



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2006/88
22 December 2005

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Шестьдесят вторая сессия
Пункт 14 d) предварительной повестки дня

КОНКРЕТНЫЕ ГРУППЫ И ЛИЦА: ДРУГИЕ УЯЗВИМЫЕ ГРУППЫ И ЛИЦА

Права человека и произвольное лишение гражданства

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад содержит резюме ответов, полученных от правительств, межправительственных и неправительственных организаций в соответствии с резолюцией 2005/45 Комиссии по правам человека.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Стр.</i>
Введение	3
I. ОТВЕТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ ПРАВИТЕЛЬСТВ	3
II. ОТВЕТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ.....	8
III. ОТВЕТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ.....	12

Введение

1. В своей резолюции 2005/45 Комиссия по правам человека просила Генерального секретаря "собирать информацию по данному вопросу из всех соответствующих источников и представить ее на рассмотрение Комиссии на ее шестьдесят второй сессии". Настоящий доклад содержит резюме полученных ответов.
2. В ответ на вербальную ноту от 26 сентября 2005 года была получена информация от правительств Грузии, Колумбии, Ливана, Марокко, Мексики и Монако. В ответ на письмо, направленное в различные межправительственные и неправительственные организации 26 сентября 2005 года, свои комментарии представили Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Верховный комиссар по делам национальных меньшинств Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Инициатива в поддержку правосудия Института "Открытое общество" и Международная организация помощи беженцам.

I. ОТВЕТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ ПРАВИТЕЛЬСТВ

Колумбия

Правительство Колумбии заявило, что право на гражданство закреплено в Конституции страны. Статья 93 главы I Третьей части Конституции, где речь идет о населении и территории страны, предусматривает, что колумбийское гражданство приобретается по рождению в Колумбии, вследствие колумбийского гражданства родителей, а также путем усыновления или натурализации. Это положение действует также в отношении коренных жителей приграничных районов на основе принципа взаимности. Ясно установлено, что никто, получивший с рождения колумбийское гражданство, не может быть его лишен. Никто также не может утратить колумбийское гражданство в результате приобретения другого гражданства, а в соответствии с установленной в законе процедурой лица, добровольно отказавшиеся от колумбийского гражданства, не могут его восстановить. Кроме того, лица, получившие колумбийское гражданство в результате усыновления, не обязаны отказываться от их первоначального гражданства или гражданства, полученного в результате усыновления. Если какой-либо гражданин Колумбии желает отказаться от колумбийского гражданства, то во избежание безгражданства ему необходимо доказать с помощью надлежащих документов, что он приобрел другое гражданство или находится в процессе его приобретения. Лица, получившие колумбийское гражданство в результате усыновления, и иностранцы, проживающие в Колумбии, не обязаны принимать участие в вооруженных действиях против их страны происхождения, как и колумбийцы, натурализовавшиеся в какой-либо

зарубежной стране, - против страны нового гражданства. Колумбиец, отказавшийся от колумбийского гражданства и вопреки интересам страны, принимавший участие в вооруженной агрессии против Колумбии, должен быть привлечен к суду и наказан как предатель (статья 97 Конституции).

