятельность от их имени (например, союз украинцев и русинов, община австрийцев и немцев, а также существовавшая до недавнего времени община чехов и словаков). Лишь итальянская община имеет единую организацию (союз итальянцев), охватывающую одновременно Хорватию и Словению. Эти организации содействуют развитию более тесных связей между региональными отделениями, независимыми фольклорными организациями и специальными культурными учреждениями, создаваемыми соответствующими меньшинствами, и осуществляют деятельность через свои постоянные органы в зависимости от степени организованности, компактности проживания и наличия институциональных структур.

104. Ввиду распыленности и слабой организации цыгане не в полной мере используют существующие возможности для сохранения и развития своих этнических, культурных и языковых особенностей и для демонстрации своих культурных достижений.

105. Сравнение степени организованности и активности групп меньшинств с точки зрения качества и масштабов их участия и достижений в культурной жизни, а также сети учебных заведений, способствующих сохранению их языков и традиций, позволяет выявить существенные различия между этими группами, обусловленные прежде всего различиями в уровне их предыдущего культурного развития, исторического наследия, финансового потенциала, а также особенностью нынешнего положения в Хорватии. Так, например, существуют различия между меньшинствами, располагающими сложившейся институциональной структурой и продвинутой системой для осуществления деятельности, направленной на сохранение своей самобытности и развитие своих культурных ценностей (речь идет прежде всего о тех меньшинствах, которые приобрели надлежащий статус меньшинства еще при прежних режимах), и меньшинствами, добившимися такого статуса лишь после обретения Хорватией независимости. Меньшинства, принадлежащие к последней категории, сталкиваются с проблемой выбора средств для отстаивания своих национальных интересов посредством четко сформулированной программы, охватывающей культурную, образовательную, политическую и экономическую сферы. Такая программа должна быть достаточно привлекательной для того, чтобы вокруг нее можно было сплотить членов соответствующего меньшинства, и одновременно с этим достаточно конкретной для того, чтобы отразить в ней характерные особенности, отличающие соответствующее меньшинство от других меньшинств. К сожалению, внутри самих меньшинств наблюдаются случаи столкновения индивидуальных интересов, и в частности конфликт интересов старожилов и новых поселенцев; к этому можно добавить и трудности, возникающие при общении членов разпыленного по территории меньшинства.

106. И, наконец, отвечая на этот вопрос, следует отметить, что в результате агрессии со стороны сербов и разрушений на территории Хорватии - не считая продолжающейся оккупации некоторых районов Хорватии - было прекращено функционирование учебных заведений и культурных учреждений меньшинств в Хорватии, которые до момента агрессии служили средством для сохранения их самобытности. Это в первую очередь относится к перемещенным лицам или беженцам из числа венгров, украинцев, русинов, словаков, немцев и чехов. Учебные занятия на их родном языке проводятся в не отвечающих установленным требованиям условиях, зачастую в наскоро приспособленных или непригодных для занятий помещениях (то же самое относится к различным способам демонстрации их культурных достижений), и преследуют в качестве основной своей цели лишь поддержание непрерывности процесса обучения.

Эквадор

107. В Эквадоре меньшинства располагают и пользуются культурными и учебными учреждениями, созданными государством: для учащихся из числа коренного населения в стране созданы двуязычные училища и школы, находящиеся в ведении Национального управления по вопросам двуязычного образования для представителей различных культурных групп (DENEIB). В этой связи следует отметить, что Конфедерация коренных народов Эквадора (CONAIE) принимает участие в реализации Программы двуязычного образования для представителей различных культурных групп.

Ирак

108. Конституция и закон гарантируют право меньшинств на создание своих собственных культурных и/или учебных учреждений.

Италия

109. Группы меньшинств, признание которых было закреплено путем предоставления им автономии на местном уровне, осуществляют руководство собственной деятельностью в сфере производства и культуры. Признанные группы меньшинств могут осуществлять свою культурную деятельность через своих представителей, занимающих ответственные должности в области культуры на районном уровне (см. ответ на вопрос iii)).

Македония

110. Группы меньшинств располагают и пользуются культурными и учебными учреждениями, специально предназначенными для удовлетворения их потребностей. К числу средств, позволяющих удовлетворять их потребности, относятся школы, театры, газеты, радио- и телепрограммы на местных языках, при том, что количественные показатели в этой связи зависят от их численности, компактности проживания и других соответствующих факторов. Следует отметить, что все учебные и культурные учреждения и мероприятия, включая вышеупомянутые, финансируются правительством. Исходя из своих экономических возможностей, правительство проводит политику, направленную на расширение деятельности меньшинств в сфере образования и культуры, осуществляемой на их собственных языках. С другой стороны, правительство осведомлено о том, что представители ряда народов, в частности албанцы, высказывают жалобы в отношении качества учебных и культурных учреждений. Некоторые проблемы, особенно в сфере образования, приводят к возникновению конфликтных ситуаций и межэтническим трениям. К настоящему времени большинство проблем было рассмотрено с участием представителей соответствующих меньшинств или урегулировано в рамках существующих правовых каналов, однако некоторые проблемы пока еще только предстоит решать правительству и представителям групп меньшинств.

Малави

111. В Малави существует единая система образования, однако некоторые группы меньшинств располагают/пользуются культурными/учебными учреждениями, специально предназначенными для удовлетворения их потребностей. Так, например, в лагерях для беженцев из Мозамбика были созданы специальные школы, преподавание в которых ведется на основе мозамбикской учебной программы и на португальском языке.

Филиппины

112. Своим распоряжением № 24, серия 1985 года, министерство образования, культуры и спорта полностью признало существующую в Минданао исламскую систему образования (систему образования "мадрасах"). Вместе с тем данный тип образования ограничивается начальным уровнем ("алим") и не предполагает обучения на более высоких уровнях ("фасиль" и "дакиль"), как это практикуется в исламских странах. Кроме того, в стране существуют специальные школы для преподавания "шариата", в которых мусульмане обучаются исламским законам.

113. Что касается признания культуры меньшинств, то в Маниле за счет государства была построена огромная мечеть, расположенная в самом центре города (район Киапо) недалеко от имеющей историческое значение католической церкви Киапо.

114. Китайцы также имеют собственные школы и храмы, предназначенные для удовлетворения их особых потребностей, обусловленных самобытностью этнико-лингвистических и культурных аспектов их жизни.

115. При всем этом специальная система образования для меньшинств, учитывающая их соответствующие приоритеты, является лишь дополнением к общенациональным нормам и стандартам учебной программы, разработанной правительством Филиппин. Учебная программа, утвержденная Министерством образования, культуры и спорта, является составной частью процесса обучения в вышеупомянутых специальных школах.

Сингапур

116. Группы меньшинств в Сингапуре имеют право по собственной инициативе создавать любые культурные и/или учебные учреждения, специально предназначенные для удовлетворения их потребностей. Кроме того, правительство способствует созданию структур самопомощи как для групп меньшинств, так и для групп, составляющих большинство населения, с целью содействия повышению образовательного и социального уровней тех их членов, которые находятся в неблагоприятном положении.

Словения

117. Итальянские и венгерские этнические общины имеют свои собственные культурные ассоциации и группы, функционирующие во всех основных городах и деревнях в районах, в которых проживают представители различных национальностей. Авторы и артисты из этих этнических общин принимают активное участие во всех областях культурной жизни наряду с авторами и артистами, представляющими нацию, находящуюся в большинстве. Члены обеих этнических общин имеют в своем распоряжении ряд библиотек, которые представляют собой специальные отделения публичных библиотек в городах или самостоятельные библиотеки при школах и культурных ассоциациях. Деятельность культурных организаций по удовлетворению потребностей национальных меньшинств контролируется и направляется самоуправляющимися этническими общинами, которые организованы в качестве единых представительных органов обеих национальных меньшинств во всех тех местных общинах, в которых проживают итальянские и венгерские национальные меньшинства. Особое значение для культурного развития итальянской этнической общины имеют профессиональные культурные учреждения, функционирующие в Словении и Хорватии, такие, как итальянский театр, издательство в Риеке и центр исторических исследований в Ровине. Деятельность вышеупомянутых учреждений совместно финансируется Республикой Словения и Республикой Хорватия.

118. В обеих общинах особое внимание уделяется деятельности средств массовой информации. Для представителей итальянской этнической общины публикуется целый ряд изданий, в том числе ежедневное издание "Восе дель пополо", еженедельник "Панорама", газета "Аркобалено" для детей и многие другие периодические издания. Радиостанция "Копер каподистрия" транслирует специальную круглосуточную программу на итальянском языке, и основная часть программы телевизионной станции "Копер каподистрия" также выходит на итальянском языке для итальянской этнической общины.

119. Для венгерской этнической общины издается еженедельник "Непуйсаг", а на радиостанции "Мурса собота" имеются специальные сотрудники, подготавливающие ежедневную пятичасовую программу на венгерском языке. Регулярные программы, передаваемые телевидением Словении на венгерском языке, также предназначены для информирования членов венгерской этнической общины. Общим этническим общинам гарантируются возможности приема радио- и телевизионных программ на их родных языках.

Испания

120. Законодательство Испании разрешает группам иммигрантов, проживающих в стране на законном основании, создавать культурные или учебные ассоциации или организации с целью сохранения их самобытности.

Венесуэла

121. Коренные группы населения имеют свои собственные системы образования, в рамках которых учебная деятельность осуществляется с учетом их языков, ценностей, традиций, знаний, социальных норм и практики, а также с целью адаптации детей к традиционным условиям жизни. В рамках образования, обеспечиваемого для коренных групп населения, невозможно передать учащимся все знания и навыки, необходимые для успешного осуществления совместной деятельности с другими слоями населения Венесуэлы, в связи с чем существует необходимость в официальных учебных программах. В 1979 году было предусмотрено создание системы двуязычного образования для различных культурных групп, которая начала функционировать на экспериментальной основе в 1982 году. Кроме того, коренные общины объединены в рамках аграрных организаций коренных народов, которые не только осуществляют экономическую деятельность, направленную главным образом на увеличение производства этих общин, но и обеспечивают развитие их социальных, культурных и учебных видов деятельности.

122. Что касается других меньшинств, то многие из них связаны с региональными или национальными центрами, обеспечивающими сохранение соответствующих культурных традиций. Некоторые из этих центров имеют школы, в которых обучение осуществляется на языках меньшинств, что также касается религиозных служб в некоторых церквях.

v) Имеют ли языковые меньшинства, включая недавно иммигрировавшие группы, свободу и возможность получать, хотя бы частично, образование на своем родном языке?

Белиз

123. Да, языковые меньшинства могут беспрепятственно получать часть образования на родном языке, при этом основным языком обучения является английский, представляющий собой государственный язык Белиза.

Хорватия

124. Ответ на данный вопрос является утвердительным, учитывая условия в Хорватии и потребности, выражаемые самими меньшинствами. В районах, не затронутых агрессией, меньшинства используют ранее сложившиеся формы и права на беспрепятственное пользование как отдельными лицами, так и общинами своим родным языком (разумеется, Хорватия не может контролировать положение, существующее в оккупированных районах).

125. Осуществляемое в настоящее время создание местных органов самоуправления в ходе выборов местных властей обеспечит осуществление гарантированного Конституцией права на публичное использование языков меньшинств. Об этом свидетельствует тот факт, что практически все национальные общины или меньшинства имеют свои собственные издания, выходящие на их родных языках на еженедельной, ежемесячной или ежеквартальной основе. Кроме того, некоторые из них издают свои собственные журналы, ежегодники или книги при помощи своих собственных издательств. В то же время некоторые меньшинства, в особенности те из них, чьи языки похожи на хорватский, не поднимают никаких вопросов, касающихся используемого языка.

Эквадор

126. Не все языковые меньшинства имеют возможность получать образование на своем родном языке, поскольку система двуязычного образования охватывает не все языки (в стране существуют 10 языковых групп). В настоящее время программа двуязычного образования для различных культурных групп охватывает общину Кечуа и в несколько меньшей степени - общину Шуар.

Ирак

127. Хотя в Ираке не имеется недавно иммигрировавших групп, принципы, закрепленные в Конституции и законодательстве Ирака, гласят, что любое меньшинство будет пользоваться правами вышеупомянутых меньшинств в рамках концепции национального единства.

Италия

128. В настоящее время только признанные группы меньшинств могут получать образование на своем родном языке; в любом случае эти группы не являются недавно иммигрировавшими.

Македония

129. См. ответ на вопрос iv).

Малави

130. Как указывалось в ответе на вопрос iv) выше, языковые меньшинства, включая недавно иммигрировавшие группы, имеют свободу и возможность получать образование на своем родном языке. Для обучения представителей таких групп населения по всей стране был создан ряд частных школ.

Филиппины

131. В соответствии с проводимой правительством политикой двуязычного образования дети школьного возраста, являющиеся представителями коренных культурных общин, имеют возможность проходить обучение в начальной школе на своем диалекте или языке. Арабский язык преподается в рамках системы обучения Мадрасах, с тем чтобы учащиеся могли читать Священный коран на арабском языке и/или читать любые другие материалы на арабском языке.

132. Китайцам разрешается изучать китайский язык (в основном мандаринское наречие) в дополнение к учебным предметам, предписанным и признанным министерством образования, культуры и спорта.

133. Английский используется в качестве языка обучения в случае вьетнамских и камбоджийских беженцев, поскольку они должны достаточно бегло говорить на этом языке для того, чтобы получить разрешение на въезд в Соединенные Штаты.

Сингапур

134. Никаких запретов в отношении каких-либо групп меньшинств, обеспечивающих обучение детей на их родном языке, не существует.

Словения

135. Обучение членов итальянских и венгерских этнических общин осуществляется в соответствии с двумя различными моделями: для членов итальянской этнической общины - в одноязычных школах, в которых языком обучения является итальянский, а для членов венгерской этнической общины - в двуязычных школах совместно с детьми словенской национальности.

136. Школы, в которых языком обучения является итальянский, функционируют в городах Изола, Копер и Пиран, находящихся в районе, население которого является неоднородным по своей национальной принадлежности. В каждом из этих городов имеется по одной восьмилетней начальной школе (с отделениями для учащихся с первого по четвертый класс в более мелких населенных пунктах), а также ясли (детские сады), в которых детей подготавливают к школе. В районе, в котором проживают представители различных национальностей, функционируют три средние школы с итальянским в качестве языка обучения, две средние классические школы и один технический колледж. После окончания средней школы меньшая часть выпускников приступает к осуществлению трудовой деятельности, а остальные продолжают обучение в одном из высших учебных заведений в Словении. Многие из них также поступают в итальянские университеты, поскольку они имеют такую возможность благодаря развитой системе стипендий, которая была создана правительствами обеих стран на основе специального соглашения.

137. В городах Лендава и Мурска-Собота, расположенных в двуязычном районе, в котором проживают члены венгерской этнической общины, в детских садах и начальных школах обеспечивается обучение на словенском и венгерском языках, благодаря которому дети обеих национальностей имеют возможность изучить, помимо своего родного языка, язык другого народа и познать его культуру. В двуязычных начальных школах венгры и словенцы обучаются совместно и посещают отдельные занятия только на уроках родного языка. После окончания начальной школы дети могут продолжать свое образование в двуязычной средней школе в Лендаве или в любой словенской школе. Для тех учащихся средних школ, которые хотят еще лучше овладеть венгерским языком, организованы соответствующие курсы за пределами двуязычного района. На основе двустороннего соглашения с Венгерской Республикой многие члены венгерского меньшинства продолжают обучение в венгерских университетах.

138. Общая цель образования и школьного обучения в районах, население которых является неоднородным с точки зрения национального состава, является создание условий для активного овладения двумя языками, в связи с чем все дети, включая представителей нации, находящейся в большинстве, проходят обязательное изучение обоих языков уже в дошкольных учреждениях. Благодаря этому в данных районах выросли поколения, не имеющие никаких препятствий для взаимного общения, что является прочной основой для понимания и сосуществования народов, проживающих в этих районах.

139. В соответствии с Конституцией и законодательством итальянские и венгерские этнические общины имеют право принимать участие в планировании и разработке своих собственных учебных программ, а также в организации и управлении школами и дошкольными учреждениями, в которых обучаются дети из обеих общин.

140. Обучение представителей цыганских этнических общин в дошкольных учреждениях и начальных школах организовано в соответствии со специальными программами и при соблюдении особых условий, с тем чтобы дети могли постепенно адаптироваться к обучению на словенском языке, поскольку на данный момент возможности проведения уроков на их родном языке отсутствуют. В учебных программах должным образом учитываются психо-физические и культурные особенности этих детей, а также в них включены некоторые элементы культуры данного меньшинства.

141. Дети мигрантов из других бывших республик Югославии в основном посещают словенские школы, в которых, помимо обычной программы, были предусмотрены факультативные занятия для изучения их родного языка. В соответствии с действующим законодательством они имеют право на прохождение всеобъемлющей программы обучения в рамках начальной школы на своем родном языке. В Любляне в течение 20 лет функционирует начальная школа с преподаванием предметов на сербско-хорватском языке, и в 1992/93 учебном году в этой школе обучалось 274 человека.

Испания

142. Конституция Испании признает и защищает культуры, традиции и языки всех проживающих в Испании народов.

143. В частности, согласно пункту 17 статьи 148 в число обязанностей самоуправляющихся общин входит "поощрение культуры... и, в соответствующих случаях, обучение языку самоуправляющейся общины".

144. В организационном законе № 1/90 от 30 октября 1990 года, касающемся общей организации системы образования, содержатся положения об учете ценностей различных культур в процессе школьного образования и уделяется особое внимание вопросам взаимоотношений между представителями различных рас и культур, обучающимся в школах, однако что касается возможностей получения образования на родном языке, то для этих целей в школах могут использоваться только те официальные языки, которые признаны в качестве таковых в уставах соответствующих самоуправляющихся общин.

145. Поскольку большинство иммигрантов прибывают из испаноговорящих стран в Южной Америке и из Марокко, в которых также говорят на кастильском языке, то проблемы, упомянутой в этом вопросе, не существует, за исключением редких случаев, когда иммигранты прибывают из африканских стран. В настоящее время такие иммигранты не имеют возможности получать образование на родном языке.

Венесуэла

146. См. ответ на вопрос iv).

- vi) Имеют ли такие группы или их представители право и возможность участвовать в планировании, осуществлении и пользовании результатами политики в целях развития?

Белиз

147. Да, возможности для участия меньшинств в разработке политики существуют. Однако эти возможности являются в большей мере доступными для "обосновавшихся меньшинств", чем для "недавно иммигрировавших групп".