Грузия

1. Правительство Грузии сообщило о том, что в соответствии со статьей 12 Конституции гражданство Грузии приобретается по рождению или путем натурализации. Гражданин Грузии не может одновременно являться гражданином другого государства. Гражданство Грузии предоставляется Президентом гражданину иностранного государства, который имеет перед Грузией особые заслуги или предоставление гражданства и которому отвечает государственным интересам Грузии. Порядок приобретения и утраты гражданства определяется Органическим законом, принятым в 1993 году. Статья 2 этого Закона гласит, что никто не может быть лишен гражданства Грузии. В соответствии со статьей 3 гражданином Грузии считается: а) лицо, которое постоянно проживает в Грузии не менее пяти лет и проживало в Грузии в момент вступления в силу настоящего Закона, если оно в шестимесячный срок не отказалось от гражданства Грузии в письменной форме; б) родившееся в Грузии лицо, которое после 21 декабря 1991 года покинуло территорию Грузии и не удовлетворяет требованиям пункта а), если оно не имеет никакого иного гражданства; с) лицо, которое приобретает гражданство Грузии в соответствии с настоящим Законом. В статье 4 подчеркивается, что граждане Грузии равны перед законом независимо от их расы, цвета кожи, языка, пола, религиозных, политических или иных убеждений, национального, этнического и социального происхождения, имущественного и сословного положения и места жительства. В соответствии с упомянутым Законом гражданство может быть утрачено в результате применения международных договоров, имеющих для Грузии обязательную силу. Так, какое-либо лицо утрачивает гражданство Грузии, если оно: а) без разрешения компетентных органов Грузии поступит на военную службу, в полицию, органы юстиции и другие органы управления или государственной власти иностранного государства; б) постоянно проживает в другом государстве и по неуважительной причине не встало на консульский учет в течение двух лет; с) приобрело гражданство другого государства. Лишь Президент Грузии полномочен принимать решения по вопросам гражданства.

2. Правительство Грузии сообщило, что, по его мнению, Органический закон "О гражданстве Грузии" закрепляет в статье 42 адекватные гарантии защиты от произвольного лишения гражданства, в соответствии с которыми решения Президента Грузии по вопросам гражданства могут быть обжалованы в суде в установленном законом порядке. Должностные лица несут по закону ответственность за необоснованные

отклонения ходатайств о приобретении гражданства, за нарушение сроков рассмотрения таких ходатайств и другие неправомерные действия. Во исполнение резолюции 2005/45 Комиссии и аналогичной рекомендации, которую Комитет по ликвидации расовой дискриминации сформулировал в своих заключительных замечаниях после рассмотрения периодического доклада Грузии в 2005 году, правительство рассматривает в настоящее время вопрос о присоединении Грузии к Конвенции 1954 года о статусе апатридов и к Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства.

Ливан

Правительство Ливана сообщило о том, что Закон № 15 от 19 января 1925 года с внесенными в него 11 января 1960 года поправками, который регулирует порядок приобретения, отказа и утраты гражданства, согласуется с принципами международного права и международными конвенциями о правах человека. Этот Закон соответствует Всеобщей декларации о правах человека, согласно которой каждый человек имеет право на гражданство и никто не может быть произвольно лишен своего гражданства.

Мексика

1. Правительство Мексики сообщило, что в Мексике не принимаются ни какие-либо дискриминационные меры, ни законы, которые лишают людей гражданства по признакам расы, цвета кожи, пола, религии, политических убеждений, национального или этнического происхождения. В своих планах и программах правительство предусматривает принятие мер по предотвращению утраты гражданства. Так, в План национального развития на 1995-2000 годы была включена инициатива "Мексиканская нация", ключевым элементом которой является поощрение конституциональных и правовых реформ, направленных на сохранение гражданства мексиканцев, получивших гражданство другой страны.

2. Правительство Мексики сообщило также о том, что 20 марта 1997 года была проведена конституционная реформа, в результате которой были внесены изменения в статьи 30, 32 и 37 Конституции в целях предотвращения утраты гражданства лицами, получившими мексиканское гражданство по рождению. Кроме того, вступивший в силу 20 марта 1998 года Закон о гражданстве регулирует применение новых положений о гражданстве. В Конституции Мексики, в первую очередь в ее статье 30, определен порядок получения мексиканского гражданства без какой бы то ни было дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола или религиозных убеждений. Основаниями для получения мексиканского гражданства являются: а) рождение на территории Мексики; б) мексиканское гражданство родителей, полученное по рождению или в результате

натурализации; и с) натурализация. Права и ограничения, связанные с обладанием гражданством Мексики, определяются в мексиканском законодательстве. Правительство также сообщило, что существует целый ряд должностей и постов в вооруженных силах, полиции и органах государственной безопасности, которые, согласно Конституции, должны занимать лица, получившие гражданство Мексики по рождению. Такое же условие распространяется на категорию лиц, имеющих отношение к управлению воздушными или морскими судами под мексиканским флагом.

3. Кроме того, правительство Мексики пояснило, каким образом может быть утрачено мексиканское гражданство. Хотя никто, кто получил мексиканское гражданство по рождению, не может быть его лишен, гражданство можно утратить при определенных обстоятельствах, например в случае осуществления действий в ущерб национальным интересам. Натурализация может быть аннулирована в следующих случаях: вследствие добровольного приобретения иностранного гражданства; в результате использования иностранного паспорта или приобретения либо использования дворянских титулов, предполагающих подчинение иностранному государству; и вследствие проживания в другой стране на протяжении пяти лет.

4. Правительство также отметило, что Мексика является государством - участником Конвенции о статусе апатридов и других международных правозащитных договоров, связанных с запрещением произвольного лишения гражданства, таких, как Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенция о гражданстве замужних женщин и Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. На национальном уровне правительство учредило в 1980 году Мексиканскую комиссию по оказанию помощи беженцам, в состав которой входят, в частности, представители министерства иностранных дел и министерства труда и социального обеспечения. Этот орган может формулировать рекомендации в отношении беженцев и апатридов, а также предлагать решение на предмет их добровольной репатриации, переселения или постоянной интеграции в мексиканское общество. Новые возможности, открывшиеся в результате учреждения данного органа, помогут создать оперативные системы, которые позволят в полной мере осуществлять международные договоры и национальные законы, касающиеся беженцев и апатридов. В дополнение к международным обязательствам и с учетом необходимости установления, помимо действующего механизма регулирования миграции, правовых рамок, касающихся конкретно статуса беженцев и лиц без гражданства, на рассмотрение законодательного органа был внесен законопроект о беженцах и лицах без гражданства.

Монако

Правительство Монако сообщило о том, что вопросы гражданства регулируются следующими законами: Законом № 1155 от 18 декабря 1992 года о гражданстве; Законом № 1.276 от 22 декабря 2003 года о внесении изменений в Закон № 1155; Законом № 1.296 от 12 мая 2005 года о передаче гражданства матерями. Статья 18 Конституции от 17 декабря 1962 года с поправками, внесенными Законом № 1249 от 2 апреля 2002 года, гласит, что гражданство может быть получено или утрачено лишь в установленном законом порядке.

Марокко

Правительство Марокко сообщило о том, что Закон № 132.60.1 от 6 сентября 1958 года, регулирующий вопросы марокканского гражданства, соответствует резолюции 2005/45 Комиссии по правам человека и не нарушает нормы о правах человека, в том числе нормы, касающиеся дискриминации. В соответствии со статьей 19 Закона о марокканском гражданстве гражданство Марокко может быть утрачено по ходатайству соответствующего лица, которое приобрело гражданство другого государства. В соответствии со статьей 22 того же Закона те, кто приобрел марокканское гражданство в течение последних десяти лет, могут быть его лишены в следующих особых случаях: в случае нападения на короля или члена королевской семьи или их оскорбления (привлечение к судебной ответственности); в случае совершения тяжкого преступления или преступления против международной или национальной безопасности; в случае совершения преступления, которое наказывается тюремным заключением на срок более пяти лет; в случае отказа от исполнения воинской обязанности; и в случае совершения действий против Марокко в интересах другого государства. Лишение гражданства осуществляется в течение пяти лет с момента совершения соответствующего деяния. Лишение гражданства не основано на какой-либо дискриминации, в частности по признакам расы, цвета кожи, пола, этнического происхождения, политических убеждений или религии. В соответствии с международными обязательствами Марокко король Мохамед VI выступил 30 июля 2005 года с предложением правительству изменить законодательство таким образом, чтобы мать-марокканка могла передавать свое гражданство детям, что стало новым шагом на пути к обеспечению равенства между мужчинами и женщинами.

II. ОТВЕТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

1. УВКБ сообщило, что его роль в предотвращении случаев произвольного лишения гражданства и в использовании правовых средств защиты для исправления подобных ситуаций вытекает из резолюции 3274 (XXIV) 1974 года Генеральной Ассамблеи, где УВКБ определено как посредническое учреждение, упоминаемое в статье 11 Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства. Эта роль УВКБ была подтверждена резолюцией 31/36 1976 года Ассамблеи, а в принятой в 1996 году резолюции 50/152 Ассамблеи к Верховному комиссару вновь обращен призыв продолжать работу в интересах апатридов в качестве части предусмотренной мандатом Верховного комиссара деятельности по обеспечению международной защиты и поиску превентивных мер, а также подтверждены обязанности Управления согласно упомянутым выше резолюциям. Как ясно признается в резолюции 50/152 и в Программе УВКБ по вопросу о защите, произвольное лишение гражданства зачастую приводит к безгражданству, которое в свою очередь может стать одной из главных причин как потоков беженцев, так и внутренних перемещений. Такое признание побуждает УВКБ уделять больше внимания сокращению и предотвращению безгражданства, а также защите прав апатридов в странах их обычного проживания. Совсем недавно в общем заключении по вопросу о международной защите, которое принял в 2005 году Исполнительный комитет Программы Верховного комиссара, к государствам был обращен призыв "в сотрудничестве с УВКБ и с другими соответствующими действующими лицами удовлетворять потребности лиц, слишком длительное время находящихся в положении лиц без гражданства, и оказывать лицам без гражданства помощь в получении доступа к средствам правовой защиты в целях устранения безгражданства, в частности в тех случаях, когда оно является результатом произвольного лишения гражданства" (A/AC.96/1021, пункт 20 у)).

2. УВКБ приветствует принятие резолюции 2005/45 Комиссии, в подготовку которой оно внесло свой вклад. Управление приветствует, в частности, содержащийся в данной резолюции призыв к государствам, которые еще этого не сделали, рассмотреть вопрос о присоединении к Конвенции о сокращении безгражданства и Конвенции о статусе апатридов, отмечая, однако, что всем соавторам данной резолюции еще предстоит присоединиться к одной или к обеим конвенциям. УВКБ также сохраняет беспокойство в связи с тем, что, несмотря на последовательное совершенствование международных договоров о предотвращении и сокращении безгражданства, произвольное лишение гражданства остается одной из главных причин безгражданства и порождает в мире

некоторые из наиболее долгосрочных проблем безгражданства. В пункте 3 упомянутой резолюции к государствам обращен призыв воздерживаться от принятия или сохранения в силе дискриминационного законодательства и мер, в особенности если такие меры и законодательство превращают человека в лицо без гражданства. Лишение гражданства может, действительно, быть обусловлено действиями национальных властей и узаконено ими вследствие принятия дискриминационных законов или мер, но иногда может также осуществляться вопреки национальному законодательству или вследствие незнания законов.

3. УВКБ отметило, что цель по сокращению числа лиц, оставшихся без гражданства в результате произвольного лишения гражданства, интегрирована в его общую деятельность, которая направлена на предотвращение и сокращение безгражданства и защиту апатридов. Что касается пункта 4 резолюции 2005/45, то содействие разработке соответствующих международных договоров и оказанию технических и консультативных услуг государствам, принимающим или изменяющим их законодательство о гражданстве, относится к ключевым направлениям деятельности Управления по предотвращению безгражданства. В 2004 и 2005 годах участие Управления в разработке международных договоров было увязано, в частности, с подготовкой под эгидой Совета Европы проекта Протокола о недопущении случаев безгражданства в связи с правопреемством государств. УВКБ также высказывало свои замечания относительно конституционных положений и законодательств о гражданстве в государствах, где многочисленные жители стали апатридами в результате произвольного лишения гражданства. В рамках своего долгосрочного сотрудничества с Межпарламентским союзом УВКБ издало в октябре 2005 года публикацию "Гражданство и безгражданство: справочник для парламентариев", которая призвана повысить уровень информированности о проблемах безгражданства среди парламентариев, правительственных чиновников и гражданского общества, а также служить практическим пособием о методах предотвращения и сокращения безгражданства. Кроме того, УВКБ организует подготовку для этих целевых групп и персонала УВКБ по вопросам, касающимся гражданства и безгражданства.