Хорватия

148. Право меньшинств участвовать в планировании и осуществлении нынешней политики в целях развития будет осуществляться на практике после создания системы региональной администрации и местного самоуправления и после избрания представительных органов. Их право будет зависеть от той доли, которую такие меньшинства будут составлять от общей численности населения соответствующей административной единицы. Влияние на разработку политики будет более ощутимым в тех районах, в которых численность представителей соответствующего меньшинства является более значительной, что, в частности, применимо к районам, имеющим особый статус. Согласно соответствующим положениям Конституции в таких районах меньшинства (в данном случае сербы) будут пользоваться автономией в области экономического развития и планирования.

Эквадор

149. Традиционно этнические и культурные меньшинства не участвуют в планировании или принятии решений по вопросам, касающимся политики в целях развития. Вместе с тем следует отметить, что начиная с 80-х годов, по мере укрепления движения коренных народов и создания Конфедерации коренных народов Эквадора (CONAIE), коренное население получило признание в качестве социальной и политической силы, имеющей свое собственное мнение, к которому начинают прислушиваться общественные и государственные структуры.

150. Эти организационные усилия, предпринятые коренными народами Эквадора, означали расширение их возможностей для проведения переговоров, что позволило им добиться ряда положительных результатов, в особенности в области образования и культуры.

Ирак

151. Как уже отмечалось, Конституция и законодательство гласят, что все граждане Ирака являются равноправными и имеют право на равные возможности в том, что касается доступа ко всем уровням государственной службы. В силу этого равенства меньшинства реально участвуют в планировании государственной политики, управлении и развитии.

Италия

152. Франкоговорящая группа в Валле-д'Аоста и германоговорящая группа в Трентино-Альто-Адидже имеют возможность пользоваться результатами политики в целях развития.

Македония

153. Представители групп меньшинств, выступая главным образом в качестве делегатов существующих этнических политических партий или этнических ассоциаций, имеют право и возможность участвовать в планировании, осуществлении и пользовании результатами политики в целях развития. Такое участие является возможным в соответствующих органах власти на национальном и местном уровнях.

154. С другой стороны, следует отметить, что ни на национальном, ни на местном уровне не имеется конкретных программ в области развития, направленных на удовлетворение особых потребностей меньшинств в этой области. Правительство проводит политику ускоренного развития менее развитых районов и общин. Лишь в некоторых из этих общин имеются представители меньшинств.

Малави

155. Некоторые "обосновавшиеся меньшинства" имеют право участвовать в планировании и осуществлении политики в целях развития на национальном уровне в силу того, что их представители занимают различные должности в соответствующих учреждениях, или в силу имеющихся у них экономических интересов.

156. Однако представители меньшинств, которые не являются гражданами Малави, например мозамбикские беженцы, могут участвовать лишь в планировании и осуществлении политики в области культурной деятельности и т.д. в своих лагерях.

157. Вместе с тем все меньшинства пользуются результатами этой политики, поскольку никаких ограничений, касающихся их передвижения или доступа к тем или иным возможностям, не существует. Поэтому меньшинства имеют доступ ко всем государственным службам, госпиталям, рынкам, дорогам, публичным школам и т.д.

Филиппины

158. Да. Существует оперативная система секторального представительства этнических меньшинств в филиппинском Конгрессе (нижняя палата). Эти секторальные представители этнических меньшинств, как и любые другие законодатели на Филиппинах, активно участвуют во всех видах деятельности Конгресса, включая принятие законодательства, касающегося всей страны, а также развития автономных районов, в которых проживают соответствующие меньшинства. Кроме того, в рамках национальной политики и программы в соответствии с законодательством были созданы различные органы, занимающиеся вопросами развития, при этом задача этих органов непосредственно заключается в обеспечении развития различных районов, включая районы проживания этнических меньшинств. На острове Минданао существует Бюро южных культурных общин, а в районе Кордильер, учитывая тот факт, что проживающее в нем население не приняло решение о создании автономного района Кордильер, правительство поощряет деятельность различных организаций, занимающихся вопросами развития данного района, таких, как ассоциация Кордильер Бодонг, региональная консультативная комиссия Кордильер и исполнительный совет Кордильер. За руководство деятельностью этих организаций либо целиком, либо частично отвечают представители этнических групп, проживающих в соответствующих районах.

Сингапур

159. Планирование и реализация политики в области развития осуществляются на национальном уровне, при этом принимаются во внимание интересы меньшинств. Все граждане, независимо от расы и религии, имеют право пользоваться результатами политики в области развития.

Словения

160. Помимо прав, гарантированных всем гражданам, члены итальянских и венгерских этнических общин имеют возможность оказывать влияние на разработку политики самоуправляющихся этнических общин в области развития, которые имеют право участвовать в принятии решений по всем вопросам, касающимся этнических общин на местном уровне, тогда как на государственном уровне они представлены в национальной ассамблее своими депутатами, которые были избраны по особым спискам.

161. В рамках национальной ассамблеи осуществляет деятельность специальный комитет по вопросам этнических меньшинств, и его решения, касающиеся любых вопросов, связанных с положением национальных меньшинств в Словении, имеют важное значение.

Испания

162. Они имеют право пользоваться льготами, предусмотренными в законодательстве Испании в отношении статуса иностранцев, занятости, социального обеспечения, безопасности и т.д.

163. Касаясь цыганской общины, следует отметить, что в соответствии с программой развития цыганской общины (основанной на предложении незаконодательного характера) был создан консультативный комитет ассоциаций цыган, состоящий из представителей этих ассоциаций и сотрудников административных органов, с целью обеспечения участия самой общины, направления ходатайств и координации планов.

164. Создание совета этнических меньшинств связано с трудностями, обусловленными разрозненностью и отсутствием представительства ассоциаций цыган в настоящее время. В последнее время вследствие имевших место расистских инцидентов ассоциативное движение проводило обсуждения для достижения консенсуса по наиболее неотложным проблемам, с которыми сталкивается это этническое меньшинство, поэтому в скором будущем, по-видимому, будут иметься представители, с которыми такой совет может проводить диалог.

165. В настоящее время организации цыган также принимают участие через двух представителей в деятельности комитета, представляющего общенациональные неправительственные организации некоммерческого характера (распоряжение от 27 февраля 1991 года секретариата соответствующего департамента), через которые предоставляются помощь и субсидии для осуществления социальных программ сотрудничества и добровольной деятельности, финансируемых за счет подоходного налога.

166. В некоторых самоуправляющихся общинах ассоциации цыган участвуют в деятельности консультативных и/или совещательных советов в области социального обслуживания, как это предусмотрено соответствующим законодательством общин.

Венесуэла

167. Почти во всех случаях коренные общины так или иначе связаны с жизнью страны. Они играют соответствующую роль в экономике своих районов в качестве производителей, потребителей и рабочей силы. Они участвуют, хотя и с определенными ограничениями, в планировании и осуществлении программ в области развития и пользуются результатами этих программ.

168. Что касается других меньшинств, то законодатели Венесуэлы учитывают их существование при разработке политики, благодаря чему иностранцы, должным образом зарегистрированные и натурализованные в Венесуэле, пользуются всеми благами, предназначенными для населения, хотя Конституцией предусмотрены определенные ограничения в отношении осуществления некоторых политических прав.

vii) Что касается экономического положения, то являются ли средние показатели уровня жизни, продолжительности жизни и детской смертности для групп меньшинств примерно такими же, как и соответствующие средние показатели для страны в целом? Если нет, то выше они или ниже средних показателей по стране?

В тех случаях, когда существуют федеральные структуры, построенные по национальному признаку, при ответе на вопрос vii) следует проводить сравнение как положения различных национальностей в рамках федерации, так и положения различных этнических, культурных и языковых групп в пределах каждого государства-члена или республики, входящих в федерацию.

Белиз

169. Что касается "обосновавшихся групп меньшинств", то при сравнении средних показателей уровня жизни, продолжительности жизни и детской смертности для этих меньшинств с соответствующими средними показателями по стране в целом можно констатировать значительно меньшее расхождение, чем в случае "недавно иммигрировавших групп".

170. Среди "обосновавшихся групп меньшинств" имеется ряд этнических групп, чьи показатели уровня жизни и т.д. значительно ниже соответствующих показателей других групп, например индейцы майя (мопан и кетчи майя). С другой стороны, в случае меннонитов, представляющих собой обосновавшуюся группу меньшинства, показатели уровня жизни являются относительно высокими.

171. В целом в случае большинства этнических групп, относящихся к категории "недавно иммигрировавших групп", показатели уровня жизни значительно ниже соответствующих средних показателей по стране, за исключением некоторых групп, например тайваньцев.

Хорватия

172. В период до агрессии против Хорватии между группами меньшинств (за исключением цыган) и народом, представители которого составляют большинство населения, никаких различий в показателях, касающихся экономических условий, среднего уровня жизни, продолжительности жизни и детской смертности, не существовало. Уклад жизни и уровень образованности групп населения, представляющих как большинство, так и меньшинство, определялся преобладающими экономическими условиями (в зависимости от того, проживала ли соответствующая группа населения в сельской местности или в

городе и занималась ли она сельским хозяйством или видами деятельности, связанными с промышленными секторами). Различия, существующие между различными меньшинствами, обусловлены историческими, культурными, социальными и другими факторами и зачастую определяются условиями, существующими в конкретном районе проживания. Как правило, цыгане, которые значительно отличаются в этом отношении от других групп общества, отстают с точки зрения благосостояния, социального развития и возможностей зарабатывать на жизнь. Кроме того, для них характерны плохая организация, высокий уровень неграмотности и частичной грамотности, а также высокий уровень детской смертности. В случае цыган значительное различие также существует в области занятости (только 20% цыган имеют постоянную работу).