4. УВКБ отметило, что в нескольких резолюциях Генеральной Ассамблеи и в заключениях Исполнительного комитета в адрес Управления обращен призыв поощрять присоединение к двум международным договорам о безгражданстве: к Конвенции 1954 года о статусе апатридов и к Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства. К сожалению, ни одна из этих Конвенций не была ратифицирована достаточным числом государств для того, чтобы она оказывала действительно серьезное влияние на сокращение безгражданства и защиту апатридов. В сентябре 2005 года Сенегал стал 58 государством, присоединившимся к Конвенции 1964 года, и 30 государством, подписавшим Конвенцию 1961 года. Поэтому УВКБ также считает важным поощрять

осуществление конкретных, касающихся гражданства и безгражданства положений тех международных договоров, которые были ратифицированы значительным числом государств, включая Международный пакт о гражданских и политических правах (статья 24), Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации (статья 5), Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (статья 9), Конвенцию о правах ребенка (статья 7), а также соответствующие региональные документы. С учетом этого и ведущей роли Управления в усилиях по предотвращению и сокращению безгражданства УВКБ стремится расширять свое сотрудничество с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и договорными органами, а также с прочими организациями, занимающимися проблемами гражданства и безгражданства, такими, как Совет Европы и ОБСЕ.

5. УВКБ далее отметило, что, в то время, как Европа и страны, входившие ранее в состав Советского Союза, относятся к тем районам, где до недавнего времени уделялось самое серьезное внимание решению долгосрочных проблем безгражданства, большинство лиц и групп, пострадавших от произвольного лишения гражданства, живут в странах Африки, Азии и Ближнего Востока. Стремясь расширить географический охват своей деятельности в области предотвращения безгражданства, УВКБ заключило с Афро-Азиатской консультативно-правовой организацией соглашение об изучении масштабов явления безгражданства в Африке, Азии и на Ближнем Востоке; об установлении связей между безгражданством и миграцией, перемещениями и торговлей людьми; о выделении конкретных факторов уязвимости для отдельных лиц, включая женщин и детей; а также об определении оптимальной практики среди государств. УВКБ стремится расширить сотрудничество по вопросам гражданства и безгражданства и с другими региональными организациями, такими, как Африканский союз, Организация Исламская конференция, Лига арабских государств, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии и Межамериканский суд по правам человека, а также с Комиссией по правам человека.

6. УВКБ подчеркнуло, что в своем докладе о ходе работы в 2005 году в области безгражданства для Постоянного комитета Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара оно выделило следующие направления будущей деятельности по предотвращению и сокращению безгражданства и по защите апатридов: наращивание потенциала для проведения исследований, при необходимости, в партнерстве с соответствующими учебными заведениями в целях выявления и определения особенностей лиц без гражданства, с тем чтобы лучше выявлять и определять особенности лиц без гражданства, на основе стратегий по оказанию им практической помощи в приобретении гражданства; поощрение согласованного принятия мер учреждениями ООН по решению долгосрочных проблем безгражданства, особенно в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций

по правам человека, ЮНИСЕФ и ЮНИФЕМ, а также оказание помощи соответствующим государствам для интеграции или реинтеграции маргинальных общин посредством разработки программ по содействию проектам в области образования, жилья и получения доходов, особенно в партнерстве с ПРООН и МОТ; оказание помощи государствам для внедрения конкретных процедур по выявлению лиц без гражданства и предоставления им стабильного статуса, как это предусмотрено в Конвенции 1954 года, а также для организации конкретной подготовки лиц и органов, управляющих этими процедурами; и оказание помощи апатридам в доступе к средствам правовой защиты для решения проблемы безгражданства, особенно обусловленной лишением гражданства, посредством, в частности, организации юридических консультаций, в том числе при ощутимой поддержке НПО, предоставляющих такие услуги.

Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств

1. Верховный комиссар сообщил, что с проблемами гражданства он сталкивается довольно часто. Во всех ситуациях, когда с гражданством были или остаются проблемы, Верховный комиссар подчеркивал, что равный доступ к гражданству и пользование им необходимы, чтобы смягчить чувство неполноценности и заложить основу справедливой межкультурной интеграции. В работе Верховного комиссара вопрос о гражданстве очень тесно увязан с идеей об интеграции разнообразия. Как показывает накопленный им опыт, отсутствие гражданства может вполне усилить риск отчуждения или изоляции, порождающих напряженность. Особенно важные аспекты гражданства связаны с избирательными правами, с возможностью работать в государственном учреждении или занимать государственные должности, с возможностью пользоваться определенными социальными и экономическими правами (такими, как участие в процессе приватизации государственной собственности).

2. Верховный комиссар отметил, что, по мнению некоторых государств - членов ОБСЕ, неграждане не должны обладать правами меньшинств. Этот вопрос еще более осложняется отсутствием согласованного на международном уровне определения национальных меньшинств. Верховный комиссар подчеркивает, что находящиеся под международной защитой права человека носят универсальный характер и соответственно должны обеспечиваться всем лицам, находящимся под юрисдикцией государства, без какой бы то ни было дискриминации и что права меньшинств являются составной частью прав человека. Он напоминает о том, что международное право прав человека предоставляет права меньшинств на основе конкретных дифференцированных потребностей и устремлений, которые имеют отношение ко всем лицам, находящимся под юрисдикцией государства, не проводя при этом различий между гражданами и иностранцами.

III. ОТВЕТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Инициатива в поддержку правосудия Института "Открытое общество"

1. Инициатива в поддержку правосудия заявила, что сегодня, как никогда ранее, право человека на гражданство находится под угрозой. После крушения коммунизма в Европе в 1989 году проявления этнического национализма приводят к искусственному лишению меньшинств доступа к гражданству в целом ряде новых государств или государств-правопреемников. В течение того же периода в Африке латентные межэтнические конфликты, возникшие в процессе деколонизации и создания государственных институтов, в сочетании с растущим значением политических прав в нарождающихся демократиях приводят к вооруженным конфликтам и к маргинализации расовых и этнических меньшинств. В то же время репрессивные правительства в странах Азии и Ближнего Востока используют отказ в предоставлении гражданства и лишение гражданства в качестве инструмента отрицания гражданских прав определенных этнических групп.

2. Инициатива в поддержку правосудия отметила, что сочетание этих явлений порождает в начале XXI века серьезный кризис, связанный с безгражданством. Инициатива в поддержку правосудия подчеркивает, что для сокращения безгражданства и искоренения дискриминационной манипуляции расовыми и этническими факторами при предоставлении, сохранении и лишении гражданства необходимо использовать комплексный подход, который содействует более эффективному запрещению дискриминации, безгражданства и произвольного лишения гражданства, а также закладывает прочные основы для обеспечения универсального права на гражданство. С учетом системного характера этих проблем Инициатива в поддержку правосудия вносит следующие конкретные рекомендации:

- а) для Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ):
 - і) принять участие в создании межучрежденческой целевой группы по проблеме безгражданства, в которой будут представлены УВКПЧ, УВКБ, другие соответствующие международные организации и сектор НПО и которая будет регулярно проводить заседания в целях повышения уровня информированности учреждений и обмена информацией по проблеме безгражданства для обеспечения согласованного и комплексного подхода к выявлению групп и лиц без гражданства и урегулированию их статуса. В деятельности этой межучрежденческой целевой группы по проблеме