173. К сожалению, разрушительные последствия войны в Хорватии окажут неблагоприятное воздействие на все национальные группы, включая хорватов. Оккупация определенных районов, разрыв транспортных связей и общий процесс застоя в сочетании с сокращением численности репродуктивного населения, включая детей в качестве жертв войны, - все эти факторы будут иметь долгосрочные последствия для условий жизни меньшинств и восстановления их экономического положения.

Эквадор

174. По данным Национального института занятости (ИНЕМ) в 1991 году уровень полной безработицы в городах составлял 8,5%, а уровень частичной безработицы - 45,8% от экономически активного населения. За чертой бедности находилось 80% сельского населения. В период 1985-1990 годов средняя продолжительность жизни в Эквадоре равнялась 65,4 года (Совет национального развития, Департамент демографических исследований, 1992 год). До сих пор 34% жилищ в сельской местности не отвечают минимальным санитарным нормам; 84,35% таких жилищ не имеют элементарных удобств. Что касается основных потребностей (в жилье, образовании, здравоохранении и питании), то они не удовлетворяются у 91,6% сельского населения (ИНЕМ, данные обследования домашних хозяйств 1988 года). Кроме того, 66,6% сельского населения страны страдает от хронического недоедания, а уровень детской смертности составляет 47,7% на тысячу живорождений. Эти показатели приводятся для иллюстрации степени отсталости и бедности страны в целом. В еще более тяжелом положении находятся этнические меньшинства, особенно в провинциях Котопакси, Тунгурауа, Боливар, Чимборасо, Каньяр и Имбабура.

Ирак

175. Все иракские граждане, независимо от их этнического происхождения, языка или религии, имеют одинаковый статус. Они пользуются равными правами, без какой бы то ни было дискриминации, во всех сферах национальной жизни, включая здравоохранение, образование и экономическую деятельность.

Италия

176. Средний уровень жизни языковых меньшинств в Италии существенно не отличается от среднего уровня жизни других граждан, а уровень жизни признанных меньшинств даже выше этого показателя.

Македония

177. В целом - да. Вместе с тем необходимо подчеркнуть некоторые моменты. Население страны примерно поровну распределяется между городами и сельской местностью (соответственно 52% и 48%), однако уровень жизни в сельских районах по большинству показателей, как правило, ниже среднего по стране.

178. Хотя такие различия характерны для всех этнических групп, включая преобладающую, у некоторых из них они более выражены. В этой связи нельзя не упомянуть, например, тот факт, что единственной этнической группой, две трети членов которой проживают в сельской местности, являются албанцы. Во всех других группах соотношение городского и сельского населения приближается к общенациональному (македонцы, турки и сербы) или отличается в сторону преобладания городского населения (румыны и влахи). Такое соотношение городского и сельского населения определяет не только уровень жизни и ее продолжительность, а также уровень детской смертности, но и общее положение дел с правами меньшинств.

179. Исключением из этого правила являются румыны. Они являются второй после влахов этнической группой, в наибольшей степени тяготеющей в городах, однако их уровень жизни, образования, занятости и т.д. значительно ниже среднего по стране, что делает их единственным национальным меньшинством, положение которого заметно хуже положения остальных групп населения.

Малави

180. Экономическое положение значительной части представителей меньшинств, проживающих в стране и имеющих свое дело или занимающих высокие должности, лучше положения большинства населения. Вместе с тем экономические условия, в которых находятся некоторые меньшинства, например беженцы, почти не отличаются от положения населения в целом. Это же касается уровня их жизни, ее продолжительности и уровня детской смертности.

Филиппины

181. Для федеративного государства, построенного по национальному признаку, ответ на данный вопрос должен включать как сравнение положения различных народов в рамках федерации, так и сравнение положения различных этнических, культурных и языковых групп в рамках субъектов федерации.

182. Большинство культурно-этнических общин на Филиппинах имеют весьма низкий уровень жизни, что делает их уязвимыми для болезней и других социальных проблем. Бедность, от которой страдает 48,5% населения страны (по данным Национального управления экономического развития за 1991 год), распространена также и среди культурных общин. Считается, что для этих групп населения характерны низкая продолжительность жизни, недостаточный уровень питания, высокая заболеваемость и смертность. К сожалению, статистические данные о социально-экономическом и демографическом положении меньшинств отсутствуют.

183. Возможно, уровень жизни этнических меньшинств и ниже среднего по стране, однако это не связано с их положением как меньшинств. Как правило, он определяется географическими и ландшафтными особенностями районов их проживания. Так, районы, расположенные вдали от побережья, в меньшей степени обеспечены объектами и услугами в области здравоохранения, инфраструктуры и

образования, чем прибрежные районы. Представители этнических групп, проживающие в прибрежных районах и экономических центрах, по своему социально-экономическому положению и уровню жизни, как правило, не отличаются от средних филиппинцев.

184. Что касается китайцев, живущих и работающих/занимающихся предпринимательской деятельностью в городских районах, то их уровень жизни, как правило, даже выше среднего.

Сингапур

185. Показатели примерно одинаковы. Меньшинствам, у которых эти показатели ниже средних по стране, оказывается помощь, направленная на улучшение их положения. Сингапур проводит политику повышения социально-экономического статуса всех лиц, находящихся в неблагоприятном положении, независимо от их принадлежности к той или иной расовой группе. В этой связи в рамках многих общин с помощью правительства созданы группы самопомощи (краткую информацию об этих группах см. в приложении А).

Приложение А

Китайский совет содействия развитию

1. Китайский совет содействия развитию был создан в 1992 году с целью оказания помощи китайцам, не реализовавшим в полной мере своих возможностей, независимо от уровня их образования или языковой подготовки.
2. Для неуспевающих учащихся предусмотрено проведение консультаций, а также дополнительных и индивидуальных занятий. Что касается работающих взрослых, то поощряется их учеба на специальных курсах, имеющих целью повышение их квалификации и заработков. В настоящее время изучаются более конкретные формы оказания помощи лицам, которым не удалось реализовать всех своих возможностей.
3. Сбор средств для целей деятельности Совета осуществляется на основе специальной схемы. Работающие китайцы с доходом менее 2 000 долл. вносят по 50 центов в месяц. Те, кто зарабатывает более 2 000 долл., вносят по 1 долл. в месяц. Сумма, собираемая за год, составляет 5,7 млн. долларов. Кроме того, начата кампания по сбору 50 млн. долл. в фонд пожертвований. Эту сумму предполагается собрать в течение 10 лет за счет добровольных пожертвований частных лиц и корпораций.

"Мендаки"

4. Организация "Мендаки" была создана с целью повышения образовательного уровня малайцев, проживающих в Сингапуре. Однако деятельность "Мендаки" не ограничивается сферой образования и направлена на формирование экономически независимой, процветающей и сильной своим моральным духом малайско-мусульманской общины. Одной из важных областей деятельности в этой связи является сфера бизнеса. В 1989 году была учреждена компания "Мендаки холдингз", в задачу которой входит создание доверительного фонда в целях объединения средств членов малайской общины для их последующего инвестирования.

5. Работающие мусульмане вносят на покрытие расходов "Мендаки" по одному доллару в месяц.

Сингапурско-индийская ассоциация развития

6. Сингапурско-индийская ассоциация развития (СИНДА) осуществляет программу в области учебной подготовки индийцев. Она также на безвозмездной основе консультирует индийские семьи с низким доходом. Работающие сингапурцы индийского происхождения вносят в фонд Ассоциации от одного до шести долларов в месяц в зависимости от уровня доходов.

Словения

186. Средний уровень жизни членов итальянского и венгерского землячеств не отличается от среднего уровня жизни в районах с национально однородным составом населения. Необходимо отметить, однако, что венгерское меньшинство проживает в основном в сельских районах, которые, как правило, менее развиты, в то время как итальянское меньшинство сосредоточено главным образом в городских высокоразвитых районах адриатического побережья.

187. Что касается цыган, то они находятся в тяжелом социально-экономическом положении, характеризующемся низким уровнем занятости и бытовой неустроенностью, обусловленными их образом жизни, традициями и трудностями в адаптации к жизни в городах. Поэтому условия жизни значительной части членов цыганской общины представляют собой большую социальную проблему, которую Республика Словения пытается решить посредством программ, направленных на улучшение жилищных условий, стимулирование занятости и социальную поддержку тех, кто не в состоянии самостоятельно зарабатывать на жизнь, а также посредством уделения неослабного внимания образованию детей, поскольку без образования невозможен никакой прогресс в социальной области.

Испания

188. Продолжительность жизни иммигрантов, имеющих законный статус, не отличается от продолжительности жизни испанцев. Что касается детской смертности, то она также соответствует средним для Испании показателям, что обусловлено практически одинаковыми условиями жизни иммигрантов и испанцев.

189. Вопрос, содержащийся во втором пункте, к Испании не относится.