безгражданства будут периодически участвовать представители региональных правозащитных механизмов в целях обеспечения эффективной координации усилий по мониторингу и защите;

- ii) назначить по крайней мере одного сотрудника по вопросам прав человека для контроля за представлением информации и координации деятельности Управления по проблематике безгражданства;
 - iii) интегрировать проблематику гражданства и безгражданства во все страновые и тематические мероприятия, связанные с мониторингом, предоставлением информации, подготовкой кадров и защитой, а также в деятельность договорных органов и процедур;
- b) для Комиссии по правам человека:
- i) учредить рабочую группу по вопросу о гражданстве, мандат которой будет предусматривать: представление Комиссии (или органу, который придет ей на смену), а также соответствующим договорным органам Организации Объединенных Наций ежегодных докладов по вопросу о гражданстве и безгражданстве; осуществление миссий на местах для проведения расследований и представления информации о безгражданстве и произвольном лишении гражданства; разработку принципов, определяющих произвольное лишение гражданства; введение процедуры коллективных или индивидуальных лиц и запрос консультативных заключений по проблематике безгражданства и произвольного лишения гражданства;
 - ii) в качестве альтернативы назначить специального докладчика по вопросу о гражданстве, мандат которого будет включать наблюдение и предоставление информации по вопросу о безгражданстве и праве на защиту от произвольного лишения гражданства;
 - iii) проводить обзоры и представлять информацию по проблемам лишения гражданства, дискриминационного доступа к гражданству и безгражданства;
 - iv) призвать все государства ратифицировать Конвенции 1954 и 1961 годов;
- c) для договорных органов Организации Объединенных Наций:

- i) Комитету по правам человека и Комитету по ликвидации расовой дискриминации, Комитету по правам ребенка и Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин следует уделять внимание вопросам дискриминации, доступа к гражданству и безгражданства при рассмотрении национальных докладов и, в надлежащих случаях, индивидуальных жалоб;
- ii) Комитету по правам ребенка следует принять замечание общего порядка о праве ребенка на гражданство в соответствии со статьей 7 Конвенции о правах ребенка;
- iii) Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин следует расследовать случаи дискриминации в отношении женщин в условиях дискриминационного доступа к гражданству или лишения гражданства и подготовить общую рекомендацию о праве женщин на гражданство в соответствии со статьей 9 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Международная организация помощи беженцам

1. Международная организация помощи беженцам отметила, что в ее докладе "Lives on Hold: The Human Cost of Statelessness", изданном в феврале 2005 года, описываются нерешенные проблемы безгражданства в Бангладеш, Эстонии и Объединенных Арабских Эмиратах и содержится подборка информации по 70 странам. В конце 2005 года представители Международной организации помощи беженцам посетили Сирийскую Арабскую Республику для изучения положения не имеющих сирийского гражданства курдов. Организация прилагает усилия для повышения уровня информированности о необходимости уважения основного права человека на гражданство и для содействия урегулированию статуса более чем 11 млн. лиц, на повседневную жизнь и благосостояние которых серьезно влияет отсутствие гражданства.

2. Международная организация помощи беженцам приветствует принятие резолюции 2005/45 и рекомендует Комиссии по правам человека:

- a) назначить специального докладчика по вопросам безгражданства и произвольного лишения гражданства;
- b) учредить экспертную рабочую группу в целях сокращения безгражданства и восстановления права на гражданство;

- с) провести исследование на тему о защите лиц без гражданства и других лиц, практически не имеющих гражданства;
- d) предложить государствам-членам проанализировать положение затрагиваемого населения и средств правовой защиты на их территории;
- e) на стратегической и систематической основе использовать соответствующие правозащитные механизмы и договорные органы Организации Объединенных Наций для выявления и сокращения проблем безгражданства.