190. Что касается демографических аспектов, то следует отметить возрастной состав цыганского населения, 70% которого составляют лица моложе 25 лет; а также высокий (выше среднемирового) уровень рождаемости среди цыган (семьи состоят в среднем из пяти человек) и высокий уровень детской смертности. Цыгане в большей степени, чем остальное население, подвержены заболеваниям, что связано главным образом с низким уровнем их информированности в вопросах профилактики болезней, питания и т.д., а также с нездоровыми условиями, в которых они подчас живут.

191. По данным различных исследований, цыганское население весьма неравномерно распределяется по территории Испании (почти 70% испанских цыган проживают в Андалусии, Валенсии и Мурсии, а также в Мадриде и Барселоне).

192. В Андалусии между цыганами и местным населением, как правило, поддерживаются нормальные, конструктивные отношения, однако есть районы (Мартос, Линарес, Хаен и т.д.), где нередко возникают конфликты: эти районы характеризуются самым низким уровнем доходов на душу населения и низким уровнем культурного развития, что затрудняет информационно-пропагандистскую работу, направленную на содействие лучшему взаимопониманию между цыганами и нецыганским населением, и не способствует участию цыганского населения в жизни общества. Положение в этих районах не характерно для Андалусии в целом.

Венесуэла

193. Что касается коренных народов, то их уровень жизни ниже уровня жизни остального населения, хотя правительство и предпринимает усилия, направленные на исправление этой ситуации.

viii) Если какие-либо группы меньшинств находятся в менее благоприятном положении по отношению к среднему положению в стране в целом, предоставляется ли им возможность улучшить свое положение своими собственными усилиями?

Белиз

194. Да. Некоторым группам меньшинств предоставлена возможность повысить свой уровень жизни относительно среднего уровня жизни в стране. Помощь в этом оказывается главным образом в рамках программ, финансируемых правительством Белиза и такими учреждениями Организации Объединенных Наций, как УВКБ, ПРООН, а также в рамках региональных инициатив, таких, как программа ПРОДЕРЕ.

Хорватия

195. Тот факт, что в соответствии с Конституционным законом румыны рассматриваются наравне с другими меньшинствами, свидетельствует о том, что им предоставлена возможность собственными силами улучшить свое положение и добиться равного статуса с другими меньшинствами. Однако им, безусловно, потребуется дополнительная помощь в деле интеграции в жизнь их собственных общин, отличающихся по языку, религии, традициям, занятиям, образу жизни (кочевому или оседлому), а также по отношению к своей собственной национальной и этнической самобытности.

Эквадор

196. Этнические группы, уровень жизни которых ниже среднего по стране, как правило меньше всех выигрывают от программ и проектов в области развития, осуществляемых на национальном уровне.

197. Государство не осуществляет достаточного количества конкретных программ развития, ориентированных на коренные народы. Лишь 1% социальных и экономических программ непосредственно служит интересам таких народов.

198. Ряд проектов в интересах беднейших и наиболее обездоленных групп населения, к числу которых относятся главным образом коренные народы, осуществляется, хотя и во все меньших масштабах, в рамках Фонда развития отсталых сельских районов (ФОДЕРУМА). Деятельность Фонда ориентирована на существующие формы организации сельского хозяйства, прежде всего на общины, почти полностью состоящие из представителей коренных народов (особенно заметной такая ориентация была на первом этапе (1976-1985 годы)).

Македония

199. Как уже отмечалось выше, правительство проводит политику финансовой и другой поддержки менее развитых регионов независимо от этнического состава их населения. В рамках открывающихся в связи с этим возможностей, особенно на общинном уровне, группы меньшинств, непосредственно участвуя в работе местных органов власти и местных служб, могут своими собственными силами способствовать улучшению положения регионов и своего собственного положения. Кроме того, нет никаких правовых или иных препятствий для того, чтобы группы меньшинств могли организовываться вне официальных рамок в целях улучшения своей повседневной жизни. Такая деятельность с опорой на собственные силы приветствуется и поддерживается правительством.

Малави

200. Ни одна из групп меньшинств не находится в менее благоприятном положении, чем остальное население, поскольку ни одна из этих групп не подвергается дискриминации и ни одной из них не отказано в доступе к каким-либо услугам.

Филиппины

201. Правительство предоставляет культурно-этническим общинам возможности для саморазвития. Повышение статуса, развитие и улучшение социально-экономических условий этих общин относится к числу основных забот правительства. Возможности, о которых идет речь, как правило, включают экономические программы и проекты в области сельского хозяйства (производство сельскохозяйственных культур/овощей, плодоводство и т.д.), животноводства (разведение коз и крупного рогатого скота), мелкотоварного производства (виноградарство, производство продуктов питания, производство строительных материалов и т.д.), домашнего производства (пряжение, обработка дерева, производство плетеных изделий и изделий из бамбука) и рыболовства.

202. На обеспечение максимального участия и возможностей для развития широких масс населения независимо от их этнической принадлежности направлена Национальная программа активизации человеческого фактора. Она предусматривает различные виды помощи со стороны правительства, включая финансовую. Другим аспектом активизации человеческого фактора является деятельность неправительственных организаций, которые используются различными правительственными учреждениями для оказания финансовой помощи и услуг общинам и отдельным лицам. В этом национальном движении в полной мере участвуют и этнические меньшинства.

Сингапур

См. ответ на вопрос iv).

Словения

203. Социальный статус итальянского и венгерского национальных меньшинств существенно не отличается от статуса большинства населения. Итальянское меньшинство при поддержке Италии пытается укрепить свой собственный экономический потенциал и тем самым обеспечить себе большую экономическую независимость. Венгерская этническая община связывает перспективы своего развития с более быстрым развитием всей граничащей с Венгрией части Словении, в частности с развитием транспортного сообщения и экономического сотрудничества с Венгрией.

204. Что касается цыганского населения, то из-за своего низкого социального статуса оно не в состоянии без существенной поддержки государства развиваться такими же темпами, как развиваются другие меньшинства. Поэтому действия правительства прежде всего направлены на улучшение условий жизни и повышение социального статуса, уровня образования и занятости цыганского населения.

Испания

205. Группам иммигрантов предоставлена возможность легализовать свое положение. Во всех других отношениях они пользуются теми же правами, что и все граждане.

Венесуэла

206. На представителей меньшинств, уровень жизни которых приближается к критической черте бедности, распространяется ряд социальных программ, в частности программа продовольственных субсидий и программа обеспечения детей школьной формой (при условии, что они должным образом зарегистрированы и записаны в школы).

ix) Имеют ли находящиеся в менее благоприятном положении группы меньшинств возможность пользоваться плодами политики, предусматривающей предоставление членам меньшинств преференциального статуса?

Белиз

207. Да. За прошедшие годы правительством Белиза были приняты законы, от которых выиграли обе группы меньшинств. Так, например, этническая группа, гарифов (или черных карибов) смогла убедить правительство в том, что день, когда гарифы обосновались на земле Белиза, должен отмечаться как общенациональный праздник, а не только как праздник гарифских общин.

208. Кроме того, прибывшие в последнее время в Белиз группы мигрантов из соседних центральноамериканских стран (гватемальцы, мексиканцы и гондурасцы) имеют возможность отмечать день независимости своих стран. Они также имеют возможность участвовать в делах своих общин через избранные на местах деревенские советы.

Хорватия

209. Благодаря принятию Конституционного закона, а также благодаря общей тенденции к признанию национальных, культурных и других ценностей граждан Республики Хорватия, сложились благоприятные условия для независимого культурного и политического развития меньшинств. Это, в частности, касается черногорцев, македонцев, мусульман, словенцев и сербов, т.е. представителей тех народов, которые составляли бывшую Югославию и которым теперь предоставлен статус меньшинств в рамках правовой и политической системы Хорватии. В той или иной степени это касается также немцев, австрийцев и румын. Децентрализация поддерживаемых государством общенациональных организаций позволяет региональным и местным отделениям этих организаций, объединяющим представителей меньшинств, играть более заметную роль в повседневной жизни. Благодаря многопартийной системе группы меньшинств имеют возможность осуществлять свои собственные политические программы, выступая наравне с уже существующими на политической арене страны партиями.

Эквадор

210. См. ответ на вопрос viii).

Ирак

211. См. ответ на вопрос vii).

Италия

212. См. ответ на вопрос vii).

Македония

213. Действия правительства, направленные на обеспечение тех или иных прав, хотя они и не ориентированы на какие-либо конкретные группы меньшинств или группы меньшинств, находящиеся в менее благоприятном положении, положительно сказываются на этих группах. Они, в частности, стимулируют инициативу меньшинств в вопросах улучшения их материального и иного положения.

Малави

214. Меньшинства, например "недавно прибывшие в страну группы иммигрантов" (за исключением беженцев) нуждаются в получении временного или постоянного вида на жительство. При наличии вида на жительство ничто не мешает лицам, принадлежащим к меньшинствам, поступать на работу или открывать свое собственное дело. Некоторые правительственные организации помогают беженцам в поиске работы или занятий, приносящих доход, в лагерях беженцев или по соседству с ними.

Филиппины

215. Да. Созданы специальные учреждения, призванные отстаивать их интересы, в частности в том, что касается создания племенных советов, защиты прав/требований на земли предков, реализации программ по оказанию поддержки деятельности, приносящей доход, строительства объектов местной инфраструктуры и осуществления другой социальной, культурной и экономической деятельности.

Сингапур

216. По имеющимся данным, одна из групп меньшинств (малайцы) пользуется плодами политики, направленной на оказание помощи в области образования. В настоящее время предпринимаются усилия по оказанию помощи и другим группам меньшинств путем создания организаций самопомощи.

Словения

217. Анализ положения меньшинств в Республике Словения показывает, что каждая группа меньшинств нуждается в особой защите и особых условиях для развития. На этой основе строится все политика Республики Словения в отношении меньшинств.

Испания

218. Что касается недавно прибывших в страну групп иммигрантов, то им предоставлена возможность легализовать свой статус.

219. В рамках усилий по охвату цыганского населения системами социального обеспечения осуществляется план действий, направленный на:

- повышение качества жизни и содействие социальной интеграции испанских цыган;
- содействие установлению и поддержанию хороших отношений между цыганами и остальной частью населения путем воспитания уважительного отношения к цыганской культуре;
- создание возможностей для участия цыганского населения в решении затрагивающих его вопросов.

Эта деятельность осуществляется путем сотрудничества с:

- автономными областями;
- правительственными ведомствами;
- цыганскими организациями; и
- другими неправительственными организациями.

220. Осуществляется также деятельность в области общественной информации и просвещения. Она включает:

- информационно-пропагандистские кампании;
- проведение исследований;
- подготовку базового каталога библиографических, нормативных и документальных материалов, опубликованных на национальном и международном уровне.

Эта деятельность финансируется за счет ассигнований, предусмотренных в государственном бюджете на проекты в области социальной интеграции, финансируемые совместно с автономными областями (министерство социальных дел - 60%, автономные области - 40%), а также за счет субсидий на программы в социальной области и субсидий на деятельность, финансируемую за счет отчислений в размере 0,52% от подоходного налога. Правовыми основаниями для такого финансирования на 1992 год являются:

- резолюция канцелярии заместителя секретаря правительства от 18 марта 1992 года о предании широкой гласности решения об установлении объективных критериев распределения некоторых бюджетных ассигнований на цели субсидирования программ в области оказания социальных услуг между автономными областями (Boletín Oficial № 78 от 31.3.92);
- указ от 5 марта 1992 года, регулирующий предоставление субсидий в рамках общих правил, распространяющихся на министерство социальных дел и его самоуправляющиеся учреждения (Boletín Oficial № 62 от 12.3.92);

- резолюция Генерального управления по вопросам социальной деятельности от 16 марта 1992 года, определяющая программы в социальной области, подлежащей субсидированию в 1992 году (Boletín Oficial № 72 от 24.3.92);
- указ от 19 февраля 1992 года о распределении помощи и субсидий на цели осуществления социальных программ сотрудничества и добровольной деятельности, финансируемых за счет отчислений от подоходного налога (Boletín Oficial № 48 от 25.2.92);
- резолюция Генерального управления по вопросам социальной деятельности от 4 июля 1992 года о публикации информации о субсидиях, предоставленных в рамках указа от 5 марта 1992 года (Boletín Oficial № 248 от 15.10.92).

Венесуэла

221. Меры в данной области распространяются на признанные группы меньшинств в такой же степени, как и на остальное население. За счет социальных инвестиций и целевых проектов правительство пытается улучшить положение коренных народов.

- х) Имеют ли группы меньшинств прямое представительство в национальных законодательных органах?

Белиз

222. Да, но это в основном касается обосновавшихся групп меньшинств. В качестве примера можно привести этнические группы майя и гарифов.

Хорватия

223. В соответствии со статьей 18 главы IV (Пропорциональное участие в представительных и других органах) Конституционного закона члены национальных и этнических общин или меньшинств, составляющих более 8% населения Республики Хорватия, имеют право на пропорциональное представительство в хорватском парламенте и правительстве, а также в верховных судебных органах. Члены национальных и этнических общин или меньшинств, доля которых в общей численности населения Республики Хорватия составляет менее 8%, имеют право избирать в общей сложности пять представителей в палату представителей хорватского парламента. Эти пять депутатов представляют все национальные меньшинства, за исключением сербов, доля которых в общей численности населения составляет более 8%. В палату представителей были избраны четыре независимых представителя меньшинств и один кандидат по списку от социалистической и либеральной партии Хорватии. Кроме того, кандидаты от групп меньшинств вполне могут быть избраны в парламент по списку какой-либо политической партии. Делегаты от сербской общины избираются по списку сербской национальной партии (одна из сербских партий в Хорватии), а также других партий, в списках которых значатся делегаты-сербы и которые обеспечили себе места в парламенте.

Эквадор

224. Группы коренных меньшинств как таковые не представлены непосредственно в национальных законодательных органах, однако любой гражданин Эквадора может без какой-либо дискриминации быть избранным в законодательный орган страны -

национальный конгресс. Причина того, что лишь небольшое число представителей коренных народов было избрано в национальный конгресс, заключается в том, что они были связаны с политическими партиями, которые в целом не ставят перед собой задачи представлять интересы только коренных групп.

Ирак

225. В статье 3 закона о национальном собрании четко предусматривается, что всем гражданам Ирака гарантируется право выставить свою кандидатуру на выборах в национальное собрание без какой-либо дискриминации. Они имеют также право избирать кандидатов на определенных законом условиях. Кроме того, закон о национальном собрании позволяет иракским курдам избирать и выставить свои кандидатуры на выборах в дополнение к предоставленному им праву выставить свои кандидатуры на выборах в законодательные и исполнительные советы Курдистанского региона.

Италия

226. В этой связи в национальном законодательстве не проводится каких-либо различий между гражданами, принадлежащими к какому-либо признанному языковому меньшинству, и другими гражданами. В национальных законодательных органах представлены меньшинства Альто-Адидже, говорящие на немецком и реттороманском языках, меньшинство Валле-д'Аоста, говорящее на французском языке, и меньшинство провинций Триест и Гориция, говорящее на словенском языке.

Македония

227. Конституция не предусматривает резервации мест в законодательных органах по этническому признаку. В состав парламента входят представители политических партий или независимые члены, а не представители групп меньшинств.

228. Все группы меньшинств имеют свои политические партии - одну или более. Однако в однопалатном парламенте (120 мест) представлены лишь три партии:

- i) партия демократического процветания (албанская), которой принадлежит 22 места;
- ii) национальная демократическая партия (албанская), имеющая одно место;
- iii) партия за полную эмансипацию цыган (цыганская), имеющая одно место.

229. Аналогичным образом политические партии меньшинств представлены в законодательных органах 34 общин. В составе местных вече в общей сложности работают 1 510 членов, из которых 221 - албанцы, 22 - турки, 16 - сербы, 15 - цыгане, 12 - валахи и 33 - представители других групп.

230. К этому следует добавить, что из 17 министров, входящих в состав нынешнего правительства, пять являются представителями албанской партии демократического процветания, в то время как один министр (министр культуры) имеет турецкое этническое происхождение, хотя и не представляет демократическую партию этнических турков.

Малави

231. Группы меньшинств, состоящие из граждан Малави, имеют возможность быть непосредственным образом представленными в национальных законодательных органах.

Филиппины

232. Культурные меньшинства имеют возможность выдвигать от своего сектора представителя в национальный законодательный орган (палату преставителей). Все могут претендовать на места в сенате и палате представителей. В то же время автономный мусульманский регион Минданао (ARMM) имеет свой собственный законодательный орган, избираемый непосредственно местными этническими группами. Что касается народов Кордильеры, то положение с созданием их собственного законодательного органа зашло в тупик, поскольку только одна провинция, Ифугао, ратифицировала соглашение о создании своего автономного региона. Эта провинция имеет своего представителя в палате представителей.

Сингапур

233. Группы меньшинств в сингапурском парламенте непосредственно не представлены. Однако существует ряд избирательных округов, созданных по принципу группового представительства, в которых действует положение о том, что один из кандидатов группы должен являться представителем какого-либо меньшинства. Кроме того, все политические партии в Сингапуре как правило состоят из представителей различных рас. Помимо этого, Сингапур учредил Президентский совет по правам меньшинств - институциональный механизм, призванный защищать интересы меньшинств (описание функций Совета и общие сведения о нем прилагаются).

Приложение

1. Совет учрежден в соответствии с положениями части VII (статьи 68-92) Конституции Республики Сингапур. Ниже кратко излагаются функции Совета, предусмотренные законом.

2. а) Общая функция Совета заключается в рассмотрении вопросов, затрагивающих членов любой расовой или религиозной общины в Сингапуре, которые могут передаваться Совету парламентом или правительством, и представлении докладов по ним;

б) парламент передает Совету вопросы на рассмотрение через своего спикера, а правительство через - какого-либо министра (статья 76).

3. а) Особая функция Совета заключается в том, чтобы обращать внимание на любой законопроект или подзаконный акт, если такой законопроект или подзаконный акт представляют собой, по мнению Совета, меру селективного характера (статья 77);

б) под "мерой селективного характера" понимается любая мера, которая в результате ее практического осуществления ставит или может ставить в неблагоприятное положение членов любой расовой или религиозной общины, не ухудшая в одинаковой степени положения членов других аналогичных общин, либо непосредственно - за счет ущемления прав членов такой общины, либо косвенно, т.е. за счет предоставления преимуществ членам другой общины (статья 68).

4. Деятельность Совета носит закрытый характер и Совет не обязан заслушивать оппонентов или изучать свидетельские показания в связи с любым законопроектом, который в соответствии с законодательством рассматривается Советом (статья 84).

Словения

234. Итальянские и венгерские этнические общины организованы в самоуправляемые этнические общины, которые представляют интересы меньшинств и принимают участие в процессе принятия решений по всем вопросам, связанным с положением данного меньшинства. Конституцией Республики Словения предусмотрено, что обеим этническим общинам гарантировано право быть непосредственным образом представленными в национальном вече Республики Словения и в ее органах самоуправления. Согласно этому положению, каждое меньшинство избирает одного делегата непосредственно в национальное вече по специальным спискам. На выборах 6 декабря 1992 года в национальное вече, состоящее из 90 членов, было избрано по одному делегату от итальянского и венгерского меньшинства.

235. Законы и другие нормативные акты, затрагивающие права этнических групп, предусмотренные Конституцией, могут приниматься только с согласия делегатов этих общин.

Испания

236. Как уже указывалось в предыдущих ответах, групп меньшинств, о которых идет речь в данном пункте, не существует. Цыгане как этническое меньшинство не имеют формального представительства.

Венесуэла

237. Группы меньшинств как таковые непосредственно в законодательных органах не представлены. Что касается коренных общин, то они также непосредственным образом не представлены в национальных законодательных органах, хотя и принимают участие в выборах.

xi) Имеют ли представители групп меньшинств возможность пользоваться плодами аграрных реформ и программ переселения?

Белиз

238. Да, группы меньшинств в Белизе широко пользуются плодами осуществления программ переселения. Однако польза, которую такие программы приносят уже обосновавшимся меньшинствам, не столь очевидна, как в случае иммигрантов последнего времени. Для иммигрантов последнего времени в рамках программ переселения были созданы новые общины, например, в долине поселка Мира, в Лас-Флоресе и Сальвапане. Неотъемлемой частью этих программ является распределение земли для сельскохозяйственного производства.

Хорватия

239. Вынужденная миграция населения в Республику Хорватию является результатом политики, которую Сербия умышленно проводит в пределах так называемой Югославии, используя для этого рычаги военизированной власти на оккупированных территориях Республики Хорватии. Применяемые методы этнической

чистки имеют катастрофические последствия для хорватского населения, а также для общин меньшинств этих регионов, которые находят временное пристанище в Хорватии и за границей. Их лишают не только всей собственности (которая разрушается, сжигается или конфискуется), обрекая тем самым на нищенское существование, но и культурного наследия. Многие из них погибают в результате военных действий, защищая Хорватию и свои дома, либо становятся жертвами террора против гражданского населения.

240. Веками различные национальные меньшинства вносили свой вклад в развитие того района, из которого их теперь выселили. Вынужденная миграция ставит под вопрос само выживание меньшинств и возможность их возвращения в опустошенные районы. Совершенно очевидно, международное сообщество должно найти способы защиты меньшинств, а также большинства населения от агрессивной политики, проводимой группой национального меньшинства, которая под предлогом защиты своих интересов ставит под угрозу существование всех других групп.

241. В качестве исключительной меры Республика Хорватия по гуманитарным соображениям и во избежание этнических трений одобрила ряд чрезвычайных мер по переселению и обмену собственностью в основном между населением Воеводины, Косово или Боснии и Герцеговины с населением Хорватии. К сожалению, опыт принятия аналогичных мер после первой мировой войны и особенно после второй мировой войны свидетельствует об отрицательных долгосрочных последствиях таких переселений, в результате которых между коренным населением и новыми жителями, независимо от этнического происхождения, возникают враждебные отношения.

Эквадор

242. Осуществление законов об аграрной реформе от 1964 и 1973 годов принесло пользу небольшой группе коренного крестьянского населения страны. В целом осуществление сельскохозяйственной реформы в Эквадоре не позволило решить аграрной проблемы: миграция из сельской местности в города увеличивается, масштабы безработицы и недостаточной занятости растут, равно как увеличивается число земельных споров, конфискации земельных участков и ухудшается состояние окружающей среды. Однако следует отметить, что за период 1964-1992 годов в интересах 230 845 семей было распределено большое количество земли: 890 678 га земли было выделено под программу аграрной реформы и 6 067 706 га - под программы переселения.

Ирак

243. Как и все граждане Ирака, меньшинства пользуются плодами осуществления аграрной реформы в стране.

Италия

244. Признанные группы меньшинств участвуют в осуществлении всех реформ на национальном уровне.

Македония

245. В настоящее время такие реформы и программы не осуществляются.

Малави

246. Что касается беженцев из Мозамбика, то правительства Малави и Мозамбика создали трехстороннюю комиссию, которая решает вопросы репатриации и переселения.

Филиппины

247. Культурные меньшинства в силу их уникальных культурных традиций и практики пользуются особыми правами или имеют особые претензии на землю своих предков, которую они унаследовали или обрабатывали на протяжении многих поколений. Среди важных событий, которые произошли за последние семь лет, можно отметить включение как в Конституцию 1987 года, так и во всеобъемлющий закон об аграрной реформе положений, закрепляющих право меньшинств на землю своих предков. В этой связи доктрина королевской власти, предполагающая абсолютную власть государства над своей землей, которая не обрабатывается и/или не зарегистрирована как собственность частного или юридического лица, а также право решать, как должны использоваться такие земли, должны быть подчинены правам этнических меньшинств, которые использовали и обрабатывали эти земли на протяжении многих поколений, хотя такое владение землей и не подкреплено традиционными доказательствами их собственности, как, например, охранной грамотой, должным образом зарегистрированной и заверенной в соответствии с порядком, предусмотренным действующей на Филиппинах системой земельного учета.

248. Недавно департамент по аграрной реформе (ДАР) создал в рамках центрального управления ДАР "племенной сектор", который призван защищать интересы и благополучие коренных культурных меньшинств, добиваясь отражения их интересов в разрабатываемых департаментом планах развития.

249. Кроме того, на коренные народы из провинций Пампанга, "Тарлак, Самбалес и Батаан, которые обычно классифицируются под общим названием аэта" (антропологи дали им этническое наименование "абелены") и которые были перемещены в результате извержения вулкана Пинатубо, было распространено действие программы переселения трансмиграции. Выбирая подходящее место для расселения абеленов, правительство и частные организации учли условия районов, в которых они изначально проживали. При принятии решений по вопросу о переселении аэта особое внимание уделялось также уникальности их культуры, этноса и образа жизни.

Сингапур

250. В результате переселения меньшинств в государственные жилые комплексы их условия жизни улучшились.

Словения

251. Что касается этих вопросов, то члены национальных меньшинств находятся в таком же положении, что и другие граждане Республики Словения.

Испания

252. Поскольку групп меньшинств не существует, ответ на этот вопрос дать невозможно.

Венесуэла

253. Что касается коренных общин, то в статье 2 d) закона об аграрной реформе признается, что коренное население как субъект аграрной реформы имеет право участвовать и пользоваться плодами экономического, социального и политического развития страны.

xxii) Имеют ли представители групп меньшинств возможность беспрепятственно устанавливать контакты с соответствующими этническими, культурными или языковыми группами в других государствах?

Белиз

254. Да, члены групп меньшинств могут устанавливать контакты с соответствующими этническими, культурными или языковыми группами в других государствах.

Хорватия

255. Членам этнических, культурных и языковых общин гарантировано право свободного общения с родственными общинами, проживающими за пределами хорватской территории. В настоящее время эта свобода ограничена тем, что так называемая Федеративная Республика Югославия оккупировала хорватские территории, граничащие с Сербией, и незаконные сербские органы власти в Хорватии удерживают и контролируют большую часть границы Хорватии с Боснией и Герцеговиной.

256. Особые проблемы возникают в связи с установлением контактов с населением, проживающим в оккупированных районах Хорватии, особенно в зонах безопасности под эгидой ООН, что объясняется не только блокированием линий коммуникации и дорог, но и тем, что установлению таких контактов препятствуют местные органы власти в удерживаемых сербами районах.

Эквадор

257. В Эквадоре национальные этнические меньшинства пользуются полной свободой в установлении, совершенно беспрепятственно, контактов с соответствующими этническими, культурными и языковыми группами. В результате этого с 80-х годов на местном, провинциальном, региональном и национальном уровнях велась подготовка к действиям, которые в конечном счете переросли в необычную для предыдущих десятилетий национальную кампанию борьбы за социальные, экономические и политические права.

258. Организации коренных народов страны связаны с соответствующими организациями других стран, особенно латиноамериканских, узлами поддержки и солидарности.

Ирак

259. С правовой точки зрения личным контактам ничто не препятствует. Однако механизма установления официальных контактов с меньшинствами, проживающими в других государствах, не существует. В перспективе это положение может измениться.

Италия

260. Ввиду того, что статья 3 Конституции гарантирует равный социальный статус всем гражданам без какой-либо дискриминации по признаку пола, расы, языка, политических убеждений и экономического и социального положения, совершенно очевидно, что Италия не может никоим образом воспрепятствовать свободе групп меньшинств устанавливать контакты с членами групп меньшинств в других странах.

Македония

261. Как и все остальные граждане, они могут без каких-либо ограничений покидать страну и возвращаться в нее, а также, если они того пожелают, поддерживать контакты с этнически близкими им государствами и в пределах этих государств. Правительство проводит принципиальную политику, направленную на укрепление отношений с такими государствами, в целях сохранения самобытного характера групп меньшинств на своей территории. Такие контакты и сотрудничество уже некоторое время поддерживаются, особенно с Албанией и Турцией.

Малави

262. Да. Правительство Малави не препятствует группам меньшинств в установлении контактов с соответствующими группами в других государствах.

Филиппины

263. Связь с филиппинскими этническими, культурными или языковыми группами в других государствах никоим образом не ограничивается, а если и ограничивается, то только теми положениями, которые обязательны для всех филиппинцев и предусмотрены Конституцией. В разделе 3(1) билля о правах (статья III) предусматривается, что "конфиденциальность связи и корреспонденции не может нарушаться, за исключением случаев, когда на это имеется законное распоряжение суда или когда в интересах общественной безопасности или порядка должны быть приняты иные меры, чем те, которые предусмотрены законом".

264. Что касается филиппинских китайцев, то на практике, несмотря на подразделение на свои языковые группы, они входят в состав одних и тех же организаций, особенно торговых и коммерческих. Этнические и языковые меньшинства среди мусульман также свободно общаются друг с другом и даже могут быть совместно представлены во многих исламских организациях.

Сингапур

265. Да.

Словения

266. Конституция Республики Словении гарантирует итальянским и венгерским этническим общинам право развивать контакты с более широкими итальянскими и венгерскими общинами и возлагает на государство обязанность оказывать им как материальную, так и моральную поддержку в этих усилиях. Контакты с более широкими итальянскими и венгерскими общинами развиваются на различных уровнях и выражаются во взаимном приглашении деятелей культуры и артистов, в помощи со стороны художественных руководителей, содействии в подготовке преподавателей,

предоставлении стипендий и непосредственной материальной помощи организациям и учреждениям меньшинств. Республика Словения и Венгерская Республика недавно подписали специальное соглашение о защите венгерского меньшинства в Словении и словенского меньшинства в Венгрии. Республика Словения взяла на себя все обязательства, вытекающие из международных договоров с Италией, включая те, которые касаются положения итальянской этнической общины в Словении.

267. Члены других этнических групп также имеют возможность развивать контакты с организациями своих земляков и международными организациями.

Испания

268. Поскольку групп меньшинств не существует, ответ на этот вопрос дать невозможно.

269. Наиболее представительные ассоциации испанских цыган принимают участие в европейских и международных мероприятиях в поддержку развития цыганской общины, которые осуществляются в рамках различных инициатив по линии Европейского сообщества, Совета Европы и Организации Объединенных Наций. Они сотрудничают также в подготовке исследований и обследований и принимают участие в проведении конгрессов по всем темам, особенно тем, которые связаны с образованием для представителей различных культур, "кочевой" торговлей и т.д.

Венесуэла

270. Группы меньшинств всех видов, существующие в Венесуэле, пользуются полной свободой в установлении контактов с любыми национальными или международными ассоциациями.

viii) Какие шаги предпринимались для обеспечения того, чтобы недавно иммигрировавшие группы (как они понимаются в настоящем исследовании, см. введение) не подвергались расовой дискриминации, и для обеспечения равенства членов таких групп в области пользования правами человека и основными свободами, и какие препятствия при этом возникали?

Белиз

271. В соответствии с недавно принятым правительством Белиза законодательством и в рамках текущей деятельности Комиссии по правам человека Белиза происходит консолидация усилий и ресурсов для борьбы с расовой дискриминацией и нарушением прав человека и основных свобод групп, недавно иммигрировавших в Белиз. На пути к достижению этой цели возникают следующие препятствия:

- i) нежелание лиц, недавно иммигрировавших в Белиз, официально регистрироваться в компетентных органах из-за боязни быть осужденными и депортированными по причине их незаконного статуса;
- ii) поскольку большинство из них - это незаконно въехавшие в страну иностранцы, возникает проблема получения официального разрешения на работу, что обычно ведет к их нещадной эксплуатации и несправедливой оплате их труда работодателями, особенно в сельскохозяйственном секторе;

- iii) штат сотрудников департамента иммиграции относительно невелик и поэтому не может справиться с оформлением большого количества документов на новых мигрантов, въезжающих в страну;
- iv) ввиду ограниченных ресурсов Белиза надлежащий пограничный контроль на границе Белиза с Мексикой и Гватемалой – основные коридоры, по которым в страну въезжает в последнее время большая часть иммигрантов, отсутствует;
- v) хотя новые законы и правила приняты, меры по обеспечению их соблюдения являются неадекватными.

Хорватия

272. Определение статуса и прав "недавно иммигрировавших групп" (о которых говорится во введении) и оценка действенности правовой системы Хорватии с точки зрения защиты интересов таких групп станут возможными только после стабилизации положения в Хорватии. Хорватия является первой страной, которая приняла и стала заботиться о беженцах и перемещенных лицах из разрушенных войной районов Боснии и Герцеговины, а также из других районов бывшей Югославии. Если громадное число жителей Хорватии, включая меньшинства, было изгнано из своих домов в ходе операций по этнической чистке, проводимых местными органами власти в районах, удерживаемых Сербией, где не было ни малейшей возможности обеспечить функционирование правовой системы Хорватии, то одновременно происходило бесконтрольное перемещение в Хорватию и расселение там населения из других районов бывшей Югославии.

273. Надлежащую политику в отношении "недавно иммигрировавших групп" можно будет проводить только после обновления каталогов учета хорватских граждан, т.е. после того, как перемещенным лицам и беженцам будет предоставлена реальная возможность вернуться к себе на родину в Хорватию, Боснию и Герцеговину и в другие районы, где сейчас находится крайне опасно, и после распространения действия правовой системы Хорватии на всю ее территорию. В данный момент можно с уверенностью сказать лишь то, что хорватское законодательство не применяется и не будет применяться дискриминационным образом против какой-либо группы иммигрантов. Его нормы и правовые механизмы будут основаны на практическом опыте стран иммиграции.

Эквадор

274. Поскольку в последнее время потоки иммигрантов были незначительными, никаких проблем в связи с ними в этой стране не возникает; законодательство не допускает никакой дискриминации в их отношении.

Ирак

275. Вышеупомянутые положения Конституции и законодательства Ирака совершенно определенно запрещают дискриминацию между меньшинствами в рамках иракского национального единства.

Италия

276. Меры, принимаемые в интересах недавно иммигрировавших групп, закреплены в региональных законах; таким образом, вопрос о расовой дискриминации не возникает.

Македония

277. Как указывалось выше, в Республике Македонии "недавно иммигрировавшие группы" отсутствуют.

Филиппины

278. Недавно иммигрировавшие группы, как, например, группы вьетнамцев и камбоджийцев, "расовой дискриминации" не подвергаются. Они находятся на Филиппинах в качестве временных жителей, готовящихся к окончательному переселению в другие страны. Китайцы не могут рассматриваться в качестве иммигрантов последнего времени. Они имеют относительно высокий уровень жизни и уникальные социально-экономические традиции, которые, возможно, расходятся с представлениями других членов филиппинского общества. Однако ни в политике, ни на практике они не подвергаются никакой расовой дискриминации. Вместе с тем в стране имеются иностранцы, нарушающие сроки пребывания, которые подвергаются преследованию и могут депортироваться, особенно те из них, кто занимается незаконной деятельностью (контрабанда наркотиков, игорный бизнес).

Сингапур

279. Ввиду ограниченных размеров Сингапура речи о сколь-либо крупной группе недавно прибывших иммигрантов идти не может. Иностранцам рабочим разрешается устраиваться на работу на определенный срок, после чего они должны вернуться к себе на родину. В период пребывания в Сингапуре они находятся под защитой закона.

Словения

280. Конституция Республики Словении гарантирует права человека и основные свободы для всех ее жителей, включая равенство всех граждан, право на национальную самобытность и ее выражение, право на пользование своим языком и право на развитие своей культуры. Любое подстрекательство к дискриминации на национальной, религиозной или какой-либо другой основе, а также подстрекательство к национальной, расовой, религиозной или другой вражде и нетерпимости противоречит конституционным положениям, закрепленным в законодательстве Республики Словении.

281. Республика Словения присоединилась к конвенциям Международной организации труда (МОТ), подписанным бывшей Социалистической Федеративной Республикой Югославией, включая те, которые касаются положения рабочих-мигрантов.

282. Анализ показывает, что социальное положение мигрантов из бывших югославских республик не сильно отличается от положения большинства населения страны в том, что касается уровня жизни. Единственным исключением в этом плане являются группы мигрантов, время от времени прибывающие из Словении в качестве временных или сезонных рабочих, а то и на еще более короткий срок. По сравнению с основной частью населения их уровень жизни ниже. После объявления независимости Республики Словении эта группа мигрантов существенно сократилась.

Испания

283. Законодательство Испании запрещает расовую дискриминацию в любых формах и гарантирует иммигрантам основные права и свободы. Право участвовать в голосовании и выставлять свою кандидатуру на выборах предоставляется только гражданам страны, за исключением муниципального уровня, на котором такое право предоставляется гражданам стран Европейского сообщества, проживающим в Испании.

Венесуэла

284. Группы иммигрантов, недавно въехавших в Венесуэлу на законном основании, пользуются теми же основными свободами, что и остальная часть населения Венесуэлы. Возникающие в этой связи препятствия связаны с нелегальным положением членов таких групп, которые не прошли натурализации или не зарегистрировались. Равенство в пользовании правами человека обеспечивается государством Венесуэлы в тех случаях, когда оно располагает надежной информацией относительно наличия, размеров и других характеристик групп иммигрантов.
